

**Bruselj, 23. september 2026
(OR. en)**

13533/26

**COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	JOIN(2026) 22 final
Zadeva:	SKUPNO POROČILO EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU Posebno upravno območje Hongkong: Letno poročilo za leto 2025

Delegacije prejmejo priloženi dokument JOIN(2026) 22 final.

Priloga: JOIN(2026) 22 final



EVROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA ZUNANJE
ZADEVE IN
VARNOSTNO POLITIKO

Bruselj, 22.9.2026
JOIN(2026) 22 final

SKUPNO POROČILO EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Posebno upravno območje Hongkong:

Letno poročilo za leto 2025

SKUPNO POROČILO EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

POSEBNO UPRAVNO OBMOČJE HONGKONG:

LETNO POROČILO ZA LETO 2025

Povzetek

Evropska unija (EU) in njene države članice od izročitve Hongkonga Ljudski republiki Kitajski leta 1997 pozorno spremljajo politični in gospodarski razvoj dogodkov na Posebnem upravnem območju Hongkong.

Komisija in visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politike/podpredsednik skladno z zavezo Evropskemu parlamentu iz leta 1997 izdajata letno poročilo o razvoju dogodkov v Hongkongu. V preteklih letih je bil poseben poudarek namenjen izvajanju načela „ena država, dva sistema“ in avtonomiji Hongkonga, kot je določena v temeljnem zakonu Hongkonga.

To je 28. poročilo, ki zajema leto 2025. Leta 2025 je Hongkong ostal tretje največje finančno središče na svetu (in največje v Aziji) ter pomembno trgovinsko in logistično vozlišče. V Hongkongu je bilo dejavnih približno 1 770 podjetij iz EU, zaradi česar je bila EU največja nekitajska tuja poslovna skupnost na posebnem upravnem območju. Približno polovica teh podjetij je regionalno poslovanje vodila iz Hongkonga. Državljeni držav članic EU so še naprej pomembno prispevali h gospodarstvu in družbi posebnega upravnega območja, tudi na področjih znanosti, izobraževanja in kulture. Značilnosti, zaradi katerih Hongkong ostaja privlačen za mednarodna podjetja, sta njegov sistem anglosaškega občega prava in enostaven davčni sistem z nizko davčno stopnjo.

Na političnem področju so leto 2025 zaznamovali naslednji dejavniki: (i) dodatna sekundarna zakonodaja o nacionalni varnosti, (ii) druge volitve v zakonodajni svet po načelu „samo domoljubi“, ki so vključevale mehanizem političnega preverjanja, (iii) zavrnitev predloga zakona o priznanju istospolnih partnerstev v zakonodajnem svetu ter (iv) nadaljnja osredotočenost na nacionalno varnost v petem letu po uveljavitvi zakona o nacionalni varnosti, tudi z odmevnimi sodnimi zadevami. Nadaljevala sta se zmanjševanje visoke stopnje avtonomije Hongkonga ter krčenje temeljnih svoboščin in pravic prebivalcev Hongkonga, kljub pravni obveznosti Kitajske, da jih ohrani vsaj do leta 2047.

Leta 2025 so se na podlagi zakona o nacionalni varnosti iz leta 2020 in druge zakonodaje nadaljevala sojenja prodemokracijskim aktivistom, zagovornikom in politikom. Decembra je sodišče medijskega podjetnika in zagovornika demokracije Jimmyja Laija spoznalo za krivega obtožb ogrožanja nacionalne varnosti in nagovarjanja k upor. Sojenje se je zelo zavleklo in je trajalo dve leti. Jimmy Lai je od 31. decembra 2020 neprekinjeno v priporu, večinoma v samici.

V zadevi zoper voditelje hongkonškega zavezništva v podporo domoljubnim demokratičnim gibanjem na Kitajskem, ki je nekoč organiziralo slovesnost v spomin na zatrtje prodemokracijskih protestov na Trgu nebeškega miru leta 1989 na Kitajskem, je bilo sojenje drugič preloženo in predstavljeno na 21. januar 2026. Številni obtoženci so od septembra 2021 v priporu, nekateri pa že dlje časa v samici.

Pritožbeni postopek za 12 prodemokratskih politikov in aktivistov, obsojenih na podlagi zakona o nacionalni varnosti zaradi sodelovanja na predhodnih volitvah leta 2020, je potekal med 14. in 17. julijem. Sodišče je maja 2024 v prvotni zadevi, splošno znani kot „Hong Kong 47“, obsodilo 45 od 47 obtožencev.

Organi so začeli tudi nove postopke pregona tako na podlagi zakona o nacionalni varnosti kot odloka o zaščiti nacionalne varnosti. Dne 6. junija je bil aktivist Joshua Wong dodatno obtožen „zarote za sodelovanje s tujimi silami“. Wong trenutno prestaja zaporno kazen štirih let in osem mesecev v okviru zadeve „Hong Kong 47“ zaradi prevratnega delovanja. Sprva naj bi bil izpuščen januarja 2027. Decembra 2025 so se organi sklicevali na kaznivi dejanji „vplivanje na preiskovanje kaznivih dejanj ogrožanja nacionalne varnosti“ in „nezakonito urjenje“, uvedeni z odlokom o zaščiti nacionalne varnosti, ki je bil sprejet leta 2024 in je znan tudi kot zakonodaja iz člena 23. Kwok Yin-sang, oče izgnane aktivistke Anne Kwok, je bil kazensko preganjan zaradi poskusa razpolaganja s hčerinimi finančnimi sredstvi, kar je še eno novo kaznivo dejanje, ustvarjeno v odloku o zaščiti nacionalne varnosti. To je prvi primer, v katerem je bil sorodnik iskane aktivistke obtožen kaznivega dejanja ogrožanja nacionalne varnosti.

Hongkonški organi so na podlagi ekstrateritorialne uporabe zakona o nacionalni varnosti izdale naloge za prijetje z obljubo nagrade za nadaljnjih 15 aktivistov v tujini zaradi njihove domnevne vpletenosti v organizacijo „Hongkonški parlament“, med njimi tudi za evropskega državljan s prebivališčem v Nemčiji. Policija je skupno izdala naloge za prijetje 34 oseb, ki prebivajo v tujini.

Leta 2025 so bile ponovno izrečene sodbe, ki podpirajo izvrševanje pravic LGBTIQ+ oseb. Vendar je zakonodajni svet zavrnil osnutek zakona, namenjen vzpostavitvi alternativnega okvira za istospolna partnerstva, kot ga je septembra 2023 zahtevalo hongkonško sodišče zadnje stopnje; popravni upravni ukrepi še niso bili napovedani.

EU je večkrat izrazila zaskrbljenost zaradi zmanjševanja visoke stopnje avtonomije Hongkonga ter krčenja temeljnih svoboščin tako v javnih izjavah kot v zasebnih stikih z uradniki Hongkonga in centralne vlade.

Uradna govorka EU je dala izjave o Hongkongu, ki so se nanašale na naslednja vprašanja:

- 30. junij 2025 – izjava uradne govorke ob peti obletnici zakona o nacionalni varnosti¹;
- 31. julij 2025 – izjava uradne govorke o ekstrateritorialnih nalogah za prijetje²;
- 15. december 2025 – izjava uradne govorke o sodbi v zadevi Jimmyja Laija³;

Objava uradne govorka EU na omrežju X (prej Twitter) se je nanašala na naslednja vprašanja v zvezi s Hongkongom:

¹ Izjava uradne govorka ob peti obletnici zakona o nacionalni varnosti, 30. junij 2025, na voljo na povezavi:

https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en.

² Izjava uradne govorka o ekstrateritorialnih nalogah za prijetje, 31. julij 2025, na voljo na povezavi: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en.

³ Izjava uradne govorka o sodbi v zadevi Jimmyja Laija, 15. december 2025, na voljo na povezavi: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en.

- 22. februar 2025 – objava uradne govornice EU o nadaljnjem krčenju prostora za delovanje civilne družbe⁴;
- 4. junij 2025 – objava uradne govornice EU ob 36. obletnici dogodkov na Trgu nebeškega miru⁵;
- 29. november 2025 – objava uradne govornice EU o tragediji zaradi požara v okrožju Tai Po⁶;

Objava Urada EU na omrežju X (prej Twitter) o Hongkongu se je nanašala na naslednja vprašanja v zvezi s človekovimi pravicami:

- 11. september 2025 – objava o zavezanosti EU k spoštovanju pravic LGBTIQ+ oseb⁷.

Izjave skupine G7 o Hongkongu so zajemale naslednja vprašanja:

- 8. avgust 2025 – izjava mehanizma skupine G7 za hitro odzivanje o hongkonških nalogih za prijetje⁸;
- 17. december 2025 – izjava zunanjih ministrov skupine G7 o sodbi v zadevi Jimmyja Laija v Hongkongu⁹.

Evropska unija je v izjavi, prebrani na splošni razpravi na 80. zasedanju Tretjega odbora Generalne skupščine Združenih narodov, ki je potekala 3. oktobra, poudarila svojo zaskrbljenost zaradi dogajanja v Hongkongu¹⁰. Evropska unija je na 60. zasedanju Sveta Združenih narodov za človekove pravice izrazila zaskrbljenost zaradi razmer v Hongkongu v okviru četrte točke splošne razprave o razmerah na področju človekovih pravic, ki zahtevajo pozornost Sveta, ki je potekala 23. septembra¹¹. Evropska unija je ponovno poudarila, da ostaja „zaskrbljena zaradi razmer na področju človekovih pravic in krčenja prostora civilne družbe v Hongkongu“. Evropska unija je pozvala „kitajsko vlado in hongkonške oblasti, naj ponovno vzpostavijo polno spoštovanje pravne države, temeljnih svoboščin in demokratičnih načel“.

⁴ Objava uradne govornice EU o nadaljnjem krčenju prostora za delovanje civilne družbe, 22. februar 2025, na voljo na povezavi: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

⁵ Objava uradne govornice EU ob 36. obletnici dogodkov na Trgu nebeškega miru, 4. junij 2025, na voljo na povezavi: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ Objava uradne govornice EU o tragediji zaradi požara v okrožju Tai Po, 29. november 2025, na voljo na povezavi: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ Objava za ponovno potrditev zavezanosti EU k spoštovanju pravic LGBTIQ+ oseb, 11. november 2025, na voljo na povezavi: <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>.

⁸ Izjava mehanizma skupine G7 za hitro odzivanje o hongkonških nalogih za prijetje, 8. avgust 2025, na voljo na povezavi: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rmm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQlXMAbicmlkETf4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOmPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVvYQSgAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ Izjava zunanjih ministrov skupine G7 o sodbi v zadevi Jimmyja Laija v Hongkongu, 17. december 2025, na voljo na povezavi: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

¹⁰ Izjava EU – Tretji odbor Generalne skupščine OZN: splošna razprava, 3. oktober 2025, na voljo na povezavi: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-3-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63.

¹¹ Izjava EU – 60. zasedanje Sveta za človekove pravice – četrta točka, splošna razprava o razmerah na področju človekovih pravic, ki zahtevajo pozornost Sveta, 23. september 2025, na voljo na povezavi: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en.

Evropska unija je tudi na 40. zasedanju dialoga o človekovih pravicah med EU in Kitajsko, ki je 13. junija potekalo v Bruslju, izrazila zaskrbljenost zaradi „represivne uporabe zakonodaje o nacionalni varnosti, ki še naprej spodkopava človekove pravice in temeljne svoboščine“. Evropska unija je tudi pozvala k takojšnji in brezpogojni izpustitvi britanskega državljana Jimmyja Laija in zagovornice človekovih pravic Chow Hang-tung.

Leta 2025 je hongkonško gospodarstvo že tretje leto zapored raslo, pri čemer se je BDP medletno povečal za 3,5 %, gospodarsko rast pa so podpirale finančne storitve ter trgovina in logistika. Gradbeništvo, nepremičninski sektor in s turizmom povezane panoge so se med letom spopadali z izzivi. EU je leta 2025, merjeno s številom podjetij, ostala največja nekitajska tuja poslovna skupnost v Hongkongu. Hongkong je bil po podatkih Eurostata (leta 2024, za katero so bili v času priprave poročila na voljo zadnji podatki) deseti največji partner EU na svetu na področju trgovine s storitvami, deveti največji vir neposrednih tujih naložb v EU in štirinajsti največji cilj neposrednih tujih naložb EU. Hongkong je središče za trgovino, logistiko ter poslovne in finančne storitve, tudi za podjetja iz EU.

I. Politični in socialni razvoj dogodkov

Volitve v zakonodajni svet

Druge splošne volitve v zakonodajni svet leta 2025 po načelu „samo domoljubi“ so potekale 7. decembra, na njih pa je bilo v osmi zakonodajni svet izvoljenih 90 poslancev. Vsi kandidati so morali prestat z zakonom zahtevani postopek političnega preverjanja. Od teh 90 poslancev jih je bilo 40 prvič izvoljenih v zakonodajni svet, 27 poslancev, kar je rekordno število, pa je bilo obenem tudi članov nacionalnega ljudskega kongresa (15) ali kitajske ljudske politične posvetovalne konference (12), kar pomeni povečanje glede na volitve leta 2021. Poleg tega je bila vsaj polovica izvoljenih poslancev zaposlenih v podjetjih s celinske Kitajske ali članov njihovih upravnih odborov, kar je 60 % več kot pred štirimi leti.

Volilna udeležba pri 20 neposredno izvoljenih sedežih v geografskih volilnih enotah je znašala 31,9 % oziroma 1,3 milijona volivcev. Ta stopnja je presegla 30,2-odstotni delež, zabeležen na zadnjih volitvah, vendar je ostala druga najnižja doslej. Čeprav se je volilna udeležba povečala za 1,7 odstotne točke, se je skupno število volivcev, ki so dejansko glasovali, zmanjšalo za približno 33 000, saj se je število volilnih upravičencev zmanjšalo za 340 000. Število neveljavnih glasovnic se je povečalo za 50 % in znašalo 41 147, kar je rekordno število.

V funkcionalni volilni enoti, ki večinoma zastopa industrijo in interesne skupine ter v kateri se 30 sedežev zasede s posrednimi volitvami, je kumulativna volilna udeležba dosegla 40,09 %, kar je povečanje za 7,87 odstotne točke in pomeni 76 942 volivcev. V volilni enoti volilnega odbora je glas oddalo 1 458 od 1 466 registriranih volilnih upravičencev, kar pomeni 99,45-odstotno volilno udeležbo oziroma več od 98,48-odstotne udeležbe, zabeležene leta 2021.

Vlada je za dejavnosti za promocijo volitev namenila za 70 % več sredstev kot pred štirimi leti, stroški pa so znašali 180 milijonov HKD (20 milijonov EUR). Vlada je tudi podaljšala čas glasovanja, in sicer z običajnega časa od 8.30 do 22.30 na čas od 7.30 do 23.30. Vzpostavljene so bile štiri nove vrste namenskih volišč, da bi bilo glasovanje lažje za javne uslužbence, zdravstvene delavce, pripadnike etničnih manjšin ter starejše prebivalce in prebivalce z invalidnostmi. Glavni upravitelj je izjavil, da so volitve za javne uslužbence „dolžnost“. Vlada je prevzela pobudo tudi pri organizaciji volilnih soočenj – v prejšnjih kampanjah so taka soočenja organizirale medijske hiše.

Hkrati je neodvisna komisija za boj proti korupciji aretirala 11 oseb zaradi domnevnega spodbujanja drugih, naj se ne udeležijo volitev ali naj na volitvah oddajo neveljavne glasovnice, tri od njih pa je kazensko preganjala. Protikorupcijska agencija, ki je pristojna tudi za pregon kaznivih dejanj, povezanih z volitvami, je izdala naloga za prijetje dveh oseb s prebivališčem v tujini, osumljenih objavljanja takšnih vsebin na družbenih medijih. Poleg tega je policija aretirala najmanj 29 oseb zaradi domnevnega kaznivega dejanja poškodovanja plakatov za promocijo volitev, med njimi 66-letnega španskega državljana. Vsaj dva primera sta bila obravnavana pred sodiščem.

Organ centralne vlade s sedežem v Hongkongu, urad za zaščito nacionalne varnosti, je 6. decembra – dan pred volitvami – razkril, da je „opozoril“ tuje medijske hiše in novinarje zaradi tako imenovanega „napada na volitve v zakonodajni svet in vmešavanja vanje“. To je bil ukrep brez primere.

Opazovalci so izpostavili vprašanja v zvezi s tem, kako centralni organi usklajujejo kandidate. Na volitvah je skupaj kandidiralo 161 kandidatov, ki so se potegovali za vse sedeže. Nobeden od 12 poslancev, starejših od 70 let, niti poslanci, ki so veljali za preveč kritične, niso uspeli ponovno kandidirati. Delovni urad za Hongkong in Makav s sedežem v Pekingu je v najmanj treh komentarjih, ponovno objavljenih na njegovem spletišču, zanikal obstoj „odobrenega seznama“ kandidatov.

V času pred volitvami v zakonodajni svet se je preostali prostor za politični pluralizem še naprej krčil. Preostale hongkonške opozicijske politične stranke so se zaradi hudega političnega pritiska razpusile. Demokratska stranka, nekoč največja stranka v zakonodajnem telesu posebnega upravnega območja, je postopek razpustitve začela 13. aprila in ga sklenila z glasovanjem na kongresu stranke 14. decembra. Liga socialnih demokratov je 29. junija napovedala svojo razpustitev in kot razlog navedla „izjemen politični pritisk“.

V štiriletnem mandatu sedmega zakonodajnega sveta je bilo sprejetih 130 vladnih predlogov zakonov, kar je 60 % več kot v prejšnjem mandatu. Edini zakonodajni predlog, ki ga je vložila vlada in ga je zakonodajni svet zavrnil, je bil predlog zakona o registraciji istospolnih partnerstev. Zakonodajno telo v sedanjem štiriletnem mandatu ni poslalo nobene delegacije v Evropo ali Severno Ameriko, kar se je zgodilo prvič po letu 1997.

Julija 2025 so poslanci soglasno odobrili nov „kodeks za člane zakonodajnega sveta“, v katerem so določene zahteve glede udeležbe na sejah, glasovanja in drugih dolžnosti ter uvedene strožje kazni za neprimerno ravnanje. V novem kodeksu ravnanja je določeno tudi, da morajo „[č]lani z zgledom voditi pri vestnem izpolnjevanju dolžnosti zaščite nacionalne varnosti ter krepiti svojo ozaveščenost in zmožnosti za zaščito nacionalne varnosti“. V kodeksu je določeno tudi, da poslanci ne smejo „namerno okrniti verodostojnosti vladanja glavnega upravitelja in vlade posebnega upravnega območja“.

Nadomestne volitve v pododdelke volilnega odbora leta 2025 so potekale 7. septembra. Približno 3 534 registriranih volivcev – kar pomeni 97,33-odstotno volilno udeležbo – je oddalo glasovnice za 21 sedežev v 1 500-članskem odboru, ki je pristojen za izbiro glavnega upravitelja in za izvolitev 40 članov zakonodajnega sveta.

Izvajanje zakonodaje o nacionalni varnosti

Leta 2025 je minilo pet let od uvedbe zakona o nacionalni varnosti. Vladni uradniki so ponovno poudarili, da je „nacionalna varnost stalna in neskončna zaveza“.

Policija je do 1. decembra na podlagi zakona o nacionalni varnosti, odloka o zaščiti nacionalne varnosti in druge zakonodaje o nacionalni varnosti aretirala 365 oseb. Sekretar za varnost je junija sporočil, da je bilo na telefonski liniji za nacionalno varnost v zadnjih štirih letih prejetih več kot 920 000 prijav.

Vlada je maja na podlagi odloka o zaščiti nacionalne varnosti sprejela dva akta sekundarne zakonodaje, postopek pa je trajal samo tri dni: obveščanje poslancev o zakonodajnem načrtu 11. maja, posvetovanje s poslanci 12. maja in objava predloga zakona v uradnem listu 13. maja.

V enem od obeh aktov sekundarne zakonodaje so bile določene podrobnosti izvajanja odloka o zaščiti nacionalne varnosti. V zvezi z delovanjem celinskega urada za zaščito nacionalne varnosti v Hongkongu je bilo opredeljenih pet kaznivih dejanj, in sicer:

- nespoštovanje pravnega dokumenta, ki ga izda urad za zaščito nacionalne varnosti, brez razumne utemeljitve,
- podajanje neresničnih ali zavajajočih izjav uradu za zaščito nacionalne varnosti,
- razkritje preiskave, ki jo vodi urad za zaščito nacionalne varnosti,
- naklepno upiranje delu urada za zaščito nacionalne varnosti ali njegovo oviranje ter
- izdajanje za uslužbenca urada za zaščito nacionalne varnosti.

S sekundarnim zakonom sta bili uvedeni nova najvišja kazen sedmih let zapora in globa v višini 500 000 HKD (56 700 EUR).

Sekretar za pravosodje je 15. maja poudaril, da mora vsakdo, ki od urada za zaščito nacionalne varnosti prejme zahtevo za predložitev informacij, to zahtevo izpolniti, tudi kadar so informacije zajete s sporazumom o zaupnosti.

Z drugim aktom sekundarne zakonodaje je bilo šest določenih prostorov urada za zaščito nacionalne varnosti razglašeni za prostore, v katere je vstop prepovedan.

Urad za zaščito nacionalne varnosti in oddelk hongkonške policije za nacionalno varnost sta 12. junija izvedla svojo prvo javno znano skupno operacijo. Po navedbah organov je bilo šest oseb in ena organizacija osumljenih, da so med novembrom 2020 in junijem 2024 storili kaznivo dejanje „sodelovanja s tujo državo ali z zunanjimi elementi z namenom ogrožanja nacionalne varnosti“ po zakonu o nacionalni varnosti. Hongkonška policija je opravila hišne preiskave na domovih osumljencev in v pisarni organizacije ter osumljencem zasegla potovalne dokumente.

Sekretar za varnost je 14. junija pojasnil, da je urad centralne vlade za nacionalno varnost s sedežem v Hongkongu hongkonško policijo zaprosil za pomoč pri ugotavljanju, ali obstajajo okoliščine, v katerih bi lahko urad za nacionalno varnost ob odobritvi centralne ljudske vlade izvršil pristojnost za zadevo nacionalne varnosti v Hongkongu – pristojnost, ki je določena v členu 55 zakona o nacionalni varnosti. Do konca leta 2025 se pregon v tej zadevi še ni začel, identiteta zadevnih posameznikov in organizacij pa ostaja neznana.

Sodni postopki v zadevah, v katerih so bile obtožnice vložene na podlagi zakona o nacionalni varnosti, odloka o zaščiti nacionalne varnosti in druge povezane zakonodaje,

so se leta 2025 nadaljevali, v nekaterih primerih s precejšnjimi zamudami. Številni obtoženci so v priporu že od sredine leta 2021, nekateri od njih so že dlje časa v samici.

Pritožbeni postopek za 12 prodemokratskih politikov in aktivistov, obsojenih na podlagi zakona o nacionalni varnosti zaradi sodelovanja na predhodnih volitvah leta 2020, je potekal med 14. in 17. julijem. Sodišče je maja 2024 v prvotni zadevi, splošno znani kot „Hong Kong 47“, obsodilo 45 od 47 obtožencev in dva oprostilo. Dvanajst obtožencev, obsojenih zaradi „zarote za prevratno delovanje“, je zahtevalo milejše zaporne kazni ali razveljavitev obsodb, medtem ko je tožilec izpodbijal oprostilno sodbo za enega od obtožencev. Tožilstvo je vložilo pritožbo, da bi doseglo razveljavitev ene oprostilne sodbe. Sodba v zvezi s pritožbo je bila izrečena februarja 2026.

Medtem je bilo 14 od 45 obtožencev po prestani zaporni kazni izpuščenih. Med njimi je Andrew Chiu postal prvi storilec kaznivega dejanja zoper nacionalno varnost, ki mu je oddelek za prestajanje kazni odobril odpust kazni, in je bil 28. oktobra izpuščen. Andrew Chiu je sodeloval s tožilci in pričal proti 16 svojim nekdanjim somišljenikom, ki se niso izrekli za krive, s čimer je dosegel odpust prvotne sedemletne kazni¹².

Sojenja v postopku na podlagi zakona o nacionalni varnosti proti hongkonškemu zavezništvu v podporo domoljubnim demokratičnim gibanjem Kitajske (v nadaljnjem besedilu: Hongkonško zavezništvo), ki naj bi se začelo 11. novembra 2025, je bilo drugič preloženo, njegov začetek pa je bil prestavljen na 22. januar 2026. Sojenje naj bi trajalo 75 dni. Zdaj razpuščena skupina civilne družbe je v preteklosti organizirala vsakoletno slovesnost s prižiganjem sveč v spomin na zatrtje demonstracij na Trgu nebeškega miru leta 1989. Tožilec je Hongkonško zavezništvo in njegove osrednje člane obtožil „spodbujanja k prevratu“. Najvišja zagrožena kazen je kazen dosmrtnega zapora. Albert Ho, eden od obtožencev, se je v tej zadevi odločil priznati krivdo.

V povezani zadevi je sodišče zadnje stopnje 6. marca razveljavilo obsodbe treh nekdanjih članov Hongkonškega zavezništva, vključno s podpredsednico Chow Hang-tung, zaradi neizpolnitve policijskih zahtev na podlagi zakona o nacionalni varnosti.

V sojenju medijskemu podjetniku in prodemokratskemu aktivistu Jimmyju Laiju zaradi nagovarjanja k uporabi na podlagi zakona o nacionalni varnosti je višje sodišče 15. decembra izreklo obsodilno sodbo glede dveh obtožb na podlagi zakona o nacionalni varnosti („zarota, s katero naj bi načrtovali sodelovanje s tujo državo ali zunanjimi elementi, da bi ogrozili nacionalno varnost“) in ene na podlagi kolonialnega zakona o prepovedi nagovarjanja k uporabi („zarota za tiskanje, objavljane, prodajo, ponujanje v prodajo, distribucijo, prikazovanje in/ali razmnoževanje uporniških publikacij“). Poleg Jimmyja Laija so bila spoznana za kriva tudi tri podjetja, povezana z zdaj že ukinjenim časopisom Apple Daily. Šest nekdanjih novinarjev časopisa Apple Daily je novembra 2022 priznalo krivdo.

Pri sojenju je prišlo do znatnih zamud. Trajalo je 156 dni namesto prvotno predvidenih 83. Sodba je vključevala obsežne sklice na Laijeve besede in dejanja, ki segajo v čas pred začetkom veljavnosti zakona o nacionalni varnosti junija 2020. Obravnava olajševalnih okoliščin in izrek kazni bosta zajeta v letnem poročilu za leto 2026, ker sta se odvila leta 2026.

¹² V ločenem sodnem postopku je pritožbeno sodišče 24. junija razsodilo, da oddelek za prestajanje kazni ni bil dolžan proučiti možnosti predčasnega odpusta Adama Maa – protestnika, obsojenega zaradi spodbujanja k odcepitvi – po tem, ko mu je bila izrečena zaporna kazen. V sodbi je bilo poudarjeno, da je vsako zmanjšanje kazni prepuščeno presoji in da z zavrnitvijo predčasnega odpusta zaporniku ne bi bile kršene pravice do svobode.

Laijeva družina je vseskozi izražala zaskrbljenost zaradi razmer v zaporu in zdravstvenega stanja 78-letnika.

Po razglasitvi sodbe so številni visoki hongkonški uradniki izrazili podporo sodbi, kar je bilo v okviru sodne zadeve v Hongkongu brez primere. Urad komisarja ministrstva za zunanje zadeve Ljudske republike Kitajske v Hongkongu je med 15. in 23. decembrom objavil devet člankov, v katerih je ponovno izrazil podporo sodbi in zavrnil kritike.

Poleg tega se je Lai leta 2025 pritožil zoper obsodbe in izrečene kazni v zvezi z njegovo udeležbo na slovesnosti s prižiganjem sveč 4. junija leta 2020 ter ločeno zadevo goljufije, povezano s časopisom Apple Daily.

6. junija je bil aktivist **Joshua Wong dodatno obtožen „zarote za sodelovanje s tujimi silami“** na podlagi zakona o nacionalni varnosti. Wong je bil 6. junija priveden pred sodišče, ker so tožilci trdili, da je med 1. julijem in 23. novembrom 2020 skupaj z nekdanjim poslancem v izgnanstvu Nathanom Lawom in drugimi v sozarotništvu nameraval od tujih organizacij zahtevati uvedbo sankcij ali sovražnih ukrepov proti posebnemu upravnemu območju Hongkong ali Ljudski republiki Kitajski. Wong trenutno prestaja zaporno kazen štirih let in osem mesecev v okviru zadeve „Hong Kong 47“ zaradi prevratnega delovanja, iz zapore naj bi bil izpuščen januarja 2027. Grozi mu dodatna zaporna kazen od treh let do dosmrtnega zapore.

Pritožbeno sodišče je septembra zavrnilo zahtevo **Wong Kin-Chunga, znanega tudi kot Joseph John**, portugalskega državljana in prebivalca Združenega kraljestva, obsojenega zaradi „spodbujanja k odcepitvi“, za vložitev pritožbe pri sodišču zadnje stopnje zoper dosojeno petletno zaporno kazen. Nato je neposredno pri sodišču zadnje stopnje vložil predlog, ki je bil novembra prav tako zavrnjen.

15. decembra je bil po priznanju krivde za zaroto za spodbujanja k odcepitvi na tri leta in pol zapore obsojen 16-letnik.

Med letom so organi ob sklicevanju na kazniva dejanja na podlagi **odloka o zaščiti nacionalne varnosti** začeli nove kazenske pregone. Na začetku decembra je bilo deset posameznikov aretiranih zaradi „**nezakonitega urjenja**“, kar je kaznivo dejanje iz člena 13 odloka o zaščiti nacionalne varnosti, ki pomeni usposabljanje v vojaškem slogu; dva od njih sta bila 15. decembra obtožena po eni točki obtožnice zaradi „zarote za prevratno delovanje“. Wong Kwok-ngon, znan pod psevdonimom Wong On-yin, je bil 9. decembra obtožen „**vplivanja na preiskovanje kaznivih dejanj ogrožanja nacionalne varnosti**“ (ker je razkril podrobnosti policijskih poizvedb med preiskavo v zvezi z nacionalno varnostjo), kar je kaznivega dejanja po členu 88 odloka o zaščiti nacionalne varnosti, ter nagovarjanja k uporu.

V **zadevi Kwok Yin-sang**, očeta „iskane“ aktivistke Anne Kwok, ki je bil obtožen **razpolaganja s „sredstvi ali drugim finančnim premoženjem“** svoje hčere, se je štiridnevno sojenje končalo 23. decembra, sodba pa se pričakuje 11. februarja 2026. To je prvi primer, v katerem je sorodnik iskane aktivistke obtožen kaznivega dejanja ogrožanja nacionalne varnosti.

V **zadevi medijske hiše Stand News**, v kateri sta bila septembra 2024 v skladu s kolonialnim zakonom o prepovedi nagovarjanja k uporabi obsojena dva nekdanja glavna urednika, je eden od urednikov junija 2025 vložil pritožbo. Obravnava pritožbe je predvidena za september 2026.

V drugi zadevi nagovarjanja k uporabi je sodišče zadnje stopnje 6. marca potrdilo obsodbo aktivista Tam Tak-chija.

Sodišča so še naprej obravnavala zadeve, povezane s protesti leta 2019. Po podatkih hongkonškega sodstva so sodišča do aprila 2025 rešila 96 % nerešenih zadev, povezanih s protesti leta 2019.

Nekdanji prodemokratski poslanec Lam Cheuk-ting je bil 6. novembra oproščen obtožb „napada na oziroma oviranja“ propekinških poslancev med kaotično sejo leta 2019, povezano s spornim predlogom zakona o izročitvi. 27. februarja je bil obsojen na 37 mesecev zapora zaradi sodelovanja v „izgredih“ na železniški postaji Yuen Long MTR 21. julija 2019, kjer je množica v belih oblačilih napadla prodemokratske protestnike.

Pritožbeno sodišče je marca potrdilo oprostilno sodbo predsednika Demokratične stranke Lo Kin-heija, ki je bil obtožen sodelovanja na nezakonitem zborovanju leta 2019, še preden je postal predsednik stranke.

Na drugem sojenju v Hongkongu v skladu z odlokom Združenih narodov (o boju proti terorizmu) je porota po 163 dneh sojenja 4. septembra vseh sedem obtožencev oprostila obtožb terorizma, tri pa na podlagi zakona o nacionalni varnosti obsodila zaradi zarote za izvedbo bombnih napadov med protesti leta 2019. Sodišče je tri obtožence obsodilo na zaporne kazni od 16 let in osem mesecev do 18 let. Eden od oproščenih je bil 30. oktobra obtožen zarote, da je leta 2019 druge spodbujal k izgredom.

Aprila je bila **socialna delavka Jackie Chen** po ponovnem sojenju obsojena na 45 mesecev zapora; nato ji je odbor za registracijo socialnih delavcev junija odvzel poklicno licenco.

Številni od približno **6 000 protestnikov, ki so bili aretirani med protesti leta 2019, vendar še niso bili obtoženi**, so še vedno na prostosti ob plačilu varščine ter čakajo na policijske preiskave in odločitve tožilstva. Leta 2025 naj bi organi nekaterim prizadetim začeli omogočati pravno rehabilitacijo v zameno za podpisano priznanje o napačnem ravnanju in zavezo, da bodo spoštovali zakon.

Na področju nacionalne varnosti je pravna država v Hongkongu še naprej pod hudim pritiskom. Organi še naprej preganjajo politično opozicijo in aktiviste na podlagi zakonodaje o nacionalni varnosti. Dodatno zaskrbljenost so predstavljali precejšnje zamude v sojenjih v zvezi z nacionalno varnostjo, dolgotrajen pripor in ponavljajoča se uporaba samice. Še vedno obstajajo pomisleki glede spoštovanja pravice do poštenega sojenja v zadevah nacionalne varnosti, o katerih odločajo izbrani sodniki in ki so se doslej na zahtevo tožilstva vodile brez porote. Poleg tega organi vse pogosteje uporabljajo upravne in regulativne ukrepe (vključno z odvzemom licenc in poklicnih pooblastil, omejitvami glede prizorišč, inšpekcijskimi pregledi ali davčnim nadzorom) za pritisk na aktiviste, novinarje in civilno družbo. Vse to močno bremeni hongkonški sodni sistem občega prava. Čeprav pravna država zunaj zadev nacionalne varnosti v glavnem ostaja nedotaknjena, obstaja tveganje prelivanja.

Po indeksu pravne države za leto 2025, ki ga je 28. oktobra objavil ameriški World Justice Project, je Hongkong med 143 državami in jurisdikcijami po svetu na 24. mestu, kar je eno mesto nižje kot leto prej. Hongkong je po merilu spoštovanja temeljnih pravic zdrsnil z 62. na 67. mesto.

Do konca leta 2025 je na hongkonškem sodišču zadnje stopnje delovalo šest tujih nestalnih sodnikov – trije iz Avstralije, dva iz Združenega kraljestva in eden iz Nove Zelandije. Za nestalnega sodnika je bil imenovan sodnik iz Nove Zelandije William Gillow Gibbes Austen Young. Mandat sodniku lordu Hoffmannu je bil podaljšan za tri leta. Sodnik Roberto Ribeiro je bil ponovno imenovan za stalnega sodnika na sodišču zadnje stopnje.

Avstralski sodnik Robert French se je aprila odločil odstopiti kot nestalni sodnik. Med pojasnjevanjem svoje odločitve je poudaril, da je „vloga nestalnih sodnikov na sodišču zadnje stopnje vse bolj anahronistična in verjetno zgolj kozmetična“. Nekdanja predsednica vrhovnega sodišča Združenega kraljestva lady Hale je julija izjavila, da je „zdaj še toliko bolj prepričana, da se je pravilno odločila“, ko je leta 2021 odstopila kot tuja nestalna sodnica hongkonškega sodišča zadnje stopnje. Lady Hale je menila, da je „zakon o nacionalni varnosti prevladal nad temeljnim zakonom“.

Hongkong odvetnikom, ki delujejo v drugih jurisdikcijah občega prava, še naprej dovoljuje sodelovanje v sodnih postopkih. Vendar je oddelek za pravosodje med letom nasprotoval temu, da bi britanski odvetnik Tim Owen zastopal obtoženca v sojenju v zvezi z odlokom o organiziranem kriminalu in hudih kaznivih dejanjih. Po poročanju je bilo to prvič, da je bila takšna prepoved izdana, čeprav odvetniška zbornica temu ni nasprotovala.

V letu 2025 so se nadaljevala tudi prizadevanja za vključitev „nacionalne varnosti“ v upravljanje posebnega upravnega območja.

25. julija so hongkonške oblasti za **19 hongkonških aktivistov v tujini izdale naloge za prijetje in razpisale denarne nagrade**, med njimi pa je bil prvič tudi državljani EU. 4. avgusta je vlada 16 od teh 19 oseb uradno označila za „ubežnike“, kar je pomenilo nadaljnje omejitve: dvanajstim od teh posameznikov so bili preklicani potni listi posebnega upravnega območja Hongkong, nekdanji javni uslužbenki pa je bila ukinjena pokojnina. Policija je do konca leta izdala naloge za prijetje 34 oseb, ki prebivajo v tujini.

Februarja je skupina za človekove pravice Hong Kong Democracy Council s sedežem v ZDA opozorila, da je policija do konca leta 2024 v Hongkongu zaradi osebnih povezav z „iskanimi“ aktivisti v tujini odvedla 38 sorodnikov in 12 povezanih oseb, da bi pomagali pri preiskavah na podlagi zakonodaje o nacionalni varnosti.

2. decembra je sekretar za varnost v Hongkongu prepovedal delovanje organizacije Hong Kong Parliament s sedežem v Kanadi in organizacije Hong Kong Democratic Independence Union s sedežem na Tajvanu. Hongkonška vlada je tako prvič uporabila svoja pooblastila na podlagi odloka o zaščiti nacionalne varnosti za prepoved organizacij, ki se štejejo za prevratniške.

Septembra je urad za varnost vsem javnim uslužbencem izdal smernico za povečanje njihove ozaveščenosti o zaščiti nacionalne varnosti.

Peto obletnico zakona o nacionalni varnosti so zaznamovali z razstavo v razstavni galeriji za izobraževanje o nacionalni varnosti v Hongkonškem muzeju zgodovine.

18. julija so začela veljati revidirana „splošna pravila za vodenje zaporov“, s čimer je oddelek za prestajanje kazni dobil pooblastilo, da iz razlogov nacionalne varnosti omeji dostop zaprtih oseb do odvetnikov in drugih obiskovalcev.

25. junija je zakonodajni svet sprejel odlok o sindikatih (sprememba) iz leta 2025, ki naj bi začel veljati 5. januarja 2026. Ta zakon med drugim osebam, obsojenim za kazniva dejanja zoper nacionalno varnost, prepoveduje zasedanje vodstvenih položajev v sindikatih.

Vodnik za upravljanje šol, objavljen maja, šolskim knjižničarjem nalaga, da odstranijo gradivo, ki vsebuje „elemente, ki ogrožajo nacionalno varnost ali so v nasprotju z interesi nacionalne varnosti“. Po avgustovski posodobitvi vodnik dodatno določa, da dejavnosti učencev z zunanjimi organizacijami ne smejo „vključevati vsebin, ki ogrožajo nacionalno varnost, niti spodbujati politične propagande in neprimernih vrednot“.

V okviru pobude SmartView za nadzorne kamere so bile kamere CCTV, ki so bile že nameščene na železniških postajah omrežja MTR in v javnih stanovanjskih naseljih, povezane s centraliziranim policijskim omrežjem.

Pojavila so se vprašanja o tem, da se vse večji poudarek na nacionalni varnosti prelika tudi na poslovno področje. Junija je oddelek za živilsko in okoljsko higieno skoraj 20 vrstam licenc in dovoljenj, tudi za restavracije, pekarnice, mesnice, plavalne bazene in masažne salone, dodal pogoje glede nacionalne varnosti. Ta dovoljenja se lahko preklicajo, če njihovi imetniki ali njihovi zaposleni in podizvajalci storijo kakršno koli „ravnanje, ki je kaznivo“.

Aktivisti, ki živijo v tujini, so bili še naprej tarča nadlegovanja. Decembra so bila nekdanjim sosedom izgnane aktivistke Carmen Lau v Združenem kraljestvu poslana pisma, ki naj bi jih poslala Carmen Lau in so vsebovala digitalno ponarejene podobe, na katerih je prikazana kot spolna delavka.

Medijski hiši v Hongkongu Wen Wei Po in Ta Kung Pao, ki ju nadzoruje Peking, sta leta 2025 z obtožbami o „mehkem upor“ dejavno pritiskali na različne subjekte: na neodvisni knjižni sejem Liber Research Community in na inštitut za azijsko-pacifiške študije na kitajski univerzi v Hongkongu zaradi objave ankete o podpori glavnemu upravitelju.

Leta 2025 so se nadaljevala prizadevanja za krepitev nacionalne varnosti in domovinske vzgoje. Na dan izobraževanja o nacionalni varnosti 15. aprila je več kot 300 vrtcev ter osnovnih in srednjih šol, v katere je bilo vključenih skoraj 160 000 učencev in dijakov, pripravilo slovesnosti dviga državne zastave. Urad za izobraževanje je vrtce pozval, naj 30. junija organizirajo slovesnosti dviga zastave ob peti obletnici zakona o nacionalni varnosti, ki ga je sprejel Peking, pedagoškim delavcem pa je posredoval predloge govorov o pomenu nacionalne varnosti. 1. julija je vseh osem javno financiranih univerz organiziralo slovesnosti dviga zastave ob obletnici izročitve.

Urad za izobraževanje je 10. junija prvič po osmih letih objavil nove smernice za posodobitev učnega načrta za angleščino v osnovnih šolah. Medtem ko je bilo v prejšnjih smernicah poudarjeno, da je treba učencem omogočiti, da „raziskujejo vrednostno zaznamovana vprašanja, vključno s človekovimi pravicami in enakimi možnostmi“, se je novi „vodnik po učnem načrtu za ključno učno področje angleškega jezika od 1. do 6. razreda osnovne šole“ osredotočil na „krepitev vzgoje o vrednotah, ki zajema nacionalno vzgojo, vključno z domovinsko vzgojo, izobraževanjem o nacionalni varnosti in življenjsko vzgojo“.

3. oktobra je urad za izobraževanje napovedal spremembe učnih načrtov za zgodovino in kitajsko zgodovino v srednjih šolah. Dijaki naj bi se na primer več učili o ustanovitvi komunistične partije. Hongkonški organ za izpite in ocenjevanje, pristojen za izvedbo

lokalnega sprejemnega izpita za univerzo, je poudaril, da kandidati pri preizkusu znanja iz kitajske zgodovine niso znali navesti pozitivnega vpliva velikega skoka naprej.

21. avgusta so v Pekingu odprli prvo bazo za domovinsko vzgojo študentov iz Hongkonga in Makava. Hongkonška politehnična univerza je 10. decembra v sodelovanju z Univerzo Xi'an Jiaotong odprla „bazo za domovinsko vzgojo Hongkonške politehnične univerze (Xi'an)“.

Drugi poudarki na področju upravljanja

17. septembra je glavni upravitelj John Lee predstavil predzadnji letni program upravljanja v sedanjem petletnem mandatu, pri čemer je poudaril gospodarski razvoj. Oktobra je vlada v uradnem listu objavila predlog zakona o osnovnih stanovanjskih enotah, namenjen postopni odpravi podstandardnih razdeljenih stanovanj.

V tragediji zaradi požara v okrožju Tai Po je 26. novembra umrlo 168 ljudi, med njimi so bili prebivalci Hongkonga, tuji delavci v gospodinjstvu in en gasilec. Mesto se je smrtnim žrtvam poklonilo s tridnevnim žalovanjem, ki je trajalo od 29. novembra do 1. decembra. Uradna govorka EU ter vodja urada EU za Hongkong in Makav sta na družbenih medijih objavila sporočili, s katerima sta izrazila solidarnost z ljudmi, prizadetimi v tragediji¹³.

24. septembra je Hongkong prizadel supertajfun Ragasa, zaradi česar je hongkonški observatorij izdal opozorilo za orkan št. 10, saj so povprečne hitrosti vetra presegle 118 km na uro. Ta nevihta je bila najmočnejši tropski ciklon v regiji zahodnega severnega Tihega oceana v letu 2025. Mesto se je zaradi strokovnosti vključenih lokalnih organov in izjemne odpornosti hongkonškega prebivalstva hitro vrnilo v običajno življenje.

Zunanji odnosi Hongkonga

Leta 2025 so zunanje odnose Hongkonga zaznamovala prizadevanja za diverzifikacijo trgovinskih in gospodarskih povezav z državami Jugovzhodne Azije, Bližnjega vzhoda in drugimi trgi v razvoju. Maja je glavni upravitelj vodil delegacijo na šestdnevnem obisku v Katarju in Kuvajtu. Medtem je sekretar za finance Paul Chan oktobra obiskal Saudovo Arabijo. Zaradi naraščajočih napetosti med Tokiom in Pekingom je odpovedal obisk Japonske, predviden za sredino decembra.

Vlada je po potresu z magnitudo 7,6, ki je marca prizadel Mjanmar, tja poslala reševalno ekipo.

Kitajski zunanji minister Wang Yi se je 30. maja udeležil slovesnosti ob podpisu Konvencije o ustanovitvi Mednarodne organizacije za mediacijo. Konvencijo je do konca leta 2025 podpisalo 38 držav, tudi Kitajska. Wang Yi je pojasnil, da ustanovitev mediacijskega organa pomeni „novo možnost za mednarodno skupnost, da razreši spore in doseže spravo“. Organizacija je uradno začela delovati 20. oktobra. Teresa Cheng, nekdanja hongkonška sekretarka za pravosodje, je bila imenovana za prvo generalno sekretarko.

Otvoritvena slovesnost mednarodne akademije ombudsmanov v Hongkongu je potekala 25. avgusta. Akademija je namenjena spodbujanju mednarodne izmenjave in sodelovanja ter izboljšanju kakovosti lokalne javne uprave.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239.

Hongkonško združenje za zunanje prijateljstvo, ki deluje pod okriljem združenja kitajskega ljudstva za prijateljstvo s tujimi državami, je 5. julija pripravilo ustanovno slovesnost.

Izseljevanje iz Hongkonga se je nadaljevalo. Ministrstvo za notranje zadeve Združenega kraljestva je sporočilo, da je do septembra 2025 prejelo več kot 230 000 vlog imetnikov britanskih (čezmorskih) potnih listov iz Hongkonga za posebno vizumsko ureditev, ki lahko omogoči pridobitev državljanstva. V okviru ureditve je v Združeno kraljestvo prispelo približno 150 000 ljudi. Kanada in Avstralija sta še naprej prejemali vloge za izdajo vizuma v okviru prilagojenih programov priseljevanja za prebivalce Hongkonga.

Predsednik ZDA je 10. julija podaljšal „izredni nacionalni“ status Hongkonga, s čimer se je nadaljeval preklic posebnih trgovinskih privilegijev, ki so jih ZDA odobrile Hongkongu. Ta status prepoveduje tudi izvoz občutljivih tehnologij v Hongkong.

ZDA so 31. marca napovedale sankcije proti šestim hongkonškim uradnikom in uradnikom iz celinske Kitajske zaradi „čeznacionalnega zatiranja“ opozicijskih aktivistov na podlagi zakonodaje o nacionalni varnosti. Teh šest uradnikov je: sekretar za pravosodje Paul Lam, policijski komisar Raymond Siu (ki se je 1. aprila upokojil), generalni sekretar odbora za zaščito nacionalne varnosti v Hongkongu Sonny Au, direktor urada centralne vlade za zaščito nacionalne varnosti Dong Jingwei ter pomočnika policijskega komisarja (za nacionalno varnost) Dick Wong in Margaret Chiu. ZDA so s tem petič uvedle sankcije proti hongkonškim uradnikom.

Britanski poslanki Weri Hobhouse je bil 10. aprila na zasebnem potovanju zavrnen vstop v Hongkong. Po poročilih je bila prva britanska poslanka po letu 1997, ki ji je bil ob prihodu v Hongkong zavrnen vstop.

Avgusta je ministrica Združenega kraljestva za notranje zadeve potrdila zakonske spremembe, na podlagi katerih se prošnje Hongkonga za izročitev obravnavajo za vsak primer posebej.

Med letom 2025 sta aktivisti, ki prebiva v Združenem kraljestvu, in nekdanji poslanec v Avstraliji potrdila, da sta jima državi gostiteljici odobrili mednarodno zaščito.

Pravice, svoboščine in enake možnosti

V letu 2025 se je Hongkong na različnih svetovnih lestvicah, povezanih s pravicami, še naprej uvrščal nizko. Glede na poročilo nevladne organizacije Freedom House je bil Hongkong leta 2025 „delno svobodno“ ozemlje s 40 točkami od 100. Na indeksu demokracije za leto 2024, ki ga je pripravil Economist Intelligence Unit in je bil objavljen februarja 2025, se je Hongkong uvrstil na 87. mesto med 167 državami ali ozemlji. Indeks je Hongkong znova opredelil kot „hibridni režim“ s skupno oceno 5,09 od 10.

Po navedbah v poročilu o **sodelovanju z Združenimi narodi, njihovimi predstavniki in mehanizmi na področju človekovih pravic**¹⁴, ki ga je izdal generalni sekretar ZN in 17. septembra predložil Svetu za človekove pravice, naj bi bili Anna Kwok in Carmen Lau, uslužbenki skupine za človekove pravice Hong Kong Democracy Council s sedežem v ZDA, „domnevno izpostavljeni povračilnim ukrepom zaradi preteklega in sedanjega sodelovanja z Združenimi narodi, tudi v okviru četrtega cikla splošnega rednega pregleda Kitajske, ki ga je

¹⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

opravi Svet za človekove pravice“. V poročilu so omenjeni tudi povračilni ukrepi zoper Chow Hang-tung in dva člana mednarodne pravne ekipe, ki podpira Jimmyja Laija in njegovega sina Sebastiena.

Kitajska in hongkonška vlada sta 3. februarja Odboru Združenih narodov proti mučenju s šestletno zamudo predložili redno poročilo, saj bi ga morali prvotno predložiti leta 2019.

Posebna poročevalka ZN o neodvisnosti sodnikov in odvetnikov ter posebna poročevalka o spodbujanju in varovanju pravice do svobode mnenja in izražanja¹⁵ sta 8. septembra izrazili „resno“ zaskrbljenost, ker je bil odvetnik Kevin Yam, ki zdaj prebiva v Avstraliji, izbrisan s seznama pravnih svetovalcev, „čeprav ni kršil nobenega statuta odvetniške zbornice ali kodeksa ravnanja“.

Visoki komisar Združenih narodov za človekove pravice Volker Türk je 9. decembra izrazil zaskrbljenost zaradi poročil, da se je odlok o zaščiti nacionalne varnosti uporabljal za „obračun z ljudmi, ki so pozivali k preiskavi smrtonosnega požara [v okrožju Tai Po]“¹⁶.

Svoboda tiska je bila še naprej pod pritiskom. Na letnem svetovnem indeksu svobode medijev, ki ga je pripravila organizacija Novinarji brez meja, objavljenem maja, je Hongkong zdrsnil še za pet mest na 140. mesto. Prvič se je uvrstil v „rdeče območje“ indeksa, kar pomeni „zelo resne“ razmere. Ta padec so pripisali obsodbi urednikov časopisa Stand News za kaznivo dejanje „nagovarjanja k upor“ septembra 2024.

Mednarodnim novinarjem je bil vstop večkrat zavrjen. Zavrnjene so bile vloge za delovne vizume, tudi za novinarko Bloomberga Rebecca Choong Wilkins.

Samocenzura je bila zelo razširjena: v raziskavi o svobodi medijev za leti 2024 in 2025, ki jo je izvedel klub tujih dopisnikov v Hongkongu in je bila objavljena aprila, je 65 % anketiranih članov navedlo, da izvajajo samocenzuro, 33 % pa jih je zaradi pomanjkljive svobode medijev razmišljalo o odhodu iz mesta. Indeks svobode medijev, ki ga je pripravilo hongkonško novinarsko združenje in je bil predstavljen oktobra, je na 100-točkovni lestvici dosegel 28,9 točke, kar je izboljšanje glede na 25 točk v prejšnjem letu. Združenje je navedlo, da „ponovni dvig indeksa ne kaže na znatno izboljšanje, temveč prej odraža odpornost hongkonških novinarjev v sedanjih razmerah“.

Leta 2025 so se neodvisne medijske hiše in novinarji še naprej spopadali z upravnim nadlegovanjem, vključno z davčnimi preiskavami, ki so se zdele politično motivirane. Hongkonško novinarsko združenje je maja razkrilo, da je bilo najmanj šest neodvisnih medijskih hiš – med njimi Hong Kong Free Press, Hong Kong Inmedia in The Witness – hkrati deležnih davčnega nadzora in retroaktivnih zahtev uprave za notranje prihodke. Poleg tega je bilo prizadetih 20 oseb, povezanih z neodvisnimi medijskimi hišami, med njimi tudi Selina Cheng, novo izvoljena predsednica hongkonškega novinarskega združenja.

Novinarska združenja so se večkrat srečevala s težavami pri zagotavljanju prizorišč za dogodke. Hongkonško novinarsko združenje je tako moralo januarja odpovedati nogometno tekmo in februarja svojo letno slavnostno večerjo, hongkonško združenje novinarskih fotografov pa novembra ni moglo organizirati razstave ob 35. obletnici.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

V teh vse težjih razmerah je hongkonško novinarsko združenje junija izvedlo volitve za nov izvršni odbor, ne da bi javno objavilo imena novoizvoljenih članov.

Zakonodajni svet je septembra sprejel predlog zakona o registraciji pravic in zemljišč (razne spremembe) iz leta 2025, ki novinarjem ni več dovoljeval dostopa do uradnih zemljiških knjig, s čimer se je omejil prostor za preiskovalno novinarstvo.

Po navedbah naj bi bila novinarka časnika South China Morning Post Minnie Chan, ki pokriva kitajsko zunanjo in obrambno politiko ter je pridržana od oktobra 2023, ob koncu leta 2025 še vedno pridržana na celinski Kitajski.

Radijska postaja Radio Free Asia je s 1. julijem, ker je Agencija Združenih držav za globalne medije ukinila financiranje, prenehala pripravljati vsebine v kantonščini. Ta zasebni in neprofitni medij, ustanovljen leta 1996, je pogosto pripravljaj vsebine, ki jih je hongkonška vlada kritizirala.

Leta 2025 je hongkonško sodstvo uveljavljalo svobodo medijev in svobodo izražanja. Sodišče zadnje stopnje je 7. avgusta zavrnilo predlog organa za komunikacije za razveljavitev prejšnje sodbe, da politična satira, ki jo je predvajal javno financirani izdajatelj Radio Television Hong Kong, ni pomenila kršitve njegovega kodeksa. To je koristilo sindikatu programskega osebja izdajatelja Radio Television Hong Kong in hongkonškemu novinarskemu združenju, ki sta že pred petimi leti izpodbijala opozorilo nadzornika zaradi satirične oddaje o aktualnih temah.

Leta 2025 se je dodatno povečal tudi pritisk na svobodo izražanja in prostor za raznolika mnenja. Po požaru v okrožju Tai Po, v katerem je umrlo 168 ljudi, je policija za nacionalno varnost aretirala študenta Milesa Kwana in nekdanjega okrožnega svetnika Cheung Kam-hunga zaradi obtožb o nagovarjanju k upor. Kwan je pozival k neodvisni preiskavi požara, Kam-hung pa se je na kraju dogodka prostovoljno vključil v organizacijo razdeljevanja podarjenih potrebščin za v požaru prizadete osebe.

Februarja 2025 je neodvisni hongkonški inštitut za raziskave javnega mnenja zaradi hudega pritiska prenehal izvajati politične javnomnenjske raziskave. Njegovega predsednika Roberta Chunga je policija za nacionalno varnost dvakrat odvedla, da bi pomagal pri preiskavi domnevne pomoči enemu od „ubežnikov“ – Chung Kim-wahu, nekdanjemu namestniku izvršnega direktorja inštituta, ki se je leta 2022 preselil v Združeno kraljestvo. Chung je bil pozneje izpuščen.

Hongkonški inštitut za azijsko-pacifiške študije na kitajski univerzi v Hongkongu od junija ni objavil nobenih rezultatov raziskav niti ocen priljubljenosti hongkonške vlade in glavnega upravitelja.

Politični pritisk je še naprej vplival tudi na kulturne dejavnosti. Leta 2025 se je nadaljevala tudi praksa odpovedovanja izbranih filmskih projekcij in kulturnih predstav, ki so bile ocenjene kot kritične. Na hongkonškem festivalu francoskega filma sta bila odpovedana dva filma, med njima tudi „Case 137“, ki prikazuje ravnanje francoske policije med protesti. Lokalni filmski ustvarjalec Kiwi Chow se je novembra pritožil, da je šele po štirih mesecih čakanja izvedel, da njegova najnovejša drama „Deadline“ ne more dobiti dovoljenja za predvajanje v Hongkongu; ta postopek običajno traja približno 14 dni.

Po posvetovanju z uradom za kulturo, šport in turizem je organ za kulturno okrožje Zahodnega Kowloona 18. oktobra, tik pred začetkom prodaje vstopnic, odpovedal ponovno uprizoritev predstave „We Are Gay“, katere avtorica je nagrajena dramatičarka Candace Chong. Organ je pojasnil, da je prejel pritožbe, da delo – posvečeno gejevski romanci – „spodbuja konfrontacijo“ in „blati Hongkong“.

Kantavtor Sunny Lam, znan po tem, da besedila pesmi preoblikuje z namenom satiričnega komentiranja aktualnih zadev, je 30. maja napovedal odpoved dveh koncertov, načrtovanih za 1. in 2. junij v kulturnem okrožju Zahodnega Kowloona, pri čemer se je skliceval na „skrbno presojo“.

Uradna kritika „mehkega odpora“ v kulturnih dejavnostih se je nadaljevala, na primer v zvezi z neodvisnim knjižnim sejmom, organiziranim julija.

Kljub temu pa sta bila dostop do informacij in svoboda izražanja v Hongkongu precej manj omejena kot v celinski Kitajski. Večinoma odprt dostop do interneta je prebivalcem Hongkonga še naprej omogočal dostop do neodvisnih spletnih medijev. Pristojni vladni organ je klubu tujih dopisnikov do konca leta odobril podaljšanje najema na sedanji lokaciji za nadaljnja tri leta.

Svoboda veroizpovedi se je v Hongkongu večinoma ohranila. Možnost, da verske skupine ali voditelji izrazijo nestrinjanje, pa ostaja močno omejena. Katoliška škofija v Hongkongu četrto leto zapored ni darovala javnih maš v spomin na zatrtje demonstracij na Trgu nebeškega miru.

Lokalno sodišče je aprila 93-letnemu katoliškemu kardinalu Josephu Zen Ze-kiunu – ki je od aretacije leta 2022 zaradi obtožb sodelovanja s tujimi silami na prostosti proti varščini, policija za nacionalno varnost pa mu je zasegla potni list – dovolilo odpotovati v Vatikan na pogreb papeža Frančiška. Po poročanju naj bi mu bilo med potovanjem prepovedano dajati intervjuje za medije.

Ni znakov, da bi bila ponovno vzpostavljena svoboda zbiranja za miroljubne proteste. Že šesto leto zapored ni potekala nekoč obsežna slovesnost s prižigom sveč 4. junija v parku Victoria v spomin na zatrtje demonstracij na Trgu nebeškega miru leta 1989, ki jo je prvotno organizirala skupina civilne družbe hongkonško zavezništvo v podporo domoljubnim demokratičnim gibanjem. Urad EU je v znak spomina na ta dan ponovno postavil sveče v svoja pisarniška okna.

Policija je 4. junija v bližini parka Victoria aretirala dve osebi, deset drugih pa odvedla. Ena oseba je bila aretirana, ker ni predložila osebnega dokumenta, druga pa zaradi suma oviranja dela policistov.

V povezavi s to slovesnostjo se je lastnik avtomobila z registrsko tablico „US 8964“ – kar je kombinacija števil, povezanih z datumom zatrtja demonstracij na Trgu nebeškega miru leta 1989 – odločil preseliti v Združeno kraljestvo, saj so bili člani njegove družine deležni nadlegovanja na delovnem mestu in v šoli. Lastnik je poleg tega ugotovil, da je bil njegov račun pri oddelku za promet „zaklenjen“, kar pomeni, da je bila za vse transakcije v zvezi z njegovo registrsko tablico in avtomobili potrebna odobritev policije.

Tradicionalna območja za proteste ob stavbi zakonodajnega sveta ostajajo zaprta. Ob tretji obletnici obsežne ruske invazije na Ukrajino so kljub temu pod strogim policijskim nadzorom potekale manjše demonstracije. Policisti v civilnih oblačilih so na kraju preverjali identiteto udeležencev in novinarjev. Bilo je tudi več primerov, ko so posamezniki pred konzulatom ZDA protestirali v podporo Palestini, ne da bi se organi posredovali.

Organi so še naprej odvrčali od demonstracij ob prazniku dela 1. maja ter pritisk razširili tudi na provladne skupine, kot sta hongkonška zveza sindikatov in kowloonska zveza delavskih sindikatov, ki sta do leta 2020 običajno obeleževali praznik dela 1. maja. Aprila 2025 naj bi policija izrazila pomisleke glede vzdrževanja reda med morebitnim protestom, zaradi česar je sindikat dogodek odpovedal.

Februarja je hongkonško združenje taksistov odpovedalo načrtovano petdnevno stavko, potem ko je glavni upravitelj Hongkonga opozoril, da bi takšno ravnanje lahko škodovalo „interesom ljudi“. Sindikat je zahteval odločno ukrepanje zoper storitve prevoza potnikov brez licence.

Hkrati so organi še naprej dopuščali veliko prostora za organizirane proteste provladnih skupin, ki so kritizirale EU in podobno misleče države. Leta 2025 so pred poslopjem urada EU potekale štiri take demonstracije kot odziv na izjave EU o človekovih pravicah.

Leta 2025 je bila svoboda združevanja še naprej pod hudim pritiskom. Več vidnih skupin civilne družbe se je razpustilo. Neprofitna organizacija Hong Kong Unison, ki se je osredotočala na pravice etničnih manjšin, se je 28. februarja po 24 letih delovanja odločila razpustiti. Nevladna organizacija China Labour Bulletin s sedežem v Hongkongu, ki jo je leta 1994 ustanovil delavski aktivist Han Dongfang, je 12. junija napovedala svojo razpustitev, pri čemer se je sklicevala na finančne težave in dolgove. Iz Hongkonga je podpirala delavska gibanja v celinski Kitajski. Skupina Riders' Rights Concern Group, ki je bila ustanovljena leta 2021 in se je posvečala pravicam dostavljavcev hrane, je 30. junija napovedala, da bo prenehala delovati s takojšnjim učinkom.

Organizacija Society for Protection of the Harbour, ustanovljena pred 29 leti, ki je leta 1997 uspešno zagovarjala pravno varstvo pristanišča Victoria, je 1. avgusta napovedala svojo razpustitev, pri čemer se je sklicevala na nedavne zakonodajne spremembe, ki olajšujejo pridobivanje zemljišč z nasipavanjem morja in spodkopavajo njeno poslanstvo. Čeprav sta jo podpirala nekdanja glavna upravitelja mesta Tung Chee-hwa in Carrie Lam, so jo pri propekinškem časopisu Ta Kung Pao obtožili „mehkega odpora“.

Vlada je 22. avgusta v uradnem listu objavila obvestila o izbrisu skoraj 300 skupin iz registra društev z utemeljitvijo, da naj bi te organizacije „prenehale obstajati“. Med skupinami je bilo šest zdaj že nedelujočih prodemokratskih skupin, med njimi skupina Scholarism, ki jo je ustanovil zaprti aktivist Joshua Wong, in prodemokratska politična skupina People Power.

V preteklem letu je bilo več skupin civilne družbe deležnih odpovedi prizorišč v zadnjem trenutku. Na primer, kitajska univerza v Hongkongu je Greenpeace dan pred forumom o ekoturizmu, načrtovanem za 22. junij, obvestila, da je na prizorišču potrebno popravilo, zaradi česar je bilo treba dogodek preseliti na splet.

Ta pojav se je razširil tudi na člane konzularnega zbora. Odhajajoči generalni konzul ZDA Gregory May je v intervjuju, objavljenem julija, razkril, da je imelo diplomatsko predstavništvo

„vse večje“ težave pri iskanju prizorišč, saj da so gostitelji večkrat v zadnjem trenutku odpovedali razpoložljivost prizorišč, nekateri pa so se pri tem sklicevali na pritisk oblasti.

Organizacija Amnesty International, ki je svoje pisarne v mestu zaprla leta 2021, je 15. aprila napovedala vzpostavitev novega oddelka za Hongkong s sedežem v tujini. Urad vodijo hongkonški aktivisti, ki delujejo iz Avstralije, Kanade, Tajvana, Združenega kraljestva in Združenih držav.

Akadska svoboda je še naprej pod pritiskom, samocenzura pa je zelo razširjena, zlasti v humanistiki in družbenih vedah. Leta 2025 je moralo osem javno financiranih univerz podpisati nov sporazum o odgovornosti, ki vsebuje določbe, po katerih morajo univerze slediti „nasvetom in usmeritvam“ centralne vlade ter svoje delovanje uskladiti z izjavami kitajskega voditelja Ši Džinpinga.

Hongkonški inštitut za azijsko-pacifiške študije na kitajski univerzi v Hongkongu je prekinil pogodbi z dvema višjima raziskovalcema, nekdanjim ameriškim diplomatom Mortonom Holbrookom in tajvanskim akademikom Hsin-Huangom Hsiaom, in sicer zaradi kritik, ki jih je 30. julija objavil časopis Ta Kung Pao pod nadzorom Pekinga.

Avgusta sta hongkonška univerza ter hongkonška univerza za znanost in tehnologijo skupaj z Univerzo Tsinghua soorganizirali konferenco o globalnih primerljivih pogledih na Šindžang.

Vsi akademiki iz akademskih ustanov s sedežem v Hongkongu so, po navedbah zaradi političnega pritiska, odpovedali udeležbo na tretji mednarodni konferenci o globalnih študijah Hongkonga o odpornosti in preobrazbi, ki jo je v začetku decembra na Tajvanu organiziral inštitut za sociologijo pri Academia Sinica.

Kljub temu je visokošolski sektor v Hongkongu v preteklem letu prejel pozitivno priznanje na lestvicah uspešnosti. Na lestvici QS World University Rankings 2026, objavljeni junija, je bilo pet univerz v Hongkongu uvrščenih med 100 najboljših na svetu. Ena univerza se je povzpela za šest mest na 11. mesto na svetu, kar je njen najboljši rezultat doslej. Na lestvici Times Higher Education World University Rankings 2026, objavljeni oktobra, se je šest hongkonških ustanov uvrstilo med 200 najboljših univerz na svetu, kar je za mesto rekord.

Leta 2025 je bilo stanje na področju pravic LGBTIQ+ oseb neenotno. Zakonodajni svet je 10. septembra zavrnil predlog zakona o istospolnih partnerstvih, ki bi vzpostavil alternativni okvir za priznavanje istospolnih partnerskih zvez v skladu s sodbo sodišča zadnje stopnje iz septembra 2023. Proti osnutku zakonodaje je glasovalo 71 od 87 poslancev, 14 jih je glasovalo za, eden pa se je vzdržal. To je bil prvi in edini vladni predlog zakona, ki ga je takratni zakonodajni organ v svojem štiriletnem mandatu zavrnil.

Po predlaganem zakonu bi morali istospolni pari svojo zvezo najprej registrirati zunaj Hongkonga. Ta mehanizem bi parom nato podelil omejeno število pravic v zvezi z zdravstvenimi zadevami in ureditvijo po smrti. V dokumentu je bilo izrecno navedeno, da ta okvir ne bi bil enakovreden zakonski zvezi.

Kljub temu so predlog zakona kritizirale tako glavne politične stranke v mestu kot skupnost LGBTIQ+. Po mnenju konservativnih skupin bi ta okvir dejansko priznal istospolne zveze kot zakonske zveze, medtem ko po mnenju nekaterih pripadnikov skupnosti LGBTIQ+ ni zagotavljal zadostnega varstva njihovih pravic. Odbor za obravnavo zakonov, ki je proučil

predlagano zakonodajo, je javnost pozval k predložitvi pripomb. Prejetih je bilo več kot 10 000 pripomb. Po navedbah oblasti jih je le 19 % podpiralo predlog zakona.

Po vetu zakonodajnega sveta na predlog zakona se je glavni upravitelj 16. septembra zavezal, da bo pred iztekom roka 17. oktobra, kot ga je določilo sodišče zadnje stopnje, napovedal upravne ukrepe kot sredstvo za izpolnitev ustavne zahteve. Do konca leta ni bilo nobenih podrobnosti o napovedanih ukrepih. Pravni strokovnjaki so opozorili na škodo za pravno državo v Hongkongu, če odgovor na pravno obveznost, ki jo je naložilo sodišče zadnje stopnje, ne bi bil zadosten.

Čeprav so se pojavljali pozivi, naj se Stalni odbor Nacionalnega ljudskega kongresa pozove k razlagi temeljnega zakona o tem vprašanju, kar bi pomenilo razveljavitev sodbe sodišča zadnje stopnje, so organi ravnali zadržano. Urad državnega sveta za zadeve Hongkonga in Makava je po vetu objavil le komentar, v katerem je trdil, da je bilo glasovanje skladno z družbeno stvarnostjo Hongkonga in da odraža prevladujoče družbene vrednote. V njem je bilo tudi navedeno, da so uprava, zakonodajno telo in sodstvo to vprašanje obravnavali v skladu z zakonom.

Zakonodajni svet je v začetku leta že sprejel nezavezujoč predlog o „ohranitvi monogamnega in heteroseksualnega sistema zakonske zveze v Hongkongu“. Za predlog je glasovalo 69 poslancev, proti ni bil nihče, deset pa se jih je vzdržalo.

Skupine LGBTIQ+ pa so se srečevale z vse večjimi težavami pri organizaciji dogodkov. Organizatorji dogodka Pink Dot, obsežnega poslovnega dogodka v podporo pravicam LGBTIQ+ oseb, načrtovanega za 12. oktober, so 31. julija sporočili, da prvotni partner za prizorišče ni želel oddati svojega prostora v najem, odločitve pa ni pojasnil. Dogodek je nazadnje potekal v obliki koncerta na spletu. Dogodek na prostem Rainbow Festival, ki ga je organiziral Hong Kong Pride Committee, ni mogel potekati 29. novembra na prostem, kot je bilo prvotno načrtovano, saj prizorišče zaradi „gradbenih del“ ni bilo več na voljo.

Lahko pa so potekali drugi skupnostni dogodki. Skupina lokalnih nevladnih organizacij pod vodstvom organizacije Gay Harmony je 17. maja ob mednarodnem dnevu boja proti homofobiji, transfobiji in bifobiji (IDAHOBIT) uspešno organizirala javni ulični sejem v podporo osnutku predloga zakona o registraciji istospolnih partnerstev. Letni Pride Bazaar, ki ga je organizirala nevladna organizacija Gay Harmony, je potekal petič ter se je 14. in 15. junija odvijal na nejavnem prizorišču.

Hongkonško sodstvo je še naprej utrjevalo pravice LGBTIQ+ oseb. Višje sodišče je 23. julija pritrdilo zahtevku anonimne osebe, da je vlada s kriminalizacijo nepravilne uporabe javnih stranišč na škodo transspolne skupnosti kršila svojo ustavno dolžnost varstva temeljnih pravic prebivalcev. Vlada se je na sodbo pritožila.

Poleg tega je višje sodišče 9. septembra odločilo v korist lezbičnega para, ki je želel, da se v rojstni list njunega sina vpiše ime partnerke biološke matere. Par, ki ga sestavljata Hongkonžanka in Južnoafričanka, se je leta 2019 poročil v tujini. Otrok je bil spočet z oploditvijo in vitro.

V zvezi s prosilci za azil je vlada povečala svojo zmogljivost za obravnavo prošenj. Sodstvo je februarja imenovalo prvega namestnika sodnika na sodišču prve stopnje, ki bo obravnaval izključno zadeve v zvezi s prošnjami za zaščito v skladu z načelom nevračanja.

Tuji delavci v gospodinjstvu so v Hongkongu še naprej ranljiva skupina. Sodišče zadnje stopnje je junija zavrnilo zahtevo za sodni postopek, ki jo je vložila tuja delavka v gospodinjstvu in v kateri je trdila, da policija zaradi neobstoja posebne zakonodaje proti prisilnemu delu ni preiskala njene prijave zoper delodajalca.

Pravice zapornikov so še naprej vzbujale zaskrbljenost. Spremenjena zaporniška pravila za leto 2025 so začela veljati 18. julija in zaostila pravice do obiskov. Oddelek za prestajanje kazni lahko zdaj osebi – vključno z odvetniki in verskimi voditelji – pod določenimi pogoji, med drugim zaradi zaščite nacionalne varnosti, omeji ali celo prepove obisk zapornika. Po prejšnjih pravilih za odvetnike ni bilo omejitev, kaplani pa so lahko obiskovali zapornike „ob razumnem času“.

Skupine zunaj Hongkonga in sorodniki oseb v priporu so vse leto še naprej izražali zaskrbljenost zaradi razmer v zaporih, vključno z uporabo samice in domnevnim odrekanjem dostopa do verskih obredov. Chow Hang-tung, pridržana prodemokratska aktivistka in članica Hongkonškega zavezništva, je bila leta 2025 večkrat pridržana v samici.

Po letnem pregledu za leto 2024, ki ga je oddelek za prestajanje kazni objavil februarja 2025, je povprečno dnevno število priprtih oseb doseglo 3 650, kar pomeni 18-odstotno letno povečanje in nov rekord po letu 2000. Ob koncu leta 2024 je bilo zaradi vpletenosti v kazniva dejanja, povezana s protesti leta 2019 in zakonodajo o nacionalni varnosti, v priporu 591 oseb, kar pomeni 24-odstotno medletno zmanjšanje.

II. Gospodarski razvoj dogodkov

Hongkong deluje kot neodvisen subjekt pri izvajanju trgovinskih sporazumov in določa monetarno politiko neodvisno od celinske Kitajske. Hongkong je leta 2025 na področju gospodarske politike ostal pravna jurisdikcija, ločena od celinske Kitajske. Ohranil je ločeno valuto, ki je ne omejujejo kapitalske omejitve, ter ločene regulativne strukture za nadzor družb, ki poslujejo na tem ozemlju.

V skladu s poročilom o naložbah po svetu za leto 2025, ki ga je objavila Konferenca Združenih narodov za trgovino in razvoj¹⁷, je bil Hongkong leta 2024 **tretje največje območje za neposredne tuje naložbe na svetu**. Poleg tega je Hongkong med najvišje uvrščenimi **tržnimi gospodarstvi** na svetu (na sedmem mestu leta 2024)¹⁸, pri čemer njegov izvoz večinoma predstavlja ponovni izvoz.

V gospodarstvu Hongkonga **prevladujejo storitve** (ki predstavljajo 94 % BDP), vključno s finančnimi storitvami in logistiko, medtem ko predelovalne dejavnosti predstavljajo le majhen delež BDP (1 %).

Gospodarstvo Hongkonga je leta 2025 že tretje leto zapored raslo, s 3,5-odstotnim medletnim povečanjem BDP¹⁹ po 2,5-odstotnem povečanju v letu 2024. Gospodarsko rast so

¹⁷ Spletno mesto UNCTAD:

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

¹⁸ Urad za popis prebivalstva in statistiko posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

¹⁹ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

podpirali dobri rezultati sektorja finančnih storitev ter trgovine in logistike, medtem ko so se gradbeništvo, nepremičninski sektor in s turizmom povezane panoge še naprej spopadali z izzivi.

Inflacija je leta 2025 ostala zmerna, pri čemer se je indeks cen življenjskih potrebščin med letom povečal za 1,4 %. **Stopnja brezposelnosti** je decembra 2025 znašala 3,6 %, kar je povišanje v primerjavi s 3,0 % decembra 2024.

Trgovinski in logistični sektor je med letom še naprej rasel. Vrednost hongkonške zunanje trgovine z blagom se je leta 2025 povečala za 15,5 % na 10,93 bilijona HKD (1,2 bilijona EUR)²⁰ (po 7,3-odstotnem povečanju leta 2024). Položaj Hongkonga kot trgovinskega vozlišča za blago v veliki meri temeljil na njegovi vlogi središča za tranzit in ponovni izvoz.

Finančno industrijo je podpirala rast prvih javnih ponudb. Leta 2025 je bilo v Hongkongu 119 prvih javnih ponudb (povečanje z 71 leta 2024), skupni znesek, zbran z njimi, pa se je medletno povečal za 226,8 % na 285,8 milijarde HKD (31,7 milijarde EUR). Hongkong je bil leta 2025 po vrednosti največje vozlišče za prve javne ponudbe na svetu. Med letom se je **hongkonški indeks Hang Seng** povečal za 29,7 %, **tržna kapitalizacija** na hongkonški borzi pa se je povečala za 34,2 % na 47,4 bilijona HKD (5,3 bilijona EUR). Povprečni dnevni promet na trgu se je medletno povečal za 89,5 % na 249,8 milijarde HKD (27,7 milijarde EUR). Ob koncu oktobra 2025 je bil Hongkong šesti največji trg lastniških vrednostnih papirjev na svetu in tretji največji trg lastniških vrednostnih papirjev v Aziji po vrednosti trga ter največje offshore poslovno vozlišče za renminbi na svetu.

Turizem in povezane panoge, ki so odvisne od turističnih izdatkov, še niso dosegle ravni iz leta 2018, ki je bilo zadnje „običajno“ leto za turistične tokove v Hongkong pred začetkom pandemije COVID-19. Hongkong je leta 2025 sprejel 49,9 milijona obiskovalcev, kar je 12,1 % več kot leto prej, vendar je to predstavljalo le 76,6 % števila obiskovalcev v letu 2018. Obiskovalcev iz celinske Kitajske je bilo 75,8 % oziroma 37,8 milijona. Obiskovalci v Hongkongu so med letom porabili tudi manj na osebo, zato so se skupni turistični izdatki v prvih devetih mesecih leta 2025 (v zadnjem obdobju, za katero so na voljo podatki) medletno povečali le za 5,8 % (v primerjavi z 12,1-odstotnim povečanjem števila prihodov). Vrednost **prodaje na drobno** (ki je odvisna od turističnih izdatkov) se je medletno povečala le zmerno, in sicer za 1,0 % na 380 milijard HKD (42,2 milijarde EUR), kar je bilo le 78 % vrednosti iz leta 2018. Na šibko rast prodaje na drobno so dodatno vplivali prebivalci Hongkonga, ki potujejo v sosednje mesto Šendžen, da bi tam nakupovali in preživljali prosti čas.

Letalstvo in povezane industrije so v letu 2025 še naprej okrevale, vendar je število letov in potnikov na mednarodnem letališču v Hongkongu ostalo pod ravnmi pred pandemijo. Leta 2025 se je število letov v Hongkong in iz njega povečalo za 8,7 % na 394 732, število potnikov pa za 15,0 % na 60,8 milijona, kar je še vedno za 6,0 % oziroma 14,6 % manj kot leta 2019. Letalski tovorni promet se je leta 2025 medletno povečal za 2,8 % na 5,0 milijona ton (kar je prav tako 7,1 % več kot leta 2019). Hongkong je med letom ohranil položaj najbolj prometnega vozlišča za zračni tovar na svetu. Ker je tretja vzletno-pristajalna steza zdaj v uporabi, ima Hongkong zmogljivost za 120 milijonov potnikov in 10 milijonov ton tovora.

²⁰ Pretvorjeno v EUR po tečaju 1 EUR = 9,01 HKD (konec decembra 2025).

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_sl.

Povezani sistem deviznih tečajev (Linked Exchange Rate System) posebnega upravnega območja se je med letom ohranil v razponu 7,75–7,85 HKD za 1 USD. Devizne rezerve so bile večinoma stabilne in so konec leta 2025 znašale 427,9 milijarde USD, kar je nekoliko več kot konec leta 2024, ko so znašale 421,5 milijarde USD.

V proračunu, predstavljenem februarja 2025, je za proračunsko leto 2025–2026 (ki se konča 31. marca 2026) predviden konsolidirani primanjkljaj v višini 163 milijard HKD (18,1 milijarde EUR), in sicer brez prihodkov od izdaje državnih obveznic. Fiskalni položaj se je med letom izboljšal. Analitiki so napovedovali, da bo račun vladnega proračuna za poslovanje ob koncu proračunskega leta, ki se izteče marca 2026, imel presežek, medtem ko bo konsolidirani račun (tekoči račun + kapitalski račun) še naprej izkazoval primanjkljaj (šesti primanjkljaj Hongkonga v sedmih letih). Primanjkljaji so se financirali z izdajanjem državnih obveznic in izkoriščanjem fiskalnih rezerv Hongkonga. Decembra 2025 je javni dolg znašal približno 12,4 % BDP, medtem ko ga leta 2019 praktično ni bilo.

Poslovno okolje

Dojemanje poslovnega okolja v Hongkongu se je med evropsko poslovno skupnostjo leta 2025 zmerno izboljšalo. To sta pokazali anketa o poslovnem okolju med švedskimi podjetji, objavljena maja 2025²¹ (v nadaljnjem besedilu: švedska anketa med podjetji), in nemška anketa o poslovnem zaupanju, izvedena avgusta 2025 (v nadaljnjem besedilu: nemška anketa med podjetji)²². V nemški anketi med podjetji je poslovno zaupanje doseglo najvišjo raven od začetka izvajanja ankete leta 2019. Poslovno zaupanje je doseglo vrednost 3,84 (na lestvici od 1 do 5), kar je več od 3,36 leta 2024 in 2,30 leta 2022 (najnižje doslej). V švedski anketi med podjetji je bilo poslovno okolje v Hongkongu ocenjeno s 3,3 točke (od 5), kar je več kot 3,1 leta 2024.

Podjetja Hongkong še naprej v veliki meri dojemajo kot **konkurenčno poslovno središče** z izrazito vrednostjo. Prednosti poslovanja s sedežem v Hongkongu vključujejo: enostaven davčni sistem z nizko davčno stopnjo, geografsko lego ter povezljivost in dostop do celinske Kitajske, enostavnost poslovanja, prosti pretok kapitala in popolno konvertibilnost hongkonškega dolarja, sistem anglosaškega občega prava, varnost podatkov, nizko stopnjo korupcije in visoko raven javne varnosti. Podjetja menijo, da je pomembno te prednosti ohraniti tudi v prihodnje. Zaznana gospodarska odprtost Hongkonga se je odražala v švedski anketi med podjetji, v kateri je bil Hongkong označen kot trg z najmanj tržnimi ovirami na svetu. V nemški anketi med podjetji 92,4 % anketirancev ni razmišljalo o selitvi v naslednjih 12 mesecih (v primerjavi s 7,6 % anketiranci, ki so razmišljali o delni selitvi), 31,9 % pa jih je navedlo, da načrtujejo nadaljnje naložbe v Hongkongu (preostali anketiranci so navedli, da takih načrtov nimajo ali pa so neodločeni).

Podjetja v Hongkongu so poročala tudi o več izzivih. Glavni izzivi vključujejo **visoke stroške** poslovanja v Hongkongu (vključno s stroški dela in nepremičnin), zaposlovanje in razpoložljivost **talentov** ter spremembe v naboru talentov v Hongkongu. Dodaten razlog za zaskrbljenost tujih podjetij in podjetij iz EU je lokalni **politični in pravni razvoj po letu 2019**,

²¹ Anketa o poslovnem okolju med švedskimi podjetji na posebnem upravnem območju Hongkong za leto 2025, ki so jo izvedli svetovalno podjetje Business Sweden, švedska gospodarska zbornica in Generalni konzulat Švedske.

<https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

²² Anketa o poslovnem zaupanju za leto 2025, ki sta jo izvedli organizacija German Industry and Commerce in nemška gospodarska zbornica v Hongkongu.

<https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

vključno z izvajanjem zakonodaje o nacionalni varnosti ter pomisleki glede svobode govora in obveščanja. V nemški anketi med podjetji je bilo politično ozračje ocenjeno kot drugo najslabše področje, ki vpliva na konkurenčnost Hongkonga (za stroški). V švedski anketi je 38 % anketirancev ocenilo, da ima politični razvoj negativen ali zelo negativen vpliv na poslovno okolje v Hongkongu (manj od 51 % leta 2024) – pri čemer je bila glavna skrb, da tak razvoj ogroža položaj Hongkonga kot mednarodnega poslovnega središča ter vpliva na svobodo govora in svobodo medijev –, medtem ko jih je 43 % poročalo o nevtralnem vplivu, 6 % pa o pozitivnem vplivu. Obe anketi sta pokazali tudi obstoječe pomisleke glede pravnega sistema in sodstva. Zaskrbljujoč je bil tudi vpliv ameriških carin na poslovanje podjetij iz EU v Hongkongu.

Privabljanje talentov v Hongkong je ostalo ena ključnih politik vlade. Med letom so bili delavci, ki jih je Hongkong privabil v okviru različnih vladnih shem za privabljanje talentov, večinoma državljani celinske Kitajske (npr. v prvi polovici leta 2025, za katero so bili v času priprave poročila na voljo najnovejši podatki, je bilo 97 % vlog odobrenih v okviru načrta za kakovosten sprejem migrantov, 87 % v okviru programa za sprejem tehnoloških talentov in 94 % v okviru programa Top Talent Pass).

Po podatkih nedavne letne raziskave tujih podjetij v Hongkongu, ki jo je izvedel hongkonški urad za popis prebivalstva in statistiko, **se je število tujih podjetij (brez podjetij s celinske Kitajske)** leta 2025 v primerjavi z letom 2024 **povečalo** za 8,7 % in doseglo rekordno vrednost 7 980. To pomeni tudi povečanje glede na ravni pred pandemijo, in sicer za 10,2 % v primerjavi z letom 2019. Vendar so bila tuja podjetja tudi manjša, saj so imela v povprečju 46,0 zaposlenega na podjetje, kar je 7,1 % manj kot leta 2024 (49,5 zaposlenega) in 15,7 % manj kot leta 2019 (54,5). Poleg tega je število tujih (nekitajskih) podjetij, ki imajo na posebnem upravnem območju regionalni sedež ali regionalne izpostave, ostalo manjše, saj se je v primerjavi z letom 2019 zmanjšalo za 8,6 % (kljub medletnemu povečanju za 3,9 % leta 2025). Medtem pa se je **število celinskih kitajskih podjetij** s sedežem v Hongkongu leta 2025 medletno povečalo za 17,9 %, v primerjavi z letom 2019 pa za 71,8 % (zdaj predstavljajo 27,8 % nehongkonških podjetij v primerjavi z 19,9 % leta 2019).

Marca 2025 je konglomerat **CK Hutchison Holdings Ltd** (v nadaljnjem besedilu: **družba CK Hutchison**) s sedežem v Hongkongu napovedal pomembno strateško transakcijo za prodajo večine svoje svetovne pristaniške dejavnosti (43 pristanišč/terminalov) v 23 državah (brez pristanišč v celinski Kitajski in Hongkongu), vključno s svojim kontrolnim deležem v družbi Panama Ports Company (PPC), ki upravlja terminale na obeh koncih Panamskega prekopa²³. Posel, ocenjen na približno 22,8 milijarde USD, je bil načelno dogovorjen s konzorcijem, ki ga vodi ameriški upravljavec premoženja BlackRock Inc. skupaj s partnerji, med katerimi je tudi družba Terminal Investment Limited (TiL) iz družbe Mediterranean Shipping Co. (MSC). Družba CK Hutchison je transakcijo napovedala v času geopolitičnih napetosti. Med letom je bilo v več poročilih navedeno, da so hongkonški uradniki in uradniki iz celinske Kitajske kritizirali prodajo ter da je Peking pritiskal, naj delež v poslu pridobi kitajski strateški vlagatelj, po poročanju družba COSCO Shipping. Julija 2025 je **družba CK Hutchison napovedala** pogovore z namenom povabiti velikega strateškega vlagatelja iz celinske Kitajske, da se pridruži kot pomemben član konzorcija²⁴. Konec leta 2025 posel še ni

²³ Skupna izjava družb CK Hutchison Holdings Limited, BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners in Terminal Investment Limited, na voljo na povezavi:

https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

²⁴ Izjava družbe CK Hutchison Holdings Limited, na voljo na povezavi:

<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

bil dokončan in je ostal politično občutljiv. Poleg tega je panamsko vrhovno sodišče s sodbo razveljavilo koncesijo družbe CK Hutchison, družba Maersk pa je medtem prevzela upravljanje dveh panamskih terminalov (Balboa in Cristóbal). To lahko dodatno oteži vsak prihodnji posel s pristanišči.

Gospodarske politike

Glavni upravitelj Hongkonga se je v svojem **letnem političnem nagovoru 17. septembra 2025** osredotočil predvsem na gospodarski razvoj in gospodarske politike. V nagovoru je napovedal pobudo za izkoriščanje prednosti Hongkonga kot poslovnega središča in izvozne platforme za **podporo podjetjem iz celinske Kitajske pri širitvi v tujino**. Politični nagovor izkazuje spremembo strateške usmeritve, saj podjetja iz celinske Kitajske proaktivno raziskujejo nastajajoče trge. Oktobra 2025 je hongkonška vlada vzpostavila delovno skupino za podporo podjetjem iz celinske Kitajske pri širitvi na svetovne trge (delovna skupina GoGlobal)²⁵, katere namen je mobilizirati hongkonške urade v tujini ter hongkonške urade v celinski Kitajski, da bi spodbudila podjetja iz celinske Kitajske, naj pri širitvi poslovanja v tujino izkoristijo Hongkong. V političnem nagovoru so navedeni tudi naslednji cilji: (1) spodbujanje podjetij iz celinske Kitajske k ustanavljanju korporativnih zakladniških središč in regionalnih sedežev v Hongkongu; (2) pomoč bankam iz celinske Kitajske pri širitvi na trge, kot sta jugovzhodna Azija in Bližnji vzhod; (3) izkoriščanje hongkonške sejemske industrije kot idealne platforme za to, da blagovne znamke iz celinske Kitajske „vstopijo na svetovne trge“; (4) razvoj storitev revizije ogljikovih emisij za pomoč podjetjem pri širitvi na svetovne trge, da bodo izpolnjevala mednarodne zahteve; in (5) mobilizacija hongkonških pravnih storitev za podporo širitvi podjetij iz celinske Kitajske.

Ključna politika v političnem nagovoru je bila pospešitev razvoja **severne metropole** (katere načrtovana površina in predvideno število prebivalcev pomenita približno tretjino Hongkonga) v „nov motor gospodarskega razvoja Hongkonga“. Pobude iz političnega nagovora za pospešitev razvoja in spodbujanje udeležbe na trgu vključujejo (i) uvedbo pristopa „postopnega razvoja“ po zgledu celinske Kitajske; (ii) znižanje premije za zemljišče z omogočanjem obročnega plačila premije in/ali njene določitve na podlagi dejansko pozidane tlorisne površine (namesto največje tlorisne površine) in (iii) uvedbo obsežne odprodaje zemljišč (prva takšna obsežna odprodaja zemljišč se je začela decembra)²⁶. Dodatni navedeni cilj je tudi zmanjšati stroške in čas gradnje z vključevanjem gradbenih tehnologij, materialov in opreme iz celinske Kitajske in tujine. V političnem nagovoru je bila napovedana tudi poenostavitev postopkov za ustanavljanje zakonsko določenih družb za industrijske parke (decembra je bila za razvoj industrijskega parka Hung Shui Kiu v severni metropoli ustanovljena družba za industrijski park, ki je v celoti v lasti vlade)²⁷. Med navedenimi cilji političnega nagovora je bilo tudi izboljšanje upravljanja, ustanovljen pa je bil tudi odbor za razvoj severne metropole, ki mu predseduje glavni upravitelj in je 29. septembra prvič zasedal. V okviru odbora so bile ustanovljene tri delovne skupine, ki jim predsedujejo sekretar za finance, glavni sekretar za upravo in namestnik finančnega ministra. Delovna skupina za sodelovanje pri razvojni strategiji za severno metropolo, ki jo sestavljajo organi Hongkonga in Šendžena, se je med letom sestala na šesti in sedmi seji.

²⁵ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

²⁶ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

²⁷ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.

Med letom se je razvoj severne metropole nadaljeval. Vlada je objavila razpise za prijavo interesa, tudi za železnice, ekoturizem in obsežno odprodajo zemljišč. Severna metropola ima pomembno vlogo v vladni strategiji za krepitev Hongkonga kot mednarodnega središča za inovacije in tehnologijo. Vlada je v San Tin Technopole, ki je novo območje inovacij in tehnologije v severni metropoli, ponovno prevzela prvi sklop zemljišč²⁸ (tj. prevzela je lastništvo nad zemljišči od zasebnih lastnikov na podlagi odloka o prevzemu zemljišč), izdan pa je bil razvojni načrt za San Tin Technopole²⁹. Pri projektu Sandy Ridge Data Facility Cluster (za objekte računalniške zmogljivosti, podatke, umetno inteligenco in digitalne industrije) je bil objavljen odprti razpis³⁰. Zaključila se je gradnja prvih treh stavb Hongkonškega parka, ki je del območja sodelovanja na področju znanstvenih in tehnoloških inovacij Šendžen-Hongkong ter leži na obeh bregovih reke Šendžen, glavni upravitelj pa je park uradno odprl 22. decembra³¹. V okviru severne metropole bo zgrajeno tudi univerzitetno mesto.

Podjetja EU v Hongkongu na področju gradbeništva, inženirstva in infrastrukturnih dejavnosti menijo, da bo razvoj severne metropole prinesel poslovne priložnosti, vendar poročajo tudi o večji konkurenci kitajskih podjetij na teh področjih.

Za okrepitev vloge posebnega upravnega območja kot **mednarodnega trgovinskega središča** v spreminjajočem se geopolitičnem okolju je bilo v političnem nagovoru napovedano, da si bo Hongkong prizadeval razširiti mrežo trgovinskih in naložbenih sporazumov ter odpreti nove gospodarske in trgovinske urade. Digitalna trgovina se bo še naprej spodbujala, da bi se znižali stroški in povečala učinkovitost, tudi v zvezi z e-trgovanjem, financiranjem trgovine in dostopom malih in srednjih podjetij do kreditov. To vključuje tudi načrte za nadaljnjo razširitev hongkonškega enotnega okenca za trgovino (za digitalno predložitev dokumentov o trgovini) in njegovo povezavo z enotnimi okenci celinske Kitajske in Združenja držav jugovzhodne Azije (ASEAN). Decembra je vlada objavila sektorsko posvetovanje o zakonodajnih spremembah glede digitalizacije dokumentov o trgovini v poslovanju med podjetji³².

Hongkong je dodatno napredoval pri svojem cilju, da se razvije v **središče za trgovanje z blagom in njegovo skladiščenje**. V političnem nagovoru so bili napovedani cilji za povečanje zmogljivosti skladiščenja zlata na več kot 2 000 ton, razvoj trgovanja z zlatom, kliringa in upravljanja tveganj, zagotavljanje davčnih olajšav za trgovce z blagom ter poglobljanje povezav z blagovnimi trgi v celinski Kitajski. Med letom je londonska borza kovin, ki je v celoti v lasti hongkonške borze, v Hongkongu kot del svoje svetovne skladiščne mreže odobrila več skladišč za blago (s čimer se je njihovo skupno število decembra povečalo na 13)³³. Med letom sta Hongkong in Šendžen podpisala memorandum o soglasju za sodelovanje na področju trgovanja z zlatom, šanghajska borza zlata je v Hongkongu odprla svoj prvi offshore trezor, napovedan pa je bil tudi centralni klirinški sistem za zlato v Hongkongu (ki naj bi začel delovati

²⁸ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.

²⁹ Konceptualni oris razvojnega načrta za industrijo inovacij in tehnologije v San Tin Technopole, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

³⁰ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

³¹ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

³² Spletišče hongkonške borze:

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

³³ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

leta 2026)³⁴. Strateški odbor za blago, ki mu predseduje sekretar za finance, je decembra sklical svojo prvo sejo³⁵.

Po navedbah v političnem nagovoru plovila v lasti hongkonških ladjarjev oziroma plovila, ki jih ti upravljajo ali uporabljajo, predstavljajo skoraj 10 % tonaže svetovne trgovske flote. Da bi ob upadajočem pretovoru v hongkonškem pristanišču okrepili **vlogo Hongkonga kot ladjarskega središča**, je bilo v političnem nagovoru napovedano nadaljevanje politike razvoja pomorskih storitev z visoko dodano vrednostjo (npr. upravljanje in zakup ladij, pomorsko zavarovanje, pomorsko pravo in arbitražo). Napovedano je bilo tudi, da bo sistem pristaniške skupnosti³⁶, razvit med letom, uveden v začetku leta 2026 s ciljem spodbujati digitalizacijo, pametno pristanišče in medsektorsko povezanost. Vlada si prizadeva tudi razširiti intermodalne povezave s celinsko Kitajsko (železniške, pomorske, kopenske in rečne). Kar zadeva mednarodne povezave, je glavni upravitelj novembra napovedal vzpostavitev „odnosov s partnerskimi pristanišči“ z dvema pristaniščema v celinski Kitajski in s pristaniščem San Antonio v Čilu³⁷.

Hongkong se namerava razvijati tudi kot **središče za zeleni ladijski promet in oskrbo z zelenimi pomorskimi gorivi**. V političnem nagovoru je navedenih več pobud, kot so (i) vzpostavitev zelenega ladijskega koridorja; (ii) zahteva, da plovila namestijo merilnike masnega pretoka; (iii) študija izvedljivosti o oskrbi z zelenim amonijakom in vodikom in (iv) olajševanje trgovanja z zelenimi pomorskimi gorivi, tudi iz celinske Kitajske. Med letom je začela veljati zakonodaja za varno uporabo zelenih pomorskih goriv v plovilih³⁸; izdan je bil kodeks ravnanja za oskrbo z alternativnimi gorivi³⁹, uvedena pa je bila tudi spodbujevalna shema za oskrbo z zelenimi pomorskimi gorivi⁴⁰. Industrija je bila povabljena k prijavi interesa za razvoj skladiščnih objektov za zelena pomorska goriva⁴¹. Sprejeta je bila oprostitvev trošarine za metanol za uporabo kot pomorsko gorivo⁴². Vzpostavljena je bila komunikacijska platforma za razvoj zelenih pomorskih goriv, da bi se olajšalo sodelovanje med deležniki iz industrije⁴³.

Leta 2025 je bilo hongkonško letališče najbolj prometno tovarno letališče na svetu, glavni upravitelj pa je napovedal načrte za nadaljnjo krepitev **vloge Hongkonga kot mednarodnega letalskega vozlišča**. Cilji so (i) nadgraditi tretjo vzletno-pristajalno stezo, odprto leta 2024, da bi se povečala število potnikov in pretovor na mednarodnem letališču Hongkong; (ii) okrepiti intermodalno prometno omrežje s širšim zalivskim območjem in (iii) razviti Airport City (trgovinske, sejemske in kongresne ter kulturne in prostočasne dejavnosti na mednarodnem

³⁴ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

³⁵ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

³⁷ Govor glavnega upravitelja na azijski konferenci o logistiki, pomorstvu in letalstvu leta 2025, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Sporočilo oddelka za pomorstvo za zakonodajni svet, na voljo na povezavi: <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ Kodeks ravnanja – varnostne in operativne smernice za oskrbo z alternativnimi gorivi, ki ga je izdal oddelek za pomorstvo Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

⁴⁰ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Sprememba predpisov o trošarinskem blagu, na voljo na povezavi: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

letališču Hongkong). Decembra je ministrica za promet in logistiko napovedala, da so bili sklenjeni dogovori o dvostranskih sporazumih o zračnih prevozih s sedmimi državami, med njimi z eno državo članico EU⁴⁴. V zvezi s **trajnostnim letalstvom** je vlada napovedala, da bo do leta 2030 za lete z mednarodnega letališča Hongkong ciljni delež porabe trajnostnega letalskega goriva znašal 1 % do 2 %⁴⁵. V političnem nagovoru so bili predstavljeni cilji za razvoj industrijske verige trajnostnega letalskega goriva, za omogočanje, da lokalni dobavitelji trajnostnega letalskega goriva povečajo proizvodnjo na širšem zalivskem območju, ter za izgradnjo mešalnega obrata v Hongkongu. Oktobra sta Airbus in vodilni hongkonški letalski prevoznik Cathay napovedala skupno naložbo za razvoj proizvodnje trajnostnega letalskega goriva⁴⁶.

Hongkong je bil leta 2025 vodilno svetovno središče za prve javne ponudbe. Da bi okrepili vlogo Hongkonga kot **mednarodnega finančnega središča**, so bili v političnem nagovoru napovedani cilji za **poglobitev hongkonškega trga lastniških vrednostnih papirjev**, tudi z optimizacijo režima kotiranja za spodbujanje prvih javnih ponudb, vključno za tehnološka in biotehnološka podjetja, ter sekundarnih kotacij kitajskih podjetij, ki kotirajo na drugih trgih. Med letom je bil vzpostavljen kanal za tehnološka podjetja, ki specializiranim tehnološkim in biotehnološkim podjetjem olajšuje prijave za kotacije⁴⁷, hongkonška borza (HKEX) pa je uvedla spremenjena pravila za kotacijo (ki zagotavljajo več prožnosti glede prosto razpoložljivih delnic in začnejo veljati 1. januarja 2026) in nove indekse (Hang Seng Biotech Index Futures in HKEX Tech 100 Index). Pobude za **krepitev hongkonškega trga obveznic** vključujejo razvoj finančne infrastrukture, vzpostavljanje povezav s tujino (v političnem nagovoru so omenjeni Švica in Združeni arabski emirati), spodbujanje uporabe offshore kitajskih državnih obveznic kot zavarovanja, uvedbo terminskih pogodb za kitajske offshore državne obveznice in preveritev uvedbe čezmejnega repo posla v renminbiju. Septembra sta komisija za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle ter hongkonški monetarni organ predstavila časovni načrt za razvoj Hongkonga kot globalnega vozlišča za instrumente s stalnim donosom in valute⁴⁸. Za okrepitev vloge Hongkonga kot največjega svetovnega **offshore poslovnega vozlišča za renminbi** je bil uveden nov instrument RMB Business Facility (ki bankam in podjetjem zagotavlja višje kvote financiranja v renminbiju)⁴⁹, v političnem nagovoru pa sta bili napovedani izdaja več obveznic v renminbiju in obravnava poravnave javnofinančnih odhodkov v renminbiju. Vlada si je prizadevala spodbujati več zavarovalnih produktov ter razvijati upravljanje sredstev in premoženja – tudi z izboljšanjem ugodnejših davčnih režimov za privabljanje več skladov; s poenostavitvijo postopka odobritve za nepremičninske investicijske sklade⁵⁰ ter z vlaganjem (neposredno ali s sovlaganjem) v lokalne sklade zasebnega kapitala in hedge sklade. Med letom je hongkonška borza odprla novo odvisno družbo v Dubaju in nov urad v Riadu, tajsko borzo je dodala na seznam priznanih

⁴⁴ Govor Mable Chan, ministrice za promet in logistiko, na voljo na povezavi:

<https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Sporočilo urada za promet in logistiko za zakonodajni svet, na voljo na povezavi:

<https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

⁴⁶ Sporočilo za javnost družbe Airbus, na voljo na povezavi:

<https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Sporočilo za javnost hongkonške borze, na voljo na povezavi:

https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

⁴⁸ Sporočilo za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Spletišče hongkonškega monetarnega organa:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

⁵⁰ Sporočilo za javnost komisije za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle, na voljo na povezavi:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

borz in podpisala memorandum o soglasju z borzo vrednostnih papirjev v Abu Dabiju⁵¹. Septembra so Hongkong in Združeni arabski emirati (ZAE) sklenili memorandum o soglasju za razširitev čezmejnega dostopa do javnih skladov v okviru ureditve za vzajemno priznavanje skladov⁵².

V političnem nagovoru je bilo napovedano, da bo vlada še naprej podpirala razvoj **finančnih tehnologij in virtualnih sredstev**. Komisija za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle je izdala regulativni časovni načrt za hongkonški trg virtualnih sredstev⁵³ in napovedala omilitev pravil za lokalno licencirane platforme za trgovanje z virtualnimi sredstvi (z omogočanjem združenih naročil s tujimi platformami in manj strogo distribucijo profesionalnim vlagateljem)⁵⁴. Maja je bil sprejet predlog zakona o stabilnih kovancih, da bi se vzpostavil režim za licenciranje za izdajatelje stabilnih kovancev, vezanih na fiat valute⁵⁵ (do konca leta 2025 ni bila izdana nobena licenca)⁵⁶. Vlada je objavila politično izjavo 2.0 o razvoju digitalnih sredstev⁵⁷. Opravljena so bila posvetovanja za zakonodajne predloge za vzpostavitev režimov za licenciranje za ponudnike storitev trgovanja z virtualnimi sredstvi in skrbniških storitev ter ponudnike svetovalnih in upravljavskih storitev (z namenom predložitve zakonodajnih predlogov leta 2026)⁵⁸. Med letom je bila vzpostavljena plačilna povezava, ki povezuje sistem internetnega bančnega plačevanja celinske Kitajske in hongkonški hitri plačilni sistem⁵⁹. Novembra je hongkonški monetarni organ objavil strategijo za finančne tehnologije do leta 2030, ki zajema podatkovno in plačilno infrastrukturo; umetno inteligenco; žetonizacijo sredstev in digitalne finance⁶⁰. Med letom je hongkonški monetarni organ zaključil drugo fazo svojega pilotnega programa za e-HKD in napovedal, da bo v bližnji prihodnosti prednostno obravnaval delo v zvezi z e-HKD pri plačilih velikih vrednosti (tudi pri čezmejnih plačilih), hkrati pa še naprej pripravljaj podlago za morebitno prihodnjo uporabo e-HKD za fizične in pravne osebe⁶¹.

V zvezi z **zelenim financiranjem** je bilo v političnem nagovoru napovedano delo za razvoj trga ogljika na širšem zalivskem območju, med drugim z (i) vzpostavitvijo platforme Core Climate (tržnice ogljika hongkonške borze, na kateri je po mnenju analitikov obseg trgovanja omejen); (ii) oblikovanjem prostovoljnih standardov za ogljične dobropise; ter (iii) razvojem storitev revizije ogljikovih emisij in trgovanja z zmanjšanjem emisij ogljika. Še en cilj je

⁵¹ Spletišče hongkonške borze:

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Sporočilo za javnost hongkonške komisije za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle, na voljo na povezavi:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

⁵³ Regulativni časovni načrt komisije za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle za hongkonški trg virtualnih sredstev, na voljo na povezavi:

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Sporočilo za javnost komisije za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle, na voljo na povezavi:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ Spletišče hongkonškega monetarnega organa:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ Politična izjava 2.0 o razvoju digitalnih sredstev v Hongkongu, na voljo na povezavi:

https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

⁵⁸ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

⁵⁹ Sporočilo za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Sporočilo za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Sporočilo za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

pomagati podjetjem, ki Hongkong uporabljajo za širitev na svetovne trge (vključno s kitajskimi podjetji), pri izpolnjevanju mednarodnih zahtev glede emisij ogljika. Septembra so hongkonška borza in borze na širšem zalivskem območju podpisale memorandum o soglasju glede razvoja trgov ogljika in zelenega financiranja⁶². Septembra je hongkonški monetarni organ objavil prototip za razširitev hongkonške taksonomije za trajnostno financiranje (uvedene leta 2024)⁶³. Prototip dodaja dva nova sektorja (proizvodnja in IKT), merila za prehodne dejavnosti in kategorijo „prilagajanje na podnebne spremembe“ ter se sklicuje na taksonomijo in standarde EU. Med letom je vlada še naprej izdajala zelene obveznice (vključno z obveznicami, denominiranimi v eurih) v okviru vladnega programa trajnostnih obveznic, uvedenega leta 2018, ter financirala sheme trajnostnega financiranja⁶⁴. Nova pravila hongkonške borze, ki določajo, da morajo subjekti, ki kotirajo na borzi, razkriti informacije o tveganjih, povezanih s podnebjem, veljajo od 1. januarja 2025 in se bodo izvajala postopno⁶⁵.

Med letom je vlada nadaljevala svojo politiko **spodbujanja Hongkonga kot središča za inovacije in tehnologijo**. Hongkong se je na globalnem inovacijskem indeksu 2025 Svetovne organizacije za intelektualno lastnino uvrstil na 15. mesto na svetu (in na peto v Aziji), grozd Šendžen-Hongkong-Guangzhou pa se je kot inovacijski grozd uvrstil na prvo mesto na svetu⁶⁶.

Pobude, navedene v političnem nagovoru, vključujejo (i) privabljanje inovativnih podjetij in podjetij z visoko dodano vrednostjo s preferenčnimi politikami na področju zemljišč, finančnimi subvencijami in davčnimi spodbudami; (ii) okrepitev nove sheme za pospeševanje industrializacije; (iii) podporo MSP pri vrednotenju njihovih patentov in (iv) spremembo odloka o avtorskih pravicah. V političnem nagovoru je bil poudarjen tudi nadaljnji razvoj **industrije tehnologij za izboljšanje življenja in zdravja**, vključno s privabljanjem več farmacevtskih podjetij; nadaljnjim pospeševanjem izdaje dovoljenj za promet z novimi zdravili⁶⁷; pomočjo podjetjem pri uvajanju inovativnih zdravil na trg celinske Kitajske in mednarodne trge; standardizacijo kliničnih podatkov na širšem zalivskem območju ter spodbujanjem kliničnih preskušanj, vključno s čezmejnimi preskušnji na širšem zalivskem območju (platforma za sodelovanje pri kliničnih preskušanjih na širšem zalivskem območju je bila vzpostavljena decembra⁶⁸). V političnem nagovoru je bilo napovedano tudi, da bo ustanovljen hongkonški center za regulacijo medicinskih izdelkov in da bo predložen zakonodajni predlog o ureditvi medicinskih pripomočkov. Decembra 2025 je začela delovati hongkonška bolnišnica za kitajsko medicino⁶⁹, objavljen pa je bil tudi načrt razvoja kitajske medicine, ki vključuje načrte za vzpostavitev Hongkonga kot izhodišča za globalno širitev kitajske medicine⁷⁰.

⁶² Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Sporočila za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

⁶⁴ Vključno s shemo nepovratnih sredstev za zeleno in trajnostno financiranje, pilotno podporno shemo za krepitev zmogljivosti na področju zelenega in trajnostnega financiranja ter podporno shemo financiranja za potrditev koncepta zelene in trajnostne finančne tehnologije.

⁶⁵ Spletno mesto hongkonške borze: https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

⁶⁶ Globalni inovacijski indeks 2025 Svetovne organizacije za intelektualno lastnino, na voljo na povezavi:

<https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

⁶⁷ Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁶⁹ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

Dodatno področje, ki se bo razvijalo v podporo razvoju inovacij in tehnologije, sta **umetna inteligenca in podatkovna znanost**. Za podporo širši uvedbi umetne inteligence bo pregledana zakonodaja. Umetna inteligenca se bo uporabljala tudi za izboljšanje učinkovitosti vlade ter sektorjev finančnih storitev in gradbeništva. Vlada je napovedala ustanovitev inštituta za raziskave in razvoj na področju umetne inteligence⁷¹. Raziskave in inovacije na področju umetne inteligence se bodo še naprej spodbujale s podporno shemo za raziskave na področju nastajajočih tehnologij (uvedeno septembra 2025)⁷²; z raziskovalnim programom InnoHK in s centrom za superračunalništvo za umetno inteligenco (odprtim decembra 2024). Vlada je prek družbe Hong Kong Investment Corporation Limited tudi neposredno vlagala v podjetja na področju umetne inteligence. Po navedbah vlade bodo tudi mehanizmi za čezmejni pretok podatkov iz celinske Kitajske v Hongkonški park podprli uvajanje umetne inteligence. Hongkong razvija tudi **gospodarstvo na nizki višini** in **vesoljsko tehnologijo** s pilotnimi projekti regulativnih peskovnikov in financiranjema ter s spremembo zakonodaje in organizacijo dogodkov⁷³. V političnem nagovoru je bilo napovedano, da bo objavljen akcijski načrt za gospodarstvo v nizki višini, hongkonški uradnik pa je decembra napovedal uvedbo dronov za prevoz potnikov v dveh do treh letih⁷⁴.

Za krepitev vloge Hongkonga kot **pravnega središča in središča za reševanje sporov** je bilo v političnem nagovoru napovedano sodelovanje z mednarodno organizacijo za mediacijo, ustanovljeno v Hongkongu, kjer ima tudi sedež, med letom (vključno z gradnjo hongkonške stavbe za mednarodne pravne storitve ob stavbi organizacije). Vlada bo okrepila tudi sistem akreditacije za poklic mediatorja in proučila potrebo po spremembi odloka o arbitraži. Decembra 2025 je vlada napovedala, da se je Mednarodni inštitut za unifikacijo zasebnega prava (UNIDROIT) s sedežem v Rimu odločil v Hongkongu ustanoviti svoj urad za zvezo za azijsko-pacifiško regijo⁷⁵.

Še naprej se bo spodbujalo **panoge na področju kulture, športa in turizma**, tudi z organizacijo velikih dogodkov, razvojem kulturnih izmenjav in utrjevanjem položaja Hongkonga kot središča za trgovanje z umetninami. Vlada si prizadeva privabiti nove obiskovalce, tudi z Bližnjega vzhoda in iz držav ASEAN, ter razvijati „jahtno gospodarstvo“ in križarski turizem. Med letom je bil odprt športni park Kai Tak, ki je velik stadion.

Vlada bo še naprej **negovala domače talente ter privabljala talente iz celinske Kitajske in iz tujine**. Hongkong se bo še naprej razvijal kot mednarodno izobraževalno in raziskovalno središče, tudi s privabljanjem raziskovalcev, učiteljev in študentov ter spodbujanjem mobilnosti talentov, izmenjav na področju izobraževanja in sodelovanja med univerzami in industrijo. Hongkong je imel leta 2025 pet univerz med 100 najboljšimi na svetu. Vlada bo podpirala tudi

⁷¹ Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

⁷² Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

⁷³ Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavah: https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ Članek v časopisu South China Morning Post, na voljo na povezavi: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

⁷⁵ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

razvoj mednarodnih šol in še naprej proučevala vzajemno priznavanje kvalifikacij na dodiplomski ravni med Hongkongom in celinsko Kitajsko.

V političnem nagovoru so bile napovedane pobude za **podporo malim in srednjim podjetjem**, tudi s finančno podporo, za pomoč pri njihovi digitalni preobrazbi in podporo pri raziskovanju tujih trgov. Ukrepi so usmerjeni tudi v **izboljšanje stanovanjskih razmer**, vključno s cilji za gradnjo 189 000 enot javnih stanovanj, da bi se skrajšala čakalna doba za subvencionirana najemniška stanovanja na 4,5 leta in povečala ponudba zasebnih stanovanj – skupaj z boljšim urejanjem 110 000 razdeljenih stanovanjskih enot v mestu. Politični nagovor vključuje tudi pobude za reševanje izzivov, povezanih s **staranjem prebivalstva Hongkonga in podporo rodnosti**.

V zvezi z **okoljskimi in podnebnimi politikami** je bilo v političnem nagovoru ponovno potrjeno prizadevanje Hongkonga za doseg oglečnice nevtralnosti do leta 2050. V njem so bile napovedane pobude in politike za razvoj zelene mobilnosti in energije, vključno z razvojem industrijske verige trajnostnega letalskega goriva in mešalnih obratov; nadaljnjim spodbujanjem vodika (v političnem nagovoru je navedenih 28 pilotnih projektov, ki potekajo), oblikovanjem certificiranja standardov za vodik in razvojem vodikovega koridorja na širšem zalivskem območju; nadaljnjim uvajanjem hitrih polnilnih postaj za električna vozila in gradnjo prvega obsežnega obrata v Hongkongu za recikliranje baterij za električna vozila ter širitvijo sistemov javnega prevoza (vključno s podzemno železnico). Med letom je bil zgrajen nov obrat za energijsko predelavo odpadkov. Vlada je napovedala, da bo vzpostavila center za usposabljanje za trajnostni zeleni razvoj v okviru pobude En pas, ena pot, ki bo zagotavljal usposabljanje državam, vključenim v to pobudo. Vlada je 31. decembra objavila strategijo in akcijski načrt za biotsko raznovrstnost Hongkonga do leta 2035⁷⁶.

Trgovinska politika

Hongkong ima s celinsko Kitajsko sklenjenih **devet sporazumov o prosti trgovini** (sporazum o tesnejšem gospodarskem sodelovanju (CEPA) iz junija 2003, ki je bil pozneje nadgrajen), Novo Zelandijo (marec 2010), državami članicami Evropskega združenja za prosto trgovino (junij 2011), Čilom (september 2012), Makavom (oktober 2017), državami ASEAN (november 2017), Gruzijo (junij 2018), Avstralijo (marec 2019) in Perujem (november 2024).

Ob koncu leta 2025 je imel Hongkong s tujimi gospodarstvi (tudi z desetimi državami članicami EU) sklenjenih **23 sporazumov o zaščiti in spodbujanju investicij**. Najnovejši od teh sporazumov je bil z Bahrajnom podpisan leta 2024 in je začel veljati marca 2025. Sporazum o zaščiti in spodbujanju investicij s Turčijo je bil podpisan leta 2023, vendar ob koncu leta 2025 še ni začel veljati. Pogajanja o sporazumih o zaščiti in spodbujanju investicij z Maldivi in Mjanmarom so bila zaključena, vendar sporazuma še nista bila podpisana. Na spletišču hongkonškega oddelka za trgovino in industrijo so navedeni tudi sporazumi o zaščiti in spodbujanju investicij, o katerih še potekajo posvetovanja/pogajanja, z Bangladešem, Egiptom, Perujem, Katarjem, Rusijo in Saudovo Arabijo.

Hongkong in Jordanija sta septembra 2025 podpisala sporazum o preprečevanju dvojnega obdavčevanja, medtem ko je sporazum o preprečevanju dvojnega obdavčevanja z Armenijo začel veljati aprila 2025, sporazum z Bahrajnom pa marca 2025.

⁷⁶ Sporočila za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

Glavni upravitelj je v svojem političnem nagovoru dejal, da si bo Hongkong še naprej prizadeval za čimprejšnji pristop k **celovitemu regionalnemu gospodarskemu partnerstvu**, ki vključuje 15 držav v azijsko-pacifiški regiji. Hongkong je prošnjo za pristop vložil leta 2022, vendar se partnerstvu do konca leta 2025 še ni pridružil.

Hongkong ima v tujini **15 gospodarskih in trgovinskih uradov**, in sicer v Berlinu, Bruslju, Ženevi, Londonu, Bangkoku, Džakarti, Kuala Lumpurju, Singapurju, Sydneyju, Tokiu, Dubaju, New Yorku, San Franciscu, Torontu in Washingtonu, DC. Gospodarski in trgovinski urad v Kuala Lumpurju je začel delovati decembra 2025. Glavni upravitelj je v političnem nagovoru dejal, da si bo Hongkong prizadeval odpreti dodatne gospodarske in trgovinske urade v Latinski Ameriki in Srednji Aziji.

Gospodarsko povezovanje s celinsko Kitajsko

Sporazum o tesnejšem gospodarskem sodelovanju med celinsko Kitajsko in Hongkongom (CEPA) določa ničelne tarife na uvoženo blago s poreklom iz Hongkonga, ki se izvozi v celinsko Kitajsko (v skladu s pravili o poreklu iz sporazuma CEPA), preferencialno obravnavo ponudnikov storitev iz Hongkonga v številnih storitvenih sektorjih v celinski Kitajski in ukrepe za zaščito naložb.

V zvezi s **finančno integracijo in vzajemnim dostopom** sta Hongkong in celinska Kitajska uvedla več programov in mehanizmov, ki Hongkongu zagotavljajo nepreosljivo povezanost s kitajskim kapitalskim trgom in krepijo njegovo vlogo finančnega središča. Shema Stock Connect hongkonško borzo povezuje s partnericama v Šanghaju in Šendženu. Bond Connect je shema vzajemnega tržnega dostopa za trga obveznic Hongkonga in celinske Kitajske. Shema čezmejnega povezovanja pri upravljanju premoženja na širšem zalivskem območju Guangdong-Hongkong-Makav (čezmejno povezovanje pri upravljanju premoženja) upravičnim prebivalcem celinske Kitajske, Hongkonga in Makava omogoča, da vlagajo v produkte za upravljanje premoženja na trgih navedenih držav. Swap Connect je program dostopa do vzajemnega trga izvedenih finančnih instrumentov, ki vlagateljem v Hongkongu omogoča trgovanje z obrestnimi zamenjavami v renminbiju na domačem trgu in njihovo poravnavo brez spreminjanja obstoječih praks trgovanja in poravnave. Med letom so bile shemi Swap Connect⁷⁷ in Bond Connect⁷⁸ ter shema čezmejnega povezovanja pri upravljanju premoženja⁷⁹ nadalje razvite. Glavni upravitelj je v političnem nagovoru navedel, da bo vlada nadaljevala prizadevanja za vključitev trgovalnega stebra renminbi v okviru južne poti trgovanja v shemi Stock Connect. Hongkonški monetarni organ in Ljudska banka Kitajske sta junija uvedla nov sistem „plačilne povezave“. Ljudska banka Kitajske je septembra napovedala podporo nadaljnjemu poglobljanju vzajemnega dostopa med finančnimi trgi celinske Kitajske in Hongkonga⁸⁰.

⁷⁷ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html.

Sporočilo za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Okrožnica komisije za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle, na voljo na povezavi:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>.

Okrožnica hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

⁸⁰ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

V zvezi s **širšim zalivskim območjem** je glavni upravitelj v političnem nagovoru navedel, da bo Hongkong za okrepitev pretoka ljudi, blaga, podatkov in kapitala še naprej proaktivno krepil vzajemno koristno sodelovanje v okviru širšega zalivskega območja. Napovedal je nadaljnji razvoj logističnega parka na mednarodnem letališču Hongkong v mestu Dongguan v provinci Guangdong, ki je namenjen olajšanju izvoza tovara iz celinske Kitajske. Nadalje je poudaril tudi čezmejno sodelovanje na področju medicine, vključno s podporo kliničnim preskušanjem⁸¹, standardizaciji kliničnih podatkov, inovacijam in razvoju industrijske verige. Med letom je hongkonška vlada še naprej razvijala čezmejne železniške povezave⁸², dodatno olajšala čezmejne ureditve za avtomobile⁸³ in spodbujala mobilnost mladih na trgu dela⁸⁴. V zvezi s finančnimi in pravnimi storitvami so bile v političnem nagovoru napovedane usmeritve za napredno čezmejno bonitetno oceno⁸⁵ za nadaljnji razvoj trgovanja z blagom in ogljikom s širšim zalivskim območjem; izboljšanje plačilne povezave in spodbujanje trgovinske arbitraže na širšem zalivskem območju⁸⁶.

III. Odnosi med Hongkongom in celinsko Kitajsko

Četrto plenarno zasedanje 20. centralnega komiteja Komunistične partije Kitajske je potekalo med 20. in 23. oktobrom. Zasedanje je bilo posvečeno oblikovanju 15. petletnega načrta Kitajske, ki bo usmerjal razvoj države v obdobju 2026–2030. V „Priporočilih centralnega komiteja Komunistične partije Kitajske za oblikovanje 15. petletnega načrta nacionalnega gospodarskega in družbenega razvoja“, objavljenih 28. oktobra, je partija zagotovila podporo „dolgoročni blaginji in stabilnosti“ Hongkonga in Makava.

Glavni upravitelj Hongkonga je 23. oktobra poudaril, da bo „Hongkong opredelil svoj ugodni položaj v razvojnem načrtu države in se osredotočil nanj, se proaktivno uskladi s poglavji o Hongkongu in Makavu v 15. petletnem načrtu, izkoristil pomembne priložnosti, ki jih prinaša razvoj države, ter izkoristil svoje edinstvene prednosti pri nacionalnem razvoju“.

Delegacija, ki sta jo sestavljala predsednik kitajske akademije znanosti in namestnik direktorja urada centralne komisije za finančne in gospodarske zadeve, ki je hkrati tudi namestnik direktorja urada centralne vodilne skupine za podeželske zadeve Komunistične partije Kitajske, je med 24. in 25. novembrom obiskala Hongkong, da bi razpravljala o 15. petletnem načrtu in njegovih posledicah za Hongkong.

Direktor delovnega urada centralnega komiteja Komunistične partije Kitajske (KPK) za Hongkong in Makav ter državnega sveta Ljudske republike Kitajske je med 18. in 22. junijem obiskal Hongkong. Osredotočil se je na gospodarski razvoj mesta, zlasti na projekt severne metropole. Direktor je imel 21. junija govor na forumu ob peti obletnici zakona o nacionalni varnosti in poudaril pomen nadaljnjih prizadevanj za zaščito nacionalne varnosti.

⁸¹ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Okrožnica hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi: <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Hongkong, na voljo na povezavi: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

Glavni upravitelj Hongkonga je s sklicevanjem na direktorjeve besede 24. junija opozoril na nadaljnji obstoj „mehkega odpora“. V skladu z vsevladnim pristopom je vseh 18 sekretarjev in sedem vodij uniformiranih služb – vključno s policijo, carino in gasilsko službo – sledilo temu zgledu ter v intervjujih za medije in objavah na družbenih omrežjih javno poudarilo svoja prizadevanja za zaščito nacionalne varnosti.

Direktor delovnega urada za Hongkong in Makav je med 8. in 10. februarjem obiskal sosednje kitajsko mesto Šendžen. Dne 9. februarja je gostil srečanje s hongkonškimi uradniki o nadaljnjem povezovanju širšega zalivskega območja.

Eric Chan, tedanji vršilec dolžnosti glavnega upravitelja Hongkonga, je 11. februarja poudaril, da je direktor dal „zelo jasna navodila“ o tem, kako naj se Hongkong uskladi z nacionalnimi strategijami na področju gospodarskega in finančnega razvoja, zlasti glede tega, kako naj se „čim hitreje“ poveže s celinsko Kitajsko.

Kitajski državni svet je 30. maja Zhou Jija, nekdanjega izvršnega namestnika direktorja delovnega urada centralnega komiteja KPK za Hongkong in Makav, imenoval za novega direktorja urada za zvezo pri centralni vladi v mestu in za svetovalca za nacionalno varnost mestnemu odboru za zaščito nacionalne varnosti, s čimer je nadomestil Zheng Yanxionga.

Peking je 14. julija za Zhoujevega naslednika v delovnem uradu za Hongkong in Makav imenoval Xu Qifanga, nekdanjega namestnika direktorja organizacijskega oddelka centralnega komiteja KPK.

Namestnika direktorja urada za zvezo Qi Bina je 31. decembra zamenjal Zhang Yong, ki je pred tem opravljal funkcijo izvršnega podpredsednika družbe China COSCO Shipping Corporation.

Glavni upravitelj Hongkonga je vodil 360-člansko delegacijo iz Hongkonga na vojaški paradi v Pekingu 3. septembra, ko so obeležili zmago Kitajske nad Japonsko v drugi svetovni vojni.

Kitajska letalonosilka Shandong je med 3. in 7. julijem obiskala Hongkong. Flota je vključevala raketna rušilca Yan'an in Zhanjiang ter raketno fregato Yuncheng. Med petdnevним obiskom si je vojaške ladje Shandong, Zhanjiang in Yuncheng ogledalo več kot 30 000 ljudi.

Guangdong, Hongkong in Makav so novembra 2025 gostili 15. nacionalne igre, decembra 2025 pa 12. nacionalne igre za osebe z invalidnostjo in devete nacionalne specialne olimpijske igre. To je bilo prvič, da je nacionalne igre skupaj gostilo širše zalivsko območje.

Od 23. decembra so se vozniki iz Guangdonga lahko zapeljali v Hongkong v okviru nove sheme „potovanje proti jugu za vozila iz Guangdonga“. Pobuda se je začela s 100 vozili na dan, pri čemer je lahko vozilo iz Guangdonga v mestu ostalo največ tri dni.

Celinska Kitajska je **največja partnerica Hongkonga na področju blagovne menjave** in je v letu 2025 predstavljala 51,4 % celotne trgovine Hongkonga. Hongkong pa je pomembno trgovinsko vozlišče za celinsko Kitajsko in je bil v letu 2025 tretji največji trgovinski partner Kitajske.

Hongkong je **ključno offshore finančno središče in naložbeno vozlišče celinske Kitajske**. Leta 2024 (zadnje leto, za katero so na voljo podatki) je bila celinska Kitajska največji vir

Hongkonga za vhodne neposredne tuje naložbe, brez upoštevanja offshore finančnih središč, in prvi cilj izhodnih neposrednih tujih naložb Hongkonga, saj zajemajo 33 % vhodnih neposrednih tujih naložb in 52 % skupnih izhodnih neposrednih tujih naložb⁸⁷. Hongkong pa je največji vir neposrednih tujih naložb v celinski Kitajski in vodilni cilj za izhodne neposredne tuje naložbe celinske Kitajske, saj zajemajo 56,8 % vhodnih neposrednih tujih naložb Kitajske in 61,2 % izhodnih neposrednih tujih naložb Kitajske (2024)⁸⁸. Konec decembra 2025 je na hongkonški borzi kotiralo 1 552 podjetij iz celinske Kitajske, ki so predstavljala 79,3 % skupne tržne kapitalizacije.

IV. Dvostranski odnosi ter sodelovanje med EU in Hongkongom

Urad EU v Hongkongu se je leta 2025 redno sestajal s hongkonškimi organi, tudi z glavnim upraviteljem, na teh sestankih pa razpravljal o zadevah dvostranskega interesa ter izrazil zaskrbljenost zaradi spodkopavanja demokracije in krčenja človekovih pravic v Hongkongu ter izvajanja zakona o nacionalni varnosti. Poleg tega je bil tudi v pogostih stikih z uradom komisarja kitajskega ministrstva za zunanje zadeve (OCMFA). Urad EU je sodeloval tudi z visokimi uradniki hongkonške vlade in ključnimi lokalnimi deležniki iz poslovnega sveta glede zadev, povezanih s trgovino, poslovanjem, finančnimi storitvami in drugimi gospodarskimi vprašanji.

Urad EU je leta 2025 olajšal in podprl obiske uradnikov EU v Hongkongu. Januarja je dr. Philip Lane, glavni ekonomist in član Izvršilnega odbora Evropske centralne banke, obiskal Hongkong in se udeležil dogodkov. Julija se je Karen Braun-Munzinger, članica Enotnega odbora za reševanje, srečala s predstavniki industrije, s hongkonškim monetarnim organom ter s komisijo za vrednostne papirje in standardizirane terminske posle. Septembra sta se izredni svetovalec Siegfried Ruhl in Lara Pavanello, vodja skupine za odnose z vlagatelji in upravljanje mreže primarnih trgovcev pri Generalnem direktoratu Evropske komisije za proračun, srečala s hongkonškim monetarnim organom in institucijami za finančne storitve. Uradniki delegacije Evropske unije v Ljudski republiki Kitajski v Peking, pristojni za trgovino in finančne storitve, so prav tako odpotovali v Hongkong in se srečali z lokalnimi deležniki. Številni hongkonški uradniki pa so leta 2025 obiskali države članice EU.

Kot je določeno v sklepih Sveta iz julija 2020 o Hongkongu, so urad EU v Hongkongu in generalni konzulati držav članic EU v Hongkongu leta 2025 še naprej spremljali sojenja zoper prodemokratske zagovornike v Hongkongu in se kot opazovalci udeležili več kot 50 sodnih obravnav.

Urad EU je v letu 2025 še naprej organiziral kulturne dogodke za spodbujanje spoštovanja človekovih pravic. Decembra 2025 je urad EU soorganiziral letno nagrado Colours of Humanity Arts Prize, prej znano kot hongkonška umetniška nagrada za človekove pravice. Urad EU je še naprej soorganiziral letni hongkonški festival dokumentarnega filma EU-Azija, da bi opozoril na socialne neenakosti.

Poleg tega je v tesnem sodelovanju z ukrajinsko skupnostjo v Hongkongu 24. februarja ob tretji obletnici ruske invazije na Ukrajino organiziral fotografsko razstavo. Da bi v Hongkongu

⁸⁷ Statistično poročilo External Direct Investment Statistics of Hong Kong (Statistični podatki o zunanjih neposrednih naložbah Hongkonga) (izdaja za leto 2024), na voljo na povezavi: <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Hongkonški svet za razvoj trgovine, na voljo na povezavi: <https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

dodatno ozaveščal o nadaljnji vojni agresiji Rusije proti Ukrajini, je urad EU v okviru hongkonškega filmskega festivala EU in festivala dokumentarnega filma EU-Azija predstavil produkcije, povezane s to tematiko.

Urad EU je, da bi izrazil zavezanost EU načelom enakosti in nediskriminacije ter njeno podporo pravicam LGBTIQ+ oseb, državam članicam pomagal pri organizaciji filmskih projekcij in okroglih miz, na kateri so sodelovali civilna družba, oblikovalci politik in konzularni zbor. Leta 2025 je ponovno sodeloval na letnem dogodku Pride Bazaar.

Urad EU vzdržuje redne stike s skupinami civilne družbe v Hongkongu, ki se ukvarjajo z različnimi temami, vključno s pravicami zapornikov in položajem tujih delavcev v gospodinjstvu.

Urad EU je med letom organiziral več dogodkov v okviru instrumenta za dialog o politikah in javno diplomacijo za Hongkong in Makav. Četrta izvedba dogodka Zelena pot (Green Way) je potekala junija skupaj z lokalnimi partnerji urada EU. Zelena pot je vodilni dogodek za spodbujanje izmenjave idej ter poslovnih rešitev in politik EU o tem, kako najboljše razogljčiti gospodarstva. Na dogodku se je zbralo približno 200 udeležencev, na njem pa so na najvišji ravni sodelovali tako vlada (odprla sta ga glavni upravitelj John Lee in vodja urada EU Harvey Rouse) kot industrija. Oblikovana so bila priporočila, da bi se v podporo okoljski agendi Hongkonga omogočili večja udeležba industrije EU in večja uporaba standardov EU.

Po podatkih letne raziskave o tujih podjetjih, ki jo je opravil hongkonški urad za popis prebivalstva in statistiko⁸⁹, je bila EU leta 2025 **še vedno največja nekitajska tuja poslovna skupnost v Hongkongu** pred Japonsko, ZDA in Združenim kraljestvom. Leta 2025 je bilo v Hongkongu dejavnih vsaj 1 770 podjetij iz EU. Približno polovica teh podjetij (850) je Hongkong uporabljala kot regionalni sedež ali regionalno izpostavo. Podjetja iz EU so delovala v številnih sektorjih, med drugim v sektorjih finančnih in poslovnih storitev, trgovine in logistike, prodaje na drobno, hrane in pijače, gradbeništva in inženirstva ter ravnanja z odpadki. Raziskava je pokazala, da je bilo evidentiranih podjetij iz EU za 7,9 % več kot leta 2024 in za 10,4 % več kot leta 2019 (ravni pred pandemijo COVID-19 in pred uvedbo zakona o nacionalni varnosti). Vendar raziskava kaže tudi, da število podjetij iz EU z regionalnimi sedeži in regionalnimi izpostavami v Hongkongu ostaja pod ravnmi iz leta 2019 (–6,2 % leta 2025 glede na leto 2019) in da so podjetja iz EU v povprečju manjša (leta 2025 so imela v povprečju 37,3 zaposlenega na podjetje, kar je 12,6 % manj kot leta 2024 in 24,3 % manj kot leta 2019).

Dvostranska blagovna menjava med EU in Hongkongom je leta 2025 znašala 27,7 milijarde EUR, kar je 1,8 % manj kot leta 2024. Izvoz blaga iz EU v Hongkong je znašal 23,3 milijarde EUR, uvoz iz Hongkonga v EU pa je znašal 4,4 milijarde EUR, kar pomeni **presežek za EU v znesku 18,9 milijarde EUR**. **EU je bila v letu 2025 šesta največja partnerica Hongkonga na področju blagovne menjave** za celinsko Kitajsko, Tajvanom, ZDA, Vietnamom in Singapurjem. Hongkong je ostal pomembna platforma za trgovino med celinsko Kitajsko in EU.

Leta 2025 je trgovina med Hongkongom in EU zajemala le nekaj kategorij proizvodov, zlasti elektronske izdelke, industrijske stroje, luksuzno blago in precizne instrumente. Izvoz Hongkonga v EU je zajemal predvsem električne stroje in mehansko opremo, pri katerih je bila

⁸⁹ Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong (Poročilo o letni raziskavi o podjetjih v Hongkongu z matičnimi družbami s sedežem zunaj Hongkonga) (izdaja za leto 2025), na voljo na povezavi: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

zabeležena močna rast v višini 17 % oziroma 62 %. Povečal se je tudi izvoz optičnih in medicinskih instrumentov, in sicer za 17 %. Nasprotno pa se je izvoz nakita in plemenitih kovin močno zmanjšal za 21 %, medtem ko se je izvoz umetniških del in starin povečal za 169 %. Hongkong je iz EU še naprej uvažal visokokakovostno proizvedene in luksuzne izdelke. Uvoz električnih strojev in nakita se je zmerno povečal za 1 % oziroma 3 %, medtem ko se je uvoz strojev, usnjenih izdelkov ter optičnih in medicinskih instrumentov zmanjšal za 2 % do 5 %.

EU je bila leta 2023 **četrta največja** trgovinska partnerica Hongkonga na področju storitev (po podatkih hongkonškega urada za popis prebivalstva in statistiko je bilo leto 2023 zadnje polno leto, za katero so bili v času priprave tega poročila na voljo hongkonški podatki). Leta 2024 je bil Hongkong **deseti največji** partner EU za trgovino s storitvami (Eurostat). Podatki Eurostata kažejo, da je trgovina s storitvami med EU in Hongkongom leta 2024 znašala 48,6 milijarde EUR, kar pomeni medletno povečanje v višini 25,5 %. Izvoz storitev iz EU v Hongkong leta 2024 je znašal 33,7 milijarde EUR, uvoz iz Hongkonga pa je znašal 15,0 milijarde EUR, kar pomeni presežek za EU v znesku 18,7 milijarde EUR. Glavne storitve, s katerimi se trguje, so prevozne, telekomunikacijske, računalniške in informacijske, finančne in druge poslovne storitve.

EU je bila leta 2024 šesta največja vlagateljica v Hongkongu in šesti največji cilj za neposredne tuje naložbe Hongkonga na svetovni ravni (statistični podatki za Hongkong, 2024 je bilo zadnje leto, za katero so bili podatki na voljo v času priprave tega poročila). Po podatkih Eurostata je bil **Hongkong leta 2024 deveti največji vir neposrednih tujih naložb v EU** (brez offshore središč) v vrednosti 114,3 milijarde EUR (28,6-odstotno medletno zmanjšanje) in štirinajsti največji cilj neposrednih tujih naložb EU v višini 93,0 milijarde EUR (medletno povečanje v višini 12,2 %).

Svet EU je decembra 2024 spremenil Sklep 2014/145/SZVP o omejevalnih ukrepih v zvezi z dejanji, ki spodbujajo ali ogrožajo ozemeljsko nedotakljivost, suverenost in neodvisnost Ukrajine, in Sklep 2014/512/SZVP o omejevalnih ukrepih zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini. Eden od rezultatov te spremembe je bil, da so bili na seznam iz Priloge k Sklepu 2014/145/SZVP in prilog k Sklepu 2014/512/SZVP dodani hongkonški subjekti. Poleg tega je EU kot del ruske flote v senci na seznam uvrstila plovila v hongkonški lasti ali upravljanju.