

Bruxelles, 23. rujna 2026.
(OR. en)

13533/26

COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	JOIN(2026) 22 final
Predmet:	ZAJEDNIČKO IZVJEŠĆE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU Posebno Upravno Područje Hong Kong Godišnje izvješće za 2025.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument JOIN(2026) 22 final.

Priloženo: JOIN(2026) 22 final



EUROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA VANJSKE
POSLOVE I
SIGURNOSNU POLITIKU

Bruxelles, 22.9.2026.
JOIN(2026) 22 final

ZAJEDNIČKO IZVJEŠĆE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Posebno Upravno Područje Hong Kong

Godišnje izvješće za 2025.

ZAJEDNIČKO IZVJEŠĆE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

POSEBNO UPRAVNO PODRUČJE HONG KONG:

GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2025.

Sažetak

Od predaje Hong Konga Narodnoj Republici Kini 1997. Europska unija (EU) i njezine države članice pozorno prate politička i gospodarska kretanja u Posebnom Upravnom Području (PUP) Hong Kongu.

Komisija i Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku / potpredsjednik u skladu s obvezom prema Europskom parlamentu preuzetom 1997. objavljuju godišnje izvješće o razvoju događaja u Hong Kongu. Niz godina glavne su teme u tom izvješću provedba načela „jedna zemlja, dva sustava” i autonomija Hong Konga kako je utvrđena u njegovu Temeljnem zakonu.

Ovo je 28. takvo izvješće i u njemu se daje prikaz stanja 2025. Hong Kong je 2025. ostao treće najveće financijsko središte na svijetu (i najveće u Aziji) te važno trgovinsko i logističko čvorište. U njemu je poslovalo oko 1770 poduzeća iz EU-a, pa je upravo EU najveći nekineski strani poslovni akter u PUP-u. Otprilike polovina tih poduzeća vodila je regionalno poslovanje iz Hong Konga. Državljeni država članica EU-a znatno su doprinikli gospodarstvu i društvu Hong Konga, među ostalim u znanosti, obrazovanju i kulturi. Zahvaljujući sustavu običajnog prava i jednostavnom poreznom sustavu s niskim porezima Hong Kong ostaje privlačan međunarodnim poduzećima.

Godinu su u političkom smislu obilježili (i) dodatni podzakonski propisi o nacionalnoj sigurnosti, (ii) drugi izbori za Zakonodavno vijeće „isključivo za domoljube” uz primjenu mehanizma političke provjere kandidata, (iii) odbijanje prijedloga zakona za priznavanje istospolnih partnerstava od strane Zakonodavnog vijeća i (iv) nastavak usmjerenosti na nacionalnu sigurnost petu godinu zaredom nakon uvođenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti, što potvrđuje i nekoliko istaknutih sudskih predmeta. Narušavanje visokog stupnja autonomije Hong Konga te temeljnih prava i sloboda njegovih građana nastavilo se unatoč pravnoj obvezi Kine da ih očuva barem do 2047.

U 2025. nastavljena su suđenja prodemokratskim aktivistima, zagovornicima i političarima na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti iz 2020. i drugog zakonodavstva. Sud je medijskog poduzetnika i zagovornika demokracije Jimmyja Laija u prosincu proglasio krivim za ugrožavanje nacionalne sigurnosti i pobunu. Suđenje je uz brojne odgode trajalo dvije godine. Lai se od 31. prosinca 2020. neprekidno nalazi u pritvoru, uglavnom u samici.

Početak suđenja u postupku pokrenutom protiv čelnikâ Hongkonškog saveza za potporu domoljubnim demokratskim pokretima u Kini, koji je u prošlosti organizirao bdjenja u spomen na gušenje prodemokratskih prosvjeda na trgu Tiananmen 1989., drugi je put odgođen, a novi početak zakazan je za 21. siječnja 2026. Mnogi se optuženici nalaze u pritvoru od rujna 2021., a neki od njih dulja razdoblja provode u samici.

Od 14. do 17. srpnja održan je žalbeni postupak u predmetu protiv 12 prodemokratskih političara i aktivista osuđenih na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti zbog sudjelovanja u predizborima 2020. Sud je u svibnju 2024. osudio 45 od 47 optuženika u izvornom predmetu, poznatom pod nazivom „Hong Kong 47”.

Vlasti su pokrenule i nove kaznene progone na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti i Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti. Protiv aktivista Joshue Wonga 6. lipnja podignuta je nova optužnica zbog „urote radi dosluha sa stranim silama”. Trenutačno služi zatvorsku kaznu od četiri godine i osam mjeseci u okviru predmeta „Hong Kong 47” zbog subverzije. Isprva se očekivalo da će biti pušten na slobodu u siječnju 2027., no vlasti su se u prosincu 2025. pozvale na odredbe o kaznenim djelima „ometanja istrage kaznenih djela protiv nacionalne sigurnosti” i „nezakonite obuke” uvedene Pravilnikom o zaštiti nacionalne sigurnosti (poznatom i kao „zakonodavstvo iz članka 23.”) donesenim 2024. Kwok Yin-sang, otac aktivistice u egzilu Anne Kwok, kazneno je gonjen zbog pokušaja raspolaganja njezinom financijskom imovinom, što je još jedno novo kazneno djelo propisano tim pravilnikom. To je prvi slučaj u kojem je član obitelji traženog aktivista optužen za kazneno djelo protiv nacionalne sigurnosti.

U okviru izvanteritorijalne primjene Zakona o nacionalnoj sigurnosti hongkonške vlasti izdale su uhidbene naloge (uz ponuđene nagrade) protiv još 15 aktivista u inozemstvu zbog navodnog sudjelovanja u organizaciji „Hong Kong Parliament”. Među njima je i europski građanin s boravištem u Njemačkoj. Policija je izdala uhidbene naloge protiv ukupno 34 osobe koje borave u inozemstvu.

Sudske presude koje su doprinijele napretku u ostvarivanju prava LGBTIQ+ osoba nastavile su se i 2025. Međutim, Zakonodavno vijeće odbilo je nacrt zakona za uspostavu alternativnog okvira za istospolna partnerstva, što je bio zahtjev koji je u rujnu 2023. postavio Najviši žalbeni sud u Hong Kongu. Dosad nisu najavljene korektivne administrativne mjere.

EU je u javnim izjavama i privatnim razgovorima s dužnosnicima iz Hong Konga i središnje vlade u više navrata izrazio zabrinutost zbog narušavanja visokog stupnja autonomije Hong Konga i temeljnih sloboda njegovih građana.

Glasnogovornici EU-a dali su izjave o Hong Kongu o sljedećim pitanjima:

- 30. lipnja 2025. – Izjava glasnogovornice povodom pete obljetnice uvođenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti¹,
- 31. srpnja 2025. – Izjava glasnogovornice o izvanteritorijalnim uhidbenim naložima²,
- 15. prosinca 2025. – Izjava glasnogovornice o presudi u predmetu protiv Jimmyja Laija³.

Objave glasnogovornice EU-a na društvenoj mreži X (nekadašnji Twitter) o Hong Kongu odnosile su se na sljedeća pitanja:

¹ Izjava glasnogovornice povodom pete obljetnice uvođenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti, 30. lipnja 2025., dostupna na: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en?ettrans=hr.

² Izjava glasnogovornice o izvanteritorijalnim uhidbenim naložima, 31. srpnja 2025., dostupna na: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en?ettrans=hr.

³ Izjava glasnogovornice o presudi u predmetu protiv Jimmyja Laija, 15. prosinca 2025., dostupna na: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en?ettrans=hr.

- 22. veljače 2025. – objava glasnogovornice EU-a o daljnjem sužavanju prostora za civilno društvo⁴,
- 4. lipnja 2025. – objava glasnogovornice EU-a povodom 36. obljetnice događaja na trgu Tiananmen⁵,
- 29. studenog 2025. – objava glasnogovornice EU-a o tragičnom požaru u Tai Pou⁶.

Objava Ureda EU-a na društvenoj mreži X (nekadašnji Twitter) o Hong Kongu odnosila se na sljedeće pitanje ljudskih prava:

- 11. rujna 2025. – objava o zalaganju EU-a za prava LGBTIQ+ osoba⁷.

Izjave skupine G-7 o Hong Kongu odnosile su se na sljedeća pitanja:

- 8. kolovoza 2025. – Izjava mehanizma za brzi odgovor skupine G-7 o uhiđenim nalogima koje su izdale vlasti Hong Konga⁸,
- 17. prosinca 2025. – Izjava ministara vanjskih poslova skupine G-7 o presudi protiv Jimmyja Laija u Hong Kongu⁹.

EU je zabrinutost zbog zbivanja u Hong Kongu istaknuo i u izjavi pročitanoj u okviru 80. sjednice Trećeg odbora Opće skupštine UN-a, točnije na Općoj raspravi održanoj 3. listopada¹⁰. Na 60. zasjedanju Vijeća Ujedinjenih naroda za ljudska prava EU je upozorio na situaciju u Hong Kongu u okviru 4. točke „Opća rasprava o stanju ljudskih prava na koje Vijeće treba obratiti pozornost”, koja se održala 23. rujna¹¹. Ponovio je da je i dalje „zabrinut zbog stanja ljudskih prava i smanjivanja prostora za građansko djelovanje u Hong Kongu” te pozvao „kinesku vladu i hongkonške vlasti da ponovno uspostave potpuno poštovanje vladavine prava, temeljnih sloboda i demokratskih načela”.

EU je na 40. sjednici dijaloga EU-a i Kine o ljudskim pravima, održanoj 13. lipnja u Bruxellesu, izrazio zabrinutost i zbog „represivne primjene zakonodavstva o nacionalnoj

⁴ Objava glasnogovornice EU-a o daljnjem sužavanju prostora za civilno društvo, 22. veljače 2025., dostupna na: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

⁵ Objava glasnogovornice EU-a povodom 36. obljetnice događaja na trgu Tiananmen, 4. lipnja 2025., dostupna na: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ Objava glasnogovornice EU-a o tragičnom požaru u Tai Pou, 29. studenog 2025., dostupna na: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ Objava u kojoj se potvrđuje zalaganje EU-a za prava LGBTIQ+ osoba, 11. studenog 2025., dostupna na: <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>.

⁸ Izjava mehanizma za brzi odgovor skupine G-7 o uhiđenim nalogima koje su izdale vlasti Hong Konga, 8. kolovoza 2025., dostupna na: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rmm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQlXMAbicmlkETf4NkJodko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOMpXMQAZvIvPdJ_aem_UvVvQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ Izjava ministara vanjskih poslova skupine G-7 o presudi protiv Jimmyja Laija u Hong Kongu, 17. prosinca 2025., dostupna na: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

¹⁰ Izjava EU-a – Treći odbor Opće skupštine UN-a: Opća rasprava, 3. listopada 2025., dostupna na: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-3rd-committee-general-debate_en?s=63&ettrans=hr.

¹¹ Izjava EU-a – HRC60 – 4. točka, Opća rasprava o stanju ljudskih prava na koje Vijeće treba obratiti pozornost, 23. rujna 2025., dostupna na: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en?ettrans=hr.

sigurnosti koja i dalje ugrožava ljudska prava i temeljne slobode”. Pozvao je i na trenutno i bezuvjetno puštanje na slobodu britanskog državljanina Jimmyja Laija i borkinje za ljudska prava Chow Hang-tung.

Gospodarstvo Hong Konga 2025. zabilježilo je rast treću godinu zaredom, čemu su doprinijele financijske usluge, trgovina i logistika, a BDP se povećao za 3,5 % u odnosu na prethodnu godinu. Poteškoće su pritom zabilježene u građevinskom sektoru, sektoru nekretnina i sektorima povezanim s turizmom. Poduzeća iz EU-a i dalje su 2025. činila najveću nekinesku stranu poslovnu zajednicu u Hong Kongu prema broju poduzeća. Prema podacima Eurostata (iz 2024., tj. posljednje godine za koju su podaci bili dostupni u trenutku sastavljanja ovog izvješća) Hong Kong je bio deseti najveći globalni partner EU-a u trgovini uslugama, deveti najveći izvor izravnih stranih ulaganja u EU i četrnaesto najveće odredište izravnih stranih ulaganja EU-a. Hong Kong je središte za trgovinu, logistiku te poslovne i financijske usluge, među ostalim za poduzeća iz EU-a.

I. Politička i društvena kretanja

Izbori za Zakonodavno vijeće

Drugi opći izbori za Zakonodavno vijeće „isključivo za domoljube” održani su 7. prosinca 2025., a u njegov osmi saziv izabrano je 90 zakonodavaca. Svi kandidati morali su proći zakonom propisanu političku provjeru. Među izabranim kandidatima 40 ih je prvi put ušlo u Zakonodavno vijeće, a rekordnih 27 ujedno su bili članovi Nacionalnog narodnog kongresa (15) ili Kineske narodne političke savjetodavne konferencije (12), što je povećanje u odnosu na izbore održane 2021. Osim toga, barem polovina izabranih zakonodavaca bili su zaposlenici ili članovi upravnih odbora poduzeća iz kontinentalne Kine, što je 60 % više nego prije četiri godine.

Stopa odaziva birača za 20 izravno izabranih mjesta u geografskoj izbornoj jedinici dosegla je 31,9 %, tj. na birališta je izašlo 1,3 milijuna birača. To je povećanje u odnosu na 30,2 % na prošlim izborima, ali je i dalje druga najniža stopa u povijesti. Iako je stopa odaziva birača porasla za 1,7 postotnih bodova, ukupni broj birača smanjio se za oko 33 000 jer se biračko tijelo smanjilo za 340 000 osoba. Broj nevažećih listića skočio je za 50 % na rekordnih 41 147.

U funkcionalnoj izbornoj jedinici, koja uglavnom zastupa industriju i interesne skupine te se u njoj 30 mjesta popunjava neizravnim izborima, kumulativna stopa odaziva birača dosegla je 40,09 % (tj. 76 942 birača), što je povećanje od 7,87 postotnih bodova. U izbornoj jedinici Izbornog povjerenstva glasalo je 1458 od 1466 registriranih birača, što znači da je stopa odaziva birača iznosila 99,45 % i nadmašila stopu od 98,48 % zabilježenu 2021.

Vlada je za promidžbu izbora izdvojila 70 % više proračunskih sredstava nego prije četiri godine, a ukupni trošak dosegao je 180 milijuna HKD (20 milijuna EUR). Osim toga, vrijeme glasanja produljila je s uobičajenih 8:30 – 22:30 na 7:30 – 23:30. Uspostavljene su četiri nove vrste posebnih biračkih mjesta kako bi se javnim službenicima, zdravstvenim radnicima, etničkim manjinama, starijima i građanima s invaliditetom olakšalo glasanje. Predsjednik vlade izjavio je da javni službenici imaju „dužnost” glasati. Vlada je ujedno preuzela organizaciju izbornih tribina, koje su u prethodnim kampanjama organizirale medijske kuće.

Neovisno povjerenstvo za borbu protiv korupcije uhitilo je 11 osoba zbog navodnog poticanja drugih da ne glasaju ili da ponište svoje glasačke listiće. Protiv troje od njih pokrenulo je

kazneni progon. To tijelo za suzbijanje korupcije, koje je ujedno nadležno za kazneni progon izbornih kaznenih djela, izdalo je uhiđbene naloge za dvije osobe koje borave u inozemstvu osumnjičene za objavljivanje takvih objava na društvenim mrežama. Osim toga, policija je uhitila najmanje 29 osoba, među njima i 66-godišnjeg španjolskog državljanina, zbog navodnog kaznenog djela uništenja i oštećenja promidžbenih izbornih plakata. Barem dva predmeta završila su na sudu.

Ured za zaštitu nacionalne sigurnosti, tijelo središnje vlade sa sjedištem u Hong Kongu, obznanilo je 6. prosinca, tj. dan prije izbora, da je „pozvalo na razgovor” strane medijske kuće i novinare zbog „napada i miješanja u izbore za Zakonodavno vijeće”. To je bio potez kakav se ne pamti.

Promatrači su doveli u pitanje ulogu središnjih vlasti u koordinaciji kandidatura. Naime, na izborima se za sva mjesta kandidirao ukupno 161 kandidat. Nijedan od 12 zakonodavaca u dobi od 70 ili više godina ni zakonodavci koji su se smatrali previše kritičnima nisu se uspjeli ponovno kandidirati. Radni ured za pitanja Hong Konga i Makaa sa sjedištem u Peking u zaničavao je postojanje „popisa kandidata s blagoslovom vlasti” u najmanje tri komentara objavljena na njegovim internetskim stranicama.

Uoči izbora za Zakonodavno vijeće preostali prostor za politički pluralizam sve se više sužavao. Preostale oporbene stranke u Hong Kongu raspustile su se pod snažnim političkim pritiskom. Demokratska stranka, nekoć najveća stranka u Zakonodavnom vijeću Posebnog Upravnog Područja Hong Konga, postupak raspuštanja započela je 13. travnja, a okončala ga glasanjem na stranačkoj općoj skupštini 14. prosinca. Liga socijaldemokrata 29. lipnja objavila je da se raspušta zbog „golemog političkog pritiska”.

U četverogodišnjem mandatu sedmog saziva Zakonodavnog vijeća doneseno je 130 vladinih prijedloga zakona, što je 60 % više nego u prethodnom sazivu. Zakonodavno vijeće odbacilo je samo jedan vladin zakonodavni prijedlog, i to Prijedlog zakona o registraciji istospolnih partnerstava. U tekućem četverogodišnjem mandatu Zakonodavno vijeće prvi put od 1997. nije poslalo izaslanstvo ni u Europu ni u Sjevernu Ameriku.

Zakonodavci su u srpnju 2025. jednoglasno odobrili novi „Kodeks ponašanja za članove Zakonodavnog vijeća”, u kojem su propisana pravila o prisustvovanju sjednicama, glasanju i drugim dužnostima te strože kazne za povrede dužnosti. U novom kodeksu ponašanja stoji i da su „[č]lanovi dužni biti primjer drugima u savjesnom obavljanju dužnosti zaštite nacionalne sigurnosti, pri čemu su obvezni unapređivati svoje znanje i sposobnost njezine zaštite” te da ne smiju „namjerno narušavati povjerenje u upravljačku sposobnost predsjednika vlade i vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga”.

Dopunski izbori za podsektor Izbornog povjerenstva održani su 7. rujna 2025. Na njima su oko 3534 registrirana birača, što je stopa odaziva od 97,33 %, birala 21 člana tog povjerenstva, koje broji 1500 članova i odgovorno je za izbor predsjednika vlade i 40 članova Zakonodavnog vijeća.

Provedba zakonodavstva o nacionalnoj sigurnosti

Godine 2025. navršilo se pet godina od uvođenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti. Vladini dužnosnici ponovili su da je „nacionalna sigurnost trajna i neprekidna obveza”.

Do 1. prosinca policija je na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti, Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti i drugog zakonodavstva o nacionalnoj sigurnosti uhitila 365 osoba. Ministar sigurnosti u lipnju je objavio da je nacionalna linija za prijavu povreda nacionalne sigurnosti u protekle četiri godine zaprimila više od 920 000 prijava.

Vlada je u svibnju donijela dva podzakonska akta na temelju Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti, i to u okviru postupka koji je trajao samo tri dana. Naime, 11. svibnja obavijestila je zakonodavce o zakonodavnom planu, 12. svibnja obavila je savjetovanje s njima, a 13. svibnja objavila je prijedlog zakona u službenom listu.

U jednom od ta dva podzakonska akta detaljnije je uređena provedba Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti. U vezi s radom Ureda kontinentalne Kine za zaštitu nacionalne sigurnosti (engl. *Mainland Office for Safeguarding National Security*, OSNS) u Hong Kongu uvedeno je pet kaznenih djela:

- nepostupanje u skladu s pravnim dokumentom koji je izdao OSNS bez opravdanog razloga,
- davanje lažnih ili zavaravajućih izjava OSNS-u,
- objavljivanje informacija o istrazi koju provodi OSNS,
- namjerno opiranje ili ometanje rada OSNS-a, i
- lažno predstavljanje kao član osoblja OSNS-a.

Podzakonskim aktom uvedena je nova maksimalna kazna zatvora od sedam godina i novčana kazna od 500 000 HKD (56 700 EUR).

Ministar pravosuđa 15. svibnja naglasio je da svatko tko od OSNS-a primi zahtjev za dostavu informacija mora postupiti po njemu, čak i ako su informacije obuhvaćene sporazumom o povjerljivosti podataka.

Drugim podzakonskim aktom šest objekata OSNS-a proglašeno je mjestima sa strogo ograničenim pristupom.

OSNS i Odjel za nacionalnu sigurnost Hongkonške policije 12. lipnja proveli su prvu javno poznatu zajedničku operaciju. Prema navodima vlasti šest osoba i jedna organizacija osumnjičene su da su od studenog 2020. do lipnja 2024. počinile kazneno djelo „dosluha sa stranom zemljom ili vanjskim elementima radi ugrožavanja nacionalne sigurnosti” prema Zakonu o nacionalnoj sigurnosti. Hongkonška policija pretresla je ured organizacije i domove osumnjičenika, a osumnjičenicima je oduzela putne isprave.

Ministar sigurnosti 14. lipnja obrazložio je da je hongkonški Ured središnje vlade za nacionalnu sigurnost zatražio pomoć hongkonške policije kako bi utvrdio postoje li okolnosti u skladu s kojima bi uz odobrenje Središnje narodne vlade mogao preuzeti nadležnost nad predmetom koji se odnosi na nacionalnu sigurnost u Hong Kongu, što je ovlast sadržana u članku 55. Zakona o nacionalnoj sigurnosti. Do kraja 2025. nije pokrenut kazneni postupak u tom predmetu, a identitet osumnjičenih pojedinaca i organizacija ostao je nepoznat.

Sudski postupci u predmetima koji se vode na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti, Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti i drugog povezanog zakonodavstva nastavili su se 2025., pri čemu su u nekima zabilježena znatna kašnjenja. Mnogi su optuženici u pritvoru od sredine 2021., a neki od njih dulja razdoblja provode u samici.

Od 14. do 17. srpnja održan je **žalbeni postupak u predmetu protiv 12 prodemokratskih političara i aktivista osuđenih na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti zbog sudjelovanja u predizborima 2020.** Sud je u svibnju 2024. osudio 45 od 47 optuženika u izvornom predmetu, poznatom pod nazivom „Hong Kong 47”, a preostalu dvojicu oslobodio optužbi. Dvanaest optuženika osuđenih za „urotu radi subverzije” zatražilo je blaže zatvorske kazne ili ukidanje osuđujućih presuda, dok je tužitelj osporio jednu oslobađajuću presudu i podnio žalbu kako bi se ona ukinula. Presuda u žalbenom postupku donesena je u veljači 2026.

U međuvremenu je 14 od 45 optuženika pušteno na slobodu nakon odsluženja zatvorske kazne. Među njima je bio i Andrew Chiu, prva osoba osuđena za kazneno djelo ugrožavanja nacionalne sigurnosti kojoj je Odjel za zatvorsku službu smanjio zatvorsku kaznu, koji je 28. listopada pušten na slobodu. Chiu je surađivao s tužiteljstvom i svjedočio protiv 16 bivših suradnika koji su se izjasnili da nisu krivi, zbog čega mu je ublažena izvorna sedmogodišnja zatvorska kazna¹².

Sudski postupak na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti protiv Hongkonškog saveza za potporu domoljubnim demokratskim pokretima u Kini (Hongkonški savez) koji je trebao započeti 11. studenog 2025., drugi je put odgođen. Novi početak zakazan je za 22. siječnja 2026., a suđenje bi trebalo trajati 75 dana. Ta danas raspuštena skupina civilnog društva nekoć je organizirala godišnje bdjenje uz svijeće u Hong Kongu u spomen na gušenje prosvjeda na trgu Tiananmen 1989. Tužitelj je optužio Hongkonški savez i njegove glavne članove za „poticanje na subverziju”, za što je najstroža kazna doživotni zatvor. Albert Ho, jedan od optuženika, izjasnio se krivim u tom predmetu.

U povezanom predmetu Najviši žalbeni sud 6. ožujka ukinuo je osuđujuće presude protiv tri bivša člana Hongkonškog saveza, uključujući potpredsjednicu Chow Hang-tung, prvotno donesene zbog nepoštovanja policijskih zahtjeva na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti.

U postupku protiv medijskog poduzetnika i prodemokratskog aktivista Jimmyja Laija koji se vodio na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti i zakona o pobuni Visoki sud 15. prosinca donio je osuđujuću presudu po dvije točke optužnice prema Zakonu o nacionalnoj sigurnosti („urota radi dosluha sa stranom zemljom ili vanjskim elementima radi ugrožavanja nacionalne sigurnosti”) i jednoj točki optužnice prema zakonu o pobuni iz kolonijalnog doba („urota radi tiskanja, objave, prodaje, stavljanja u prodaju, distribucije, izlaganja i/ili reprodukcije pobunjeničkih publikacija”). Uz Laija osuđena su i tri društva povezana s ugašenim listom Apple Daily, a šest bivših novinara tog lista priznalo je krivnju u studenom 2022.

Suđenje je obilježilo znatno kašnjenje te je trajalo 156 umjesto predviđena 83 dana. Presuda se uvelike oslanjala na Laijeve riječi i djela iz razdoblja prije nego što je Zakon o nacionalnoj sigurnosti stupio na snagu u lipnju 2020. Postupak razmatranja olakotnih okolnosti i izricanje kazne provedeni su 2026., stoga će biti obuhvaćeni godišnjim izvješćem za tu godinu.

Laijeva obitelj čitavo vrijeme upozorava na zabrinjavajuće zatvorske uvjete i zdravstveno stanje 78-godišnjaka.

¹² U drugom sudskom predmetu Žalbeni sud je 24. lipnja presudio da Odjel za zatvorsku službu nije dužan razmotriti prijevremeno puštanje na slobodu Adama Maa, prosvjednika osuđenog za poticanje odcjepljenja, nakon što mu je izrečena zatvorska kazna. U presudi je istaknuto da je smanjenje zatvorske kazne diskrecijska odluka, stoga odbijanje prijevremenog puštanja zatvorenika na slobodu ne bi povrijedilo njegovo pravo na slobodu.

Presudu su javno podržali mnogi visoki dužnosnici Hong Konga, što je dosad nezabilježena situacija u kontekstu sudskog predmeta u Hong Kongu. Ured povjerenika Ministarstva vanjskih poslova Narodne Republike Kine u Hong Kongu od 15. do 23. prosinca objavio je devet članaka u kojima je potvrdio svoju potporu presudi i odbacio kritike.

Lai je 2025. podnio žalbu na osuđujuće presude i kazne izrečene zbog sudjelovanja na bdjenju uz svijeće održanom 4. lipnja 2020., kao i na drugi predmet povezan s listom Apple Daily, u kojem je osuđen za prijevare.

Nova optužnica protiv aktivista Joshue Wonga za „urotu radi dosluha sa stranim silama” na temelju Zakona o nacionalnoj sigurnosti podignuta je 6. lipnja. Istog dana izveden je pred sud, pri čemu su ga tužitelji optužili da se od 1. srpnja do 23. studenog 2020. urotio s bivšim zakonodavcem u egzilu Nathanom Lawom i drugima kako bi od stranih organizacija tražio uvođenje sankcija ili poduzimanje neprijateljskih mjera protiv Posebnog Upravnog Područja Hong Konga ili Narodne Republike Kine. Wong trenutačno služi zatvorsku kaznu od četiri godine i osam mjeseci u okviru predmeta „Hong Kong 47” zbog subverzije. Očekivalo se da će izaći na slobodu u siječnju 2027., no sad mu prijeti dodatna zatvorska kazna u trajanju od tri godine do doživotnog zatvora.

Žalbeni sud u rujnu je odbio zahtjev **Wonga Kin-Chunga (poznatog i pod imenom Joseph John)**, portugalskog državljanina i britanskog rezidenta osuđenog za „poticanje na odcjepljenje”, za podnošenje žalbe Najvišem žalbenom sudu radi osporavanja petogodišnje zatvorske kazne. Zahtjev je potom podnio izravno Najvišem žalbenom sudu, ali je i on u studenom odbijen.

Nadalje, 15. prosinca 16-godišnjem mladiću izrečena je zatvorska kazna od tri i pol godine nakon što je priznao krivnju za urotu radi odcjepljenja.

Vlasti su tijekom godine pokrenule nove kaznene progone zbog kaznenih djela predviđenih **Pravilnikom o zaštiti nacionalne sigurnosti**. Početkom prosinca 10 osoba uhićeno je zbog „nezakonite obuke”, kaznenog djela iz članka 13. Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti koje se odnosi na obuku sličnu vojnom osposobljavanju. Dvije osobe među njima 15. prosinca optužene su po jednoj točki optužnice za „urotu radi subverzije”. Wong Kwok-ngon, poznat pod pseudonimom Wong On-yin, 9. prosinca optužen je za „ometanje istrage kaznenih djela koja ugrožavaju nacionalnu sigurnost” (jer je odao pojedinosti o policijskim upitima u okviru istrage povezane s nacionalnom sigurnošću), što je kazneno djelo prema članku 88. Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti, kao i za pobunu.

Četverodnevno suđenje u **predmetu protiv Kwoka Yin-sanga**, oca tražene aktivistice Anne Kwok, optuženog za **raspolaganje „financijskim sredstvima ili drugom imovinom”** svoje kćeri, zaključeno je 23. prosinca, a presuda se očekuje 11. veljače 2026. To je prvi slučaj u kojem je član obitelji traženog aktivista optužen za kazneno djelo protiv nacionalne sigurnosti.

U predmetu Stand News, u kojem su u rujnu 2024. dva bivša glavna urednika osuđena na temelju zakona o pobuni iz kolonijalnog doba, u lipnju 2025. jedan od urednika podnio je žalbu. Žalbeni postupak zakazan je za rujnu 2026. U drugom predmetu koji se vodio zbog pobune Najviši žalbeni sud potvrdio je 6. ožujka osuđujuću presudu aktivistu Tamu Tak-chiju.

Sudovi su nastavili rješavati predmete povezane s prosvjedima iz 2019. Prema navodima hongkonškog pravosuđa do travnja 2025. riješili su 96 % dotad neriješenih predmeta povezanih s tim prosvjedima.

Bivši prodemokratski zakonodavac Lam Cheuk-ting 6. studenog oslobođen je optužbi za „napad ili ometanje” zakonodavaca naklonjenih Pekingu tijekom kaotične sjednice o kontroverznom prijedlogu zakona o izručenju održane 2019. Prethodno je 27. veljače osuđen na zatvorsku kaznu od 37 mjeseci zbog sudjelovanja u „neredima” na željezničkom kolodvoru u Yuen Longu 21. srpnja 2019., kad je skupina ljudi odjevena u bijelo napala prodemokratske prosvjednike.

Žalbeni sud u ožujku je potvrdio oslobađajuću presudu predsjedniku Demokratske stranke Lou Kin-heiju, koji je optužen da je 2019. sudjelovao na nezakonitoj skupštini prije nego što je postao predsjednik stranke.

Na drugom suđenju u gradu na temelju Uredbe Ujedinjenih naroda (o mjerama protiv terorizma) porota je nakon 163 dana suđenja 4. rujna oslobodila svih sedam optuženika optužbi za terorizam, ali je trojicu proglasila krivima prema Zakonu o nacionalnoj sigurnosti za urotu radi izvođenja bombaških napada na prosvjedima održanima 2019. Sud im je izrekao zatvorske kazne u trajanju od 16 godina i osam mjeseci do 18 godina. Jedan od oslobođenika 30. listopada optužen je zbog urote za poticanje drugih na sudjelovanje u neredima 2019.

Socijalna radnica Jackie Chen u travnju je nakon ponovljenog suđenja proglašena krivom i osuđena na zatvorsku kaznu od 45 mjeseci. Odbor za registraciju socijalnog rada potom joj je u lipnju oduzeo profesionalnu dozvolu.

Mnogi od otprilike **6000 prosvjednika uhićenih na prosvjedima 2019. još nisu optuženi**, nego su i dalje na slobodi uz jamčevinu dok čekaju završetak policijskih istraga i odluke tužiteljstva. Vlasti su 2025. nekima od njih navodno počele odobravati pravnu rehabilitaciju ako potpišu priznanje protupravnog postupanja i obećaju poštovati zakon.

Kad je riječ o nacionalnoj sigurnosti, vladavina prava u Hong Kongu i dalje je pod iznimnim pritiskom. Vlasti kazneno progone političke protivnike i aktiviste na temelju zakonodavstva o nacionalnoj sigurnosti. Dodatnu zabrinutost izazivaju i velika kašnjenja u suđenjima u predmetima koji se odnose na nacionalnu sigurnost, dugotrajni istražni zatvor i učestalo smještanje u samicu. I dalje je upitno poštuje li se u tim predmetima pravo na pošteno suđenje jer o njima odlučuju posebno odabrani suci i zasad se na zahtjev tužiteljstva provode bez porote. Vlasti sve češće pribjegavaju administrativnim i regulatornim mjerama (npr. oduzimanje dozvola i profesionalnih akreditacija, nametanje ograničenja za korištenje prostora, provedba inspekcija ili poreznih revizija) kako bi vršile pritisak na aktiviste, novinare i civilno društvo. To uvelike opterećuje hongkonški pravosudni sustav utemeljen na običajnom pravu. Vladavina prava u drugim područjima uglavnom je očuvana, no postoji opasnost da se problemi preliju i na njih.

Prema Indeksu vladavine prava za 2025., koji je 28. listopada objavila organizacija World Justice Project sa sjedištem u SAD-u, Hong Kong je među 143 zemlje i jurisdikcije u svijetu zauzeo 24. mjesto, odnosno jedno mjesto niže u odnosu na prošlu godinu. Kad je riječ o temeljnim pravima, pao je sa 62. na 67. mjesto.

Krajem 2025. na Najvišem žalbenom sudu Hong Konga dužnost je obnašalo šest privremenih sudaca iz inozemstva: tri iz Australije, dva iz Ujedinjene Kraljevine i jedan iz Novog Zelanda. Novozelandski sudac William Gillow Gibbes Austen Young imenovan je privremenim sucem. Mandat suca lorda Hoffmanna produljen je za tri godine. Sudac Roberto Ribeiro ponovno je imenovan stalnim sucem na Najvišem žalbenom sudu.

Australski sudac Robert French odlučio je u travnju odstupiti s mjesta privremenog suca. U obrazloženju odluke naglasio je da je „uloga privremenih sudaca na Najvišem žalbenom sudu s vremenom postala zastarjela i zapravo simbolična”. Bivša predsjednica Vrhovnog suda Ujedinjene Kraljevine lady Hale u srpnju je izjavila da je „sad još uvjerenija da je dobro postupila” kad je 2021. podnijela ostavku na dužnost privremene sutkinje na Najvišem žalbenom sudu Hong Konga. Tvrdi da je „Zakon o nacionalnoj sigurnosti nadjačao Temeljni zakon”.

Odvjetnici iz drugih jurisdikcija običajnog prava i dalje smiju sudjelovati u sudskim postupcima u Hong Kongu. Međutim, prošle se godine Ministarstvo pravosuđa usprotivilo tome da britanski odvjetnik Tim Owen zastupa optuženika u postupku koji se vodi na temelju Pravilnika o organiziranom kriminalu i teškim kaznenim djelima. Prema dostupnim informacijama to je prva takva zabrana koja je izdana nakon što je odvjetnička komora već dala suglasnost.

U 2025. posebna se pozornost i dalje posvećivala integraciji „nacionalne sigurnosti” u upravljanje Posebnim Upravnim Područjem Hong Kongom.

Hongkonške vlasti 25. srpnja izdale su **uhidbene naloge (uz ponuđene nagrade) protiv 19 hongkonških aktivista u inozemstvu**, među kojima se prvi put našao i jedan građanin EU-a. Vlada je 16 od njih 4. kolovoza službeno proglasila „bjeguncima”, čime su im uvedena dodatna ograničenja: 12 aktivista ostalo je bez putovnice Posebnog Upravnog Područja Hong Konga, dok je bivšoj javnoj službenici ukinuta mirovina. Policija je do kraja godine izdala uhidbene naloge za ukupno 34 osobe koje borave u inozemstvu.

Organizacija Hong Kong Democracy Council sa sjedištem u SAD-u u veljači je upozorila na to da je policija u Hong Kongu do kraja 2024. privela 38 članova obitelji i 12 drugih osoba povezanih s „traženim” aktivistima u inozemstvu kako bi joj pomogli u istragama u okviru zakonodavstva o nacionalnoj sigurnosti.

Ministar sigurnosti 2. prosinca zabranio je organizacijama Hong Kong Parliament sa sjedištem u Kanadi i Hong Kong Democratic Independence Union sa sjedištem u Tajvanu da djeluju u Hong Kongu. To je bio prvi put da je hongkonška vlada iskoristila ovlasti iz Pravilnika o zaštiti nacionalne sigurnosti kako bi zabranila organizacije koje smatra subverzivnima.

Ured za sigurnost u rujnu je svim javnim službenicima izdao smjernice o važnosti zaštite nacionalne sigurnosti.

Peta obljetnica uvođenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti obilježena je izložbom u Izložbenoj galeriji nacionalne sigurnosti u Hongkonškom povijesnom muzeju.

Prema revidiranim „Općim pravilima vođenja zatvora”, koja su stupila na snagu 18. srpnja, Odjel za zatvorsku službu ovlašten je zatvorenicima ograničiti kontakt s odvjetnicima i drugim posjetiteljima iz razloga nacionalne sigurnosti.

Zakonodavno vijeće 25. lipnja donijelo je Izmjenu Pravilnika o sindikatima iz 2025., koja je trebala stupiti na snagu 5. siječnja 2026. U skladu s njim propisano je, među ostalim, da osobe osuđene za kaznena djela protiv nacionalne sigurnosti ne mogu obnašati vodeće dužnosti u sindikatima.

Prema Vodiču o upravljanju školama objavljenom u svibnju školski knjižničari dužni su ukloniti materijale koji sadržavaju „elemente koji ugrožavaju nacionalnu sigurnost ili njezine interese”. U skladu s izmjenama u kolovozu propisano je i da učeničke aktivnosti organizirane u suradnji s vanjskim organizacijama ne smiju „uključivati sadržaje koji ugrožavaju nacionalnu sigurnost ni promicati političku propagandu i neprimjerene vrijednosti”.

U skladu s inicijativom za nadzorne kamere „SmartView” postojeće kamere za televiziju zatvorenog kruga (CCTV) na željezničkim kolodvorima i u naseljima sa socijalnim stanovima povezane su sa središnjom policijskom mrežom.

Pojavila se bojazan da se sve veći naglasak na nacionalnu sigurnost prelijeva i na poslovni sektor. Uprava za higijenu hrane i okoliša u lipnju je uvela uvjete povezane s nacionalnom sigurnošću za izdavanje gotovo 20 vrsta licencijske i dozvola, među ostalim za restorane, pekarnice, mesnice, bazene i masažne salone. Te se dozvole mogu oduzeti ako nositelji dozvola ili njihovi zaposlenici i podugovaratelji počine bilo kakvo „protupravno postupanje”.

Aktivisti koji borave u inozemstvu i dalje su trpjeli uznemiravanje. Bivši susjedi prognane aktivistice Carmen Lau u Ujedinjenom Kraljevstvu u prosincu su dobili navodno njezina pisma s digitalno krivotvorenim fotografijama na kojima je prikazana kao seksualna radnica.

Wen Wei Po i Ta Kung Pao, hongkonške medijske kuće pod kontrolom Pekinga, vršile su 2025. pritisak na niz subjekata tako što su ih optuživale za „pokriveni otpor”. Na meti su se našli organizacija Liber Research Community, neovisni sajam knjiga i Institut za azijsko-pacifičke studije Kineskog sveučilišta u Hong Kongu, koji je proveo anketu o rejtingu predsjednika vlade.

Mjere za poboljšanje nacionalne sigurnosti i domoljubnog obrazovanja provodile su se i 2025. Na Dan obrazovanja o nacionalnoj sigurnosti, koji se obilježava 15. travnja, u više od 300 dječjih vrtića te osnovnih i srednjih škola, koje pohađa gotovo 160 000 djece, održane su svečanosti podizanja državne zastave. Ured za obrazovanje tražio je od dječjih vrtića da održe svečanosti podizanja zastave u znak obilježavanja pete obljetnice Zakona o nacionalnoj sigurnosti, donesenog 30. lipnja u Peking, a odgojno-obrazovnim djelatnicima dostavljeni su prijedlozi govora o važnosti nacionalne sigurnosti. Svih osam javnih sveučilišta 1. srpnja organiziralo je svečanosti podizanja zastave radi obilježavanja obljetnice predaje Hong Konga Narodnoj Republici Kini.

Ured za obrazovanje 10. lipnja objavio je nove smjernice kojima je prvi put u osam godina izmijenio kurikulum nastave Engleskog jezika u osnovnim školama. U prethodnim smjernicama učenike se poticalo da „proučavaju teme povezane s društvenim vrijednostima, kao što su ljudska prava i jednake mogućnosti”, a u novom „Vodiču za kurikulum Engleskog jezika kao ključnog područja učenja od prvog do šestog razreda osnovne škole” pozornost se posvećuje „jačanju vrijednosnog odgoja, koji obuhvaća nacionalno obrazovanje, uključujući domoljubno obrazovanje, obrazovanje o nacionalnoj sigurnosti i životno obrazovanje”.

Ured za obrazovanje 3. listopada najavio je izmjene srednjoškolskog kurikulumu za predmete Povijest i Kineska povijest. Na primjer, učenici će učiti više o osnivanju Komunističke partije. Hongkonško tijelo za ispitivanje i ocjenjivanje, zaduženo za provedbu lokalnog prijamnog ispita za upis na sveučilište, istaknulo je da učenici na ispitu iz Kineske povijesti nisu znali navesti pozitivan učinak velikog skoka naprijed.

U Pekingu je 21. kolovoza otvoren prvi centar domoljubnog obrazovanja za učenike iz Hong Konga i Makaa. Politehničko sveučilište u Hong Kongu u suradnji sa Sveučilištem Jiaotong u Xi'anu 10. prosinca otvorilo je „Centar domoljubnog obrazovanja Politehničkog sveučilišta u Hong Kongu (Xi'an)”.

Ostala važna pitanja upravljanja

Predsjednik vlade John Lee 17. rujna najavio je preposljednji godišnji plan upravljanja u aktualnom petogodišnjem mandatu, koji je usmjeren na gospodarski razvoj. Vlada je u službenom listu u listopadu objavila Prijedlog zakona o osnovnim stambenim jedinicama, čiji je cilj postupno ukidanje neadekvatnih pregrađenih stanova.

U tragičnom požaru koji je 26. studenog zahvatio Tai Po stradalo je 168 osoba, među kojima su bili stanovnici Hong Konga, strani radnici u kućanstvu i jedan vatrogasac. Grad je zbog pogibije proglasio trodnevnu žalost od 29. studenog do 1. prosinca. Glasnogovornica EU-a i voditelj Ureda EU-a u Hong Kongu i Makau na društvenim mrežama objavili su poruke u znak solidarnosti s ljudima pogođenima tragedijom¹³.

Supertajfun Ragasa pogodio je Hong Kong 24. rujna, zbog čega je Hongkonški opservatorij izdao najviše upozorenje za uragan (br. 10) jer je prosječna brzina vjetera bila veća od 118 km/h. Bio je to najjači tropski ciklon zabilježen u zapadnom sjevernom Pacifiku 2025. Zahvaljujući profesionalnoj reakciji lokalnih vlasti i nevjerojatnoj otpornosti hongkonškog stanovništva grad se ubrzo vratio u normalu.

Vanjski odnosi Hong Konga

Vanjske odnose Hong Konga 2025. obilježio je rad na diversifikaciji trgovinskih i gospodarskih veza sa zemljama jugoistočne Azije, Bliskog istoka i drugim tržištima u nastajanju. Predsjednik vlade u svibnju je predvodio izaslanstvo u šestodnevnom posjetu Kataru i Kuvajtu. Ministar financija Paul Chan u listopadu je posjetio Saudijsku Arabiju, a posjet Japanu dogovoren za sredinu prosinca otkazao je zbog sve većih napetosti između Tokija i Pekinga.

Nakon što je Mjanmar/Burmu u ožujku pogodio potres magnitude 7,6, vlada je poslala spasioce u pomoć.

Kineski ministar vanjskih poslova Wang Yi 30. svibnja nazočio je svečanosti potpisivanja Konvencije o osnivanju Međunarodne organizacije za posredovanje. Do kraja 2025. potpisalo ju je 38 zemalja, uključujući Kinu. Wang Yi je objasnio da osnivanje tijela za posredovanje predstavlja „novu mogućnost međunarodnoj zajednici za rješavanje sporova i pomirenje”. Organizacija je službeno počela s radom 20. listopada, a prvom glavnom tajnicom imenovana je Teresa Cheng, bivša ministrica pravosuđa u Hong Kongu.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239&ettrans=hr.

Međunarodna akademija za pravobranitelje u Hong Kongu svečano je otvorena 25. kolovoza. Osim što joj je cilj poticati međunarodnu razmjenu i suradnju, Akademija bi trebala poboljšati kvalitetu rada lokalne javne uprave.

Svečano otvorenje Hongkonške udruge za vanjsko prijateljstvo pod nadzorom Kineske narodne udruge za prijateljstvo sa stranim zemljama održano je 5. srpnja.

Iseljavanje iz Hong Konga nastavilo se. Ministarstvo unutarnjih poslova Ujedinjene Kraljevine objavilo je da je do rujna 2025. zaprimilo više od 230 000 zahtjeva imatelja britanskih nacionalnih prekomorskih putovnica u Hong Kongu za posebni vizni sustav u okviru kojeg se može steći državljanstvo. U okviru tog sustava u Ujedinjenu Kraljevinu stiglo je otprilike 150 000 ljudi. Kanada i Australija nastavile su primati zahtjeve za vizu u okviru prilagođenih imigracijskih programa za stanovnike Hong Konga.

Predsjednik SAD-a 10. srpnja produljio je status „nacionalnog izvanrednog stanja” za Hong Kong, čime je zadržano ukidanje posebnih trgovinskih povlastica koje mu je SAD u prošlosti dodijelio te je ujedno zabranjen izvoz osjetljive tehnologije u Hong Kong.

SAD je 31. ožujka najavio sankcije protiv šest dužnosnika iz Hong Konga i kontinentalne Kine zbog „transnacionalne represije” oporbenih aktivista na temelju zakonodavstva o nacionalnoj sigurnosti. Tih šest dužnosnika su ministar pravosuđa Paul Lam, policijski načelnik Raymond Siu (koji je otišao u mirovinu 1. travnja), glavni tajnik Odbora za zaštitu nacionalne sigurnosti u Hong Kongu Sonny Au, ravnatelj OSNS-a središnje vlade Dong Jingwei te pomoćnici ravnatelja policije (nacionalna sigurnost) Dick Wong i Margaret Chiu. To je peti put da je SAD uveo sankcije hongkonškim dužnosnicima.

Britanskoj zastupnici Weri Hobhouse 10. travnja odbijen je ulazak u Hong Kong radi privatnog putovanja. Prema dostupnim informacijama to je prvi slučaj od 1997. da je jednom zastupniku britanskog parlamenta odbijen ulazak u Hong Kong.

Državni ministar unutarnjih poslova Ujedinjene Kraljevine u kolovozu je potvrdio izmjene zakona kako bi se omogućilo razmatranje hongkonških zahtjeva za izručenje na pojedinačnoj osnovi.

Jedan aktivist koji boravi u Ujedinjenoj Kraljevini i jedan bivši zakonodavac u Australiji potvrdili su da su im njihove zemlje domaćini dodijelile status azilanata.

Prava, slobode i jednake mogućnosti

Hong Kong je 2025. i dalje bio loše rangiran na svjetskim ljestvicama povezanim s pravima. U izvješću nevladine organizacije Freedom House Hong Kong je 2025. postigao 40 od 100 bodova, stoga je svrstan u „djelomično slobodna” područja. Prema Indeksu demokracije za 2024. odjela Economist Intelligence Unit objavljenom u veljači 2025. Hong Kong je zauzeo 87. mjesto od ukupno 167 država i područja. Stoga je ponovno kategoriziran kao „hibridni režim” na temelju ukupne ocjene 5,09 od mogućih 10.

Kako je navedeno u izvješću *Cooperation with the United Nations, its representatives and mechanisms in the field of human rights*¹⁴ glavnog tajnika UN-a podnesenom Vijeću za ljudska prava 17. rujna, Anna Kwok i Carmen Lau, članice osoblja organizacije Hong Kong Democracy Council sa sjedištem u SAD-u, „navodno su bile žrtve represalija zbog prošle i aktualne suradnje s Ujedinjenim narodima, među ostalim u kontekstu četvrtog ciklusa univerzalnog periodičnog pregleda Kine koji provodi Vijeće za ljudska prava”. U izvješću se spominju i represalije protiv Chow Hang-tung i dva člana međunarodnog pravnog tima koji zastupa Jimmyja Laija i njegova sina Sebastiena.

Kineska i hongkonška vlada 3. veljače podnijele su Odboru Ujedinjenih naroda protiv mučenja redovito izvješće šest godina nakon predviđenog roka 2019.

Posebni izvijestitelj UN-a za neovisnost sudaca i odvjetnika i posebni izvijestitelj za promicanje i zaštitu prava na slobodu mišljenja i izražavanja¹⁵ 8. rujna izrazili su „ozbiljnu” zabrinutost zbog brisanja odvjetnika Kevina Yama, koji trenutačno boravi u Australiji, iz imenika odvjetnika „iako nije prekršio nijedan statut Odvjetničke komore ni Kodeks ponašanja”.

Visoki povjerenik UN-a za ljudska prava Volker Türk izjavio je 9. prosinca da ga zabrinjavaju navodi da se Pravilnik o zaštiti nacionalne sigurnosti koristi za „obračun s osobama koje su tražile istragu smrtonosnog požara [u Tai Pou]”¹⁶.

Sloboda medija i dalje je bila pod pritiskom. Prema godišnjem indeksu slobode medija Reportera bez granica, objavljenom u svibnju, Hong Kong je pao za dodatnih pet mjesta na 140. mjesto. To je prvi put da je dospio u „crvenu zonu” indeksa, odnosno „vrlo ozbiljnu” situaciju. Do pada je došlo zbog osuđujuće presude urednicima medijske kuće Stand News za kazneno djelo pobune u rujnu 2024.

Međunarodnim novinarima u više je navrata uskraćen ulazak u Hong Kong, a odbijeni su i zahtjevi za radne vize, među ostalim Bloombergovoj novinarki Rebeci Choong Wilkins.

Posvuda je vladala autocenzura: u Istraživanju Kluba stranih dopisnika u Hong Kongu o slobodi medija za 2024./2025., objavljenom u travnju, 65 % ispitanih članova izjavilo je da se autocenzurira, dok 33 % razmatra odlazak iz grada zbog neslobode medija. Indeks slobode medija Udruženja novinara Hong Konga, objavljen u listopadu, iznosio je 28,9 od 100 bodova, što je porast u odnosu na 25 bodova prethodne godine. Udruženje je tvrdilo da „oporavak indeksa nije pokazatelj znatnog poboljšanja, nego odraz otpornosti hongkonških novinara u trenutačnim uvjetima”.

Neovisne medijske kuće i novinari i 2025. bili su izloženi administrativnom uznemiravanju, uključujući naizgled politički motivirane porezne istrage. Udruženje novinara Hong Konga u svibnju je priopćilo da je najmanje šest neovisnih medijskih kuća, uključujući Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia i The Witness, istodobno podvrgnuto poreznim revizijama i retroaktivnim zahtjevima Porezne uprave. Na udaru se našlo i 20 osoba povezanih s neovisnim medijskim kućama, uključujući Selinu Cheng, nedavno ponovno izabranu predsjednicu Udruženja novinara Hong Konga.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

Udruženja novinara stalno su nailazila na poteškoće s pronalaženjem prostora za održavanje događanja. Udruženje novinara Hong Konga zbog toga je moralo otkazati nogometnu utakmicu u siječnju i godišnju svečanu večeru u veljači, dok Udruženje novinskih fotografa Hong Konga u studenom nije uspjelo organizirati izložbu povodom svoje 35. obljetnice postojanja.

U tim sve težim uvjetima Udruženje novinara Hong Konga održalo je izbore za novi Izvršni odbor u lipnju, ali nije javno objavilo imena novoizabranih članova.

Zakonodavno vijeće u rujnu je donijelo Prijedlog zakona o upisu vlasničkih prava i zemljišta (razne izmjene) za 2025., prema kojem novinari više ne smiju pristupati službenim zemljišnim knjigama, čime je otežan rad istraživačkih novinara.

Prema dostupnim informacijama Minnie Chan, novinarka lista South China Morning Post koja prati kinesku vanjsku i obrambenu politiku i koja je u pritvoru od listopada 2023., krajem 2025. i dalje je bila pritvorena u kontinentalnoj Kini.

Medijska kuća Radio Free Asia 1. srpnja prestala je objavljivati sadržaj na kantonskom jeziku nakon što joj je Agencija SAD-a za globalne medije ukinula financiranje. Ta privatna i neprofitna medijska kuća osnovana 1996. često je objavljivala sadržaje koje je vlada Hong Konga kritizirala.

Hongkonško pravosuđe 2025. ujedno je i štitilo slobodu medija i izražavanja. Najviši žalbeni sud 7. kolovoza odbio je zahtjev Tijela za komunikacije da poništi prethodnu odluku u skladu s kojom politička satira emitirana na javnoj Radioteleviziji Hong Konga (RTHK) nije u suprotnosti s njezinim kodeksom. Odluka je donesena u korist Sindikata zaposlenika Radiotelevizije Hong Konga i Udruženja novinara Hong Konga, koji su prije pet godina prvi osporili upozorenje nadzornog tijela zbog satirične emisije o aktualnim zbivanjima.

Sloboda izražavanja i prostor za iznošenje pluralističkih mišljenja nastavili su se sužavati 2025. Nakon požara u Tai Pou, koji je odnio 168 života, policija za nacionalnu sigurnost uhitila je studenta Milesa Kwana i bivšeg člana okružnog vijeća Cheunga Kam-hunga zbog optužbi za pobunu. Kwan je zahtijevao neovisnu istragu požara, dok je Kam-hung na mjestu tragedije volontirao u organizaciji potrepština doniranih osobama pogođenima požarom.

U veljači 2025. neovisni Hongkonški institut za istraživanje javnog mnijenja (PORI) zbog snažnog je pritiska obustavio aktivnosti istraživanja političkih stavova. Njegova predsjednika Roberta Chunga policija za nacionalnu sigurnost dvaput je privela radi istrage o pomaganju jednom od „bjegunaca”, tj. Chungu Kim-wahu, bivšem zamjeniku izvršnog direktora Instituta koji se 2022. preselio u Ujedinjenu Kraljevinu. Chung je kasnije pušten na slobodu.

Hongkonški institut za azijsko-pacifičke studije Kineskog sveučilišta u Hong Kongu od lipnja nije objavio rezultate ispitivanja javnog mnijenja ni rejting vlade Hong Konga i predsjednika vlade.

Politički pritisak nastavio se osjećati i u kulturi. Naime, praksa otkazivanja pojedinih filmskih projekcija i kulturnih izvedbi koje su smatrane kritičnima nastavila se i 2025. Na Hongkonškom festivalu francuskog filma otkazane su projekcije dvaju naslova, uključujući „Dosje 137” (fr. *Dossier 137*), film koji prikazuje postupanje francuske policije za vrijeme prosvjeda. Lokalni filmski redatelj Kiwi Chow u studenom se požalio da je nakon četiri

mjeseca čekanja obaviješten da njegov najnoviji dramski film „Deadline” nije dobio odobrenje za prikazivanje u Hong Kongu. Taj postupak odobrenja inače traje oko 14 dana.

U dogovoru s Uredom za kulturu, sport i turizam Uprava kulturne četvrti West Kowloon 18. listopada, uoči samog početka prodaje ulaznica, otkazala je reprizu predstave „We Are Gay” nagrađivane dramatičarke Candace Chong. U obrazloženju je navela da je zaprimila pritužbe da se u djelu, koje govori o homoseksualnoj ljubavnoj vezi, „promiču sukobi” i „ocrnjuje Hong Kong”.

Kantautor Sunny Lam, koji je poznat po obradama tekstova pjesama kako bi satirizirao aktualna zbivanja, priopćio je 30. svibnja da su mu nakon „pomne prosudbe” otkazana dva koncerta koja su se trebala održati 1. i 2. lipnja u kulturnoj četvrti West Kowloon.

Nastavile su se i službene kritike kulturnih aktivnosti koje se smatraju „prikrivenim otporom”, kao što je neovisni sajam knjiga organiziran u srpnju.

Pristup informacijama i sloboda izražavanja u Hong Kongu svejedno su ostali znatno veći nego u kontinentalnoj Kini. Budući da su Hongkonžani i dalje imali pretežno slobodan pristup internetu, mogli su pratiti neovisne internetske medije. Prije kraja godine nadležno vladino tijelo Klubu stranih dopisnika odobrilo je produljenje zakupa dosadašnjeg prostora na još tri godine.

Sloboda vjeroispovijesti u Hong Kongu velikim je dijelom ostala netaknuta. Međutim, mogućnost vjerskih skupina ili vođa da izraze neslaganje i dalje je iznimno ograničena. Katolička biskupija Hong Konga već četvrtu godinu zaredom nije održala javne mise u spomen na gušenje prosvjeda na trgu Tiananmen.

Lokalni sud u travnju je dopustio 93-godišnjem katoličkom kardinalu Josephu Zenu Ze-kiunu, koji je od uhićenja 2022. zbog optužbi za dosluh sa stranim silama na slobodi uz jamčevinu, a policija za nacionalnu sigurnost oduzela mu je putovnicu, da otputuje u Vatikan na pogreb pape Franje. Na tom putovanju navodno mu je bilo zabranjeno davati intervjue medijima.

Nema naznaka da se vraća sloboda okupljanja za mirne prosvjede. Šestu godinu zaredom 4. lipnja nije se održalo nekoć veliko bdjenje uz svijeće u parku Victoria radi obilježavanja obljetnice gušenja prosvjeda na trgu Tiananmen 1989., koje je u početku organizirala skupina civilnog društva Hongkonški savez za potporu domoljubnim demokratskim pokretima u Kini. Ured EU-a na taj je dan ponovno u znak sjećanja stavio svijeće na svoje prozore.

Policija je 4. lipnja u blizini parka Victoria uhitila dvije osobe i udaljila deset drugih. Jedna je osoba uhićena jer nije pokazala osobnu ispravu, a druga zbog sumnje da je ometala rad policijskih službenika.

U kontekstu komemoracije vlasnik automobila s registarskom pločicom „US 8964” (skup brojeva povezanih s datumom gušenja prosvjeda na trgu Tiananmen 1989.) odlučio se preseliti u Ujedinjenu Kraljevinu zato što su mu uznemiravali obitelj na radnom mjestu i u školi. Osim toga, doznao je da mu je korisnički račun u sustavu Ministarstva prometa „zaključan”, što je značilo da je za sve transakcije povezane s njegovim registarskim pločicama i automobilima potrebno odobrenje policije.

Uobičajena mjesta za održavanje prosvjeda pokraj zgrade Zakonodavnog vijeća i dalje su zatvorena. Doduše, povodom treće godišnjice potpune invazije Rusije na Ukrajinu održani su manji prosvjedi pod strogim nadzorom policije, a policija u civilu provjeravala je osobne iskaznice sudionika i novinara na prosvjedu. Nekoliko je pojedinaca bez ometanja vlasti prosvjedovalo i u znak potpore Palestini ispred konzulata SAD-a.

Vlasti su i dalje odvrćale od organiziranja prosvjeda povodom Praznika rada 1. svibnja, a pritisak su proširile i na skupine koje podupiru vlast, ali su prije 2020. obično obilježavale taj praznik, kao što su Savez sindikata i Savez sindikata rada Hong Konga i Kowloona. Policija je u travnju 2025. navodno izrazila bojazan da na mogućem prosvjedu neće moći održati red, pa je sindikat otkazao događanje.

Udruženje radiotaksi prijevoznika u Hong Kongu u veljači je odustalo od planiranog petodnevnog štrajka nakon što ih je predsjednik vlade Hong Konga upozorio da bi to moglo naštetiti „interesima građana”. Udruženje je zahtijevalo da se stane na kraj nelicenciranim uslugama naručivanja prijevoza.

S druge strane, vlasti su i dalje omogućivale održavanje isceniranih prosvjeda provladinih skupina protiv EU-a i zemalja istomišljenica. Ispred zgrade Ureda EU-a 2025. održana su četiri takva prosvjeda kao reakcija na izjave EU-a o ljudskim pravima.

Sloboda udruživanja 2025. i dalje je bila pod velikim pritiskom. Raspustilo se nekoliko istaknutih organizacija civilnog društva. Neprofitna organizacija Hong Kong Unison, koja se bavila pravima etničkih manjina, odlučila je 28. veljače prestati djelovati nakon 24 godine rada. Organizacija China Labour Bulletin sa sjedištem u Hong Kongu, koju je 1994. osnovao aktivist za prava radnika Han Dongfang, objavila je 12. lipnja da se odlučila raspustiti zbog problema s financijama i dugovima. Organizacija se iz Hong Konga zalagala za radničke pokrete u kontinentalnoj Kini. Skupina Riders' Rights Concern Group, koja je osnovana 2021. i bavi se pravima dostavljača, objavila je 30. lipnja da odmah prestaje s radom.

Renomirana skupina za očuvanje okoliša Society for Protection of the Harbour, koja djeluje već 29 godina i uspješno se izborila za zakonsku zaštitu luke Victoria Harbour 1997., objavila je 1. kolovoza da se gasi zbog nedavnih zakonodavnih izmjena koje olakšavaju nasipavanje mora i potkopavaju njezinu misiju. Unatoč potpori bivših predsjednika vlade Hong Konga Tunga Chee-hwaa i Carrie Lam propekinški list Ta Kung Pao optužio ju je za „prikriveni otpor”.

Vlada je 22. kolovoza u službenom listu objavila obavijesti o brisanju gotovo 300 skupina iz registra udruga uz obrazloženje da se smatra da „više ne postoje”. Među njima se našlo šest prodemokratskih skupina koje su u međuvremenu prestale djelovati, npr. Scholarism, skupina koju je utemeljio zatvoreni aktivist Joshua Wong, i prodemokratska politička stranka Narodna snaga.

Protekle su godine u nekoliko navrata organizacijama civilnog društva u zadnji čas otkazane rezervacije prostora. Na primjer, dan prije foruma o ekoturizmu, koji se trebao održati 22. lipnja, Kinesko sveučilište u Hong Kongu obavijestilo je Greenpeace da su rezerviranom prostoru potrebni popravci, zbog čega se događanje moralo održati na internetu.

Ti su problemi zadesili i članove konzularnog zbora. U intervjuu objavljenom u srpnju generalni konzul SAD-a na odlasku Gregory May izjavio je da je diplomatska misija imala

„sve više” poteškoća s pronalaženjem prostora jer su domaćini nekoliko puta odustali u posljednji trenutak, a neki su kao razlog naveli pritisak vlasti.

Organizacija Amnesty International 15. travnja najavila je da osniva novi hongkonški ogranak u inozemstvu nakon zatvaranja ureda u Hong Kongu 2021. Ured će voditi hongkonški aktivisti koji djeluju iz Australije, Kanade, Tajvana, Ujedinjene Kraljevine i Sjedinjenih Američkih Država.

Akadska sloboda i dalje je ograničena zbog raširene autocenzure, pogotovo u području društvenih i humanističkih znanosti. Osam javnih sveučilišta 2025. moralo je potpisati novi sporazum o odgovornosti koji sadržava odredbe prema kojima moraju slušati „savjete i upute” središnje vlade i uskladiti se sa stavovima kineskog vođe Xija Jinpinga.

Hongkonški institut za azijsko-pacifičke studije Kineskog sveučilišta u Hong Kongu raskinuo je ugovore s dva počasna viša znanstvena suradnika, tj. bivšim diplomatom SAD-a Mortonom Holbrookom i tajvanskim znanstvenikom Hsin-Huangom Hsiaom, zbog kritika koje je 30. srpnja uputio list Ta Kung Pao pod kontrolom Pekinga.

Sveučilište u Hong Kongu i Hongkonško sveučilište za znanost i tehnologiju u kolovozu su se pridružili Sveučilištu Tsinghua u organizaciji konferencije „Globalne usporedne perspektive o Xinjangu”.

Svi akademski stručnjaci iz hongkonških akademskih ustanova odustali su od sudjelovanja u „Trećoj međunarodnoj konferenciji o globalnim hongkonškim studijama: otpornost i transformacija”, koja se trebala održati početkom prosinca u Tajvanu u organizaciji Instituta za sociologiju Akademije Sinica, navodno zbog političkog pritiska.

Međutim, sektor visokog obrazovanja u Hong Kongu prošle je godine ipak ostvario dobre rezultate na međunarodnim ljestvicama. Prema Ljestvici svjetskih sveučilišta društva Quacquarelli Symonds za 2026., objavljenoj u lipnju, pet hongkonških sveučilišta našlo se među sto najboljih na svijetu. Jedno se popelo za šest mjesta, na 11. mjesto u svijetu, što mu je najbolji rezultat dosad. Na Ljestvici svjetskih sveučilišta časopisa Times Higher Education za 2026., objavljenoj u listopadu, rekordnih šest hongkonških ustanova bilo je među 200 najboljih sveučilišta na svijetu.

U području prava LGBTIQ+ osoba 2025. zabilježena su neujednačena kretanja. Zakonodavno vijeće 10. rujna odbilo je prijedlog zakona o istospolnim partnerstvima kojim bi se uspostavio alternativni okvir za priznavanje homoseksualnih partnerstava u skladu s odlukom Najvišeg žalbenog suda iz rujna 2023. Protiv tog nacrtu zakonodavnog akta glasao je 71 od 87 zakonodavaca, 14 ih je glasalo za, a 1 je bio suzdržan. Bio je to prvi i jedini vladin prijedlog zakona koji je tadašnji saziv Zakonodavnog vijeća odbio tijekom četverogodišnjeg mandata.

Prema tom prijedlogu zakona istospolni parovi prvo bi morali registrirati vezu izvan Hong Konga, a zatim bi im se na temelju tog mehanizma priznao ograničen broj zdravstvenih i posmrtnih prava. U prijedlogu je izričito navedeno da taj okvir ne bi bio jednak braku.

Ipak, prijedlog zakona naišao je na kritike i najvećih hongkonških političkih stranaka i LGBTIQ+ zajednice. Konzervativne skupine smatrale su da bi taj okvir zapravo izjednačio istospolne veze s brakom, dok su neki pripadnici LGBTIQ+ zajednice držali da njihova prava

ne bi bila dovoljno zaštićena. Odbor za prijedloge zakona, koji je detaljno razmatrao predloženi propis, pozvao je građane da dostave očitovanje. Primljeno je više od 10 000 podnesaka, a prema navodima vlasti samo je 19 % građana podržavalo prijedlog zakona.

Nakon što je Zakonodavno vijeće stavilo veto na prijedlog zakona, predsjednik vlade 16. rujna obvezao se najaviti administrativne mjere kako bi se do 17. listopada ispunio ustavni zahtjev Najvišeg žalbenog suda. Međutim, do kraja godine nisu objavljene pojedinosti o tim mjerama. Pravni stručnjaci upozorili su da bi nedostatan ispunjenje pravne obveze koju je utvrdio Najviši žalbeni sud moglo narušiti vladavinu prava u Hong Kongu.

Iako je bilo poziva da se od Stalnog odbora Nacionalnog narodnog kongresa zatraži da protumači Temeljni zakon u tom sporu i tako poništi odluku Najvišeg žalbenog suda, vlasti nisu posegnule za tim rješenjem. Radni ured za pitanja Hong Konga i Makaa u okviru Državnog vijeća tek je nakon uloženog veta objavio članak u kojem je ustvrdio da je glasanje bilo u skladu s društvenom stvarnošću i prevladavajućim društvenim vrijednostima u Hong Kongu. Naveo je i da su izvršna, zakonodavna i sudska vlast postupile u skladu sa zakonom.

Ranije te godine Zakonodavno vijeće već je donijelo neobvezujući prijedlog o „očuvanju monogamnog i heteroseksualnog bračnog sustava u Hong Kongu”. Za prijedlog je glasalo 69 zakonodavaca, 10 je bilo suzdržano, a nitko nije bio protiv.

S druge strane, LGBTIQ+ skupine sve su teže organizirale događanja. Organizatori manifestacije Pink Dot, velikog korporativnog događanja u znak podrške pravima LGBTIQ+ osoba, koje se trebalo održati 12. listopada, priopćili su 31. srpnja da im je prvotni partner bez obrazloženja odbio iznajmiti prostor. Događanje se naposljetku održalo u obliku koncerta na internetu. Priredba na otvorenom Rainbow Festival u organizaciji Odbora za hongkonšku povorku ponosa nije se mogla održati na predviđenoj vanjskoj lokaciji 29. studenog jer je taj prostor postao nedostupan zbog „građevinskih radova”.

Druga događanja u zajednici ipak su se mogla održati. Skupina lokalnih nevladinih organizacija pod vodstvom organizacije Gay Harmony uspješno je u okviru Međunarodnog dana borbe protiv homofobije, transfobije i bifobije, koji se obilježava 17. svibnja, organizirala javni ulični sajam u znak potpore prijedlogu zakona o registraciji istospolnih partnerstava. Priredila je i godišnje događanje Pride Bazaar, čije se peto izdanje održalo 14. i 15. lipnja u privatnom prostoru.

Hongkonško pravosuđe nastavilo je poboljšavati prava LGBTIQ+ osoba. Visoki sud je 23. srpnja presudio u korist anonimne stranke koja je tvrdila da je vlada prekršila svoju ustavnu obvezu zaštite temeljnih prava stanovnika time što je kriminalizirala zlouporabu javnih zahoda na štetu transrodne zajednice. Vlada je podnijela žalbu na presudu.

Osim toga, Visoki sud 9. rujna presudio je u korist lezbijskog para koji je tražio da se u rodni list njihova sina upiše i ime partnerice biološke majke. Hongkonžanka i Južnoafrikanka sklopile su brak u inozemstvu 2019., a dijete je začeto *in vitro* oplodnjom.

Vlada je povećala kapacitete za obradu zahtjeva **tražitelja azila**. Pravosuđe je u veljači imenovalo prvog zamjenika suca na prvostupanjskom sudu koji će se baviti isključivo predmetima povezanim sa zahtjevima za zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja.

Strani radnici u kućanstvu u Hong Kongu i dalje su ranjiva skupina. Najviši žalbeni sud u lipnju je odbacio zahtjev za sudsko preispitivanje koji je podnijela kućna pomoćnica koja je tvrdila da policija nije istražila njezinu prijavu protiv poslodavca zato što ne postoji posebno zakonodavstvo protiv prisilnog rada.

Prava zatvorenika i dalje su bila razlog za zabrinutost. Izmjena zatvorskih pravila iz 2025., kojom su ograničena prava na posjete, stupila je na snagu 18. srpnja. Odjel za zatvorsku službu sada određenoj osobi, npr. odvjetnicima i vjerskim vođama, može ograničiti ili čak zabraniti posjet zatvoreniku iz određenih razloga, među ostalim radi zaštite nacionalne sigurnosti. Prema prethodnoj inačici pravila odvjetnici nisu imali ograničenja, a duhovnici su mogli posjećivati zatvorenike „u svako razumno doba”.

Tijekom cijele godine skupine izvan Hong Konga i rodbina osoba u pritvoru upozoravali su na zatvorske uvjete, uključujući kažnjavanje samicom i navodno uskraćivanje pristupa vjerskim obredima. Chow Hang-tung, pritvorena prodemokratska aktivistica i članica Hongkonškog saveza, 2025. je u više navrata bila u samici.

Prema godišnjem pregledu za 2024., koji je Odjel za zatvorsku službu objavio u veljači 2025., u istražnom se zatvoru dnevno u prosjeku nalazilo 3650 osoba, što je 18 % više nego prethodne godine i najviša razina od 2000. Krajem 2024. u pritvoru se nalazila 591 osoba zbog sudjelovanja u kaznenim djelima povezanim s prosvjedima iz 2019. i zakonodavstvom o nacionalnoj sigurnosti, što je 24 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

II. Gospodarska kretanja

Hong Kong je neovisan u provedbi trgovinskih sporazuma i određuje monetarnu politiku neovisno o kontinentalnoj Kini. U 2025. ostao je posebna pravna jurisdikcija u odnosu na kontinentalnu Kinu kad je riječ o pitanjima gospodarske politike. Zadržao je posebnu valutu koja nije ograničena ograničenjima kapitala i posebne regulatorne strukture za nadzor poduzeća koja posluju na tom području.

Prema podacima iz Izvješća o ulaganjima u svijetu za 2025. Konferencije Ujedinjenih naroda o trgovini i razvoju Hong Kong je 2024. bio **treće najveće odredište u svijetu za izravna strana ulaganja**¹⁷. Osim toga, jedno je od vodećih svjetskih **trgovinskih gospodarstava** (na sedmom mjestu 2024.)¹⁸, pri čemu najveći dio njegova izvoza čini ponovni izvoz.

U gospodarstvu Hong Konga **prevladavaju usluge** (koje čine 94 % BDP-a), uključujući financijske usluge i logistiku, dok proizvodnja čini samo mali dio BDP-a (1 %).

Gospodarstvo Hong Konga poraslo je 2025. treću godinu zaredom, pri čemu se BDP povećao za 3,5 % u odnosu na 2024.¹⁹, u kojoj je porastao za 2,5 %. Gospodarski rast bio je potaknut dobrim rezultatima u sektoru financijskih usluga, trgovine i logistike, dok su se građevinski sektor, sektor nekretnina i sektori povezani s turizmom i dalje suočavali s problemima.

¹⁷Internetske stranice Konferencije Ujedinjenih naroda o trgovini i razvoju:

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

¹⁸ Uprava za popis stanovništva i statistiku Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

¹⁹ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

Inflacija je 2025. i dalje bila umjerena, s godišnjom stopom rasta indeksa potrošačkih cijena od 1,4 % tijekom godine. **Stopa nezaposlenosti** u prosincu 2025. iznosila je 3,6 %, što je povećanje u odnosu na 3,0 % u istom mjesecu 2024.

Sektor **trgovine i logistike** nastavio je rasti tijekom godine. Vrijednost vanjske trgovine robom Hong Konga 2025. povećala se za 15,5 % na 10,93 bilijuna HKD (1,2 bilijuna EUR)²⁰ (nakon povećanja od 7,3 % u 2024.). Položaju Hong Konga kao trgovinskog čvorišta za robu uvelike doprinosi njegova uloga tranzitnog centra i centra za ponovni izvoz.

Financijskom sektoru doprinio je nagli rast inicijalnih javnih ponuda. U Hong Kongu je 2025. zabilježeno 119 inicijalnih javnih ponuda (povećanje u odnosu na 71 u 2024.), a ukupni iznos prikupljen u okviru tih ponuda povećao se za 226,8 % u odnosu na prethodnu godinu i dosegnuo 285,8 milijardi HKD (31,7 milijardi EUR). Hong Kong je 2025. bio najveće čvorište za inicijalne javne ponude u svijetu prema vrijednosti. Tijekom godine **vrijednost hongkonškog indeksa Hang Seng** povećala se za 29,7 %, a **tržišna kapitalizacija** na Hongkonškoj burzi povećala se za 34,2 % na 47,4 bilijuna HKD (5,3 bilijuna EUR). Prosječni dnevni promet povećao se za 89,5 % u odnosu na prethodnu godinu i iznosio 249,8 milijardi HKD (27,7 milijardi EUR). Krajem listopada 2025. burza u Hong Kongu bila je šesta najveća burza u svijetu i treća najveća u Aziji po tržišnoj kapitalizaciji te najveće *offshore* čvorište za poslovanje s kontinentalnom Kinom na svijetu.

Međutim, **turizam i povezani sektori koji ovise o turističkoj potrošnji** tek se trebaju vratiti na razinu iz 2018., koja je bila posljednja „normalna” godina za turistički priljev u Hong Kong prije početka pandemije bolesti COVID-19. Hong Kong je 2025. posjetilo 49,9 milijuna ljudi, što je povećanje od 12,1 % u odnosu na prethodnu godinu, no to je i dalje bilo samo 76,6 % broja posjetitelja iz 2018. Od toga je 37,8 milijuna posjetitelja bilo iz kontinentalne Kine, što je 75,8 % ukupnog broja posjetitelja. Posjetitelji u Hong Kongu ujedno su trošili manje po osobi tijekom godine, pa je ukupna turistička potrošnja u prvih devet mjeseci 2025. (posljednje razdoblje za koje su dostupni podaci) porasla za 5,8 % u odnosu na prethodnu godinu (iako se broj dolazaka povećao za 12,1 %). Vrijednost **maloprodaje** (koja ovisi o turističkoj potrošnji) tek je umjereno porasla tijekom godine, tj. za 1,0 % u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 380 milijardi HKD (42,2 milijarde EUR), što je samo 78 % razine zabilježene 2018. Na slabe rezultate u maloprodaji dodatno je utjecao veći broj odlazaka stanovnika Hong Konga u susjedni grad Shenzhen radi kupnje i rekreacije.

Zrakoplovna industrija i povezane industrije nastavile su se oporavljati 2025., ali broj letova i putnika u Međunarodnoj zračnoj luci Hong Kong ostao je ispod razina prije pandemije. Broj letova u Hong Kong i iz njega 2025. povećao se za 8,7 % na 394 732, dok se broj putnika povećao za 15,0 % na 60,8 milijuna, ali to je i dalje ispod razina iz 2019. (broj letova za 6,0 %, a broj putnika za 14,6 %). Prijevoz tereta zrakom povećao se za 2,8 % u odnosu na prethodnu godinu, tj. na 5,0 milijuna tona 2025. (te za 7,1 % u odnosu na 2019.). Hong Kong je prošle godine zadržao položaj najprometnijeg čvorišta za zračni prijevoz tereta. Nakon puštanja u promet treće uzletno-sletne staze kapacitet Hong Konga povećao se na 120 milijuna putnika i 10 milijuna tona tereta.

²⁰Pretvoreno u EUR prema tečaju 1 EUR = 9,01 HKD (na kraju prosinca 2025.):

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infocore_hr.

Sustav vezanog tečaja Posebnog Upravnog Područja Hong Konga ostao je nepromijenjen tijekom godine, u rasponu od 7,75 do 7,85 HKD za 1 USD. Devizne rezerve uglavnom su bile stabilne te su krajem 2025. iznosile 427,9 milijardi USD, što je blago povećanje u odnosu na 421,5 milijardi USD na kraju 2024.

U proračunu predstavljenom u veljači 2025. predviđen je konsolidirani deficit od 163 milijarde HKD (18,1 milijarde EUR) za financijsku godinu 2025./2026. (koja završava 31. ožujka 2026.), ne uzimajući u obzir prihode od izdavanja državnih obveznica. Fiskalno stanje poboljšalo se tijekom godine. Analitičari su prognozirali da će operativni račun vladina proračuna prijeći u suficit na kraju financijske godine koja završava u ožujku 2026., dok će konsolidirani račun (operativni račun + kapitalni račun) i dalje biti u deficitu (šesti deficit u sedam godina). Deficiti su se financirali izdavanjem državnih obveznica i iskorištavanjem fiskalnih rezervi Hong Konga. U prosincu 2025. javni dug iznosio je oko 12,4 % BDP-a, što je povećanje u odnosu na gotovo nikakav dug 2019.

Poslovno okruženje

Stavovi europske poslovne zajednice prema poslovnom okruženju u Hong Kongu 2025. umjereno su se poboljšali. To se vidjelo u istraživanju poslovne klime provedenom na švedskim poduzećima i objavljenom u svibnju 2025.²¹ („švedsko poslovno istraživanje”) i njemačkom istraživanju poslovnog povjerenja provedenom u kolovozu 2025. („njemačko poslovno istraživanje”)²². Njemačko poslovno istraživanje pokazalo je da je poslovno povjerenje doseglo najvišu razinu otkad se počelo provoditi 2019. Razina povjerenja bila je 3,84 (na ljestvici od 1 do 5), što je povećanje u odnosu na 3,36 u 2024. i 2,30 u 2022. (najniža zabilježena razina). U švedskom poslovnom istraživanju poslovna klima u Hong Kongu dobila je ocjenu 3,3 (od 5), što je povećanje u odnosu na 3,1 u 2024.

Poduzeća Hong Kong i dalje u velikoj mjeri doživljavaju kao **konkurentno poslovno središte** s odličnim pogodnostima. Prednosti sjedišta u Hong Kongu su jednostavan porezni sustav s niskim porezima, zemljopisni položaj, povezanost i pristup kontinentalnoj Kini, lakoća poslovanja, slobodno kretanje kapitala i potpuna konvertibilnost hongkonškog dolara, sustav običajnog prava, sigurnost podataka, niska razina korupcije te visoka razina javne sigurnosti. Poduzeća smatraju da je važno da se te prednosti zadrže i u budućnosti. Percepcija Hong Konga kao gospodarski otvorenog tržišta potvrđena je u švedskom poslovnom istraživanju, u kojem je ocijenjen kao tržište s najmanje tržišnih prepreka na svijetu. U njemačkom poslovnom istraživanju 92,4 % ispitanika nije planiralo preseljenje u sljedećih 12 mjeseci (u odnosu na 7,6 % koji su razmišljali o djelomičnom preseljenju), a 31,9 % ispitanika navelo je da namjerava dodatno uložiti u Hong Kong (preostali ispitanici izjavili su da nemaju takve planove ili da nisu još odlučili).

Poduzeća u Hong Kongu izdvojila su i nekoliko problema, pri čemu su najvažniji **visoki troškovi** poslovanja (uključujući troškove rada i nekretnina), zapošljavanje i dostupnost **talenata** te promjene u hongkonškoj bazi talenata. Poduzeća iz EU-a i ostatka svijeta dodatno zabrinjavaju i lokalne **političke i pravne promjene koje se uvode od 2019.,** uključujući provedbu zakonodavstva o nacionalnoj sigurnosti te stanje slobode govora i pristupa

²¹ *Business Climate Survey for Swedish Companies in Hong Kong SAR 2025*, Business Sweden, Švedska gospodarska komora i Generalni konzulat Švedske:

<https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

²² *2025 Business Confidence Survey*, German Industry and Commerce Ltd. i Njemačka gospodarska komora u Hong Kongu: <https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

informacijama. U njemačkom poslovnom istraživanju politička klima ocijenjena je kao drugi najgori čimbenik koji narušava konkurentnost Hong Konga (nakon visokih troškova). U švedskom istraživanju 38 % ispitanika ocijenilo je da političke promjene negativno ili vrlo negativno utječu na poslovnu klimu u Hong Kongu (smanjenje u odnosu na 51 % u 2024.), pri čemu je glavna bojazan da ugrožavaju položaj Hong Konga kao međunarodnog poslovnog središta te ograničavaju slobodu govora i medija. Neutralan utjecaj tim je promjenama pripisalo 43 % ispitanika, dok ih je 6 % smatralo pozitivnima. Ta dva istraživanja potvrdila su i postojeću zabrinutost zbog pravnog sustava i pravosuđa. Razlog za brigu bio je i učinak carina SAD-a na poslovanje poduzeća iz EU-a u Hong Kongu.

Privlačenje talenata u Hong Kong i dalje je jedna od ključnih politika vlade. Većina radnika koji su tijekom godine došli u Hong Kong u okviru raznih vladinih programa za privlačenje talenata bili su državljani kontinentalne Kine (prema najnovijim podacima dostupnima u trenutku sastavljanja ovog izvješća u prvoj polovini 2025. činili su 97 % zahtjeva odobrenih u okviru programa kvalitetnog prihvata migranata, 87 % u okviru programa prihvata tehnoloških talenata i 94 % u okviru sustava propusnica za vrhunske talente).

U nedavnom godišnjem istraživanju o inozemnim poduzećima u Hong Kongu koje je provela Uprava za popis stanovništva i statistiku Hong Konga **navedeno je da se 2025. broj inozemnih poduzeća (osim onih iz kontinentalne Kine) povećao** za 8,7 % u odnosu na 2024., tj. na rekordnih 7980. To je ujedno povećanje od 10,2 % u odnosu na razine prije pandemije iz 2019. Međutim, inozemna poduzeća bila su manja, s prosječno 46,0 zaposlenika po poduzeću, što je smanjenje od 7,1 % u odnosu na 2024. (49,5 članova osoblja) i od 15,7 % u odnosu na 2019. (54,5 članova osoblja). Osim toga, broj inozemnih (nekineskih) poduzeća s regionalnim sjedištem i uredima u Posebnom Upravnom Području Hong Kongu i dalje je bio manji nego prije pandemije, pri čemu je smanjenje u odnosu na 2019. iznosilo 8,6 % (iako je 2025. zabilježeno povećanje od 3,9 % u odnosu na prethodnu godinu). S druge strane, **broj poduzeća iz kontinentalne Kine** sa sjedištem u Hong Kongu 2025. povećao se za 17,9 % u odnosu na prethodnu godinu i za 71,8 % u odnosu na 2019. (sad čine 27,8 % nehongkonških poduzeća, što je povećanje u odnosu na 19,9 % u 2019.).

U **ožujku 2025.**, konglomerat sa sjedištem u Hong Kongu **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)** najavio je veliku stratešku transakciju prodaje većine svojeg globalnog lučkog poslovanja (43 luke/terminala) u 23 zemlje (osim luka u kontinentalnoj Kini i Hong Kongu), kao i kontrolnog udjela u društvu Panama Ports Company (PPC), koje upravlja terminalima na oba kraja Panamskog kanala²³. Načelni dogovor o poslu vrijednom otprilike 22,8 milijardi USD postignut je s konzorcijem pod vodstvom američkog upravitelja imovinom društva BlackRock Inc. i njegovih partnera, među kojima je i društvo Terminal Investment Limited (TiL) iz grupacije Mediterranean Shipping Co. (MSC). Društvo CK Hutchison najavilo je transakciju u jeku geopolitičkih napetosti. U više prošlogodišnjih izvješća navedeno je da su dužnosnici iz Hong Konga i kontinentalne Kine kritizirali prodaju te da je Peking vršio pritisak da se u posao uključi kineski strateški ulagač (navodno COSCO Shipping). U srpnju 2025. društvo **CK Hutchison objavilo je** da vodi razgovore o mogućnosti pozivanja velikog strateškog ulagača iz kontinentalne Kine da se pridruži konzorciju kao važan član²⁴. Do kraja 2025. posao još nije bio zaključen i ostao je politički osjetljivo pitanje. Nadalje, presudom

²³ Zajednička izjava društava CK Hutchison Holdings Limited i BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners i Terminal Investment Limited:

https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

²⁴ Objava društva CK Hutchison Holdings Limited:

<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

Vrhovnog suda Paname koncesija društva CK Hutchison poništena je, a društvo Maersk u međuvremenu je preuzelo upravljanje dvama panamskim terminalima (Balboa i Cristóbal). To bi isto moglo otežati sklapanje budućih dogovora o prodaji lučkog poslovanja.

Ekonomске politike

U godišnjem **predstavljaju politike održanom 17. rujna 2025.** hongkonški predsjednik vlade uglavnom se usredotočio na gospodarski razvoj i ekonomske politike. Najavio je inicijativu za iskorištavanje prednosti Hong Konga kao poslovnog središta i izvozne platforme radi **doprinosa širenju poslovanja poduzeća iz kontinentalne Kine u inozemstvu**. Pritom je istaknuo promjenu strateške usmjerenosti jer se poduzeća iz kontinentalne Kine aktivno okreću tržištima u nastajanju. U listopadu 2025. vlada Hong Konga osnovala je Radnu skupinu za potporu poduzećima iz kontinentalne Kine koja se šire na međunarodno tržište (radna skupina GoGlobal)²⁵, čiji je cilj mobilizacija hongkonških inozemnih ureda, ali i onih u kontinentalnoj Kini, kako bi se poduzeća iz kontinentalne Kine potaknula na korištenje Hong Konga kao platforme za širenje poslovanja u inozemstvo. U predavljanju politike spominju se i sljedeći ciljevi: (1) poticanje poduzeća iz kontinentalne Kine da uspostave korporativne riznice i regionalna sjedišta u Hong Kongu, (2) pomaganje bankama iz kontinentalne Kine da se prošire na tržišta kao što su jugoistočna Azija i Bliski istok, (3) iskorištavanje sajamske industrije Hong Konga kao idealne platforme za globalizaciju robnih marki iz kontinentalne Kine, (4) usavršavanje usluga provjere emisija ugljikova dioksida da bi se poduzećima koja se šire na međunarodno tržište olakšalo ispunjavanje međunarodnih zahtjeva i (5) mobiliziranje hongkonških pravnih službi da pomognu u širenju poslovanja poduzeća iz kontinentalne Kine.

Jedna od najvažnijih politika iznesenih pri predavljanju politike bilo je ubrzanje razvoja **sjeverne metropole** (za koju se planira da će obuhvaćati oko trećine kopnene površine i stanovništva Hong Konga) kao „novog pokretača gospodarskog razvoja Hong Konga”. Inicijative u okviru predavljanja politike namijenjene ubrzanju razvoja i promicanju sudjelovanja na tržištu uključuju (i) uvođenje pristupa „postupnog razvoja” po uzoru na kontinentalnu Kinu, (ii) smanjenje zemljišne naknade omogućivanjem njezina obročnog plaćanja i/ili obračuna na temelju stvarno izgrađene površine (umjesto najveće dopuštene površine) i (iii) uvođenje mogućnosti raspolaganja zemljištem velikih razmjera (prvo takvo raspolaganje pokrenuto je u prosincu)²⁶. Naveden je i cilj smanjenja troškova i vremena izgradnje koji se nastoji postići integracijom građevinskih tehnologija, materijala i opreme iz kontinentalne Kine i inozemstva. Najavljeni su i pojednostavnjeni postupci za osnivanje javnog poduzeća za razvoj industrijskog parka (u prosincu je osnovano poduzeće za industrijski park u potpunom javnom vlasništvu radi razvoja industrijskog parka Hung Shui Kiu u sjevernoj metropoli)²⁷. Jedan od ciljeva istaknutih pri predavljanju politike bilo je i unapređenje upravljanja. Odbor za razvoj sjeverne metropole, kojim predsjedava predsjednik vlade, osnovan je i prvi se put sastao 29. rujna. U okviru tog odbora osnovane su tri radne skupine kojima predsjedaju ministar financija, ministar uprave i zamjenik ministra financija. Radna skupina za suradnju na strategiji razvoja sjeverne metropole, koja se sastoji od tijela Hong Konga i Shenzhena, održala je šesti i sedmi sastanak 2025.

²⁵ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

²⁶ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

²⁷ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.

Tijekom godine nastavljen je razvoj sjeverne metropole. Vlada je objavila pozive na iskaz interesa, među ostalim za željeznicu, ekoturizam i raspolaganje zemljištem velikih razmjera. Sjeverna metropola ima važnu ulogu u vladinoj strategiji za jačanje Hong Konga kao međunarodnog središta za inovacije i tehnologiju. Vlada je izvlastila prvu skupinu zemljišta²⁸ (tj. preuzela vlasništvo na zemljištima privatnih vlasnika na temelju Pravilnika o povratku zemljišta) u okviru projekta San Tin Technopole, nove zone za inovacije i tehnologiju u sjevernoj metropoli. Objavljen je i plan razvoja te zone²⁹. Raspisan je otvoreni natječajni postupak za klaster podatkovnih centara na Sandy Ridgeu (namijenjen računalnoj infrastrukturi te podatkovnom, UI i digitalnom sektoru)³⁰. Dovršena je izgradnja prve tri zgrade u Hongkonškom parku, koji je dio zone suradnje u području znanosti i tehnoloških inovacija između Shenzhena i Hong Konga smještene s obje strane rijeke Shenzhen. Predsjednik vlade službeno ga je otvorio 22. prosinca³¹. U okviru sjeverne metropole izgradit će se i sveučilišni grad.

Poduzeća iz EU-a koja u Hong Kongu posluju u sektoru građevinarstva, inženjerstva i infrastrukture smatraju da će razvoj sjeverne metropole otvoriti poslovne prilike, ali su ukazala i na pojačanu konkurenciju kineskih poduzeća u tim industrijama.

Da bi se ojačala uloga Posebnog Upravnog Područja Hong Konga kao **međunarodnog trgovinskog središta** u promjenjivom geopolitičkom okruženju, u predstavljanju politike priopćeno je da će Hong Kong nastojati proširiti mrežu sporazuma o trgovini i ulaganjima te otvoriti nove gospodarske i trgovinske urede. Dodatno će se promicati digitalna trgovina da bi se smanjili troškovi i povećala učinkovitost, među ostalim u području e-trgovine, financiranja trgovine i pristupa kreditima za MSP-ove. To se odnosi i na planove za daljnje širenje hongkonškog jedinstvenog sučelja za trgovinu (za digitalno podnošenje trgovinskih dokumenata) i njegovo povezivanje s jedinstvenim sučeljima kontinentalne Kine i Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN). Vlada je u prosincu objavila savjetovanje sa sektorom o zakonodavnim izmjenama koje se odnose na digitalizaciju trgovinskih dokumenata među poduzećima³².

Hong Kong je nastavio napredovati u ostvarivanju cilja da se prometne u **središte za trgovanje i skladištenje robe**. Pri predstavljanju politike najavljeni su ciljevi povećavanja kapaciteta za pohranjivanje zlata na više od 2000 tona, unapređenje trgovanja zlatom, poravnanja i upravljanja rizikom, davanja poreznih povlastica trgovcima robom i produbljivanja veza s burzama robe u kontinentalnoj Kini. Londonska burza metala, koja je u potpunom vlasništvu Hongkonške burze, odobrila je tijekom godine nekoliko robnih skladišta u Hong Kongu (čime je u prosincu njihov ukupni broj povećan na 13) u okviru svoje globalne mreže skladišta³³. Hong Kong i Shenzhen potpisali su memorandum o razumijevanju za suradnju u trgovanju zlatom, Šangajska burza zlata otvorila je svoj prvi *offshore* trezor u Hong Kongu, a najavljen

²⁸ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.

²⁹ Konceptualni nacrt plana razvoja industrije inovacija i tehnologije u projektu San Tin Technopole:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

³⁰ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

³¹ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

³² Internetske stranice Hongkonške burze:

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

³³ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

je i središnji sustav poravnanja za zlato u Hong Kongu (početak rada predviđen je za 2026.)³⁴. Strateški odbor za robu, kojim predsjedava ministar financija, u prosincu je održao prvi sastanak³⁵.

Prema predstavljanju politike brodovi čiji su vlasnici, upravitelji ili operatori hongkonški brodovlasnici čine gotovo 10 % tonaže svjetske trgovačke flote. Da bi se ojačao položaj **Hong Konga kao pomorskog središta** u okolnostima pada teretnog prometa u hongkonškoj luci, najavljen je nastavak politike unapređenja pomorskih usluga visoke dodane vrijednosti (npr. u području upravljanja brodovima i njihova najma, pomorskog osiguranja, pomorskog prava i arbitraže). Osim toga, najavljeno je da će sustav lučke zajednice³⁶, koji je razvijen tijekom godine, započeti s radom početkom 2026., a ciljevi će mu biti promicanje digitalizacije i međupovezanosti pametnih luka i sektora. Vlada ujedno želi proširiti intermodalne veze s kontinentalnom Kinom (željezničke, pomorske, kopnene i riječne). Kad je riječ o međunarodnim vezama, predsjednik vlade u studenom je najavio uspostavu „partnerskih lučkih odnosa” s dvije luke u kontinentalnoj Kini i lukom grada San Antonija u Čileu³⁷.

Hong Kong se planira razviti i u **središte za zeleni pomorski promet i opskrbu brodova zelenim gorivom**. U predstavljanju politike spominju se inicijative kao što su (i) razvoj zelenih pomorskih koridora, (ii) obveza ugradnje mjerača masenog protoka na brodovima, (iii) provedba studije izvedivosti opskrbe zelenim amonijakom i vodikom te (iv) poticanje trgovanja zelenim gorivima za pomorski promet, među ostalim iz kontinentalne Kine. Prošle godine stupilo je na snagu zakonodavstvo o sigurnom korištenju zelenih goriva za pomorski promet na brodovima³⁸, objavljen je kodeks dobre prakse za opskrbu alternativnim gorivima³⁹ i pokrenut je program poticaja za opskrbu zelenim gorivima za pomorski promet⁴⁰. Dionici iz sektora pozvani su da iskažu interes za razvoj infrastrukture za skladištenje zelenog goriva za pomorski promet⁴¹. Doneseno je izuzeće od carine za metanol koji se koristi kao gorivo za pomorski promet⁴². Radi olakšavanja suradnje među dionicima iz sektora uspostavljena je komunikacijska platforma za razvoj zelenih goriva za pomorski promet⁴³.

Zračna luka u Hong Kongu bila je najprometnija teretna zračna luka na svijetu 2025. Predsjednik vlade najavio je planove za daljnje jačanje **Hong Konga kao međunarodnog čvorišta zračnog prometa**. Ciljevi su (i) nadograditi treću uzletno-sletnu stazu otvorenu 2024. kako bi se povećao broj putnika i količina tereta koji prolazi kroz Međunarodnu zračnu luku Hong Kong, (ii) ojačati intermodalnu prometnu mrežu s područjem zaljeva Guangdonga i (iii) razviti projekt Airport City (trgovački, izložbeni i kongresni, kulturni i rekreacijski sadržaji u

³⁴ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

³⁵ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

³⁷ Govor predsjednika vlade na Azijskoj konferenciji o logistici, pomorstvu i zrakoplovstvu

2025.: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Kratki pregled koji je Pomorska uprava pripremila za Zakonodavno vijeće

<https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ *Code of Practice - Safety and Operational Guidelines for Bunkering of Alternative Fuels*, Pomorska uprava Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

⁴⁰ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Izmjena propisa o robi na koju se obračunava carina: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

Međunarodnoj zračnoj luci Hong Kong). Ministrica prometa i logistike u prosincu je priopćila da su postignuti dogovori o sklapanju bilateralnih sporazuma o uslugama zračnog prijevoza sa sedam zemalja, među kojima je i jedna država članica EU-a⁴⁴. Kad je riječ o **održivom zrakoplovstvu**, vlada je najavila cilj da potrošnja održivog zrakoplovnog goriva do 2030. čini 1 – 2 % ukupne potrošnje goriva za odlazne letove iz Međunarodne zračne luke Hong Kong⁴⁵. U predstavljanju politike navedeni su ciljevi za razvoj industrijskog lanca za održivo zrakoplovno gorivo kako bi lokalni dobavljači mogli povećati njegovu proizvodnju na području zaljeva Guangdonga i kako bi se u Hong Kongu izgradilo postrojenje za miješanje goriva. Airbus i hongkonški vodeći zračni prijevoznik Cathay u listopadu su najavili zajedničko ulaganje u razvoj proizvodnje održivog zrakoplovnog goriva⁴⁶.

Hong Kong je 2025. bio vodeće svjetsko odredište za inicijalne javne ponude. Da bi se ojačao položaj Hong Konga kao **međunarodnog financijskog središta**, u predstavljanju politike najavljeni su ciljevi **produbljivanja hongkonškog tržišta dionica**. To se planira postići, među ostalim, optimizacijom režima uvrštavanja radi poticanja inicijalnih javnih ponuda, među ostalim za tehnološka i biotehnološka poduzeća, kao i sekundarnih uvrštenja kineskih poduzeća uvrštenih na drugim tržištima. Tijekom godine pokrenut je kanal za tehnološka poduzeća koji olakšava podnošenje zahtjeva za uvrštenje specijaliziranih tehnoloških i biotehnoloških poduzeća na burzu⁴⁷, a Hongkonška burza (HKEX) uvela je izmijenjena pravila o uvrštenju (koja pružaju veću fleksibilnost oko razine dionica distribuiranih javnosti, a stupit će na snagu 1. siječnja 2026.) i nove indekse (Hang Seng Biotech Index Futures i HKEX Tech 100 Index). Inicijative za **unapređenje hongkonškog tržišta obveznica** uključuju razvoj financijske infrastrukture, jačanje veza s inozemstvom (u predstavljanju politike spominju se Švicarska i Ujedinjeni Arapski Emirati), poticanje korištenja kineskih *offshore* državnih obveznica kao kolaterala, uvođenje kineskih *offshore* terminskih ugovora na državne obveznice i razmatranje mogućnosti uspostave prekograničnih repo transakcija u RMB. Komisija za vrijednosne papire i budućnosnice i Monetarno tijelo Hong Konga u rujnu su predstavili plan razvoja Hong Konga u globalno središte za tržišta fiksnih prinosa i valutna tržišta⁴⁸. Da bi se ojačala uloga Hong Konga kao najvećeg *offshore* čvorišta za **poslovanje u RMB**, uveden je instrument za poslovanje RMB (kojim se bankama i poduzećima daju veće kvote za financiranje u RMB)⁴⁹, a u predstavljanju politike najavljeno je izdavanje više obveznica u RMB i razmatranje mogućnosti podmirivanja javnih rashoda u RMB. Vlada je nastojala potaknuti širu ponudu proizvoda osiguranja te unaprijediti upravljanje imovinom i bogatstvom, među ostalim poboljšanjem režima povlaštenog oporezivanja radi privlačenja većeg broja fondova, pojednostavljenjem postupka odobravanja fondova za ulaganje u nekretnine⁵⁰ te (izravnim ili zajedničkim) ulaganjem u lokalne fondove privatnog vlasničkog kapitala i fondove za ograničavanje rizika. Hongkonška burza otvorila je tijekom godine novo društvo kći u Dubaiju i novi ured u Rijadu, dodala Tajlandsku burzu među priznate burze i potpisala memorandum o

⁴⁴ Govor ministricе prometa i logistike Mable Chan: <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Kratki pregled koji je Ministarstvo prometa i logistike pripremilo za Zakonodavno vijeće <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

⁴⁶ Priopćenje za medije društva Airbus:

<https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Priopćenje za medije Hongkonške burze:

https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

⁴⁸ Priopćenje za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Internetske stranice Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

⁵⁰ Priopćenje za medije Komisije za vrijednosne papire i budućnosnice:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

razumijevanju s Burzom vrijednosnih papira u Abu Dhabiju⁵¹. Hong Kong i Ujedinjeni Arapski Emirati u rujnu su sklopili memorandum o razumijevanju za proširenje prekograničnog pristupa fondovima namijenjenima javnoj ponudi na temelju aranžmana za uzajamno priznavanje fondova⁵².

U predstavljanju politike najavljeno je da će vlada nastaviti doprinositi razvoju **financijske tehnologije i virtualne imovine**. Komisija za vrijednosne papire i budućnosnice objavila je regulatorni plan za hongkonško tržište virtualne imovine⁵³ i najavila ublažavanje pravila za lokalno licencirane platforme za trgovanje virtualnom imovinom (kako bi se omogućili kombinirani nalozi s inozemnim platformama i ublažavanje distribucije profesionalnim ulagateljima)⁵⁴. U svibnju je prihvaćen prijedlog zakona o stabilnim kriptovalutama kako bi se uspostavio sustav licenciranja za izdavatelje stabilnih kriptovaluta povezanih s fiducijarnom valutom⁵⁵ (do kraja 2025. nije izdana nijedna licencija)⁵⁶. Vlada je objavila drugu izjavu o politici razvoja digitalne imovine⁵⁷. Provedena su savjetovanja o zakonodavnim prijedlozima za utvrđivanje sustava licenciranja pružatelja usluga trgovanja virtualnom imovinom i skrbničkih usluga i pružatelja usluga savjetovanja i upravljanja (radi predstavljanja prijedloga zakona 2026.)⁵⁸. Tijekom godine pokrenut je sustav povezivanja platnog sustava internetskog bankarstva (IBPS) kontinentalne Kine i hongkonškog sustava za brže plaćanje (FPS)⁵⁹. Monetarno tijelo Hong Konga u studenom je objavilo strategiju za financijske tehnologije do 2030., koja obuhvaća podatkovnu i platnu infrastrukturu, umjetnu inteligenciju, tokenizaciju i digitalne financije⁶⁰. Isto je tijelo tijekom godine dovršilo drugu fazu svojeg pilot-programa e-HKD i najavilo da će u bliskoj budućnosti prednost dati veleprodajnim plaćanjima (uključujući prekogranična) u valuti e-HKD te nastaviti pripreme za njegovo potencijalno buduće korištenje među osobama i poduzećima⁶¹.

Kad je riječ o **zelenom financiranju**, u predstavljanju politike najavljen je razvoj tržišta ugljika na području zaljeva Guangdonga, koji će se sastojati od (i) oslanjanja na platformu Core Climate (tržište ugljika Hongkonške burze, na kojem je prema analitičarima trgovanje ograničeno), (ii) izrade standarda za dobrovoljne ugljične kredite te (iii) razvoja usluga provjere emisija ugljikova dioksida i trgovanja smanjenjima emisija ugljika. Cilj je i pomoći poduzećima (uključujući kineska) kojima je Hong Kong polazište za međunarodno širenje da

⁵¹ Internetske stranice Hongkonške burze:

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Priopćenje za medije hongkonške Komisije za vrijednosne papire i budućnosnice:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

⁵³ Regulatorni plan Komisije za vrijednosne papire i budućnosnice za hongkonško tržište virtualne imovine:

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Priopćenje za medije Komisije za vrijednosne papire i budućnosnice: <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ Internetske stranice Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/register/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ Policy Statement 2.0 on the Development of Digital Assets in Hong Kong:

https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

⁵⁸ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

⁵⁹ Priopćenje za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Priopćenje za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Priopćenje za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

ispune međunarodne zahtjeve za emisije ugljika. Hongkonška burza i burze na području zaljeva Guangdonga u rujnu su potpisale memorandum o razumijevanju o razvoju tržišta ugljika i zelenog financiranja⁶². Istog je mjeseca Monetarno tijelo Hong Konga objavilo oglednu verziju proširene hongkonške taksonomije za održivo financiranje (uvedene 2024.)⁶³. Ona uključuje dva nova sektora (proizvodnja i IKT), kriterije za tranzicijske aktivnosti i kategoriju „prilagodba klimatskim promjenama” te upućivanja na taksonomiju i standarde EU-a. Vlada je tijekom godine nastavila izdavati zelene obveznice (uključujući one nominirane u eurima) u okviru programa održivih obveznica pokrenutog 2018. i financirati programe održivog financiranja⁶⁴. Nova pravila Hongkonške burze, prema kojima su uvršteni subjekti obvezni objavljivati informacije o rizicima povezanim s klimom, stupila su na snagu 1. siječnja 2025., a uvesti će se postupno⁶⁵.

Tijekom godine vlada je nastavila politiku **promicanja Hong Konga kao središta za inovacije i tehnologiju**. Hong Kong je zauzeo 15. mjesto u svijetu (i peto u Aziji) na Globalnom indeksu inovacija za 2025. Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo, dok je klaster Shenzhen – Hong Kong – Guangzhou prepoznat kao vodeći inovacijski klaster na svijetu⁶⁶.

Inicijative navedene u predstavljanju politike obuhvaćaju (i) privlačenje inovativnih poduzeća i poduzeća visoke vrijednosti povlaštenim politikama za zemljišta, financijskim subvencijama i poreznim poticajima, (ii) jačanje novog programa za ubrzanje industrijalizacije, (iii) pružanje potpore MSP-ovima pri procjeni patenata i (iv) izmjenu Pravilnika o autorskim pravima. U predstavljanju politike naglašena je važnost daljnjeg razvoja **tehnologije u području bioznanosti i zdravlja**, kao i privlačenje većeg broja farmaceutskih poduzeća, daljnje ubrzanje postupka odobravanja lijekova⁶⁷, pomoć poduzećima pri stavljanju inovativnih lijekova na tržište u kontinentalnoj Kini i na međunarodna tržišta, standardiziranje kliničkih podataka na području zaljeva Guangdonga i poticanje kliničkih ispitivanja, uključujući prekogranična, na području zaljeva Guangdonga (platforma za suradnju na kliničkim ispitivanjima na području zaljeva Guangdonga pokrenuta je u prosincu⁶⁸). U predstavljanju politike najavljeno je osnivanje Hongkonškog centra za regulaciju proizvoda iz područja medicine i iznesen je zakonodavni prijedlog o regulaciji medicinskih proizvoda. U prosincu 2025. s radom je započela Bolnica za kinesku medicinu u Hong Kongu⁶⁹, a objavljen je i Plan razvoja kineske medicine, među čijim je ciljevima da Hong Kong postane polazna točka za njezino globalno širenje⁷⁰.

⁶² Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Priopćenja za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

⁶⁴ Na primjer, Program bespovratnih sredstava za zeleno i održivo financiranje, Pilot-program potpore za izgradnju kapaciteta za zeleno i održivo financiranje, Program potpore za provjeru koncepta zelene i održive financijske tehnologije.

⁶⁵ Internetske stranice Hongkonške burze: https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

⁶⁶ Globalni indeks inovacija za 2025. Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo (WIPO):

<https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

⁶⁷ Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁶⁹ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

Umjetna inteligencija (UI) i podatkovna znanost izdvojeni su kao još jedno područje koje treba razviti radi potpore razvoju inovacija i tehnologije. Zakonodavstvo će se preispitati kako bi se poduprla šira primjena umjetne inteligencije, koja bi trebala poslužiti i za poboljšanje učinkovitosti vlade, financijskih usluga i građevinskog sektora. Vlada je najavila osnivanje Instituta za istraživanje i razvoj umjetne inteligencije⁷¹. Istraživanje i inovacije u području umjetne inteligencije dodatno će se promicati u okviru programa potpore za istraživanje pionirske tehnologije (pokrenutog u rujnu 2025.)⁷², istraživačkog programa InnoHK i centra za UI superračunalstvo (otvorenog u prosincu 2024.). Osim toga, vlada je preko društva Hong Kong Investment Corporation Limited izravno ulagala u poduzeća koja se bave umjetnom inteligencijom. Prema njezinim navodima širu primjenu umjetne inteligencije poduprijet će i mehanizmi za prekogranični protok podataka iz kontinentalne Kine u Hongkonški park. Hong Kong razvija i **gospodarstvo niskog zračnog prostora i zrakoplovno-svemirsku tehnologiju**, a u tu svrhu provodi pilot-projekte u regulatornom izoliranom okruženju, pruža financijsku potporu, mijenja zakonodavstvo i organizira događanja⁷³. U predstavljanju politike najavljen je akcijski plan za gospodarstvo niskog zračnog prostora, a jedan je hongkonški dužnosnik u prosincu obznanio cilj lansiranja putničkih bespilotnih letjelica u roku od dvije do tri godine⁷⁴.

Radi jačanja položaja Hong Konga kao **središta za pravne usluge i rješavanje sporova** u predstavljanju politike najavljena je suradnja s Međunarodnom organizacijom za posredovanje (IOMed), koja je tijekom godine osnovana sa sjedištem u Hong Kongu. To uključuje i izgradnju zgrade za međunarodne pravne usluge u njezinoj blizini. Vlada će ujedno unaprijediti sustav akreditacije profesionalnih posrednika i razmotriti treba li izmijeniti Pravilnik o arbitraži. U prosincu 2025. najavila je da je Međunarodni institut za ujednačavanje privatnog prava (UNIDROIT) sa sjedištem u Rimu odlučio u Hong Kongu otvoriti azijsko-pacifički ured za vezu⁷⁵.

Sektor kulture, sporta i turizma dodatno će se poticati, a u tu svrhu organizirat će se velika događanja, razvijati kulturna razmjena i učvrstiti položaj Hong Konga kao središta za trgovanje umjetninama. Vlada nastoji privući nove posjetitelje, među ostalim s Bliskog istoka i iz ASEAN-a, kako bi se razvilo „nautičko gospodarstvo” i turizam krstarenja. Otvoren je i veliki stadion Kai Tak Sports Park.

Vlada će i dalje **usavršavati lokalne talente te privlačiti one iz kontinentalne Kine i inozemstva**. Hong Kong će se nastaviti razvijati u međunarodno obrazovno i istraživačko središte, pri čemu će, među ostalim, privlačiti istraživače, nastavnike i studente te poticati mobilnost talenata, razmjene u obrazovnom sustavu i suradnju između sveučilišta i sektora. Pet

⁷¹ Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

⁷² Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

⁷³ Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ Članak lista South China Morning Post:

<https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

⁷⁵ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

hongkonških sveučilišta 2025. bilo je među sto najboljih na svijetu. Vlada će podupirati i izgradnju međunarodnih škola i nastaviti razmatrati mogućnost uzajamnog priznavanja kvalifikacija kratkog tercijarnog obrazovanja (engl. *sub-degree*) između Hong Konga i kontinentalne Kine.

U predstavljanju politike najavljene su inicijative za **podupiranje malih i srednjih poduzeća (MSP)** u obliku, među ostalim, financijske potpore, pomoći u digitalnoj transformaciji i podrške pri širenju na inozemna tržišta. Mjere su usmjerene i na **poboljšanje stambene situacije**. Ciljevi su izgraditi 189 000 socijalnih stanova, skratiti čekanje na subvencionirane stambene jedinice za najam na 4,5 godina, povećati ponudu privatnih stanova i poboljšati regulaciju 110 000 gradskih pregrađenih jedinica. Najavljene su i mjere za svladavanje izazova povezanih sa **starenjem hongkonškog stanovništva i povećanje fertiliteta**.

U području **okolišne i klimatske politike** u predstavljanju politike ponovno je potvrđen cilj da Hong Kong do 2050. postigne ugljičnu neutralnost. Najavljene su inicijative i politike za zelenu mobilnost i energiju, uključujući razvoj industrijskog lanca održivog zrakoplovnog goriva i postrojenja za miješanje goriva, daljnje promicanje vodika (u predstavljanju politike navodi se da je u tijeku 28 pokusnih projekata), izradu certifikacijskih standarda za vodik i uspostavu koridora za vodik na području zaljeva Guangdonga, nastavak postavljanja brzih punionica za električna vozila i izgradnju prvog velikog postrojenja za recikliranje baterija za električna vozila u Hong Kongu, kao i proširenje sustava javnog prijevoza (uključujući podzemnu željeznicu). Tijekom godine gradilo se novo postrojenje za proizvodnju energije iz otpada, a vlada je najavila osnivanje centra za osposobljavanje u području održivog zelenog razvoja za zemlje uključene u inicijativu „Jedan pojas, jedan put”. Osim toga, 31. prosinca objavila je strategiju i akcijski plan Hong Konga za bioraznolikost do 2035.⁷⁶

Trgovinska politika

Hong Kong je sklopio **devet sporazuma o slobodnoj trgovini**, i to s kontinentalnom Kinom (Sporazum o bližem gospodarskom partnerstvu (CEPA), sklopljen u lipnju 2003. i kasnije proširen), Novim Zelandom (ožujak 2010.), državama članicama Europskog udruženja slobodne trgovine (lipanj 2011.), Čileom (rujan 2012.), Makaom (listopad 2017.), ASEAN-om (studenj 2017.), Gruzijom (lipanj 2018.), Australijom (ožujak 2019.) i Peruom (studenj 2024.).

Krajem 2025. Hong Kong je imao **23 sklopljena sporazuma o promicanju i zaštiti ulaganja (IPPA)** s inozemnim gospodarstvima (uključujući 10 država članica EU-a). Najnoviji je potpisan s Bahreinom 2024., a stupio je na snagu u ožujku 2025. Sporazum s Turskom potpisan je 2023., ali do kraja 2025. još nije stupio na snagu. Pregovori o sporazumima s Maldivima i Mjanmarom/Burmom zaključeni su i čeka se potpisivanje. Na internetskim stranicama hongkonške Uprave za trgovinu i industriju navodi se i da su u tijeku savjetovanja ili pregovori o takvim sporazumima s Bangladešom, Egiptom, Peruom, Katrom, Rusijom i Saudijskom Arabijom.

Hong Kong i Jordan u rujnu 2025. potpisali su sporazum o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, dok je isti sporazum s Armenijom stupio na snagu u travnju 2025., a s Bahreinom u ožujku 2025.

⁷⁶ Priopćenja za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:
https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

U predstavljanju politike predsjednik vlade izjavio je da će Hong Kong nastaviti težiti ranom pristupanju **Regionalnom sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu**, koje obuhvaća 15 zemalja u azijsko-pacifičkoj regiji. Hong Kong je početkom 2022. podnio zahtjev za pristupanje, ali mu se do kraja 2025. nije pridružio.

Hong Kong ima **15 ureda za gospodarstvo i trgovinu** u inozemstvu, i to u Berlinu, Bruxellesu, Ženevi, Londonu, Bangkoku, Jakarti, Kuala Lumpuru, Singapuru, Sydneyju, Tokiju, Dubaiju, New Yorku, San Franciscu, Torontu i Washingtonu. Ured u Kuala Lumpuru započeo je s radom u prosincu 2025. Pri predstavljanju politike predsjednik vlade izjavio je da će Hong Kong nastojati otvoriti dodatne urede za gospodarstvo i trgovinu u Latinskoj Americi i središnjoj Aziji.

Gospodarska integracija s kontinentalnom Kinom

Prema **Sporazumu o bližem gospodarskom partnerstvu kontinentalne Kine i Hong Konga (CEPA)** na robu podrijetlom iz Hong Konga koja se izvozi u kontinentalnu Kinu ne plaća se carina (u skladu s pravilima o podrijetlu iz tog sporazuma), hongkonški pružatelji usluga uživaju povlašteni tretman u nizu uslužnih sektora u kontinentalnoj Kini i primjenjuju se mjere za zaštitu ulaganja.

U području **financijske integracije i uzajamnog pristupa**, kontinentalna Kina i Hong Kong uveli su više programa i mehanizama koji Hong Kongu pružaju jedinstvenu vezu s kineskim tržištem kapitala i jačaju njegovu ulogu financijskog središta. Sustav povezivanja burzi (Stock Connect) povezuje Hongkonšku burzu s burzama u Šangaju i Shenzhenu, dok sustav povezivanja obveznica (Bond Connect) omogućuje uzajamni pristup tržištu obveznica Hong Konga i kontinentalne Kine. Prekogranični sustav povezivanja upravljanja imovinom na području zaljeva Guangdonga, Hong Konga i Makaa („prekogranični WMC”) omogućuje stanovnicima kontinentalne Kine, Hong Konga i Makaa koji ispunjavaju uvjete da ulažu u proizvode za upravljanje imovinom na navedenim tržištima. Sustav povezivanja zamjena (Swap Connect) sustav je uzajamnog pristupa tržištu izvedenica koji ulagačima u Hong Kongu omogućuje trgovanje i poravnanje razmjena kamatnih stopa u RMB na domaćem tržištu bez promjene postojećih praksi trgovanja i namire. Sustavi Swap Connect⁷⁷, Bond Connect⁷⁸ i prekogranični WMC⁷⁹ poboljšani su tijekom godine. Pri predstavljanju politike predsjednik vlade najavio je i daljnji rad na uključivanju izvanburzovnog tržišta na kojem se kao valuta koristi RMB u okviru sustava povezivanja južnih burzi. Monetarno tijelo Hong Konga i Narodna banka Kine u lipnju su pokrenuli novi sustav povezivanja platnih sustava (Payment Connect), a Narodna banka Kine u rujnu je izrazila potporu daljnjem širenju mogućnosti uzajamnog pristupa financijskim tržištima kontinentalne Kine i Hong Konga⁸⁰.

⁷⁷ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html.

Priopćenje za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Okružnica Komisije za vrijednosne papire i budućnosnice:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>.

Okružnica Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

⁸⁰ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

Predsjednik vlade pri predstavljanju politike poručio je da će Hong Kong nastaviti proaktivno jačati uzajamno korisnu suradnju na **području zaljeva Guangdonga** kako bi se poboljšao protok ljudi, robe, podataka i kapitala. Najavio je daljnji razvoj logističkog parka Međunarodne zračne luke Hong Kong u gradu Dongguanu u pokrajini Guangdongu radi lakšeg izvoza tereta iz kontinentalne Kine. Naglasio je i važnost prekogranične medicinske suradnje, uključujući potporu kliničkim ispitivanjima⁸¹, standardizaciju kliničkih podataka te razvoj inovacija i industrijskog lanca. Vlada Hong Konga kroz godinu je nastavila proširivati prekogranične željezničke veze⁸², olakšavati prekogranični promet automobila⁸³ i poticati mobilnost mladih u svrhu zapošljavanja⁸⁴. Kad je riječ o financijskim i pravnim uslugama, u predstavljanju politike najavljeni su naprednija prekogranična razmjena informacija o kreditnoj sposobnosti⁸⁵, daljnji razvoj trgovanja robom i ugljikom s područjem zaljeva Guangdonga, poboljšanje sustava povezivanja platnih sustava i promicanje trgovačke arbitraže na tom području⁸⁶.

III. Odnosi između Hong Konga i kontinentalne Kine

Dvadeseti Središnji odbor Komunističke partije Kine od 20. do 23. listopada održao je četvrto plenarno zasjedanje. Zasjedanje je bilo usmjereno na osmišljavanje 15. petogodišnjeg plana Kine, koji će služiti kao smjernica za razvoj zemlje od 2026. do 2030. U Preporukama Središnjeg odbora Komunističke partije Kine za oblikovanje 15. petogodišnjeg plana za nacionalni gospodarski i socijalni razvoj, objavljenima 28. listopada, Partija je izrazila potporu „dugoročnom prosperitetu i stabilnosti” Hong Konga i Makaa.

Predsjednik vlade Hong Konga 23. listopada istaknuo je da će „Hong Kong utvrditi svoj povoljan položaj u nacionalnom razvojnom planu i usmjeriti se na njega, proaktivno se uskladiti s poglavljima 15. petogodišnjeg plana koja se odnose na Hong Kong i Makao, iskoristiti velike prilike koje donosi razvoj zemlje te svoje jedinstvene prednosti staviti u službu nacionalnog razvoja”.

Izaslanstvo koje se sastojalo od predsjednika Kineske akademije znanosti i zamjenika direktora Ureda Središnjeg povjerenstva za financijske i gospodarske poslove, koji je ujedno zamjenik direktora Ureda Središnje vodeće skupine za ruralna pitanja Komunističke partije Kine, posjetilo je Hong Kong 24. i 25. studenog radi razgovora o 15. petogodišnjem planu i njegovoj važnosti za Hong Kong.

Direktor Radnog ureda za pitanja Hong Konga i Makaa Središnjeg odbora Komunističke partije Kine (KPK) i Državnog vijeća Narodne Republike Kine bio je u posjetu Hong Kongu od 18. do 22. lipnja, pri čemu se usredotočio na gospodarski razvoj grada, a posebice projekt sjeverne metropole. Osim toga, na forumu povodom pete obljetnice uvođenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti 21. lipnja održao je govor u kojem je naglasio važnost daljnjeg zalaganja za očuvanje nacionalne sigurnosti.

⁸¹ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Okružnica Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Hong Konga:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

Nadovezujući se na njegove riječi predsjednik vlade Hong Konga 24. lipnja upozorio je da i dalje postoji „prikriveni otpor”. U skladu s pristupom uključenosti svih dijelova vlade njegov je primjer slijedilo svih 18 ministara i sedam čelnika uniformiranih službi (npr. policija, carina, vatrogasci), koji su u intervjuima za medije i objavama na društvenim mrežama javno istaknuli aktivnosti kojima se bave radi zaštite nacionalne sigurnosti.

Direktor Radnog ureda za pitanja Hong Konga i Makaa od 8. do 10. veljače posjetio je susjedni kineski grad Shenzhen, u kojem je 9. veljače održao sastanak s hongkonškim dužnosnicima o daljnjoj integraciji područja zaljeva Guangdonga.

Eric Chan, tadašnji vršitelj dužnosti predsjednika vlade, 11. veljače naglasio je da je direktor dao „vrlo jasne upute” o tome kako bi se Hong Kong trebao uskladiti s nacionalnim strategijama za gospodarski i financijski razvoj, osobito o tome kako se „što brže” integrirati s kontinentalnom Kinom.

Kinesko Državno vijeće 30. svibnja imenovalo je Zhoua Jija, bivšeg zamjenika glavnog direktora Radnog ureda za pitanja Hong Konga i Makaa Središnjeg odbora KPK-a, novim direktorom Ureda za vezu središnje vlade u Hong Kongu i savjetnikom za nacionalnu sigurnost u Odboru za zaštitu nacionalne sigurnosti u Hong Kongu, pri čemu je zamijenio Zhenga Yanxionga.

Peking je 14. srpnja imenovao Xua Qifanga, bivšeg zamjenika direktora Organizacijskog odjela Središnjeg odbora KPK-a, Zhouovim nasljednikom u Radnom uredu za pitanja Hong Konga i Makaa.

Zamjenika direktora Ureda za vezu Qija Bina 31. prosinca naslijedio je Zhang Yong, koji je prethodno bio izvršni dopredsjednik društva China COSCO Shipping Corporation.

Predsjednik vlade Hong Konga predvodio je izaslanstvo od 360 članova iz Hong Konga na vojnoj paradi koja se održala u Pekingu 3. rujna povodom pobjede Kine nad Japanom u Drugom svjetskom ratu.

Od 3. do 7. srpnja Hong Kong je posjetila kineska flota koja se sastojala od nosača zrakoplova Shandong, razarača Yan'an i Zhanjiang te raketne fregate Yuncheng. Tijekom petodnevnog posjeta ratne brodove Shandong, Zhanjiang i Yuncheng razgledalo je više od 30 000 ljudi.

Guangdong, Hong Kong i Makao bili su domaćini 15. Nacionalnih igara u studenom 2025. te 12. Nacionalnih igara za osobe s invaliditetom i 9. Nacionalnih specijalnih olimpijskih igara u prosincu 2025. To je prvi put da je područje zaljeva Guangdonga bilo suorganizator nacionalnih igara.

Od 23. prosinca vozačima iz Guangdonga dopušten je ulazak automobilom u Hong Kong u okviru novog programa Putovanja vozila iz Guangdonga prema jugu. Inicijativa je započela sa sto vozila dnevno, pri čemu je svakom vozilu iz Guangdonga bio dopušten boravak do tri dana.

Kontinentalna Kina **najveći je trgovinski partner Hong Konga** u trgovini robom, a 2025. činila je 51,4 % ukupne trgovine Hong Konga. Hong Kong je pak važno trgovinsko čvorište za kontinentalnu Kinu, a 2025. bio je njezin treći najveći trgovinski partner.

Hong Kong je i ključni **offshore financijski centar i investicijsko čvorište za kontinentalnu Kinu**. Kontinentalna Kina bila je 2024. (posljednja godina za koju su dostupni podaci) najveći izvor ulaznih izravnih stranih ulaganja za Hong Kong, ne uzimajući u obzir *offshore* centre, kao i prvo odredište za izlazna izravna strana ulaganja Hong Konga te se na nju odnosilo 33 % iznosa ulaznih izravnih stranih ulaganja i 52 % ukupnog iznosa izlaznih izravnih stranih ulaganja⁸⁷. Hong Kong je pak najveći izvor izravnih stranih ulaganja u kontinentalnu Kinu i vodeće odredište za izlazna izravna strana ulaganja kontinentalne Kine te se na njega 2024. odnosilo 56,8 % ulaznih izravnih stranih ulaganja u Kinu i 61,2 % vanjskih izravnih stranih ulaganja Kine⁸⁸. U Hong Kongu su na kraju prosinca 2025. na burzu bila uvrštena 1552 poduzeća iz kontinentalne Kine, koja su činila 79,3 % ukupne tržišne kapitalizacije.

IV. Bilateralni odnosi i suradnja EU-a i Hong Konga

Ured EU-a u Hong Kongu 2025. redovito se sastajao s hongkonškim vlastima, uključujući predsjednika vlade. Na tim se sastancima raspravljalo o pitanjima od bilateralnog interesa, a Ured je izražavao zabrinutost zbog slabljenja demokracije i ljudskih prava u Hong Kongu i provedbe Zakona o nacionalnoj sigurnosti. Ured EU-a ujedno je održavao česte kontakte s Uredom povjerenika kineskog Ministarstva vanjskih poslova (OCMFA). Osim toga, vodio je dijalog s visokim dužnosnicima vlade Hong Konga i ključnim lokalnim dionicima iz poslovnog svijeta o trgovini, poslovanju, financijskim uslugama i drugim gospodarskim temama.

Ured EU-a 2025. olakšao je i podupirao posjete dužnosnika EU-a Hong Kongu. Dr. Philip Lane, glavni ekonomist i član Izvršnog odbora Europske središnje banke, u siječnju je posjetio Hong Kong i sudjelovao na događanjima. Karen Braun-Munzinger, članica Jedinog sanacijskog odbora, u srpnju se sastala s predstavnicima industrije, Monetarnog tijela Hong Konga i Komisije za vrijednosne papire i budućnosnice. Siegfried Ruhl, izvanredni savjetnik, i Lara Pavanello, voditeljica tima za odnose s ulagačima i upravljanje mrežom primarnih trgovaca u Glavnoj upravi za proračun Europske komisije, u rujnu su se sastali s Monetarnim tijelom Hong Konga i institucijama za financijske usluge. Hong Kong su posjetili i dužnosnici za trgovinu i financijske usluge delegacije EU-a u Narodnoj Republici Kini u Pekingu te su se sastali s lokalnim dionicima. Niz dužnosnika Hong Konga potom je 2025. posjetio države članice EU-a.

Kako je predviđeno u zaključcima Vijeća o Hong Kongu iz srpnja 2020., Ured EU-a u Hong Kongu i generalni konzulati država članica EU-a nastavili su pratiti sudske postupke protiv zagovornika demokracije u Hong Kongu, a 2025. promatrali su više od 50 suđenja.

Ured EU-a nastavio je 2025. organizirati kulturna događanja radi promicanja poštovanja ljudskih prava. U prosincu 2025. suorganizirao je dodjelu godišnje nagrade „Colours of Humanity Arts Prize”, koja je prije bila poznata kao Hongkonška umjetnička nagrada za ljudska prava. Osim toga, nastavio je suorganizirati hongkonški godišnji Festival dokumentarnog filma EU-a i Azije, posvećen ukazivanju na društvene nejednakosti.

U bliskoj suradnji s ukrajinskom zajednicom u Hong Kongu Ured EU-a 24. veljače organizirao je izložbu fotografija povodom treće obljetnice invazije Rusije na Ukrajinu. Kako bi dodatno

⁸⁷ Statistical report on External Direct Investment Statistics of Hong Kong (izdanje za 2024.), <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Vijeće za razvoj trgovine Hong Konga:

<https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

skrenuo pozornost hongkonške javnosti na aktualni agresivni rat Rusije protiv Ukrajine, Ured EU-a uvrstio je tematske filmove u programe Filmskog festivala EU-a u Hong Kongu i Festivala dokumentarnog filma EU-a i Azije.

Kako bi izrazio predanost EU-a načelima ravnopravnosti i nediskriminacije te potporu pravima LGBTIQ+ osoba, Ured EU-a pomogao je državama članicama u organizaciji projekcija filmova i panel-rasprava koje su okupile civilno društvo, oblikovatelje politika i konzularni zbor. Osim toga, ponovno je 2025. sudjelovao u godišnjoj manifestaciji Pride Bazaar.

Ured EU-a održava redovite kontakte sa skupinama civilnog društva u Hong Kongu koje se bave raznim temama, uključujući prava zatvorenika i položaj stranih radnika u kućanstvu.

Ured EU-a 2025. organizirao je nekoliko događanja u okviru instrumenta za dijalog o politikama i javnu diplomaciju za Hong Kong i Makao. U lipnju je s lokalnim partnerima organizirao četvrto izdanje Zelenog puta. Riječ je o vodećem događanju za poticanje razmjene ideja te poslovnih rješenja i politika EU-a o najboljem načinu dekarbonizacije naših gospodarstava. Okupio je oko 200 sudionika, a sudjelovali su i najviši predstavnici vlade (događanje su otvorili predsjednik vlade John Lee i voditelj Ureda EU-a Harvey Rouse) i industrije. Na događanju su iznesene preporuke za jačanje uloge industrije i standarda EU-a u provedbi hongkonškog programa zaštite okoliša.

Prema godišnjem istraživanju o inozemnim poduzećima Uprave za popis stanovništva i statistiku Hong Konga **poduzeća iz EU-a i 2025. su činila najveću nekinesku stranu poslovnu zajednicu u Hong Kongu**, ispred Japana, SAD-a i Ujedinjene Kraljevine⁸⁹. Te ih je godine u Hong Kongu bilo aktivno najmanje 1770, a otprilike ih je polovina (850) u gradu uspostavila regionalno sjedište ili regionalne urede. Poduzeća iz EU-a posluju u raznim sektorima, uključujući financijske i poslovne usluge, trgovinu i logistiku, maloprodaju, hranu i piće, građevinarstvo, inženjerstvo i gospodarenje otpadom. Istraživanje je pokazalo da je broj poduzeća iz EU-a bio za 7,9 % veći nego 2024. i za 10,4 % veći nego 2019. (razine prije pandemije bolesti COVID-19 i donošenja Zakona o nacionalnoj sigurnosti). Međutim, pokazalo je i da je broj poduzeća iz EU-a s regionalnim sjedištem i uredima u Hong Kongu i dalje ispod razine iz 2019. (6,2 % manji) i da su ona u prosjeku manja (s prosječno 37,3 člana osoblja po poduzeću 2025., što je smanjenje od 12,6 % u odnosu na 2024. i 24,3 % u odnosu na 2019.).

U 2025. bilateralna trgovina robom između EU-a i Hong Konga iznosila je 27,7 milijardi EUR, što je smanjenje od 1,8 % u odnosu na 2024. Izvoz robe iz EU-a u Hong Kong iznosio je 23,3 milijarde EUR, dok je uvoz iz Hong Konga u EU iznosio 4,4 milijarde EUR, čime je ostvaren **suficit od 18,9 milijardi EUR** u korist EU-a. **EU je te godine bio šesti najveći trgovinski partner Hong Konga u trgovini robom**, iza kontinentalne Kine, Tajvana, SAD-a, Vijetnama i Singapura. Hong Kong je ostao važna platforma za trgovinu između kontinentalne Kine i EU-a.

Trgovinska razmjena između Hong Konga i EU-a 2025. uglavnom se svodila na nekoliko kategorija proizvoda, prije svega elektroniku, industrijske strojeve, luksuznu robu i precizne instrumente. Hong Kong je u EU izvezio većinom električne strojeve i mehaničku opremu. Izvoz tih proizvoda zabilježio je znatan rast (električni strojevi 17 %, a mehanička oprema

⁸⁹ Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong (izdanje za 2025.): <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

62 %), a porastao je i izvoz optičkih i medicinskih instrumenata, i to za 17 %. S druge strane, izvoz nakita i plemenitih metala oštro je pao za 21 %, dok je izvoz umjetnina i antikviteta naglo porastao za čak 169 %. Hong Kong je iz EU-a nastavio uvoziti sofisticirane i luksuzne proizvode. Uvoz električnih strojeva blago se povećao za 1 %, a nakita za 3 %. S druge strane, uvoz strojeva, proizvoda od kože te optičkih i medicinskih instrumenata smanjio se u rasponu od 2 do 5 %.

EU je 2023. bio **četvrti najveći** trgovinski partner Hong Konga u sektoru usluga (prema podacima Uprave za popis stanovništva i statistiku Hong Konga, 2023. je bila posljednja puna godina za koju su podaci za Hong Kong bili dostupni u vrijeme sastavljanja ovog izvješća). Prema podacima Eurostata Hong Kong je 2024. bio **10. najveći** partner EU-a u trgovini uslugama. Ti podaci pokazuju da je trgovina EU-a s Hong Kongom u sektoru usluga 2024. iznosila 48,6 milijardi EUR, što je povećanje od 25,5 % u odnosu na prethodnu godinu. Izvoz usluga iz EU-a u Hong Kong 2024. iznosio je 33,7 milijardi EUR, dok je uvoz iz Hong Konga iznosio 15,0 milijardi EUR, čime je ostvaren suficit od 18,7 milijardi EUR u korist EU-a. Najviše se trgovalo uslugama prijevoza, telekomunikacijskim, računalnim i informacijskim uslugama te financijskim i drugim poslovnim uslugama.

EU je 2024. bio šesti najveći ulagač u Hong Kong i šesto najveće odredište za izravna strana ulaganja Hong Konga u svijetu (statistički podaci Hong Konga; 2024. je bila posljednja godina za koju su podaci bili dostupni u vrijeme sastavljanja ovog izvješća). Prema podacima Eurostata **Hong Kong je 2024. bio deveti najveći izvor izravnih stranih ulaganja u EU** (osim *offshore* financijskih centara), u vrijednosti od 114,3 milijarde EUR (28,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu) i 14. najveće odredište izravnih stranih ulaganja EU-a, u iznosu od 93,0 milijarde EUR (12,2 % više u odnosu na prethodnu godinu).

Vijeće EU-a u prosincu 2024. izmijenilo je Odluku 2014/145/ZVSP o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine i Odluku 2014/512/ZVSP o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini. Jedan od rezultata te izmjene bilo je dodavanje subjekata iz Hong Konga na popis naveden u Prilogu Odluci 2014/145/ZVSP i prilogima Odluci 2014/512/ZVSP. Osim toga, EU je na popis plovila koja čine rusku flotu u sjenu uvrstio i plovila čiji su vlasnici ili upravitelji iz Hong Konga.