

**Bryssel den 23 september 2026  
(OR. en)**

**13533/26**

**COASI 181  
ASIE 41  
CFSP/PESC 1498  
PE 108  
ECOFIN 1212  
WTO 105  
COHOM 120**

**FÖLJENOT**

|                |                                                                                                                         |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av<br>Martine DEPREZ, direktör                                |
| till:          | Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd                                                        |
| Komm. dok. nr: | JOIN(2026) 22 final                                                                                                     |
| Ärende:        | GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET<br>Den särskilda administrativa regionen Hongkong:<br>Årsrapport 2025 |

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2026) 22 final.

Bilaga: JOIN(2026) 22 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA  
REPRESENTANT FÖR  
UTRIKES FRÅGOR OCH  
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 22.9.2026  
JOIN(2026) 22 final

## **GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**Den särskilda administrativa regionen Hongkong:**

**Årsrapport 2025**

# GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## DEN SÄRSKILDA ADMINISTRATIVA REGIONEN HONGKONG:

### ÅRSRAPPORT 2025

#### Sammanfattning

Sedan Hongkong överlämnades till Folkrepubliken Kina 1997 har EU och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Hongkong (Hongkong).

I linje med det åtagande som gjordes till Europaparlamentet 1997 utfärdar kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik/vice ordförande för kommissionen en årlig rapport om utvecklingen i Hongkong. Under årens lopp har särskilt fokus legat på genomförandet av principen ”ett land, två system” och på Hongkongs autonomi i enlighet med Hongkongs egen grundlag.

Denna 28:e rapport avser 2025. År 2025 var Hongkong fortfarande världens tredje största finanscentrum (och det största finanscentrumet i Asien) samt en viktig handels- och logistikknutpunkt. Omkring 1 770 EU-företag var verksamma i Hongkong, vilket gjorde EU-företag till den största gruppen icke-kinesiska utländska företag i regionen. Cirka hälften av dessa företag bedrev regional verksamhet från Hongkong. Medborgare från EU:s medlemsstater fortsatte att bidra väsentligt till Hongkongs ekonomi och samhälle, bland annat inom vetenskap, utbildning och kultur. Hongkongs *common law*-system och ett enkelt skattesystem med låga skatter är faktorer som bidrar till att upprätthålla stadens attraktionskraft för internationella företag.

Politiskt präglades året av i) ytterligare sekundärlagstiftning om nationell säkerhet, ii) det andra valet till lagstiftande rådet, som var förbehållet ”patrioter” och innefattade en mekanism för politisk granskning, iii) lagstiftande rådets avslag på ett lagförslag om erkännande av samkönade partnerskap och iv) ett fortsatt fokus på nationell säkerhet under det femte året efter införandet av lagen om nationell säkerhet, inklusive uppmärksammade rättsfall. Hongkongs höga grad av autonomi och de grundläggande friheterna och rättigheterna för Hongkongs befolkning fortsatte att urholkas, trots Kinas rättsliga skyldighet att upprätthålla dessa åtminstone fram till 2047.

Under 2025 fortsatte rättegångarna mot demokratiaktivister, demokratiförespråkare och politiker enligt 2020 års nationella säkerhetslag (*säkerhetslagen*) och annan lagstiftning. I december dömde domstolen medieföretagaren och demokratiförespråkaren Jimmy Lai för brott mot den nationella säkerheten och uppvigling. Rättegången försenades avsevärt och pågick i två år. Lai har hållits frihetsberövad sedan den 31 december 2020, mestadels i isoleringscell.

I målet mot ledarna för Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements in China (*Hong Kong Alliance*), som brukade anordna vakan till minne av nedslagen av de prodemokratiska protesterna på Himmelska fridens torg 1989, sköts rättegången upp för andra gången och flyttades till den 21 januari 2026. Många av de tilltalade har suttit frihetsberövade sedan september 2021 och i vissa fall tillbringat långa perioder i isoleringscell.

Överklagandeförfarandet för tolv prodemokratiska politiker och demokratiaktivister som dömts enligt säkerhetslagen för deltagande i ett primärval 2020 ägde rum mellan den 14 och 17 juli. Domstolen hade i maj 2024 dömt 45 av de 47 tilltalade i det ursprungliga målet, vanligen kallat Hongkong 47.

Myndigheterna inledde också nya åtal både enligt säkerhetslagen och den nationella säkerhetsförordningen (*säkerhetsförordningen*). Den 6 juni åtalades aktivisten Joshua Wong på nytt för stämpling till otillåten samverkan med utländska aktörer. Wong avtjänar för närvarande ett fängelsestraff på fyra år och åtta månader som en del av målet Hongkong 47 om omstörtande verksamhet. Han förväntades ursprungligen frigges i januari 2027. I december 2025 åberopade myndigheterna brotten ”hindrande av utredning av brott som äventyrar den nationella säkerheten” och ”olaglig träning” som infördes genom säkerhetsförordningen, även känd som artikel 23-lagstiftningen, vilken antogs 2024. Kwok Yin-sang, far till exilaktivisten Anna Kwok, åtalades för att ha försökt förfoga över sin dotters finansiella tillgångar, ett annat nytt brott som infördes genom säkerhetsförordningen. Detta är det första fallet där en anhörig till en efterlyst aktivist har åtalats för ett brott mot den nationella säkerheten.

I en extraterritoriell tillämpning av säkerhetslagen utfärdade myndigheterna i Hongkong häktningsbeslut med belöningar riktade mot ytterligare 15 utländska aktivister för deras påstådda inblandning i organisationen ”Hong Kong Parliament”, däribland en europeisk medborgare bosatt i Tyskland. Sammanlagt har polisen utfärdat häktningsbeslut riktade mot 34 personer bosatta utomlands.

Under 2025 kom det också fler domstolsbeslut som främjar hbtqi+-personers rättigheter. Det lagstiftande rådet avvisade dock ett lagförslag som syftade till att inrätta ett alternativt regelverk för samkönade partnerskap, ett krav som Hongkongs högsta domstol ställde i september 2023. Administrativa åtgärder för att avhjälpa detta har ännu inte tillkännagivits.

EU har upprepade gånger uttryckt oro över urholkningen av Hongkongs höga grad av autonomi och av de grundläggande friheterna, både i offentliga uttalanden och i privata kontakter med tjänstemän från Hongkong och centralregeringen.

EU:s talesperson gjorde följande uttalande beträffande Hongkong:

- 30 juni 2025 – Uttalande av talespersonen med anledning av femårsdagen av säkerhetslagen<sup>1</sup>.
- 31 juli 2025 – Uttalande av talespersonen om extraterritoriella häktningsbeslut<sup>2</sup>.
- 15 december 2025 – Uttalande av talespersonen om domen i målet mot Jimmy Lai<sup>3</sup>.

EU:s talesperson publicerade följande inlägg på X (tidigare Twitter) beträffande Hongkong:

---

<sup>1</sup> Uttalande av talespersonen med anledning av femårsdagen av säkerhetslagen, den 30 juni 2025, finns på:

[https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en).

<sup>2</sup> Uttalande av talespersonen om extraterritoriella häktningsbeslut, den 31 juli 2025, finns på: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en).

<sup>3</sup> Uttalande av talespersonen om domen i målet mot Jimmy Lai, den 15 december 2025, finns på: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en).

- 22 februari 2025 – Inlägg av EU:s talesperson om det alltmer inskränkta utrymmet för det civila samhället<sup>4</sup>.
- 4 juni 2025 – Inlägg av EU:s talesperson med anledning av 36-årsdagen av händelserna på Himmelska fridens torg<sup>5</sup>.
- 29 november 2025 – Inlägg av EU:s talesperson om brandkatastrofen i Tai Po<sup>6</sup>.

EU-kontoret i Hongkong tog i ett inlägg på X (tidigare Twitter) upp följande människorättsfråga:

- 11 september 2025 – Inlägg om EU:s engagemang för hbtqi+-rättigheter<sup>7</sup>.

G7 gjorde följande uttalanden beträffande Hongkong:

- 8 augusti 2025 – Uttalande inom ramen för G7:s snabbinsatsmekanism om häktningsbeslut i Hongkong<sup>8</sup>.
- 17 december 2025 – Uttalande av G7:s utrikesministrar om domen mot Jimmy Lai i Hongkong<sup>9</sup>.

EU underströk sin oro över utvecklingen i Hongkong i ett uttalande vid det 80:e mötet i FN:s generalförsamlings tredje utskott: allmän debatt den 3 oktober<sup>10</sup>. Vid det 60:e mötet i FN:s råd för mänskliga rättigheter uttryckte EU sin oro över situationen i Hongkong under den allmänna debatten om människorättsituationer som kräver rådets uppmärksamhet (punkt 4), vilken ägde rum den 23 september<sup>11</sup>. EU upprepade att man fortfarande var bekymrad över människorättsituationen och det krympande utrymmet för det civila samhället i Hongkong. EU uppmanade den kinesiska regeringen och myndigheterna i Hongkong att återupprätta full respekt för rättsstatsprincipen, grundläggande friheter och demokratiska principer.

EU uttryckte också sin oro över den repressiva tillämpningen av säkerhetslagen, som fortsätter att undergräva de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna vid det 40:e mötet inom ramen för människorättsdialogen mellan EU och Kina, som ägde rum den 13 juni i

<sup>4</sup> Inlägg av EU:s talesperson om det alltmer inskränkta utrymmet för det civila samhället, den 22 februari 2025, finns på: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

<sup>5</sup> Inlägg av EU:s talesperson med anledning av 36-årsdagen av händelserna på Himmelska fridens torg, den 4 juni 2025, finns på: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

<sup>6</sup> Inlägg av EU:s talesperson om brandkatastrofen i Tai Po, den 29 november 2025, finns på: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

<sup>7</sup> Inlägg för att bekräfta EU:s engagemang för hbtqi+-rättigheter, den 11 november 2025, finns på: <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>.

<sup>8</sup> Uttalande inom ramen för G7:s snabbinsatsmekanism om häktningsbeslut i Hongkong, den 8 augusti 2025, finns på: [https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQIxMABicmlkETf4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCKr2TqrsQvdo5VOMpXMQAZvIvPdJ\\_aem\\_UvVvQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ](https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQIxMABicmlkETf4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCKr2TqrsQvdo5VOMpXMQAZvIvPdJ_aem_UvVvQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ).

<sup>9</sup> Uttalande av G7:s utrikesministrar om domen mot Jimmy Lai i Hongkong, den 17 december 2025, finns på: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

<sup>10</sup> Uttalande av EU – FN:s generalförsamlings tredje utskott: allmän debatt, den 3 oktober 2025, finns på: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate\\_en?s=63](https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63).

<sup>11</sup> Uttalande av EU – 60:e mötet i rådet för mänskliga rättigheter – Allmän debatt om människorättsituationer som kräver rådets uppmärksamhet (punkt 4), den 23 september 2025, finns på: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention\\_en](https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en).

Bryssel. EU krävde dessutom att den brittiske medborgaren Jimmy Lai och människorättsförsvararen Chow Hang-tung omedelbart och villkorslöst skulle frigges.

År 2025 växte Hongkongs ekonomi för tredje året i rad, med en ökning av BNP på 3,5 % på årsbasis. Den ekonomiska tillväxten stöddes av finansiella tjänster samt handel och logistik. Bygg-, fastighets- och turismrelaterade branscher stod inför utmaningar under året. EU-företagen förblev den största gruppen icke-kinesiska utländska företag i staden 2025, mätt i antalet företag. Hongkong var EU:s tionde största handelspartner globalt inom tjänster, den nionde största källan till utländska direktinvesteringar i EU och den fjortonde största mottagaren av EU:s utländska direktinvesteringar enligt Eurostat (år 2024, det senaste år för vilket uppgifter fanns tillgängliga då denna rapport skrevs). Hongkong fungerar som ett centrum för handel, logistik samt företagstjänster och finansiella tjänster, även för EU-företag.

## **I. Politisk och social utveckling**

### **Val till lagstiftande rådet**

Det andra allmänna valet till lagstiftande rådet 2025, som var förbehållet ”patrioter”, ägde rum den 7 december och resulterade i att 90 ledamöter valdes in i det åttonde lagstiftande rådet. Alla kandidater var tvungna att genomgå en politisk prövning enligt lag. Av de 90 ledamöterna var 40 nya ledamöter i det lagstiftande rådet och 27 – vilket är ett rekordhøgt antal – var även ledamöter i antingen den nationella folkkongressen (15) eller den kinesiska konferensen för politiskt samråd (12), vilket är en ökning jämfört med valet 2021. Dessutom var minst hälften av de valda ledamöterna anställda eller styrelseledamöter i företag från Fastlandskina, vilket är en ökning med 60 % jämfört med för fyra år sedan.

Valdeltagandet för de 20 direktvalda mandaten i de geografiska valkretsarna uppgick till 31,9 %, motsvarande 1,3 miljoner väljare. Valdeltagandet översteg de 30,2 % som noterades vid förra valet, men var fortfarande det näst lägsta som någonsin registrerats. Medan valdeltagandet ökade med 1,7 procentenheter minskade det totala antalet faktiska väljare med cirka 33 000, eftersom väljarkåren krympte med 340 000. Antalet ogiltiga röster ökade med 50 % och uppgick till 41 147, vilket är en rekordhøgt siffra.

För den funktionella valkretsen, som främst representerar näringslivet och intressegrupper och där 30 mandat tilldelas genom indirekt val, uppgick det sammanlagda valdeltagandet till 40,09 % – en ökning med 7,87 procentenheter – vilket motsvarar 76 942 väljare. I valkommitténs valkrets röstade 1 458 av 1 466 registrerade väljare, vilket gav ett valdeltagande på 99,45 % och därmed överträffade den siffra på 98,48 % som noterades 2021.

Regeringen hade avsatt 70 % mer i budgeten för valkampanjer jämfört med för fyra år sedan, vilket motsvarar en kostnad på 180 miljoner Hongkongdollar (20 miljoner euro). Regeringen förlängde också röstningstiderna från de vanliga tiderna, 08.30–22.30, till 07.30–23.30. Fyra nya typer av särskilda vallokaler inrättades för att underlätta röstningen för tjänstemän, sjukvårdspersonal, etniska minoritetsgrupper samt äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Chefsministern förklarade att det är en ”plikt” för tjänstemän att rösta. Regeringen tog också initiativet till att anordna valforum – under tidigare valkampanjer hade sådana forum anordnats av medierna.

Samtidigt grep den oberoende kommissionen mot korruption elva personer som misstänks ha uppmanat andra att inte rösta eller att avge ogiltiga röster i valet, och väckte åtal mot tre av

dem. Myndigheten för korruptionsbekämpning, som även ansvarar för åtal av valrelaterade brott, utfärdade häktningsbeslut mot två personer bosatta utomlands som misstänks ha publicerat sådana inlägg på sociala medier. Dessutom grep polisen minst 29 personer för påstådd skadegörelse på valaffischer, däribland en 66-årig spansk medborgare. Minst två ärenden togs upp i domstol.

Det Hongkongbaserade kontoret för skydd av nationell säkerhet, som är ett organ under centralregeringen, meddelade den 6 december – en dag före valet – att man hade ”kallat in” utländska medier och journalister för vad man kallade ”angrepp mot och inblandning i valet till lagstiftande rådet”. Detta var en åtgärd utan motstycke.

Observatörer ifrågasatte de centrala myndigheternas samordning av kandidaturerna. Totalt anmälde sig 161 kandidater till valet, som tävlade om alla mandat. Ingen av de tolv lagstiftarna som var 70 år eller äldre, och inte heller de lagstiftare som ansågs vara alltför kritiska, lyckades ställa upp för omval. Det Pekingbaserade Hongkong- och Macaokontoret förnekade förekomsten av en lista över ”godkända” kandidater i minst tre kommentarer som publicerades på dess webbplats.

**Under upptakten till valet till lagstiftande rådet fortsatte det återstående utrymmet för politisk pluralism att krympa.** De återstående politiska oppositionspartierna i Hongkong upplöstes under hårt politiskt tryck. Det demokratiska partiet, som en gång var det största partiet i Hongkongs lagstiftande församling, inledde upplösningsprocessen den 13 april och avslutade den genom en omröstning vid partiets generalförsamling den 14 december. Den 29 juni tillkännagav Socialdemokratiska förbundet sin upplösning och hänvisade till enormt politiskt tryck.

Under det sjunde lagstiftande rådets fyraåriga mandatperiod antogs 130 regeringsförslag, vilket innebär en ökning med 60 % jämfört med föregående mandatperiod. Det enda lagförslag som regeringen lade fram och som avslogs av det lagstiftande rådet var lagförslaget om registrering av samkönade partnerskap. Den lagstiftande församlingen har inte skickat några delegationer till Europa eller Nordamerika under den nuvarande fyraåriga mandatperioden, något som inte har hänt sedan 1997.

I juli 2025 godkände lagstiftarna enhälligt en ny uppförandekod för ledamöter i lagstiftande rådet, som fastställde krav på närvaro vid sammanträden, omröstningar och andra uppgifter, samtidigt som strängare påföljder för tjänstefel infördes. I den nya uppförandekoden anges också att ledamöterna ska föregå med gott exempel genom att samvetsgrant fullgöra sin plikt att värna om den nationella säkerheten och stärka sin medvetenhet och förmåga att värna om den nationella säkerheten. Vidare föreskriver uppförandekoden att lagstiftarna inte avsiktligt får undergräva förtroendet för chefsministern och Hongkongs regering.

Fyllnadsvalen till valkommitténs delsektorer för 2025 ägde rum den 7 september. Omkring 3 534 registrerade väljare – vilket motsvarar ett valdeltagande på 97,33 % – röstade om 21 platser i kommittén med 1 500 ledamöter, som har till uppgift att välja chefsministern, samt om 40 platser i det lagstiftande rådet.

### **Genomförande av nationell säkerhetslagstiftning**

År 2025 var det fem år sedan säkerhetslagen trädde i kraft. Regeringstjänstemän betonade återigen att nationell säkerhet är ett fortlöpande och oändligt åtagande.

Per den 1 december hade polisen genomfört 365 gripanden enligt säkerhetslagen, säkerhetsförordningen och annan nationell säkerhetslagstiftning. I juni meddelade säkerhetsministern att hjälplinjen för nationell säkerhet hade tagit emot över 920 000 anmälningar under de senaste fyra åren.

I maj antog regeringen två sekundära lagar enligt säkerhetsförordningen i en process som endast varade i tre dagar: Den 11 maj informerades lagstiftarna om lagstiftningsplanen, den 12 maj hölls samråd med lagstiftarna och den 13 maj offentliggjordes lagförslaget i officiella tidningen.

En av de två delarna av sekundärlagstiftningen fastställde genomförandedetaljerna för säkerhetsförordningen. Fem brott infördes i samband med verksamheten vid fastlandskontoret för skydd av nationell säkerhet (*kontoret*) i Hongkong, nämligen

- att utan rimlig anledning underlåta att följa ett rättsligt dokument utfärdat av kontoret,
- att lämna falska eller vilseledande uppgifter till kontoret,
- att avslöja en utredning som genomförs av kontoret,
- att uppsåtligen motsätta sig eller hindra kontorets verksamhet, och
- att utge sig för att vara anställd vid kontoret.

Genom den sekundära lagen infördes ett nytt maximistraff på sju års fängelse och böter på 500 000 Hongkongdollar (56 700 euro).

Den 15 maj betonade justitieministern att alla som mottar en begäran från kontoret om att lämna information är skyldiga att efterkomma denna begäran, även om informationen omfattas av ett sekretessavtal.

Den andra delen av sekundärlagstiftningen förklarade sex utvalda lokaler tillhörande kontoret som förbjudna platser.

Den 12 juni genomförde kontoret och avdelningen för nationell säkerhet inom Hongkongs polisstyrka sin första offentligt kända gemensamma insats. Enligt myndigheterna misstänktes sex personer och en organisation för att mellan november 2020 och juni 2024 ha begått brottet ”otillåten samverkan med ett främmande land eller med yttre krafter för att äventyra den nationella säkerheten” enligt säkerhetslagen. Hongkongpolisen genomförde husrannsakingar hos de misstänkta och i organisationens kontor och beslagtogs de misstänkta reshandlingar.

Den 14 juni förklarade säkerhetsministern att centralregeringens nationella säkerhetskantor i Hongkong hade begärt hjälp av Hongkongpolisen för att fastställa om det förelåg omständigheter som gjorde det möjligt för det nationella säkerhetskontoret att utöva jurisdiktion i ett mål som rör nationell säkerhet i Hongkong med godkännande av centralregeringen – en befogenhet som fastställs i artikel 55 i säkerhetslagen. Vid utgången av 2025 hade inga åtal väckts i ärendet och identiteterna på de berörda personerna och organisationerna förblev okända.

**Rättsliga förfaranden i de mål där åtal väckts enligt säkerhetslagen, säkerhetsförordningen och annan relaterad lagstiftning fortsatte under 2025, med betydande förseningar i vissa fall. Många av de tilltalade har varit frihetsberövade sedan mitten av 2021, i vissa fall i långvarig isoleringscell.**

**Överklagandeförfarandet för tolv prodemokratiska politiker och demokratiaktivister som dömts enligt säkerhetslagen för deltagande i ett primärval 2020** ägde rum mellan den 14 och 17 juli. Domstolen hade i maj 2024 dömt 45 av de 47 åtalade i det ursprungliga målet, vanligen kallat Hongkong 47, och frikänt två. Tolv tilltalade som dömts för ”stämpling till omstörtande verksamhet” yrkade på mildare fängelsestraff eller på att deras domar skulle upphävas, medan åklagaren överklagade frikännandet av en tilltalad. Åklagarsidan överklagade för att få ett frikännande upphävt. Dom i överklagandet meddelades i februari 2026.

Under tiden frigavs 14 av de 45 åtalade efter att ha avtjänat sina fängelsestraff. Bland dem blev Andrew Chiu den första person som dömts för brott mot nationell säkerhet att beviljas straffnedsättning av kriminalvårdsmyndigheten och frigavs den 28 oktober. Chiu samarbetade med åklagarna för att vittna mot 16 av sina tidigare kamrater som hade förklarat sig oskyldiga, vilket ledde till en nedsättning av hans ursprungliga sjuåriga straff<sup>12</sup>.

**Rättegången enligt säkerhetslagen mot Hong Kong Alliance**, som var planerad att inledas den 11 november 2025, sköts upp för andra gången och flyttades till den 22 januari 2026. Rättegången beräknas pågå i 75 dagar. Den numera upplösta civilsamhällesorganisationen brukade anordna Hongkongs årliga ljusvaka för att hedra minnet av massakern på Himmelska fridens torg 1989. Åklagaren anklagade Hong Kong Alliance och dess centrala medlemmar för att uppvigla till omstörtande verksamhet. Det högsta straffet är livstids fängelse. Albert Ho, en av de tilltalade, beslutade sig för att erkänna sig skyldig i målet.

I ett relaterat mål upphävde Högsta domstolen den 6 mars domarna mot tre före detta medlemmar i Hong Kong Alliance, däribland vice ordföranden Chow Hang-tung, för att de underlåtit att följa polisens uppmaningar enligt säkerhetslagen.

**I rättegången om uppvigling enligt säkerhetslagen mot medieföretagaren och demokratiaktivisten Jimmy Lai** avkunnade Högsta domstolen den 15 december en fällande dom för två åtalpunkter enligt säkerhetslagen (stämpling till otillåten samverkan med främmande land eller med yttre krafter för att äventyra den nationella säkerheten) och en punkt enligt lagen om uppvigling från kolonialtiden (stämpling till att trycka, publicera, sälja, bjuda ut till försäljning, distribuera, visa och/eller reproducera uppviglande publikationer). Utöver Lai dömdes även tre företag med kopplingar till den numera nedlagda tidningen Apple Daily. Sex före detta journalister vid Apple Daily hade erkänt sig skyldiga i november 2022.

Rättegången drabbades av betydande förseningar och pågick i 156 dagar i stället för de ursprungligen beräknade 83 dagarna. Domen innehöll omfattande hänvisningar till uttalanden och handlingar av Lai som ägde rum innan säkerhetslagen trädde i kraft i juni 2020. Processen för strafflindring och straffmätningen kommer att behandlas i årsrapporten för 2026, eftersom de inträffade under 2026.

Lais familj har upprepade gånger uttryckt oro över fängelseförhållandena och hälsotillståndet för den 78-årige mannen.

---

<sup>12</sup> I ett annat rättsfall fastslog appellationsdomstolen den 24 juni att kriminalvårdsmyndigheten inte var skyldig att överväga att bevilja Adam Ma – en demonstrant som dömts för utbrytning – förtida frigivning efter att han dömts till fängelse. I domen betonades att varje straffnedsättning var en skönmässig bedömning och att ett avslag på en fänges ansökan om förtida frigivning inte skulle utgöra ett brott mot dennes rätt till frihet.

Efter domen uttryckte många högt uppsatta tjänstemän i Hongkong sitt stöd för domen, vilket var utan motstycke i samband med en rättegång i Hongkong. Den kinesiska utrikesministerns kansli i Hongkong publicerade nio artiklar mellan den 15 och 23 december, där man bekräftade sitt stöd för domen och bemötte kritiken.

Dessutom överklagade Lai år 2025 sina fällande domar och straff i samband med hans deltagande i ljusvakan den 4 juni 2020 samt ett separat bedrägeriärende rörande Apple Daily.

Den 6 juni åtalades aktivisten **Joshua Wong på nytt för stämpling till otillåten samverkan med utländska aktörer** enligt säkerhetslagen. Wong ställdes inför rätta den 6 juni, då åklagarna hävdade att han mellan den 1 juli och den 23 november 2020 hade samarbetat med den exilerade före detta parlamentsledamoten Nathan Law och andra för att uppmana utländska organisationer att införa sanktioner eller vidta fientliga åtgärder mot Hongkong eller Kina. Wong avtjänar för närvarande ett fängelsestraff på fyra år och åtta månader som en del av målet Hongkong 47 om omstörtande verksamhet och förväntas frigges i januari 2027. Han kan komma att dömas till ett ytterligare fängelsestraff på mellan tre år och livstid.

I september avslog appellationsdomstolen en begäran från **Wong Kin-chung, även känd som Joseph John**, en portugisisk medborgare bosatt i Förenade kungariket som dömts för uppvigling till utbrytning, om att få överklaga sitt femåriga fängelsestraff till Högsta domstolen. Han lämnade därefter in en ansökan direkt till Högsta domstolen, vilken också avslogs i november.

Den 15 december dömdes en sextonåring till tre och ett halvt års fängelse efter att ha erkänt sig skyldig till stämpling till utbrytning.

Under året inledde myndigheterna nya åtal med hänvisning till brott enligt **säkerhetsförordningen**. Tio personer greps i början av december för **”olaglig träning”** – ett brott enligt artikel 13 i säkerhetsförordningen som avser militärliknande utbildning. Två av dessa personer åtalades den 15 december för **”stämpling till omstörtande verksamhet”**. Wong Kwok-ngon, känd under pseudonymen Wong On-yin, åtalades den 9 december för **”hindrande av utredning av brott som äventyrar den nationella säkerheten”** (genom att ha röjt detaljer om polisens förhör under en utredning rörande nationell säkerhet) – ett brott enligt artikel 88 i säkerhetsförordningen – samt för uppvigling.

I **malet mot Kwok Yin-sang**, far till den ”efterlysta” aktivisten Anna Kwok, som anklagades för att ha **hanterat medel eller andra finansiella tillgångar** som tillhörde hans dotter, avslutades den fyra dagar långa rättegången den 23 december, och domen väntas den 11 februari 2026. Detta är första gången som en anhörig till en efterlyst aktivist åtalas för ett brott mot den nationella säkerheten.

I **malet mot Stand News**, där två före detta chefredaktörer dömdes i september 2024 enligt lagen om uppvigling från kolonialtiden, överklagade en av redaktörerna domen i juni 2025. Överklaganderättegången är planerad till september 2026. I ett annat uppviglingsmål fastställde Högsta domstolen den 6 mars domen mot aktivisten Tam Tak-chi.

**Domstolarna fortsatte att behandla mål relaterade till protesterna 2019.** Enligt Hongkongs domstolsväsende hade domstolarna i april 2025 behandlat 96 % av de återstående målen relaterade till protesterna 2019.

Den före detta prodemokratiska lagstiftaren Lam Cheuk-ting frikändes den 6 november från anklagelserna om att ha angripit eller hindrat Pekingvänliga lagstiftare under ett kaotiskt möte i samband med det kontroversiella utlämningsförslaget 2019. Den 27 februari hade han dömts till 37 månaders fängelse för att ha deltagit i ett ”upplopp” vid tunnelbanestationen Yuen Long den 21 juli 2019, där en vitklädd folkmassa hade attackerat demokratiaktivister.

I mars bekräftade appellationsdomstolen frikännandet av det demokratiska partiets ordförande Lo Kin-hei, som hade åtalats för deltagande i en olaglig sammankomst 2019, innan han tillträdde som partiordförande.

**I stadens andra rättegång enligt FN:s förordning (om åtgärder mot terrorism)**, efter en rättegång som pågått i 163 dagar, frikände juryn den 4 september samtliga sju tilltalade från terrorismanklagelserna, men fällde tre av dem för stämpling till att utföra bombattacker under protesterna 2019 enligt säkerhetslagen. Domstolen dömde de tre som fällts till fängelsestraff på mellan 16 år och åtta månader och 18 år. En av de som frikännts åtalades den 30 oktober för stämpling till upplopp 2019.

I april dömdes **socialarbetaren Jackie Chen** till 45 månaders fängelse efter en ny rättegång. Därefter, i juni, återkallade socialarbetarnas registreringsnämnd hennes yrkeslicens.

Många av de cirka **6 000 demonstranter som greps under protesterna 2019 men som ännu inte åtalats** är fortfarande på fri fot mot borgen, i avvaktan på polisutredningar och åtalsbeslut. Under 2025 ska myndigheterna enligt uppgift ha börjat bevilja vissa av de drabbade rättslig rehabilitering mot ett undertecknat erkännande av felaktigt handlande och ett löfte om att följa lagen.

**När det gäller nationella säkerhetsfrågor är rättsstatsprincipen i Hongkong fortsatt utsatt för allvarliga påfrestningar.** Myndigheterna fortsätter att vidta åtgärder mot den politiska oppositionen och aktivister enligt säkerhetslagen. Betydande förseningar i rättegångar som rör nationell säkerhet, långvarigt frihetsberövande före rättegång och upprepad användning av isoleringscell var ytterligare orsaker till oro. Det finns fortfarande farhågor om att rätten till en rättvis rättegång inte respekteras i mål som rör nationell säkerhet, vilka avgörs av handplockade domare och hittills har genomförts utan jury på åklagarsidans begäran. Dessutom har myndigheterna i allt högre grad använt administrativa och regleringsmässiga åtgärder (bland annat återkallande av licenser och yrkeskvalifikationer, platsbegränsningar, inspektioner eller skatterevisioner) för att sätta press på aktivister, journalister och det civila samhället. Denna utveckling tynger kraftigt Hongkongs rättssystem som bygger på *common law*. Även om rättsstatsprincipen i stort sett förblir intakt utanför mål som rör nationell säkerhet finns det en risk för spridningseffekter.

Hongkong hamnar på 24:e plats av 143 länder och jurisdiktioner världen över i 2025 års rättsstatsindex, som publicerades av det i Förenta staterna baserade World Justice Project den 28 oktober. Det är en nedgång med en placering jämfört med förra året. Hongkongs placering när det gäller grundläggande rättigheter sjönk från 62:a till 67:e plats.

I slutet av 2025 tjänstgjorde sex utländska tillfälliga domare vid Hongkongs högsta domstol: tre från Australien, två från Förenade kungariket och en från Nya Zeeland. Den nyzeeländske domaren William Gillow Gibbes Austen Young utnämndes till tillfällig domare. Domare Lord Hoffmanns mandat förlängdes med tre år. Domare Roberto Ribeiro omvaldes till ordinarie domare vid Högsta domstolen.

Den australiensiske domaren Robert French beslutade i april att avgå som tillfällig domare. När han förklarade sitt beslut betonade han att rollen som tillfällig domare vid Högsta domstolen har blivit alltmer otidsenlig och kan sägas vara rent kosmetisk. I ett uttalande i juli förklarade den tidigare ordföranden för Förenade kungarikets högsta domstol, Lady Hale, att hon var mer övertygad än någonsin om att det var rätt beslut att avgå från Högsta domstolen i Hongkong som tillfällig utländsk domare år 2021. Hale hävdade att säkerhetslagen hade tagit överhanden över grundlagen.

Hongkong tillåter fortfarande advokater som är verksamma i andra *common law*-jurisdiktioner att medverka i rättsliga förfaranden. Under året invände dock justitiedepartementet mot att den brittiske advokaten Tim Owen företrädde en tilltalad i en rättegång som rörde förordningen om organiserad och grov brottslighet. Detta var enligt uppgift första gången ett sådant förbud utfärdades trots att advokatsamfundet redan hade gett sitt samtycke.

**År 2025 präglades också av ett fortsatt fokus på att integrera ”nationell säkerhet” i styrningen av Hongkong.**

Den 25 juli utfärdade myndigheterna i Hongkong **häktningsbeslut med belöningar riktade mot 19 aktivister från Hongkong som befinner sig utomlands**, däribland, för första gången, en EU-medborgare. Den 4 augusti betecknade regeringen officiellt 16 av de 19 som ”flyktingar”, vilket medförde ytterligare restriktioner: Tolv av dessa personer fick sina pass från Hongkong indragna, och en före detta tjänsteman fick sin pension upphävd. Polisen hade vid årets slut utfärdat häktningsbeslut riktade mot totalt 34 personer bosatta utomlands.

I februari påpekade det i Förenta staterna baserade Hong Kong Democracy Council att 38 anhöriga och tolv närstående personer i Hongkong hade förts bort av polisen för att bistå i utredningar enligt säkerhetslagen fram till slutet av 2024, på grund av deras personliga relationer till ”efterlysta” aktivister utomlands.

Den 2 december förbjöd säkerhetsministern verksamheten i Hongkong för den Kanadabaserade organisationen ”Hong Kong Parliament” och den Taiwanbaserade organisationen ”Hong Kong Democratic Independence Union”. Det var första gången som Hongkongs regering utnyttjade sina befogenheter enligt säkerhetsförordningen för att förbjuda organisationer som anses vara omstörtande.

I september utfärdade säkerhetsbyrån riktlinjer till alla tjänstemän för att öka deras medvetenhet om att värna om den nationella säkerheten.

Femårsdagen av säkerhetslagen uppmärksammades med en utställning på National Security Education Exhibition Gallery i Hongkongs historiska museum.

Den 18 juli trädde de reviderade allmänna reglerna för fängelseförvaltningen i kraft, vilket ger kriminalvårdsmyndigheten befogenhet att begränsa intagnas tillgång till advokater och andra besökare av hänsyn till den nationella säkerheten.

Den 25 juni antog det lagstiftande rådet 2025 års fackföreningsförordning (ändring), som skulle träda i kraft den 5 januari 2026. Lagen förbjuder bland annat personer som dömts för brott mot den nationella säkerheten att inneha ledande befattningar inom fackföreningar.

Den skoladministrationsguide som publicerades i maj kräver att skolbibliotekarier tar bort material som innehåller inslag som äventyrar den nationella säkerheten eller strider mot den nationella säkerhetens intressen. Efter en uppdatering i augusti föreskriver guiden dessutom att elevernas aktiviteter med externa organisationer inte får innehålla något som äventyrar den nationella säkerheten eller strider mot den nationella säkerhetens intressen.

Inom ramen för övervakningskamerainitiativet ”SmartView” kopplades de övervakningskameror som redan var installerade på Hongkongs tunnelbanestationer och i allmännyttiga bostadsområden samman till ett centralt polisnätverk.

**Frågor väcktes om att fokuset på nationell säkerhet i allt högre grad spred sig till näringslivet.** I juni införde avdelningen för livsmedels- och miljöhygien villkor rörande nationell säkerhet i nästan 20 typer av licenser och tillstånd, däribland för restauranger, bagerier, slakterier, simhallar och massagesalonger. Dessa tillstånd kan återkallas om innehavarna eller deras anställda och underleverantörer ägnar sig åt ”stötande beteende”.

**Aktivister bosatta utomlands utsattes fortsatt för trakasserier.** I december skickades brev som påstods komma från Carmen Lau, en aktivist i exil, innehållande digitalt förfalskade bilder av henne som sexarbetare, till hennes tidigare grannar i Förenade kungariket.

Under 2025 utövade de Pekingkontrollerade medierna i Hongkong, Wen Wei Po och Ta Kung Pao, aktivt påtryckningar mot olika aktörer genom att anklaga dem för ”mjukt motstånd” – bland annat Liber Research Community, den oberoende bokmässan och Institutet för Asien–Stillahavsstudier vid Kinesiska universitetet i Hongkong – för att de hade publicerat en opinionsundersökning om chefsministerns popularitet.

**Insatserna för att stärka den nationella säkerheten och den patriotiska utbildningen fortsatte under 2025.** På utbildningsdagen för nationell säkerhet den 15 april höll över 300 förskolor, grundskolor och gymnasier – med sammanlagt nästan 160 000 elever – flagghissningsceremonier. Utbildningsdepartementet uppmanade förskolor att hålla flagghissningsceremonier för att markera femårsdagen av den säkerhetslag som infördes av Peking den 30 juni och försåg lärare med förslag på tal om vikten av nationell säkerhet. Den 1 juli anordnade alla åtta offentligt finansierade universitet flagghissningsceremonier för att markera årsdagen av överlämnandet.

Utbildningsdepartementet publicerade den 10 juni en ny riktlinje som uppdaterade läroplanen för engelska i grundskolan för första gången på åtta år. Medan den tidigare riktlinjen hade lagt tonvikt på att låta eleverna utforska värdeladdade frågor, däribland mänskliga rättigheter och lika möjligheter, fokuserade den nya läroplansguiden för engelskundervisning (Key Learning Area Curriculum Guide) för årskurs 1 till 6 på att stärka undervisningen om värderingar, vilket omfattade nationell utbildning, inklusive patriotisk utbildning, utbildning i nationell säkerhet och livskunskap.

Den 3 oktober tillkännagav utbildningsdepartementet ändringar i läroplanerna för historia och kinesisk historia på gymnasienivå. Eleverna skulle till exempel lära sig mer om grundandet av kommunistpartiet. Hongkongs examens- och bedömningsmyndighet – som ansvarar för genomförandet av det lokala antagningsprovet till universitet – påpekade att elever som gjorde provet i kinesisk historia inte hade kunnat nämna de positiva effekterna av Det stora språnget.

Den 21 augusti invigdes den första patriotiska utbildningsbasen för elever från Hongkong och Macao i Peking. Hongkong Polytechnic University invigde den 10 december universitetets patriotiska utbildningsbas (Xi'an) i samarbete med Xi'an Jiaotong University.

### **Andra viktiga händelser inom styrningen**

Den 17 september presenterade chefsministern John Lee den näst sista årliga styrningsplanen för sin nuvarande femårsperiod, med fokus på ekonomisk utveckling. I oktober offentliggjorde regeringen lagförslaget om grundläggande bostadsenheter, som syftar till att fasa ut undermåliga, uppdelade lägenheter.

Den 26 november krävde brandkatastrofen i Tai Po 168 liv, däribland Hongkongbor, utländska hushållsarbetare och en brandman. Staden hedrade de omkomna med en tre dagar lång sorgperiod från 29 november till 1 december. EU:s talesperson och chefen för EU-kontoret i Hongkong och Macao utfärdade var för sig meddelanden på sociala medier där de uttryckte solidaritet med människorna som drabbats av tragedin<sup>13</sup>.

Den 24 september drabbade supertyfonen Ragasa Hongkong, vilket fick Hongkongs meteorologiska institut att utfärda orkanvarning nr 10, eftersom de genomsnittliga vindhastigheterna översteg 118 km per timme. Stormen var den starkaste tropiska cyklonen i de västra delarna av norra Stilla havet under 2025. Tack vare de berörda lokala myndigheternas professionalism och Hongkongbefolkningens anmärkningsvärda motståndskraft återgick staden snabbt till vardagen.

### **Hongkongs yttre förbindelser**

Hongkongs yttre förbindelser präglades under 2025 av insatser för att diversifiera handeln och de ekonomiska förbindelserna med länderna i Sydostasien, Mellanöstern och andra tillväxtmarknader. I maj ledde chefsministern en delegation på ett sex dagar långt besök i Qatar och Kuwait. Dessutom besökte finansminister Paul Chan Saudiarabien i oktober. Han ställde in ett besök i Japan som var planerat till mitten av december på grund av de ökande spänningarna mellan Tokyo och Peking.

Regeringen skickade ett räddningsteam till Myanmar/Burma efter en jordbävning där med en magnitud på 7,6 i mars.

Den 30 maj deltog Kinas utrikesminister Wang Yi i undertecknandet av konventionen om inrättandet av den internationella organisationen för medling. Vid utgången av 2025 hade konventionen 38 undertecknare, däribland Kina. Wang Yi förklarade att inrättandet av medlingsorganet utgör ett nytt alternativ för det internationella samfundet att lösa tvister och uppnå försoning. Organisationen inledde officiellt sin verksamhet den 20 oktober. Teresa Cheng, tidigare justitieminister i Hongkong, utnämndes till den första generalsekreteraren.

Inviigningsceremonin för Hongkongs internationella ombudsmannaakademi ägde rum den 25 augusti. Akademien syftar till att främja internationellt utbyte och samarbete samtidigt som kvaliteten på den lokala offentliga förvaltningen förbättras.

---

<sup>13</sup> [https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity\\_en?s=239](https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239).

Hongkongs förening för utrikespolitiska vänskapsförbindelser, som står under överinseende av Kinesiska folkets förening för vänskap med utlandet, höll sin invigningsceremoni den 5 juli.

Utvandringen från Hongkong fortsatte. I september 2025 meddelade det brittiska inrikesministeriet att man hade mottagit över 230 000 ansökningar från innehavare av pass för brittiska medborgare (utomlands) från Hongkong om det särskilda viseringsprogram som kan bana väg för medborgarskap. Omkring 150 000 personer har anlänt till Förenade kungariket inom ramen för programmet. Kanada och Australien fortsatte att ta emot viseringsansökningar inom ramen för skraddarsydd invandringsprogram för personer bosatta i Hongkong.

Den 10 juli förlängde Förenta staternas president Hongkongs nationella nödstatus, vilket innebar att upphävandet av de särskilda handelsförmåner som Förenta staterna hade beviljat Hongkong fortsatte. Statusen förbjuder även export av känslig teknik till staden.

Den 31 mars tillkännagav Förenta staterna sanktioner mot sex tjänstemän från Hongkong och Fastlandskina för ”gränsöverskridande förtryck” av oppositionsaktivister enligt säkerhetslagen. De sex tjänstemännen är justitieminister Paul Lam, polischef Raymond Siu (som gick i pension den 1 april), generalsekreteraren för kommittén för skydd av nationell säkerhet i Hongkong Sonny Au, direktören för centralregeringens kontor för skydd av nationell säkerhet Dong Jingwei samt biträdande polischeferna (nationell säkerhet) Dick Wong och Margaret Chiu. Detta är femte gången som Förenta staterna inför sanktioner mot tjänstemän i Hongkong.

Den 10 april nekades den brittiska lagstiftaren Wera Hobhouse inresa till Hongkong under en privat resa. Enligt uppgift var hon den första brittiska parlamentsledamoten som nekats inresa vid ankomsten till Hongkong sedan 1997.

I augusti bekräftade den brittiske statssekreteraren för inrikesfrågor lagändringar som innebär att utlämningsbegäranden från Hongkong ska behandlas från fall till fall.

Under året bekräftade en aktivist bosatt i Förenade kungariket och en före detta lagstiftare i Australien att de hade beviljats asylstatus i sina respektive värdländer.

### **Grundläggande fri- och rättigheter samt lika möjligheter**

**År 2025 fortsatte Hongkong att få dåliga resultat i olika globala rankningar som rör mänskliga rättigheter.** Enligt en rapport från den icke-statliga organisationen Freedom House var Hongkong ett ”delvis fritt” territorium år 2025, med ett poängtal på 40 av 100. Enligt 2024 års demokratiindex, som sammanställts av Economist Intelligence Unit och publicerades i februari 2025, hamnade Hongkong på 87:e plats av 167 länder och territorier. I indexet klassificerades Hongkong återigen som en ”hybridregim”, med ett totalbetyg på 5,09 av 10.

Enligt rapporten **”Samarbete med Förenta nationerna, dess företrädare och mekanismer på människorättsområdet”**<sup>14</sup>, som utfärdats av FN:s generalsekreterare och överlämnats till FN:s råd för mänskliga rättigheter den 17 september, ska två anställda vid det i Förenta staterna baserade Hong Kong Democracy Council, Anna Kwok och Carmen Lau, påstås ha utsatts för repressalier på grund av sitt tidigare och pågående samarbete med Förenta nationerna, bland annat i samband med den fjärde omgången av den allmänna periodiska granskningen av Kina i rådet för mänskliga rättigheter. Rapporten nämnde även repressalier mot Chow Hang-tung

---

<sup>14</sup> <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

och de två medlemmarna i det internationella juridiska teamet som stöder Jimmy Lai och hans son Sebastien.

Den 3 februari lämnade Kinas och Hongkongs regeringar in sin periodiska rapport till FN:s kommitté mot tortyr, som ursprungligen skulle ha lämnats in 2019, med sex års försening.

Den 8 september uttryckte FN:s särskilda rapportör för domares och advokaters oberoende samt den särskilda rapportören för främjande och skydd av rätten till åsikts- och yttrandefrihet<sup>15</sup> allvarlig oro över att advokaten Kevin Yam, som nu är bosatt i Australien, hade strukits ur advokatförteckningen utan att ha brutit mot någon av advokatsamfundets stadgar eller uppförandekoden.

Den 9 december uttryckte FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, Volker Türk, oro över rapporter om att säkerhetsförordningen hade använts för att slå ner på personer som krävde en utredning av den dödliga branden i Tai Po<sup>16</sup>.

**Pressfriheten var fortsatt under press.** I det årliga pressfrihetsindexet från Reportrar utan gränser, som publicerades i maj, föll Hongkong ytterligare fem placeringar till 140:e plats. Staden hamnade för första gången i indexets ”röda zon” – vilket indikerar en ”mycket allvarlig” situation. Nedgången tillskrevs domen mot redaktörerna på Stand News för uppvigling i september 2024.

Internationella journalister nekades inresa vid flera tillfällen. Ansökningar om arbetsvisum avslogs, bland annat för Bloombergjournalisten Rebecca Choong Wilkins.

Själv censur var utbredd: I undersökningen om pressfrihet 2024/25, som genomfördes av Hong Kong Foreign Correspondents’ Club och publicerades i april, uppgav 65 % av de tillfrågade medlemmarna att de utövade själv censur, medan 33 % övervägde att lämna staden på grund av situationen för pressfriheten. Pressfrihetsindexet, som sammanställts av Hong Kong Journalists Association och presenterades i oktober, låg på 28,9 poäng på en skala från 0 till 100, vilket var en förbättring jämfört med 25 poäng året innan. Föreningen hävdade att indexets uppgång inte indikerade någon betydande förbättring utan snarare speglade Hongkongjournalisternas motståndskraft i det rådande läget.

Under 2025 utsattes oberoende medier och journalister alltjämt för administrativa trakasserier, däribland skatteutredningar som tycktes vara politiskt motiverade. Hong Kong Journalists Association avslöjade i maj att minst sex oberoende medier – däribland Hong Kong Free Press, Hong Kong Inmedia och The Witness – ställdes inför samtidiga skatterevisioner och retroaktiva krav från skattemyndigheten. Dessutom drabbades 20 personer med kopplingar till oberoende medier, däribland den nyligen omvalda ordföranden för Hong Kong Journalists Association, Selina Cheng.

Journalistföreningarna hade upprepade gånger svårt att säkra lokaler för evenemang. Hong Kong Journalists Association tvingades därför ställa in en fotbollsmatch i januari och sin årliga galamiddag i februari, medan Hong Kong Press Photographers Association hindrades från att anordna en utställning i november för att fira sitt 35-årsjubileum.

---

<sup>15</sup> <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

<sup>16</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

Mitt i detta allt svårare klimat höll Hong Kong Journalists Association ett val i juni för att välja en ny styrelse utan att offentliggöra namnen på de nyvalda ledamöterna.

I september antog det lagstiftande rådet lagförslaget om registrering av fastigheter och mark (diverse ändringar) 2025, som innebar att journalister inte längre fick tillgång till officiella fastighetsregister, vilket begränsade utrymmet för undersökande journalistik.

Minnie Chan, reporter vid South China Morning Post med ansvar för Kinas utrikes- och försvarspolitik, som har suttit fängslad sedan oktober 2023, uppgavs fortfarande vara fängslad i Fastlandskina i slutet av 2025.

Radio Free Asia upphörde med sin verksamhet på kantonnesiska från och med den 1 juli, efter det att finansieringen från United States Agency for Global Media upphört. Den privata och ideella nyhetskanalen, som grundades 1996, hade ofta producerat innehåll som kritiserats av Hongkongs regering.

Under 2025 upprätthöll Hongkongs rättsväsende även pressfriheten och yttrandefriheten. Den 7 augusti avslog Högsta domstolen kommunikationsmyndighetens begäran om att upphäva ett tidigare avgörande, enligt vilket en politisk satir som sänts av den statligt finansierade sändaren Radio Television Hong Kong inte utgjorde ett brott mot dess uppförandekod. Detta var till förmån för sändarens programfackförening och Hongkongs journalistförbund, som för fem år sedan inledde den ursprungliga prövningen mot en varning från tillsynsmyndigheten angående det satiriska aktualitetsprogrammet.

**År 2025 utsattes yttrandefriheten och utrymmet för pluralistiska åsikter för ytterligare påfrestningar.** I efterdyningarna av branden i Tai Po, som krävde 168 liv, grep den nationella säkerhetspolisen studenten Miles Kwan och den före detta ledamoten i distriktsrådet Cheung Kam-hung på anklagelser om uppvigling. Kwan hade krävt en oberoende utredning av branden, medan Kam-hung hade arbetat som frivillig på plats för att organisera donerade förnödenheter till personer som drabbats av branden.

I februari 2025 upphörde det oberoende opinionsundersökningsinstitutet Hong Kong Public Opinion Research Institute med sin politiska opinionsundersökningsverksamhet under hårt tryck. Dess ordförande Robert Chung fördes bort två gånger av den nationella säkerhetspolisen för att bistå i en utredning om medhjälp till en av ”flyktingarna” – Chung Kim-wah, en före detta biträdande verkställande direktör vid institutet som flyttade till Förenade kungariket 2022. Chung släpptes senare.

Institutet för Asien–Stillahavsstudier vid Kinesiska universitetet i Hongkong har inte offentliggjort några opinionsundersökningsresultat sedan juni, och inga förtroendevärden för Hongkongs regering och chefsministern.

**Det politiska trycket fortsatte också att påverka kulturverksamheten.** 2025 fortsatte man att ställa in utvalda filmvisningar och kulturföreställningar som ansågs kritiska. Två bidrag till Hongkongs franska filmfestival ställdes in, däribland ”Case 137”, som belyser den franska polisens hantering av protester. Den lokala filmskaparen Kiwi Chow klagade i november över att han hade väntat i fyra månader på beskedet att hans senaste drama ”Deadline” inte kunde få tillstånd för visningar i Hongkong – en process som normalt tar cirka 14 dagar.

Efter samråd med byrån för kultur, idrott och turism ställde myndigheten för West Kowloon Cultural District den 18 oktober in nyuppsättningen av ”We Are Gay”, en pjäs av den prisbelönta dramatikern Candace Chong, strax innan biljettförsäljningen skulle inledas. Myndigheten förklarade att man hade mottagit klagomål om att verket – som handlar om homosexuell romantik – främjar konfrontation och skadar Hongkongs anseende.

Den 30 maj meddelade sångaren och låtskrivaren Sunny Lam, känd för att skriva om sångtexter för att göra satir över aktuella händelser, att han ställde in sina två konserter som var planerade till den 1 och 2 juni i West Kowloon Cultural District, efter noggrant övervägande.

Den officiella kritiken mot ”mjukt motstånd” i samband med kulturella aktiviteter fortsatte, till exempel mot en oberoende bokmässa som anordnades i juli.

**Tillgången till information och yttrandefriheten i Hongkong var dock fortfarande betydligt större än i Fastlandskina.** Den i stort sett fria tillgången till internet gjorde det alltså möjligt för Hongkongborna att ta del av oberoende onlinemedier. Den behöriga myndigheten beviljade Foreign Correspondents’ Club en förlängning av hyresavtalet för den nuvarande lokalen fram till årets slut med ytterligare tre år.

**Religionsfriheten förblev i stort sett intakt i Hongkong.** Utrymmet för religiösa grupper eller ledare att uttrycka avvikande åsikter är dock fortfarande kraftigt inskränkt. För fjärde året i rad höll det katolska stiftet i Hongkong inga offentliga mässor för att minnas massakern på Himmelska fridens torg.

I april beviljade den lokala domstolen den 93-årige katolske kardinalen Joseph Zen Ze-kium – som sedan han greps 2022 på anklagelser om otillåten samverkan med utlandet har varit frigiven mot borgen och vars pass har konfiskerats av säkerhetspolisen – tillstånd att resa till Vatikanen för att närvara vid påven Franciskus begravning. Enligt uppgift förbjöds han att ge intervjuer till medierna under resan.

**Det finns inga tecken på att mötesfriheten för fredliga protester är på väg att återhämta sig.** Den stora ljusvakan i Victoria Park, som brukat äga rum den 4 juni till minne av massakern på Himmelska fridens torg 1989 och som ursprungligen anordnades av civilsamhällesorganisationen Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements, ställdes in för sjätte året i rad. EU-kontoret tände återigen ljus i sina kontorsfönster på den aktuella dagen till minne av händelserna.

Den 4 juni grep polisen två personer i närheten av Victoria Park och förde bort ytterligare tio. De två personerna greps för att de inte kunde uppvisa någon identitetshandling respektive för misstänkt hindrande av polistjänstgöring.

I samband med minneshögtiden beslutade ägaren till bilen med registreringsskylt ”US 8964” – en sifferkombination som förknippas med datumet för massakern på Himmelska fridens torg 1989 – att flytta till Förenade kungariket, eftersom hans familj utsattes för trakasserier på arbetsplatsen och i skolan. Ägaren fick dessutom reda på att hans konto hos transportmyndigheten hade spärrats, vilket innebar att alla transaktioner som rörde hans registreringsskyltar och bilar måste godkännas av polisen.

De traditionella demonstrationsområdena intill lagstiftande rådets byggnad förblev stängda. Det förekom dock mindre demonstrationer, under sträng polisövervakning, i samband med

treårsdagen av Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina. Civilklädda poliser kontrollerade deltagarnas och journalisternas identitetshandlingar på plats. Det fanns också flera fall där enskilda personer protesterade till stöd för Palestina framför det amerikanska konsulatet utan ingripande från myndigheterna.

Myndigheterna fortsatte att avskräcka från demonstrationer i samband med arbetarnas dag den 1 maj och utökade även trycket på regeringsvänliga grupper, såsom fackföreningsförbundet och fackföreningsförbundet för Hongkong och Kowloon, som brukade fira arbetarnas dag den 1 maj före 2020. I april 2025 ska polisen enligt uppgift ha uttryckt oro över att ordningen inte skulle kunna upprätthållas under en eventuell protest, vilket ledde till att fackföreningen ställde in evenemanget.

I februari avblåste Hong Kong Tele-call Taxi Association en planerad femdagarsstrejk efter att Hongkongs chefsminister varnat för att en sådan åtgärd skulle kunna skada folkets intressen. Fackföreningen hade krävt ett hårt ingripande mot olicensierade taxitjänster.

Samtidigt fortsatte myndigheterna att ge stort utrymme för iscensatta protester från regeringsvänliga grupper som kritiserade EU och likasinnade länder. Det hölls fyra sådana demonstrationer framför EU-kontorets byggnad under 2025 som reaktion på EU:s uttalanden om mänskliga rättigheter.

**Föreningsfriheten var fortsatt utsatt för hårt tryck under 2025.** Flera framstående civilsamhällesorganisationer upplöstes. Den 28 februari beslutade den ideella organisationen Hong Kong Unison, som hade fokuserat på etniska minoriteters rättigheter, att upplösas efter 24 års verksamhet. Den 12 juni meddelade den Hongkongbaserade organisationen China Labour Bulletin, som grundades 1994 av fackföreningsaktivisten Han Dongfang, sitt beslut att upplösas, med hänvisning till ekonomiska svårigheter och skulder. Organisationen hade från Hongkong stöttat arbetarrörelser i Fastlandskina. Den 30 juni meddelade Riders' Rights Concern Group, som grundades 2021 och fokuserade på budens rättigheter, att den skulle upphöra med sin verksamhet med omedelbar verkan.

Den 1 augusti meddelade den 29 år gamla organisationen Society for Protection of the Harbour, en framstående naturvårdsorganisation som 1997 framgångsrikt drev en kampanj för att Victoria Harbour skulle få lagligt skydd, att den skulle upplösas, med hänvisning till de senaste lagändringarna som underlättar landåtervinning och som undergrävde organisationens uppdrag. Även om organisationen hade stöd från stadens tidigare administratörer Tung Chee-hwa och Carrie Lam anklagade den Pekingstödda tidningen Ta Kung Pao organisationen för "mjukt motstånd".

Den 22 augusti offentliggjorde regeringen meddelanden om att nästan 300 organisationer skulle strykas ur föreningsregistret, med motiveringen att organisationerna ansågs ha upphört att existera. Bland organisationerna fanns sex numera upplösta prodemokratiska grupper, däribland Scholarism – grundat av den fängslade aktivisten Joshua Wong – och den prodemokratiska politiska gruppen People Power.

Under det senaste året har flera civilsamhällesorganisationer drabbats av att lokaler avbokats i sista minuten. Till exempel informerade Kinesiska universitetet i Hongkong Greenpeace en dag före forumet om ekoturism den 22 juni att lokalen behövde repareras, vilket tvingade evenemanget att flyttas online.

Denna utveckling drabbade även medlemmar av konsulatkåren. I en intervju som publicerades i juli berättade den avgående konsuln för Förenta staterna Gregory May att den diplomatiska beskickningen stötte på allt större svårigheter att hitta lokaler, då värddar vid flera tillfällen dragit sig ur i sista minuten och vissa hänvisade till påtryckningar från myndigheterna.

Den 15 april tillkännagav Amnesty International att man startat en ny Hongkongavdelning utomlands efter att organisationens kontor i staden stängts 2021. Kontoret leds av aktivister från Hongkong som arbetar från Australien, Förenade kungariket, Förenta staterna, Kanada och Taiwan.

**Den akademiska friheten står fortfarande under press**, med utbredd själv censur, särskilt inom humaniora och samhällsvetenskap. År 2025 tvingades de åtta offentligt finansierade universiteten att underteckna ett nytt ansvarsavtal, vilket innehåller klausuler som kräver att universiteten följer centralregeringens råd och vägledning och anpassar sig efter den kinesiske ledaren Xi Jinpings uttalanden.

Institutet för Asien–Stillahavsstudier vid Kinesiska universitetet i Hongkong sade upp sina avtal med två erfarna hedersforskare – den före detta amerikanske diplomaten Morton Holbrook och den taiwanesiske forskaren Hsin-Huang Hsiao – mot bakgrund av den kritik som den Pekingkontrollerade tidningen Ta Kung Pao publicerade den 30 juli.

I augusti anordnade Hongkonguniversitetet och Hongkongs universitet för vetenskap och teknik tillsammans med Tsinghuauniversitetet konferensen ”Global Comparative Perspectives on Xinjiang”.

Alla forskare från akademiska institutioner i Hongkong drog tillbaka sitt deltagande i den tredje internationella konferensen om globala Hongkongstudier: Resiliens och omvandling, som anordnades av Institutet för sociologi vid Academia Sinica i Taiwan i början av december – enligt uppgift på grund av politiskt tryck.

**Trots detta fick högskolesektorn i Hongkong positivt erkännande i rankningarna under det gångna året.** I QS World University Rankings 2026, som publicerades i juni, fanns fem universitet i Hongkong bland världens 100 bästa. Ett universitet klättrade sex placeringar till elfte plats globalt, vilket är lärosätets bästa placering någonsin. I Times Higher Education World University Rankings 2026, som publicerades i oktober, rankades sex institutioner i Hongkong bland världens 200 bästa universitet, vilket är ett rekord för staden.

**År 2025 präglades av en svajig utveckling när det gäller hbtqi+-rättigheter.** Den 10 september röstade det lagstiftande rådet ned lagförslaget om samkönade partnerskap, som skulle ha inrättat ett alternativt regelverk för erkännande av homosexuella partnerskap i enlighet med ett avgörande från Högsta domstolen från september 2023. Av 87 lagstiftare röstade 71 mot lagförslaget, medan 14 röstade för och en avstod från att rösta. Detta var det första och enda regeringsförslaget som röstades ned av den dåvarande lagstiftande församlingen under dess fyraåriga mandatperiod.

Enligt lagförslaget skulle samkönade par först ha varit tvungna att registrera sina förhållanden utanför Hongkong. Detta skulle sedan ha gett paren ett begränsat antal rättigheter avseende medicinska frågor och frågor vid dödsfall. I förslaget angavs uttryckligen att regelverket inte skulle vara likställt med det som gäller för äktenskap.

Ändå möttes lagförslaget av kritik från både stadens stora politiska partier och hbtqi+-personer. För konservativa grupper skulle regelverket i praktiken ha inneburit ett erkännande av samkönade förhållanden som äktenskap, medan vissa hbtqi+-personer ansåg att regelverket inte gav tillräckligt skydd för deras rättigheter. Lagutskottet, som granskade lagförslaget, hade uppmanat allmänheten att lämna in yttranden. Över 10 000 yttranden mottogs. Enligt myndigheterna stödde endast 19 % lagförslaget.

Efter det att lagförslaget hade fått veto i det lagstiftande rådet lovade chefsministern den 16 september att tillkännage administrativa åtgärder som en lösning för att uppfylla det konstitutionella kravet före tidsfristen den 17 oktober, i enlighet med Högsta domstolens beslut. Vid årets slut hade inga detaljer om de tillkännagivna åtgärderna framkommit. Rättsvetare varnade för att rättsstatsprincipen i Hongkong skulle skadas om man inte fullgjorde den rättsliga skyldighet som ålagts av Högsta domstolen.

Trots att det fanns krav på att uppmana Nationella folkkongressens ständiga utskott att tolka grundlagen i frågan – och därmed upphäva Högsta domstolens dom – visade myndigheterna återhållsamhet. Statsrådets kontor för Hongkong- och Macaofrågor publicerade först efter vetot en debattartikel där man hävdade att omröstningen stämde överens med Hongkongs sociala verklighet och återspeglade de rådande samhällsvärderingarna. I artikeln påpekades också att den verkställande, lagstiftande och dömande makten hade hanterat frågan i enlighet med lagen.

Tidigare under året hade det lagstiftande rådet redan antagit en icke-bindande motion om att upprätthålla det monogama och heterosexuella äktenskapssystemet i Hongkong. 69 röstade för motionen, ingen röstade emot och tio avstod från att rösta.

Samtidigt hade hbtqi+-grupper allt svårare att anordna evenemang. Arrangörerna av Pink Dot, ett storskaligt evenemang till stöd för hbtqi+-rättigheter som var planerat till den 12 oktober, avslöjade den 31 juli att den ursprungliga lokalpartnern för evenemanget hade vägrat att hyra ut sin lokal utan närmare förklaring. Evenemanget genomfördes slutligen i form av en onlinekonsert. Utomhusevenemanget Rainbow Festival, organiserat av Hong Kong Pride Committee, kunde inte äga rum utomhus som tidigare planerat den 29 november, eftersom platsen inte längre var tillgänglig på grund av byggnadsarbeten.

Andra evenemang i samhället kunde dock genomföras. En grupp lokala icke-statliga organisationer under ledning av Gay Harmony organiserade framgångsrikt en offentlig gatumarknad till stöd för lagförslaget om registrering av samkönade partnerskap i samband med IDAHOBIT den 17 maj. Den årliga Pride Bazaar, som anordnades av den icke-statliga organisationen Gay Harmony, återkom för femte gången och ägde rum den 14–15 juni på en icke-offentlig plats.

Rättsväsendet i Hongkong fortsatte att främja hbtqi+-rättigheter. Den 23 juli biföll Högsta domstolen en anonym kärandes påstående att regeringen hade åsidosatt sin konstitutionella skyldighet att skydda invånarnas grundläggande rättigheter genom att kriminalisera användningen av offentliga toaletter på bekostnad av transpersoner. Regeringen hade överklagat domen.

I ett annat fall, den 9 september, dömde Högsta domstolen till förmån för ett lesbiskt par som begärde att namnet på den biologiska moderns partner skulle anges i deras sons födelseattest. Paret, bestående av en person från Hongkong och en från Sydafrika, hade gift sig utomlands 2019. Barnet hade blivit till genom provrörsbefruktning.

**Vad gäller asylsökande** har regeringen utökat sin handläggningskapacitet. I februari utnämnde rättsväsendet den första biträdande domaren vid förstainstansrätten som uteslutande ska handlägga ärenden rörande non-refoulement.

**Utländska hushållsarbetare i Hongkong är fortfarande en utsatt grupp.** I juni avvisade Högsta domstolen en rättslig prövning från en utländsk hushållsarbetare som hävdade att polisen underlåtit att utreda hennes anmälan mot arbetsgivaren på grund av avsaknaden av specifik lagstiftning mot tvångsarbete.

**Fångarnas rättigheter fortsatte att väcka oro.** Fängelseförordningen (ändring) 2025 trädde i kraft den 18 juli och skärpte besöksrätten. Kriminalvårdsmyndigheten kan nu begränsa eller till och med förbjuda en person, inklusive advokater och religiösa ledare, att besöka en intagen av vissa skäl, bland annat för att värna om den nationella säkerheten. Enligt de tidigare reglerna omfattades advokater inte av några begränsningar, och präster kunde besöka fångar vid alla rimliga tidpunkter.

Under hela året fortsatte grupper utanför Hongkong och anhöriga till personer som satt i förvar att uttrycka oro över förhållandena i fängelserna, bland annat användningen av isoleringscell och påstådda förhindranden av tillgång till religiösa ritualer. Den fängslade demokratiaktivisten Chow Hang-tung, som var medlem av Hong Kong Alliance, tvingades upprepade gånger sitta i isoleringscell under 2025.

Enligt årsrapporten för 2024, som publicerades av kriminalvårdsmyndigheten i februari 2025, uppgick det genomsnittliga dagliga antalet häktade till 3 650, vilket motsvarar en årlig ökning på 18 % och utgör ett nytt rekord sedan år 2000. I slutet av 2024 satt 591 personer i häkte för inblandning i brott relaterade till protesterna 2019 och säkerhetslagen, vilket motsvarar en minskning med 24 % på årsbasis.

## **II. Ekonomisk utveckling**

Hongkong utövar självständig befogenhet när det gäller att genomföra handelsavtal och fastställer sin penningpolitik oberoende av Fastlandskina. I förhållande till Fastlandskina hade Hongkong 2025 fortfarande egen jurisdiktion i frågor som rör ekonomisk politik. Hongkong behöll en egen valuta utan kapitalbegränsningar samt egna tillsynsstrukturer för att övervaka företag som bedriver verksamhet inom territoriet.

Enligt World Investment Report 2025, utgiven av FN:s konferens för handel och utveckling (Unctad)<sup>17</sup>, rankades Hongkong som **världens tredje största mottagare av utländska direktinvesteringar** år 2024. Dessutom är Hongkong en av världens främsta **handelsekonomier** (på sjunde plats år 2024)<sup>18</sup>, där exporten till stor del består av återexport.

Hongkongs ekonomi **domineras av tjänstesektorn** (som står för 94 % av BNP), inklusive finansiella tjänster och logistik, medan tillverkningsindustrin endast står för en bråkdel av BNP (1 %).

---

<sup>17</sup> Unctads webbplats:

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

<sup>18</sup> Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet:

[https://www.censtatd.gov.hk/en/web\\_table.html?id=410-51041](https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041).

**Hongkongs ekonomi växte för tredje året i rad 2025.** BNP ökade med 3,5 % på årsbasis<sup>19</sup>, efter att ha ökat med 2,5 % 2024. Den ekonomiska tillväxten stöddes av starka resultat inom finanssektorn samt inom handel och logistik, medan bygg-, fastighets- och turismrelaterade branscher fortsatt stod inför utmaningar.

**Inflationen var fortsatt måttlig 2025**, med en årlig ökning på 1,4 % av konsumentprisindex under året. **Arbetslösheten** uppgick till 3,6 % i december 2025, en ökning från 3,0 % i december 2024.

**Handels- och logistiksektorn** fortsatte att växa under året. Värdet av Hongkongs utrikeshandel med varor ökade med 15,5 % till 10,93 biljoner Hongkongdollar (1,2 biljoner euro)<sup>20</sup> under året (efter en ökning på 7,3 % år 2024). Hongkongs ställning som handelscentrum för varor beror till stor del på stadens roll som transit- och återexportcentrum.

**Finanssektorn** fick stöd av en kraftig ökning av börsintroduktioner. Det genomfördes 119 börsintroduktioner i Hongkong under 2025 (en ökning från 71 under 2024), och det totala beloppet som samlades in genom börsintroduktioner ökade med 226,8 % på årsbasis till 285,8 miljarder Hongkongdollar (31,7 miljarder euro). Hongkong var världens största centrum för börsintroduktioner år 2025. Under året återhämtade sig **Hongkongs Hang Seng-index** med 29,7 %, medan **börsvärdet** på Hongkongbörsen ökade med 34,2 % till 47,4 biljoner Hongkongdollar (5,3 biljoner euro). Den genomsnittliga dagliga marknadsomsättningen ökade med 89,5 % på årsbasis till 249,8 miljarder Hongkongdollar (27,7 miljarder euro). I slutet av oktober 2025 var Hongkong världens sjätte största och Asiens tredje största aktiemarknad (sett till börsvärde) samt världens största offshorecentrum för affärer i renminbi yuan.

**Turismen och närliggande branscher som är beroende av inkomster från turismen** har ännu inte återhämtat sig till 2018 års nivå, vilket var det sista året med ”normala” turistflöden till Hongkong innan covid-19-pandemin bröt ut. Hongkong tog emot 49,9 miljoner besökare 2025, vilket är en ökning med 12,1 % på årsbasis. Detta var dock bara 76,6 % av antalet besökare 2018. Besökare från Fastlandskina stod för 75,8 % av det totala antalet, eller 37,8 miljoner. Besökarna i Hongkong spenderade också mindre per capita under året, vilket ledde till att de totala turistutgifterna under de första nio månaderna av 2025 (den senaste period för vilken uppgifter finns tillgängliga) ökade med 5,8 % på årsbasis (jämfört med en ökning på 12,1 % i antalet besökare). Värdet av **detaljhandelsförsäljningen** (som är beroende av inkomster från turismen) ökade endast måttligt, med 1,0 % på årsbasis till 380 miljarder Hongkongdollar (42,2 miljarder euro) under året, vilket endast motsvarade 78 % av 2018 års nivå. Den svaga utvecklingen inom detaljhandeln förvärrades dessutom av att invånare i Hongkong reste till grannstaden Shenzhen för att handla och njuta av fritidsaktiviteter.

**Luftfarten** och närliggande branscher fortsatte att återhämta sig under 2025, men antalet flygningar och passagerare på Hongkongs internationella flygplats var fortfarande lägre än före pandemin. Under 2025 ökade antalet flygningar till och från Hongkong med 8,7 % till 394 732 och antalet passagerare med 15,0 % till 60,8 miljoner, men låg fortfarande 6,0 % respektive 14,6 % lägre än 2019. Flygfrakten ökade med 2,8 % på årsbasis till 5,0 miljoner ton 2025 (vilket också var 7,1 % högre än 2019). Hongkong behöll sin position som världens mest

---

<sup>19</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.censtatd.gov.hk/en/press\\_release\\_detail.html?id=5724](https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724).

<sup>20</sup> Omräknat till euro där 1 euro = 9,01 Hongkongdollar (i slutet av december 2025):

[https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro\\_sv](https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_sv).

trafikerade knutpunkt för flygfrakt under året. Med en tredje landningsbana i drift har Hongkong nu kapacitet för 120 miljoner passagerare och 10 miljoner ton frakt.

Hongkongs **länkade växelkurssystem** fanns kvar under året, inom ett spann på 7,75–7,85 Hongkongdollar mot en US-dollar. Hongkongs valutareserver var i stort sett oförändrade och uppgick i slutet av 2025 till 427,9 miljarder US-dollar, vilket var en knapp ökning från 421,5 miljarder US-dollar i slutet av 2024.

I den budget som lades fram i februari 2025 prognostiserades ett konsoliderat underskott för räkenskapsåret 2025–2026 (som avslutas den 31 mars 2026) på 163 miljarder Hongkongdollar (18,1 miljarder euro), exklusive intäkter från emissionen av statsobligationer. Den finanspolitiska situationen förbättrades under året. Analytiker förutspådde att driftsbalansen i regeringens budget skulle övergå till ett överskott vid utgången av räkenskapsåret som avslutas i mars 2026, medan den konsoliderade balansen (driftsbalans + kapitalbalans) skulle fortsätta att uppvisa ett underskott (Hongkongs sjätte underskott på sju år). Underskotten finansierades genom emission av statsobligationer och genom utnyttjande av Hongkongs finanspolitiska reserver. I december 2025 uppgick statsskulden till cirka 12,4 % av BNP, en ökning från praktiskt taget ingen skuld alls 2019.

## Företagsklimat

**Uppfattningen om Hongkongs affärsklimat bland europeiska företag förbättrades något under 2025.** Detta framgick av en undersökning av affärsklimatet bland svenska företag som publicerades i maj 2025<sup>21</sup> (*den svenska företagsundersökningen*) samt en tysk undersökning om företagens förtroende som genomfördes i augusti 2025 (*den tyska företagsundersökningen*)<sup>22</sup>. I den tyska företagsundersökningen nådde företagens förtroende sin högsta nivå sedan undersökningen inleddes 2019. Förtroendet låg på 3,84 (på en skala från 1 till 5), vilket var en ökning från 3,36 år 2024 och från 2,30 år 2022 (det lägsta värdet som någonsin uppmätts). I den svenska företagsundersökningen fick affärsklimatet i Hongkong betyget 3,3 (av 5), en ökning från 3,1 år 2024.

Företagen fortsätter i stor utsträckning att uppfatta Hongkong som ett **konkurrenskraftigt affärscentrum** med ett starkt värdeerbjudande. Fördelarna med att vara baserad i Hongkong är det enkla skattesystemet med låga skatter, dess geografiska läge med förbindelser och tillgång till Fastlandskina, att det är enkelt att bedriva verksamhet, den fria rörligheten för kapital och den fullständiga konvertibiliteten för Hongkongdollarn, *common law*-systemet, samt datasäkerhet, låg korruptionsnivå och hög allmän säkerhet. Företagen anser att det är viktigt att dessa fördelar kvarstår i framtiden. Den upplevda ekonomiska öppenheten i Hongkong återspeglades i den svenska företagsundersökningen, där Hongkong rankades som den marknad med minst antal marknadshinder globalt. I den tyska företagsundersökningen övervägde 92,4 % av de tillfrågade inte att flytta verksamheten under de kommande tolv månaderna (jämfört med 7,6 % som övervägde en delvis flytt). 31,9 % angav att de hade planer på ytterligare investeringar i Hongkong (medan övriga svarande uppgav att de inte hade några sådana planer eller var osäkra).

---

<sup>21</sup> Undersökning av affärsklimatet för svenska företag i Hongkong 2025, genomförd av Business Sweden, Svenska handelskammaren och Sveriges generalkonsulat:

<https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

<sup>22</sup> Undersökning om företagens förtroende 2025, genomförd av German Industry and Commerce och den tyska handelskammaren i Hongkong:

<https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

**Företag i Hongkong rapporterade också om flera utmaningar.** De främsta utmaningarna omfattar de **höga kostnaderna** för att driva verksamhet i Hongkong (inklusive arbetskrafts- och fastighetskostnader), rekrytering och tillgången på **personer med rätt kompetens** samt förändringar i Hongkongs talangreserv. En ytterligare källa till oro för utländska företag och EU-företag är den lokala **politiska och rättsliga utvecklingen sedan 2019**, inklusive införandet av säkerhetslagen samt farhågor kring yttrande- och informationsfriheten. I den tyska företagsundersökningen bedömdes det politiska klimatet som det näst största hindret för Hongkongs konkurrenskraft (efter kostnadsfrågor). I den svenska undersökningen bedömde 38 % av de tillfrågade att den politiska utvecklingen hade en negativ eller mycket negativ inverkan på affärsklimatet i Hongkong (en minskning från 51 % år 2024). Den främsta farhågan var att denna utveckling äventyrar Hongkongs status som internationellt affärscentrum och påverkar yttrandefriheten och mediefriheten. 43 % angav en neutral inverkan och 6 % en positiv inverkan. De två undersökningarna visade också på befintliga farhågor rörande rättssystemet och rättsväsendet. De amerikanska tullavgifternas inverkan på EU-företagens verksamhet i Hongkong var också en källa till oro.

**Att locka talanger till Hongkong** förblev en central del av regeringens politik. Under året var de flesta arbetstagare som lockats till Hongkong inom ramen för olika statliga talangprogram medborgare från Fastlandskina (t.ex. under första halvåret 2025, de senaste uppgifterna som fanns tillgängliga då denna rapport skrevs, godkändes 97 % av ansökningarna inom ramen för programmet för kvalificerade invandrare, 87 % inom ramen för programmet för tekniska talanger och 94 % inom ramen för programmet för stora talanger).

En årlig undersökning av utländska företag i Hongkong som nyligen genomfördes av Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet **visade att antalet utländska företag (exklusive företag från Fastlandskina) ökade** under 2025 med 8,7 % jämfört med 2024, till en historiskt hög nivå på 7 980. Detta innebär även en ökning jämfört med nivåerna före pandemin, med 10,2 % jämfört med 2019. De utländska företagen var dock också mindre, med i genomsnitt 46,0 anställda per företag, vilket är en minskning med 7,1 % jämfört med 2024 (49,5 anställda) och 15,7 % jämfört med 2019 (54,5 anställda). Dessutom var antalet utländska (icke-kinesiska) företag med regionala huvudkontor och regionala kontor i Hongkong fortsatt lägre, med en minskning på 8,6 % jämfört med 2019 (trots en ökning på 3,9 % på årsbasis 2025). Samtidigt ökade **antalet företag från Fastlandskina** med säte i Hongkong med 17,9 % på årsbasis år 2025 och med 71,8 % jämfört med 2019 (de står nu för 27,8 % av de utländska företagen, vilket är en ökning från 19,9 % år 2019).

I mars 2025 tillkännagav det Hongkongbaserade konglomeratet **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)** en stor strategisk transaktion för att sälja större delen av sin globala hamnverksamhet (43 hamnar/terminaler) i 23 länder (exklusive hamnar i Kina och Hongkong), inklusive sin majoritetsandel i Panama Ports Company (PPC), som driver terminaler vid båda ändarna av Panamakanalen<sup>23</sup>. Affären, som värderades till cirka 22,8 miljarder US-dollar, avtalades i princip med ett konsortium lett av den amerikanska kapitalförvaltaren BlackRock Inc. tillsammans med partner, däribland Terminal Investment Limited (TiL) tillhörande Mediterranean Shipping Company (MSC). Transaktionen tillkännagavs av CK Hutchison mitt i geopolitiska spänningar. Under året rapporterades det flera gånger om kritik mot försäljningen från tjänstemän i Hongkong och Fastlandskina samt påtryckningar från Peking för att en

---

<sup>23</sup> Gemensamt pressmeddelande från CK Hutchison Holdings Limited och BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners samt Terminal Investment Limited:  
[https://www.ckh.com.hk/en/media/press\\_each.php?id=3431](https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431).

kinesisk strategisk investerare – enligt uppgift COSCO Shipping – skulle få en andel i affären. I juli 2025 **annonserade CK Hutchison** att man förde samtal i syfte att bjuda in en stor strategisk investerare från Fastlandskina att ansluta sig som en betydande medlem i konsortiet<sup>24</sup>. I slutet av 2025 var affären ännu inte slutförd och förblev politiskt känslig. Dessutom har ett beslut från Panamas högsta domstol ogiltigförklarat CK Hutchisons koncession, och Maersk har under tiden tagit över driften av de två terminalerna i Panama (Balboa och Cristóbal). Detta kan också försvåra framtida hamnaffärer.

## **Ekonomisk politik**

I sitt årliga **politiska tal den 17 september 2025** fokuserade Hongkongs chefsminister främst på ekonomisk utveckling och ekonomisk politik. I talet presenterades ett initiativ för att dra nytta av Hongkongs fördelar som affärscentrum och exportplattform för att **stödja företag från Fastlandskina i deras expansion utomlands**. Talet pekar på en förskjutning av det strategiska fokuset, där företag från Fastlandskina aktivt utforskar tillväxtmarknader. I oktober 2025 lanserade Hongkongs regering arbetsgruppen för att stödja företag från Fastlandskina i deras globalisering (GoGlobal Task Force)<sup>25</sup>, med syftet att mobilisera Hongkongs utlandskontor, liksom Hongkongs kontor i Fastlandskina, för att uppmuntra företag från Fastlandskina att använda Hongkong när de expanderar sin verksamhet utomlands. I talet nämns även målen 1) att uppmuntra företag från Fastlandskina att etablera samordningscentraler för företag och regionala huvudkontor i Hongkong, 2) att hjälpa banker från Fastlandskina att expandera till marknader som Sydostasien och Mellanöstern, 3) att utnyttja Hongkongs utställningsbransch som en idealisk plattform för varumärken från Fastlandskina att agera globalt, 4) att utveckla tjänster för koldioxidgranskning för att hjälpa företag som expanderar globalt att uppfylla internationella krav, och 5) att mobilisera Hongkongs juridiska tjänster för att stödja expansion av företag från Fastlandskina.

Att påskynda utvecklingen av **Northern Metropolis** (vars planerade areal och befolkningsökning motsvarar ungefär en tredjedel av Hongkongs) till den nya motorn för Hongkongs ekonomiska utveckling var en central punkt i det politiska talet. Initiativ i talet för att påskynda utvecklingen och främja marknadsdeltagande omfattar i) införande av en strategi för stegvis utveckling inspirerad av Fastlandskina, ii) sänkning av fastighetsavgifterna genom att tillåta att avgiften betalas i etapper och/eller baseras på den faktiska bebyggda golvytan (i stället för den maximala golvytan), och iii) genomförande av storskaliga markavyttringar (en första storskalig avyttring inleddes i december)<sup>26</sup>. Ett annat mål har varit att minska byggkostnaderna och byggtiden genom att integrera byggteknik, material och utrustning från Fastlandskina och utlandet. I talet presenterades också förenklade förfaranden för att bilda lagstadgade industriparkbolag (i december bildades ett industriparkbolag, helägt av regeringen, för att utveckla industriparken Hung Shui Kiu i Northern Metropolis)<sup>27</sup>. Att förbättra styrningen var också ett uttalat mål i talet. En kommitté för utvecklingen av Northern Metropolis, med chefsministern som ordförande, inrättades och höll sitt första möte den 29 september. Tre arbetsgrupper inrättades under kommittén, med finansministern, förvaltningsministern respektive vice finansministern som ordförande. Arbetsgruppen för samarbete kring

---

<sup>24</sup> Meddelande från CK Hutchison Holdings Limited:

<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

<sup>25</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

<sup>26</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

<sup>27</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229\\_145136\\_027.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html).

utvecklingsstrategin för Northern Metropolis, bestående av myndigheter från Hongkong och Shenzhen, höll sitt sjätte och sjunde möte under året.

Under året fortsatte utvecklingen av Northern Metropolis. Regeringen utfärdade inbjudningar att anmäla intresse, bland annat avseende järnväg, ekoturism och storskalig markavyttring. Northern Metropolis spelar en viktig roll i regeringens strategi för att stärka Hongkong som ett internationellt centrum för innovation och teknik. Regeringen återtog en första lott<sup>28</sup> (dvs. regeringen tar tillbaka markäganderätten från privata ägare enligt lagen om återtagande av mark) i San Tin Technopole (en ny innovations- och teknikzon i Northern Metropolis), och en utvecklingsplan för teknopolen offentliggjordes<sup>29</sup>. Ett öppet anbudsförfarande inleddes för Sandy Ridge Data Facility Cluster (för anläggningar för datorkraft, data, artificiell intelligens och digitala branscher)<sup>30</sup>. Uppförandet av de tre första byggnaderna i Hong Kong Park – som ingår i samarbetszonen för vetenskap och teknisk innovation mellan Shenzhen och Hongkong – belägen på båda sidor om Shenzhenfloden, har slutförts. Chefsministern invigde officiellt parken den 22 december<sup>31</sup>. En universitetsstad kommer också att byggas som en del av Northern Metropolis.

EU-företag i Hongkong inom bygg-, ingenjers- och infrastrukturbranscherna anser att utvecklingen av Northern Metropolis kommer att ge affärsmöjligheter, men de rapporterade också om ökad konkurrens från kinesiska företag inom dessa områden.

För att stärka Hongkongs roll som **ett internationellt handelscentrum** i ett föränderligt geopolitiskt landskap tillkännagavs i det politiska talet att man kommer att sträva efter att utvidga nätverket av handels- och investeringsavtal samt öppna nya ekonomi- och handelskontor. Den digitala handeln kommer att främjas ytterligare för att sänka kostnaderna och öka effektiviteten, bland annat när det gäller e-handel, handelsfinansiering och tillgång till krediter för små och medelstora företag. Detta innefattar även planer på att ytterligare utvidga Hongkongs handelsportal (för digital inlämning av handelsdokument) och att koppla samman den med handelsportalerna i Fastlandskina och inom Sydostasiatiska nationers förbund (Asean). I december offentliggjorde regeringen ett branschsamråd om lagändringar rörande digitaliseringen av handelsdokument mellan företag<sup>32</sup>.

Hongkong gjorde ytterligare framsteg mot sitt mål att utveckla sig till ett **centrum för handel med och lagring av råvaror**. I det politiska talet tillkännagavs mål om att öka guldlagringskapaciteten till över 2 000 ton, utveckla guldhandel, guldclearing och riskhantering för guld, erbjuda skattelättnader för råvaruhandlare och fördjupa kopplingarna till råvarumarknaderna i Fastlandskina. Under året godkände London Metal Exchange – som helägs av Hongkongbörsen – flera råvarulager i Hongkong (vilket innebar att det totala antalet uppgick till 13 i december) som en del av sitt globala lagernätverk<sup>33</sup>. Under året undertecknade Hongkong och Shenzhen ett samförståndsavtal om samarbete inom guldhandel, Shanghai Gold Exchange invigde sitt första utländska valv i Hongkong och ett centralt clearingsystem för guld

---

<sup>28</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710\\_174216\\_088.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html).

<sup>29</sup> Konceptuell översikt över utvecklingsplanen för innovations- och teknikindustrin i San Tin Technopole <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

<sup>30</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

<sup>31</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222\\_195653\\_282.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html).

<sup>32</sup> Hongkongbörsens webbplats:

[https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en).

<sup>33</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

i Hongkong tillkännagavs (som ska tas i drift 2026)<sup>34</sup>. Den strategiska kommittén för råvaror, med finansministern som ordförande, höll sitt första möte i december<sup>35</sup>.

Enligt det politiska talet står fartyg som ägs, förvaltas eller drivs av Hongkongs rederier för nästan 10 % av tonnaget i världens handelsflotta. För att stärka **Hongkongs ställning som sjöfartscentrum** mot bakgrund av den minskande godsmängden i Hongkongs hamn tillkännagavs i talet att man kommer att fortsätta med politiken att utveckla maritima tjänster med högt mervärde (t.ex. fartygsförvaltning och -leasing, sjöförsäkring, sjörätt och skiljeförfaranden). Det tillkännagavs även att det system för hamnsamverkan<sup>36</sup> som utvecklats under året skulle lanseras i början av 2026, med målet att främja digitalisering, en smart hamn och sektorsövergripande sammankoppling. Regeringen strävar också efter att utöka de intermodala förbindelserna med Fastlandskina (järnväg, sjö, land och flod). När det gäller internationella förbindelser tillkännagav chefsministern i november upprättandet av ”partnerhamnsrelationer” med två hamnar i Fastlandskina och med hamnen i San Antonio i Chile<sup>37</sup>.

Hongkong planerar också att utveckla sig till ett **centrum för grön sjöfart och bunkring av gröna sjöfartsbränslen**. I det politiska talet nämns flera initiativ, såsom i) utveckling av en grön sjöfartskorridor, ii) krav på att fartyg ska installera massflödesmätare, iii) en genomförbarhetsstudie om bunkring av grön ammoniak och väte, samt iv) underlättande av handeln med gröna sjöfartsbränslen, även från Fastlandskina. Under året trädde lagstiftning i kraft för säker användning av gröna sjöfartsbränslen på fartyg<sup>38</sup>, en uppförandekod för bunkring av alternativa bränslen utfärdades<sup>39</sup> och ett incitamentsprogram för bunkring av gröna sjöfartsbränslen<sup>40</sup> lanserades. Branschen uppmanades att svara på en intresseanmälan för utveckling av lagringsanläggningar för gröna sjöfartsbränslen<sup>41</sup>. En tullbefrielse för metylalkohol som används som sjöfartsbränsle antogs<sup>42</sup>. En kommunikationsplattform för utveckling av gröna sjöfartsbränslen inrättades för att underlätta samarbetet mellan branschaktörer<sup>43</sup>.

År 2025 var Hongkongs flygplats världens mest trafikerade fraktflygplats, och chefsministern tillkännagav planer på att ytterligare stärka **Hongkongs ställning som ett internationellt luftfartscentrum**. Målen är att i) bygga ut den tredje landningsbanan som invigdes 2024 för att öka antalet passagerare och fraktvolymen vid Hongkongs internationella flygplats, ii) stärka det intermodala transportnätet med Greater Bay Area och iii) utveckla Airport City (funktioner för handel, utställningar och kongresser, kultur och fritid vid Hongkongs internationella flygplats). I december tillkännagav transport- och logistikministern att man nått överenskommelser om bilaterala luftfartsavtal med sju länder, däribland en EU-medlemsstat<sup>44</sup>. När det gäller **hållbar luftfart** tillkännagav regeringen ett mål om en andel hållbart flygbränsle (SAF) på 1–2 % senast 2030 för flygningar som avgår från Hongkongs internationella

<sup>34</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

<sup>35</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

<sup>36</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516\\_192111\\_708.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html).

<sup>37</sup> Tal av chefsministern vid Asian Logistics, Maritime and Aviation Conference 2025:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

<sup>38</sup> Sammanfattning från Sjöfartsdepartementet till lagstiftande rådet:

<https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

<sup>39</sup> Uppförandekod – Säkerhets- och driftsriktlinjer för bunkring av alternativa bränslen, utgiven av Sjöfartsdepartementet i Hongkong:

[https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs\\_copbun.pdf](https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf).

<sup>40</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

<sup>41</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

<sup>42</sup> Ändring av förordningen om tullpliktiga varor: [https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID\\_1438402566727\\_003](https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID_1438402566727_003).

<sup>43</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

<sup>44</sup> Tal av Mable Chan, transport- och logistikminister: <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

flygplats<sup>45</sup>. I det politiska talet presenterades mål för att utveckla en industriell kedja för hållbart flygbränsle, för att göra det möjligt för lokala SAF-leverantörer att öka SAF-produktionen i Greater Bay Area samt för att bygga en blandningsanläggning i Hongkong. I oktober tillkännagav Airbus och Hongkongs nationella flygbolag Cathay en gemensam investering för att utveckla SAF-produktionen<sup>46</sup>.

År 2025 rankades Hongkong som världens främsta plats för börsintroduktioner. För att stärka Hongkongs ställning som ett **internationellt finanscentrum** tillkännagavs i det politiska talet mål för att **fördjupa Hongkongs aktiemarknad**, bland annat genom att optimera noteringsreglerna för att främja börsintroduktioner, inklusive för teknik- och bioteknikföretag, samt sekundära noteringar av kinesiska företag som är noterade på andra marknader. Under året lanserades en ”Technology Enterprises Channel” som underlättar noteringsansökningar för specialiserade teknik- och bioteknikföretag<sup>47</sup>, och Hongkongbörsen införde ändrade noteringsregler (som ger större flexibilitet vad gäller den allmänna ägarandelen, med ikraftträdande den 1 januari 2026) samt nya index (Hang Seng Biotech Index Futures och HKEX Tech 100 Index). Initiativ för att **stärka Hongkongs obligationsmarknad** omfattar utveckling av finansiell infrastruktur, uppbyggnad av utländska förbindelser (i talet nämns Schweiz och Förenade Arabemiraten), främjande av användningen av kinesiska statsobligationer utomlands som säkerhet, införande av terminskontrakt på kinesiska statsobligationer utomlands samt utredning av möjligheten att lansera gränsöverskridande repoaffärer i renminbi yuan. I september presenterade tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet och Hongkongs valutamyndighet en färdplan för att utveckla Hongkong till ett globalt centrum för räntebärande värdepapper och valutor<sup>48</sup>. För att stärka Hongkongs roll som världens största **offshorecentrum för affärer i renminbi yuan** lanserades en ny RMB Business Facility (som tillhandahåller ökade kvoter för finansiering i renminbi yuan till banker och företag)<sup>49</sup>. I talet tillkännagavs utfärdandet av fler obligationer i renminbi yuan samt överväganden om att reglera statens utgifter i renminbi yuan. Regeringen strävade efter att främja fler försäkringsprodukter och driva på tillgångs- och förmögenhetsförvaltningen – bland annat genom att förbättra de förmånliga skattereglerna för att locka till sig mer kapital, förenkla godkännandeprocessen för fastighetsfonder<sup>50</sup> samt investera (direkt eller via saminvesteringar) i lokala *private equity*-fonder och hedgefonder. Under året öppnade Hongkongbörsen ett nytt dotterbolag i Dubai, inrättade ett nytt kontor i Riyadh, lade till Thailands börs som en erkänd börs och undertecknade ett samförståndsavtal med Abu Dhabi Securities Exchange<sup>51</sup>. I september ingick Hongkong och Förenade Arabemiraten ett samförståndsavtal för att utvidga det gränsöverskridande marknadstillträdet för offentliga fonder inom ramen för ett avtal om ömsesidigt erkännande av fonder<sup>52</sup>.

---

<sup>45</sup> Sammanfattning från transport- och logistikbyrån till lagstiftande rådet:

<https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-1331-2-e.pdf>.

<sup>46</sup> Pressmeddelande från Airbus:

<https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

<sup>47</sup> Pressmeddelande från Hongkongbörsen:

[https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en).

<sup>48</sup> Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

<sup>49</sup> Webbplats för Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

<sup>50</sup> Pressmeddelande från tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

<sup>51</sup> Hongkongbörsens webbplats:

[https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en).

<sup>52</sup> Pressmeddelande från Hongkongs Securities and Futures Commission:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

I det politiska talet tillkännagavs att regeringen kommer att fortsätta stödja utvecklingen av **finansteknik och virtuella tillgångar**. Tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet utfärdade en regleringsplan för Hongkongs marknad för virtuella tillgångar<sup>53</sup> och tillkännagav en lättnad av reglerna för lokalt licensierade handelsplattformar för virtuella tillgångar (vilket möjliggör kombinerade order med utländska plattformar och lättar på kraven för distribution till professionella investerare)<sup>54</sup>. I maj antogs en lag om stablecoins för att inrätta ett licenssystem för utgivare av stablecoins i fiatvaluta<sup>55</sup> (inga licenser hade utfärdats vid utgången av 2025)<sup>56</sup>. Regeringen offentliggjorde sitt Policy Statement 2.0 om utvecklingen av digitala tillgångar<sup>57</sup>. Samråd genomfördes kring lagförslag för att inrätta licenssystem för leverantörer av handels- och förvaringstjänster för virtuella tillgångar samt för leverantörer av rådgivnings- och förvaltningstjänster (i syfte att lägga fram lagförslag under 2026)<sup>58</sup>. Ett ”Payment Connect”-system lanserades under året, som kopplar samman Fastlandskinas betalningssystem för internetbanker och Hongkongs system för snabbare betalningar<sup>59</sup>. I november offentliggjorde Hongkongs valutamyndighet sin strategi ”Fintech 2030”, som omfattar data- och betalningsinfrastruktur, artificiell intelligens, tokenisering och digital finans<sup>60</sup>. Under året slutförde Hongkongs valutamyndighet fas 2 av sitt pilotprogram för den elektroniska Hongkongdollarn (e-HKD) och meddelade att man i den närmaste framtiden kommer att prioritera arbetet med e-HKD inom grossistbetalningar (inklusive gränsöverskridande betalningar), samtidigt som man fortsätter att lägga grunden för en eventuell framtida användning av e-HKD för privatpersoner och företag<sup>61</sup>.

När det gäller **grön finans** tillkännagavs i det politiska talet insatser för att utveckla en koldioxidmarknad inom Greater Bay Area – bland annat genom att i) bygga ut Core Climate (Hongkongbörsens koldioxidmarknadsplats, som enligt analytiker uppvisar begränsad handel), ii) utforma frivilliga standarder för koldioxidkrediter, samt iii) utveckla tjänster för koldioxidgranskning och handel med utsläppsminskningar. Ett annat mål är att hjälpa företag som använder Hongkong som språngbräda för att etablera sig globalt (inklusive kinesiska företag) att uppfylla internationella krav på koldioxidutsläpp. I september undertecknades ett samförståndsavtal mellan Hongkongbörsen och börser i Greater Bay Area om utvecklingen av koldioxidmarknader och grön finansiering<sup>62</sup>. I september offentliggjorde Hongkongs valutamyndighet en prototyp för en utvidgning av Hongkongs taxonomi för hållbar finansiering (som lanserades 2024)<sup>63</sup>. Prototypen lägger till två nya sektorer

---

<sup>53</sup> Färdplan från tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet för regleringen av Hongkongs marknad för virtuella tillgångar:

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

<sup>54</sup> Pressmeddelande från tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet: <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

<sup>55</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering:

[https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521\\_170205\\_430.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html).

<sup>56</sup> Webbplats för Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

<sup>57</sup> Policy Statement 2.0 om utvecklingen av digitala tillgångar i Hongkong:

[https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269\\_500089\\_1\\_1750909574183.pdf](https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf).

<sup>58</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

<sup>59</sup> Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

<sup>60</sup> Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

<sup>61</sup> Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

<sup>62</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923\\_193938\\_385.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html).

<sup>63</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs valutamyndighet:

(tillverkningsindustri och IKT), kriterier för övergångsverksamhet och en kategori för klimatanpassning samt hänvisar till EU:s taxonomi och standarder. Under året fortsatte regeringen att emittera gröna obligationer (bland annat denominerade i euro) inom ramen för det statliga programmet för hållbara obligationer som lanserades 2018 och att finansiera program för hållbar finansiering<sup>64</sup>. Nya regler från Hongkongbörsen som kräver att börsnoterade företag ska offentliggöra information om klimatrelaterade risker trädde i kraft den 1 januari 2025 och ska genomföras i etapper<sup>65</sup>.

Under året fortsatte regeringen sin politik att **främja Hongkong som ett centrum för innovation och teknik**. Hongkong rankades på 15:e plats globalt (och femte plats i Asien) i det globala innovationsindexet 2025 från Världsorganisationen för den intellektuella äganderätten, och klustret Shenzhen–Hongkong–Guangzhou rankades som nummer ett globalt som innovationskluster<sup>66</sup>.

Bland de initiativ som beskrivs i det politiska talet ingår i) att locka innovativa företag och företag med högt mervärde genom förmånliga markpolitiska åtgärder, ekonomiska subventioner och skatteincitament, ii) att stärka programmet för påskyndad nyindustrialisering, iii) att stödja små och medelstora företag i deras patentutvärdering, och iv) att ändra upphovsrättsförordningen. I talet betonades också en vidare utveckling av **branschen för livsvetenskaper och medicinsk teknik**, bland annat genom att locka fler läkemedelsföretag, ytterligare påskynda godkännanden av nya läkemedel<sup>67</sup>, hjälpa företag att introducera innovativa läkemedel i Fastlandskina och på internationella marknader, standardisera kliniska data inom Greater Bay Area, samt främja medicinska prövningar, inklusive gränsöverskridande prövningar inom Greater Bay Area (en samarbetsplattform för kliniska prövningar inom Greater Bay Area lanserades i december<sup>68</sup>). I talet tillkännagavs också att ett centrum för reglering av medicinska produkter i Hongkong ska inrättas och att ett lagförslag om reglering av medicinsk utrustning har lagts fram. I december 2025 inledde Hongkongs sjukhus för traditionell kinesisk medicin sin verksamhet<sup>69</sup> och en utvecklingsplan för traditionell kinesisk medicin offentliggjordes, med bland annat planer på att etablera Hongkong som ett brohuvud för den globala expansionen av traditionell kinesisk medicin<sup>70</sup>.

Ett ytterligare område som ska utvecklas för att stödja utvecklingen inom innovation och teknik är **artificiell intelligens (AI) och datavetenskap**. Lagstiftningen kommer att ses över för att stödja en bredare användning av AI. AI kommer också att användas för att öka effektiviteten inom regeringen samt inom finanssektorn och byggbranschen. Regeringen tillkännagav att ett forsknings- och utvecklingsinstitut för AI kommer att inrättas<sup>71</sup>. Forskning och innovation inom AI kommer att främjas ytterligare genom ett stödprogram för forskning inom spjutspetsteknik (som lanserades i september 2025)<sup>72</sup>, genom forskningsprogrammet InnoHK samt genom ett superdatorcentrum för AI (som lanserades i december 2024). Regeringen har

---

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

<sup>64</sup> Inklusive stödprogrammet för grön och hållbar finansiering, pilotprogrammet för kapacitetssuppleering inom grön och hållbar finansiering samt stödprogrammet för finansiering av koncepttester inom grön och hållbar finansteknik.

<sup>65</sup> Hongkongbörsens webbplats: [https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en).

<sup>66</sup> Världsorganisationen för den intellektuella äganderätten (Wipo), Global Innovation Index (GII) 2025:

<https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

<sup>67</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

<sup>68</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

<sup>69</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210\\_144222\\_520.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html).

<sup>70</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

<sup>71</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

<sup>72</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

också investerat direkt i AI-företag genom The Hong Kong Investment Corporation Limited. Mekanismer för gränsöverskridande dataflöde från fastlandet till Hong Kong Park kommer enligt regeringen också att stödja utbyggnaden av AI. Hongkong utvecklar dessutom den s.k. **låghöjdsekonomin** och **rymdtekniken** genom pilotprojekt inom regelbaserade sandlådor, finansiering, lagändringar och evenemang<sup>73</sup>. I det politiska talet tillkännagavs att en handlingsplan för låghöjdsekonomin kommer att utfärdas, och en tjänsteman från Hongkong meddelade i december att målet är att lansera passagerardrönare inom två till tre år<sup>74</sup>.

För att stärka Hongkongs ställning som ett **centrum för juridik och tvistlösning** tillkännagavs i det politiska talet ett samarbete med den internationella organisationen för medling (IOMed), som grundades under året med huvudkontor i Hongkong (inklusive uppförandet av byggnaden för internationella juridiska tjänster i Hongkong intill IOMed). Regeringen kommer också att stärka ackrediteringen för medlingsyrket och undersöka behovet av att ändra skiljedomsförordningen. I december 2025 tillkännagav regeringen att Internationella institutet för harmonisering av privaträtten (Unidroit) med huvudkontor i Rom har beslutat att inrätta sitt kontor för samverkan med Asien–Stillahavsregionen i Hongkong<sup>75</sup>.

**Kultur-, idrotts- och turismsektorerna** kommer att främjas ytterligare, bland annat genom att stå värd för stora evenemang, utveckla kulturellt utbyte och befästa Hongkongs ställning som centrum för konsthandel. Regeringen strävar efter att locka till sig nya besökare, bland annat från Mellanöstern och Asean-länderna, för att utveckla en ”yacht-ekonomi” och kryssningsturism. Kai Tak Sports Park, en stor idrottsarena, invigdes under året.

Regeringen kommer också att ytterligare **främja lokala talanger och locka till sig talanger från Fastlandskina och utlandet**. Hongkong kommer att vidareutvecklas som ett internationellt utbildnings- och forskningscentrum, bland annat genom att locka till sig forskare, lärare och studenter, främja rörligheten för talanger, utbildningsutbyten och samarbete mellan universitet och näringslivet. År 2025 fanns fem universitet i Hongkong bland världens 100 bästa. Regeringen kommer också att stödja utvecklingen av internationella skolor och fortsätta att undersöka möjligheterna till ömsesidigt erkännande av kvalifikationer på nivåer under högskoleexamen mellan Hongkong och Fastlandskina.

I det politiska talet tillkännagavs initiativ för att **stödja små och medelstora företag**, bland annat genom ekonomiskt stöd, hjälp med deras digitala omställning och stöd för att utforska marknader utomlands. Åtgärder syftar också till att **förbättra bostadssituationen**, bland annat genom mål om att bygga 189 000 allmännyttiga bostäder, att minska väntetiden för subventionerade hyresbostäder till 4,5 år och att öka utbudet av privata bostäder – tillsammans med en bättre reglering av stadens 110 000 uppdelade bostäder. I talet behandlades även initiativ för att hantera utmaningar kopplade till Hongkongs **åldrande befolkning och för att främja fertiliteten**.

---

<sup>73</sup> Pressmeddelanden från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320\\_141320\\_260.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html).  
[https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825\\_171443\\_511.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html).  
[https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027\\_111022\\_326.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html).  
[https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717\\_173355\\_831.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html).  
[https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009\\_174638\\_112.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html).

<sup>74</sup> Artikel i South China Morning Post: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

<sup>75</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224\\_103202\\_383.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html).

När det gäller **miljö- och klimatpolitiken** bekräftades i det politiska talet Hongkongs mål att uppnå koldioxidneutralitet senast 2050. Man tillkännagav initiativ och åtgärder för att utveckla grön mobilitet och energi, bland annat genom att utveckla industriedjan för hållbara flygbränslen och blandningsanläggningar, ytterligare främjande av vätgas (talet nämner 28 pågående pilotprojekt), utformning av standardcertifiering för vätgas och utveckling av en vätgaskorridor i Greater Bay Area, fortsatt utbyggnad av snabbladdningsstationer för elfordon och uppförande av Hongkongs första storskaliga återvinningsanläggning för elfordonsbatterier, samt utbyggnad av kollektivtrafiksystem (inklusive tunnelbana). En ny anläggning som omvandlar avfall till energi byggdes under året. Regeringen tillkännagav att man kommer att inrätta ett utbildningscentrum för hållbar grön utveckling inom ramen för Belt and Road-initiativet som ska erbjuda utbildning till länderna som omfattas av initiativet. Den 31 december offentliggjorde regeringen Hongkongs strategi och handlingsplan för biologisk mångfald 2035<sup>76</sup>.

## Handelspolitik

Hongkong har **nio frihandelsavtal** med Fastlandskina (avtal om närmare ekonomiskt partnerskap, från juni 2003 och utökat därefter), Nya Zeeland (mars 2010), medlemsstaterna i Europeiska frihandelssammanslutningen (juni 2011), Chile (september 2012), Macao (oktober 2017), Sydostasiatiska nationers förbund (Asean, november 2017), Georgien (juni 2018), Australien (mars 2019) och Peru (november 2024).

I slutet av 2025 hade Hongkong **23 avtal om främjande och skydd av investeringar** med utländska ekonomier (däribland med tio EU-medlemsstater). Det senaste av dessa avtal undertecknades 2024 med Bahrain och trädde i kraft i mars 2025. Ett avtal om främjande och skydd av investeringar med Turkiet undertecknades 2023, men i slutet av 2025 hade det ännu inte trätt i kraft. Förhandlingarna om avtal om främjande och skydd av investeringar med Maldiverna och Myanmar/Burma har avslutats, med väntan på undertecknande. På webbplatsen för Hongkongs handels- och industridepartement listas även avtal om främjande och skydd av investeringar som är under samråd/förhandling med Bangladesh, Egypten, Peru, Qatar, Ryssland och Saudiarabien.

Hongkong och Jordanien undertecknade ett avtal om dubbelbeskattning i september 2025, medan avtal om dubbelbeskattning trädde i kraft med Armenien i april 2025 och med Bahrain i mars 2025.

I sitt politiska tal sade chefsministern att Hongkong skulle fortsätta att sträva efter tidig anslutning till det **regionala övergripande ekonomiska partnerskapet**, som omfattar 15 länder i Asien–Stillahavsregionen. Hongkong lämnade in sin ansökan om anslutning i början av 2022 men hade vid utgången av 2025 ännu inte anslutit sig till partnerskapet.

Hongkong har **15 ekonomi- och handelskontor** utomlands, i Berlin, Bryssel, Genève, London, Bangkok, Jakarta, Kuala Lumpur, Singapore, Sydney, Tokyo, Dubai, New York, San Francisco, Toronto och Washington DC. Kontoret i Kuala Lumpur inledde sin verksamhet i december 2025. I det politiska talet sade chefsministern att Hongkong kommer att sträva efter att öppna ytterligare ekonomi- och handelskontor i Latinamerika och Centralasien.

## Ekonomisk integration med Fastlandskina

---

<sup>76</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231\\_123058\\_774.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html).

**Avtalet om närmare ekonomiskt partnerskap mellan Fastlandskina och Hongkong (Cepa)** innebär nolltull på importerade varor med ursprung i Hongkong som exporteras till Fastlandskina (i enlighet med Cepas ursprungsregler), liksom förmånsbehandling för tjänsteleverantörer från Hongkong inom ett antal tjänstesektorer i Fastlandskina samt åtgärder för investeringsskydd.

Vad gäller **finansiell integration och ömsesidigt marknadstillträde** har Hongkong och Fastlandskina infört flera system och mekanismer som ger Hongkong överlägsen tillgång till Kinas kapitalmarknad och stärker dess roll som finanscentrum. Systemet "Stock Connect" kopplar samman Hongkongbörsen med motsvarande börser i Shanghai och Shenzhen. "Bond Connect" är ett system för ömsesidigt marknadstillträde för obligationsmarknaderna i Hongkong och Fastlandskina. Systemet för gränsöverskridande förmögenhetsförvaltning i Greater Bay Area mellan Guangdong, Hongkong och Macao gör det möjligt för berättigade invånare i Fastlandskina, Hongkong och Macao att investera i förmögenhetsförvaltningsprodukter på varandras marknader. "Swap Connect" är ett system för ömsesidigt marknadstillträde för derivat som gör det möjligt för investerare i Hongkong att handla och avveckla onshoreränteswappar i renminbi yuan utan att behöva ändra sina befintliga handels- och avvecklingsrutiner. Under året utvecklades "Swap Connect"<sup>77</sup>, "Bond Connect"<sup>78</sup> och systemet för gränsöverskridande förmögenhetsförvaltning<sup>79</sup>. I det politiska talet sade chefsministern att regeringen kommer att driva på införandet av en handelsplats för aktier i renminbi yuan inom ramen för Southbound Stock Connect. Ett nytt "Payment Connect"-system lanserades i juni av Hongkongs valutamyndighet och Kinas folkbank. I september tillkännagav Kinas folkbank sitt stöd för att ytterligare fördjupa det ömsesidiga tillträdet mellan Fastlandskinas och Hongkongs finansmarknader<sup>80</sup>.

Med avseende på **Greater Bay Area** sade chefsministern i det politiska talet att Hongkong kommer att fortsätta att aktivt stärka det ömsesidigt fördelaktiga samarbetet inom området för att förbättra flödet av människor, varor, data och kapital. Han tillkännagav att logistikparken vid Hongkongs internationella flygplats i staden Dongguan i Guangdongprovinsen – som syftar till att underlätta exporten av gods från Fastlandskina – kommer att utvecklas ytterligare. Chefsministern betonade vidare det gränsöverskridande samarbetet inom sjukvården, bland annat stöd till kliniska prövningar<sup>81</sup> samt standardisering av kliniska data, innovation och utveckling av industrikedjan. Under året fortsatte Hongkongs regering att utveckla gränsöverskridande järnvägsförbindelser<sup>82</sup>, underlätta gränsöverskridande arrangemang för bilar<sup>83</sup> och främja ungdomars rörlighet på arbetsmarknaden<sup>84</sup>. När det gäller finansiella och juridiska tjänster tillkännagavs i talet riktlinjer för avancerad gränsöverskridande

---

<sup>77</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925\\_171614\\_881.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html).

Pressmeddelande från Hongkongs valutamyndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

<sup>78</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

<sup>79</sup> Cirkulär från tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>.

Cirkulär från Hongkongs valutamyndighet:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

<sup>80</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

<sup>81</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

<sup>82</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

<sup>83</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031\\_123417\\_912.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html).

<sup>84</sup> <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

kreditupplysning<sup>85</sup>, vidareutveckling av råvaru- och koldioxidhandel med Greater Bay Area, förbättring av ”Payment Connect”-systemet och främjande av kommersiell skiljedom i Greater Bay Area<sup>86</sup>.

### III. Förbindelserna mellan Hongkong och Fastlandskina

Det kinesiska kommunistpartiets tjugonde centralkommitté höll sitt fjärde plenarsammanträde den 20–23 oktober. Vid sammanträdet lades tonvikten vid utformningen av Kinas 15:e femårsplan, som kommer att vägleda landets utveckling från 2026 till 2030. I rekommendationerna från det kinesiska kommunistpartiets tjugonde centralkommitté om utformningen av den 15:e femårsplanen för nationell ekonomisk och social utveckling, som offentliggjordes den 28 oktober, lovade partiet att stödja Hongkongs och Macaos långsiktiga välbefinnande och stabilitet.

Den 23 oktober betonade Hongkongs chefsminister att Hongkong kommer att identifiera och fokusera på sin fördelaktiga position i landets utvecklingsplan, proaktivt anpassa sig till kapitlen om Hongkong och Macao i den 15:e femårsplanen, ta tillvara de betydande möjligheter som landets utveckling medför och utnyttja sina egna unika fördelar i den nationella utvecklingen.

En delegation bestående av ordföranden för Kinas vetenskapsakademi och biträdande direktören för kontoret vid Centralkommissionen för finansiella och ekonomiska frågor – som även är biträdande direktör för kontoret vid det kinesiska kommunistpartiets centrala ledningsgrupp för landsbygdsfrågor – besökte Hongkong den 24–25 november för att diskutera den 15:e femårsplanen och hur denna kan komma att påverka Hongkong.

Direktören för Hongkong- och Macaokontoret vid det kinesiska kommunistpartiets centralkommitté och Kinas statsråd besökte Hongkong mellan den 18 och 22 juni. Han fokuserade på stadens ekonomiska utveckling, särskilt projektet ”Northern Metropolis”. Direktören höll också ett tal den 21 juni vid ett forum för att uppmärksamma femårsdagen av säkerhetslagen, där han betonade vikten av fortsatta insatser för att värna om den nationella säkerheten.

Med hänvisning till direktörens uttalande varnade Hongkongs chefsminister den 24 juni för att det fortfarande förekommer ”mjukt motstånd”. I en myndighetsövergripande satsning följde alla 18 ministrar och sju chefer för ordningsmakten – däribland polisen, tullen och brandkåren – efter och lyfte offentligt fram sina insatser för att värna om den nationella säkerheten i medieintervjuer och inlägg på sociala medier.

Mellan den 8 och 10 februari besökte direktören för Hongkong- och Macaokontoret den kinesiska grannstaden Shenzhen. Den 9 februari var direktören värd för ett möte med tjänstemän från Hongkong om den fortsatta integrationen av Greater Bay Area.

Den 11 februari betonade Eric Chan, dåvarande tillförordnad chefsminister i Hongkong, att direktören hade gett mycket tydliga instruktioner om hur Hongkong bör anpassa sig till de

---

<sup>85</sup> Cirkulär från Hongkongs valutamyndighet:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

<sup>86</sup> Pressmeddelande från Hongkongs regering: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

nationella strategierna för ekonomisk och finansiell utveckling, särskilt i fråga om hur man ska integreras med Fastlandskina så snabbt som möjligt.

Den 30 maj utnämnde Kinas statsråd Zhou Ji, tidigare verkställande biträdande direktör för Hongkong- och Macaokontoret vid det kinesiska kommunistpartiets centralkommitté, till ny direktör för centralregeringens avdelning för samverkan i staden och till nationell säkerhetsrådgivare vid stadens kommitté för skydd av nationell säkerhet, där han ersatte Zheng Yanxiong.

Den 14 juli utnämnde Peking Xu Qifang, tidigare biträdande direktör för organisationsavdelningen vid det kinesiska kommunistpartiets centralkommitté, till efterträdare till Zhou vid Hongkong- och Macaokontoret.

Den 31 december ersattes Qi Bin, biträdande direktör för avdelningen för samverkan, av Zhang Yong, som tidigare tjänstgjorde som verkställande vice ordförande för China COSCO Shipping Corporation.

Hongkongs chefsminister ledde en delegation på 360 personer från Hongkong för att närvara vid militärparaden i Peking den 3 september, som markerade Kinas seger över Japan under andra världskriget.

Mellan den 3 och 7 juli besökte det kinesiska hangarfartyget Shandong Hongkong. I flottan ingick robotjagarna Yan'an och Zhanjiang samt robotfregatten Yuncheng. Under den fem dagar långa besöksperioden gick mer än 30 000 personer ombord på örlogsfartygen Shandong, Zhanjiang och Yuncheng.

De 15:e nationella idrottsmästerskapen, de tolfte nationella idrottsmästerskapen för personer med funktionsnedsättning och de nionde nationella Special Olympics-mästerskapen anordnades gemensamt av Guangdong, Hongkong och Macao i november respektive december 2025. Detta är första gången som de nationella idrottsmästerskapen anordnades gemensamt av Greater Bay Area.

Från och med den 23 december tilläts förare från Guangdong att köra till Hongkong inom ramen för det nya programmet "Southbound Travel for Guangdong Vehicles". Initiativet inleddes med 100 fordon per dag, med en vistelse på upp till tre dagar per fordon från Guangdong.

Fastlandskina är **Hongkongs största handelspartner när det gäller varor**, och stod för 51,4 % av Hongkongs totala handel år 2025. Hongkong är i sin tur ett viktigt handelscentrum för Fastlandskina och rankades som Kinas tredje största handelspartner år 2025.

Hongkong är **Fastlandskinas viktigaste finansiella offshorecentrum och knutpunkt för investeringar**. År 2024 (det senaste år för vilket uppgifter finns tillgängliga) var Fastlandskina Hongkongs största källa till ingående utländska direktinvesteringar, med undantag för offshorecentrum, samt den främsta mottagaren av Hongkongs utländska direktinvesteringar, och stod för 33 % av den totala volymen av utländska direktinvesteringar till Hongkong och 52 % av den totala volymen av utländska direktinvesteringar från Hongkong<sup>87</sup>. I sin tur är Hongkong den största källan till utländska direktinvesteringar i Fastlandskina och den ledande

---

<sup>87</sup> Statistisk rapport om Hongkongs externa direktinvesteringar (2024 års utgåva):  
<https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

mottagaren av Fastlandskinas utländska direktinvesteringar, och stod för 56,8 % av Fastlandskinas ingående utländska direktinvesteringar och 61,2 % av Fastlandskinas utgående utländska direktinvesteringar (2024)<sup>88</sup>. I slutet av december 2025 var 1 552 företag från Fastlandskina noterade på Hongkongbörsen, vilket utgjorde 79,3 % av det totala börsvärdet.

#### **IV. Bilateral förbindelser och samarbete mellan EU och Hongkong**

Under 2025 höll EU-kontoret i Hongkong regelbundna möten med Hongkongs myndigheter, bland annat med chefsministern. Vid dessa möten diskuterades frågor av bilateralt intresse, och man uttryckte oro för urholkningen av demokratin och de mänskliga rättigheterna i Hongkong och genomförandet av säkerhetslagen. EU-kontoret hade också frekvent kontakt med den kinesiska utrikesministerns kansli. EU-kontoret förde även dialog med högt uppsatta tjänstemän inom Hongkongs regering samt med viktiga lokala aktörer från näringslivet om frågor som rör handel, näringsliv, finansiella tjänster och andra ekonomiska frågor.

Under 2025 arbetade EU-kontoret med att underlätta och stödja EU-tjänstemännens besök i Hongkong. I januari besökte Philip Lane, chefsekonom och ledamot av Europeiska centralbankens styrelse, Hongkong och deltog i olika evenemang. I juli träffade Karen Braun-Munzinger, styrelseledamot i den gemensamma resolutionsnämnden, företrädare för näringslivet, Hongkongs valutamyndighet och tillsynsmyndigheten på värdepappersområdet. I september träffade Siegfried Ruhl, särskild rådgivare, och Lara Pavanello, teamledare för investerarrelationer och förvaltning av nätverket av primära återförsäljare vid Europeiska kommissionens generaldirektorat för budget, Hongkongs valutamyndighet och finansiella institut. Tjänstemän med ansvar för handel och finansiella tjänster vid EU:s delegation i Kina i Peking reste också till Hongkong och träffade lokala intressenter. I sin tur besökte ett antal tjänstemän från Hongkong EU:s medlemsstater under 2025.

I enlighet med rådets slutsatser från juli 2020 om Hongkong fortsatte EU-kontoret i Hongkong och EU-medlemsstaternas generalkonsulat i Hongkong att följa rättegångarna mot demokratiförespråkare i Hongkong och iakttag över 50 rättegångar under 2025.

Under 2025 fortsatte EU-kontoret att anordna kulturevenemang för att främja respekten för de mänskliga rättigheterna. I december 2025 var EU-kontoret medarrangör till det årliga konstpriset ”Colours of Humanity Arts Prize”, tidigare känt som Hong Kong Human Rights Art Prize. EU-kontoret fortsatte också att vara med och arrangera Hongkongs årliga dokumentärfilmfestival för EU och Asien för att belysa sociala ojämlikheter.

I nära samarbete med den ukrainska gemenskapen i Hongkong anordnade EU-kontoret en fotoutställning för att uppmärksamma treårsdagen av den ryska invasionen av Ukraina den 24 februari. För att ytterligare öka medvetenheten i Hongkong om Rysslands pågående anfallskrig mot Ukraina presenterade EU-kontoret produktioner med anknytning till ämnet vid Hongkongs EU-filmfestival och dokumentärfilmfestivalen för EU och Asien.

För att uttrycka EU:s engagemang för principerna om jämlikhet och icke-diskriminering samt sitt stöd för hbtqi+-personers rättigheter hjälpte EU-kontoret medlemsstaterna att anordna

---

<sup>88</sup> Hongkongs handelsutvecklingsråd:  
<https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

filmvisningar och paneldiskussioner för att sammanföra det civila samhället, beslutsfattare och konsulatkåren. EU-kontoret deltog återigen i den årliga Pride Bazaar år 2025.

EU-kontoret har haft regelbunden kontakt med civilsamhällesorganisationer i Hongkong som arbetar med olika frågor, däribland fångars rättigheter och situationen för utländska hushållsarbetare.

**EU-kontoret anordnade flera evenemang under året inom ramen för EU:s mekanism för politisk dialog och offentlig diplomati för Hongkong och Macao.** Den fjärde upplagan av Green Way anordnades i juni tillsammans med EU-kontorets lokala partner. ”Green Way” är ett flaggskeppsevenemang som syftar till att främja utbyte av idéer och EU:s affärslösningar och politik för hur våra ekonomier bäst kan genomföra utfasningen av fossila bränslen. Evenemanget samlade cirka 200 deltagare och hade deltagare på högsta nivå från både regeringen (det invigdes av regeringschefen John Lee och chefen för EU-kontoret Harvey Rouse) och näringslivet. Rekommendationer lämnades för att möjliggöra ett större deltagande från EU:s näringsliv och EU-standarder till stöd för Hongkongs miljöagenda.

**EU-företagen förblev den största gruppen icke-kinesiska utländska företag i staden 2025,** före Japan, Förenta staterna och Förenade kungariket, enligt den årliga undersökningen om utländska företag från Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet<sup>89</sup>. Minst 1 770 EU-företag var verksamma i Hongkong 2025. Omkring hälften av dessa EU-företag (850) använde Hongkong som regionalt huvudkontor eller regionalt kontor. EU-företagen var verksamma inom ett stort antal sektorer, däribland finansiella tjänster och företagstjänster, handel och logistik, detaljhandel, livsmedel och drycker, byggverksamhet, ingenjörsteknik samt avfallshantering. Undersökningen visade att antalet registrerade EU-företag var 7,9 % högre än 2024 och 10,4 % högre än 2019 (nivåerna före covid-19-pandemin och före säkerhetslagen). Undersökningen visar dock också att antalet EU-företag med regionala huvudkontor och regionala kontor i Hongkong fortfarande ligger under 2019 års nivåer (en minskning med 6,2 % år 2025 jämfört med 2019) och att EU-företagen i genomsnitt är mindre (med i genomsnitt 37,3 anställda per företag år 2025, en minskning med 12,6 % jämfört med 2024 och en minskning med 24,3 % jämfört med 2019).

Under 2025 uppgick den **bilaterala varuhandeln mellan EU och Hongkong till 27,7 miljarder euro**, en minskning med 1,8 % jämfört med 2024. EU:s export av varor till Hongkong uppgick till 23,3 miljarder euro, medan importen från Hongkong till EU uppgick till totalt 4,4 miljarder euro, vilket resulterade i ett **överskott på 18,9 miljarder euro** för EU. **EU var Hongkongs sjätte största handelspartner när det gäller varor 2025**, efter Fastlandskina, Taiwan, Förenta staterna, Vietnam och Singapore. Hongkong fortsatte att vara en viktig plattform för handel mellan Fastlandskina och EU.

År 2025 var handeln mellan Hongkong och EU koncentrerad till ett fåtal produktkategorier, särskilt elektronik, industrimaskiner, lyxvaror och precisionsinstrument. Hongkongs export till EU ökade främst tack vare elektriska maskiner och mekanisk utrustning, som uppvisade en stark tillväxt på 17 % respektive 62 %. Optiska och medicinska instrument ökade också med 17 %. Däremot minskade exporten av smycken och ädelmetaller kraftigt med 21 %, även om konstverk och antikviteter ökade med 169 %. På importsidan fortsatte Hongkong att förlita sig på EU för högkvalitativa tillverkade varor och lyxvaror. Importen av elektriska maskiner och

---

<sup>89</sup> Rapport om den årliga undersökningen av företag i Hongkong med moderbolag belägna utanför Hongkong (utgåva 2025): <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

smycken ökade måttligt med 1 % respektive 3 %, medan importen av maskiner, lädervaror samt optiska och medicinska instrument minskade med mellan 2 % och 5 %.

EU var Hongkongs **fjärde största** handelspartner inom tjänster 2023 (enligt Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet var 2023 det senaste hela år för vilket uppgifter från Hongkong fanns tillgängliga då denna rapport skrevs). 2024 var Hongkong EU:s **tionde största** handelspartner inom tjänster (Eurostat). Uppgifter från Eurostat visar att EU:s handel med tjänster med Hongkong uppgick till 48,6 miljarder euro 2024, en ökning med 25,5 % på årsbasis. EU:s export av tjänster till Hongkong 2024 uppgick till 33,7 miljarder euro, medan importen från Hongkong uppgick till totalt 15,0 miljarder euro, vilket resulterade i ett överskott för EU på 18,7 miljarder euro. De viktigaste tjänsterna är transporttjänster, telekommunikation, dator- och informationstjänster, finansiella tjänster och övriga företagstjänster.

**EU var den sjätte största investeraren i Hongkong och den sjätte största mottagaren av Hongkongs utländska direktinvesteringar globalt 2024** (enligt Hongkongs statistikmyndighet var 2024 det senaste år för vilket uppgifter från Hongkong fanns tillgängliga då denna rapport skrevs). Enligt Eurostat var **Hongkong den nionde största källan till utländska direktinvesteringar i EU 2024** (med undantag för offshorecentrum), till ett värde av 114,3 miljarder euro (en minskning med 28,6 % på årsbasis), och den 14:e största mottagaren av EU:s utländska direktinvesteringar, med 93,0 miljarder euro (en ökning med 12,2 % på årsbasis).

I december 2024 ändrade Europeiska unionens råd beslut 2014/145/Gusp om restriktiva åtgärder mot åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende och beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina. Ett av resultaten av denna ändring var att enheter i Hongkong lades till i förteckningen i bilagan till beslut 2014/145/Gusp och bilagorna till beslut 2014/512/Gusp. Dessutom har EU fört upp fartyg som ägs av eller förvaltas i Hongkong på förteckningen över Rysslands skuggflotta.