

Brussel, 23 september 2026
(OR. en)

13533/26

COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	JOIN(2026) 22 final
Betreft:	GEZAMENLIJK VERSLAG AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD SPECIALE ADMINISTRATIEVE REGIO HONGKONG: JAARVERSLAG 2025

De delegaties vinden hierbij document JOIN(2026) 22 final.

Bijlage: JOIN(2026) 22 final



EUROPESE
COMMISSIE

HOGE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE UNIE VOOR
BUITENLANDSE ZAKEN
EN VEILIGHEIDSBELEID

Brussel, 22.9.2026
JOIN(2026) 22 final

GEZAMENLIJK VERSLAG AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

SPECIALE ADMINISTRATIEVE REGIO HONGKONG:

JAARVERSLAG 2025

GEZAMENLIJK VERSLAG AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

SPECIALE ADMINISTRATIEVE REGIO HONGKONG:

JAARVERSLAG 2025

Samenvatting

Sinds de overdracht van Hongkong aan de Volksrepubliek China in 1997 hebben de Europese Unie (EU) en haar lidstaten de politieke en economische ontwikkelingen in de Speciale Administratieve Regio (SAR) Hongkong op de voet gevolgd.

Overeenkomstig de toezegging die in 1997 aan het Europees Parlement is gedaan, publiceren de Commissie en de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid jaarlijks een verslag over de ontwikkelingen in Hongkong. In de loop der jaren is hierin bijzondere aandacht besteed aan de uitvoering van het “één land, twee systemen”-beginsel en aan de autonomie van Hongkong overeenkomstig de eigen basiswet van Hongkong.

Dit 28e jaarverslag heeft betrekking op 2025. Ook in 2025 was Hongkong het op twee na grootste financiële centrum ter wereld (en het grootste in Azië), alsook een belangrijk handels- en logistiek knooppunt. Er waren ongeveer 1 770 EU-ondernemingen actief in Hongkong, waarmee de EU het grootste aantal niet-Chinese buitenlandse ondernemingen in de SAR vertegenwoordigde. Ongeveer de helft van die ondernemingen verrichtte regionale activiteiten vanuit Hongkong. Onderdanen van EU-lidstaten leverden nog altijd belangrijke bijdragen aan de economie en samenleving van de SAR, onder meer op het gebied van wetenschap, onderwijs en cultuur. Het common-lawstelsel van Hongkong, de lage belastingtarieven en het eenvoudige belastingstelsel zorgen ervoor dat Hongkong nog steeds aantrekkelijk is voor internationale ondernemingen.

Op politiek vlak werd het jaar gekenmerkt door: i) aanvullende nationale veiligheidswetgeving, ii) de tweede “uitsluitend voor patriotten” verkiezingen voor de Wetgevende Raad, inclusief een politiek screeningsmechanisme, iii) de verwerping door de Wetgevende Raad van een voorstel tot erkenning van partnerschappen tussen personen van hetzelfde geslacht, en iv) aanhoudende aandacht voor nationale veiligheid in het vijfde jaar na de oplegging van de nationale veiligheidswet (“National Security Law”, NSL), onder meer in de vorm van prominente rechtszaken. De hoge mate van autonomie van Hongkong en de rechten en fundamentele vrijheden van de bevolking van Hongkong werden verder uitgehold, ondanks het feit dat China wettelijk verplicht is deze tot ten minste 2047 te handhaven.

Ook in 2025 vonden er processen plaats tegen voorvechters van de democratie en prodemocratische activisten en politici op grond van de NSL van 2020 en andere wetgeving. In december werd mediaondernemer en voorvechter van de democratie Jimmy Lai door het hof veroordeeld wegens misdrijven tegen de nationale veiligheid en opruiing. Het proces liep aanzienlijke vertragingen op en duurde twee jaar. Lai is al sinds 31 december 2020 onafgebroken in hechtenis, grotendeels in eenzame opsluiting.

Het proces tegen de leiders van de Hongkongse Alliantie ter Ondersteuning van Patriottische Democratische Bewegingen in China, die voorheen herdenkingen organiseerde van het

neerslaan van de protesten op het Tiananmenplein in China in 1989, werd voor de tweede keer uitgesteld, met een nieuwe geplande aanvangsdatum van 21 januari 2026. Een groot aantal gedaagden wordt al sinds september 2021 in hechtenis gehouden, in sommige gevallen gedurende lange tijd in eenzame opsluiting.

De beroepsprocedure tegen twaalf prodemocratische politici en activisten die op grond van de NSL werden veroordeeld wegens deelname aan de voorverkiezing van 2020, vond tussen 14 en 17 juli plaats. In het oorspronkelijke proces had het hof 45 van de 47 gedaagden — ook wel de “Hong Kong 47” genoemd — in mei 2024 veroordeeld.

Daarnaast hebben de autoriteiten nieuwe vervolgingen ingesteld op grond van zowel de NSL als de verordening ter bescherming van de nationale veiligheid (SNSO). Op 6 juni werd de activist Joshua Wong opnieuw in staat van beschuldiging gesteld wegens “samenspanning met buitenlandse machten”. Wong zit momenteel een gevangenisstraf uit van vier jaar en acht maanden in het kader van de ondermijningszaak tegen de “Hong Kong 47”. Hij zou oorspronkelijk naar verwachting in januari 2027 worden vrijgelaten. In december 2025 beriepen de autoriteiten zich op de strafbare feiten “belemmeren van onderzoek naar strafbare feiten die een bedreiging voor de nationale veiligheid vormen” en “onrechtmatig drillen” die op grond van de in 2024 vastgestelde SNSO, ook wel de Artikel 23-wetgeving genoemd, in het leven waren geroepen. Kwok Yin-sang, de vader van de in ballingschap levende activiste Anna Kwok, werd vervolgd omdat hij de financiële activa van zijn dochter wilde beheren. Ook hier ging het om een nieuw strafbaar feit dat op grond van de SNSO in het leven was geroepen. Dit was de eerste keer dat een familielid van een gezochte activist beschuldigd werd van een delict op het gebied van de nationale veiligheid.

In het kader van de extraterritoriale toepassing van de NSL vaardigden de autoriteiten van Hongkong aanhoudingsbevelen uit (met uitloving van een beloning) tegen nog eens vijftien buitenlandse activisten wegens hun vermeende betrokkenheid bij de organisatie Hong Kong Parliament, waaronder een in Duitsland verblijvende Europese staatsburger. De politie vaardigde aanhoudingsbevelen uit tegen 34 in het buitenland verblijvende personen.

Ook in 2025 zijn er gerechtelijke uitspraken gedaan ter versterking van de rechten van lhbtq+-personen. De Wetgevende Raad verwierp echter een wetsontwerp dat tot doel had een alternatief kader voor partnerschappen tussen personen van hetzelfde geslacht tot stand te brengen overeenkomstig het oordeel van september 2023 van de hoogste rechterlijke instantie in Hongkong; er zijn nog geen remediërende administratieve maatregelen aangekondigd.

De EU heeft herhaaldelijk haar zorgen geuit over de uitholling van de hoge mate van autonomie en fundamentele vrijheden in Hongkong, zowel in het openbaar als via persoonlijke contacten met functionarissen in Hongkong en de centrale overheid.

De woordvoerder van de EU kwam met verklaringen over Hongkong aangaande de volgende kwesties:

- 30 juni 2025 — verklaring van de woordvoerder over de vijfde verjaardag van de oplegging van de nationale veiligheidswet¹;

¹ Verklaring van de woordvoerder over de vijfde verjaardag van de oplegging van de nationale veiligheidswet, 30 juni 2025, beschikbaar op: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en.

- 31 juli 2025 — verklaring van de woordvoerder over extraterritoriale aanhoudingsbevelen²;
- 15 december 2025 — verklaring van de woordvoerder over het vonnis in de zaak Jimmy Lai³.

Het bericht van de woordvoerder van de EU over Hongkong op X (voorheen Twitter) had betrekking op de volgende kwesties:

- 22 februari 2025 — bericht van de woordvoerder van de EU over de almaar krimpende ruimte voor het maatschappelijk middenveld⁴;
- 4 juni 2025 — bericht van de woordvoerder van de EU over de 36e herdenking van de gebeurtenissen op het Tiananmenplein⁵;
- 29 november 2025 — bericht van de woordvoerder van de EU over de tragische brand in Tai Po⁶.

Het bericht van het Bureau van de Europese Unie over Hongkong op X (voorheen Twitter) had betrekking op de volgende kwestie op het gebied van de mensenrechten:

- 11 september 2025 — bericht over de inzet van de EU ten aanzien van de lhbtq+-rechten⁷.

De G7-verklaringen over Hongkong hadden betrekking op de volgende kwesties:

- 8 augustus 2025 — verklaring van het snellereactiemechanisme van de G7 (SRM) over de aanhoudingsbevelen in Hongkong⁸;
- 17 december 2025 — verklaring van de ministers van Buitenlandse Zaken van de G7 over het vonnis in de zaak Jimmy Lai in Hongkong⁹.

In haar verklaring tijdens de 80e zitting van de Derde Commissie van de Algemene Vergadering van de VN uitte de EU nogmaals met klem haar zorgen over de ontwikkelingen in Hongkong:

² Verklaring van de woordvoerder over extraterritoriale aanhoudingsbevelen, 31 juli 2025, beschikbaar op:

https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en.

³ Verklaring van de woordvoerder over het vonnis in de zaak Jimmy Lai, 15 december 2025, beschikbaar op:

https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en.

⁴ Bericht van de woordvoerder van de EU over de almaar krimpende ruimte voor het maatschappelijk middenveld, 22 februari 2025, beschikbaar op: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1893002738272772217>.

⁵ Bericht van de woordvoerder van de EU over de 36e herdenking van de gebeurtenissen op het Tiananmenplein, 4 juni 2025, beschikbaar op: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ Bericht van de woordvoerder van de EU over de tragische brand in Tai Po, 29 november 2025, beschikbaar op: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ Bericht ter bevestiging van de inzet van de EU ten aanzien van de lhbtq+-rechten, 11 november 2025, beschikbaar op: <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>.

⁸ Verklaring van het snellereactiemechanisme van de G7 (SRM) over de aanhoudingsbevelen in Hongkong, 8 augustus 2025, beschikbaar op: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQIxMABicmlkETF4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjIyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOmPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVyQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ Verklaring van de ministers van Buitenlandse Zaken van de G7 over het vonnis in de zaak Jimmy Lai in Hongkong, 17 december 2025, beschikbaar op: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

algemeen debat op 3 oktober¹⁰. Tijdens de 60e zitting van de Mensenrechtenraad van de VN op 23 september uitte de EU haar zorgen over de situatie in Hongkong onder agendapunt 4 van het algemeen debat over mensenrechtensituaties die de aandacht van de Raad vereisen¹¹. De EU herhaalde dat zij zich nog altijd “zorgen maakt over de mensenrechtensituatie en de krimpende ruimte voor het maatschappelijk middenveld in Hongkong”. De EU riep “de Chinese regering en de autoriteiten van Hongkong op de volledige eerbiediging van de rechtsstaat, de fundamentele vrijheden en de democratische beginselen te herstellen”.

Tijdens de 40e zitting van de mensenrechtendialoog tussen de EU en China op 13 juni in Brussel, uitte de EU voorts haar zorgen over “de repressieve inzet van de nationale veiligheidswetgeving die de mensenrechten en fundamentele vrijheden nog altijd ondermijnt”. Daarnaast riep de EU op tot de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating van de Britse staatsburger Jimmy Lai en de mensenrechtenverdediger Chow Hang-tung.

In 2025 groeide de economie van Hongkong voor het derde jaar op rij met een stijging van het bbp met 3,5 % ten opzichte van het voorgaande jaar en een economische groei die wordt ondersteund door zowel financiële diensten als handel en logistiek. De sectoren bouw, onroerend goed en toerisme hadden in 2025 te kampen met een aantal uitdagingen. Gemeten aan de hand van het aantal ondernemingen was de EU in 2025 nog steeds de grootste niet-Chinese buitenlandse bedrijfsgemeenschap. Volgens gegevens van Eurostat was Hongkong wereldwijd de op negen na grootste aanbieder van handel in diensten, de op acht na grootste bron van directe buitenlandse investeringen (DBI) in de EU, en de veertiende bestemming voor DBI van de EU (in 2024, het laatste jaar met beschikbare gegevens ten tijde van het opstellen van dit verslag). Hongkong fungeert als centrum voor handel, logistiek, het bedrijfsleven en financiële diensten, ook voor EU-ondernemingen.

I. Politieke en sociale ontwikkelingen

Verkiezingen voor de Wetgevende Raad

De tweede “uitsluitend voor patriotten” verkiezingen voor de Wetgevende Raad van 2025 vond op 7 december plaats, op basis waarvan negentig wetgevers in de achtste Wetgevende Raad werden benoemd. Alle kandidaten moesten op grond van wettelijke verplichtingen een politiek screeningsproces doorlopen. Van de negentig wetgevers waren er veertig voor het eerst lid van de Wetgevende Raad en zevenentwintig wetgevers — een ongekend hoog aantal — waren ook lid van het Nationale Volkscongres (15) of van de Politieke Raadgevende Conferentie van de Volksrepubliek China (12), oftewel een stijging ten opzichte van de verkiezingen van 2021. Los daarvan was minstens de helft van de gekozen wetgevers werknemer of directeur van ondernemingen van het Chinese vasteland, een stijging van 60 % ten opzichte van vier jaar geleden.

De opkomst voor de rechtstreekse verkiezingen voor de twintig zetels voor de geografische kieskringen bedroeg 31,9 %, oftewel 1,3 miljoen kiezers. Dit cijfer lag hoger dan de 30,2 % in de laatste verkiezingen, maar was alsnog het op een na laagste cijfer ooit. Hoewel de opkomst

¹⁰ “EU Statement – UN General Assembly third Committee: General Debate”, 3 oktober 2025, beschikbaar op: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63.

¹¹ “EU Statement - HRC60 - Item 4, General debate on human rights situations that require the Council’s attention”, 23 september 2025, beschikbaar op: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%93attention_en.

met 1,7 procentpunt toenam, daalde het aantal daadwerkelijke kiezers met ongeveer 33 000 doordat het electoraat met 340 000 afnam. Het aantal ongeldige stemmen nam met 50 % toe tot 41 147, een recordaantal.

Wat betreft de functionele kieskringen, die met name het bedrijfsleven en belangengroepen vertegenwoordigen en via indirecte verkiezingen dertig zetels opleveren, bedroeg de cumulatieve opkomst 40,09 %, oftewel een stijging van 7,87 procentpunt, met in totaal 76 942 kiezers. In de kieskring van de kiescommissie hebben 1 458 van de 1 466 geregistreerde kiezers hun stem uitgebracht, oftewel een opkomst van 99,45 % en een hoger percentage dan het in 2021 opgetekende percentage van 98,48 %.

In vergelijking met vier jaar geleden had de regering 70 % meer geld uitgetrokken om de verkiezingen onder de aandacht te brengen, wat neerkwam op een uitgave van 180 miljoen HKD (20 miljoen EUR). Daarnaast verruimde de regering de tijden waarop kon worden gestemd van de gebruikelijke 08:30-22:30 tot 07:30-23:30. Er werden vier nieuwe soorten stembureaus in het leven geroepen om het voor ambtenaren, medisch personeel, etnische minderheden, ouderen en personen met een handicap gemakkelijker te maken hun stem uit te brengen. De regeringsleider verklaarde dat stemmen voor ambtenaren een “plicht” is. Daarnaast nam de regering het voortouw bij het organiseren van verkiezingsfora, waar deze tijdens vorige campagnes door mediakanalen werden georganiseerd.

Tegelijkertijd arresteerde de Onafhankelijke Commissie tegen corruptie elf personen die anderen ertoe zouden hebben aangezet tijdens de verkiezing niet te stemmen of een ongeldige stem uit te brengen, en heeft zij drie van deze personen vervolgd. Het agentschap voor de bestrijding van omkoping, dat ook belast is met de vervolging van aan verkiezingen gerelateerde strafbare feiten, vaardigde aanhoudingsbevelen uit voor twee personen in het buitenland die ervan werden verdacht dergelijke onlinemediaberichten te hebben geplaatst. Daarnaast arresteerde de politie minstens negenentwintig personen wegens vermeende opzettelijke vernieling van verkiezingsposters, waaronder een 66-jarige Spaanse staatsburger. In minstens twee van deze zaken werd rechtsvervolging ingesteld.

Het Hongkongse bureau voor de bescherming van de nationale veiligheid van de centrale overheid maakte op 6 december — één dag voor de verkiezingen — bekend dat het buitenlandse mediakanalen en journalisten had “gedagvaard” voor het “aantasten en verstoren van de verkiezingen voor de Wetgevende Raad”. Dit was een ongekennde maatregel.

Waarnemers plaatsten vraagtekens met betrekking tot de coördinatie van de kandidaatstellingen door de centrale autoriteiten. 161 kandidaten hadden zich voor de verkiezingen ingeschreven en zij dongen mee naar alle zetels. Geen van de twaalf wetgevers van 70 jaar of ouder, noch de wetgevers die te kritisch werden geacht, konden zich herkiesbaar stellen. Het in Peking gevestigde bureau voor Hongkong en Macau ontkende het bestaan van een “witte lijst” van kandidaten in ten minste drie redactionele artikelen op zijn website.

In de aanloop naar de verkiezingen voor de Wetgevende Raad bleef de resterende ruimte voor het politiek pluralisme afnemen. De resterende politieke oppositiepartijen van Hongkong hebben zichzelf onder zware politieke druk opgeheven. De democratische partij, ooit de grootste partij van de wetgevende macht van de SAR, begon het proces tot opheffing op 13 april en sloot het op 14 december af met een stemming in de algemene vergadering van de partij. Op 29 juni kondigde de League of Social Democrats haar opheffing aan wegens “intense politieke druk”.

Tijdens de vierjarige zittingsperiode van de zevende Wetgevende Raad werden 130 wetsontwerpen aangenomen, een stijging van 60 % ten opzichte van de vorige zittingsperiode. Het enige door de regering voorgelegde wetgevingsproject dat door de Wetgevende Raad werd verworpen, was het wetsvoorstel inzake de registratie van partnerschappen tussen personen van hetzelfde geslacht. De wetgever stuurde — voor het eerst sinds 1997 — tijdens zijn huidige termijn van vier jaar geen delegaties naar Europa of Noord-Amerika.

In juli 2025 keurden wetgevers unaniem een nieuwe “gedragscode voor leden van de Wetgevende Raad” goed, met vereisten inzake het bijwonen van vergaderingen, stemmen en andere taken, alsook strengere sancties voor wangedrag. In de nieuwe gedragscode is ook bepaald dat “leden een voorbeeldrol hebben bij het gewetensvol vervullen van hun plicht om de nationale veiligheid te beschermen en hun kennis en capaciteiten op het gebied van de bescherming van de nationale veiligheid te vergroten”. In de gedragscode is voorts bepaald dat wetgevers niet “opzettelijk de geloofwaardigheid van het bestuur van de regeringsleider en de regering van de SAR mogen aantasten”.

De tussentijdse verkiezingen (“2025 Election Committee Subsector By-elections”) vonden plaats op 7 september. Ongeveer 3 534 geregistreerde kiezers — een opkomstpercentage van 97,33 % — brachten hun stem uit voor 21 zetels in de 1 500 leden tellende commissie die verantwoordelijk is voor het kiezen van de regeringsleider en goed is voor 40 zetels in de Wetgevende Raad.

Uitvoering van de nationale veiligheidswetgeving

In 2025 was het vijf jaar geleden dat de nationale veiligheidswet werd opgelegd. Regeringsfunctionarissen herhaalden dat “de nationale veiligheid een blijvende en niet-aflatende inzet vergt”.

Sinds 1 december heeft de politie 365 arrestaties verricht op grond van de NSL, de SNSO en andere nationale veiligheidswetgeving. In juni verklaarde de minister van Veiligheid dat via de NSL-hotline in de voorgaande vier jaar 920 000 meldingen waren gedaan.

In mei nam de regering twee aanvullende wetsvoorstellen aan uit hoofde van de SNSO, in een proces dat slechts drie dagen in beslag nam: de kennisgeving van het wetsvoorstel aan de wetgevers op 11 mei, de raadpleging van de wetgevers op 12 mei, en de officiële bekendmaking van het wetsvoorstel op 13 mei.

In een van de twee aanvullende wetsvoorstellen werden de uitvoeringsvoorschriften van de SNSO uiteengezet. Er werden vijf strafbare feiten in verband met de werkzaamheden van het bureau voor de bescherming van de nationale veiligheid (OSNS) in Hongkong in het leven geroepen, te weten:

- het niet gehoor geven aan een juridisch document van het OSNS zonder redelijke rechtvaardiging;
- het verstrekken van onjuiste of misleidende verklaringen aan het OSNS;
- openbaarmaking van een onderzoek door het OSNS;
- het opzettelijk tegenwerken of belemmeren van de werkzaamheden van het OSNS, en
- het zich uitgeven voor een medewerker van het OSNS.

Bij de aanvullende wetgeving werden een nieuwe maximum gevangenisstraf van zeven jaar en een boete van 500 000 HKD (56 700 EUR) ingevoerd.

Op 15 mei benadrukte de minister van Justitie dat iedereen die een verzoek van het OSNS ontvangt voor het verstrekken van informatie, verplicht is hieraan te voldoen, zelfs wanneer de informatie onder een geheimhoudingsovereenkomst valt.

In het andere deel van de aanvullende wetgeving werden zes aangewezen gebouwen van het OSNS als verboden locaties aangemerkt.

Op 12 juni voerden het OSNS en de nationale veiligheidsdienst van de politie van Hongkong hun eerste publiekelijk bekende gezamenlijke operatie uit. Volgens de autoriteiten werden zes personen en een organisatie tussen november 2020 en juni 2024 op grond van de nationale veiligheidswet verdacht van het plegen van het strafbare feit “samenspanning met een ander land of met externe elementen om de nationale veiligheid in gevaar te brengen”. De politie van Hongkong viel de huizen van verdachten en een organisatiekantoor binnen en nam de reisdocumenten van de verdachten in beslag.

Op 14 juni lichtte de minister van Veiligheid toe dat het Hongkongse bureau voor de bescherming van de nationale veiligheid van de centrale overheid de politie van Hongkong om bijstand had verzocht om na te gaan of er sprake was van omstandigheden op grond waarvan het bureau voor nationale veiligheid rechtsbevoegdheid had om met goedkeuring van de Centrale Volksregering een zaak betreffende de nationale veiligheid in Hongkong in behandeling te nemen — een bevoegdheid die is verankerd in artikel 55 van de NSL. Eind 2025 was er geen vervolging in deze zaak ingesteld en was de identiteit van de betrokken personen en organisaties nog altijd niet bekend.

De gerechtelijke procedures in de zaken die worden vervolgd op grond van de NSL, de SNSO en andere aanverwante wetgeving, werden in 2025 voortgezet, in sommige gevallen met aanzienlijke vertraging. Een groot aantal gedaagden wordt al sinds medio 2021 in hechtenis gehouden, in sommige gevallen in langdurige eenzame opsluiting.

De beroepsprocedure tegen twaalf prodemocratische politici en activisten die op grond van de NSL werden veroordeeld wegens deelname aan de voorverkiezing van 2020, vond tussen 14 en 17 juli plaats. In het oorspronkelijke proces had het hof 45 van de 47 gedaagden — ook wel de “Hong Kong 47” genoemd — in mei 2024 veroordeeld en twee gedaagden vrijgesproken. Twaalf gedaagden die waren veroordeeld wegens “samenzwering met het oog op ondermijning” probeerden lichtere gevangenisstraffen te bewerkstelligen of hun veroordeling ongedaan te laten maken, terwijl de openbare aanklager het vonnis tot vrijspraak van één gedaagde aanvocht. De openbare aanklager ging in beroep tegen één vonnis tot vrijspraak. De uitspraak op het beroep volgde in februari 2026.

In de tussentijd werden 14 van de 45 gedaagden na het uitzitten van hun gevangenisstraf vrijgelaten. Van deze gedaagden was Andrew Chiu de eerste persoon die de nationale veiligheidswet had overtreden en strafvermindering had gekregen van de afdeling Correctionele Diensten. Hij werd op 28 oktober vrijgelaten. Chiu werkte samen met de openbare aanklager en getuigde tegen 16 van zijn voormalige kameraden die schuld hadden ontkend, en kreeg daarmee een vermindering van zijn oorspronkelijke straf van 7 jaar¹².

¹² In weer een andere rechtszaak oordeelde het Hof van beroep op 24 juni dat de afdeling Correctionele Diensten niet verplicht was Adam Ma — een demonstrant die was veroordeeld wegens het aanzetten tot afscheiding — vervroegd in vrijheid te stellen nadat hij tot een

Het NSL-proces tegen de leiders van de Hongkongse Alliantie ter Ondersteuning van Patriottische Democratische Bewegingen in China (de “Hongkongse Alliantie”), dat op 11 november 2025 van start zou gaan, werd voor de tweede keer uitgesteld, en wel tot 22 januari 2026. Het proces zal naar verwachting 75 dagen duren. De inmiddels ontbonden maatschappelijke organisatie organiseerde voorheen de jaarlijkse wake bij kaarslicht in Hongkong ter herdenking van het neerslaan van het protest op het Tiananmenplein in 1989. De openbare aanklager beschuldigde de Hongkongse Alliantie en haar kernleden van het “aanzetten tot ondermijning”. De maximumstraf hiervoor is levenslang. Een van de gedaagden, Albert Ho, besloot schuld te bekennen.

In een verwante zaak maakte de hoogste rechterlijke instantie op 6 maart de veroordelingen van drie voormalige leden van de Hongkongse Alliantie ongedaan, onder meer die van vicevoorzitter Chow Hang-tung, die waren veroordeeld voor het niet opvolgen van verzoeken van de politie op grond van de NSL.

In het NSL- en opruiingsproces tegen de mediaondernemer en prodemocratische activist Jimmy Lai bevond het Hooggerechtshof Lai op 15 december schuldig aan twee aanklachten op grond van de NSL (“samenspanning met een ander land of met externe elementen om de nationale veiligheid in gevaar te brengen”) en één aanklacht op grond van de wet tegen opruiing uit het koloniale tijdperk (“samenzwering om opruiende publicaties te drukken, te publiceren, te verkopen, te koop aan te bieden, te verspreiden, weer te geven en/of te reproduceren”). Naast Lai werden er drie ondernemingen met banden met de inmiddels opgeheven krant Apple Daily veroordeeld. Zes voormalige journalisten van de Apple Daily hadden in november 2022 schuld bekend.

Het proces liep aanzienlijke vertragingen op. Het duurde 156 dagen in plaats van de oorspronkelijk geplande 83. In het vonnis werd meermaals verwezen naar woorden en acties van Lai die stamden uit de tijd voordat de NSL in juni 2020 van kracht werd. De argumenten van de verdediging en het vonnis komen in het jaarverslag 2026 aan de orde aangezien deze in 2026 hebben plaatsgevonden.

De familie van de 78-jarige Lai heeft aanhoudend haar zorgen geuit over zijn detentieomstandigheden en gezondheidssituatie.

In de nasleep van het vonnis sprak een groot aantal topfunctionarissen in Hongkong hun steun uit voor de uitspraak, een ongekend fenomeen in de context van een rechtszaak in Hongkong. Het bureau van de commissaris van het ministerie van Buitenlandse Zaken van de Volksrepubliek China in Hongkong publiceerde tussen 15 en 23 december negen artikelen waarin het zijn steun voor de uitspraak uitte en alle kritiek weerlegde.

Daarnaast tekende Lai in 2025 beroep aan tegen de veroordelingen en vonnissen in verband met zijn deelname aan de wake bij kaarslicht van 4 juni 2020 en tegen een afzonderlijke fraudezaak in verband met de Apple Daily.

Op 6 juni werd de activist **Joshua Wong opnieuw in staat van beschuldiging gesteld wegens “samenspanning met buitenlandse machten”** op grond van de NSL. Wong werd op 6 juni voor de rechtbank gedaagd omdat de openbare aanklager beweerde dat hij tussen 1 juli en

gevangenisstraf was veroordeeld. De rechter benadrukte dat een eventuele strafvermindering naar eigen oordeel was, en dat het weigeren van vervroegde invrijheidstelling het recht op vrijheid van gevangenen niet in het gedrang brengt.

23 november 2020 met de voormalige wetgever Nathan Law in ballingschap en anderen had samengespannen om buitenlandse organisaties te verzoeken sancties op te leggen op of vijandige acties uit te voeren tegen de SAR Hongkong of de Volksrepubliek China. Wong zit momenteel een gevangenisstraf van vier jaar en acht maanden uit in het kader van de ondermijningszaak tegen de “Hong Kong 47” en zou in januari 2027 worden vrijgelaten. Hij zou een aanvullende gevangenisstraf kunnen krijgen, uiteenlopend van drie jaar tot levenslang.

In september verwierp het Hof van beroep een verzoek van **Wong Kin-Chung, ook bekend als Joseph John**, een Portugees onderdaan en Brits ingezetene die was veroordeeld wegens “aanzetten tot afscheiding” en die beroep wilde aantekenen bij de hoogste rechterlijke instantie om zijn gevangenisstraf van vijf jaar aan te vechten. Vervolgens diende hij rechtstreeks een verzoek in bij de hoogste rechterlijke instantie, dat eveneens in november werd afgewezen.

Op 15 december werd een 16-jarige tiener veroordeeld tot een gevangenisstraf van drieënhalf jaar nadat hij schuld had bekend aan samenzwering met het oog op afscheiding.

In de loop van het jaar hebben de autoriteiten nieuwe vervolgingen ingesteld op basis van strafbare feiten op grond van de **SNSO**. Begin december werden er tien personen gearresteerd wegens “**onrechtmatig drillen**”, een strafbaar feit op grond van artikel 13 van de SNSO in verband met militaire training; twee van hen werden op 15 december aangeklaagd op beschuldiging van “samenzwering met het oog op ondermijning”. Wong Kwok-ngon, bekend onder het pseudoniem Wong On-yin, werd op 9 december in staat van beschuldiging gesteld wegens “**belemmering van onderzoek naar strafbare feiten die een bedreiging voor de nationale veiligheid vormen**” (door het bekendmaken van details van politieonderzoeken in het kader van een onderzoek betreffende de nationale veiligheid) — een strafbaar feit op grond van artikel 88 van de SNSO — en wegens opruiing.

De **zaak tegen Kwok Yin-sang**, de vader van de “gezochte” activiste Anna Kwok, die werd beschuldigd van het **beheren van “financiële middelen of andere financiële activa”** van zijn dochter, duurde vier dagen en werd op 23 december afgesloten. Het vonnis zou naar verwachting op 11 februari 2026 worden uitgesproken. Dit is de eerste keer dat een familielid van een gezochte activist beschuldigd werd van een delict op het gebied van de nationale veiligheid.

In de zaak Stand News, waarin twee voormalige hoofdredacteurs in september 2024 werden veroordeeld op grond van de wet tegen opruiing uit het koloniale tijdperk, stelde een van de redacteurs in juni 2025 beroep in. De beroepszaak staat gepland voor september 2026. In weer een ander proces wegens opruiing bekrachtigde de hoogste rechterlijke instantie op 6 maart de veroordeling van activist Tam Tak-chi.

De rechtbanken waren nog altijd bezig met de behandeling van zaken in verband met de protesten van 2019. Volgens de rechterlijke macht in Hongkong hadden de rechtbanken in april 2025 96 % van de openstaande zaken in verband met de protesten van 2019 afgehandeld.

De prodemocratische voormalige wetgever Lam Cheuk-ting werd op 6 november vrijgesproken van het in 2019 “aanvallen of hinderen” van Peking-gezinde wetgevers tijdens een chaotische bijeenkomst naar aanleiding van de omstreden uitleveringswet. Op 27 februari had hij een gevangenisstraf van 37 maanden gekregen voor deelname aan een “oproer” op station Yuen Long MTR op 21 juli 2019, waar een in het wit geklede menigte prodemocratische demonstranten had aangevallen.

In maart bekrachtigde het Hof van beroep de vrijspraak van de voorzitter van de democratische partij Lo Kin-hei, die in 2019 was beschuldigd van deelname aan een illegale samensholing, voordat hij als voorzitter van de partij was aangetreden.

In het tweede proces in de stad op grond van de terrorismebestrijdingsverordening van de Verenigde Naties sprak de jury op 4 september na een proces van 163 dagen alle zeven beklaagden vrij van de beschuldiging van terrorisme, maar bevond zij drie beklaagden op grond van de NSL schuldig aan samenzwering met het oog op het uitvoeren van bomaanslagen tijdens de protesten van 2019. De rechter gaf de drie veroordeelde personen gevangenisstraffen, uiteenlopend van 16 jaar en 8 maanden tot 18 jaar. Een van de vrijgesproken personen werd op 30 oktober in staat van beschuldiging gesteld wegens samenzwering met het oog op het aanzetten van anderen tot oproer in 2019.

In april werd **maatschappelijk werker Jackie Chen** na een nieuw proces veroordeeld tot een gevangenisstraf van 45 maanden; vervolgens trok de registratiecommissie voor maatschappelijk werkers in juni haar vergunning tot beroepsuitoefening in.

Veel van de ongeveer **6 000 demonstranten die tijdens de protesten van 2019 werden gearresteerd** maar nog niet in staat van beschuldiging zijn gesteld, zijn nog steeds op borgtocht vrij in afwachting van politieonderzoeken en vervolgingsbesluiten. In 2025 zouden de autoriteiten een aantal van deze personen eerherstel hebben aangeboden in ruil voor een ondertekende bekentenis van wangedrag en een belofte om de wet na te leven.

Wat kwesties inzake de nationale veiligheid betreft, staat de rechtsstaat in Hongkong nog altijd onder enorme druk. De autoriteiten blijven de politieke oppositie en activisten vervolgen op grond van de nationale veiligheidswetgeving. Aanzienlijke vertragingen bij processen betreffende de nationale veiligheid, langdurige voorlopige hechtenis en het herhaalde gebruik van eenzame opsluiting vormden bijkomende punten van zorg. Er blijven zorgen bestaan over de handhaving van het recht op een eerlijk proces in zaken betreffende de nationale veiligheid die worden berecht door speciaal geselecteerde rechters en tot nu toe op verzoek van de openbare aanklager zonder jury worden gevoerd. Daarnaast maakten de autoriteiten in toenemende mate gebruik van administratieve en regelgevende maatregelen (waaronder het intrekken van vergunningen en beroepskwalificaties, locatiebeperkingen, inspecties of belastingcontroles) om activisten, journalisten en het maatschappelijk middenveld onder druk te zetten. Deze ontwikkelingen zetten het common-lawstelsel van Hongkong zwaar onder druk. Hoewel de rechtsstaat, behalve waar het zaken van nationale veiligheid betreft, nog altijd grotendeels intact is, is er sprake van een risico op spillovereffecten.

In de jaarlijkse index voor de rechtsstaat 2025 die op 28 oktober door het in de VS gevestigde World Justice Project is gepubliceerd, is Hongkong in vergelijking met vorig jaar één plaats gezakt, en wel naar de 24e plaats van 143 landen en rechtsgebieden wereldwijd. De positie van Hongkong op het gebied van de grondrechten daalde van de 62e naar de 67e plaats.

Eind 2025 zetelden zes overzeese niet-permanente rechters in de hoogste rechterlijke instantie van Hongkong — drie uit Australië, twee uit het Verenigd Koninkrijk en één uit Nieuw-Zeeland. De Nieuw-Zeelandse rechter William Gillow Gibbes Austen Young werd tot niet-permanente rechter benoemd. De ambtstermijn van rechter Lord Hoffmann werd met drie jaar verlengd. Rechter Roberto Ribeiro werd opnieuw benoemd tot vaste rechter bij de hoogste rechterlijke instantie.

De Australische rechter Robert French besloot in april zijn ambt als niet-permanente rechter neer te leggen. Hij lichtte zijn besluit toe door te stellen dat “de rol van de niet-permanente rechters in de hoogste rechterlijke instantie steeds anachronistisch is geworden en mogelijk zelfs puur de schone schijn dient”. In een hiervan losstaand geval stelde Lady Hale, de voormalig voorzitter van het Britse Hooggerechtshof, in juli dat zij er meer dan ooit van overtuigd is dat zij er goed aan had gedaan om in 2021 haar ambt neer te leggen als overzeese niet-permanente rechter van de hoogste rechterlijke instantie van Hongkong. Volgens Hale “heeft de nationale veiligheidswet voorrang gekregen boven de basiswet”.

Hongkong staat nog altijd toe dat advocaten in andere common-lawrechtsgebieden gerechtelijke procedures voeren. In de loop van het jaar tekende het ministerie van Justitie echter bezwaar aan tegen het feit dat de Britse advocaat Tim Owen een gedaagde zou vertegenwoordigen in een proces dat betrekking had op de verordening inzake zware en georganiseerde criminaliteit. Dit was naar verluidt de eerste keer dat een dergelijk verbod werd uitgevaardigd waarbij de orde van advocaten reeds had aangegeven geen bezwaar te hebben.

In 2025 werd ook verdere aandacht besteed aan het integreren van “nationale veiligheid” in het bestuur van de SAR.

Op 25 juli vaardigden de autoriteiten van Hongkong **aanhoudingsbevelen uit (met uitloving van een beloning) tegen 19 buitenlandse activisten in Hongkong**, waaronder voor de eerste keer een Europese staatsburger. Op 4 augustus merkte de regering 16 van de 19 activisten officieel aan als “voortvluchtige personen”, en legde zij aanvullende beperkingen op: van 12 personen werd het paspoort van de SAR Hongkong ingetrokken en van een voormalig ambtenaar werd het pensioen beëindigd. Eind van het jaar had de politie aanhoudingsbevelen uitgevaardigd tegen 34 in het buitenland verblijvende personen.

In februari wees de in de VS gevestigde Hong Kong Democracy Council op het feit dat 38 familieleden en 12 geassocieerde personen in Hongkong sinds eind 2024 door de politie waren meegenomen om te helpen bij onderzoek in het kader van de nationale veiligheidswetgeving, vanwege hun persoonlijke betrekkingen met “gezochte” buitenlandse activisten.

Op 2 december vaardigde de minister van Veiligheid een verbod uit op activiteiten in Hongkong van het in Canada gevestigde Hong Kong Parliament en de in Taiwan gevestigde organisatie Hong Kong Democratic Independence Union. Het was de eerste keer dat de regering van Hongkong haar bevoegdheid uit hoofde van de SNSO uitoefende om organisaties te verbieden die zij als ondermijnend beschouwt.

In september deed het Veiligheidsbureau alle ambtenaren een richtsnoer toekomen om de bescherming van de nationale veiligheid beter onder de aandacht te brengen.

Het vijfjarig bestaan van de NSL werd gevierd met een tentoonstelling in de National Security Exhibition Gallery in het historisch museum van Hongkong.

Op 18 juli traden de herziene algemene regels voor het gevangenisbeheer in werking, waarmee de afdeling Correctionele Diensten het recht kreeg de toegang van gedetineerden tot advocaten en andere bezoekers te beperken met het oog op de nationale veiligheid.

Op 25 juni keurde de Wetgevende Raad de (wijzigings)verordening 2025 inzake vakbonden goed die op 5 januari 2026 in werking zou treden. Volgens een van de bepalingen ervan is het personen die zijn veroordeeld voor delicten op het gebied van de nationale veiligheid verboden om een leidinggevende functie in een vakbond te vervullen.

Volgens de in mei uitgebrachte gids voor het beheer van scholen moeten bibliothecarissen op scholen bronnen verwijderen die “elementen bevatten die een risico vormen voor de nationale veiligheid of die haaks staan op de nationale veiligheidsbelangen”. Na een update in augustus is in de gids bovendien bepaald dat studentenactiviteiten met externe organisaties “geen inhoud mogen bevatten die de nationale veiligheid in gevaar brengt, en geen politieke propaganda en ongepaste waarden mogen bevorderen”.

In het kader van het SmartView-initiatief voor bewakingscamera's werden CCTV-camera's die reeds in MTR-stations en wooncomplexen waren geïnstalleerd, aangesloten op een centraal politienetwerk.

Er rezen vragen over een toenemend spillovereffect in de vorm van versterkte aandacht voor de nationale veiligheid in kader van het bedrijfsleven. In juni voegde het Food and Environmental Hygiene Department nationale veiligheidsvoorwaarden toe aan bijna twintig soorten licenties en vergunningen, onder meer voor restaurants, bakkerijen, slagers, zwembaden en massagesalons. Deze vergunningen kunnen worden ingetrokken indien vergunninghouders of hun werknemers en onderaannemers zich schuldig maken aan “inbreukmakende gedragingen”.

In het buitenland verblijvende activisten hebben nog altijd te maken met intimidatie. In december werden brieven die afkomstig zouden zijn van Carmen Lau, een in ballingschap levende activist, met digitaal vervalste afbeeldingen van haar als sekswerker naar haar voormalige bureaus in het Verenigd Koninkrijk gestuurd.

In 2025 oefenden de onder zeggenschap van Peking staande mediakanalen in Hongkong, Wen Wei Po en Ta Kung Pao, actief druk uit op verschillende entiteiten door hen te beschuldigen van “zacht verzet”: het ging om de Liber Research Community, de onafhankelijke boekenbeurs, en het Institute of Asia-Pacific Studies van de Chinese Universiteit van Hongkong, en de beschuldigingen hadden betrekking op het publiceren van een opiniepeiling over de steun aan de regeringsleider.

De inspanningen ter bevordering van de nationale veiligheid en patriottische opvoeding werden in 2025 voortgezet. Op de Nationale Dag van het Veiligheidsonderwijs op 15 april hielden meer dan 300 kleuterscholen, basisscholen en middelbare scholen met bijna 160 000 leerlingen nationale vlagceremonies. Het Onderwijsbureau vroeg kleuterscholen een vlagceremonie te organiseren ter gelegenheid van het vijfjarig bestaan van de NSL die op 30 juni door Peking was ingevoerd, en voorzag onderwijspersoneel van voorgestelde toespraken over het belang van de nationale veiligheid. Op 1 juli organiseerden alle acht door de overheid gefinancierde universiteiten vlagceremonies ter gelegenheid van het jubileum van de overdracht.

Het Onderwijsbureau publiceerde op 10 juni voor de eerste keer in acht jaar een nieuw richtsnoer om zijn onderwijsprogramma voor de Engelse taal op basisscholen te actualiseren. Waar in het vorige richtsnoer de nadruk lag op “het verkennen van waardevolle vraagstukken, waaronder mensenrechten en gelijke kansen”, ligt in het nieuwe richtsnoer “English Language

Education Key Learning Area Curriculum Guide for Primary One to Primary Six” de nadruk op “het versterken van op waarden gericht onderwijs, met inbegrip van nationaal onderwijs, waaronder patriottische opvoeding, onderwijs over nationale veiligheid en levensgericht onderwijs”.

Op 3 oktober kondigde het Onderwijsbureau veranderingen aan in het onderwijsprogramma voor geschiedenis en Chinese geschiedenis op middelbare scholen. Zo krijgen leerlingen bijvoorbeeld meer te weten over de oprichting van de Communistische Partij. De Hongkongse examen- en beoordelingsautoriteit die belast is met de toelatingsexamens voor de plaatselijke universiteit, wees op het feit dat studenten die de Chinese-geschiedenistoets hadden afgelegd, het positieve effect van de Grote Sprong Voorwaarts (“Great Leap Forward”) niet konden benoemen.

Op 21 augustus werd de eerste locatie voor patriottische opvoeding (Patriotism Education Base) voor Hongkongse en Macause leerlingen in Peking geopend. In samenwerking met de Xi'an Jiaotong University opende de polytechnische universiteit van Hongkong op 10 december de Hong Kong Polytechnic University Patriotic Education Base (Xi'an).

Andere hoogtepunten op het gebied van governance

Op 17 september kondigde regeringsleider John Lee het op één na laatste jaarlijkse governanceplan van zijn ambtstermijn van vijf jaar aan, met de nadruk op economische ontwikkeling. In oktober maakte de regering het wetsontwerp voor wooneenheden in basishuisvesting bekend, dat tot doel heeft gesplitste appartementen van slechte kwaliteit uit te faseren.

Op 26 november kwamen 168 mensen om bij de tragische brand in Tai Po, waaronder inwoners van Hongkong, buitenlands huishoudelijk personeel en één lid van de brandweer. De stad stond stil bij de dodelijke slachtoffers in de vorm van een rouwperiode van drie dagen, van 29 november tot en met 1 december. De woordvoerder van de EU en het hoofd van het Bureau van de Europese Unie voor Hongkong en Macau plaatsten berichten op social media om hun solidariteit met de door de tragedie getroffen personen te betuigen¹³.

Op 24 september werd Hongkong getroffen door de supertyfoon Ragasa, waarop het waarnemingsstation het waarschuwingssignaal “orkaankracht 10” afgaf aangezien de gemiddelde windsnelheid meer dan 118 km per uur bedroeg. Het ging om de sterkste tropische cycloon in het westelijk deel van de Noordelijke Stille Oceaan in 2025. Dankzij de vakkundigheid van de lokale autoriteiten en de opmerkelijke veerkracht van de bevolking van Hongkong, kwam het normale leven in de stad weer snel op gang.

Externe betrekkingen van Hongkong

De externe betrekkingen van Hongkong werden in 2025 gekenmerkt door inspanningen om de handels- en economische banden met landen in Zuidoost-Azië, het Midden-Oosten en andere opkomende markten te diversifiëren. In mei gaf de regeringsleider leiding aan een delegatie voor een zesdaags bezoek aan Qatar en Koeweit. In oktober bracht de minister van Financiën, Paul Chan, een bezoek aan Saoedi-Arabië. Hij zegde een voor medio december gepland bezoek aan Japan af als gevolg van de toenemende spanningen tussen Tokio en Peking.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239.

In maart stuurde de regering een reddingsteam naar Myanmar na een aardbeving met een kracht van 7,6 op de schaal van Richter.

Op 30 mei woonde de Chinese minister van Buitenlandse Zaken Wang Yi de ondertekeningsceremonie bij van het verdrag inzake de oprichting van de Internationale Organisatie voor Bemiddeling. Eind 2025 hadden 38 landen het verdrag ondertekend, waaronder China. Wang Yi lichtte toe dat de oprichting van de bemiddelingsinstantie “de internationale gemeenschap een nieuwe optie bood voor het beslechten van geschillen en het bereiken van verzoening”. De werkzaamheden van de organisatie gingen officieel op 20 oktober van start. Teresa Cheng, een voormalige minister van Justitie in Hongkong, werd benoemd tot eerste secretaris-generaal.

Op 25 augustus vond de openingsceremonie voor de Hong Kong International Ombudsman Academy plaats. De Academy heeft tot doel internationale uitwisselingen en samenwerking te bevorderen en de kwaliteit van de lokale overheidsdiensten te verbeteren.

De Hong Kong Association for External Friendship, die onder leiding staat van de Chinese People's Association for Friendship with Foreign Countries, hield op 5 juli haar openingsceremonie.

De emigratie uit Hongkong hield aan. In september 2025 maakte het Britse ministerie van Binnenlandse Zaken bekend dat het meer dan 230 000 aanvragen van houders van een Brits nationaal (overzees) paspoort in Hongkong had ontvangen in het kader van de speciale visumregeling die de weg naar het staatsburgerschap kan vrijmaken. Ongeveer 150 000 mensen zijn in het kader van de regeling naar het Verenigd Koninkrijk gekomen. Canada en Australië ontvingen nog steeds visumaanvragen op grond van op maat gemaakte immigratieregelingen voor inwoners van Hongkong.

Op 10 juli verlengde de Amerikaanse president de status van “nationale noodtoestand” voor Hongkong, wat inhield dat de door de VS aan Hongkong verleende handelsvoorrechten ingetrokken bleven. Met deze status is ook de uitvoer van gevoelige technologieën naar de stad verboden.

Op 31 maart kondigde de VS sancties tegen zes functionarissen uit Hongkong en van het vasteland aan wegens “grensoverschrijdende repressie” van activisten van de oppositie op grond van de nationale veiligheidswetgeving. Het gaat om de volgende zes functionarissen: de minister van Justitie, Paul Lam; de commissaris van politie, Raymond Siu (die op 1 april zijn ambt neerlegde); de secretaris-generaal van het Comité voor de bescherming van de nationale veiligheid in Hongkong, Sonny Au; de directeur van het OSNS van de centrale overheid, Dong Jingwei; de adjunct-commissarissen van de politie (nationale veiligheid), Dick Wong en Margaret Chiu. Dit is de vijfde keer dat de VS sancties aan functionarissen van Hongkong oplegde.

Op 10 april werd de Britse wetgever Wera Hobhouse de toegang tot Hongkong voor een privéreis ontzegd. Zij was naar verluidt het eerste Britse parlementslid dat bij aankomst in Hongkong de toegang werd ontzegd sinds 1997.

In augustus bekrachtigde de Britse minister van Binnenlandse Zaken een aantal wetswijzigingen om uitleveringsverzoeken van geval tot geval te kunnen beoordelen.

In de loop van het jaar bevestigden een in het Verenigd Koninkrijk verblijvende activist en een voormalig wetgever in Australië dat hun respectieve gastlanden hun de status van asielgerechtigde hadden verleend.

Rechten, vrijheden en gelijke kansen

Ook in 2025 presteerde Hongkong ondermaats op verschillende wereldwijde ranglijsten voor mensenrechten en andere rechten. Volgens een verslag van de ngo Freedom House was Hongkong in 2025 een “gedeeltelijk vrij” gebied met een score van 40 op 100. In de in februari 2025 door de Economist Intelligence Unit gepubliceerde Democracy Index 2024 stond Hongkong op de 87e plaats van 167 landen of gebieden. In de index werd Hongkong wederom aangemerkt als “hybride regime”, met een totaalscore van 5,09 op 10.

Volgens het verslag “**Cooperation with the United Nations, its representatives and mechanisms in the field of human rights — Report of the Secretary General**”¹⁴ dat door de secretaris-generaal van de VN is uitgebracht en op 17 september aan de Mensenrechtenraad is overhandigd, zouden twee personeelsleden van de in de VS gevestigde Hong Kong Democracy Council, Anna Kwok en Carmen Lau, “slachtoffer zijn geworden van represailles voor hun eerdere en lopende samenwerking met de Verenigde Naties, onder meer in het kader van de vierde cyclus van de universele periodieke doorlichting van China door de Mensenrechtenraad”. In het verslag werd ook verwezen naar represailles tegen Chow Hang-tung en twee leden van het internationale juridische team dat bijstand verleende aan Jimmy Lai en zijn zoon Sebastien.

Op 3 februari dienden de regeringen van China en van Hongkong met een vertraging van zes jaar hun periodieke verslag in bij het VN-Comité tegen Foltering. Dit verslag zou oorspronkelijk in 2019 worden uitgebracht.

Op 8 september uitten de speciale VN-rapporteur voor de onafhankelijkheid van rechters en advocaten en de speciale rapporteur voor de bevordering en bescherming van het recht op vrijheid van mening en meningsuiting¹⁵ hun “ernstige” zorgen dat de advocaat Kevin Yam, die inmiddels in Australië verblijft, van de lijst van advocaten was geschrapt “zonder het reglement van de balie of de gedragscode te hebben geschonden”.

Op 9 december uitte de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten, Volker Türk, zijn zorgen over meldingen dat de SNSO was gebruikt om “beperkende maatregelen op te leggen aan mensen die hadden opgeroepen tot een onderzoek naar de dodelijke brand [in Tai Po]”¹⁶.

De persvrijheid bleef onder druk staan. In de in mei gepubliceerde jaarlijkse wereldindex voor persvrijheid van de organisatie Verslaggevers zonder Grenzen (VZG), was Hongkong nog eens vijf plaatsen gezakt naar de 140e plaats. Voor de eerste keer ooit bevond de stad zich in de “rode zone” van de index, een plaats die op een “zeer ernstige” situatie duidt. Deze achteruitgang werd toegeschreven aan de veroordeling in september 2024 van de redacteurs van Stand News wegens “opruiming”.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

Aan internationale journalisten werd meermaals de toegang ontzegd. Verschillende aanvragen voor werkvisa werden afgewezen, onder meer voor een journalist van Bloomberg, Rebecca Choong Wilkins.

Er was op grote schaal sprake van zelfcensuur. Uit het in april gepubliceerde onderzoek naar persvrijheid 2024/2025 van de Hong Kong Foreign Correspondents' Club (FCC), bleek dat 65 % van de respondenten aangaf zelfcensuur toe te passen en dat 33 % overwoog de stad te verlaten in verband met de persvrijheid. In de in oktober gepubliceerde index voor persvrijheid van de vereniging van journalisten van Hongkong kreeg de persvrijheid een score van 28,9 op 100 toegekend, een verbetering ten opzichte van de 25 punten in het voorgaande jaar. Volgens de vereniging "was het uit de index blijkende herstel niet een teken van een significante verbetering, maar eerder van de veerkracht van Hongkongse journalisten in het huidige landschap".

Ook in 2025 hadden onafhankelijke mediakanalen en journalisten te kampen met intimidatie vanuit de overheid, onder meer in de vorm van schijnbaar politiek gemotiveerde belastingcontroles. In mei maakte de vereniging van journalisten van Hongkong bekend dat minstens zes onafhankelijke kanalen — waaronder Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia en The Witness — door de belastingdienst aan gelijktijdige belastingcontroles waren onderworpen en met terugwerkende kracht informatie moesten verstrekken. Hierbij waren nog eens twintig personen met banden met onafhankelijke mediakanalen betrokken, waaronder de recentelijk herkozen voorzitter van de vereniging van journalisten van Hongkong, Selina Cheng.

Verenigingen van journalisten ondervonden meermaals problemen bij het huren van locaties voor evenementen. Als gevolg hiervan moest de vereniging van journalisten van Hongkong in januari een voetbalwedstrijd en in februari het jaarlijkse galadiner afgelasten, en de vereniging van persfotografen van Hongkong werd in november belet bij het organiseren van een tentoonstelling ter gelegenheid van haar 35-jarig bestaan.

Tegen deze steeds complexer wordende achtergrond organiseerde de vereniging van journalisten van Hongkong in juni een verkiezing voor een nieuw uitvoerend comité, zonder de namen van de gekozen leden bekend te maken.

In september keurde de Wetgevende Raad het wetsvoorstel inzake eigendomsakten en grond 2025 (diverse wijzigingen) goed, dat ertoe strekte dat journalisten geen toegang meer hadden tot het kadaster, met een inperking van de onderzoeksjournalistiek tot gevolg.

De journalist die verslag deed van het buitenlands en defensiebeleid voor de South China Morning Post, Minnie Chan, die sinds oktober 2023 in hechtenis zit, zat eind 2025 naar verluidt nog altijd in hechtenis op het vasteland.

Radio Free Asia stopte per 1 juli met het uitzenden van programma's in het Kantonees nadat de United States Agency for Global Media zijn financiering had stopgezet. Dit in 1996 opgerichte particuliere non-profit nieuwskanaal had regelmatig content gepubliceerd waar de regering van Hongkong kritiek op had.

In 2025 zag de rechterlijke macht in Hongkong echter ook toe op de eerbiediging van de persvrijheid en de vrijheid van meningsuiting. Op 7 augustus verwierp de hoogste rechterlijke instantie het verzoek van de communicatieautoriteit om een eerdere uitspraak ongedaan te

maken dat een politiek satirisch programma dat was uitgezonden door de door de overheid gefinancierde omroep Radio Television Hong Kong (RTHK), geen inbreuk op haar gedragscode vormde. Dit oordeel was ten voordele van de werknemersbond van RTHK en de vereniging van journalisten van Hongkong die vijf jaar geleden als eerste in beroep waren gegaan tegen een waarschuwing van de mediawaakhond met betrekking tot het satirische actualiteitenprogramma.

Daarnaast werden de vrijheid van meningsuiting en de ruimte voor pluralistische stemmen in 2025 verder ingeperkt. In de nasleep van de brand in Tai Po, waarbij 168 mensen het leven lieten, arresteerde de nationale politie de student Miles Kwan en voormalig districtsraadslid Cheung Kam-hung wegens opruiing. Kwan had opgeroepen tot een onafhankelijk onderzoek naar de brand, en Kam-hung had ter plaatse aangeboden de organisatie van aan slachtoffers gedoneerde goederen op zich te nemen.

In februari 2025 staakte het onafhankelijk bureau voor opinieonderzoek, Hong Kong Public Opinion Research Institute (PORI), onder grote druk al zijn activiteiten in het kader van opiniepeilingen. De voorzitter, Robert Chung, werd twee keer door de nationale veiligheidspolitie meegenomen om te helpen bij onderzoek naar hulp aan een van de “voortvluchtigen”, Chung Kim-wah, een voormalig adjunct-directeur, die in 2022 naar het Verenigd Koninkrijk is verhuisd. Chung werd later weer vrijgelaten.

Het Hong Kong Institute of Asia-Pacific Studies van de Chinese Universiteit van Hongkong heeft sinds juni geen resultaten van opiniepeilingen of cijfers over de steun aan de regering van Hongkong en de regeringsleider meer gepubliceerd.

De politieke druk was nog altijd van invloed op culturele activiteiten. Ook in 2025 werden bepaalde als kritisch beschouwde filmvertoningen en culturele voorstellingen geannuleerd. Op het Hong Kong French Film Festival werden twee inzendingen afgelast, waaronder “Case 137”, een inzending over de manier waarop de Franse politie protesten aanpakt. De lokale filmmaker Kiwi Chow klaagde in november dat hij pas na vier maanden te horen kreeg dat zijn meest recente stuk “Deadline” niet in Hongkong vertoond mocht worden. Dit proces zou normaal gesproken circa veertien dagen in beslag nemen.

In overleg met het Bureau voor cultuur, sport en toerisme heeft de Autoriteit van de West Kowloon Cultural District op 18 oktober, kort voordat de kaartverkoop van start zou gaan, het opnieuw op te voeren toneelstuk van de bekroonde toneelschrijver Candace Chong, “We Are Gay”, geannuleerd. De Autoriteit legde uit dat zij klachten had ontvangen dat het stuk, een verhaal over liefde en homoseksualiteit, “confrontatie bevordert” en “Hongkong in diskrediet brengt”.

Op 30 mei kondigde singer-songwriter Sunny Lam, bekend van het herschrijven van songteksten als satire op de actualiteit, aan dat twee van zijn concerten, die gepland waren voor 1 en 2 juni in het West Kowloon Cultural District, waren geannuleerd na “een zorgvuldige evaluatie”.

De officiële kritiek op “zacht verzet” met betrekking tot culturele activiteiten hield aan, bijvoorbeeld in het geval van een in juli georganiseerde onafhankelijke boekenbeurs.

De toegang tot informatie en de vrijheid van meningsuiting in Hongkong bleven niettemin aanzienlijk ruimer dan op het Chinese vasteland. Dankzij de grotendeels gewaarborgde

toegang tot open internet hadden de inwoners van Hongkong nog altijd toegang tot onafhankelijke onlinemedia. De bevoegde overheidsinstantie heeft de Foreign Correspondents' Club eind van het jaar een verlenging met nog eens drie jaar verleend van de huurovereenkomst op zijn huidige locatie.

De vrijheid van godsdienst in Hongkong bleef grotendeels intact. Religieuze groepen of leiders hadden echter nog steeds zeer weinig ruimte om afwijkende meningen te laten horen. Voor het vierde opeenvolgende jaar hield de katholieke diocese Hongkong geen openbare missen ter herdenking van het neerslaan van de protesten op het Tiananmenplein.

In april verleende de plaatselijke rechtbank toestemming aan de 93-jarige katholieke kardinaal Joseph Zen Ze-kiun — die sinds zijn arrestatie in 2022 op borgtocht was op beschuldiging van samenzwering met buitenlandse mogendheden, als gevolg waarvan zijn paspoort door de nationale veiligheidspolitie in beslag werd genomen — om naar het Vaticaan af te reizen om de begrafenis van paus Franciscus bij te wonen. Naar verluidt mocht hij tijdens zijn reis geen interviews aan de pers geven.

Er zijn geen tekenen van herstel wat betreft de vrijheid van vergadering voor vreedzame protesten. De eerder grootschalige waken bij kaarslicht in Victoria Park op 4 juni ter herdenking van het harde optreden op het Tiananmenplein in 1989, die aanvankelijk werden georganiseerd door de maatschappelijke organisatie Hongkongse Alliantie ter Ondersteuning van Patriottische Democratische Bewegingen, ging voor het zesde opeenvolgende jaar niet door. Het Bureau van de Europese Unie plaatste die dag wederom kaarsen in de ramen van zijn kantoren als teken van herdenking.

Op 4 juni arresteerde de politie twee personen in de buurt van Victoria Park en nam zij nog eens tien anderen mee. De twee eerstgenoemde personen werden respectievelijk gearresteerd voor het niet overleggen van een identiteitsbewijs en op verdenking van het hinderen van politieagenten bij hun werkzaamheden.

Met betrekking tot de herdenking besloot de eigenaar van de auto met kenteken “US 8964” — een reeks tekens die verband houdt met de datum van het harde optreden op het Tiananmenplein in 1989 — naar het Verenigd Koninkrijk te verhuizen, aangezien zijn familie op het werk en op school werd lastiggevallen. De eigenaar was er bovendien achter gekomen dat zijn account bij het ministerie van Vervoer “vergrendeld” was, wat betekende dat alle transacties met betrekking tot zijn kentekenplaten en auto's goedkeuring van de politie moesten krijgen.

De traditionele demonstratiegebieden naast het gebouw van de Wetgevende Raad bleven afgesloten. Onder streng politietoezicht vonden er echter kleinschalige demonstraties plaats op de derde verjaardag van de grootschalige Russische invasie van Oekraïne. Agenten in burger controleerden ter plaatse de identiteitsbewijzen van deelnemers en journalisten. Daarnaast protesteerden er voor het Amerikaanse consulaat verschillende personen die protesteerden om hun steun aan Palestina te betuigen, zonder dat de autoriteiten ingrepen.

De autoriteiten bleven demonstraties ter gelegenheid van de Dag van de Arbeid op 1 mei ontmoedigen en voerden de druk op regeringsgezinde groeperingen op, zoals de Federation of Trade Unions en de Federation of Hong Kong and Kowloon Labour Unions, die vóór 2020 op 1 mei de Dag van de Arbeid vierden. In april 2025 uitte de politie naar verluidt haar zorgen over de ordehandhaving tijdens een mogelijk protest, als gevolg waarvan de vakbond het evenement annuleerde.

In februari blies de Hong Kong Tele-call Taxi Association een geplande vijfdaagse staking af nadat de regeringsleider van Hongkong had gewaarschuwd dat een dergelijke actie “de belangen van de bevolking” zou kunnen schaden. De vakbond had hardhandig optreden geëist tegen ride-hailingdiensten zonder vergunning.

Tegelijkertijd boden de autoriteiten nog altijd veel ruimte voor georganiseerde protesten door regeringsgezinde groeperingen die kritiek hadden op zowel de EU als op gelijkgestemde landen. In 2025 vonden er vier van dit soort demonstraties plaats voor het gebouw van het Bureau van de Europese Unie in verband met door de EU afgegeven verklaringen op het gebied van mensenrechten.

De vrijheid van vereniging stond ook in 2025 zwaar onder druk. Verschillende vooraanstaande maatschappelijke organisaties hebben zichzelf opgeheven. Op 28 februari besloot de Hong Kong Unison zichzelf op te heffen, na zich 24 jaar lang te hebben ingezet voor de rechten van etnische minderheden. Op 12 juni maakte de in de Hongkong gevestigde China Labour Bulletin, in 1994 opgericht door de arbeidsrechtenactivist Han Dongfang, bekend te hebben besloten zichzelf op te heffen in verband met problemen op het gebied van financiën en schulden. De groep verleende steun aan Hongkongse arbeidersbewegingen op het vasteland van China. Op 30 juni bracht de Riders’ Rights Concern Group, die in 2021 was opgericht en opkwam voor de rechten van bezorgers, een verklaring uit dat zij haar werkzaamheden met onmiddellijke ingang zou neerleggen.

Op 1 augustus maakte de 29 jaar oude Society for Protection of the Harbour, een vooraanstaande milieubeschermingsorganisatie die in 1997 met succes campagne had gevoerd voor de rechtsbescherming van Victoria Harbour, bekend zichzelf op te heffen in verband met de recente wetswijzigingen ten gunste van landontginning, die hen belemmerden bij de uitvoering van hun taak. Hoewel de organisatie werd gesteund door de voormalige regeringsleiders Tung Chee-hwa en Carrie Lam, beschuldigde de onder zeggenschap van Peking staande Ta Kung Pao de organisatie van “zacht verzet”.

Op 22 augustus kondigde de regering aan bijna 300 groeperingen uit het register van verenigingen te verwijderen met als reden dat de organisaties werden geacht “niet langer te bestaan”. Hieronder bevonden zich zes inmiddels opgeheven prodemocratische groeperingen, waaronder het door de gevangene gezette activist Joshua Wong opgerichte Scholarism, en de prodemocratische politieke groepering People Power.

Gedurende het jaar werden van verschillende maatschappelijke organisaties locaties op het laatste moment geannuleerd. Zo bracht de Chinese Universiteit van Hongkong Greenpeace één dag vóór het forum over ecotoerisme van 22 juni op de hoogte van het feit dat er reparatiewerkzaamheden moesten worden uitgevoerd op de locatie, waardoor het evenement online moest plaatsvinden.

Deze ontwikkeling was ook van invloed op leden van het consulaire corps. In een in juli gepubliceerd interview verklaarde de vertrekkende Amerikaanse consul-generaal, Gregory May, dat de diplomatieke missie te kampen had met “toenemende” problemen bij het vinden van locaties nu ontvangende organisaties zich meermaals op het laatste moment hadden teruggetrokken, in sommige gevallen naar verluidt onder druk van de autoriteiten.

Op 15 april kondigde Amnesty International de lancering aan van een nieuwe Hongkongse afdeling in het buitenland na de sluiting van haar kantoren in de stad in 2021. De afdeling staat onder leiding van Hongkongse activisten die opereren vanuit Australië, Canada, Taiwan, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten.

De academische vrijheid staat nog altijd onder druk, onder meer in de vorm van grootschalige zelfcensuur, met name op het gebied van de sociale en geesteswetenschappen. In 2025 moesten de acht door de overheid gefinancierde universiteiten een nieuwe overeenkomst inzake verantwoordingsplicht ondertekenen met bepalingen op grond waarvan universiteiten het “advies en de richtsnoeren” van de centrale regering moeten volgen en zich moeten scharen achter de opmerkingen van de Chinese leider Xi Jinping.

Het Hong Kong Institute of Asia-Pacific Studies van de Chinese Universiteit van Hongkong verbrak op 30 juli zijn overeenkomsten met twee hooggeplaatste wetenschappelijke onderzoekers — de voormalige Amerikaanse diplomaat Morton Holbrook en de Taiwanese geleerde Hsin-Huang Hsiao — als gevolg van kritiek door de onder zeggenschap van Peking staande Ta Kung Pao.

In augustus organiseerden de universiteit van Hongkong en de Hongkongse universiteit voor wetenschap en technologie samen met de Tsinghua University een conferentie met de titel “Global Comparative Perspectives on Xinjiang”.

Alle wetenschappers van in Hongkong gevestigde academische instellingen zagen af van deelname aan de derde “International Conference on Global Hong Kong Studies: Resilience & Transformation”, die begin december werd georganiseerd door het Institute of Sociology at Academia Sinica in Taiwan — naar verluidt onder politieke druk.

In 2025 werd de sector hoger onderwijs in de scoreborden echter positief beoordeeld. In de in juni gepubliceerde QS World University Rankings 2026 behoorden vijf universiteiten in Hongkong tot de 100 beste universiteiten ter wereld. Eén instelling steeg zes plaatsen naar de elfde plaats wereldwijd, waarmee ze haar beste prestatie ooit neerzette. In de Times Higher Education World University Rankings 2026, die in oktober werden gepubliceerd, behoorden zes Hongkongse instellingen tot de 200 beste universiteiten ter wereld, een record voor de stad.

2025 liet een gemengd beeld zien wat de lhbtq+-rechten betreft. Op 10 september verwierp de Wetgevende Raad het wetsvoorstel inzake partnerschappen tussen personen van hetzelfde geslacht, dat als alternatief kader zou dienen voor de erkenning van partnerschappen tussen homoseksuele koppels in overeenstemming met een uitspraak van de hoogste rechterlijke instantie van september 2023. 71 van de 87 wetgevers stemden tegen het wetsvoorstel, 14 stemden voor en 1 onthield zich van stemming. Dit was het eerste en enige door de regering voorgestelde wetsvoorstel dat door de toenmalige wetgever tijdens zijn termijn van vier jaar werd verworpen.

Volgens het wetsvoorstel zouden paren van hetzelfde geslacht eerst hun relaties buiten Hongkong moeten laten registreren. Het mechanisme zou deze paren vervolgens een beperkt aantal rechten met betrekking tot medische zaken en zaken na overlijden hebben verleend. In het document werd uitdrukkelijk verklaard dat het kader niet gelijk zou staan aan het huwelijk.

Zowel de belangrijkste politieke partijen van de stad als de lhbtq+-gemeenschap hadden echter kritiek op het wetsvoorstel. Volgens conservatieve groepen zouden met het kader feitelijk

relaties tussen personen van hetzelfde geslacht als huwelijken worden erkend, terwijl het kader volgens sommige leden van de lhbtq+-gemeenschap onvoldoende bescherming van hun rechten bood. De commissie voor de behandeling van wetsvoorstellen die de voorgestelde wetgeving onderzocht, had het publiek uitgenodigd opmerkingen in te dienen. Er werden meer dan 10 000 bijdragen ontvangen. Volgens de autoriteiten was slechts 19 % in het voordeel van het wetsvoorstel.

Nadat de Wetgevende Raad het wetsvoorstel had verworpen, beloofde de regeringsleider op 16 september met administratieve maatregelen te komen om aan de grondwettelijke vereiste te voldoen vóór het verstrijken van de uiterste termijn van 17 oktober, zoals voorgeschreven door de hoogste rechterlijke instantie. Aan het eind van het jaar waren er nog geen nadere details over de aangekondigde maatregelen bekendgemaakt. Rechtsgeleerden waarschuwden voor aantasting van de rechtsstaat in Hongkong in het geval van een ontoereikende reactie op de door de hoogste rechterlijke instantie opgelegde wettelijke verplichting.

Hoewel ervoor werd gepleit de vaste commissie van het Nationale Volkscongres uit te nodigen voor een interpretatie van de basiswet ter zake, waarmee de uitspraak van de hoogste rechterlijke instantie ongedaan zou worden gemaakt, oefenden de autoriteiten terughoudendheid uit. Het bureau voor Hongkong en Macau van de Staatsraad publiceerde pas na het veto een opiniestuk, waarin werd gesteld dat de stemming in overeenstemming was met de sociale werkelijkheid van Hongkong en de gangbare maatschappelijke waarden. In het artikel werd ook opgemerkt dat het bestuur, de wetgevende macht en de rechterlijke macht de kwestie in overeenstemming met de wet hadden afgehandeld.

Eerder in het jaar had de Wetgevende Raad reeds een niet-bindende motie aangenomen over “de instandhouding van het systeem van monogame en heteroseksuele huwelijken in Hongkong” (69 stemmen voor, 0 tegen en 10 onthoudingen).

Tegelijkertijd ondervonden lhbtq+-groepen steeds meer moeite met het organiseren van evenementen. De organisatoren van Pink Dot, een grootschalig bedrijfsevenement ter ondersteuning van lhbtq+-rechten dat op 12 oktober zou plaatsvinden, maakten op 31 juli bekend dat de oorspronkelijke locatiepartner voor het evenement zonder nadere uitleg had geweigerd zijn ruimte te verhuren. Het evenement vond uiteindelijk plaats in de vorm van een onlineconcert. Het openluchtevenement Rainbow Festival, georganiseerd door het comité van het Pride-evenement in Hongkong, kon niet zoals gepland op 29 november in de buitenlucht plaatsvinden, aangezien de locatie niet beschikbaar was vanwege “bouwwerkzaamheden”.

Andere door de gemeenschap georganiseerde evenementen konden echter wel doorgaan. Een groep lokale ngo's onder leiding van Gay Harmony organiseerde op 17 mei in het kader van de Internationale Dag tegen Homofobie, Transfobie en Bifobie (Idahot) met succes een openbare straatmarkt ter ondersteuning van het wetsvoorstel inzake de registratie van partnerschappen tussen personen van hetzelfde geslacht. De jaarlijkse Pride-bazaar die wordt georganiseerd door de ngo Gay Harmony, keerde voor de vijfde keer terug en vond tussen 14 en 15 juni plaats op een niet-openbare locatie.

De rechterlijke macht van Hongkong bleef de lhbtq+-rechten bevorderen. Op 23 juli onderschreef het Hooggerechtshof de bewering van een anonieme procespartij dat de regering haar grondwettelijke plicht om de grondrechten van de inwoners te beschermen had geschonden door misbruik van openbare toiletten strafbaar te stellen, dit ten nadele van de transgendergemeenschap. De regering had hoger beroep tegen het vonnis ingesteld.

In een hiervan losstaand geval deed het Hooggerechtshof op 9 september uitspraak ten gunste van een lesbisch koppel dat wilde dat de naam van de partner van de biologische moeder in de geboortakte van hun zoon zou worden opgenomen. Het koppel, uit Hongkong en Zuid-Afrika, was in 2019 in het buitenland getrouwd. Het kind was verwekt middels in-vitrofertilisatie.

De regering heeft de capaciteit voor het afhandelen van **asielaanvragen** vergroot. In februari benoemde de rechterlijke macht de eerste rechter-plaatsvervanger bij het gerecht van eerste aanleg om uitsluitend vorderingen in verband met non-refoulement te behandelen.

Het buitenlands huishoudelijk personeel in Hongkong blijft een kwetsbare groep. In juni verwierp de hoogste rechterlijke instantie het verzoek van een buitenlandse huishoudelijke hulp tot een rechterlijke toetsing, waarbij de hulp had gesteld dat de politie haar klacht tegen haar werkgever niet had onderzocht wegens het ontbreken van specifieke wetgeving tegen dwangarbeid.

De rechten van gevangenen blijven een punt van zorg. De (gewijzigde) gevangenisregels 2025 zijn op 18 juli in werking getreden en resulteren in een aanscherping van het bezoekrecht. De afdeling Correctionele Diensten kan nu bezoek door personen — waaronder advocaten en religieuze leiders — beperken of zelfs verbieden op bepaalde gronden, waaronder het beschermen van de nationale veiligheid. Volgens de eerdere regels waren er geen beperkingen van toepassing op advocaten en konden kapelaans gevangenen “op alle redelijke tijdstippen” bezoeken.

Het hele jaar door uitten groeperingen buiten Hongkong en familieleden van mensen in hechtenis hun zorgen over de omstandigheden in de gevangenissen, waaronder het gebruik van eenzame opsluiting en de vermeende weigering van deelname aan religieuze rituelen. Chow Hang-tung, de gedetineerde prodemocratische activist en lid van de Hongkongse Alliantie, werd in 2025 herhaaldelijk in eenzame opsluiting geplaatst.

Volgens de in februari 2025 door de afdeling Correctionele Diensten gepubliceerde jaarlijkse evaluatie 2024 bedroeg het gemiddelde dagelijkse aantal personen in voorarrest 3 650 personen, een jaarlijkse stijging van 18 % en een nieuw record sinds 2000. Eind 2024 werden er 591 personen in hechtenis gehouden wegens betrokkenheid bij strafbare feiten in verband met de protesten van 2019 en de nationale veiligheidswetgeving, wat neerkomt op een daling van 24 % ten opzichte van het voorgaande jaar.

II. Economische ontwikkelingen

Hongkong oefent onafhankelijk gezag uit bij de uitvoering van commerciële overeenkomsten en bepaalt het monetaire beleid onafhankelijk van het Chinese vasteland. Hongkong bleef in 2025 een apart rechtsgebied dat los staat van het Chinese vasteland waar het kwesties van economisch beleid betreft. Het behield een aparte munteenheid zonder kapitaalbeperkingen, evenals aparte regelgevende structuren om toezicht te houden op ondernemingen die actief zijn in het gebied.

Hongkong was in 2024 de **op twee na grootste bestemming voor BDI ter wereld** blijkens het World Investment Report 2025 van de Conferentie van de Verenigde Naties inzake handel en

ontwikkeling¹⁷. Daarnaast is Hongkong een van de grootste **handelseconomieën** ter wereld (zevende plaats in 2024)¹⁸, waarbij de uitvoer voornamelijk uit wederuitvoer bestaat.

De Hongkongse economie wordt **gedomineerd door diensten** (goed voor 94 % van het bbp), waaronder financiële diensten en logistiek, terwijl de be- en verwerkende industrie slechts een fractie van het bbp vertegenwoordigt (1 %).

In 2025 groeide de economie van Hongkong voor het derde jaar op rij, met een stijging van het bbp met 3,5 % ten opzichte van het voorgaande jaar¹⁹, na een groei van 2,5 % in 2024. De economische groei werd ondersteund door de goed presterende sectoren financiële diensten, handel en logistiek, terwijl de bouwnijverheid en de sectoren onroerend goed en toerisme voor uitdagingen bleven staan.

De inflatie bleef in 2025 gematigd, met een jaarlijkse stijging van de consumentenprijsindex gedurende het jaar van 1,4 %. **Het werkloosheidscijfer** bedroeg per december 2025 3,6 %, een stijging ten opzichte van 3,0 % in december 2024.

De groei in de **sector handel en logistiek** bleef in 2025 aanhouden. De waarde van de buitenlandse goederenhandel van Hongkong steeg in de loop van het jaar met 15,5 % tot 10,93 biljoen HKD (1,2 biljoen EUR)²⁰ (na een stijging van 7,3 % in 2024). De positie van Hongkong als handelsknooppunt voor goederen wordt grotendeels ondersteund door zijn rol als centrum van doorvoer en wederuitvoer.

De **financiële sector** werd ondersteund door een toename van het aantal beursintroducties. Het aantal beursintroducties in Hongkong bedroeg in 2025 119 (een stijging ten opzichte van 71 in 2024) en het totale door beursintroducties opgeleverde bedrag steeg met 226,8 % ten opzichte van het voorgaande jaar tot 285,8 miljard HKD (31,7 miljard EUR). Hongkong was in 2025 naar waarde het grootste centrum voor beursintroducties. In de loop van het jaar herstelde de **Hang Seng-index van Hongkong** met 29,7 %, terwijl de **kapitalisatie** op de beurs van Hongkong met 34,2 % steeg tot 47,4 biljoen HKD (5,3 biljoen EUR). De gemiddelde dagelijkse marktomzet steeg met 89,5 % ten opzichte van het voorgaande jaar tot 249,8 miljard HKD (27,7 miljard EUR). Eind oktober 2025 was Hongkong wereldwijd de op vijf na grootste en in Azië de op twee na grootste beurs, gemeten naar beurswaarde, en het grootste offshore zakelijke knooppunt ter wereld voor handel in de renminbi.

Het toerisme en de sectoren die inkomsten uit toerisme halen moeten zich nog herstellen tot het niveau van 2018, het laatste “normale” jaar voor de toeristische stromen naar Hongkong vóór het begin van de COVID-19-pandemie. In 2025 verwelkomde Hongkong 49,9 miljoen bezoekers, een stijging van 12,1 % ten opzichte van het voorgaande jaar, maar slechts 76,6 % van het aantal bezoekers in 2018. Bezoekers van het Chinese vasteland waren goed voor 75,8 % van het totale aantal bezoekers, ofwel 37,8 miljoen. Bezoekers van Hongkong gaven in 2025 bovendien minder uit per hoofd van de bevolking, als gevolg waarvan de inkomsten uit toerisme in de eerste negen maanden van 2025 (de laatste periode waarvoor gegevens

¹⁷ Website van de UNCTAD,

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

¹⁸ Dienst voor bevolking en statistiek van de SAR Hongkong,
https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

¹⁹ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong,
https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

²⁰ Omgerekend naar EUR, waarbij 1 EUR = 9,01 HKD (per eind december 2025),
https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_nl.

beschikbaar zijn) ten opzichte van het voorgaande jaar met 5,8 % toenamen (tegenover een stijging van het aantal bezoekers van 12,1 %). De waarde van de **detailhandelsverkoop** (die wordt beïnvloed door de inkomsten uit toerisme) nam in de loop van het jaar slechts licht toe met 1,0 % ten opzichte van het voorgaande jaar tot 380 miljard HKD (42,2 miljard EUR), oftewel slechts 78 % van het niveau van 2018. De zwakke prestaties in de detailhandel werden bovendien verergerd door een toename van het aantal inwoners van Hongkong dat naar de naburige stad Shenzhen reisde om te winkelen en voor vrijetijdsbesteding.

De luchtvaartsector en aanverwante sectoren maakten in 2025 verder herstel door, maar het aantal vluchten en passagiers op de internationale luchthaven van Hongkong bleef onder het niveau van vóór de pandemie. In 2025 steeg het aantal vluchten van en naar Hongkong met 8,7 % tot 394 732 en het aantal passagiers met 15,0 % tot 60,8 miljoen, maar deze aantallen lagen nog steeds respectievelijk 6,0 % en 14,6 % lager dan in 2019. Het luchtvrachtvolume steeg in 2025 met 2,8 % ten opzichte van het voorgaande jaar, tot 5,0 miljoen ton (7,1 % meer dan in 2019). Ook in 2025 bleef Hongkong het drukste knooppunt voor luchtvrachtvervoer ter wereld. Nu de derde start- en landingsbaan in gebruik is genomen, heeft Hongkong capaciteit voor 120 miljoen passagiers en 10 miljoen ton aan vracht.

Het **wisselkoersmechanisme** (“Linked Exchange Rate System”) van de SAR bleef in de loop van het jaar in stand, binnen een bandbreedte van 7,75-7,85 HKD tot 1 US-dollar. De deviezenreserves bleven vrijwel stabiel en sloten eind 2025 af op 427,9 miljard USD, iets hoger dan de 421,5 miljard USD van eind 2024.

De in februari 2025 gepresenteerde begroting vertoonde voor het boekjaar 2025-2026 (dat op 31 maart 2026 eindigt) een geconsolideerd tekort van 163 miljard HKD (18,1 miljard EUR), exclusief de opbrengsten van de uitgifte van staatsobligaties. De begrotingssituatie is in de loop van het jaar verbeterd. Analisten voorspelden dat de exploitatierekening van de begroting van de regering aan het eind van het boekjaar dat in maart 2026 eindigt een overschot zal laten zien, terwijl de geconsolideerde rekening (exploitatierekening + kapitaalrekening) een tekort zal blijven aantonen (het zesde tekort van Hongkong in zeven jaar tijd). De tekorten werden gefinancierd door de uitgifte van overheidsobligaties en door de begrotingsreserves van Hongkong aan te spreken. Per december 2025 bedroeg de overheidsschuld ongeveer 12,4 % van het bbp, oftewel een stijging ten opzichte van de situatie met vrijwel geen schuld in 2019.

Ondernemingsklimaat

Het beeld dat het Europese bedrijfsleven heeft van het ondernemingsklimaat in Hongkong werd in 2025 enigszins positiever. Dit blijkt uit een in mei 2025 gepubliceerde conjunctuurenquête onder Zweedse bedrijven²¹ (de Zweedse conjunctuurenquête) en uit een in augustus 2025 uitgevoerde Duitse bedrijvenenquête inzake het ondernemersvertrouwen (de Duitse bedrijvenenquête)²². In de Duitse bedrijvenenquête bereikte het ondernemersvertrouwen het hoogste niveau sinds het begin van de enquête in 2019. Het vertrouwen bedroeg 3,84 (op een schaal van 1 tot 5), een stijging ten opzichte van 3,36 in 2024 en 2,30 in 2022 (het laagste niveau ooit). In de Zweedse conjunctuurenquête kreeg het

²¹ Conjunctuurenquête voor Zweedse bedrijven in de SAR Hongkong 2025, uitgevoerd door Business Sweden, de Zweedse Kamer van Koophandel en het consulaat-generaal van Zweden, <https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

²² Bedrijvenenquête inzake het ondernemersvertrouwen 2025, uitgevoerd door German Industry and Commerce Ltd. en de Duitse Kamer van Koophandel in Hongkong, <https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

ondernemingsklimaat in Hongkong een score van 3,3 (op 5), een stijging ten opzichte van 3,1 in 2024.

Bedrijven zagen Hongkong grotendeels nog altijd als een **concurrerend zakencentrum** met een sterke waardepropositie. Een aantal voordelen van vestiging in Hongkong zijn: een eenvoudig belastingstelsel en lage belastingen; de geografische locatie en connectiviteit met en toegang tot het vasteland van China; gemak van zakendoen; vrij verkeer van kapitaal en volledige convertibiliteit van de Hongkongse dollar; het common-lawstelsel; gegevensveiligheid, een laag niveau van corruptie en een hoog niveau van openbare veiligheid. Bedrijven vinden het van belang dat deze voordelen ook in de toekomst in stand worden gehouden. De ervaren economische openheid van Hongkong kwam tot uiting in de Zweedse conjunctuurenquête, waarin Hongkong als markt met de minste marktbelemmeringen ter wereld naar voren kwam. In de Duitse bedrijvenenquête gaf 92,4 % van de respondenten aan niet te overwegen hun activiteiten in de komende twaalf maanden te verplaatsen (tegenover 7,6 % die gedeeltelijke verplaatsing overwoog), en gaf 31,9 % aan voornemens te zijn aanvullende investeringen in Hongkong te doen (waarbij de overige respondenten aangaven dat zij geen plannen in die zin hebben of nog twijfelen).

Daarnaast maakten bedrijven in Hongkong melding van verscheidene uitdagingen. De belangrijkste uitdagingen zijn onder meer de **hoge kosten** die samengaan met het exploiteren van een bedrijf in Hongkong (waaronder arbeids- en vastgoedkosten), de aanwerving en beschikbaarheid van **talent**, en de veranderingen in de Hongkongse talentenpool. De lokale **politieke en juridische ontwikkelingen sinds 2019** vormen een extra punt van zorg voor buitenlandse en Europese bedrijven, onder meer wat betreft de toepassing van de nationale veiligheidswetgeving en zorgen over de vrijheid van meningsuiting en informatie. In de Duitse bedrijvenenquête werd het politieke klimaat als het op een na meest negatieve aspect aangemerkt dat van invloed is op het concurrentievermogen van Hongkong (na de kostenaspecten). In de Zweedse enquête gaf 38 % van de respondenten aan van mening te zijn dat de politieke ontwikkelingen negatieve of zeer negatieve effecten hadden op het ondernemingsklimaat in Hongkong (een daling ten opzichte van 51 % in 2024) — met als voornaamste punt van zorg dat deze ontwikkelingen de status van Hongkong als internationaal zakencentrum in het gedrang brengen en van invloed zijn op de vrijheid van meningsuiting en de mediavrijheid — en gaf 43 % een neutraal effect aan en 6 % een positief effect. Uit de twee enquêtes bleek voorts dat er zorgen zijn over het rechtstelsel en de rechterlijke macht. Ook de gevolgen van de Amerikaanse invoerrechten voor de exploitatie van EU-ondernemingen in Hongkong werden als reden tot zorg genoemd.

Het aantrekken van talent naar Hongkong bleef een beleidsprioriteit van de regering. In 2025 waren de meeste werknemers die in het kader van verschillende overheidsprogramma's voor talent naar Hongkong kwamen, onderdanen van het Chinese vasteland (zo werd tijdens de eerste helft van 2025 — de meest recente beschikbare gegevens ten tijde van het opstellen van dit verslag — 97 % van de aanvragen goedgekeurd in het kader van de regeling voor de toelating van kwaliteitsvolle migranten; 87 % van de aanvragen in het kader van de regeling voor de toelating van technologietalenten en 94 % van de aanvragen in het kader van de regeling voor de toelating van toptalenten).

Uit een recente jaarlijkse enquête onder buitenlandse ondernemingen door de Dienst voor bevolking en statistiek van Hongkong bleek dat **het aantal buitenlandse ondernemingen (met uitzondering van ondernemingen van het Chinese vasteland)** in 2025 met 8,7 % **was toegenomen** ten opzichte van 2024, en een recordaantal van 7 980 had bereikt. Dit is ook een

stijging ten opzichte van de niveaus van vóór de pandemie, met een toename van 10,2 % ten opzichte van 2019. De buitenlandse ondernemingen waren echter ook kleiner van omvang, met gemiddeld 46,0 medewerkers per onderneming, 7,1 % minder dan in 2024 (49,5 medewerkers) en 15,7 % minder dan in 2019 (54,5 medewerkers). Ook het aantal buitenlandse (niet-Chinese) ondernemingen met een regionaal hoofdkantoor en regionale vestigingen in de SAR bleef lager en is sinds 2019 met 8,6 % gedaald (ondanks een stijging van 3,9 % in 2025 ten opzichte van het voorgaande jaar). Intussen steeg het **aantal in Hongkong gevestigde Chinese ondernemingen** in 2025 met 17,9 % ten opzichte van het voorgaande jaar en met 71,8 % in vergelijking met 2019 (zij maken nu 27,8 % van de ondernemingen van buiten Hongkong uit, ten opzichte van 19,9 % in 2019).

In **maart 2025** maakte het in Hongkong gevestigde concern **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)** een belangrijke strategische transactie bekend, namelijk de verkoop van het grootste deel van zijn mondiale havenportefeuille (43 havens/terminals) in 23 landen (met uitzondering van de havens op het vasteland van China en in Hongkong), met inbegrip van het meerderheidsbelang in Panama Ports Company (PPC) dat havens exploiteert aan beide zijden van het Panamakanaal²³. De transactie ter waarde van circa 22,8 miljard USD werd in beginsel gesloten met een door de Amerikaanse vermogensbeheerder BlackRock geleid consortium, samen met een aantal partners, waaronder Terminal Investment Limited (TiL) van Mediterranean Shipping Co. (MSC). De aankondiging van de transactie door CK Hutchison vond plaats in een context van geopolitieke spanningen. In de loop van het jaar werd er meermaals melding gemaakt van kritiek op de verkoop door functionarissen van het Chinese vasteland en uit Hongkong, alsook van druk vanuit Peking om een Chinese strategische investeerder, naar verluidt COSCO Shipping, onderdeel van de transactie te maken. In juli 2025 **kondigde CK Hutchison aan** besprekingen te zullen houden met het oog op het uitnodigen van een belangrijke strategische investeerder van het Chinese vasteland om zich als vooraanstaand lid bij het consortium aan te sluiten²⁴. Eind 2025 was de transactie nog niet afgerond en was dit nog altijd een politiek gevoelig onderwerp. Daarnaast heeft het Hooggerechtshof van Panama de vergunning van CK Hutchison geannuleerd en heeft Maersk in de tussentijd de exploitatie van twee Panamese terminals (Balboa en Cristóbal) overgenomen. Dit vormt mogelijk een complicatie voor een toekomstige haventransactie.

Economisch beleid

In zijn jaarlijkse **beleidsverklaring op 17 september 2025** richtte de regeringsleider van Hongkong zich met name op de economische ontwikkelingen en het economisch beleid. In de verklaring werd een initiatief aangekondigd ter benutting van de voordelen van Hongkong als zakencentrum en uitvoerplatform, met als doel **bedrijven op het vasteland te ondersteunen bij de uitbreiding naar het buitenland**. In de beleidsverklaring werd verwezen naar een verschuiving van de strategische focus, waarbij ondernemingen op het vasteland proactief opkomende markten verkennen. In oktober 2025 richtte de regering van Hongkong de “Task Force on Supporting Mainland Enterprises in Going Global” (GoGlobal Task Force) op²⁵, met als doel de overzeese kantoren van Hongkong en de kantoren van Hongkong op het vasteland te mobiliseren om bedrijven op het vasteland te stimuleren Hongkong in overweging te nemen

²³ Gezamenlijke mededeling van CK Hutchison Holdings Limited en BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners en Terminal Investment Limited”,

https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

²⁴ Mededeling van CK Hutchison Holdings Limited,

<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

²⁵ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong,

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

bij de uitbreiding van hun activiteiten in het buitenland. In de beleidsverklaring werden voorts de volgende doelstellingen genoemd: (1) het stimuleren van bedrijven op het vasteland om Corporate Treasury Centres (CTC's) en regionale hoofdkantoren in Hongkong op te richten; (2) het verlenen van bijstand aan banken op het vasteland om uit te breiden naar markten in onder meer Zuidoost-Azië en het Midden-Oosten; (3) het inzetten van de tentoonstellingsindustrie van Hongkong als het ideale platform voor merken op het vasteland voor wereldwijd bereik ("go global"); (4) de ontwikkeling van diensten op het gebied van koolstofaudits om ondernemingen die wereldwijd actief zijn te helpen aan de internationale vereisten te voldoen, en (5) het inzetten van de juridische diensten van Hongkong ter ondersteuning van de uitbreiding van ondernemingen op het vasteland.

De versnelde ontwikkeling van de **noordelijke metropool** (die ongeveer een derde van het totale landoppervlak en de toekomstige bevolking van de stad beslaat) als onderdeel van "de nieuwe motor voor de economische ontwikkeling van Hongkong", was een van de beleidsprioriteiten in de beleidsverklaring. Enkele initiatieven in de beleidsverklaring die gericht zijn op versnelling van de ontwikkeling en bevordering van de marktparticipatie: i) de invoering van een "gefaseerde ontwikkeling" naar voorbeeld van het vasteland; ii) verlaging van de grondpremie door toe te staan dat de premie gefaseerd en/of op basis van de werkelijke bebouwde oppervlakte (in plaats van de maximale vloeroppervlakte) wordt betaald, en iii) het toestaan van grootschalige verkoop van grond (in december ging een eerste grootschalige verkoop van grond van start)²⁶. Een aanvullend doel is de bouwkosten en -tijd terug te dringen door de integratie van bouwtechnieken, -materialen en -apparatuur van het vasteland en overzee. In de beleidsverklaring werden voorts vereenvoudigde procedures aangekondigd voor het opzetten van wettelijk gevestigde bedrijven op industrieparken (in december werd een bedrijf op een industriepark opgericht dat volledig in handen was van de overheid, met het oog op de ontwikkeling van het Hung Shui Kiu-industriepark in de noordelijke metropool)²⁷. Ook het verbeteren van het bestuur werd in de beleidsverklaring als doelstelling vermeld en op 29 september werd een door de regeringsleider voorgezeten commissie voor de ontwikkeling van de noordelijke metropool tot stand gebracht en kwam deze voor het eerst bijeen. Er werden drie werkgroepen opgericht die onder de commissie vielen, welke respectievelijk werden voorgezeten door de minister van Financiën, de hoofdsecretaris Administratie en de plaatsvervangend minister van Financiën. De taskforce voor samenwerking in verband met de ontwikkelingsstrategie voor de noordelijke metropool, bestaande uit de autoriteiten van Hongkong en Shenzhen, hield in de loop van het jaar zijn zesde en zevende bijeenkomst.

In de loop van het jaar werd de ontwikkeling van de noordelijke metropool verder voortgezet. De regering deed oproepen tot het indienen van blijken van belangstelling, onder meer met betrekking tot de spoorwegen, het ecotoerisme en de grootschalige verkoop van grond. De noordelijke metropool speelt in het kader van de regeringsstrategie ter versterking van Hongkong een belangrijke rol als internationaal centrum voor innovatie en technologie (I&T). De regering ging over tot de terugname van een eerste perceel²⁸ (dat wil zeggen dat de regering de grondeigendom overnam van particuliere eigenaren op grond van de verordening inzake de terugname van grond) in de San Tin-technopool — een nieuwe I&T-zone in de noordelijke

²⁶ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

²⁷ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.

²⁸ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.

metropool — en er werd een ontwikkelingsplan voor de technopool gepubliceerd²⁹. Er werd een openbare aanbesteding uitgeschreven voor de Sandy Ridge Data Facility Cluster (voor voorzieningen op het gebied van rekenkracht, gegevens, artificiële intelligentie en digitale industrieën)³⁰. De bouw van de eerste drie gebouwen van het Hong Kong Park, als onderdeel van de Shenzhen-Hong Kong Science and Technology Innovation Cooperation Zone aan weerszijden van de Shenzhen River, werd voltooid en op 22 december werd het park officieel door de regeringsleider geopend³¹. Daarnaast wordt er een universiteitsstad gebouwd als onderdeel van de noordelijke metropool.

EU-ondernemingen in Hongkong in de sectoren bouw, techniek en infrastructuur zijn van mening dat de ontwikkeling van de noordelijke metropool zakelijke kansen zal bieden. Zij maakten echter ook melding van toegenomen concurrentie van Chinese bedrijven op deze gebieden.

Om de rol van de SAR als **internationaal handelscentrum** in een veranderend geopolitiek landschap te versterken, werd in de beleidsverklaring aangekondigd dat Hongkong ernaar zal streven zijn handelsnetwerken en investeringsovereenkomsten uit te breiden en nieuwe economische en handelskantoren te openen. De digitale handel zal verder worden bevorderd om de kosten te verlagen en de efficiëntie te vergroten, onder meer met betrekking tot e-handel, handelsfinanciering en kredietverlening aan kmo's. Dit omvat onder meer plannen om het centrale handelsloket van Hongkong verder uit te breiden (voor de digitale indiening van handelsdocumenten) en dit te koppelen aan de éénloketsystemen van het vasteland en de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten (Asean). In december publiceerde de regering een sectorale raadpleging voor wetswijzigingen betreffende de digitalisering van handelsdocumenten tussen ondernemingen³².

Hongkong heeft verdere vorderingen gemaakt wat betreft zijn doelstelling om uit te groeien tot **centrum voor de handel in en opslag van grondstoffen**. In de beleidsverklaring werden doelstellingen aangekondigd om de opslagcapaciteit voor goud te vergroten tot meer dan 2 000 ton, de handel en clearing en het risicobeheer met betrekking tot goud verder te ontwikkelen, belastingvoordelen te bieden aan handelaren in grondstoffen en de banden met de grondstoffenmarkten op het vasteland te versterken. In de loop van het jaar verleende de metaalbeurs te Londen — die volledig in handen is van de beurs van Hongkong — haar goedkeuring aan verschillende opslagplaatsen voor grondstoffen in Hongkong (waardoor het totaal in december op dertien kwam) als onderdeel van haar wereldwijde opslagnetwerk³³. In 2025 ondertekenden Hongkong en Shenzhen een memorandum van overeenstemming voor samenwerking op het gebied van de goudhandel, lanceerde de goudbeurs te Shanghai haar eerste offshore-kluis in Hongkong en werd er een centraal clearingsysteem voor goud in Hongkong aangekondigd (dat in 2026 in bedrijf moet worden genomen)³⁴. Het strategisch

²⁹ Conceptueel ontwerp van het ontwikkelingsplan voor de industrie voor innovatie en technologie in de San Tin-technopool, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

³⁰ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

³¹ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

³² Website van de HKEX, https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

³³ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

³⁴ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

comité voor grondstoffen, dat wordt voorgezeten door de minister van Financiën, belegde in december zijn eerste vergadering³⁵.

Volgens de beleidsverklaring zijn schepen die in bezit zijn van Hongkongse scheepseigenaren of door hen worden beheerd of geëxploiteerd, goed voor bijna 10 % van de tonnage van de mondiale handelsvloot. Teneinde **Hongkong als scheepvaartcentrum** voor het voetlicht te brengen in een context van afnemende vrachtafhandeling in de haven van Hongkong, werd in de beleidsverklaring aangekondigd dat de ontwikkeling van maritieme diensten met een hoge toegevoegde waarde zou worden voortgezet (bijvoorbeeld het beheer en leasen van schepen, zeeverzekering, maritiem recht en arbitrage). Daarnaast werd aangekondigd dat het in de loop van het jaar opgezette havengemeenschapssysteem³⁶ begin 2026 in gebruik zou worden genomen ten behoeve van de digitalisering, een slimme haven en sectoroverschrijdende interconnectiviteit. Daarnaast wil de regering de intermodale verbindingen met het vasteland uitbreiden (per spoor, over zee, over land en over rivieren). Wat internationale verbindingen betreft, kondigde de regeringsleider in november de totstandbrenging aan van “betrekkingen met partnerhavens” met twee havens op het vasteland van China en met de haven van San Antonio in Chili³⁷.

Hongkong is voorts van plan zich te ontwikkelen als centrum voor **de groene scheepvaart en het bunkeren van groene scheepsbrandstoffen**. In de beleidsverklaring werden verschillende initiatieven genoemd, waaronder i) de ontwikkeling van een groene-scheepvaartcorridor; ii) de verplichting dat vaartuigen massadoorstroommeters moeten installeren; iii) een haalbaarheidsstudie met betrekking tot het bunkeren van groene ammoniak en waterstof, en iv) het faciliteren van de handel in groene scheepsbrandstoffen, ook van het vasteland. In 2025 is wetgeving in werking getreden voor het veilige gebruik van groene scheepsbrandstoffen door schepen³⁸, en er is een gedragscode voor het bunkeren van alternatieve brandstoffen gelanceerd³⁹, alsook een stimuleringsregeling voor het bunkeren van groene scheepsbrandstoffen⁴⁰. Het bedrijfsleven werd gevraagd te reageren op een blijk van belangstelling voor de ontwikkeling van opslagfaciliteiten voor groene scheepsbrandstoffen⁴¹. Er werd een vrijstelling van rechten voor methylalcohol voor gebruik als scheepsbrandstof goedgekeurd⁴². Er werd een communicatieplatform voor de ontwikkeling van groene scheepsbrandstoffen tot stand gebracht om de samenwerking tussen belanghebbenden uit de sector te vergemakkelijken⁴³.

In 2025 was de luchthaven van Hongkong de drukste vrachtluchthaven ter wereld en de regeringsleider kondigde plannen aan om **Hongkong** verder te versterken **als internationale**

³⁵ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

³⁷ “Speech by CE at Asian Logistics, Maritime and Aviation Conference 2025”, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Document van de afdeling Maritieme Zaken aan de Wetgevende Raad, <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ “Code of Practice — Safety and Operational Guidelines for Bunkering of Alternative Fuels, issued by the Marine Department of the HKSAR”,

https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

⁴⁰ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Wijziging van de voorschriften inzake belastbare grondstoffen, https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

luchtvaarthub. De doelstellingen zijn gericht op: i) het voortbouwen op de in 2024 geopende derde start- en landingsbaan om het aantal passagiers en de vrachtafhandeling op de internationale luchthaven van Hongkong (HKIA) te verhogen; ii) het versterken van het intermodale vervoersnetwerk met de Greater Bay Area (GBA), en iii) het ontwikkelen van “Airport City” (handels-, tentoonstellings-, congres-, cultuur- en vrijetijdsfuncties op HKIA). In december kondigde de minister van Vervoer en Logistiek aan dat bilaterale overeenkomsten op het gebied van luchtvaartdiensten waren gesloten met zeven landen, waaronder één EU-lidstaat⁴⁴. Wat **duurzame luchtvaart** betreft, kondigde de regering een streefcijfer aan voor een verbruiksratio van duurzame luchtvaartbrandstof (SAF) van 1 % tot 2 % tegen 2030 voor vluchten die vertrekken vanaf HKIA⁴⁵. De beleidsverklaring bevatte doelstellingen voor het ontwikkelen van een SAF-industrieketen, alsook om het lokale SAF-leveranciers mogelijk te maken de SAF-productie in de GBA te verhogen, en voor het bouwen van een blendingfaciliteit in Hongkong. In oktober kondigden Airbus en Cathay (de nationale luchtvaartmaatschappij van Hongkong) een gezamenlijke investering aan voor de ontwikkeling van de productie van SAF⁴⁶.

In 2025 stond Hongkong op de lijst van beste locaties voor beursintroducties ter wereld. Om Hongkong te promoten als **internationaal financieel centrum** werden in de beleidsverklaring doelstellingen aangekondigd om **de aandelenmarkt van Hongkong te versterken**, onder meer door de noteringsregeling ter bevordering van beursintroducties te optimaliseren, ook voor technologie- en biotechbedrijven, met secundaire noteringen van Chinese bedrijven die op andere markten zijn genoteerd. In 2025 werd het Technology Enterprises Channel gelanceerd, waarmee beursnoteringsaanvragen voor gespecialiseerde technologie- en biotechbedrijven werden vergemakkelijkt⁴⁷, en de beurs van Hongkong (HKEX) voerde gewijzigde beursnoteringsregels in (die met ingang van 1 januari 2026 meer flexibiliteit bieden voor vrij verhandelbare aandelen) en nieuwe indexen (Hang Seng Biotech Index Futures en de HKEX Tech 100 Index). Initiatieven om **de obligatiemarkt van Hongkong te versterken** bestaan onder meer in de ontwikkeling van financiële infrastructuur, de aanleg van overzeese verbindingen (in de beleidsverklaring werden Zwitserland en de Verenigde Arabische Emiraten genoemd), het stimuleren van het gebruik van offshore Chinese overheidsobligaties als onderpand, de invoering van Chinese offshore staatsobligaties en het verkennen van het aangaan van grensoverschrijdende-repo-overeenkomsten op basis van de renminbi (RMB). In september maakten de commissie Effecten en Termijncontracten van Hongkong (SFC) en de monetaire autoriteit van Hongkong (HKMA) een stappenplan bekend om Hongkong als vastrentende hub met vaste valuta onder de aandacht te brengen⁴⁸. Teneinde de rol van Hongkong als ‘s werelds grootste **offshore zakelijke knooppunt voor handel in de renminbi** te versterken, werd er een nieuwe RMB Business Facility opgericht (met een groter aandeel RMB-financiering aan banken en bedrijven)⁴⁹ en werd in de beleidsverklaring de uitgifte van meer RMB-obligaties aangekondigd, alsook de overweging om de overheidsuitgaven in renminbi te vereffenen. De regering stelde zich tot doel meer verzekeringsproducten te stimuleren en het vermogensbeheer te bevorderen — onder meer door de preferentiële

⁴⁴ Toespraak door Mable Chan, minister van Vervoer en Logistiek, <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Document van het bureau Vervoer en Logistiek aan de Wetgevende Raad, <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/dev/papers/dev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

⁴⁶ Persbericht van Airbus,

<https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Persbericht van de HKEX,

https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

⁴⁸ Persbericht van de HKMA,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Website van de HKMA,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

belastingstelsels te verbeteren teneinde meer financiële middelen aan te trekken, door de vergunningsprocedure voor vastgoedbeleggingstrusts (REIT's)⁵⁰ te stroomlijnen, en door (rechtstreeks of via co-investeringen) in lokale private equity en hedgefondsen te investeren. In de loop van het jaar opende de HKEX een nieuwe dochtermaatschappij in Dubai en een nieuw kantoor in Riyad, voegde zij de Stock Exchange Thailand als erkende effectenbeurs toe en ondertekende zij een memorandum van overeenstemming met de effectenbeurs van Abu Dhabi⁵¹. In september ondertekenden Hongkong en de Verenigde Arabische Emiraten (VAE) een memorandum van overeenstemming om de grensoverschrijdende toegang tot overheidsmiddelen te verruimen op grond van een regeling voor de wederzijdse erkenning van fondsen⁵².

In de beleidsverklaring werd aangekondigd dat de regering de ontwikkeling van **financiële technologieën (Fintech) en virtuele activa (VA)** zal blijven ondersteunen. De SFC bracht een stappenplan voor de regelgeving van de VA-markt in Hongkong uit⁵³ en kondigde de versoepeling aan van de regels voor lokaal vergunde VA-handelsplatforms (waardoor ruimte wordt geboden aan gecombineerde orders met overzeese platforms en de distributie aan professionele beleggers wordt versoepeld)⁵⁴. In mei werd een stablecoin-wet aangenomen tot vaststelling van een vergunningstelsel voor emittenten van aan fiatvaluta gekoppelde stablecoins (FRS)⁵⁵ (eind 2025 waren er geen vergunningen afgegeven)⁵⁶. De regering bracht een beleidsverklaring 2.0 over de ontwikkeling van digitale activa uit⁵⁷. Er werd overleg gepleegd over wetgevingsvoorstellen voor de vaststelling van vergunningstelsels voor VA-handels- en beheerdiensten en aanbieders van diensten op het gebied van advies en beheer (met het oog op de invoering van wetgeving in 2026)⁵⁸. In de loop van het jaar werd er een betalingsverbinding opgezet tussen het betalingssysteem voor internetbankieren van het vasteland en het snellere betalingssysteem van Hongkong⁵⁹. In november publiceerde de HKMA haar Fintech-strategie 2030, die betrekking heeft op gegevens- en betalingsinfrastructuur, artificiële intelligentie, tokenisering en digitale financiën⁶⁰. In de loop van het jaar ronde de HKMA fase 2 van haar e-HKD proefproject af en kondigde zij aan dat zij in de nabije toekomst wat betreft betalingen met betrekking tot de groothandel voorrang zal geven aan e-HKD-transacties (ook bij grensoverschrijdende betalingen), waarbij zij de basis blijft leggen voor het mogelijke toekomstige gebruik van e-HKD voor individuele personen en bedrijven⁶¹.

⁵⁰ Persbericht van de SFC,

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

⁵¹ Website van de HKEX,

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Persbericht van de commissie Effecten en Termijncontracten van Hongkong,

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

⁵³ "SFC's regulatory roadmap for Hong Kong's virtual asset market",

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Persbericht van de commissie Effecten en Termijncontracten (SFC), <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ Website van de HKMA,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ "Policy Statement 2.0 on the Development of Digital Assets in Hong Kong",

https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

⁵⁸ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong,

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

⁵⁹ Persbericht van de HKMA,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Persbericht van de HKMA,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Persbericht van de HKMA,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

Wat **groene financiering** betreft, werden in de beleidsverklaring werkzaamheden aangekondigd voor de ontwikkeling van een koolstofmarkt binnen de GBA — onder meer door i) voort te bouwen op het platform “Core Climate” (de marktplaats voor koolstof van de HKEX met door analisten verstrekte informatie over beperkte handelsvolumes); ii) het opstellen van vrijwillige normen voor koolstofkredieten; iii) het ontwikkelen van diensten op het gebied van koolstofaudits en de handel in koolstofkredieten. Een ander doel is bijstand te verlenen aan bedrijven die Hongkong gebruiken om wereldwijd bereik te realiseren (met inbegrip van Chinese bedrijven) teneinde te voldoen aan de internationale vereisten op het gebied van koolstofuitstoot. In september werd een memorandum van overeenstemming ondertekend tussen de HKEX en beurzen in de GBA met betrekking tot de ontwikkeling van koolstofmarkten en groene financiering⁶². In september bracht de HKMA een prototype uit voor de uitbreiding van de (in 2024 opgezette) Hongkongse taxonomie voor duurzame financiering⁶³. Met het prototype worden twee nieuwe sectoren toegevoegd (productie en ICT), alsook criteria voor transitieactiviteiten en een categorie “aanpassing aan de klimaatverandering”, en wordt verwezen naar de EU-taxonomie en -normen. Ook in 2025 bleef de Hongkongse regering groene obligaties uitgeven (onder meer in euro’s) in het kader van het in 2018 gelanceerde overheidsprogramma voor groene obligaties, en bleef zij regelingen in het kader van duurzame financiering financieren⁶⁴. De nieuwe regels van de HKEX op grond waarvan genoteerde entiteiten verplicht zijn klimaatgerelateerde risico’s bekend te maken, traden op 1 januari 2025 in werking en moeten gefaseerd worden uitgevoerd⁶⁵.

In de loop van het jaar zette de regering haar beleid voort om **Hongkong te promoten als centrum voor innovatie en technologie (I&T)**. Hongkong stond wereldwijd op de vijftiende plaats (en in Azië op de vijfde plaats) in de Global Innovation Index 2025 van de Wereldorganisatie voor de intellectuele eigendom, en de cluster Shenzhen-Hongkong-Guangzhou stond wereldwijd op de eerste plaats als innovatiecluster⁶⁶.

Initiatieven die in de beleidsverklaring werden aangehaald, zijn onder meer: i) het aantrekken van innovatieve en hoogwaardige bedrijven door middel van preferentieel grondbeleid, financiële subsidies en belastingprijkels; ii) het versterken van de nieuwe regeling voor het versnellen van de industrialisering; iii) ondersteuning van kmo’s bij de beoordeling van hun octrooien, en iv) wijziging van de auteursrechtverordening. In de beleidsverklaring werd voorts de nadruk gelegd op de verdere ontwikkeling van de **technologiesector voor menselijk leven en gezondheid**, onder meer door meer farmaceutische bedrijven aan te trekken; het verder bespoedigen van de goedkeuring van nieuwe geneesmiddelen⁶⁷; het verlenen van bijstand aan bedrijven om innovatieve geneesmiddelen op het vasteland en op de internationale markten te brengen; het standaardiseren van klinische gegevens binnen de GBA, en het bevorderen van medische proeven, met inbegrip van grensoverschrijdende proeven binnen de GBA (in december werd een GBA-samenwerkingsplatform voor klinische proeven gelanceerd)⁶⁸. In de

⁶² Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Persberichten van de monetaire autoriteit van Hongkong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

⁶⁴ Waaronder de subsidieregeling voor groene en duurzame financiering, het proefprogramma “Green and Sustainable Finance Capacity Building Support Scheme”, en de “Green and Sustainable Fintech Proof-of-Concept Funding Support Scheme”.

⁶⁵ Website van de HKEX, https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

⁶⁶ Wereldorganisatie voor de intellectuele eigendom (WIPO), Global Innovation Index (GII) 2025, <https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

⁶⁷ Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

beleidstoespraak werd bovendien de oprichting aangekondigd van een in Hongkong op te richten centrum voor de regulering van medische producten en werd een wetgevingsvoorstel voor de regulering van medische hulpmiddelen voorgesteld. In december 2025 werd het Chinese Medicine Hospital of Hong Kong in gebruik genomen⁶⁹ en werd er een blauwdruk voor de ontwikkeling van Chinese geneeskunde gepubliceerd, inclusief plannen voor de positionering van Hongkong als bruggenhoofd voor de wereldwijde uitbreiding van de Chinese geneeskunde⁷⁰.

Andere gebieden die moeten worden ontwikkeld ter ondersteuning van de ontwikkeling van I&T, zijn **artificiële intelligentie (AI) en gegevenswetenschap**. De wetgeving zal worden herzien teneinde een bredere uitrol van AI mogelijk te maken. AI zal ook worden gebruikt om de efficiëntie van de overheid en van de sector financiële diensten en de bouwsector te verbeteren. De regering kondigde de oprichting van het Hong Kong AI Research and Development Institute aan⁷¹. Onderzoek en innovatie op het gebied van AI zullen verder worden bevorderd door middel van een steunregeling voor baanbrekend technologisch onderzoek (gestart in september 2025)⁷², via het InnoHK-onderzoeksprogramma en via een centrum voor supercomputing op het gebied van AI (gestart in december 2024). De overheid deed voorts rechtstreekse investeringen in AI-ondernemingen via Hong Kong Investment Corporation Limited. Ook de mechanismen voor de grensoverschrijdende gegevensstroom vanaf het vasteland naar het Hong Kong Park zullen volgens de regering de uitrol van AI bevorderen. Daarnaast werkt Hongkong aan de verdere ontwikkeling van een **economie op lage hoogte** en de **ruimtevaarttechnologie** door middel van testomgevingen voor regelgeving, door financiering, door het wijzigen van wetgeving en door het organiseren van evenementen⁷³. In de beleidsverklaring werd aangekondigd dat er een actieplan voor de economie op lage hoogte zal worden uitgebracht, en in december kondigde een functionaris van Hongkong aan dat er sprake is van een plan om binnen twee tot drie jaar passagiersdrones mogelijk te maken⁷⁴.

Met het oog op het versterken van Hongkong als **centrum voor juridische diensten en geschillenbeslechting** werd in de beleidsverklaring aangekondigd dat in de loop van het jaar een samenwerking met de International Organization for Mediation (IOMed) — die in Hongkong is opgericht en aldaar haar hoofdkantoor heeft — van start zou gaan (onder meer in de vorm van de bouw van het Hong Kong International Legal Service Building, aangrenzend aan de IOMed). De regering zal ook het accreditatieproces voor het beroep van bemiddelaar aanscherpen en nagaan of de arbitrageverordening moet worden gewijzigd. In december 2025 kondigde de regering aan dat het Internationaal Instituut voor de eenmaking van het

⁶⁹ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.html>.

⁷¹ Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.html>.

⁷² Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.html>.

⁷³ Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ Artikel in de South China Morning Post, <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

privaatrecht (Unidroit), dat zijn hoofdkantoor in Rome heeft, had besloten zijn verbindingsbureau voor de regio Azië-Stille Oceaan in Hongkong te vestigen⁷⁵.

De **sectoren cultuur, sport en toerisme** zullen verder worden ontwikkeld, onder meer door het organiseren van grote evenementen, het opzetten van culturele uitwisselingen en het consolideren van de positie van Hongkong als centrum voor de handel in kunst. De regering wil meer bezoekers aantrekken, onder meer uit het Midden-Oosten en de Asean, teneinde een economie van jachtschippers en pleziervaarttoerisme te ontwikkelen. In 2025 werd het Kai Tak Sports Park (een groot stadion) geopend.

De regering zal daarnaast **lokaal talent stimuleren en talent van het vasteland en uit het buitenland aantrekken**. Er zal worden gewerkt aan de verdere ontwikkeling van Hongkong als internationaal onderwijs- en onderzoekscentrum, onder meer door onderzoekers, leerkrachten en studenten aan te trekken, en talentmobiliteit, uitwisselingen in het onderwijs en samenwerkingen tussen universiteiten en het bedrijfsleven te bevorderen. In 2025 behoorden vijf universiteiten in Hongkong tot de 100 beste universiteiten ter wereld. De regering zal voorts de ontwikkeling van internationale scholen steunen en zich verder verdiepen in de wederzijdse erkenning van lagere niveaus van hoger onderwijs tussen Hongkong en het vasteland.

In de beleidsverklaring werden initiatieven aangekondigd ter **ondersteuning van kleine en middelgrote ondernemingen** (kmo's), onder meer in de vorm van financiële steun en bijstand bij hun digitale transformatie en bij het verkennen van overzeese markten. De maatregelen hebben daarnaast tot doel **de huisvestingssituatie te verbeteren** en bestrijken doelstellingen voor de bouw van 189 000 wooneenheden in het kader van publieke huisvesting, het verkorten van de wachttijd voor gesubsidieerde huurwoningen tot 4,5 jaar, en het vergroten van het particuliere woningaanbod, samen met een betere regulering van de 110 000 gesplitste wooneenheden in de stad. De beleidsverklaring omvatte ook initiatieven om de uitdagingen in verband met de **vergrijzing** van de bevolking van Hongkong aan te pakken en **ter bevordering van de vruchtbaarheid**.

Wat **het milieu- en klimaatbeleid** betreft, werd in de beleidsverklaring de doelstelling van Hongkong herhaald om tegen 2050 koolstofneutraliteit te bereiken. Er werden initiatieven en beleidsmaatregelen aangekondigd om groene mobiliteit en energie te ontwikkelen, waaronder de ontwikkeling van een SAF-industrieketen en blendingfaciliteiten; de verdere bevordering van het gebruik van waterstof (in de beleidsverklaring werd naar 28 lopende proefprojecten verwezen), de opstelling van certificering van waterstofnormen en de ontwikkeling van een waterstofcorridor in de GBA; de voortzetting van de uitrol van snellaadstations voor elektrische voertuigen en de bouw van de eerste grootschalige recyclingfaciliteit voor batterijen voor elektrische voertuigen in Hongkong, en de uitbreiding van de openbaarvervoerssystemen (waaronder het metronet). In de loop van het jaar werd er een nieuwe faciliteit voor de terugwinning van energie gebouwd. De regering kondigde aan een opleidingscentrum voor duurzame groene ontwikkeling op basis van het gordel- en wegininitiatief (B&R-initiatief) tot stand te brengen voor het verstrekken van opleidingen aan B&R-landen. Op 31 december publiceerde de regering het Hong Kong Biodiversity Strategy and Action Plan 2035⁷⁶.

⁷⁵ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

⁷⁶ Persberichten van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

Handelsbeleid

Hongkong heeft **negen vrijhandelsovereenkomsten** gesloten, te weten met het Chinese vasteland (partnerschapsovereenkomst voor economische samenwerking met China (CEPA), vanaf juni 2003 en daarna uitgebreid), Nieuw-Zeeland (maart 2010), de lidstaten van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA) (juni 2011), Chili (september 2012), Macau (oktober 2017), Asean (november 2017), Georgië (juni 2018), Australië (maart 2019) en Peru (november 2024).

Eind 2025 had Hongkong **23 overeenkomsten inzake bevordering en bescherming van investeringen (IPPA's)** met buitenlandse economieën gesloten (waaronder tien EU-lidstaten). De meest recente hiervan was de in 2024 ondertekende overeenkomst met Bahrein die in maart 2025 in werking is getreden. In 2023 werd een IPPA met Turkije ondertekend, maar deze was eind 2025 nog altijd niet in werking getreden. Daarnaast zijn de onderhandelingen over IPPA's met de Maldiven en Myanmar afgerond en zijn deze klaar voor ondertekening. Op de website van het Hongkongse Ministerie van Handel en Industrie wordt ook melding gemaakt van IPPA's die ter overleg/onderhandeling liggen met Bangladesh, Egypte, Peru, Qatar, Rusland en Saudi-Arabië.

Hongkong en Jordanië hebben in september 2025 een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belastingheffing gesloten, en in respectievelijk april 2025 en maart 2025 traden de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belastingheffing met Armenië en Bahrein in werking.

In zijn beleidsverklaring stelde de regeringsleider dat Hongkong zal blijven streven naar een snelle toetreding tot het **regionale bredere economische partnerschap** dat vijftien landen in de regio Azië-Stille Oceaan omvat. Hongkong diende begin 2022 zijn toetredingsverzoek in, maar was eind 2025 nog niet tot het partnerschap toegetreden.

Hongkong heeft **vijftien economische en handelskantoren (ETO's)** overzee, en wel in Berlijn, Brussel, Genève, Londen, Bangkok, Jakarta, Kuala Lumpur, Singapore, Sydney, Tokio, Dubai, New York, San Francisco, Toronto en Washington DC. Het ETO in Kuala Lumpur werd in december 2025 in gebruik genomen. In zijn beleidsverklaring kondigde de regeringsleider aan dat Hongkong aanvullende ETO's in Latijns-Amerika en Centraal-Azië wil openen.

Economische integratie met het Chinese vasteland

De **partnerschapsovereenkomst voor nauwere economische samenwerking tussen Hongkong en het Chinese vasteland (CEPA)** voorziet in een nultarief voor goederen uit Hongkong die naar het Chinese vasteland worden uitgevoerd (in overeenstemming met de CEPA-oorsprongsregels), in de preferentiële behandeling van Hongkongse dienstverlenende bedrijven (HKSS) in een aantal dienstverlenende sectoren op het vasteland, en in maatregelen ter bescherming van investeringen.

Wat betreft **financiële integratie en wederzijdse toegang** passen Hongkong en het Chinese vasteland verschillende regelingen en mechanismen toe die Hongkong van een ongeëvenaarde connectiviteit met de kapitaalmarkt van China voorzien, en zijn rol als financieel centrum nog verder versterken. Het "Stock Connect"-programma voorziet in een koppeling tussen de beurs van Hongkong en haar tegenhangers in Shanghai en Shenzhen. Het "Bond Connect"-programma is een regeling voor wederzijdse markttoegang voor obligatiemarkten in Hongkong

en op het Chinese vasteland. Het grensoverschrijdende “Wealth Management Connect”-programma in de Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area (“grensoverschrijdende WMC”), stelt in aanmerking komende inwoners van het Chinese vasteland, Hongkong en Macau in staat op elkaars markten te investeren in vermogensbeheerproducten. Het “Swap Connect”-programma is een programma voor wederzijdse toegang tot derivatenmarkten, dat investeerders in Hongkong in staat stelt onshore renteswapproducten te verhandelen in RMB, zonder hun bestaande handels- en vereffeningspraktijken aan te passen. De programma’s “Swap Connect”⁷⁷, “Bond Connect”⁷⁸ en “grensoverschrijdende WMC”⁷⁹ zijn in de loop van het jaar verder ontwikkeld. In de beleidsverklaring stelde de regeringsleider dat de regering de opname van een RMB-aandelenhandel in het deel van het “Stock Connect”-programma voor handel in zuidelijke richting door zal zetten. In juni brachten de HKMA en de People’s Bank of China een nieuwe betalingsverbinding tot stand. In september sprak de People’s Bank of China (PBoC) zijn steun uit voor de verdere ontwikkeling van wederzijdse toegang tussen de financiële markten van het Chinese vasteland en Hongkong⁸⁰.

Wat betreft de **Greater Bay Area** stelde de regeringsleider in de beleidsverklaring dat Hongkong zich op proactieve wijze zal blijven inzetten voor het versterken van de samenwerking binnen de GBA teneinde het verkeer van personen, goederen, gegevens en kapitaal te bevorderen. Hij kondigde aan dat het logistieke park van de internationale luchthaven van Hongkong in de provinciestad Dongguan in Guangdong — dat tot doel heeft de uitvoer van vracht vanaf het vasteland te faciliteren — verder zal worden ontwikkeld. Daarnaast benadrukte hij het belang van grensoverschrijdende medische samenwerking, onder meer in de vorm van de bevordering van medische proeven⁸¹, de standaardisatie van klinische gegevens, innovatie en de ontwikkeling van de industrieketen. De regering van Hongkong bleef zich in 2025 richten op de ontwikkeling van grensoverschrijdende spoorverbindingen⁸², alsook op het bevorderen van regelingen met betrekking tot auto’s⁸³ en op mobiliteit in het kader van de jeugdwerkgelegenheid⁸⁴. Wat financiële en juridische diensten betreft, werden in de beleidsverklaring maatregelen aangekondigd ter bevordering van grensoverschrijdende referenties op het gebied van kredietwaardigheid⁸⁵, met als doel de grondstoffen- en koolstofhandel met de GBA verder uit te breiden, de betalingsverbinding te verbeteren en de arbitrage in handelszaken in de GBA te bevorderen⁸⁶.

III. Betrekkingen tussen Hongkong en het Chinese vasteland

⁷⁷ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html.

Persbericht van de HKMA, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Circulaire van de SFC, <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>.

Circulaire van de HKMA, <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

⁸⁰ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

⁸¹ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Circulaire van de HKMA, <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Hongkong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

Het 20e Centraal Comité van de Communistische Partij van China hield tussen 20 en 23 oktober zijn vierde plenaire vergadering. De bijeenkomst was gericht op het opstellen van het 15e vijfjarenplan van China dat als leidraad zal dienen voor de ontwikkeling van het land in de periode 2026-2030. In de op 28 oktober uitgebrachte aanbevelingen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China voor het opstellen van het 15e vijfjarenplan voor nationale economische en sociale ontwikkeling, zegde de partij haar steun toe voor “de welvaart en stabiliteit op lange termijn” van Hongkong en Macau.

Op 23 oktober benadrukte de regeringsleider van Hongkong dat “Hongkong zijn gunstige positie in de ontwikkelingsblauwdruk van het land in kaart zal brengen en zijn aandacht daarop zal blijven richten, de hoofdstukken over Hongkong en Macau in het 15e vijfjarenplan op proactieve wijze zal steunen, de aanzienlijke kansen zal aangrijpen die voortvloeien uit de ontwikkeling van het land, en zijn eigen unieke voordelen op het gebied van nationale ontwikkeling zal benutten”.

Tussen 24 en 25 november bracht een delegatie bestaande uit de voorzitter van de Chinese Academie voor Wetenschappen en de adjunct-directeur van het bureau van de Centrale Commissie voor financiële en economische zaken, die ook als adjunct-directeur van de centrale stuurgroep voor plattelandsaangelegenheden van de Communistische Partij van China optreedt, een bezoek aan Hongkong om het 15e vijfjarenplan en de gevolgen ervan voor Hongkong te bespreken.

De directeur van het Werkbureau voor Hongkong en Macau van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China (CPC) en de Staatsraad van de Volksrepubliek China, bezocht Hongkong tussen 18 en 22 juni. Hierbij ging zijn aandacht vooral uit naar de economische ontwikkeling van de stad, meer in het bijzonder naar de ontwikkeling van de noordelijke metropool. Daarnaast gaf de directeur op 21 juni een toespraak in een forum waarin werd stilgestaan bij het vijfjarige bestaan van de NSL en hij de nadruk legde op de aanhoudende inspanningen ter bescherming van de nationale veiligheid.

Onder verwijzing naar de woorden van de directeur, waarschuwde de regeringsleider van Hongkong op 24 juni voor het feit dat er nog altijd sprake is van “zacht verzet”. Op basis van een regeringsbrede aanpak volgden alle achttien ministers en zeven leden van de autoriteiten met tuchtrechtelijke bevoegdheden — onder meer van de politie, douane en brandweer — zijn voorbeeld en brachten zij hun inspanningen ter bescherming van de nationale veiligheid publiekelijk voor het voetlicht, onder meer in interviews aan de pers en berichten op sociale media.

Van 8 tot 10 februari bracht de directeur van het Werkbureau voor Hongkong en Macau een bezoek aan de naburige Chinese stad Shenzhen. Op 9 februari zat de directeur een bijeenkomst met functionarissen van Hongkong voor over de verdere integratie van de GBA.

Op 11 februari benadrukte Eric Chan, destijds waarnemend regeringsleider van Hongkong, dat de directeur “duidelijke instructies” had gegeven over de wijze waarop Hongkong afstemming op de nationale strategieën in verband met de economische en financiële ontwikkeling moet realiseren, met name wat betreft de wijze waarop de integratie met het vasteland “zo snel mogelijk” moet worden bewerkstelligd.

Op 30 mei benoemde de Staatsraad van China Zhou Ji, voormalig adjunct-directeur van het Werkbureau voor Hongkong en Macau van het Centraal Comité van de CPC, tot nieuwe directeur van het verbindingsbureau van de centrale overheid in de stad en als nationale veiligheidsadviseur van het Comité voor de bescherming van de nationale veiligheid in Hongkong, ter vervanging van Zheng Yanxiong.

Op 14 juli benoemde Peking Xu Qifang, voormalig adjunct-directeur van de afdeling Organisatie van het Centraal Comité van de CPC, tot opvolger van Zhou in het Werkbureau voor Hongkong en Macau.

Op 31 december werd de adjunct-directeur van het verbindingsbureau, Qi Bin, vervangen door Zhang Yong, de voormalige uitvoerend vicepresident van China COSCO Shipping Corporation.

De regeringsleider van Hongkong gaf leiding aan een delegatie van 360 personen uit Hongkong bij de militaire parade in Peking op 3 september ter herdenking van de overwinning van China op Japan in de Tweede Wereldoorlog.

Van 3 tot 7 juli bracht het Chinese vliegdekschip Shandong een bezoek aan Hongkong. De torpedobootjagers Yan'an en Zhanjiang maakten deel uit van deze vloot, alsook het raketafweerefregat Yuncheng. Tijdens de vijfdaagse reis gingen meer dan 30 000 mensen aan boord van de marineschepen Shandong, Zhanjiang en Yuncheng voor een bezoek.

De 15e Nationale Spelen, en de 12e Nationale Spelen voor personen met een handicap en de 9e speciale Olympische Spelen, werden gezamenlijk georganiseerd door Guangdong, Hongkong en Macau in respectievelijk november en december 2025. Dit was de eerste keer dat de Nationale Spelen met medewerking van de GBA werden georganiseerd.

Sinds 23 december mogen automobilisten vanuit Guangdong naar Hongkong rijden in het kader van de nieuwe regeling “Southbound Travel for Guangdong Vehicles” (verkeer in zuidelijke richting voor voertuigen uit Guangdong). Het initiatief begon met honderd voertuigen per dag met een verblijf van maximaal drie dagen per voertuig uit Guangdong.

Het Chinese vasteland is de **grootste handelspartner van Hongkong op het gebied van goederen** en was goed voor 51,4 % van de totale handel van Hongkong in 2025. Hongkong is op zijn beurt een belangrijk handelsknooppunt voor het Chinese vasteland en was in 2025 de op twee na grootste handelspartner van China.

Hongkong is het **belangrijkste offshore financiële centrum en investeringsknooppunt voor het Chinese vasteland**. In 2024 (het laatste jaar waarvoor gegevens beschikbaar zijn) was het Chinese vasteland voor Hongkong de grootste bron van inkomende DBI, de offshore-centra buiten beschouwing gelaten, en de belangrijkste bestemming voor de uitgaande DBI van Hongkong, goed voor 33 % van de inkomende DBI en 52 % van de totale uitgaande DBI⁸⁷. Hongkong is op zijn beurt de grootste bron van BDI op het Chinese vasteland en de belangrijkste bestemming voor uitgaande BDI van het Chinese vasteland, en is goed voor 56,8 % van de inkomende BDI van China en 61,2 % van de uitgaande BDI van China (2024)⁸⁸.

⁸⁷ Statistisch verslag over de statistieken van de buitenlandse directe investeringen van Hongkong (editie van 2024),

<https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Hong Kong Trade Development Council,

<https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

Per eind december 2025 waren er 1 552 ondernemingen van het Chinese vasteland aan de beurs van Hongkong genoteerd, die goed waren voor 79,3 % van de totale beurswaarde.

IV. Bilaterale betrekkingen en samenwerking tussen de EU en Hongkong

In 2025 hield het Bureau van de Europese Unie in Hongkong geregeld bijeenkomsten met de autoriteiten van Hongkong, waaronder de regeringsleider, waarin het kwesties van bilateraal belang besprak en zijn bezorgdheid uitsprak over de uitholling van de democratie en de mensenrechten in Hongkong en over de uitvoering van de NSL. Het Bureau van de Europese Unie had ook regelmatig contact met het bureau van de commissaris van het ministerie van Buitenlandse Zaken van China. Daarnaast onderhield het Bureau van de Europese Unie contacten met hooggeplaatste functionarissen van de regering van Hongkong, waaronder voornamelijk lokale belanghebbenden uit het bedrijfsleven, over dossiers in verband met handels- en zakelijke en financiële diensten, alsook andere kwesties op economisch gebied.

In 2025 faciliteerde en ondersteunde het Bureau van de Europese Unie de bezoeken van EU-ambtenaren aan Hongkong. In januari bracht Philip Lane, hoofdeconoom en lid van de directie van de Europese Centrale Bank, een bezoek aan Hongkong en woonde hij een aantal evenementen bij. In juli had Karen Braun-Munzinger, lid van de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad, besprekingen met vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven, met de HKMA en met de SFC. In september hadden Siegfried Ruhl, buitengewoon adviseur, en Lara Pavanello, teamleider investeerdersrelaties en netwerk van primary dealers van het directoraat-generaal Begroting van de Europese Commissie, besprekingen met de HKMA en instellingen voor financiële dienstverlening. Daarnaast reisden functionarissen die zich binnen de EU-delegatie in de Volksrepubliek China in Peking bezighouden met handel en financiële diensten, af naar Hongkong waar zij besprekingen met lokale belanghebbenden voerden. In 2025 bracht een aantal functionarissen van Hongkong bovendien een bezoek aan een aantal EU-lidstaten.

Overeenkomstig de conclusies van de Raad over Hongkong van juli 2020 bleven het Bureau van de Europese Unie in Hongkong en de consulaten-generaal van de EU-lidstaten rechtszaken in Hongkong tegen voorvechters van de democratie monitoren, en woonden zij in 2025 meer dan vijftig rechtszittingen bij.

Ook in 2025 organiseerde het Bureau van de Europese Unie culturele evenementen om de eerbiediging van de mensenrechten te bevorderen. In december 2025 was het Bureau van de Europese Unie medeorganisator van de jaarlijkse “Colours of Humanity Arts Prize”, voorheen bekend als de “Hong Kong Human Rights Art Prize”. Het Bureau van de Europese Unie is ook het jaarlijkse EU-Asia Documentary Film Festival van Hongkong blijven organiseren om sociale ongelijkheid onder de aandacht te brengen.

In nauwe samenwerking met de Oekraïense gemeenschap in Hongkong organiseerde het Bureau van de Europese Unie een fototentoonstelling om te herdenken dat Rusland drie jaar eerder op 24 februari Oekraïne was binnengevallen. Om meer aandacht te vestigen in Hongkong op de aanhoudende aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, vertoonde het Bureau van de Europese Unie op het Hong Kong EU Film Festival en het EU-Asia Documentary Festival producties in verband met dit thema.

Om uitdrukking te geven aan de verbintenis van de EU ten aanzien van de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie en haar steun voor de rechten van lhbtq+-personen, hielp het

Bureau van de Europese Unie de lidstaten bij het organiseren van filmvertoningen en panelgesprekken om het maatschappelijk middenveld, beleidsmakers en het consulaire korps samen te brengen. Ook in 2025 nam het Bureau van de Europese Unie deel aan de jaarlijkse Pride-bazaar.

Het Bureau van de Europese Unie onderhield regelmatige contacten met maatschappelijke groeperingen in Hongkong die zich bezighouden met een brede waaier aan thema's, waaronder de rechten van gevangenen en de situatie van buitenlands huishoudelijk personeel.

Het **Bureau van de Europese Unie organiseerde gedurende het jaar verschillende evenementen in het kader van de EU-beleidsdialog en publieke diplomatie voor Hongkong en Macau**. In juni werd in samenwerking met de lokale partners van het Bureau van de Europese Unie de vierde editie van het Green Way-evenement georganiseerd. Green Way is een vlaggenschipevenement ter bevordering van de uitwisseling van ideeën en zakelijke oplossingen en beleidsmaatregelen op EU-niveau over de beste manier om onze economieën koolstofvrij te maken. Het evenement werd bijgewoond door circa 200 deelnemers, onder meer uit de hoogste lagen van de regering (het evenement werd geopend door regeringsleider John Lee en het hoofd van het Bureau van de Europese Unie, Harvey Rouse) en het bedrijfsleven. Er werden aanbevelingen gedaan met het oog op een grotere participatie van de EU-industrie en de toepassing van EU-normen ter ondersteuning van de milieu-agenda van Hongkong.

Volgens het jaarlijkse onderzoek naar buitenlandse ondernemingen door de Dienst voor bevolking en statistiek van Hongkong was **de EU ook in 2025 de grootste niet-Chinese buitenlandse bedrijfsgemeenschap in de stad**, vóór Japan, de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk⁸⁹. In 2025 waren er in Hongkong ten minste 1 770 EU-ondernemingen actief. Ongeveer de helft van deze EU-ondernemingen (850) gebruikte de stad als regionaal hoofdkwartier of regionaal kantoor. EU-bedrijven waren vertegenwoordigd in een groot aantal sectoren, waaronder financiële en zakelijke diensten, handel en logistiek, de detailhandel, voedsel en drank, de bouw, de techniek en afvalbeheer. Uit het onderzoek bleek dat het aantal geregistreerde EU-ondernemingen 7,9 % hoger lag dan in 2024, en 10,4 % hoger dan in 2019 (vóór COVID-19 en vóór de NSL). Uit het onderzoek bleek echter ook dat het aantal EU-ondernemingen met een regionaal hoofdkantoor en regionale vestigingen in Hongkong onder het niveau van 2019 blijft (-6,2 % in 2025 ten opzichte van 2019), en dat de EU-ondernemingen over het algemeen kleiner van omvang zijn (37,3 personeelsleden per onderneming in 2025, oftewel een daling van 12,6 % ten opzichte van 2024 en een daling van 24,3 % ten opzichte van 2019).

In 2025 bedroeg **de bilaterale handel in goederen tussen de EU en Hongkong 27,7 miljard EUR**, een daling van 1,8 % ten opzichte van 2024. De EU-uitvoer van goederen naar Hongkong bedroeg 23,3 miljard EUR, terwijl de invoer uit Hongkong naar de EU 4,4 miljard EUR bedroeg, wat resulteerde in een **overschot van 18,9 miljard EUR** voor de EU. In 2025 was de **EU de op vijf na grootste handelspartner van Hongkong voor goederen**, na het Chinese vasteland, Taiwan, de VS, Vietnam en Singapore. Hongkong bleef een belangrijk platform voor de handel tussen het Chinese vasteland en de EU.

In 2025 was de handel tussen Hongkong en de EU met name gericht op een klein aantal productcategorieën, meer in het bijzonder elektronica, industriële machines, luxegoederen en

⁸⁹ "Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong (2025 edition)", <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

precisieapparatuur. De uitvoer uit Hongkong naar de EU bestond voornamelijk uit elektrische machines en mechanische apparatuur en was goed voor een sterke groei van respectievelijk 17 % en 62 %. Ook de uitvoer van optische en medische instrumenten nam toe, en wel met 17 %. De uitvoer van sieraden en edele metalen daalde daarentegen scherp met 21 %, terwijl de uitvoer van kunstwerken en antiek met 169 % steeg. Wat de invoer betreft, bleef Hongkong afhankelijk van de EU voor hoogwaardige industriële producten en luxeproducten. De invoer van elektrische machines en sieraden nam licht toe met 1 % en 3 %, terwijl de invoer van machines, lederwaren, en optische en medische instrumenten afnam met 2 % tot 5 %.

In 2023 was de EU de op **drie na grootste** handelspartner van Hongkong voor diensten (volgens de Dienst voor bevolking en statistiek van Hongkong was 2023 het laatste volledige jaar waarvoor gegevens van Hongkong beschikbaar waren ten tijde van het opstellen van het verslag). In 2024 was Hongkong de **op negen na grootste** partner voor de handel in diensten (Eurostat). Uit gegevens van Eurostat blijkt dat het volume van de EU-handel in diensten met Hongkong in 2024 in totaal 48,6 miljard EUR bedroeg, een stijging van 25,5 % ten opzichte van het voorgaande jaar. In 2024 bedroeg de EU-uitvoer van goederen naar Hongkong 33,7 miljard EUR, terwijl de invoer uit Hongkong 15,0 miljard EUR bedroeg, wat resulteerde in een overschot van 18,7 miljard EUR voor de EU. De belangrijkste verhandelde diensten zijn vervoers-, telecommunicatie-, computer- en informatiediensten, financiële diensten en andere zakelijke diensten.

In 2024 was de EU de op vijf na grootste investeerder in Hongkong en de zesde bestemming voor DBI van Hongkong wereldwijd (statistieken van Hongkong, 2024 was het laatste jaar waarvoor gegevens beschikbaar waren ten tijde van het opstellen van het verslag). Volgens gegevens van Eurostat **was Hongkong in 2024** (de offshore-centra buiten beschouwing gelaten) **de op acht na grootste bron van DBI in de EU** met 114,3 miljard EUR (28,6 % lager dan in het voorgaande jaar), en de veertiende bestemming van DBI van de EU met 93,0 miljard EUR (12,2 % hoger dan in het voorgaande jaar).

In december 2024 heeft de Raad van de Europese Unie Besluit 2014/145/GBVB betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen, en Besluit 2014/512/GBVB betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren, gewijzigd. Deze wijziging had onder meer tot gevolg dat entiteiten uit Hongkong aan de lijst in de bijlage bij Besluit 2014/145/GBVB en de bijlagen bij Besluit 2014/512/GBVB werden toegevoegd. Daarnaast heeft de EU vaartuigen die in bezit zijn van of worden beheerd door Hongkong als onderdeel van de schaduwvloot van Rusland aangemerkt.