

Bruksela, 23 września 2026 r.
(OR. en)

13533/26

COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	JOIN(2026) 22 final
Dotyczy:	WSPÓLNE SPRAWOZDANIE DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY Specjalny Region Administracyjny Hongkong: Sprawozdanie roczne za 2025 r.

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument JOIN(2026) 22 final.

Załącznik: JOIN(2026) 22 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

WYSOKI PRZEDSTAWICIEL UNII
DO SPRAW ZAGRANICZNYCH I
POLITYKI BEZPIECZEŃSTWA

Bruksela, dnia 22.9.2026 r.
JOIN(2026) 22 final

WSPÓLNE SPRAWOZDANIE DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Specjalny Region Administracyjny Hongkong:

Sprawozdanie roczne za 2025 r.

WSPÓLNE SPRAWOZDANIE DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

SPECJALNY REGION ADMINISTRACYJNY HONGKONG:

SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2025 R.

Streszczenie

Od czasu przekazania Hongkongu Chińskiej Republice Ludowej w 1997 r. Unia Europejska (UE) i jej państwa członkowskie uważnie obserwują zmiany polityczne i gospodarcze zachodzące w Specjalnym Regionie Administracyjnym Hongkong.

Zgodnie z zobowiązaniem podjętym w 1997 r. wobec Parlamentu Europejskiego co roku Komisja oraz Wysoki Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i wiceprzewodniczący sporządzają sprawozdanie na temat zmian zachodzących w Hongkongu. Na przestrzeni lat koncentrowano się w nim w szczególny sposób na stosowaniu zasady „jeden kraj, dwa systemy” oraz na autonomii Hongkongu określonej w ustawie zasadniczej Hongkongu.

Niniejsze sprawozdanie jest dwudziestym ósmym z kolei i obejmuje 2025 r. W 2025 r. Hongkong nadal stanowił trzecie co do wielkości centrum finansowe na świecie (i największe w Azji) oraz ważny węzeł handlowy i logistyczny. W Hongkongu działało około 1 770 przedsiębiorstw z UE, a tym samym Unia Europejska była największą, inną niż chińska, zagraniczną społecznością biznesową w Specjalnym Regionie Administracyjnym. Około połowa tych przedsiębiorstw prowadziła działalność regionalną z Hongkongu. Obywatele państw członkowskich UE nadal wnosili znaczący wkład w gospodarkę i społeczeństwo Specjalnego Regionu Administracyjnego, w tym w dziedzinie nauki, edukacji i kultury. Cechy takie jak system prawa precedensowego Hongkongu oraz prosty system podatkowy z niskim poziomem opodatkowania pomagają utrzymać jego atrakcyjność dla przedsiębiorstw międzynarodowych.

Pod względem politycznym rok ten charakteryzowały następujące wydarzenia: (i) dodatkowe pomocnicze przepisy dotyczące bezpieczeństwa narodowego, (ii) drugie wybory do Rady Ustawodawczej, w których mogli brać udział wyłącznie „patrioci” i które obejmowały mechanizm weryfikacji politycznej, (iii) odrzucenie przez Radę Ustawodawczą projektu ustawy uznającej związki partnerskie osób tej samej płci oraz (iv) stały nacisk na bezpieczeństwo narodowe w piątym roku po wprowadzeniu ustawy o bezpieczeństwie narodowym, w tym głośne sprawy sądowe. Postępowała erozja znacznej autonomii Hongkongu oraz podstawowych wolności i praw mieszkańców Hongkongu, pomimo prawnego zobowiązania Chin do ich utrzymania co najmniej do 2047 r.

W 2025 r. nadal toczyły się procesy przeciwko prodemokratycznym aktywistom, działaczom i politykom na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym z 2020 r. i innych przepisów. W grudniu sąd skazał przedsiębiorcę medialnego i działacza prodemokratycznego Jimmy’ego Laia na podstawie zarzutów dotyczących bezpieczeństwa narodowego i podburzania. Proces był znacznie opóźniony i trwał dwa lata. Lai przebywa w areszcie tymczasowym nieprzerwanie od 31 grudnia 2020 r., głównie w izolacji.

W sprawie wniesionej przeciwko przywódcom Hongkońskiego Sojuszu Wsparcia Patriotycznych Ruchów Demokratycznych w Chinach, który organizował czuwania upamiętniające stłumienie na placu Tiananmen w 1989 r. prodemokratycznych protestów w Chinach, proces został po raz drugi odroczony i przesunięty na 21 stycznia 2026 r. Wielu oskarżonych przebywa od września 2021 r. w areszcie tymczasowym, w niektórych przypadkach przez długi czas w izolacji.

W dniach od 14 do 17 lipca odbyło się postępowanie odwoławcze w sprawie 12 prodemokratycznych polityków i aktywistów skazanych na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym za udział w prawyborach w 2020 r. W maju 2024 r. sąd skazał 45 z 47 oskarżonych w pierwotnej sprawie, powszechnie określanych jako „47 z Hongkongu”.

Władze wszczęły również nowe postępowania karne zarówno na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym, jak i rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego. 6 czerwca aktywiście Joshua Wongowi postawiono nowe zarzuty „spiskowania w celu zmowy z siłami zagranicznymi”. Wong odbywa obecnie karę 4 lat i 8 miesięcy pozbawienia wolności w ramach sprawy dotyczącej działalności wywrotowej „47 z Hongkongu”. Pierwotnie miał zostać zwolniony w styczniu 2027 r. W grudniu 2025 r. władze powołały się na przestępstwa „utrudniania śledztwa w sprawie przestępstw zagrażających bezpieczeństwu narodowemu” i „nielegalnych ćwiczeń” wprowadzone na podstawie rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego, znane również jako przepisy art. 23, uchwalone w 2024 r. Kwok Yin-sang, ojciec przebywającej na uchodźstwie aktywistki Anny Kwok, był ścigany za próbę zajęcia się majątkiem finansowym swojej córki, co stanowi kolejne nowe przestępstwo wprowadzone na mocy rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego. Jest to pierwszy przypadek, w którym krewny poszukiwanego działacza został oskarżony o przestępstwo przeciwko bezpieczeństwu narodowemu.

W ramach eksterytorialnego stosowania ustawy o bezpieczeństwie narodowym władze Hongkongu wydały nakazy aresztowania i wyznaczyły nagrody za pomoc w zatrzymaniu kolejnych 15 działaczy zagranicznych za ich rzekomy udział w organizacji „Parlament Hongkongu”, w tym europejskiego obywatela mieszkającego w Niemczech. Łącznie policja wydała nakazy aresztowania 34 osób mieszkających za granicą.

W 2025 r. nadal wydawano również orzeczenia sądowe wspierające prawa osób LGBTIQ+. Rada Ustawodawcza odrzuciła jednak projekt ustawy mającej na celu ustanowienie alternatywnych ram dla związków partnerskich osób tej samej płci, których wprowadzenie nakazał Sąd Apelacyjny Hongkongu we wrześniu 2023 r.; nie ogłoszono jeszcze żadnych administracyjnych środków ochrony prawnej.

UE wielokrotnie wyrażała zaniepokojenie erozją znacznej autonomii Hongkongu i podstawowych wolności, zarówno w publicznych oświadczeniach, jak i w nieformalnych kontaktach z urzędnikami z Hongkongu i urzędnikami rządu centralnego.

Rzecznik UE wydał oświadczenia w sprawie Hongkongu dotyczące następujących kwestii:

- 30 czerwca 2025 r. – oświadczenie rzecznika z okazji piątej rocznicy uchwalenia ustawy o bezpieczeństwie narodowym¹;

¹ Oświadczenie rzecznika z okazji piątej rocznicy uchwalenia ustawy o bezpieczeństwie narodowym, 30 czerwca 2025 r., dostępne pod adresem: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en.

- 31 lipca 2025 r. – oświadczenie rzecznika w sprawie eksterytorialnych nakazów aresztowania²;
- 15 grudnia 2025 r. – oświadczenie rzecznika na temat wyroku w sprawie dotyczącej Jimmy’ego Laia³.

Posty rzecznika UE na X (dawniej Twitter) w sprawie Hongkongu dotyczyły następujących kwestii:

- 22 lutego 2025 r. – post rzecznika UE na temat dalszego ograniczania przestrzeni dla społeczeństwa obywatelskiego⁴;
- 4 czerwca 2025 r. – post rzecznika UE dotyczący 36. rocznicy wydarzeń na placu Tiananmen⁵;
- 29 listopada 2025 r. – post rzecznika UE w sprawie tragedii związanej z pożarem w Tai Po⁶

Post rzecznika UE na X (dawniej Twitter) w sprawie Hongkongu dotyczył następującej kwestii związanej z prawami człowieka:

- 11 września 2025 r. – post dotyczący zaangażowania UE na rzecz praw osób LGBTIQ⁷.

Oświadczenia grupy G-7 dotyczące Hongkongu poruszały następujące kwestie:

- 8 sierpnia 2025 r. – oświadczenie mechanizmu szybkiego reagowania grupy G-7 w sprawie nakazów aresztowania wydanych w Hongkongu⁸;
- 17 grudnia 2025 r. – oświadczenie ministrów spraw zagranicznych grupy G-7 dotyczące wyroku w sprawie Jimmy’ego Laia w Hongkongu⁹.

² Oświadczenie rzecznika w sprawie eksterytorialnych nakazów aresztowania, 31 lipca 2025 r., dostępne pod adresem: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en.

³ Oświadczenie rzecznika na temat wyroku w sprawie dotyczącej Jimmy’ego Laia, 15 grudnia 2025 r., dostępne pod adresem: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en.

⁴ Post rzecznika UE na temat dalszego ograniczania przestrzeni dla społeczeństwa obywatelskiego, 22 lutego 2025 r., dostępny pod adresem: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1893002738272772217>.

⁵ Post rzecznika UE dotyczący 36. rocznicy wydarzeń na placu Tiananmen, 4 czerwca 2025 r., dostępny pod adresem: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ Post rzecznika UE w sprawie tragedii związanej z pożarem w Tai Po, 29 listopada 2025 r., dostępny pod adresem: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ Post potwierdzający zaangażowanie UE na rzecz praw osób LGBTIQ+, 11 listopada 2025 r., dostępny pod adresem: <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>.

⁸ Oświadczenie mechanizmu szybkiego reagowania grupy G-7 w sprawie nakazów aresztowania wydanych w Hongkongu, 8 sierpnia 2025 r., dostępne pod adresem: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQlXMAbicmlkETf4NkJ0dKo2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODJwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkr2TqrsQvdo5VOMPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVyQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ Oświadczenie ministrów spraw zagranicznych grupy G-7 dotyczące wyroku w sprawie Jimmy’ego Laia w Hongkongu, 17 grudnia 2025 r., dostępne pod adresem: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

UE podkreśliła swoje obawy dotyczące rozwoju sytuacji w Hongkongu w oświadczeniu odczytanym na 80. posiedzeniu Trzeciego Komitetu Zgromadzenia Ogólnego ONZ: debata ogólna w dniu 3 października¹⁰. Podczas 60. sesji Rady Praw Człowieka UE wyraziła obawy dotyczące sytuacji w Hongkongu w ramach pkt 4 debaty ogólnej na temat sytuacji w zakresie praw człowieka wymagających uwagi Rady, która odbyła się 23 września¹¹. UE ponownie podkreśliła, że nadal jest „zaniepokojona sytuacją w zakresie praw człowieka oraz kurczeniem się przestrzeni obywatelskiej w Hongkongu”. UE wezwała „chiński rząd i władze Hongkongu do przywrócenia pełnego poszanowania praworządności, podstawowych wolności i zasad demokracji”.

Podczas 40. sesji dialogu UE–Chiny na temat praw człowieka, która odbyła się 13 czerwca w Brukseli, UE wyraziła również zaniepokojenie „represyjnym stosowaniem przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego, które nadal naruszają prawa człowieka i podstawowe wolności”. UE wezwała również do natychmiastowego i bezwarunkowego uwolnienia obywatela brytyjskiego Jimmy’ego Laia i obrończyni praw człowieka Chow Hang-tung.

W 2025 r. gospodarka Hongkongu rosła trzeci rok z rzędu, osiągając wzrost PKB o 3,5 % rok do roku, przy czym do wzrostu gospodarczego przyczyniły się sektor usług finansowych oraz handel i logistyka. W ciągu omawianego roku sektory związane z budownictwem, nieruchomościami i turystyką borykały się z wyzwaniami. W 2025 r. przedsiębiorstwa z UE nadal stanowiły największą, inną niż chińska, zagraniczną społeczność biznesową w Hongkongu, mierzoną liczbą przedsiębiorstw. Według danych Eurostatu (za rok 2024, czyli ostatni rok, dla którego w momencie sporządzania niniejszego dokumentu dostępne były dane) Hongkong był dziesiątym co do wielkości partnerem UE na świecie w handlu usługami, dziewiątym co do wielkości źródłem zasobów bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ) w UE oraz czternastym co do wielkości miejscem przeznaczenia BIZ z UE. Hongkong pełni rolę centrum handlu, logistyki oraz usług biznesowych i finansowych, w tym dla przedsiębiorstw z UE.

I. Zmiany polityczne i społeczne

Wybory do Rady Ustawodawczej

7 grudnia 2025 r. odbyły się drugie wybory powszechne do Rady Ustawodawczej, w których mogli brać udział wyłącznie „patrioci”; w ich wyniku na ósmą kadencję Rady Ustawodawczej wybrano 90 posłów. Wszyscy kandydaci musieli przejść wymagany prawem proces weryfikacji politycznej. Spośród 90 członków 40 zasiadło w Radzie Ustawodawczej po raz pierwszy, a 27 – co stanowi rekordową liczbę – było jednocześnie członkami Ogólnochińskiego Zgromadzenia Przedstawicieli Ludowych (15) lub Chińskiej Ludowej Politycznej Konferencji Konsultatywnej (12), co oznacza wzrost w porównaniu z wyborami w 2021 r. Niezależnie od tego co najmniej połowa wybranych posłów była pracownikami lub dyrektorami zarządów przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych, co stanowi wzrost o 60 % w porównaniu z sytuacją sprzed czterech lat.

¹⁰ Oświadczenie UE – posiedzenie Trzeciego Komitetu Zgromadzenia Ogólnego ONZ: debata ogólna, 3 października 2025 r., dostępna pod adresem: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63.

¹¹ Oświadczenie UE – HRC60 – pkt 4, Debata ogólna na temat sytuacji w zakresie praw człowieka wymagających uwagi Rady, 23 września 2025 r., dostępne pod adresem: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en.

W odniesieniu do 20 mandatów przyznawanych w drodze wyborów bezpośrednich w geograficznych okręgach wyborczych frekwencja wyniosła 31,9 %, a zatem w głosowaniu wzięło udział 1,3 mln wyborców. Wskaźnik ten przewyższył poziom 30,2 % odnotowany w ostatnich wyborach, ale pozostał drugim najniższym w historii. Choć frekwencja wzrosła o 1,7 punktu procentowego, całkowita liczba faktycznych wyborców spadła o około 33 000, ponieważ liczba uprawnionych do głosowania zmniejszyła się o 340 000. Liczba głosów nieważnych wzrosła o 50 % i wyniosła 41 147, co stanowi rekordowo wysoki poziom.

W przypadku okręgów funkcjonalnych, które reprezentują głównie przemysł i grupy interesów i w których 30 mandatów przydziela się w wyniku wyborów pośrednich, łączna frekwencja wyniosła 40,09 % – co stanowi wzrost o 7,87 punktu procentowego – a tym samym udział w głosowaniu wzięło 76 942 wyborców. W okręgu wyborczym Komitetu Wyborczego głosy oddało 1 458 spośród 1 466 zarejestrowanych wyborców, co dało frekwencję na poziomie 99,45 %, przewyższającą frekwencję na poziomie 98,48 % odnotowaną w 2021 r.

Rząd zwiększył budżet na działania promujące wybory o 70 % w porównaniu z sytuacją sprzed czterech lat, co oznacza wydatki sięgające 180 mln HKD (20 mln EUR). Rząd wydłużył również czas głosowania z dotychczasowych godzin 8.30–22.30 do 7.30–23.30. Utworzono cztery nowe rodzaje wyznaczonych lokali wyborczych, aby ułatwić głosowanie urzędnikom służby cywilnej, pracownikom medycznym, grupom mniejszości etnicznych oraz osobom starszym i niepełnosprawnym. Szef administracji stwierdził, że głosowanie jest „obowiązkiem” urzędników służby cywilnej. Rząd przejął również inicjatywę w organizowaniu forów wyborczych – podczas poprzednich kampanii takie fora były organizowane przez media.

Jednocześnie Niezależna Komisja przeciwko Korupcji aresztowała 11 osób za rzekome nakłanianie innych do niegłosowania lub do oddawania nieważnych głosów w wyborach, a wobec trzech z tych osób wszczęła postępowanie karne. Agencja antykorupcyjna, która jest również odpowiedzialna za ściganie przestępstw związanych z wyborami, wydała nakazy aresztowania dwóch osób przebywających za granicą podejrzanych o zamieszczanie takich wpisów w mediach społecznościowych. Ponadto policja zatrzymała co najmniej 29 osób w związku z domniemanym przestępstwem zniszczenia plakatów promujących wybory, w tym 66-letniego obywatela Hiszpanii. Co najmniej dwie sprawy trafiły do sądu.

6 grudnia, czyli dzień przed wyborami, Biuro Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego – organ rządu centralnego z siedzibą w Hongkongu – ujawniło, że „wezwało do stawienia” zagraniczne media i dziennikarzy z powodu działań, które organ ten nazwał „atakami i ingerowaniem w wybory do Rady Ustawodawczej”. Było to działanie bez precedensu.

Obserwatorzy zgłosili wątpliwości dotyczące koordynacji kandydatur przez organy centralne. W wyborach wzięło udział 161 kandydatów, którzy ubiegali się o wszystkie mandaty. Żadnemu z 12 posłów w wieku 70 lat lub starszych, ani posłom uznanym za zbyt krytycznych, nie udało się ubiegać o ponowny wybór. Biuro robocze ds. Hongkongu i Makau z siedzibą w Pekinie zaprzeczyło istnieniu „zatwierdzonej listy” kandydatów w co najmniej trzech komentarzach udostępnionych na swojej stronie internetowej.

W okresie poprzedzającym wybory do Rady Ustawodawczej pozostała przestrzeń dla pluralizmu politycznego nadal się kurczyła. W obliczu silnej presji politycznej rozwiązano pozostałe partie opozycyjne w Hongkongu. Partia Demokratyczna, niegdyś największa partia

w zgromadzeniu ustawodawczym Specjalnego Regionu Administracyjnego, rozpoczęła proces rozwiązania w dniu 13 kwietnia i zakończyła go głosowaniem walnego zgromadzenia partii w dniu 14 grudnia. 29 czerwca Liga Socjaldemokratów ogłosiła samorozwiązanie, powołując się na „ogromną presję polityczną”.

Podczas czteroletniej kadencji siódmej Rady Ustawodawczej uchwalono 130 ustaw rządowych, co stanowi wzrost o 60 % w porównaniu z poprzednią kadencją. Jedynym projektem ustawodawczym zgłoszonym przez rząd, który odrzuciła Rada Ustawodawcza, był projekt ustawy o rejestracji związków partnerskich osób tej samej płci. W trakcie obecnej czteroletniej kadencji zgromadzenie ustawodawcze po raz pierwszy od 1997 r. nie wysłało żadnych delegacji do Europy ani Ameryki Północnej.

W lipcu 2025 r. ustawodawcy jednogłośnie zatwierdzili nowy „Kodeks członków Rady Ustawodawczej”, w którym określono wymogi dotyczące obecności na posiedzeniach, głosowania i innych obowiązków, a jednocześnie wprowadzono surowsze kary za przewinienia. W nowym kodeksie postępowania uściślono również, że „[c]łonkowie powinni dawać przykład, sumiennie wypełniając obowiązek ochrony bezpieczeństwa narodowego oraz podnosząc swoją świadomość i kompetencje w zakresie ochrony bezpieczeństwa narodowego”. Kodeks stanowi również, że posłowie nie powinni „umyślnie podważać wiarygodności sprawowania rządów przez szefa administracji i rząd Specjalnego Regionu Administracyjnego”.

7 września odbyły się wybory uzupełniające do podsektorów Komitetu Wyborczego przewidziane na 2025 r. 3 534 zarejestrowanych wyborców – przy frekwencji wynoszącej 97,33 % – oddało głosy w celu obsadzenia 21 miejsc w liczącym 1 500 członków Komitecie, który jest odpowiedzialny za wybór szefa administracji, oraz 40 miejsc w Radzie Ustawodawczej.

Wdrażanie przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego

W 2025 r. przypadła piąta rocznica wprowadzenia ustawy o bezpieczeństwie narodowym. Przedstawiciele rządu ponownie podkreślili, że „bezpieczeństwo narodowe jest stałym i niekończącym się zobowiązaniem”.

Według stanu na dzień 1 grudnia policja dokonała 365 aresztowań na mocy ustawy o bezpieczeństwie narodowym, rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego i innych przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego. W czerwcu sekretarz ds. bezpieczeństwa ogłosił, że w ciągu ostatnich czterech lat za pośrednictwem infolinii ds. bezpieczeństwa narodowego otrzymano ponad 920 000 zgłoszeń.

W maju rząd przyjął dwa uzupełniające akty prawne na mocy rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego w ramach procesu, który trwał zaledwie trzy dni: 11 maja poinformowano parlamentarzystów o wykazie prac legislacyjnych, 12 maja przeprowadzono z nimi konsultacje, a 13 maja opublikowano projekt ustawy w dzienniku urzędowym.

W jednym ze wspomnianych dwóch uzupełniających aktów prawnych określono szczegółowe zasady wdrażania rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego. Wprowadzono pięć przestępstw związanych z pracą Chińskiego Biura Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego w Hongkongu, a mianowicie:

- niezastosowanie się do dokumentu prawnego wydanego przez Biuro bez racjonalnego usprawiedliwienia,
- składanie fałszywych lub wprowadzających w błąd oświadczeń wobec Biura,
- ujawnianie informacji dotyczących dochodzenia prowadzonego przez Biuro,
- umyślne stawianie oporu lub utrudnianie pracy Biura oraz
- podszywanie się pod pracownika Biura.

W uzupełniającej ustawie wprowadzono nową maksymalną karę pozbawienia wolności w wymiarze siedmiu lat oraz grzywnę w wysokości 500 000 HKD (56 700 EUR).

15 maja sekretarz ds. sprawiedliwości podkreślił, że każdy, kto otrzyma od Biura Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego wniosek o przekazanie informacji, jest zobowiązany zastosować się do takiego wniosku, nawet jeżeli przedmiotowe informacje są objęte umową o zachowaniu poufności.

W drugim uzupełniającym akcie prawnym sześć wyznaczonych obiektów Biura uznano za miejsca, do których wstęp jest zabroniony.

12 czerwca Biuro Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego i Departament Bezpieczeństwa Narodowego Sił Policyjnych Hongkongu przeprowadziły pierwszą podaną do wiadomości publicznej wspólną operację. Według władz w okresie od listopada 2020 r. do czerwca 2024 r. sześć osób i jedna organizacja były podejrzane, zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie narodowym, o popełnienie przestępstwa „zmowy z obcym krajem lub z podmiotami zewnętrznymi, aby zagrozić bezpieczeństwu narodowemu”. Policja w Hongkongu wtargnęła do mieszkań podejrzanych i biura organizacji oraz skonfiskowała dokumenty podróży podejrzanych.

14 czerwca sekretarz ds. bezpieczeństwa wyjaśnił, że Biuro Bezpieczeństwa Narodowego rządu centralnego z siedzibą w Hongkongu zwróciło się do policji Hongkongu o pomoc w ustaleniu, czy zachodzą okoliczności pozwalające Biuru Bezpieczeństwa Narodowego na sprawowanie jurysdykcji w sprawie dotyczącej bezpieczeństwa narodowego w Hongkongu za zgodą Centralnego Rządu Ludowego – uprawnienie to zapisano w art. 55 ustawy o bezpieczeństwie narodowym. Do końca 2025 r. sprawa nie została skierowana do sądu, a tożsamość odnośnych osób i organizacji pozostała nieznana.

W 2025 r. nadal toczyły się postępowania sądowe w sprawach wniesionych na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym, rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa narodowego i innych powiązanych przepisów, przy czym w niektórych przypadkach odnotowano znaczne opóźnienia. Wielu oskarżonych przebywa od połowy 2021 r. w areszcie tymczasowym, w niektórych przypadkach w przedłużanej izolacji.

W dniach od 14 do 17 lipca odbyło się **postępowanie odwoławcze w sprawie 12 prodemokratycznych polityków i aktywistów skazanych na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym za udział w prawyborach w 2020 r.** W maju 2024 r. sąd skazał 45 z 47 oskarżonych w pierwotnej sprawie, powszechnie określanych jako „47 z Hongkongu”, a dwóch uniewinnił. 12 oskarżonych skazanych za „spisek w celu dokonania przewrotu” domagało się złagodzenia warunków pozbawienia wolności lub uchylecia wyroków skazujących, natomiast prokurator zaskarżył wyrok uniewinniający jednego z oskarżonych. Prokurator odwołał się od jednego wyroku uniewinniającego. Wyrok w sprawie apelacji wydano w lutym 2026 r.

Tymczasem 14 spośród 45 oskarżonych zwolniono po odbyciu kary pozbawienia wolności. Spośród nich Andrew Chiu stał się pierwszym skazanym za przestępstwo przeciwko bezpieczeństwu narodowemu, wobec którego Departament Służby Więziennej postanowił o złagodzeniu kary, i został on zwolniony 28 października. Chiu współpracował z prokuratorami, zeznając przeciwko 16 swoim byłym towarzyszom, którzy nie przyznali się do winy, dzięki czemu uzyskał złagodzenie wymiaru kary, który pierwotnie wynosił siedem lat¹².

Proces na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym przeciwko Hongkońskiemu Sojuszowi Wsparcia Patriotycznych Ruchów Demokratycznych w Chinach (Sojusz Hongkoński), który miał rozpocząć się 11 listopada 2025 r., został po raz drugi odroczony i jego rozpoczęcie wyznaczono na 22 stycznia 2026 r. Proces ma trwać 75 dni. Rozwiązana już grupa społeczeństwa obywatelskiego organizowała doroczne czuwanie przy świecach w Hongkongu mające na celu upamiętnienie stłumienia protestów na placu Tiananmen w 1989 r. Prokurator oskarżył Sojusz Hongkoński i jego głównych członków o „podżeganie do działalności wywrotowej”. Grozi za to kara dożywotniego pozbawienia wolności. Jeden z oskarżonych, Albert Ho, postanowił przyznać się do winy w tej sprawie.

W powiązanej sprawie Sąd Apelacyjny w dniu 6 marca uchylił wyroki skazujące trzech byłych członków Sojuszu Hongkońskiego, w tym wiceprzewodniczącą Chow Hang-tung, za niezastosowanie się do wniosków policji na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym.

W procesie na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym i ustawy o zakazie podburzania wniesionym przeciwko przedsiębiorcy medialnemu i działaczowi prodemokratycznemu Jimmy’emu Laiowi 15 grudnia Sąd Najwyższy wydał wyrok skazujący w sprawie dwóch zarzutów na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym („spisek w celu zawarcia zмовy z obcym krajem lub z podmiotami zewnętrznymi, aby zagrozić bezpieczeństwu narodowemu”) i jednego zarzutu na podstawie ustawy o zakazie podburzania z czasów kolonialnych („spisek mający na celu drukowanie, publikowanie, sprzedaż, oferowanie do sprzedaży, dystrybucję, wyświetlanie lub powielanie materiałów wywrotowych”). Oprócz Laia skazano również trzy przedsiębiorstwa powiązane z nieistniejącą już gazetą Apple Daily. Sześciu byłych dziennikarzy Apple Daily przyznało się do winy w listopadzie 2022 r.

W procesie tym wystąpiły znaczne opóźnienia. Trwał on 156 dni zamiast początkowo przewidywanych 83 dni. W wyroku zawarto obszerne odniesienia do słów i działań Laia z okresu poprzedzającego wejście w życie ustawy o bezpieczeństwie narodowym w czerwcu 2020 r. Procedura ustalania okoliczności łagodzących oraz ogłoszenie wyroku zostaną uwzględnione w sprawozdaniu rocznym za 2026 r., ponieważ miały one miejsce w 2026 roku.

Rodzina Laia stale wyraża zaniepokojenie warunkami panującymi w więzieniu oraz stanem zdrowia 78-latka.

Po ogłoszeniu wyroku wielu wysokich rangą urzędników Hongkongu wyraziło poparcie dla orzeczenia, co było bezprecedensowe w kontekście postępowania sądowego w Hongkongu.

¹² W odrębnej sprawie sądowej Sąd Apelacyjny orzekł w dniu 24 czerwca, że Departament Służby Więziennej nie miał obowiązku uwzględnienia wniosku o przedterminowe zwolnienie Adama Ma – demonstranta skazanego za secesjonizm – po tym, jak został on skazany na karę pozbawienia wolności. W wyroku podkreślono, że każde obniżenie wymiaru kary ma charakter uznaniowy, a odmowa przedterminowego zwolnienia osadzonego nie stanowi naruszenia jego prawa do wolności.

W dniach 15–23 grudnia Biuro Komisarza Ministerstwa Spraw Zagranicznych Chińskiej Republiki Ludowej w Hongkongu opublikowało dziewięć artykułów, w których ponownie potwierdziło swoje poparcie dla wyroku i odparło krytykę.

Ponadto w 2025 r. Lai złożył odwołanie od wyroków skazujących i kar związanych z jego udziałem w czuwaniu przy świecach 4 czerwca 2020 r., a także w odrębnej sprawie dotyczącej oszustwa związanego z gazetą Apple Daily.

6 czerwca na mocy ustawy o bezpieczeństwie narodowym aktywiście **Joshua Wongowi** **postawiono nowe zarzuty „spiskowania w celu zmowy z siłami zagranicznymi”**. Wong został postawiony przed sądem 6 czerwca, ponieważ prokuratura zarzuciła mu, że w okresie od 1 lipca do 23 listopada 2020 r. spiskował z przebywającym na uchodźstwie byłym posłem Nathanem Lawem i innymi osobami, aby zwrócić się do organizacji zagranicznych o nałożenie sankcji lub podjęcie wrogich działań wobec Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong lub Chińskiej Republiki Ludowej. Wong odbywa obecnie karę 4 lat i 8 miesięcy pozbawienia wolności w ramach sprawy dotyczącej działalności wywrotowej „47 z Hongkongu” i oczekuje się, że zostanie uwolniony w styczniu 2027 r. Grozi mu dodatkowa kara pozbawienia wolności w wymiarze od trzech lat do dożywocia.

We wrześniu Sąd Apelacyjny odrzucił wniosek **Wonga Kin-Chunga, znanego również jako Joseph John**, obywatela Portugalii i rezydenta Zjednoczonego Królestwa, skazanego za „podżeganie do secesji”, o wniesienie odwołania do Najwyższego Sądu Apelacyjnego w celu zaskarżenia zasądzonej wobec niego kary pięciu lat pozbawienia wolności. Następnie złożył on bezpośrednio skargę do Najwyższego Sądu Apelacyjnego, która w listopadzie została również odrzucona.

15 grudnia szesnastolatek został skazany na trzy i pół roku więzienia po przyznaniu się do udziału w spisku mającym na celu secesję.

W omawianym roku władze wszczęły nowe postępowania karne, powołując się na przepisy dotyczące przestępstw określonych w **rozporządzeniu w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego**. Na początku grudnia aresztowano dziesięć osób pod zarzutem „nielegalnych ćwiczeń” – przestępstwa określonego w art. 13 rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego wskazujące na szkolenie w stylu wojskowym; 15 grudnia dwóm z nich postawiono jeden zarzut „spisku w celu dokonania przewrotu”. Wong Kwok-ngon, znany pod pseudonimem Wong On-yin, 9 grudnia został oskarżony o „utrudnianie śledztwa w sprawie przestępstw zagrażających bezpieczeństwu narodowemu” (poprzez ujawnienie szczegółów czynności dochodzeniowych policji podczas śledztwa dotyczącego bezpieczeństwa narodowego) – przestępstwo, o którym mowa w art. 88 rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa narodowego – oraz podburzanie.

W **sprawie Kwoka Yin-sanga**, ojca „poszukiwanej” aktywistki Anny Kwok, oskarżonego o **zarządzanie „środkami finansowymi lub innymi aktywami finansowymi”** należącymi do jego córki, czterodniowy proces zakończył się 23 grudnia, a ogłoszenie wyroku przewidziano na 11 lutego 2026 r. Jest to pierwszy przypadek, w którym krewnego poszukiwanego działacza oskarżono o przestępstwo przeciwko bezpieczeństwu narodowemu.

W sprawie dotyczącej Stand News, w której we wrześniu 2024 r. wydano wyroki skazujące wobec dwóch byłych redaktorów naczelnych na podstawie ustawy o zakazie podburzania z czasów kolonialnych, jeden z redaktorów złożył odwołanie w czerwcu 2025 r. Proces

odwoławczy zaplanowano na wrzesień 2026 r. W innej sprawie dotyczącej podburzania Sąd Apelacyjny w dniu 6 marca utrzymał w mocy wyrok skazujący aktywistę Tama Tak-chiego.

Sądy nadal rozpatrywały sprawy związane z protestami z 2019 r. Zgodnie z danymi wymiaru sprawiedliwości Hongkongu, według stanu na kwiecień 2025 r. sądy rozpatrzyły 96 % nierozstrzygniętych spraw związanych z protestami z 2019 r.

6 listopada były prodemokratyczny poseł Lam Cheuk-ting został uniewinniony od zarzutu „napaści lub utrudniania pracy” pro-pekińskim ustawodawcom podczas chaotycznego posiedzenia związanego z kontrowersyjnym projektem ustawy o ekstradycji w 2019 roku. 27 lutego został on skazany na 37 miesięcy pozbawienia wolności za udział w „zamieszkach” na stacji szybkiej kolei MTR w Yuen Long 21 lipca 2019 r., podczas których ubrany na biało tłum zaatakował prodemokratycznych demonstrantów.

W marcu Sąd Apelacyjny utrzymał w mocy wyrok uniewinniający przewodniczącego Partii Demokratycznej Lo Kin-heia, który został oskarżony o udział w nielegalnym zgromadzeniu w 2019 r., jeszcze przed objęciem stanowiska przewodniczącego partii.

W drugim w mieście procesie wytoczonym na podstawie rozporządzenia ONZ (dotyczącego zwalczania terroryzmu), po trwającym 163 dni procesie, 4 września ława przysięgłych uniewinniła wszystkich siedmiu oskarżonych o terroryzm, ale skazała trzech z nich za udział w spisku w celu przeprowadzenia ataków bombowych podczas protestów w 2019 r. na podstawie ustawy o bezpieczeństwie narodowym. Sąd wymierzył trzem skazanym kary pozbawienia wolności w wymiarze od 16 lat i ośmiu miesięcy do 18 lat. 30 października jeden z uniewinnionych został oskarżony o udział w spisku mającym na celu nakłanianie innych do zamieszek w 2019 r.

W kwietniu **pracownica socjalna Jackie Chen** została skazana i osadzona w więzieniu na 45 miesięcy po ponownym rozpoznaniu sprawy; następnie w czerwcu rada rejestracyjna pracowników socjalnych unieważniła jej licencję zawodową.

Wielu z około **6 000 protestujących, którzy zostali aresztowani podczas protestów w 2019 r., ale którym nie postawiono jeszcze zarzutów,** nadal przebywa na wolności za kaucją, oczekując na dochodzenia policyjne i decyzje prokuratury. W 2025 r. władze rzekomo zaczęły przyznawać niektórym poszkodowanym możliwość rehabilitacji prawnej w zamian za podpisanie oświadczenia o przyznaniu się do winy oraz zobowiązanie do przestrzegania prawa.

W kwestiach dotyczących bezpieczeństwa narodowego praworządność w Hongkongu nadal pozostaje pod silną presją. Władze nadal ścigają opozycję polityczną i aktywistów na mocy przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego. Kolejnym powodem do niepokoju były znaczne opóźnienia w procesach dotyczących bezpieczeństwa narodowego, przedłużające się tymczasowe aresztowania i wielokrotne stosowanie izolacji. Nadal istnieją obawy co do przestrzegania prawa do rzetelnego procesu sądowego w sprawach dotyczących bezpieczeństwa narodowego, w których orzekają specjalnie dobrani sędziowie i które dotychczas były prowadzone bez ławy przysięgłych na wniosek prokuratury. Ponadto władze w coraz większym stopniu stosują środki administracyjne i regulacyjne (w tym cofanie licencji i poświadczeń zawodowych, ograniczenia dotyczące miejsc przebywania, inspekcje lub kontrole podatkowe) w celu wywierania presji na aktywistów, dziennikarzy i społeczeństwo obywatelskie. Zmiany te mają duży wpływ na system sądownictwa oparty na prawie precedensowym w Hongkongu. Chociaż poza sprawami dotyczącymi bezpieczeństwa

narodowego zasady praworządności pozostają w dużej mierze nienaruszone, istnieje ryzyko, że sytuacja ta będzie miała skutki uboczne.

W opublikowanym 28 października przez World Justice Project z siedzibą w Stanach Zjednoczonych rankingu dotyczącym wskaźnika praworządności za 2025 r. Hongkong zajął 24. miejsce wśród 143 krajów i jurysdykcji na całym świecie, co oznacza spadek o jedno miejsce w porównaniu z ubiegłym rokiem. Pozycja Hongkongu w rankingu praw podstawowych spadła z 62. na 67. miejsce.

Pod koniec 2025 r. w składzie Sądu Apelacyjnego w Hongkongu zasiadało sześciu zagranicznych sędziów tymczasowych – trzech z Australii, dwóch ze Zjednoczonego Królestwa i jeden z Nowej Zelandii. Sędzia z Nowej Zelandii William Gillow Gibbes Austen Young został mianowany sędzią tymczasowym. Kadencję sędziego Lorda Hoffmanna przedłużono o trzy lata. Sędzia Roberto Ribeiro został ponownie mianowany sędzią stałym w Sądzie Apelacyjnym.

Australijski sędzia Robert French w kwietniu postanowił ustąpić ze stanowiska sędziego tymczasowego. Wyjaśniając swoją decyzję, podkreślił, że „rola sędziów tymczasowych w Sądzie Apelacyjnym staje się coraz bardziej anachroniczna i, jak można by uznać, czysto symboliczna”. Z kolei w lipcu była prezes Sądu Najwyższego Zjednoczonego Królestwa, Lady Hale, stwierdziła, że „jest teraz jeszcze bardziej przekonana, iż postąpiła słusznie”, rezygnując w 2021 roku z funkcji zagranicznego sędziego tymczasowego w Sądzie Apelacyjnym w Hongkongu. Hale argumentowała, że „ustawa o bezpieczeństwie narodowym zastąpiła ustawę zasadniczą”.

W Hongkongu nadal umożliwia się udział w postępowaniach sądowych adwokatom prowadzącym praktykę w innych jurysdykcjach opartych na prawie precedensowym. W omawianym roku Departament Sprawiedliwości zgłosił jednak sprzeciw wobec reprezentowania przez brytyjskiego adwokata Tima Owena oskarżonego w procesie dotyczącym rozporządzenia w sprawie przestępczości zorganizowanej i poważnej. Według doniesień był to pierwszy przypadek wydania takiego zakazu, mimo że Izba Adwokacka wyraziła wcześniej zgodę na tę reprezentację.

W 2025 r. nadal koncentrowano się na włączaniu kwestii „bezpieczeństwa narodowego” do sprawowania rządów w Specjalnym Regionie Administracyjnym.

25 lipca władze Hongkongu wydały **nakazy aresztowania i wyznaczyły nagrody za pomoc w zatrzymaniu 19 działaczy zagranicznych w Hongkongu**, w tym po raz pierwszy obywatela UE. 4 sierpnia rząd oficjalnie uznał 16 z 19 osób za „uciekierów”, co pociągnęło za sobą dalsze ograniczenia: 12 osobom cofnięto paszporty Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong, a była urzędniczkę pozbawiono emerytury. Do końca roku policja wydała nakazy aresztowania wobec łącznie 34 osób mieszkających za granicą.

W lutym organizacja Hong Kong Democracy Council z siedzibą w Stanach Zjednoczonych zwróciła uwagę, że do końca 2024 r. policja zatrzymała w Hongkongu 38 krewnych i 12 osób powiązanych, aby pomóc w dochodzeniach prowadzonych na podstawie przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego ze względu na ich osobiste relacje z „poszukiwanymi” aktywistami przebywającymi za granicą.

2 grudnia sekretarz ds. bezpieczeństwa zakazał działalności w Hongkongu mającej siedzibę w Kanadzie organizacji „Parlament Hongkongu” oraz mającej siedzibę na Tajwanie organizacji „Demokratyczna Unia Niepodległości Hongkongu”. Był to pierwszy przypadek, kiedy rząd Hongkongu skorzystał z uprawnień wynikających z rozporządzenia w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego w celu zakazania działalności organizacji uznanych za wywrotowe.

We wrześniu Biuro Bezpieczeństwa wydało wytyczne dla wszystkich urzędników służby cywilnej, aby zwiększyć ich świadomość na temat ochrony bezpieczeństwa narodowego.

Piątą rocznicę uchwalenia ustawy o bezpieczeństwie narodowym upamiętniono wystawą w Galerii Wystaw Edukacyjnych w zakresie Bezpieczeństwa Narodowego w Muzeum Historii Hongkongu.

18 lipca weszły w życie zmienione „Ogólne zasady dotyczące zarządzania zakładami karnymi”, uprawniające Departament Służb Więziennych do ograniczania osadzonym dostępu do prawników i innych osób odwiedzających ze względów bezpieczeństwa narodowego.

25 czerwca Rada Ustawodawcza przyjęła rozporządzenie (zmieniające) z 2025 r. w sprawie związków zawodowych, które ma wejść w życie 5 stycznia 2026 r. Akt ten zakazuje między innymi osobom skazanym za przestępstwa przeciwko bezpieczeństwu narodowemu zajmowania stanowisk kierowniczych w związkach zawodowych.

Opublikowany w maju „Przewodnik dla administracji szkolnej” nakłada na bibliotekarzy szkolnych obowiązek usuwania materiałów zawierających „elementy zagrażające bezpieczeństwu narodowemu lub sprzeczne z interesami bezpieczeństwa narodowego”. Po aktualizacji w sierpniu przewodnik dodatkowo stanowi, że działania uczniów realizowane we współpracy z organizacjami zewnętrznymi nie powinny „obejmować treści zagrażających bezpieczeństwu narodowemu ani promować propagandy politycznej i niewłaściwych wartości”.

W ramach inicjatywy dotyczącej kamer monitorujących „SmartView” kamery CCTV zainstalowane już na stacjach MTR i osiedlach mieszkaniowych podłączono do scentralizowanej sieci policyjnej.

Pojawiły się pytania dotyczące coraz większego wpływu, jaki nacisk na bezpieczeństwo narodowe wywiera na sferę biznesu. W czerwcu Departament Higieny Żywności i Środowiska wprowadził warunki związane z bezpieczeństwem narodowym do prawie 20 rodzajów licencji i zezwoleń, w tym dotyczących restauracji, piekarni, sklepów mięsnych, basenów i salonów masażu. Zezwolenia te mogą zostać cofnięte, jeżeli ich posiadacze lub ich pracownicy i podwykonawcy dopuszczą się jakiegokolwiek „zachowania stanowiącego naruszenie”.

Aktywiści mieszkający za granicą nadal doświadczali nękania. W grudniu w Zjednoczonym Królestwie do byłych sąsiadów aktywistki Carmen Lau przebywającej na uchodźstwie trafiły rzekomo pochodzące od niej listy, które zawierały sfałszowane cyfrowo zdjęcia przedstawiające ją jako osobę świadczącą usługi seksualne.

W 2025 r. kontrolowane przez Pekin media w Hongkongu, Wen Wei Po i Ta Kung Pao, aktywnie wywierały presję na różne podmioty, oskarżając je o „miękki opór”: Liber Research

Community, niezależne targi książki oraz Instytut Studiów nad Azją i Pacyfikiem na Chińskim Uniwersytecie w Hongkongu za opublikowanie sondażu dotyczącego poparcia dla szefa administracji.

W 2025 r. kontynuowano działania na rzecz wzmocnienia bezpieczeństwa narodowego i edukacji patriotycznej. W obchodzonym 15 kwietnia Dniu Edukacji w zakresie Bezpieczeństwa Narodowego ponad 300 przedszkoli, szkół podstawowych i średnich, w których uczy się prawie 160 000 uczniów, zorganizowało uroczystości podniesienia flagi narodowej. Urząd ds. Edukacji zwrócił się do przedszkoli o zorganizowanie 30 czerwca uroczystości podniesienia flagi z okazji piątej rocznicy narzucenia przez Pekin ustawy o bezpieczeństwie narodowym i przedstawił nauczycielom sugerowane przemówienia na temat znaczenia bezpieczeństwa narodowego. 1 lipca wszystkie osiem uczelni finansowanych ze środków publicznych zorganizowało uroczystości podniesienia flagi z okazji rocznicy przekazania władzy.

10 czerwca, po raz pierwszy od ośmiu lat, Urząd ds. Edukacji opublikował nowe wytyczne aktualizujące program nauczania języka angielskiego w szkole podstawowej. Podczas gdy w poprzednich wytycznych położono nacisk na umożliwienie uczniom „zglobiania kwestii istotnych z punktu widzenia wartości, w tym praw człowieka i równości szans”, nowy „Przewodnik programowy dotyczący kluczowego obszaru nauczania języka angielskiego dla klas od pierwszej do szóstej szkoły podstawowej” skupia się na „wzmocnieniu edukacji w zakresie wartości, obejmującej edukację narodową, w tym edukację patriotyczną, edukację w zakresie bezpieczeństwa narodowego i edukację życiową”.

3 października Urząd ds. Edukacji ogłosił zmiany w programach nauczania historii i historii Chin w szkołach średnich. Na przykład uczniowie mają dowiedzieć się więcej o utworzeniu Partii Komunistycznej. Hongkoński Urząd ds. Egzaminów i Oceny – odpowiedzialny za przeprowadzanie egzaminów wstępnych na uczelniach lokalnych – zwrócił uwagę, że uczniowie przystępujący do testu z historii Chin nie potrafili wymienić pozytywnych skutków wielkiego skoku naprzód.

21 sierpnia w Pekinie otwarto pierwszą bazę edukacji patriotycznej dla uczniów z Hongkongu i Makau. 10 grudnia Politechnika w Hongkongu otworzyła „Bazę Edukacji Patriotycznej Politechniki w Hongkongu (Xi'an)” we współpracy z Uniwersytetem Jiaotong w Xi'an.

Inne ważne wydarzenia związane z zarządzaniem

17 września szef administracji John Lee ogłosił przedostatni roczny plan zarządzania w ramach swojej obecnej pięcioletniej kadencji, kładąc nacisk na rozwój gospodarczy. W październiku rząd opublikował w dzienniku urzędowym projekt ustawy o podstawowych jednostkach mieszkaniowych, mającej na celu stopniowe wycofywanie mieszkań podzielonych niespełniających norm.

26 listopada w tragicznym pożarze w Tai Po zginęło 168 osób, w tym mieszkańcy Hongkongu, zagraniczni pracownicy domowi i jeden strażak. Miasto uczciło ofiary tej tragedii, ogłaszając trzydniowy okres żałoby trwający od 29 listopada do 1 grudnia. Rzecznik UE i szef biura UE w Hongkongu i Makau opublikowali komunikaty w mediach społecznościowych, wyrażając solidarność z osobami dotkniętymi tą tragedią¹³.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239.

24 września supertajfun Ragasa uderzył w Hongkong, co skłoniło obserwatorium w Hongkongu do wydania sygnału ostrzegawczego przed huraganem nr 10, ponieważ średnia prędkość wiatru przekroczyła 118 km na godzinę. Burza ta była najsilniejszym cyklonem tropikalnym w regionie zachodniej części północnego Pacyfiku w 2025 roku. Dzięki profesjonalizmowi zaangażowanych władz lokalnych i niezwyklej odporności ludności Hongkongu miasto szybko powróciło do normalności.

Stosunki zewnętrzne Hongkongu

Stosunki zewnętrzne Hongkongu w 2025 r. charakteryzowały się dążeniem do dywersyfikacji stosunków handlowych i gospodarczych z krajami Azji Południowo-Wschodniej, Bliskiego Wschodu i innymi rynkami wschodzącymi. W maju szef administracji przewodniczył delegacji podczas sześciodniowej wizyty w Katarze i Kuwejcie. Tymczasem sekretarz ds. finansów Paul Chan odwiedził w październiku Arabię Saudyjską. W związku z narastającymi napięciami między Tokio a Pekinem odwołał on zaplanowaną na połowę grudnia wizytę w Japonii.

Rząd wysłał ekipę ratowniczą do Mjanmy po trzęsieniu ziemi o magnitudzie 7,6, które miało tam miejsce w marcu.

30 maja chiński minister spraw zagranicznych Wang Yi wziął udział w ceremonii podpisania Konwencji o utworzeniu Międzynarodowej Organizacji ds. Mediacji. Na koniec 2025 r. konwencja liczyła 38 sygnatariuszy, w tym Chiny. Wang Yi wyjaśnił, że utworzenie organu medacyjnego stanowi „nową możliwość rozwiązywania sporów i osiągania pojednania przez społeczność międzynarodową”. Organizacja oficjalnie rozpoczęła działalność w dniu 20 października. Na stanowisko pierwszego sekretarza generalnego mianowano Teresę Cheng, była sekretarz ds. sprawiedliwości w Hongkongu.

25 sierpnia odbyła się ceremonia otwarcia Akademii Międzynarodowego Rzecznika Praw Obywatelskich w Hongkongu. Celem Akademii jest wspieranie międzynarodowej wymiany i współpracy przy jednoczesnej poprawie jakości lokalnej administracji publicznej.

5 lipca odbyła się ceremonia inauguracyjna Stowarzyszenia Przyjaźni Zewnętrznej Hongkongu działającego pod nadzorem Chińskiego Ludowego Stowarzyszenia Przyjaźni z Zagranicą.

Nadal miała miejsce emigracja z Hongkongu. Według stanu na wrzesień 2025 r. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Zjednoczonego Królestwa ogłosiło, że otrzymało ponad 230 000 wniosków od posiadaczy paszportu brytyjskiego obywatela Hongkongu o objęcie specjalnym programem wizowym, który może utorować drogę do uzyskania obywatelstwa. W ramach tego systemu do Zjednoczonego Królestwa przybyło około 150 000 osób. Kanada i Australia nadal otrzymywały wnioski wizowe w ramach specjalnych programów imigracyjnych dla mieszkańców Hongkongu.

10 lipca prezydent USA przedłużył status Hongkongu jako miejsca o „stanie nadzwyczajnym w państwie”, kontynuując tym samym proces cofania specjalnych przywilejów handlowych, które Stany Zjednoczone przyznały Hongkongowi. Status ten zakazuje również wywozu wrażliwych technologii do tego miasta.

31 marca Stany Zjednoczone ogłosiły sankcje wobec sześciu urzędników z Hongkongu i Chin kontynentalnych za „transgraniczne represje” wobec działaczy opozycji na mocy przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego. Tych sześciu urzędników to: sekretarz ds. sprawiedliwości Paul Lam; komisarz policji Raymond Siu (który przeszedł na emeryturę 1 kwietnia); sekretarz generalny Komitetu Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego w Hongkongu Sonny Au; dyrektor Biuro Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego rządu centralnego Dong Jingwei; oraz zastępcy komisarza policji (ds. bezpieczeństwa narodowego) Dick Wong i Margaret Chiu. To już piąty raz, kiedy Stany Zjednoczone nałożyły sankcje na urzędników z Hongkongu.

10 kwietnia brytyjskiej posłance Werze Hobhouse odmówiono wjazdu do Hongkongu podczas podróży prywatnej. Według doniesień był to pierwszy przypadek odmowy wjazdu brytyjskiemu posłowi po przybyciu do Hongkongu od 1997 r.

W sierpniu minister spraw wewnętrznych Zjednoczonego Królestwa potwierdził wprowadzenie zmian prawnych umożliwiających rozpatrywanie wniosków o ekstradycję z Hongkongu w poszczególnych przypadkach.

W omawianym roku aktywista mieszkający w Zjednoczonym Królestwie oraz były poseł z Australii potwierdzili, że otrzymali status uchodźcy w swoich krajach przyjmujących.

Prawa, wolności i równość szans

W 2025 r. Hongkong nadal osiągał słabe wyniki w różnych globalnych rankingach dotyczących praw. Według sprawozdania organizacji pozarządowej Freedom House w 2025 r. Hongkong był terytorium „częściowo wolnym”, uzyskując 40 punktów na 100. Zgodnie ze wskaźnikiem demokracji za rok 2024 opracowanym przez Economist Intelligence Unit i opublikowanym w lutym 2025 r. Hongkong zajmował 87. miejsce na 167 krajów lub terytoriów. We wskaźniku tym po raz kolejny sklasyfikowano Hongkong jako „ustrój hybrydowy”, z ogólnym wynikiem 5,09 na 10.

Zgodnie ze sprawozdaniem pt. **„Współpraca z Organizacją Narodów Zjednoczonych, jej przedstawicielami i mechanizmami w dziedzinie praw człowieka”**¹⁴ wydanym przez Sekretarza Generalnego ONZ i przekazanym Radzie Praw Człowieka w dniu 17 września dwie pracownice amerykańskiej organizacji Hong Kong Democracy Council, Anna Kwok i Carmen Lau, „zostały rzekomo poddane represjom z powodu swojej przeszłej i bieżącej współpracy z Organizacją Narodów Zjednoczonych, w tym w kontekście czwartego cyklu powszechnego okresowego przeglądu Chin przeprowadzanego przez Radę Praw Człowieka”. W sprawozdaniu odniesiono się również do represji wobec Chow Hang-tung i dwóch członków międzynarodowego zespołu prawników wspierającego Jimmy’ego Laia i jego syna Sebastiena.

3 lutego rządy Chin i Hongkongu przedłożyły Komitetowi ONZ przeciwko Torturom swoje regularne sprawozdania, które pierwotnie należało przedstawić w 2019 r., z sześciolatnim opóźnieniem.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

8 września specjalny sprawozdawca ONZ ds. niezawisłości sędziów i prawników oraz specjalny sprawozdawca ds. promocji i ochrony prawa do wolności opinii i wypowiedzi¹⁵ wyrazili „poważne” obawy w związku ze skreśleniem adwokata Kevina Yama, obecnie zamieszkałego w Australii, z listy adwokatów, „pomimo że nie dopuścił się on naruszenia żadnego ze statutów Stowarzyszenia Prawniczego ani kodeksu postępowania”.

9 grudnia Wysoki Komisarz NZ ds. Praw Człowieka Volker Türk wyraził zaniepokojenie doniesieniami o tym, że rozporządzenie w sprawie ochrony bezpieczeństwa narodowego zostało wykorzystane do „powstrzymania osób domagających się wszczęcia śledztwa w sprawie śmiertelnego pożaru [w Tai Po]”¹⁶.

Wolność prasy nadal znajdowała się pod presją. W corocznym rankingu wolności prasy publikowanym w maju przez Reporterów bez Granic Hongkong spadł o kolejne pięć miejsc, zajmując 140. pozycję. Miasto po raz pierwszy znalazło się w „czerwonej strefie” indeksu, co wskazuje na „bardzo poważną” sytuację. Spadek ten przypisano skazaniu redaktorów serwisu Stand News we wrześniu 2024 r. za przestępstwo „podburzania”

Kilkakrotnie odmówiono wjazdu dziennikarzom zagranicznym. Odrzucono wnioski o wizy pracownicze, w tym wniosek złożony przez dziennikarkę agencji Bloomberg Rebeccę Choong Wilkins.

Powszechna była autocenzura: w badaniu wolności prasy za lata 2024/2025 przeprowadzonym przez Klub Korespondentów Zagranicznych w Hongkongu (FCC), opublikowanym w kwietniu, 65 % ankietowanych członków przyznało, że stosowało autocenzurę, a 33 % rozważało opuszczenie miasta z powodu ograniczeń wolności prasy. Indeks wolności prasy, opracowany przez Stowarzyszenie Dziennikarzy Hongkongu i opublikowany w październiku, wyniósł 28,9 punktu w stupunktowej skali, co stanowi poprawę w porównaniu z wynikiem 25 punktów w poprzednim roku. Stowarzyszenie argumentowało, że „wzrost indeksu nie oznacza znaczącej poprawy sytuacji, a raczej odzwierciedla odporność dziennikarzy z Hongkongu w obecnych realiach”.

W 2025 r. niezależne media i dziennikarze nadal spotykali się z nękaniami administracyjnymi, w tym doświadczali kontroli podatkowych, co do których wydawało się, że mają one podłoże polityczne. W maju Stowarzyszenie Dziennikarzy Hongkongu ujawniło, że co najmniej sześć niezależnych mediów – w tym Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia i The Witness – jednocześnie doświadczyło kontroli podatkowych i otrzymało żądania dotyczące zaległych płatności ze strony Departamentu Dochodów Podatkowych. Ponadto sytuacja ta dotknęła 20 osób powiązanych z niezależnymi mediami, w tym nowo wybraną na kolejną kadencję przewodniczącą Stowarzyszenia Dziennikarzy Hongkongu, Seline Cheng.

Stowarzyszenia dziennikarzy wielokrotnie napotykały trudności w znalezieniu miejsc na organizację wydarzeń. Stowarzyszenie Dziennikarzy Hongkongu musiało w związku z tym odwołać mecz piłki nożnej w styczniu i doroczną uroczystą kolację w lutym, natomiast Stowarzyszenie Fotografów Prasowych Hongkongu miało trudności z zorganizowaniem w listopadzie wystawy upamiętniającej 35. rocznicę swojego powstania.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

W obliczu coraz trudniejszej sytuacji Stowarzyszenie Dziennikarzy Hongkongu przeprowadziło w czerwcu wybory do nowego Komitetu Wykonawczego, nie podając jednak do publicznej wiadomości nazwisk nowo wyłonionych członków.

We wrześniu Rada Ustawodawcza przyjęła ustawę o rejestracji tytułów własności i gruntów (zmiany różne) z 2025 r., która nie zezwala już dziennikarzom na dostęp do oficjalnych rejestrów gruntów, co ogranicza zakres dziennikarstwa śledczego.

Według doniesień reporterka zajmująca się chińską polityką zagraniczną i obroną dla South China Morning Post, Minnie Chan, która jest przetrzymywana od października 2023 r., nadal przebywała w areszcie na kontynencie pod koniec 2025 r.

Radio Free Asia zaprzestało nadawania programów w języku kantońskim od 1 lipca w związku z zakończeniem finansowania przez amerykańską Agencję ds. Mediów Globalnych. Ta prywatna, niekomercyjna stacja informacyjna, założona w 1996 roku, często publikowała treści, które spotykały się z krytyką ze strony rządu Hongkongu.

W 2025 r. w Hongkongu wymiar sprawiedliwości egzekwował wolność prasy i wolność wypowiedzi. 7 sierpnia Sąd Apelacyjny oddalił wniosek Urzędu ds. Komunikacji o uchylenie wcześniejszego orzeczenia, zgodnie z którym satyra polityczna nadawana przez finansowanego przez rząd nadawcę Radio Television Hong Kong (RTHK) nie stanowiła naruszenia jego kodeksu. Orzeczenie to było korzystne dla Związku Pracowników Programowych RTHK oraz Stowarzyszenia Dziennikarzy Hongkongu, które pięć lat temu złożyły pierwotne odwołanie od ostrzeżenia wydanego przez organizację strażniczą w sprawie satyrycznego programu publicystycznego.

W 2025 r. odnotowano również dalsze ograniczenia wolności wypowiedzi i przestrzeni dla pluralistycznych opinii. W następstwie pożaru w Tai Po, w którym zginęło 168 osób, policja bezpieczeństwa narodowego aresztowała studenta Milesa Kwana i byłego radnego dzielnicowego Cheunga Kama-hunga pod zarzutem podburzania. Kwan wezwał do przeprowadzenia niezależnego dochodzenia w sprawie pożaru, natomiast Kam-hung jako wolontariusz pomagał na miejscu w organizacji przekazywania darów dla osób dotkniętych skutkami pożaru.

W lutym 2025 r. niezależny instytut badań opinii publicznej Hong Kong Public Opinion Research Institute (PORI) pod silną presją zaprzestał działalności związanej z badaniem opinii politycznych. Jego prezes, Robert Chung, został dwukrotnie zatrzymany przez policję bezpieczeństwa narodowego, aby pomóc w dochodzeniu dotyczącym udzielania wsparcia jednemu z „zbiegów” – Chungowi Kim-wahowi, byłemu zastępcy dyrektora wykonawczego instytutu, który przeniósł się do Zjednoczonego Królestwa w 2022 r. Chung został później zwolniony.

Instytut Studiów nad Azją i Pacyfikiem w Hongkongu na Chińskim Uniwersytecie w Hongkongu od czerwca nie opublikował żadnych wyników sondaży, w tym wskaźników poparcia dla rządu Hongkongu i szefa administracji.

Presja polityczna w dalszym ciągu wpływała również na działalność kulturalną. W 2025 r. kontynuowano praktykę odwoływania wybranych pokazów filmowych i występów kulturalnych uznanych za krytyczne. W ramach Festiwalu Filmów Francuskich w Hongkongu odwołano pokaz dwóch filmów, w tym filmu „Sprawa 137”, przedstawiającego sposób

postępowania francuskiej policji wobec protestujących. Miejscowy reżyser Kiwi Chow skarżył się w listopadzie, że czekał cztery miesiące, zanim poinformowano go, że jego najnowszy dramat „Deadline” nie uzyskał zgody na projekcje w Hongkongu; proces ten zazwyczaj trwa około 14 dni.

18 października, na krótko przed planowanym rozpoczęciem sprzedaży biletów, w porozumieniu z Urzędem Kultury, Sportu i Turystyki Zarząd Okręgu Kulturalnego Zachodniego Koulunu odwołał ponowną inscenizację sztuki „We Are Gay” autorstwa wielokrotnie nagradzanej dramatopisarki Candace Chong. Zarząd wyjaśnił, że otrzymał skargi, zgodnie z którymi dzieło – skupiające się na romansie między gejami – „promuje konfrontację” i „zniesławia Hongkong”.

30 maja piosenkarz i autor tekstów Sunny Lam, znany z przerabiania tekstów piosenek w celu satyrycznego komentowania bieżących wydarzeń, ogłosił odwołanie dwóch koncertów zaplanowanych na 1 i 2 czerwca w okręgu kulturalnym Zachodniego Koulunu, powołując się na „staranną ocenę”.

Wciąż trwała oficjalna krytyka „miękkiego oporu” w zakresie działalności kulturalnej, na przykład w odniesieniu do niezależnych targów książki zorganizowanych w lipcu.

W dalszym ciągu w Hongkongu cieszą się jednak większym dostępem do informacji i większą wolnością wypowiedzi niż w Chinach kontynentalnych. W dużej mierze otwarty dostęp do internetu nadal umożliwiał mieszkańcom Hongkongu korzystanie z niezależnych mediów internetowych. Właściwy organ rządowy przedłużył Klubowi Korespondentów Zagranicznych umowę najmu obecnej siedziby do końca roku na kolejne trzy lata.

Wolność wyznania pozostała w Hongkongu w dużej mierze nienaruszona. Przestrzeń, w której grupy lub przywódcy religijni mogą wyrażać odmienne opinie, jest jednak nadal poważnie ograniczona. Już czwarty rok z rzędu katolicka diecezja Hongkongu nie zorganizowała publicznych mszy upamiętniających stłumienie protestów na placu Tiananmen.

W kwietniu sąd rejonowy zezwolił 93-letniemu katolickiemu kardynałowi Josephowi Zenowi Ze-kunowi, który od czasu aresztowania w 2022 r. pod zarzutem zмовy z podmiotami zagranicznymi przebywa na zwolnieniu warunkowym, a jego paszport został skonfiskowany przez policję bezpieczeństwa narodowego, na wyjazd do Watykanu w celu uczestnictwa w pogrzebie papieża Franciszka. Według doniesień podczas podróży nie wolno mu było udzielać wywiadów w mediach.

Nie widać żadnych oznak poprawy sytuacji w zakresie wolności zgromadzeń służących pokojowym protestom. Dawniej masowe czuwanie przy świecach w parku Victoria, organizowane 4 czerwca dla upamiętnienia stłumienia protestów na placu Tiananmen w 1989 r. przez grupę społeczeństwa obywatelskiego – Hongkoński Sojusz Wsparcia Patriotycznych Ruchów Demokratycznych – nie odbyło się szósty rok z rzędu. Biuro UE ponownie zapaliło tego dnia świece w oknach swoich biur jako wyraz pamięci.

4 czerwca policja aresztowała dwie osoby w pobliżu parku Victoria i zabrała dziesięć innych. Obie te osoby zostały aresztowane, odpowiednio, za nieprzedstawienie dokumentu tożsamości i pod zarzutem utrudniania pracy funkcjonariuszom policji.

W związku z obchodami rocznicy właściciel samochodu z tablicami rejestracyjnymi „US 8964” – kombinacją cyfr kojarzoną z datą stłumienia protestów na placu Tiananmen w 1989 r. – postanowił przeprowadzić się do Zjednoczonego Królestwa, ponieważ jego rodzina doświadczała nękania w pracy i w szkole. Właściciel dowiedział się ponadto, że jego konto w Departamencie Transportu zostało „zablokowane”, co oznacza, że wszelkie transakcje związane z jego tablicami rejestracyjnymi i samochodami podlegają wymogowi uzyskania zgody policji.

Tradycyjne miejsca demonstracji w pobliżu budynku Rady Ustawodawczej pozostają zamknięte. Odbyły się jednak niewielkie demonstracje – pod ścisłą obserwacją policji – z okazji trzeciej rocznicy pełnoskalowej inwazji Rosji na Ukrainę. Nieumundurowani policjanci sprawdzali dokumenty tożsamości uczestników i dziennikarzy obecnych na miejscu. Odnotowano również kilka przypadków osób protestujących w obronie Palestyny przed konsulem USA, bez ingerencji ze strony władz.

Władze nadal zniechęcały do organizowania demonstracji z okazji Święta Pracy obchodzonego 1 maja, zwiększając również presję na ugrupowania prorządowe, takie jak Federacja Związków Zawodowych oraz Federacja Związków Zawodowych Hongkongu i Koulunu, które przed 2020 r. organizowały obchody Święta Pracy 1 maja. Według doniesień w kwietniu 2025 r. policja wyraziła obawy co do utrzymania porządku podczas ewentualnej demonstracji, co skłoniło związek zawodowy do odwołania tego wydarzenia.

W lutym stowarzyszenie Tele-Call Taxi Association w Hongkongu odwołało planowany pięciodniowy strajk po tym, jak szef administracji Hongkongu ostrzegł, że takie działania mogą zaszkodzić „interesom narodu”. Związek domagał się podjęcia zdecydowanych działań przeciwko nielicencjonowanym usługom przewozowym.

Jednocześnie władze nadal zapewniały szerokie możliwości organizowania protestów przez prorządowe grupy krytykujące UE, a także kraje o podobnych poglądach. W 2025 r. odbyły się cztery takie demonstracje przed budynkiem biura UE w odpowiedzi na oświadczenia UE dotyczące praw człowieka.

W 2025 r. wolność zrzeszania się nadal była poważnie zagrożona. Kilka znaczących organizacji społeczeństwa obywatelskiego zakończyło działalność. 28 lutego organizacja non-profit Hong Kong Unison, która koncentrowała się na prawach mniejszości etnicznych, podjęła decyzję o rozwiązaniu działalności po 24 latach. 12 czerwca organizacja China Labour Bulletin z siedzibą w Hongkongu, założona w 1994 roku przez działacza związkowego Hana Dongfanga, ogłosiła decyzję o rozwiązaniu, powołując się na trudności finansowe i zadłużenie. Organizacja ta wspierała z Hongkongu ruchy pracownicze w Chinach kontynentalnych. 30 czerwca założona w 2021 r. grupa Riders’ Rights Concern Group, zajmująca się prawami pracowników dostaw, ogłosiła natychmiastowe zaprzestanie działalności.

1 sierpnia istniejące od 29 lat Towarzystwo Ochrony Portu, znana organizacja ekologiczna, która w 1997 roku z powodzeniem prowadziła kampanię na rzecz prawnej ochrony portu Victoria – ogłosiło rozwiązanie, powołując się na niedawne zmiany ustawodawcze ułatwiające rekultywację terenów, które podważyły sens jej działalności. Chociaż organizacja cieszyła się poparciem byłych szefów administracji miasta, Tung Chee-hwa i Carrie Lam, popierana przez Pekin gazeta Ta Kung Pao oskarżyła ją o „miękki opór”.

22 sierpnia rząd opublikował w dzienniku urzędowym zawiadomienia o wykreśleniu prawie 300 organizacji z rejestru stowarzyszeń, argumentując, że uznano je za „nieistniejące”. Wśród nich znalazło się sześć nieistniejących już organizacji prodemokratycznych, w tym Scholarism – założona przez uwięzionego aktywistę Joshuę Wonga – oraz prodemokratyczna grupa polityczna People Power.

W ciągu ostatniego roku kilka grup społeczeństwa obywatelskiego spotkało się z sytuacją, w której w ostatniej chwili odwołano rezerwację miejsca, w którym miało odbyć się organizowane przez nie wydarzenie. Na przykład na dzień przed forum poświęconym ekoturystyce, które miało się odbyć 22 czerwca, Chiński Uniwersytet w Hongkongu poinformował organizację Greenpeace, że miejsce wydarzenia wymaga naprawy, co zmusiło organizatorów do przeniesienia wydarzenia do internetu.

Sytuacja ta dotknęła również członków Korpusu Konsularnego. W wywiadzie opublikowanym w lipcu odchodzący konsul generalny USA Gregory May ujawnił, że misja dyplomatyczna napotykała „coraz większe” trudności w znalezieniu miejsc spotkań, przy czym gospodarze wielokrotnie wycofywali się w ostatniej chwili, a niektórzy z nich powoływali się na naciski ze strony władz.

15 kwietnia Amnesty International ogłosiła uruchomienie nowej sekcji poświęconej Hongkongowi z siedzibą za granicą po zamknięciu swoich biur w mieście w 2021 r. Oddziałem kierują aktywiści z Hongkongu działający z Australii, Kanady, Tajwanu, Zjednoczonego Królestwa i Stanów Zjednoczonych.

Wolność nauki nadal znajduje się pod presją, co przejawia się powszechną autocenzurą, w szczególności w dziedzinie nauk humanistycznych i społecznych. W 2025 r. osiem uczelni finansowanych ze środków publicznych musiało podpisać nową umowę o rozliczalności, która zawiera klauzule zobowiązujące uczelnie do stosowania się do „porad i wytycznych” rządu centralnego i dostosowania się do uwag chińskiego przywódcy Xi Jinpinga.

Instytut Studiów nad Azją i Pacyfikiem w Hongkongu na Chińskim Uniwersytecie w Hongkongu rozwiązał umowy z dwoma honorowymi starszymi pracownikami naukowymi – byłym dyplomatą amerykańskim Mortonem Holbrookiem oraz tajwańskim naukowcem Hsinem-Huangiem Hsiao – w związku z krytyką opublikowaną 30 lipca przez kontrolowaną przez Pekin gazetę Ta Kung Pao.

W sierpniu Uniwersytet w Hongkongu i Uniwersytet Nauki i Techniki w Hongkongu dołączyły do Uniwersytetu w Tsinghua, współorganizując konferencję pt. „Globalne perspektywy porównawcze dotyczące Sinciangi”.

Wszyscy naukowcy z instytucji akademickich z siedzibą w Hongkongu wycofali się z udziału w „Trzeciej międzynarodowej konferencji poświęconej światowym studiom nad Hongkongiem: Odporność i transformacja” zorganizowanym na początku grudnia przez Instytut Socjologii w Academia Sinica na Tajwanie – podobno ze względu na presję polityczną.

Niemniej jednak w minionym roku sektor szkolnictwa wyższego w Hongkongu spotkał się z pozytywną oceną w rankingach. W opublikowanym w czerwcu rankingu QS World University Rankings 2026 pięć uniwersytetów z Hongkongu znalazło się w pierwszej setce na świecie. Jedna z instytucji awansowała o sześć miejsc, zajmując 11. pozycję na świecie, co stanowi jej najlepszy wynik w historii. W opublikowanym w październiku rankingu Times

Higher Education World University Rankings 2026 sześć uczelni z Hongkongu znalazło się wśród 200 najlepszych uniwersytetów świata, co stanowi rekord dla tego miasta.

W 2025 r. sytuacja w zakresie praw osób LGBTIQ+ była niejednoznaczna. 10 września Rada Ustawodawcza odrzuciła projekt ustawy o związkach partnerskich osób tej samej płci, która miała ustanowić alternatywne ramy uznawania związków homoseksualnych zgodnie z orzeczeniem Sądu Apelacyjnego z września 2023 r. 71 z 87 posłów głosowało przeciwko projektowi ustawy, 14 opowiedziało się za nim, a 1 wstrzymał się od głosu. Był to pierwszy i jedyny projekt ustawy zaproponowany przez rząd, który został odrzucony przez ówczesny parlament w trakcie jego czteroletniej kadencji.

Zgodnie z proponowanym projektem ustawy pary tej samej płci musiałyby najpierw zarejestrować swoje związki poza Hongkongiem. Mechanizm ten przyznawałby następnie parom ograniczony zakres praw dotyczących kwestii medycznych oraz spraw związanych z postępowaniem po śmierci partnera. W dokumencie wyraźnie zaznaczono, że ramy te nie byłyby równoważne z małżeństwem.

Projekt ustawy spotkał się jednak z krytyką zarówno ze strony głównych partii politycznych w mieście, jak i społeczności LGBTIQ+. Zdaniem ugrupowań konserwatywnych ramy te miały skutkować uznaniem związków osób tej samej płci za małżeństwa, natomiast według niektórych członków społeczności LGBTIQ+ ramy te nie zapewniały wystarczającej ochrony ich praw. Komisja ds. projektów ustaw, która przeanalizowała proponowane przepisy, zaprosiła opinię publiczną do przedstawienia uwag. Otrzymano ponad 10 000 odpowiedzi. Według władz jedynie 19 % z nich popierało projekt ustawy.

Po zawetowaniu projektu przez Radę Ustawodawczą szef administracji 16 września zobowiązał się do ogłoszenia środków administracyjnych jako środka ochrony prawnej w celu spełnienia wymogu konstytucyjnego przed upływem terminu wyznaczonego przez Sąd Apelacyjny na 17 października. Do końca roku nie przedstawiono żadnych szczegółowych informacji na temat zapowiedzianych środków. Prawnicy wydali ostrzeżenia przed zagrożeniem dla praworządności w Hongkongu w przypadku niewystarczającego wypełnienia obowiązku prawnego nałożonego przez Sąd Apelacyjny.

Chociaż pojawiły się apele o zwrócenie się do Stałego Komitetu Ogólnochińskiego Zgromadzenia Przedstawicieli Ludowych o dokonanie wykładni ustawy zasadniczej w tej sprawie, a tym samym o uchylenie orzeczenia Sądu Apelacyjnego, władze zachowały powściągliwość. Biuro ds. Hongkongu i Makau przy Radzie Państwa opublikowało opinię dopiero po zawetowaniu ustawy, argumentując, że wynik głosowania był zgodny z rzeczywistością społeczną Hongkongu i odzwierciedlał dominujące wartości społeczne. W artykule tym zauważono również, że administracja, władza ustawodawcza i sądownictwo rozpatrzyły tę kwestię zgodnie z prawem.

Wcześniej w ciągu tego roku Rada Ustawodawcza przyjęła już niewiążący wniosek w sprawie „utrzymania systemu małżeństw monogamicznych i heteroseksualnych w Hongkongu”. Wniosek przyjęto 69 głosami za, przy braku głosów przeciw i 10 głosach wstrzymujących się.

Tymczasem grupy LGBTIQ+ napotykały coraz większe trudności w organizowaniu wydarzeń. Organizatorzy Pink Dot, wydarzenia korporacyjnego na dużą skalę wspierającego prawa osób LGBTIQ+ zaplanowanego na 12 października, ujawnili 31 lipca, że pierwotny partner zapewniający miejsce na wydarzenie odmówił wynajęcia przestrzeni bez podania dalszych

wyjaśnień. Wydarzenie odbyło się ostatecznie w formie koncertu online. Wydarzenie plenerowe Rainbow Festival, organizowane przez komitet marszu równości w Hongkongu, nie mogło odbyć się pod gołym niebem, jak wcześniej planowano 29 listopada, ponieważ przewidziane miejsce stało się niedostępne ze względu na „prace budowlane”.

Inne wydarzenia społecznościowe mogły jednak się odbyć. 17 maja grupa lokalnych organizacji pozarządowych pod przywództwem organizacji Gay Harmony z powodzeniem zorganizowała publiczny festyn uliczny wspierający projekt ustawy o rejestracji związków partnerskich osób tej samej płci w ramach obchodów IDAHOBIT. Doroczna parada równości Pride Bazaar, organizowana przez organizację pozarządową Gay Harmony, powróciła po raz piąty i odbyła się w dniach 14–15 czerwca w miejscu niedostępnym dla ogółu społeczeństwa.

Wymiar sprawiedliwości Hongkongu nadal działał na rzecz praw osób LGBTIQ+. 23 lipca Sąd Najwyższy uwzględnił skargę anonimowej osoby, w której twierdziła ona, że rząd naruszył swój konstytucyjny obowiązek ochrony praw podstawowych mieszkańców, wprowadzając przepisy kryminalizujące niewłaściwe korzystanie z toalet publicznych, a tym samym działając na niekorzyść społeczności transpłciowej. Rząd wniósł odwołanie od tego wyroku.

W oddzielnej sprawie w dniu 9 września Sąd Najwyższy orzekł na korzyść pary lesbijek, które domagały się wpisania nazwiska partnerki matki biologicznej do aktu urodzenia ich syna. Para – mieszkanka Hongkongu i obywatelka RPA – zawarła związek małżeński za granicą w 2019 r. Dziecko zostało poczęte w drodze zapłodnienia in vitro.

Jeżeli chodzi o osoby ubiegające się o azyl, rząd zwiększył zdolności w zakresie rozpatrywania wniosków. W lutym wymiar sprawiedliwości mianował pierwszego zastępcę sędziego Sądu Pierwszej Instancji, którego wyłącznym zadaniem jest rozpatrywanie spraw związanych z wnioskami o zastosowanie zasady non-refoulement.

Grupą szczególnie wrażliwą pozostają zagraniczni pracownicy domowi w Hongkongu. W czerwcu Sąd Apelacyjny oddalił wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy złożony przez cudzoziemca pracującego w charakterze pomocy domowej, który twierdził, że policja nie rozpatrzyła jego skargi przeciwko pracodawcy ze względu na brak szczegółowych przepisów dotyczących pracy przymusowej.

Kwestia praw więźniów nadal budziła niepokój. 18 lipca weszły w życie przepisy (zmieniające) dotyczące więzień z 2025 r., które zaostrzyły zasady dotyczące odwiedzin. Departament Służb Więziennych może obecnie ograniczyć lub nawet zakazać danej osobie – w tym prawnikom i przywódcom religijnym – odwiedzania więźnia z określonych powodów, w tym ze względu na ochronę bezpieczeństwa narodowego. Zgodnie z poprzednimi przepisami prawnicy nie podlegali żadnym ograniczeniom, a kapelani mogli odwiedzać więźniów „o każdej rozsądnej porze”.

Przez cały rok grupy spoza Hongkongu i krewni osób przetrzymywanych w areszcie nadal wyrażali zaniepokojenie warunkami przetrzymywania, w tym stosowaniem izolacji i domniemaną odmową dostępu do obrzędów religijnych. Chow Hang-tung, zatrzymana działaczka prodemokratyczna i członkini Sojuszu Hongkońskiego, w 2025 r. była wielokrotnie przetrzymywana w izolacji.

Zgodnie z rocznym przeglądem za 2024 r. opublikowanym przez Departament Służb Więziennych w lutym 2025 r. średnia dzienna liczba osób przebywających w areszcie

tymczasowym wyniosła 3 650, co stanowi wzrost o 18 % w skali roku i jest nowym rekordem od 2000 r. Do końca 2024 r. w areszcie przebywało 591 osób za udział w przestępstwach związanych z protestami w 2019 r. i przepisami dotyczącymi bezpieczeństwa narodowego, co oznacza spadek o 24 % rok do roku.

II. Zmiany gospodarcze

Hongkong sprawuje niezależną władzę w zakresie wdrażania umów handlowych i ustala politykę pieniężną niezależnie od Chin kontynentalnych. W 2025 r. Hongkong pozostał jurysdykcją odrębną od Chin kontynentalnych w kwestiach polityki gospodarczej. Zachował odrębną walutę niepodlegającą ograniczeniom kapitałowym oraz odrębne struktury regulacyjne służące do nadzorowania przedsiębiorstw działających na terytorium Hongkongu.

Według Światowego Raportu Inwestycyjnego 2025 opublikowanego przez Konferencję Narodów Zjednoczonych do spraw Handlu i Rozwoju w 2024 r. Hongkong był **trzecim co do wielkości miejscem na świecie, jeżeli chodzi o napływ bezpośrednich inwestycji zagranicznych**¹⁷. Ponadto Hongkong jest jedną z czołowych **gospodarek handlowych** na świecie (siódma pozycja w 2024 r.)¹⁸, a jego wywóz składa się w dużej mierze z powrotnego wywozu.

Gospodarka Hongkongu jest **zdominowana przez usługi** (stanowiące 94 % PKB), w tym usługi finansowe i logistykę, podczas gdy produkcja stanowi jedynie niewielki odsetek PKB (1 %).

Gospodarka Hongkongu rosła trzeci rok z rzędu – w 2025 r. odnotowano wzrost PKB o 3,5 % rok do roku¹⁹, po wzroście o 2,5 % w 2024 r. Wzrostowi gospodarczemu sprzyjały dobre wyniki w sektorze usług finansowych, a także w handlu i logistyce, podczas gdy sektory związane z budownictwem, nieruchomościami i turystyką nadal borykały się z wyzwaniami.

W 2025 r. inflacja utrzymywała się na umiarkowanym poziomie: wskaźnik cen konsumpcyjnych wzrósł w ciągu roku o 1,4 %. **Stopa bezrobocia** wyniosła 3,6 % w grudniu 2025 r., co oznacza wzrost z 3,0 % w grudniu 2024 r.

W omawianym roku **sektor handlu i logistyki** nadal się rozwijał. Wartość handlu zagranicznego towarami w Hongkongu wzrosła w ciągu roku o 15,5 % do 10,93 bln HKD (1,2 bln EUR)²⁰ (po wzroście o 7,3 % w 2024 r.). Pozycja Hongkongu jako centrum handlu towarami opiera się w dużej mierze na jego roli jako ośrodka tranzytu i powrotnego wywozu.

Branża finansowa czerpała korzyści z gwałtownego wzrostu liczby pierwszych ofert publicznych (IPO). W 2025 r. w Hongkongu przeprowadzono 119 pierwszych ofert publicznych (wzrost w porównaniu z 71 w 2024 r.), a całkowita kwota pozyskana za pośrednictwem tych ofert wzrosła o 226,8 % rok do roku, osiągając poziom 285,8 mld HKD

¹⁷ Strona internetowa UNCTAD:

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

¹⁸ Urząd Statystyczny Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

¹⁹ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

²⁰ W przeliczeniu na EUR: 1 EUR = 9,01 HKD (na koniec grudnia 2025 r.).

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_pl.

(31,7 mld EUR). Hongkong był największym na świecie ośrodkiem IPO pod względem wartości w 2025 r. **Hongkoński indeks Hang Seng** odnotował w ciągu roku wzrost o 29,7 %, a **kapitalizacja rynkowa** na giełdzie papierów wartościowych w Hongkongu wzrosła o 34,2 % do 47,4 bln HKD (5,3 bln EUR). Średnie dzienne obroty rynkowe wzrosły o 89,5 % rok do roku do 249,8 mld HKD (27,7 mld EUR). Według stanu na koniec października 2025 r. Hongkong był szóstą co do wielkości giełdą świata i trzecią co do wielkości giełdą Azji pod względem kapitalizacji rynkowej, a także największym na świecie centrum finansowym offshore w renminbi.

Turystyka i sektory powiązane uzależnione od wpływów z turystyki muszą jeszcze powrócić do poziomu z 2018 r., który był ostatnim „normalnym” rokiem ruchu turystycznego do Hongkongu przed wybuchem pandemii COVID-19. W 2025 r. Hongkong odwiedziło 49,9 mln osób, co oznacza wzrost o 12,1 % rok do roku, ale było to jedynie 76,6 % liczby turystów z 2018 r. Odsetek turystów z Chin kontynentalnych wyniósł 75,8 %, czyli 37,8 mln osób. Osoby odwiedzające Hongkong również wydawały mniej w przeliczeniu na osobę w ciągu roku, w związku z czym całkowite wpływy z turystyki w ciągu pierwszych dziewięciu miesięcy 2025 r. (ostatni okres, za który dostępne są dane) wzrosły o 5,8 % rok do roku (w porównaniu ze wzrostem liczby przyjazdów o 12,1 %). Wartość **sprzedaży detalicznej** (która jest uzależniona od wpływów z turystyki) wzrosła w ciągu roku jedynie umiarkowanie, o 1,0 % rok do roku, osiągając poziom 380 mld HKD (42,2 mld EUR), co stanowiło zaledwie 78 % poziomu owej sprzedaży z 2018 r. Problem słabych wyników handlu detalicznego spotęgowały również podróże mieszkańców Hongkongu do sąsiedniego miasta Shenzhen w celach zakupowych i rekreacyjnych.

W 2025 r. sytuacja w przemyśle **lotniczym** i powiązanych branżach nadal się poprawiała, ale liczba lotów i pasażerów w międzynarodowym porcie lotniczym Hongkong utrzymywała się poniżej poziomów sprzed pandemii. W 2025 r. liczba lotów do i z Hongkongu wzrosła o 8,7 % do 394 732, a liczba pasażerów – o 15,0 % do 60,8 mln, jednak nadal była odpowiednio niższa, o 6,0 % i 14,6 %, niż w 2019 r. Wolumen ładunków lotniczych wzrósł o 2,8 % rok do roku, osiągając 5,0 mln ton w 2025 r. (również o 7,1 % więcej niż w 2019 r.). W omawianym roku Hongkong utrzymał swoją pozycję najbardziej ruchliwego lotniczego węzła towarowego na świecie. Dzięki uruchomieniu trzeciego pasa startowego Hongkong dysponuje obecnie przepustowością wynoszącą 120 mln pasażerów i 10 mln ton ładunku.

W tym roku utrzymano **system powiązanych kursów walutowych** Specjalnego Regionu Administracyjnego i przedział 7,75–7,85 HKD do 1 USD. Rezerwy walut obcych były w większości stabilne i na koniec 2025 r. wyniosły 427,9 mld USD, co oznacza nieznaczny wzrost w porównaniu z 421,5 mld USD na koniec 2024 r.

W budżecie przedstawionym w lutym 2025 r. prognozuje się skonsolidowany deficyt na rok budżetowy 2025–2026 (kończący się 31 marca 2026 r.) w wysokości 163 mld HKD (18,1 mld EUR), z wyłączeniem wpływów z emisji obligacji skarbowych. Sytuacja budżetowa poprawiła się w ciągu roku. Analitycy prognozowali, że na koniec roku budżetowego kończącego się w marcu 2026 r. rachunek operacyjny budżetu rządu osiągnie nadwyżkę, natomiast na rachunku skonsolidowanym (rachunek operacyjny + rachunek kapitałowy) nadal odnotowywany będzie deficyt (szósty deficyt Hongkongu w ciągu siedmiu lat). Deficyty te zostały sfinansowane w drodze emisji obligacji skarbowych oraz sięgania do rezerw budżetowych Hongkongu. Według stanu na grudzień 2025 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wynosił około 12,4 % PKB, co stanowi wzrost w porównaniu z niemal zerowym długiem w 2019 r.

Otoczenie działalności gospodarczej

W 2025 r. postrzeganie otoczenia działalności gospodarczej w Hongkongu przez europejską społeczność przedsiębiorców poprawiło się umiarkowanie. Wykazano to w badaniu klimatu biznesowego przeprowadzonym wśród szwedzkich przedsiębiorstw, które opublikowano w maju 2025 r.²¹ (szwedzkie badanie przedsiębiorstw), oraz w badaniu zaufania przedsiębiorstw niemieckich, które przeprowadzono w sierpniu 2025 r. (niemieckie badanie przedsiębiorstw)²². W niemieckim badaniu przedsiębiorstw zaufanie przedsiębiorstw osiągnęło najwyższy poziom od czasu rozpoczęcia badania w 2019 r. Wskaźnik zaufania wyniósł 3,84 (w skali od 1 do 5), co oznacza wzrost w stosunku do 3,36 w 2024 r. i 2,30 w 2022 r. (najniższy w historii). W szwedzkim badaniu przedsiębiorstw klimat biznesowy w Hongkongu oceniono na 3,3 (na 5), co stanowi wzrost w porównaniu z 3,1 w 2024 r.

Przedsiębiorstwa w większości nadal postrzegają Hongkong jako **konkurencyjne centrum biznesowe** oferujące atrakcyjne korzyści. Do korzyści płynących z posiadania siedziby w Hongkongu należą: prosty system podatkowy z niskim poziomem opodatkowania; położenie geograficzne i łączność z Chinami kontynentalnymi oraz dostęp do ich terytorium; łatwość prowadzenia działalności gospodarczej; swobodny przepływ kapitału i pełna wymienialność dolara hongkońskiego; system prawa precedensowego; bezpieczeństwo danych, niski poziom korupcji i wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego. Przedsiębiorstwa uważają, że ważne jest utrzymanie tych korzyści w przyszłości. Postrzegana otwartość gospodarcza Hongkongu znalazła odzwierciedlenie w szwedzkim badaniu przedsiębiorstw, w którym Hongkong uznano za rynek o najmniejszych barierach rynkowych na świecie. W niemieckim badaniu przedsiębiorstw 92,4 % respondentów nie rozważało przeniesienia działalności w ciągu najbliższych 12 miesięcy (w porównaniu z 7,6 % respondentów, którzy rozważali częściowe przeniesienie), a 31,9 % wskazało plany dalszych inwestycji w Hongkongu (pozostali respondenci stwierdzili, że nie mają takich planów lub są niezdecydowani).

Przedsiębiorstwa w Hongkongu zgłaszały również szereg wyzwań. Główne wyzwania obejmują **wysokie koszty** prowadzenia działalności gospodarczej w Hongkongu (w tym koszty pracy i nieruchomości), rekrutację i dostępność **talentów** oraz zmiany w puli talentów w Hongkongu. Dodatkowym powodem do niepokoju dla przedsiębiorstw zagranicznych i unijnych są lokalne **zmiany polityczne i prawne od 2019 r.**, w tym wprowadzenie przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego oraz obawy dotyczące wolności słowa i informacji. W niemieckim badaniu przedsiębiorstw klimat polityczny uznano za drugi najbardziej niekorzystny czynnik wpływający na konkurencyjność Hongkongu (po kwestiach związanych z kosztami). W badaniu szwedzkim 38 % respondentów oceniło, że zmiany polityczne miały negatywny lub bardzo negatywny wpływ na klimat biznesowy w Hongkongu (spadek z 51 % w 2024 r.) – przy czym głównym powodem do niepokoju jest to, że zmiany te zagrażają statusowi Hongkongu jako międzynarodowego centrum biznesowego i wpływają na wolność słowa i wolność mediów – podczas gdy 43 % respondentów wskazało na neutralny wpływ, a 6 % na wpływ pozytywny. Oba badania wykazały również istnienie obaw dotyczących

²¹ Badanie klimatu biznesowego dla szwedzkich przedsiębiorstw w Specjalnym Regionie Administracyjnym Hongkong 2025 przeprowadzone przez Business Sweden, Szwedzką Izbę Handlową i Konsulat Generalny Szwecji

<https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

²² Badanie zaufania przedsiębiorstw z 2025 r. przeprowadzone przez Niemiecki Związek Przemysłu i Handlu oraz niemiecką Izbę Handlową w Hongkongu

<https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

systemu prawnego i sądownictwa. Źródłem niepokoju był również wpływ amerykańskich cel na działalność przedsiębiorstw z UE w Hongkongu.

Przyciąganie talentów do Hongkongu pozostało kluczową polityką rządu. W ciągu roku większość pracowników przyciągniętych do Hongkongu w ramach różnych rządowych programów na rzecz talentów stanowili obywatele Chin kontynentalnych (np. w pierwszej połowie 2025 r. – najnowsze dane dostępne w momencie sporządzania niniejszego dokumentu – 97 % wniosków zatwierdzonych w ramach programu Quality Migrant Admission Scheme; 87 % – w ramach programu Technology Talent Admission Scheme; oraz 94 % – w ramach programu Top Talent Pass).

Z rocznego badania w sprawie przedsiębiorstw zagranicznych w Hongkongu, przeprowadzonego niedawno przez Urząd Statystyczny Hongkongu, **wynika, że liczba przedsiębiorstw zagranicznych (z wyłączeniem przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych) wzrosła** w 2025 r. o 8,7 % w porównaniu z 2024 r., osiągając rekordowo wysoki poziom 7 980. Stanowi to również wzrost w porównaniu z poziomami sprzed pandemii, o 10,2 % w porównaniu z 2019 r. Przedsiębiorstwa zagraniczne były jednak również mniejsze i zatrudniały średnio 46,0 pracowników na przedsiębiorstwo, co oznacza spadek o 7,1 % od 2024 r. (49,5 pracowników) oraz 15,7 % od 2019 r. (54,5 pracowników). Ponadto liczba zagranicznych przedsiębiorstw (spoza Chin) posiadających siedzibę regionalną i biura regionalne w Specjalnym Regionie Administracyjnym pozostała niższa, przy czym odnotowano spadek o 8,6 % w porównaniu z 2019 r. (pomimo wzrostu o 3,9 % rok do roku w 2025 r.). W międzyczasie **liczba przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych** z siedzibą w Hongkongu wzrosła w 2025 r. o 17,9 % rok do roku i o 71,8 % w stosunku do 2019 r. (obecnie stanowią one 27,8 % przedsiębiorstw spoza Hongkongu, w porównaniu z 19,9 % w 2019 r.).

W **marcu 2025 r.** konglomerat **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)** z siedzibą w Hongkongu ogłosił znaczącą transakcję strategiczną polegającą na sprzedaży większości swojej globalnej działalności portowej (43 porty/terminale) w 23 krajach (z wyłączeniem portów w Chinach kontynentalnych i Hongkongu), w tym pakietu kontrolnego w przedsiębiorstwie Panama Ports Company (PPC), które zarządza terminalami na obu końcach Kanału Panamskiego²³. Transakcja, której wartość szacowana jest na około 22,8 mld USD, została zasadniczo uzgodniona z konsorcjum kierowanym przez amerykańską firmę zarządzającą aktywami BlackRock Inc. wraz z partnerami, w tym z Terminal Investment Limited (TiL) należącą do Mediterranean Shipping Co. (MSC). Transakcja została ogłoszona przez CK Hutchison w kontekście napięć geopolitycznych. W ciągu roku w wielu doniesieniach odnotowano krytykę sprzedaży ze strony urzędników z Hongkongu i Chin kontynentalnych oraz naciski ze strony Pekinu, aby chiński inwestor strategiczny – podobno COSCO Shipping – miał udział w transakcji. W lipcu 2025 r. **przedsiębiorstwo CK Hutchison ogłosiło** rozpoczęcie rozmów mających na celu zaproszenie dużego inwestora strategicznego z Chin kontynentalnych do przystąpienia do konsorcjum jako jego znaczący członek²⁴. Na koniec 2025 r. transakcja nie została sfinalizowana i nadal pozostawała kwestią politycznie wrażliwą. Ponadto wyrokiem Sądu Najwyższego Panamy unieważniono koncesję CK Hutchinson, a firma Maersk przejęła tymczasowo zarządzanie dwoma terminalami

²³ Wspólny komunikat CK Hutchison Holdings Limited i BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners i Terminal Investment Limited https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

²⁴ Komunikat firmy CK Hutchison Holdings Limited <https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

w Panamie (Balboa i Cristóbal). Może to również skomplikować wszelkie przyszłe transakcje dotyczące portów.

Polityka gospodarcza

W swoim dorocznym **orędziu politycznym z 17 września 2025 r.** szef administracji Hongkongu skupił się głównie na rozwoju gospodarczym i polityce gospodarczej. W przemówieniu zapowiedziano inicjatywę polegającą na wykorzystaniu atutów Hongkongu jako centrum biznesowego i platformy eksportowej w celu **wspierania przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych w ekspansji zagranicznej**. W orędziu politycznym wspomniano o zmianie strategicznego kierunku, w ramach której przedsiębiorstwa z Chin kontynentalnych aktywnie poszukują możliwości na rynkach wschodzących. W październiku 2025 r. rząd Hongkongu powołał grupę zadaniową ds. wspierania przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych w ekspansji zagranicznej (GoGlobal Task Force)²⁵, której celem jest mobilizacja zagranicznych przedstawicielstw Hongkongu, a także biur Hongkongu w Chinach kontynentalnych, aby zachęcić przedsiębiorstwa z Chin kontynentalnych do korzystania z Hongkongu przy rozszerzaniu działalności za granicą. W orędziu politycznym wymieniono również następujące cele: 1) zachęcanie przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych do zakładania w Hongkongu centrów finansowych (CTC) oraz regionalnych siedzib głównych; 2) pomoc bankom z Chin kontynentalnych w ekspansji na rynki takie jak Azja Południowo-Wschodnia i Bliski Wschód; 3) wykorzystanie branży targowej Hongkongu jako idealnej platformy dla marek z Chin kontynentalnych do „wejścia na rynek globalny”; 4) rozwój usług w zakresie audytu emisji dwutlenku węgla, aby pomóc przedsiębiorstwom wchodzącym na rynki międzynarodowe w spełnieniu międzynarodowych wymogów; oraz 5) uruchomienie usług prawnych Hongkongu w celu wspierania ekspansji przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych.

Kluczową strategią przedstawioną w orędziu politycznym było przyspieszenie rozwoju **Metropolii Północnej** (której planowana powierzchnia i liczba mieszkańców mają stanowić około jednej trzeciej powierzchni i liczby mieszkańców Hongkongu) w celu przekształcenia jej w „nową siłę napędową rozwoju gospodarczego Hongkongu”. Inicjatywy zawarte w orędziu politycznym mające na celu przyspieszenie rozwoju i promowanie uczestnictwa w rynku obejmują (i) wprowadzenie podejścia opartego na „etapowym wdrażaniu zmian”, wzorowanego na praktykach stosowanych w Chinach kontynentalnych; (ii) obniżenie opłaty za prawo do użytkowania gruntu poprzez umożliwienie uiszczenia jej w ratach lub w oparciu o rzeczywistą powierzchnię zabudowaną (a nie maksymalną); oraz (iii) wprowadzenie sprzedaży gruntów na dużą skalę (pierwsza taka transakcja miała miejsce w grudniu)²⁶. Jednym z deklarowanych celów jest również obniżenie kosztów i skrócenie czasu budowy poprzez integrację technologii budowlanych, materiałów i sprzętu pochodzących z Chin kontynentalnych oraz z zagranicy. W orędziu politycznym ogłoszono również uproszczenie procedur zakładania ustawowych spółek zarządzających parkami przemysłowymi (w grudniu utworzono spółkę zarządzającą parkiem przemysłowym, będącą w całości własnością rządu, w celu zagospodarowania parku przemysłowego Hung Shui Kiu w Metropolii Północnej)²⁷. Jednym z celów deklarowanych w orędziu politycznym było również usprawnienie zarządzania; w związku z tym powołano Komitet ds. Rozwoju Metropolii Północnej, któremu

²⁵ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

²⁶ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

²⁷ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.

przewodniczy szef administracji i który zebrał się po raz pierwszy 29 września. W ramach Komitetu utworzono trzy grupy robocze, którym przewodniczą odpowiednio sekretarz ds. finansów, główny sekretarz ds. administracji i zastępca sekretarza ds. finansów. W ciągu roku odbyło się szóste i siódme posiedzenie grupy zadaniowej ds. współpracy w zakresie strategii rozwoju Metropolii Północnej, w skład której wchodzi władze Hongkongu i Shenzhen.

W ciągu roku kontynuowano rozwój Metropolii Północnej. Rząd opublikował zaproszenia do wyrażenia zainteresowania, w tym w odniesieniu do kolei, ekoturystyki i sprzedaży gruntów na dużą skalę. Metropolia Północna odgrywa ważną rolę w rządowej strategii mającej na celu wzmocnienie pozycji Hongkongu jako międzynarodowego centrum innowacji i technologii (I&T). Rząd dokonał przejęcia pierwszej partii gruntów²⁸ (tj. odebrał własność gruntów prywatnym właścicielom na mocy rozporządzenia w sprawie wywłaszczenia gruntów) w technopolii San Tin – nowej strefie I&T w Metropolii Północnej – i wydano plan rozwoju technopolii²⁹. W Sandy Ridge Data Facility Cluster ogłoszono przetarg nieograniczony (na instalacje mocy obliczeniowej, w dziedzinie danych, sztucznej inteligencji i przemysłu cyfrowego)³⁰. Zakończono budowę pierwszych trzech budynków Hong Kong Park, będącego częścią strefy współpracy Shenzhen-Hongkong w zakresie innowacji naukowo-technologicznych, położonego po obu stronach rzeki Shenzhen, a 22 grudnia szef administracji oficjalnie otworzył park³¹. W ramach Metropolii Północnej powstanie również miasteczko uniwersyteckie.

Przedsiębiorstwa z UE działające w Hongkongu w branżach budowlanej, inżynierskiej i infrastrukturalnej uważają, że rozwój Metropolii Północnej stworzy możliwości biznesowe, ale jednocześnie odnotowały one wzrost konkurencji ze strony chińskich firm w tych dziedzinach.

Aby wzmocnić rolę Specjalnego Regionu Administracyjnego jako **międzynarodowego centrum handlowego** w zmieniającym się krajobrazie geopolitycznym, w orędziu politycznym zapowiedziano, że Hongkong będzie dążył do rozszerzenia sieci umów handlowych i inwestycyjnych oraz otwarcia nowych biur gospodarczych i handlowych. Nadal będzie promowany handel cyfrowy w celu obniżenia kosztów i wspierania efektywności, w tym w odniesieniu do handlu elektronicznego, finansowania handlu i dostępu MŚP do kredytów. Obejmuje to również plany dalszego rozbudowywania systemu pojedynczego punktu kontaktowego w dziedzinie handlu w Hongkongu (służącego do cyfrowego składania dokumentów handlowych) oraz połączenia go z pojedynczymi punktami kontaktowymi w Chinach kontynentalnych i Stowarzyszeniu Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN). W grudniu rząd opublikował konsultacje branżowe w sprawie zmian ustawodawczych dotyczących cyfryzacji dokumentów handlowych w relacjach między przedsiębiorstwami³².

²⁸ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.

²⁹ Koncepcyjny zarys planu rozwoju przemysłu innowacji i technologii w technopolii San Tin
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

³⁰ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

³¹ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

³² Strona internetowa HKEX
https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

Hongkong poczynił dalsze postępy w realizacji celu, jakim jest rozwój jako **centrum handlu towarami i ich magazynowania**. W orędziu politycznym zapowiedziano cele dotyczące zwiększenia pojemności magazynów złota do ponad 2 000 ton, rozwoju handlu złotem, rozliczeń i zarządzania ryzykiem, zapewnienia ulg podatkowych dla podmiotów handlujących towarami oraz pogłębienia powiązań z rynkami towarowymi w Chinach kontynentalnych. W ciągu roku London Metal Exchange (Londyńska Giełda Metali) – należąca w całości do Giełdy Papierów Wartościowych w Hongkongu – zatwierdziła kilka składów towarowych w Hongkongu (w grudniu ich łączna liczba wzrosła do 13) w ramach swojej globalnej sieci składów³³. W ciągu roku Hongkong i Shenzhen podpisały protokół ustaleń dotyczący współpracy w zakresie handlu złotem, Shanghai Gold Exchange (Szanghajska Giełda Złota) uruchomiła swój pierwszy zagraniczny skarbiec w Hongkongu, a także ogłoszono utworzenie centralnego systemu rozliczeniowego dla złota w Hongkongu (który ma rozpocząć działalność w 2026 r.)³⁴. Komitet Strategiczny ds. Towarów, któremu przewodniczy sekretarz ds. finansów, zwołał swoje pierwsze posiedzenie w grudniu³⁵.

Zgodnie z orędziem politycznym statki będące własnością armatorów z Hongkongu, zarządzane lub eksploatowane przez nich stanowią prawie 10 % tonażu światowej floty handlowej. Aby wzmocnić pozycję **Hongkongu jako centrum żeglugi** w obliczu spadku przeładunków w porcie w Hongkongu, w orędziu politycznym zapowiedziano kontynuację polityki rozwoju usług morskich o wysokiej wartości dodanej (np. zarządzania statkami i leasingu statków, ubezpieczeń morskich, prawa morskiego i arbitrażu). Ogłoszono również, że opracowany w ciągu roku system wspólnoty portowej³⁶ zostanie uruchomiony na początku 2026 r., a jego celem będzie promowanie cyfryzacji, koncepcji inteligentnego portu oraz łączności międzysektorowej. Rząd dąży również do rozszerzenia połączeń intermodalnych z Chinami kontynentalnymi (kolejowych, morskich, lądowych i rzecznych). Jeżeli chodzi o połączenia międzynarodowe, w listopadzie szef administracji ogłosił nawiązanie „partnerskich stosunków portowych” z dwoma portami w Chinach kontynentalnych oraz z portem San Antonio w Chile³⁷.

Hongkong planuje również stać się **centrum ekologicznej żeglugi i bunkrowania ekologicznych paliw żeglugowych**. W orędziu politycznym wymieniono kilka inicjatyw, takich jak: (i) rozwój ekologicznego korytarza żeglugowego; (ii) wprowadzenie obowiązku instalowania przepływomierzy masowych na statkach; (iii) przeprowadzenie studium wykonalności dotyczącego bunkrowania zielonego amoniaku i wodoru; oraz (iv) ułatwianie handlu ekologicznymi paliwami żeglugowymi, w tym z Chin kontynentalnych. W ciągu roku weszły w życie przepisy dotyczące bezpiecznego stosowania ekologicznych paliw żeglugowych przez statki³⁸; wydano kodeks postępowania w zakresie bunkrowania paliw alternatywnych³⁹ i uruchomiono system zachęt do bunkrowania ekologicznych paliw

³³ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

³⁴ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

³⁵ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

³⁷ Przemówienie szefa administracji na Azjatyckiej Konferencji Logistyki, Gospodarki Morskiej i Lotnictwa 2025
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Notatka Departamentu Morskiego skierowana do Rady Ustawodawczej
<https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ Kodeks postępowania – Wytoczne dotyczące bezpieczeństwa i eksploatacji w zakresie bunkrowania paliw alternatywnych, wydane przez Departament Morski Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

żeglugowych⁴⁰. Branża została zaproszona do zgłaszania zainteresowania budową obiektów do magazynowania ekologicznych paliw żeglugowych⁴¹. Przyjęto zwolnienie z cła dla alkoholu metylowego stosowanego jako paliwo żeglugowe⁴². Utworzono platformę komunikacyjną na rzecz rozwoju ekologicznych paliw żeglugowych, aby ułatwić współpracę między zainteresowanymi stronami z branży⁴³.

W 2025 r. port lotniczy w Hongkongu był najbardziej obciążonym ruchem towarowym portem lotniczym na świecie, a szef administracji ogłosił plany dalszego wzmocnienia **pozycji Hongkongu jako międzynarodowego węzła lotniczego**. Dąży się do (i) wykorzystywania trzeciego pasa startowego otwartego w 2024 r. w celu zwiększenia liczby pasażerów i przepustowości ładunków w międzynarodowym porcie lotniczym Hongkong (HKIA); (ii) wzmocnienia sieci transportu intermodalnego z obszarem metropolitalnym oraz (iii) rozwoju Airport City (obiekty handlowe, wystawiennicze i kongresowe, funkcje kulturalne i rekreacyjne w HKIA). W grudniu sekretarz ds. transportu i logistyki ogłosił zawarcie dwustronnych umów o dwustronnych usługach lotniczych z siedmioma krajami, w tym z jednym państwem członkowskim UE⁴⁴. Jeżeli chodzi o **zrównoważone lotnictwo**, rząd ogłosił cel dotyczący wskaźnika zużycia zrównoważonego paliwa lotniczego (SAF) na poziomie 1–2 % do 2030 r. w odniesieniu do lotów rozpoczynających się w HKIA⁴⁵. W orędziu politycznym przedstawiono cele dotyczące rozwoju łańcucha przemysłowego SAF, umożliwienia lokalnym dostawcom SAF zwiększenia produkcji tego paliwa na obszarze metropolitalnym oraz budowy zakładu mieszania paliwa w Hongkongu. W październiku firma Airbus i sztandarowy przewoźnik lotniczy Hongkongu, Cathay, ogłosiły wspólną inwestycję w rozwój produkcji SAF⁴⁶.

W 2025 r. Hongkong znalazł się na pierwszym miejscu na świecie pod względem liczby debiutów giełdowych. Aby wzmocnić pozycję Hongkongu jako **międzynarodowego centrum finansowego**, w orędziu politycznym zapowiedziano cele polegające na **pogłębieniu rynku kapitałowego Hongkongu**, m.in. poprzez optymalizację systemu notowań w celu promowania pierwszych ofert publicznych (IPO), w tym spółek technologicznych i biotechnologicznych, oraz notowań równoległych chińskich przedsiębiorstw notowanych na innych rynkach. W ciągu roku uruchomiono kanał dla przedsiębiorstw technologicznych ułatwiający składanie wniosków o dopuszczenie do obrotu giełdowego specjalistycznych przedsiębiorstw technologicznych i biotechnologicznych⁴⁷, a giełda papierów wartościowych w Hongkongu (HKEX) wprowadziła zmienione zasady dopuszczania do obrotu giełdowego (zapewniające większą elastyczność w zakresie liczby akcji w obrocie publicznym, ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2026 r.) oraz nowe indeksy (Hang Seng Biotech Index Futures i HKEX Tech 100 Index). Inicjatywy mające na celu **wzmocnienie rynku obligacji Hongkongu** obejmują rozwój infrastruktury finansowej, nawiązywanie kontaktów zagranicznych (w orędziu

⁴⁰ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Zmiana rozporządzeń w sprawie towarów podlegających ocenie https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

⁴⁴ Przemówienie Mable Chan, sekretarz ds. transportu i logistyki <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Notatka Biura Transportu i Logistyki skierowana do Rady Ustawodawczej <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

⁴⁶ Komunikat prasowy firmy Airbus <https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Komunikat prasowy HKEX https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

politycznym wspomniano Szwajcarię i Zjednoczone Emiraty Arabskie), promowanie wykorzystania chińskich obligacji skarbowych typu offshore jako zabezpieczenia, wprowadzenie kontraktów terminowych na chińskie obligacje skarbowe typu offshore oraz zbadanie możliwości uruchomienia transgranicznych transakcji repo w juanach. We wrześniu Komisja Papierów Wartościowych i Transakcji Terminowych (SFC) oraz Hongkoński Urząd ds. Polityki Pieniężnej (HKMA) przedstawiły plan działania na rzecz rozwoju Hongkongu jako globalnego centrum instrumentów o stałym dochodzie i walut⁴⁸. Aby wzmocnić rolę Hongkongu jako największego na świecie **centrum biznesowego offshore w renminbi**, uruchomiono nowy instrument biznesowy w RMB (zapewniający bankom i przedsiębiorstwom zwiększone kwoty finansowania w RMB)⁴⁹, a w orędziu politycznym zapowiedziano emisję większej liczby obligacji w juanach i rozważenie rozliczania wydatków rządowych w tej walucie. Rząd dążył do promowania szerszej oferty produktów ubezpieczeniowych oraz poprawy zarządzania aktywami i majątkiem – w tym do wzmocnienia preferencyjnych systemów podatkowych w celu przyciągnięcia większej liczby środków; usprawnienia procesu udzielania zezwoleń dla funduszy inwestowania w nieruchomości (REIT)⁵⁰ oraz inwestowania (bezpośrednio lub poprzez współinwestowanie) w lokalne fundusze private equity i fundusze hedgingowe. W ciągu roku HKEX otworzyła nową spółkę zależną w Dubaju, otworzyła nowe biuro w Rijadzie, dodała giełdę w Tajlandii jako uznaną giełdę papierów wartościowych i podpisała protokół ustaleń z Giełdą Papierów Wartościowych w Abu Zabi⁵¹. We wrześniu Hongkong i Zjednoczone Emiraty Arabskie zawarły protokół ustaleń w sprawie rozszerzenia transgranicznego dostępu funduszy publicznych do rynku w ramach porozumienia o wzajemnym uznawaniu funduszy⁵².

W orędziu politycznym zapowiedziano, że rząd będzie nadal wspierać rozwój **technologii finansowych i aktywów wirtualnych**. Komisja Papierów Wartościowych i Transakcji Terminowych opublikowała plan działania dotyczący regulacji rynku aktywów wirtualnych w Hongkongu⁵³ i zapowiedziała złagodzenie przepisów dotyczących lokalnie licencjonowanych platform obrotu aktywami wirtualnymi (umożliwienie łączenia zleceń z platformami zagranicznymi i złagodzenie ograniczeń dotyczących dystrybucji wśród inwestorów profesjonalnych)⁵⁴. W maju przyjęto ustawę o stabilnych kryptowalutach w celu ustanowienia systemu licencji dla emitentów stabilnych kryptowalut powiązanych z walutami fiat (FRS)⁵⁵ (do końca 2025 r. nie wydano żadnych licencji)⁵⁶. Rząd opublikował deklarację polityczną 2.0 w sprawie rozwoju aktywów cyfrowych⁵⁷. Przeprowadzono konsultacje

⁴⁸ Komunikat prasowy HKMA

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Strona internetowa HKMA

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

⁵⁰ Komunikat prasowy SFC

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

⁵¹ Strona internetowa HKEX

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Komunikat prasowy Komisji Papierów Wartościowych i Transakcji Terminowych Hongkongu

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

⁵³ Plan działania SFC dotyczący regulacji rynku aktywów wirtualnych w Hongkongu

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Komunikat prasowy Komisji Papierów Wartościowych i Transakcji Terminowych (SFC)

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ Strona internetowa HKMA

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ Deklaracja polityczna 2.0 w sprawie rozwoju aktywów cyfrowych w Hongkongu

https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

w sprawie wniosków ustawodawczych dotyczących ustanowienia systemów licencjonowania dla dostawców usług obrotu aktywami wirtualnymi i usług powierniczych oraz dostawców usług doradztwa i zarządzania (w celu wprowadzenia ustaw w 2026 r.)⁵⁸. W ciągu roku uruchomiono połączenie płatnicze łączące system płatności bankowości internetowej Chin kontynentalnych (IBPS) z systemem szybszych płatności Hongkongu (FPS)⁵⁹. W listopadzie HKMA opublikował strategię FinTech 2030 obejmującą infrastrukturę danych i płatności; sztuczną inteligencję; tokenizację oraz finanse cyfrowe⁶⁰. W ciągu roku HKMA zakończył drugi etap swojego programu pilotażowego e-HKD i ogłosił, że w najbliższej przyszłości priorytetowo potraktuje prace nad e-HKD w zakresie płatności hurtowych (w tym płatności transgranicznych), jednocześnie kontynuując przygotowania do potencjalnego przyszłego korzystania z e-HKD przez osoby fizyczne i przedsiębiorstwa⁶¹.

Jeżeli chodzi o **zielone finansowanie**, w orędziu politycznym zapowiedziano prace nad rozwojem rynku uprawnień do emisji dwutlenku węgla w ramach obszaru metropolitalnego, w tym poprzez (i) wykorzystanie platformy Core Climate (rynku uprawnień do emisji dwutlenku węgla HKEX, na którym według analityków odnotowuje się ograniczony obrót); (ii) opracowanie dobrowolnych norm dotyczących jednostek emisji dwutlenku węgla; (iii) rozwój usług audytu emisji dwutlenku węgla oraz handel redukcją emisji dwutlenku węgla. Kolejnym celem jest pomoc przedsiębiorstwom wykorzystującym Hongkong do wejścia na rynek światowy (w tym chińskim przedsiębiorstwom) w spełnianiu międzynarodowych wymogów dotyczących emisji dwutlenku węgla. We wrześniu podpisano protokół ustaleń między HKEX a giełdami na obszarze metropolitalnym dotyczący rozwoju rynków uprawnień do emisji dwutlenku węgla i zielonego finansowania⁶². We wrześniu HKMA opublikował projekt rozszerzenia systematyki dotyczącej zrównoważonego finansowania w Hongkongu (wprowadzonej w 2024 r.)⁶³. W projekcie dodano dwa nowe sektory (produkcja i ICT), kryteria dotyczące działań w zakresie transformacji oraz kategorię „przystosowanie się do zmiany klimatu”, a także odniesiono się do systematyki i norm UE. W ciągu roku rząd kontynuował emisję zielonych obligacji (w tym denominowanych w euro) w ramach rządowego programu zrównoważonych obligacji uruchomionego w 2018 r. oraz finansował programy zrównoważonego finansowania⁶⁴. Nowe przepisy HKEX zobowiązujące podmioty umieszczone w wykazie do ujawniania informacji na temat ryzyka związanego z klimatem obowiązują od 1 stycznia 2025 r. i mają być wdrażane w kilku etapach⁶⁵.

W ciągu roku rząd kontynuował politykę **promowania Hongkongu jako centrum innowacji i technologii (I&T)**. Hongkong plasuje się na 15. miejscu na świecie (i na piątym miejscu w Azji) w globalnym indeksie innowacyjności na 2025 r. opracowanym przez Światową

⁵⁸ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

⁵⁹ Komunikat prasowy HKMA
<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Komunikat prasowy HKMA
<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Komunikat prasowy HKMA
<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

⁶² Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Komunikat prasowy Hongkońskiego Urzędu ds. Polityki Pieniężnej
<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

⁶⁴ W tym system dotacji na rzecz zielonego i zrównoważonego finansowania, pilotażowy system wsparcia na rzecz budowania zdolności w zakresie zielonego i zrównoważonego finansowania, system wsparcia na rzecz weryfikacji poprawności finansowania w zakresie zielonej i zrównoważonej technologii finansowej.

⁶⁵ Strona internetowa HKEX: https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

Organizację Własności Intelektualnej, a klaster Shenzhen–Hongkong–Guangzhou zajmuje pierwsze miejsce na świecie wśród klastrów innowacyjnych⁶⁶.

Inicjatywy przedstawione w orędziu politycznym obejmują (i) przyciąganie innowacyjnych przedsiębiorstw o wysokiej wartości poprzez stosowanie preferencyjnej polityki gruntowej, dotacji finansowych i zachęt podatkowych; (ii) wzmocnienie programu przyspieszenia nowej industrializacji; (iii) wspieranie MŚP w ocenie patentów; oraz (iv) zmiany rozporządzenia o prawach autorskich. W orędziu politycznym położono również nacisk na dalszy rozwój **sektora technologii biologicznych i medycznych**, w tym na przyciągnięcie większej liczby przedsiębiorstw farmaceutycznych; dalsze przyspieszenie zatwierdzania nowych leków⁶⁷; pomoc przedsiębiorstwom we wprowadzaniu innowacyjnych leków na rynek Chin kontynentalnych i rynek międzynarodowy; standaryzację danych klinicznych w ramach obszaru metropolitalnego; oraz promowanie badań medycznych, w tym badań transgranicznych w ramach obszaru metropolitalnego (w grudniu uruchomiono platformę współpracy w zakresie badań klinicznych w ramach obszaru metropolitalnego)⁶⁸. W orędziu politycznym ogłoszono również utworzenie Centrum Regulacji Produktów Medycznych w Hongkongu oraz przedstawiono wniosek ustawodawczy dotyczący regulacji wyrobów medycznych. W grudniu 2025 r. rozpoczął działalność Szpital Medycyny Chińskiej w Hongkongu⁶⁹ i opublikowano Plan Rozwoju Medycyny Chińskiej, w tym plany ustanowienia Hongkongu przyczółkiem dla globalnej ekspansji medycyny chińskiej⁷⁰.

Dodatkowym obszarem, który należy rozwinąć w celu wspierania rozwoju innowacji i technologii, jest **sztuczna inteligencja (AI) i nauka o danych**. W celu wsparcia szerszego wdrażania sztucznej inteligencji przewidziano przegląd przepisów. Sztuczna inteligencja będzie również wykorzystywana do zwiększenia efektywności działania rządu oraz sektora usług finansowych i sektora budowlanego. Rząd zapowiedział utworzenie Instytutu Badawczo-Rozwojowego ds. Sztucznej Inteligencji⁷¹. Działania na rzecz badań naukowych i innowacji w dziedzinie sztucznej inteligencji nadal będą prowadzone za pośrednictwem programu wsparcia badań w dziedzinie pionierskich technologii (który uruchomiono we wrześniu 2025 r.)⁷²; programu badawczego InnoHK oraz centrum obliczeń superkomputerowych AI (które uruchomiono w grudniu 2024 r.). Rząd bezpośrednio zainwestował również w przedsiębiorstwa zajmujące się sztuczną inteligencją za pośrednictwem The Hong Kong Investment Corporation Limited. Według rządu mechanizmy transgranicznego przepływu danych z Chin kontynentalnych do parku Hongkongu będą również wspierać wdrażanie sztucznej inteligencji. Hongkong rozwija także **gospodarkę niskich wysokości** oraz **technologię lotniczą i kosmiczną** w drodze projektów pilotażowych realizowanych w ramach regulacyjnego poletka doświadczalnego, finansowania i zmian

⁶⁶ Globalny indeks innowacyjności (GII) Światowej Organizacji Własności Intelektualnej (WIPO) 2025

<https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

⁶⁷ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁶⁹ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

⁷¹ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

⁷² Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

w ustawodawstwie oraz przez organizację wydarzeń⁷³. W orędziu politycznym zapowiedziano publikację planu działania dotyczącego gospodarki niskich wysokości, a w grudniu przedstawiciel władz Hongkongu ogłosił cel, jakim jest wprowadzenie na rynek dronów pasażerskich w ciągu dwóch do trzech lat⁷⁴.

Aby wzmocnić pozycję Hongkongu jako **centrum usług prawnych i rozwiązywania sporów**, w orędziu politycznym zapowiedziano współpracę z założoną w ciągu roku Międzynarodową Organizacją Mediacji (IOMed) z siedzibą w Hongkongu (w tym budowę budynku międzynarodowych usług prawnych w Hongkongu przy siedzibie IOMed). Rząd wzmocni również system akredytacji zawodowej w dziedzinie mediacji oraz przeanalizuje potrzebę wprowadzenia zmian do rozporządzenia w sprawie arbitrażu. W grudniu 2025 r. rząd ogłosił, że Międzynarodowy Instytut Unifikacji Prawa Prywatnego (UNIDROIT), z siedzibą w Rzymie, podjął decyzję o utworzeniu w Hongkongu swojego biura łącznikowego dla regionu Azji i Pacyfiku⁷⁵.

W dalszym ciągu promowane będą **sektory kultury, sportu i turystyki**, m.in. poprzez organizowanie dużych imprez, rozwijanie wymiany kulturalnej i umacnianie pozycji Hongkongu jako centrum handlu dziełami sztuki. Rząd dąży do przyciągnięcia nowych odwiedzających, w tym z Bliskiego Wschodu i krajów ASEAN, aby rozwijać „gospodarkę jachtową” i turystykę rejsową. W ciągu roku otwarto duży stadion – Kai Tak Sports Park.

Rząd będzie również w dalszym ciągu **wspierać rozwój lokalnych talentów oraz przyciągać talenty z Chin kontynentalnych i z zagranicy**. W dalszym ciągu trwać będzie rozwój Hongkongu jako międzynarodowego centrum edukacji i badań naukowych, w tym poprzez przyciąganie naukowców, nauczycieli i studentów, promowanie mobilności talentów, wymiany edukacyjnej i współpracy między uniwersytetami a przemysłem. W 2025 r. w światowym rankingu 100 najlepszych uczelni znalazło się pięć uczelni z Hongkongu. Rząd będzie również wspierał rozwój szkół międzynarodowych i nadal badał możliwości wzajemnego uznawania kwalifikacji poniżej poziomu licencjackiego między Hongkongiem a Chinami kontynentalnymi.

W orędziu politycznym zapowiedziano inicjatywy mające na celu **wsparcie małych i średnich przedsiębiorstw** (MŚP), w tym przez wsparcie finansowe, pomoc w transformacji cyfrowej i wspieranie ich w poszukiwaniu możliwości na rynkach zagranicznych. Wprowadzono również środki mające na celu **poprawę sytuacji mieszkaniowej**, w tym budowę docelowo 189 000 mieszkań socjalnych, skrócenie czasu oczekiwania na mieszkania czynszowe objęte dotacją do 4,5 roku oraz zwiększenie podaży mieszkań prywatnych – wraz z lepszym uregulowaniem kwestii wynajmu 110 000 podzielonych lokali mieszkalnych w mieście. W orędziu politycznym uwzględniono również inicjatywy mające na celu sprostanie

⁷³ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html.

https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html.

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html.

https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html.

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ Artykuł opublikowany przez South China Morning Post

<https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

⁷⁵ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

wyzwaniom związanym ze **starzeniem się społeczeństwa** w Hongkongu oraz **wspieranie** **dzielnictwa**.

Jeżeli chodzi o **politykę w zakresie środowiska i klimatu**, w orędziu politycznym ponownie podkreślono cel Hongkongu, jakim jest osiągnięcie neutralności pod względem emisji dwutlenku węgla do 2050 r. Zapowiedziano inicjatywy i polityki mające na celu rozwój ekologicznej mobilności i energii, w tym rozwój łańcucha przemysłowego zrównoważonych paliw lotniczych i instalacji do ich mieszania; dalsze promowanie wodoru (w orędziu politycznym wspomniano o 28 realizowanych obecnie projektach pilotażowych), opracowanie standardów certyfikacji wodoru oraz stworzenie korytarza wodorowego w ramach obszaru metropolitalnego; dalszą rozbudowę stacji szybkiego ładowania pojazdów elektrycznych i budowę pierwszego wielkoskalowego zakładu recyklingu akumulatorów do pojazdów elektrycznych w Hongkongu; a także rozbudowę systemów transportu masowego (w tym transportu podziemnego). W ciągu roku budowano nowy zakład termicznego przekształcania odpadów. Rząd ogłosił, że utworzy ośrodek szkoleniowy w zakresie zrównoważonego rozwoju ekologicznego w ramach inicjatywy Pasa i Szlaku, zapewniający szkolenia dla krajów objętych inicjatywą Pasa i Szlaku. 31 grudnia rząd opublikował strategię i plan działania Hongkongu na rzecz różnorodności biologicznej do 2035 r.⁷⁶.

Polityka handlowa

Hongkong zawarł **dziewięć umów o wolnym handlu** (FTA): z Chinami kontynentalnymi (umowa o współpracy gospodarczej z Chinami – CEPA, czerwiec 2003 r., później poszerzona), Nową Zelandią (marzec 2010 r.), państwami członkowskimi Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (czerwiec 2011 r.), Chile (wrzesień 2012 r.), Makau (październik 2017 r.), ASEAN (listopad 2017 r.), Gruzją (czerwiec 2018 r.), Australią (marzec 2019 r.) i Peru (listopad 2024 r.).

Na koniec 2025 r. Hongkong posiadał **23 umowy w sprawie wzajemnego popierania i ochrony inwestycji (IPPA)** z gospodarkami zagranicznymi (w tym z 10 państwami członkowskimi UE). Ostatnia z tych umów została podpisana w 2024 r. z Bahrajnem i weszła w życie w marcu 2025 r. W 2023 r. podpisano umowę IPPA z Turcją, ale do końca 2025 r. nadal nie weszła ona w życie. Zakończono negocjacje w sprawie umów IPPA z Malediwami i Mjanmą; umowy te oczekują na podpisanie. Na stronie internetowej Departamentu Handlu i Przemysłu Hongkongu wymieniono również umowy IPPA będące przedmiotem konsultacji lub negocjacji z Bangladeszem, Egiptem, Peru, Katar, Rosją i Arabią Saudyjską.

We wrześniu 2025 r. Hongkong i Jordania podpisały umowę o unikaniu podwójnego opodatkowania, natomiast umowa o unikaniu podwójnego opodatkowania z Armenią weszła w życie w kwietniu 2025 r., a z Bahrajnem w marcu 2025 r.

W swoim orędziu politycznym szef administracji stwierdził, że Hongkong nadal będzie ubiegał się o szybkie przystąpienie do **Regionalnego Kompleksowego Partnerstwa Gospodarczego** obejmującego 15 państw w regionie Azji i Pacyfiku. Hongkong złożył wniosek o przystąpienie na początku 2022 r., ale do końca 2025 r. nie dołączył jeszcze do tego partnerstwa.

Hongkong posiada **15 zagranicznych biur gospodarczych i handlowych (ETO)**, w Berlinie, Brukseli, Genewie, Londynie, Bangkoku, Dżakarcie, Kuala Lumpur, Singapurze, Sydney,

⁷⁶ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

Tokio, Dubaju, Nowym Jorku, San Francisco, Toronto i Waszyngtonie. ETO w Kuala Lumpur rozpoczęło działalność w grudniu 2025 r. W orędziu politycznym szef administracji stwierdził, że Hongkong będzie dążył do otwarcia kolejnych biur ETO w Ameryce Łacińskiej i Azji Środkowej.

Integracja gospodarcza z Chinami kontynentalnymi

Umowa o **blizszej współpracy gospodarczej (CEPA) między Chinami kontynentalnymi a Hongkongiem** przewiduje zerową stawkę celną na przywożone towary pochodzące z Hongkongu wywożone do Chin kontynentalnych (zgodnie z regułami pochodzenia określonymi w CEPA), a także preferencyjne traktowanie dostawców usług z Hongkongu (HKSS) w szeregu sektorów usług w Chinach kontynentalnych oraz środki ochrony inwestycji.

Jeżeli chodzi o **integrację finansową i wzajemny dostęp**, Hongkong i Chiny kontynentalne wdrożyły szereg programów i mechanizmów zapewniających Hongkongowi niezrównaną łączność z chińskim rynkiem kapitałowym i wzmacniających jego rolę jako centrum finansowego. Program Stock Connect łączy giełdę papierów wartościowych w Hongkongu z jej odpowiednikami w Szanghaju i Shenzhen. Program Bond Connect to system wzajemnego dostępu do rynku dla rynków obligacji Hongkongu i Chin kontynentalnych. Program Cross-boundary Wealth Management Connect dla obszaru metropolitalnego Guangdong-Hongkong-Makau („program Cross-boundary WMC”) umożliwia kwalifikującym się mieszkańcom Chin kontynentalnych, Hongkongu i Makau inwestowanie w produkty zarządzania majątkiem na rynkach każdej ze stron. Swap Connect to program wzajemnego dostępu do rynku instrumentów pochodnych, który umożliwia inwestorom z Hongkongu obrót i rozliczanie swapów stóp procentowych w RMB w Chinach kontynentalnych bez zmiany dotychczasowych praktyk handlowych i rozrachunkowych. W ciągu roku rozwinięto programy Swap Connect⁷⁷, Bond Connect⁷⁸ oraz program Cross-boundary WMC⁷⁹. W swoim orędziu politycznym szef administracji stwierdził, że rząd będzie dążył do włączenia licznika obrotu akcjami w RMB do programu Southbound Stock Connect. W czerwcu HKMA i Ludowy Bank Chin uruchomiły nowe połączenie płatnicze. We wrześniu Ludowy Bank Chin (PBoC) ogłosił swoje poparcie dla dalszego pogłębiania wzajemnego dostępu między rynkami finansowymi Chin kontynentalnych i Hongkongu⁸⁰.

W odniesieniu do **obszaru metropolitalnego** szef administracji stwierdził w orędziu politycznym, że Hongkong będzie nadal aktywnie wzmacniać wzajemnie korzystną współpracę w ramach obszaru metropolitalnego w celu zwiększenia przepływu osób, towarów, danych i kapitału. Zapowiedział dalszy rozwój parku logistycznego przy międzynarodowym porcie lotniczym Hongkong, (HKIA) zlokalizowanego w mieście Dongguan w prowincji Guangdong, który ma ułatwiać wywóz towarów z Chin kontynentalnych. Położył ponadto nacisk na transgraniczną współpracę medyczną, w tym na wspieranie badań klinicznych⁸¹ oraz

⁷⁷ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html.

Komunikat prasowy HKMA

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Okólnik SFC <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>.

Okólnik HKMA

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

⁸⁰ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

⁸¹ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

standaryzację danych klinicznych, innowacje i rozwój łańcucha przemysłowego. W ciągu roku rząd Hongkongu nadal rozwijał transgraniczne połączenia kolejowe⁸², jeszcze bardziej ułatwiał transgraniczne ustalenia dotyczące samochodów⁸³ i promował mobilność zawodową młodzieży⁸⁴. Jeżeli chodzi o usługi finansowe i prawne, w orędziu politycznym ogłoszono kierunki rozwoju zaawansowanych transgranicznych usług opiniowania kredytobiorców⁸⁵, dalszy rozwój handlu towarami i emisjami dwutlenku węgla z obszarem metropolitalnym; wzmocnienie połączenia płatniczego i promowanie arbitrażu handlowego w obszarze metropolitalnym⁸⁶.

III. Stosunki między Hongkongiem a Chinami kontynentalnymi

20. Komitet Centralny Komunistycznej Partii Chin zorganizował swoją czwartą sesję plenarną w dniach 20–23 października. Posiedzenie poświęcone było określeniu 15. planu pięcioletniego Chin, który będzie wyznaczał kierunki rozwoju kraju w latach 2026–2030. W opublikowanych 28 października „Zaleceniach Komitetu Centralnego Komunistycznej Partii Chin dotyczących opracowania 15. planu pięcioletniego krajowego rozwoju gospodarczego i społecznego” partia zadeklarowała swoje poparcie dla „długoterminowego dobrobytu i stabilności” Hongkongu i Makau.

23 października szef administracji Hongkongu podkreślił, że „Hongkong określi swoją korzystną pozycję w krajowym planie rozwoju i skoncentruje się na niej, proaktywnie dostosuje się do rozdziałów dotyczących Hongkongu i Makau 15. planu pięcioletniego, wykorzysta znaczne możliwości, jakie stwarza rozwój kraju, oraz wykorzysta swoje niepowtarzalne atuty w procesie rozwoju narodowego”.

W dniach 24–25 listopada Hongkong odwiedziła delegacja składająca się z przewodniczącego Chińskiej Akademii Nauk i zastępcy dyrektora Biura Centralnej Komisji Spraw Finansowych i Gospodarczych, który pełni również funkcję zastępcy dyrektora Biura Centralnej Grupy Wiodącej ds. Obszarów Wiejskich Komunistycznej Partii Chin, w celu omówienia 15. planu pięcioletniego i jego skutków dla Hongkongu.

Dyrektor biura roboczego ds. Hongkongu i Makau przy Komitecie Centralnym Komunistycznej Partii Chin (KPCh) i Radzie Państwa Chińskiej Republiki Ludowej odwiedził Hongkong w dniach 18–22 czerwca. Skupił się na rozwoju gospodarczym miasta, zwłaszcza na projekcie Metropolii Północnej. 21 czerwca dyrektor wygłosił również przemówienie podczas forum zorganizowanego z okazji piątej rocznicy uchwalenia ustawy o bezpieczeństwie narodowym, podkreślając znaczenie ciągłych wysiłków na rzecz ochrony bezpieczeństwa narodowego.

Odnosząc się do słów dyrektora, 24 czerwca szef administracji Hongkongu ostrzegł przed utrzymującym się „miękkim oporem”. W ramach podejścia obejmującego całą administrację

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Okólnik HKMA

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Hongkong

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

rządową wszystkich 18 sekretarzy i siedmiu dowódców służb porządkowych – w tym policji, służb celnych i straży pożarnej – poszło w ich ślady i publicznie podkreśliło swoje wysiłki na rzecz ochrony bezpieczeństwa narodowego w wywiadach dla mediów oraz we wpisach w mediach społecznościowych.

8–10 lutego dyrektor biura roboczego ds. Hongkongu i Makau złożył wizytę w sąsiednim chińskim mieście Shenzhen. 9 lutego dyrektor był gospodarzem spotkania z przedstawicielami władz Hongkongu poświęconego dalszej integracji obszaru metropolitalnego.

11 lutego Eric Chan, który pełnił wówczas obowiązki szefa administracji Hongkongu, podkreślił, że dyrektor przedstawił „bardzo jasne instrukcje” dotyczące sposobu, w jaki Hongkong powinien dostosować się do krajowych strategii w zakresie rozwoju gospodarczego i finansowego, w szczególności sposobu „jak najszybszej” integracji z Chinami kontynentalnymi.

30 maja chińska Rada Państwa mianowała Zhou Ji, byłego zastępcę dyrektora wykonawczego biura roboczego ds. Hongkongu i Makau przy Komitecie Centralnym Komunistycznej Partii Chin, na stanowisko nowego dyrektora biura łącznikowego rządu centralnego w Hongkongu oraz doradcy ds. bezpieczeństwa narodowego w Komitecie Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego w mieście na miejsce Zheng Yanxionga.

14 lipca Pekin mianował Xu Qifanga, byłego zastępcę dyrektora Departamentu Organizacyjnego Komitetu Centralnego KPCh, na miejsce Zhou w biurze roboczym ds. Hongkongu i Makau

31 grudnia zastępcę dyrektora biura łącznikowego Qi Bina zastąpił Zhang Yong, który wcześniej pełnił funkcję wiceprezesa wykonawczego China COSCO Shipping Corporation.

Szef administracji Hongkongu przewodniczył 360-osobowej delegacji z Hongkongu, która 3 września była obecna na paradzie wojskowej w Pekinie upamiętniającej zwycięstwo Chin nad Japonią podczas II wojny światowej.

3–7 lipca do Hongkongu zawitał chiński lotniskowiec Shandong. W skład floty wchodziły niszczyciele rakietowe Yan'an i Zhanjiang oraz fregata rakietowa Yuncheng. Podczas pięciodniowej wizyty ponad 30 000 osób odwiedziło okręty Shandong, Zhanjiang, i Yuncheng.

W listopadzie i grudniu 2025 r. prowincja Guangdong, Hongkong i Makau były współgospodarzami odpowiednio XV Igrzysk Narodowych, XII Igrzysk Narodowych dla Osób z Niepełnosprawnościami oraz IX Narodowych Igrzysk Specjalnych. Był to pierwszy przypadek, kiedy igrzyska narodowe zostały zorganizowane wspólnie przez obszar metropolitalny.

Począwszy od 23 grudnia kierowcom z prowincji Guangdong umożliwiono wjazd do Hongkongu w ramach nowego programu „Podróże na południe dla pojazdów z Guangdong”. Inicjatywę rozpoczęto od umożliwienia wjazdu 100 pojazdów dziennie, przy czym każdy pojazd z Guangdong mógł pozostać w Hongkongu maksymalnie trzy dni.

Największym partnerem Hongkongu w zakresie handlu towarami są Chiny kontynentalne, które w 2025 r. odpowiadały za 51,4 % całego obrotu handlowego Hongkongu. Z kolei

Hongkong stanowi ważny ośrodek handlowy dla Chin kontynentalnych i w 2025 r. był dla Chin trzecim co do wielkości partnerem handlowym.

Hongkong jest **ważnym centrum finansowym offshore i centrum inwestycyjnym dla Chin kontynentalnych**. W 2024 r. (ostatni rok, za który dostępne są dane) Chiny kontynentalne były największym źródłem przychodzących BIZ Hongkongu, z wyłączeniem centrów offshore, oraz największym miejscem docelowym wychodzących BIZ Hongkongu, które odpowiadały za 33 % wartości przychodzących BIZ i 52 % wszystkich wychodzących BIZ⁸⁷. Z kolei Hongkong jest największym źródłem BIZ w Chinach kontynentalnych i głównym miejscem docelowym wychodzących BIZ Chin kontynentalnych, które odpowiadały za 56,8 % przychodzących BIZ Chin i 61,2 % wychodzących BIZ Chin (2024 r.)⁸⁸. Na koniec grudnia 2025 r. na giełdzie w Hongkongu notowano 1 552 przedsiębiorstw z Chin kontynentalnych, które odpowiadały za 79,3 % całkowitej kapitalizacji rynkowej.

IV. Stosunki dwustronne i współpraca między UE i Hongkongiem

W 2025 r. biuro UE w Hongkongu odbywało regularne spotkania z władzami Hongkongu, w tym z szefem administracji, podczas których omawiało kwestie będące przedmiotem wspólnego zainteresowania i informowało o obawach dotyczących erozji demokracji i praw człowieka w Hongkongu oraz wdrażania ustawy o bezpieczeństwie narodowym. Biuro UE często kontaktowało się również z Biurem Komisarza Ministerstwa Spraw Zagranicznych Chin. Biuro UE współpracowało również z urzędnikami wyższego szczebla rządu Hongkongu, a także z kluczowymi lokalnymi zainteresowanymi stronami ze świata biznesu, w kwestiach dotyczących handlu, biznesu, usług finansowych oraz innych zagadnień gospodarczych.

W 2025 r. biuro UE ułatwiało i wspierało wizyty urzędników UE w Hongkongu. W styczniu dr Philip Lane, główny ekonomista i członek zarządu Europejskiego Banku Centralnego, odwiedził Hongkong i wziął udział w różnych wydarzeniach. W lipcu Karen Braun-Munzinger, członkini Jednolitej Rady ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji, spotkała się z przedstawicielami branży, HKMA i SFC. We wrześniu Siegfried Ruhl, doradca specjalny (*hors classe*), i Lara Pavanello, kierowniczka zespołu ds. relacji z inwestorami i zarządzania siecią głównych dealerów w Dyrekcji Generalnej ds. Budżetu Komisji Europejskiej, spotkali się z HKMA i instytucjami świadczącymi usługi finansowe. Urzędnicy zajmujący się handlem i usługami finansowymi w delegaturze UE w Chińskiej Republice Ludowej w Pekinie również udali się do Hongkongu i spotkali się z lokalnymi zainteresowanymi stronami. Z kolei w 2025 r. wielu urzędników z Hongkongu odwiedziło państwa członkowskie UE.

Zgodnie z konkluzjami Rady z lipca 2020 r. w sprawie Hongkongu biuro UE w Hongkongu i konsulaty generalne państw członkowskich UE w Hongkongu nadal monitorowały procesy sądowe przeciwko działaczom na rzecz demokracji w Hongkongu i w 2025 r. przeprowadziły ponad 50 obserwacji rozpraw sądowych.

W 2025 r. biuro UE nadal organizowało wydarzenia kulturalne promujące poszanowanie praw człowieka. W grudniu 2025 r. biuro UE współorganizowało coroczną nagrodę artystyczną

⁸⁷ Sprawozdanie statystyczne w sprawie danych statystycznych dotyczących bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Hongkongu (wyd. z 2024 r.), <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Rada ds. Rozwoju Handlu Hongkongu

<https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

„Colours of Humanity Arts Prize”, wcześniej znaną jako Hongkońska Nagroda za Sztukę w dziedzinie Praw Człowieka. Biuro UE nadal współorganizowało również coroczny hongkoński festiwal filmów dokumentalnych UE–Azja, aby zwrócić uwagę na nierówności społeczne.

W ścisłej współpracy ze społecznością ukraińską w Hongkongu biuro UE zorganizowało wystawę fotografii z okazji trzeciej rocznicy rosyjskiej inwazji na Ukrainę 24 lutego. Aby jeszcze bardziej szerzyć wiedzę w Hongkongu na temat trwającej wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie, biuro UE zaprezentowało produkcje związane z tym tematem na Festiwalu Filmowym UE w Hongkongu i Festiwalu Filmów Dokumentalnych UE-Azja.

Aby wyrazić zaangażowanie UE na rzecz zasad równości i niedyskryminacji oraz jej poparcie dla praw osób LGBTIQ+, biuro UE pomagało państwom członkowskim w organizacji pokazów filmowych i dyskusji panelowych, mających na celu zgromadzenie przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego, decydentów politycznych oraz korpusu konsularnego. W 2025 r. biuro UE ponownie uczestniczyło w corocznym marszu równości Pride Bazaar.

Biuro UE utrzymuje regularne kontakty z grupami społeczeństwa obywatelskiego w Hongkongu zajmującymi się szeregiem tematów, w tym prawami więźniów i sytuacją zagranicznych pracowników domowych.

Biuro UE zorganizowało w ciągu roku kilka wydarzeń w ramach unijnego instrumentu dialogu politycznego i dyplomacji publicznej dla Hongkongu i Makau. W czerwcu, we współpracy z lokalnymi partnerami Biura UE, odbyła się czwarta edycja wydarzenia „Zielona droga”. „Zielona droga” jest sztandarowym wydarzeniem promującym wymianę pomysłów oraz unijnych rozwiązań biznesowych i polityk dotyczących najlepszego sposobu dekarbonizacji naszych gospodarek. Wydarzenie zgromadziło około 200 uczestników i charakteryzowało się udziałem na najwyższym szczeblu zarówno ze strony rządu (uroczystość otworzyli szef administracji John Lee oraz szef Biura UE Harvey Rouse), jak i przedstawicieli przemysłu. Przedstawiono zalecenia mające na celu umożliwienie większego udziału przemysłu UE i norm UE we wspieraniu agendy środowiskowej Hongkongu.

Jak wynika z corocznego badania przedsiębiorstw zagranicznych przeprowadzonego przez Urząd Statystyczny Hongkongu⁸⁹, w 2025 r. **UE nadal była największą, inną niż chińska, zagraniczną społecznością biznesową w mieście**, wyprzedzając Japonię, Stany Zjednoczone i Zjednoczone Królestwo. W 2025 r. w Hongkongu działało co najmniej 1 770 przedsiębiorstw z UE. Około połowa z tych przedsiębiorstw z UE (850) wykorzystywała miasto jako swoją siedzibę regionalną lub biuro regionalne. Przedsiębiorstwa unijne prowadziły działalność w szerokiej gamie sektorów, w tym w sektorze usług finansowych i usług dla przedsiębiorstw, w sektorze handlu, logistyki, sprzedaży detalicznej, żywności i napojów, w sektorze budowlanym, inżynieryjnym i gospodarowania odpadami. W badaniu wykazano, że liczba zarejestrowanych przedsiębiorstw z UE była o 7,9 % wyższa niż w 2024 r. i o 10,4 % wyższa niż w 2019 r. (poziomy sprzed pandemii COVID-19 i przed wprowadzeniem ustawy o bezpieczeństwie narodowym). Z badania wynika jednak również, że liczba przedsiębiorstw z UE posiadających siedzibę regionalną i biura regionalne w Hongkongu utrzymuje się poniżej poziomu z 2019 r. (-6,2 % w 2025 r. w porównaniu z 2019 r.) oraz że przedsiębiorstwa z UE

⁸⁹ Sprawozdanie z corocznego badania przedsiębiorstw w Hongkongu, których spółki dominujące mają siedzibę poza Hongkongiem (wydanie z 2025 r.)

<https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

są średnio mniejsze (średnio 37,3 pracowników na przedsiębiorstwo w 2025 r., spadek o 12,6 % w porównaniu z 2024 r. i spadek o 24,3 % w porównaniu z 2019 r.).

W 2025 r. **dwustronny handel towarami między UE a Hongkongiem osiągnął wartość 27,7 mld EUR**, co stanowi spadek o 1,8 % w porównaniu z 2024 r. Wywóz towarów z UE do Hongkongu osiągnął wartość 23,3 mld EUR, podczas gdy przywóz z Hongkongu do UE osiągnął wartość 4,4 mld EUR, co oznaczało dla UE **nadwyżkę w wysokości 18,9 mld EUR**. W 2025 r. **UE była szóstym co do wielkości partnerem handlowym Hongkongu w zakresie handlu towarami**, po Chinach kontynentalnych, Tajwanie, Stanach Zjednoczonych, Wietnamie i Singapurze. Hongkong pozostał ważną platformą handlu między Chinami kontynentalnymi a UE.

W 2025 r. handel między Hongkongiem a UE koncentrował się na kilku kategoriach produktów, w szczególności elektronice, maszynach przemysłowych, towarach luksusowych i przyrządach precyzyjnych. Wywóz z Hongkongu do UE był napędzany głównie przez maszyny elektryczne i urządzenia mechaniczne, które odnotowały silny wzrost odpowiednio o 17 % i 62 %. O 17% wzrosła również sprzedaż przyrządów optycznych i medycznych. Natomiast wywóz biżuterii i metali szlachetnych gwałtownie spadł o 21 %, chociaż liczba dzieł sztuki i antyków wzrosła o 169 %. Po stronie przywozu Hongkong nadal polegał na UE w odniesieniu do wysokiej klasy produktów przemysłowych i luksusowych. Przywóz maszyn elektrycznych i wyrobów jubilerskich wzrósł nieznacznie o 1 %–3 %, natomiast przywóz maszyn, wyrobów skórzanых oraz przyrządów optycznych i medycznych zmniejszył się o 2–5 %.

W 2023 r. UE była **czwartym co do wielkości partnerem handlowym Hongkongu w zakresie usług** (według Urzędu Statystycznego Hongkongu 2023 r. był ostatnim pełnym rokiem, za który dane Hongkongu były dostępne w momencie sporządzania niniejszego dokumentu). W 2024 r. Hongkong był **dziesiątym co do wielkości partnerem UE w zakresie handlu usługami** (dane Eurostatu). Z danych Eurostatu wynika, że wielkość handlu usługami między UE a Hongkongiem osiągnęła w 2024 r. 48,6 mld EUR, co oznacza wzrost o 25,5 % rok do roku. Eksport usług z UE do Hongkongu w 2024 r. osiągnął wartość 33,7 mld EUR, a import z Hongkongu osiągnął wartość 15,0 mld EUR, co oznaczało dla UE nadwyżkę w wysokości 18,7 mld EUR. Do głównych usług będących przedmiotem wymiany należą usługi transportowe, telekomunikacyjne, informatyczne i informacyjne, usługi finansowe oraz inne usługi dla przedsiębiorstw.

UE była szóstym co do wielkości inwestorem w Hongkongu i szóstym największym na świecie miejscem docelowym BIZ Hongkongu w 2024 r. (dane statystyczne Hongkongu, 2024 r., był ostatnim rokiem, za który dane były dostępne w momencie sporządzania niniejszego dokumentu). Według Eurostatu **Hongkong był w 2024 r. dziewiątym co do wielkości źródłem BIZ w UE** (z wyłączeniem centrów offshore), przy czym wartość tych inwestycji wyniosła 114,3 mld EUR (spadek o 28,6 % rok do roku) i 14. pod względem wielkości miejscem docelowym unijnych BIZ, których wartość wyniosła 93,0 mld EUR (+12,2 % rok do roku).

W grudniu 2024 r. Rada UE zmieniła decyzję 2014/145/WPZiB w sprawie środków ograniczających w związku z działaniami podważającymi integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażającymi oraz decyzję 2014/512/WPZiB dotyczącą środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację w Ukrainie. Jednym z rezultatów tej zmiany było dodanie podmiotów z Hongkongu do wykazu

zamieszczonego w załączniku do decyzji 2014/145/WPZiB i załącznikach do decyzji 2014/512/WPZiB. Ponadto UE umieściła w wykazie statki będące częścią rosyjskiej floty cieni, których właścicielami lub zarządcami są podmioty z Hongkongu.