



Bryssel, 23. syyskuuta 2026
(OR. en)

13533/26

COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	JOIN(2026) 22 final
Asia:	YHTEINEN KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Hongkongin erityishallintoalue Vuosikertomus 2025

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja JOIN(2026) 22 final.

Liite: JOIN(2026) 22 final



EUROOPAN
KOMISSIO

UNIONIN ULKOASIOIDEN
JA TURVALLISUUSPOLITIIKAN
KORKEA EDUSTAJA

Bryssel 22.9.2026
JOIN(2026) 22 final

YHTEINEN KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Hongkongin erityishallintoalue

Vuosikertomus 2025

YHTEINEN KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

HONGKONGIN ERITYISHALLINTOALUE

VUOSIKERTOMUS 2025

Yhteenveto

Siitä lähtien, kun Hongkong vuonna 1997 palautettiin Kiinan kansantasavallalle, Euroopan unioni (EU) ja sen jäsenvaltiot ovat seuranneet tiiviisti Hongkongin erityishallintoalueen poliittista ja taloudellista kehitystä.

Euroopan parlamentille vuonna 1997 annetun sitoumuksen mukaisesti komissio ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, komission varapuheenjohtaja laativat vuosittain kertomuksen tilanteen kehittymisestä Hongkongissa. Vuosien varrella kertomuksessa on kiinnitetty erityistä huomiota ”yksi maa, kaksi järjestelmää” -periaatteen täytäntöönpanoon ja Hongkongin itsehallintoon, joka vahvistetaan sen peruslaissa.

Tämä 28. vuosikertomus koskee kehitystä vuonna 2025. Hongkong oli vuonna 2025 edelleen maailman kolmanneksi suurin rahoitusalan keskus (ja suurin Aasiassa) sekä tärkeä kaupan ja logistiikan keskus. Hongkongissa toimi noin 1 770 EU:n yritystä, joten EU oli erityishallintoalueen suurin ulkomaisten yritysten keskittymä, jos kiinalaisia yrityksiä ei oteta lukuun. Noin puolet näistä yrityksistä harjoitti alueellista toimintaa Hongkongista käsin. EU:n jäsenvaltioiden kansalaiset antoivat edelleen merkittävän panoksen erityishallintoalueen talouteen ja yhteiskuntaan, myös tieteseen, koulutukseen ja kulttuuriin. Hongkongin common law -järjestelmä ja matala ja yksinkertainen verojärjestelmä auttavat säilyttämään Hongkongin houkuttelevuuden kansainvälisten yritysten silmissä.

Vuotta leimasivat i) täydentävä toissijainen kansallista turvallisuutta koskeva lainsäädäntö, ii) toiset ”vain patriooteille” tarkoitetut lainsäädäntöneuvoston vaalit, joihin sisältyi poliittinen taustaselvitysmekanismi, iii) lainsäädäntöneuvoston hylkäämä lakiehdotus samaa sukupuolta olevien henkilöiden parisuhteiden tunnustamisesta ja iv) jatkuva keskittyminen kansalliseen turvallisuuteen viidentenä vuonna kansallisen turvallisuuslain antamisen jälkeen, mukaan lukien korkean profiilin oikeudenkäynnit. Hongkongin laajan itsehallinnon ja Hongkongin asukkaiden perusvapauksien ja -oikeuksien rapautuminen jatkui huolimatta Kiinan oikeudellisesta velvoitteesta säilyttää ne ainakin vuoteen 2047 saakka.

Vuonna 2025 jatkettiin vuoden 2020 kansallisen turvallisuuslain ja muun lainsäädännön mukaisia oikeudenkäyntejä demokratia-aktivisteja, asianajajia ja poliitikkoja vastaan. Joulukuussa tuomioistuimien tuomitsi media-alan yrittäjän ja demokratialiikkeen kannattajan Jimmy Lain kansallista turvallisuutta ja kansankiihotusta koskevien syytteiden perusteella. Oikeudenkäynti viivästyi huomattavasti ja kesti kaksi vuotta. Lai on ollut vangittuna yhtäjaksoisesti 31. joulukuuta 2020 alkaen, pääasiassa eristysseissä.

Kiinan isänmaallisia ja demokraattisia liikkeitä tukevan Hongkongin allianssin (Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements in China), joka aiemmin järjesti vuoden 1989 Taivaallisen rauhan aukion demokratiamielenosoitusten tukahduttamisen muistotilaisuuksia Kiinassa, johtajia vastaan nostettua kannetta käsittelevää oikeudenkäyntiä lykättiin toisen kerran, ja se siirrettiin alkamaan 21. tammikuuta 2026. Monet vastaajista ovat

olleet vangittuina syyskuusta 2021 lähtien, ja osa heistä on viettänyt pitkiä aikoja eristyssellissä.

Kansallisen turvallisuuslain nojalla vuoden 2020 esivaaleihin osallistumisesta tuomittujen 12:n demokratiaa kannattavan poliitikon ja aktivistin muutoksenhakuasian käsittely järjestettiin 14.–17. heinäkuuta. Tuomioistuin oli toukokuussa 2024 tuominnut 45 vastaajaa 47 vastaajasta alkuperäisessä asiassa, josta käytetään yleisesti nimitystä ”Hongkong 47”.

Viranomaiset käynnistivät myös uusia syytetoimia sekä kansallisen turvallisuuslain että kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen (Safeguarding National Security Ordinance, SNSO) nojalla. Aktivisti Joshua Wong sai 6. kesäkuuta uuden syytteen salaliitosta vieraiden valtojen kanssa vehkeilyä varten. Wong suorittaa tällä hetkellä neljän vuoden ja kahdeksan kuukauden pituista vankeusrangaistusta osana kumouksellista toimintaa koskevaa ”Hongkong 47” -tapausta. Hänet oli alun perin tarkoitettu vapauttaa tammikuussa 2027. Joulukuussa 2025 viranomaiset vetosivat rikoksiin, joissa on kyse kansallista turvallisuutta vaarantavien rikosten tutkinnan estämisestä ja laittomasta sotilaallisesta harjoittelusta ja joita koskevat nimikkeet otettiin käyttöön vuonna 2024 annetun kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevalla määräyksellä. Määräys tunnetaan myös peruslain 23 §:n nojalla annettuna säädöksenä. Maanpaossa olevan aktivistin Anna Kwokin isä Kwok Yin-sang asetettiin syytteeseen sillä perusteella, että hän oli yrittänyt toteuttaa tyttärensä rahoitusomaisuuteen liittyviä toimia. Tämäkin on uusi rikosnimike, joka otettiin käyttöön kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevalla määräyksellä. Tämä on ensimmäinen tapaus, jossa etsintäkuulutetun aktivistin sukulaista syytetään kansalliseen turvallisuuteen liittyvästä rikoksesta.

Kansallisen turvallisuuslain ulkomaille ulottuvassa soveltamisessa Hongkongin viranomaiset antoivat pidätysmääräykset 15 uudelle ulkomaalaiselle aktivistille ja lupasivat heistä palkkion sillä perusteella, että he ovat väitetyesti osallistuneet Hong Kong Parliament -järjestön toimintaan. Joukossa oli myös Saksassa asuva EU:n kansalainen. Poliisi on antanut pidätysmääräykset yhteensä 34:stä ulkomailla asuvasta henkilöstä.

Vuonna 2025 annettiin lisää tuomioistuinten päätöksiä, jotka edistävät hlbtq+ -henkilöiden oikeuksia. Lainsäädäntöneuvosto kuitenkin hylkäsi lakiehdotuksen, jonka tarkoituksena oli luoda vaihtoehtoinen kehys samaa sukupuolta oleville kumppanuuksille, mikä oli Hongkongin ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen syyskuussa 2023 asettama vaatimus. Korjaavista hallinnollisista toimenpiteistä ei ole vielä ilmoitettu.

EU on toistuvasti ilmaissut huolensa Hongkongin laajan itsehallinnon ja perusvapauksien rapautumisesta sekä julkisissa julkilausumissa että Hongkongin ja keskushallinnon virkamiesten kanssa käydyissä yksityisissä keskusteluissa.

EU:n tiedottaja antoi Hongkongia koskevia julkilausumia seuraavista aiheista:

- 30. kesäkuuta 2025 – tiedottajan julkilausuma kansallisen turvallisuuslain viidennestä vuosipäivästä¹

¹ Tiedottajan 30. kesäkuuta 2025 antama julkilausuma kansallisen turvallisuuslain viidennestä vuosipäivästä, saatavilla osoitteessa https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en.

- 31. heinäkuuta 2025 – tiedottajan julkilausuma ekstraterritoriaalisista pidätysmääräyksistä²
- 15. joulukuuta 2025 – tiedottajan julkilausuma Jimmy Lain tapauksessa annetusta tuomiosta³.

EU:n tiedottajan X:ssä (entinen Twitter) julkaisemat Hongkongia koskevat julkaisut käsittelivät seuraavia aiheita:

- 22. helmikuuta 2025 – EU:n tiedottajan julkaisu kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien jatkuvasta kaventamisesta⁴
- 4. kesäkuuta 2025 – EU:n tiedottajan julkaisu Taivaallisen rauhan aukion tapahtumien 36-vuotismuistopäivästä⁵
- 29. marraskuuta 2025 – EU:n tiedottajan julkaisu Tai Pon tulipalo-onnettomuudesta⁶.

EU:n edustusto julkaisi X:ssä (entinen Twitter) seuraavan ihmisoikeuksia käsittelevän Hongkongia koskevan julkaisun:

- 11. syyskuuta 2025 – EU:n sitoutumista hlbtqi+ -henkilöiden oikeuksiin koskeva julkaisu⁷.

G7-ryhmä antoi Hongkongia koskevia julkilausumia seuraavista aiheista:

- 8. elokuuta 2025 – G7-maiden nopean toiminnan mekanismin julkilausuma Hongkongin pidätysmääräyksistä⁸
- 17. joulukuuta 2025 – G7-maiden ulkoministerien julkilausuma Jimmy Lain tuomiosta Hongkongissa⁹.

EU toi esiin huolensa Hongkongin kehityksestä YK:n yleiskokouksen kolmannen komitean 80. istunnossa annetussa lausunnossa: Yleiskeskustelu 3. lokakuuta¹⁰. Yhdistyneiden kansakuntien

² Tiedottajan 31. heinäkuuta 2025 antama julkilausuma ekstraterritoriaalisista pidätysmääräyksistä, saatavilla osoitteessa https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en.

³ Tiedottajan 15. joulukuuta 2025 antama julkilausuma Jimmy Lain tapauksessa annetusta tuomiosta, saatavilla osoitteessa https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en.

⁴ EU:n tiedottajan 22. helmikuuta 2025 tekemä julkaisu kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien jatkuvasta kaventamisesta, saatavilla osoitteessa <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

⁵ EU:n tiedottajan 4. kesäkuuta 2025 tekemä julkaisu Taivaallisen rauhan aukion tapahtumien 36-vuotismuistopäivästä, saatavilla osoitteessa <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ EU:n tiedottajan 29. marraskuuta 2025 tekemä julkaisu Tai Pon tulipalo-onnettomuudesta, saatavilla osoitteessa <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ EU:n sitoutumisen hlbtqi+ -henkilöiden oikeuksiin vahvistava 11. marraskuuta 2025 tehty julkaisu, saatavilla osoitteessa <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>.

⁸ G7-maiden nopean toiminnan mekanismin 8. elokuuta 2025 annettu julkilausuma Hongkongin pidätysmääräyksistä, saatavilla osoitteessa https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoQMBleHRuA2FlbQlXMAbicmlkETF4NkJODko2N0VMM0I1UFoyc3JOYwZhcHBfaWQQMjIyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGEilv3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOmPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVyQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ G7-maiden ulkoministerien 17. joulukuuta 2025 annettu julkilausuma Jimmy Lain tuomiosta Hongkongissa, saatavilla osoitteessa <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

¹⁰ EU:n lausunto – YK:n yleiskokouksen kolmas komitea, yleiskeskustelu 3. lokakuuta 2025, saatavilla osoitteessa https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63.

ihmisoikeusneuvoston 60. istunnossa EU toi esiin huolensa Hongkongin tilanteesta 23. syyskuuta pidetyssä kohdan 4 yleiskeskustelussa, joka koski neuvoston huomiota vaativia ihmisoikeustilanteita.¹¹ EU toisti olevansa edelleen huolissaan Hongkongin ihmisoikeustilanteesta ja kansalaisyhteiskunnan tilan kutistumisesta. EU kehotti Kiinan hallitusta ja Hongkongin viranomaisia varmistamaan, että oikeusvaltioperiaatetta, perusvapauksia ja demokraattisia periaatteita aletaan jälleen kunnioittaa kaikilta osin.

Lisäksi EU ilmaisi Brysselissä 13. kesäkuuta pidetyssä EU:n ja Kiinan ihmisoikeusvuoropuhelun 40. istunnossa huolensa kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön tukahduttavasta käytöstä, joka heikentää edelleen ihmisoikeuksia ja perusvapauksia. EU kehotti myös vapauttamaan välittömästi ja ehdoitta Ison-Britannian kansalaisen Jimmy Lain ja ihmisoikeuksien puolustajan Chow Hang-tungin.

Vuonna 2025 Hongkongin talous kasvoi kolmatta vuotta peräkkäin. BKT kasvoi 3,5 prosenttia edellisvuodesta, ja talouskasvua tukivat rahoituspalvelut sekä kaupankäynti ja logistiikka. Rakennus-, kiinteistö- ja matkailualaan liittyvillä teollisuudenaloilla oli vuoden aikana haasteita. Tarkasteltaessa yritysten lukumääriä EU:n alueen yritykset muodostivat vuonna 2025 edelleen suurimman Hongkongissa toimivan liike-elämän yhteisön, jos kiinalaisia yrityksiä ei oteta huomioon. Hongkong oli Eurostatin mukaan EU:n kymmenenneksi suurin kumppani maailmanlaajuisessa palvelukaupassa, yhdeksänneksi suurin EU:hun suuntautuvien suorien ulkomaisten sijoitusten lähde ja EU:n suorien ulkomaisten sijoitusten neljänneksitoista suurin kohde (vuonna 2024, joka on viimeisin vuosi, jolta tiedot olivat saatavilla tämän kertomuksen laatimishetkellä). Hongkong toimii kaupan, logistiikan sekä yritys- ja rahoituspalvelujen keskuksena, myös EU:n yrityksille.

I. Poliittinen ja yhteiskunnallinen kehitys

Lainsäädäntöneuvoston vaalit

Vuonna 2025 järjestetyt toiset ”vain patriooteille” tarkoitetut lainsäädäntöneuvoston vaalit järjestettiin 7. joulukuuta, ja niissä valittiin 90 lainsäätäjää kahdeksanteen lainsäädäntöneuvostoon. Kaikkien ehdokkaiden oli läpäistävä laissa edellytetty poliittinen taustaselvitysprosessi. Näistä 90 jäsenestä 40 oli ensimmäistä kertaa lainsäädäntöneuvoston jäseniä, ja ennätykselliset 27 jäsentä olivat samalla joko Kiinan kansankongressin (15) tai Kiinan kansan poliittisen neuvoa-antavan konferenssin (12) jäseniä, mikä merkitsee kasvua vuoden 2021 vaaleihin verrattuna. Erikseen tarkasteltuna vähintään puolet valituista lainsäätäjistä oli Manner-Kiinan yritysten työntekijöitä tai hallituksen jäseniä, mikä on 60 prosenttia enemmän kuin neljä vuotta sitten.

Suorilla vaaleilla valittujen 20:n maantieteellisten vaalipiirien edustajien paikan osalta äänestysprosentti oli 31,9 prosenttia eli äänestäjiä oli 1,3 miljoonaa. Osuus oli suurempi kuin edellisissä vaaleissa kirjattu 30,2 prosenttia, mutta se oli edelleen toiseksi alhaisin kirjattu osuus. Äänestysprosentti nousi 1,7 prosenttiyksikköä, mutta todellisten äänestäjien kokonaismäärä laski noin 33 000:lla, kun äänestäjäkunta supistui 340 000:lla. Hylättyjen äänten määrä kasvoi 50 prosentilla ja nousi 41 147 ääneen, mikä oli ennätyksellisen suuri määrä.

¹¹ EU:n lausunto – Ihmisoikeusneuvoston 60. istunto – Kohta 4, Yleiskeskustelu neuvoston huomiota vaativista ihmisoikeustilanteista, 23. syyskuuta 2025, saatavilla osoitteessa https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en.

Ammattikuntiin perustuvissa vaalipiireissä, jotka edustavat pääasiassa teollisuutta ja eturyhmiä ja joissa 30 paikkaa täytetään välillisillä vaaleilla, kumulatiivinen äänestysprosentti oli 40,09 prosenttia (kasvua 7,87 prosenttiyksikköä), mikä vastaa 76 942 äänestäjää. Vaalilautakunnan vaalipiirissä 1 458 kaikkiaan 1 466 rekisteröidystä äänestäjästä äänesti, mikä merkitsi 99,45 prosentin äänestysprosenttia. Osuus oli suurempi kuin vuonna 2021, jolloin äänestysprosentti oli 98,48.

Hallitus oli budjetoinut vaalien edistämistoimiin 70 prosenttia enemmän kuin neljä vuotta sitten. Näin ollen menot olivat 180 miljoonaa Hongkongin dollaria (20 miljoonaa euroa). Hallitus myös pidensi äänestysaikaa. Tavanomaisesti aikaväli on ollut klo 8.30–22.30, mutta viime vaaleissa äänestysaika oli klo 7.30–23.30. Virkamiesten, terveydenhuollon työntekijöiden, etnisten vähemmistöryhmien sekä iäkkäiden ja vammaisten asukkaiden äänestämisen helpottamiseksi perustettiin neljä uutta äänestyspaikkatyyppiä. Hallintojohtaja totesi, että äänestäminen on virkamiesten velvollisuus. Hallitus otti myös johtavan roolin vaalifoorumien järjestämisessä – aiempien kampanjoiden aikana tällaisia foorumeita olivat järjestäneet tiedotusvälineet.

Samaan aikaan riippumaton korruptionvastainen komitea pidatti 11 henkilöä, joiden väitettiin yllyttäneen muita olemaan äänestämättä tai antamaan vaaleissa hylättäviä ääniä, ja asetti kolme heistä syytteeseen. Poliittisen korruption torjuntavirasto, joka vastaa myös syytteeseenpanosta vaaleihin liittyvissä rikoksissa, antoi pidätysmääräykset kahdesta ulkomailla toimivasta henkilöstä, joiden epäiltiin tekevän asiaan liittyviä sosiaalisen median julkaisuja. Lisäksi poliisi pidatti ainakin 29 henkilöä, joiden väitettiin syyllistyneen vaalijulisteiden vahingoittamiseen. Heidän joukossaan oli 66-vuotias Espanjan kansalainen. Ainakin kaksi asiaa saatettiin tuomioistuimen käsiteltäväksi.

Hongkongissa sijaitseva keskushallinnon elin, kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaava virasto, paljasti 6. joulukuuta eli päivää ennen vaaleja, että se oli kutsunut ulkomaisia tiedotusvälineitä ja toimittajia kuultavaksi siitä, mitä se kutsui lainsäädäntöneuvoston vaaleihin kohdistuviksi hyökkäyksiksi ja sekaantumiseksi. Tämä oli ennennäkemätön toimi.

Tarkkailijat esittivät kysymyksiä keskusviranomaisten toteuttamasta ehdokkaiden koordinoinnista. Vaalien ehdokaslistalle ilmoittautui yhteensä 161 ehdokasta, jotka kilpailivat kaikista paikoista. Yksikään 12:sta vähintään 70-vuotiaasta lainsäätäjistä tai liian kriittisinä pidetyistä lainsäätäjistä ei päässyt hakemaan uudelleenvalintaa. Pekingissä sijaitseva Hongkongin ja Macaon työtoimisto kiisti ehdokkaiden ”siunatun listan” olemassaolon ainakin kolmessa kommenttiartikkelissa, jotka se julkaisi uudelleen verkkosivuillaan.

Jäljellä olevat poliittisen moniarvoisuuden mahdollisuudet kaventuivat edelleen ennen lainsäädäntöneuvoston vaaleja. Loput Hongkongin poliittiset oppositiopuolueet lakkautettiin voimakkaan poliittisen painostuksen vuoksi. Demokraattinen puolue, joka oli aikoinaan erityishallintoalueen lainsäädäntöelimen suurin puolue, aloitti lakkauttamismenettelyn 13. huhtikuuta ja saattoi sen päätökseen puolueen yleiskokouksen äänestyksellä 14. joulukuuta. Sosiaalidemokraattien liitto ilmoitti 29. kesäkuuta lakkauttavansa toimintansa mainiten merkittävän poliittisen painostuksen.

Seitsemännen lainsäädäntöneuvoston nelivuotiskaudella hyväksyttiin 130 hallituksen esitystä, mikä on 60 prosenttia enemmän kuin edellisellä vaalikaudella. Ainoa hallituksen käynnistämä lainsäädäntöhanke, jonka lainsäädäntöneuvosto hylkäsi, oli saman sukupuolta olevien henkilöiden parisuhteiden rekisteröintiä koskeva lakiehdotus. Lainsäädäntöelin ei ole

lähettänyt valtuuskuntia Eurooppaan tai Pohjois-Amerikkaan nykyisen nelivuotiskautensa aikana. Tätä ei ole tapahtunut vuoden 1997 jälkeen.

Lainsäätäjät hyväksyivät heinäkuussa 2025 yksimielisesti lainsäädäntöneuvoston jäsenten uudet käytännesäännöt, joissa määriteltiin läsnäoloa kokouksissa, äänestämistä ja muita tehtäviä koskevat vaatimukset ja otettiin käyttöön ankarammat seuraamukset väärinkäytöksistä. Uusissa käytännesäännöissä täsmennettiin myös, että jäsenten on näytettävä esimerkkiä täyttäessään tunnollisesti velvollisuuttaan turvata kansallinen turvallisuus ja lisätä tietoisuuttaan ja valmiuksiaan kansallisen turvallisuuden turvaamisessa. Käytännesäännöissä määrätään myös, että lainsäätäjät eivät saisi tahallaan heikentää hallintojohtajan ja erityishallintoalueen hallituksen hallinnollista uskottavuutta.

Vuoden 2025 vaalilautakunnan alasektorien täytevaalit järjestettiin 7. syyskuuta. Noin 3 534 rekisteröitynyttä äänestäjää, äänestysprosenttina 97,33 prosenttia, äänesti 21 paikasta 1 500-jäsenisessä lautakunnassa, joka vastaa hallintojohtajan ja 40 lainsäädäntöneuvoston jäsenen valinnasta.

Kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön täytäntöönpano

Vuonna 2025 tuli kuluneeksi viisi vuotta kansallisen turvallisuuslain käyttöönotosta. Hallituksen virkamiehet toistivat, että kansallinen turvallisuus on jatkuva ja loputon sitoumus.

Joulukuun 1. päivään mennessä poliisi oli tehnyt 365 pidätystä kansallisen turvallisuuslain, kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen ja muun kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön nojalla. Turvallisuusministeri ilmoitti kesäkuussa, että kansallisen turvallisuuden vihjekanavaan oli tehty yli 920 000 ilmoitusta neljän viime vuoden aikana.

Toukokuussa hallitus hyväksyi kaksi toissijaista säädöstä kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen nojalla prosessissa, joka kesti vain kolme päivää: lainsäätäjille tiedottaminen lainsäädäntösuunnitelmasta 11. toukokuuta, lainsäätäjien kuuleminen 12. toukokuuta ja lain julkaiseminen virallisessa lehdessä 13. toukokuuta.

Toisessa näistä kahdesta toissijaisesta säädöksestä säädettiin kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohdista. Hongkongissa toimivan Manner-Kiinan kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan viraston työn yhteydessä säädettiin viidestä rikoksesta:

- kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan viraston antaman oikeudellisen asiakirjan noudattamatta jättäminen ilman perusteltua syytä
- väärin tai harhaanjohtavien tietojen antaminen kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavalle virastolle
- kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan viraston tutkimusten paljastaminen
- kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan viraston työn tahallinen vastustaminen tai estäminen
- kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan viraston henkilöstön jäsenenä esiintyminen.

Toissijaisella lailla otettiin käyttöön uusi seitsemän vuoden enimmäisvankeusrangaistus ja 500 000 Hongkongin dollarin (56 700 euron) sakko.

Oikeusministeri korosti 15. toukokuuta, että jokaisen, joka saa kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavalta virastolta tietojen toimittamista koskevan pyynnön, on noudatettava pyyntöä myös silloin, kun tiedot kuuluvat salassapitosopimuksen piiriin.

Toisessa toissijaisessa säädöksessä kuusi nimettyä kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan viraston toimitilaa julistettiin kielletyiksi paikoiksi.

Kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaava virasto ja Hongkongin poliisivoimien kansallisesta turvallisuudesta vastaava osasto toteuttivat 12. kesäkuuta ensimmäisen julkisesti tiedossa olevan yhteisen operaationsa. Viranomaisten mukaan kuuden henkilön ja yhden järjestön epäiltiin syyllistyneen marraskuun 2020 ja kesäkuun 2024 välisenä aikana kansallisen turvallisuuslain mukaiseen rikokseen, joka koskee salaista yhteistyötä vieraan valtion tai ulkopuolisten tahojen kanssa kansallisen turvallisuuden vaarantamiseksi. Hongkongin poliisi teki ratsian epäiltyjen koteihin ja erääseen järjestötoimistoon ja takavarikoi epäiltyjen matkustusasiakirjat.

Turvallisuusministeri selitti 14. kesäkuuta, että Hongkongissa sijaitseva keskushallinnon kansallisen turvallisuuden virasto pyysi Hongkongin poliisilta apua sen selvittämiseksi, vallitsivatko olosuhteet, joissa kansallisen turvallisuuden virasto voisi käyttää toimivaltaa kansallista turvallisuutta koskevassa asiassa Hongkongissa Kiinan keskushallinnon suostumuksella. Tämä toimivalta on vahvistettu kansallisen turvallisuuslain 55 §:ssä. Vuoden 2025 lopussa asiasta ei ollut nostettu syytettä eikä asianomaisten henkilöiden ja järjestöjen henkilöllisyyttä tiedetty.

Kansallisen turvallisuuslain, kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen ja muun asiaan liittyvän lainsäädännön nojalla nostettuja kanteita koskevat oikeudenkäynnit jatkuivat vuonna 2025, ja joissakin tapauksissa ne viivästyivät huomattavasti. Monet vastaajista ovat olleet vangittuina vuoden 2021 puolivälistä lähtien, ja joissakin tapauksissa heitä on pidetty pitkiä aikoja eristysseissä.

Kansallisen turvallisuuslain nojalla vuoden 2020 esivaaleihin osallistumisesta tuomittujen 12:n demokratiaa kannattavan poliitikon ja aktivistin muutoksenhakuasian käsittely järjestettiin 14.–17. heinäkuuta. Tuomioistuimien oli toukokuussa 2024 tuominnut 45 vastaajaa 47 vastaajasta alkuperäisessä asiassa, josta käytetään yleisesti nimitystä ”Hongkong 47”, ja vapauttanut kaksi. Salaliitosta kumouksellista toimintaa varten tuomituista vastaajista 12 haki vankeusrangaistukseensa lievennystä tai tuomionsa kumoamista, minkä lisäksi syyttäjät riitautti yhden vastaajan vapauttavan tuomion. Syyttäjät valitti yhdestä vapauttavasta tuomiosta. Asiassa annettiin tuomio helmikuussa 2026.

Tällä välin 45 vastaajasta 14 vapautettiin vankeusrangaistuksensa päätyttyä. Heidän joukossaan olleesta Andrew Chiusta tuli ensimmäinen kansalliseen turvallisuuteen liittyvästä rikoksesta tuomittu, jonka rangaistusta rikosseuraamusosasto lievensi, ja hänet vapautettiin 28. lokakuuta. Chiu teki yhteistyötä syyttäjien kanssa todistaakseen 16:ta sellaista entistä toveriaan vastaan, jotka olivat kiistäneet syyllisyytensä, ja sai näin alennusta alkuperäisestä seitsemän vuoden tuomiostaan.¹²

¹² Muutoksenhaku tuomioistuimien päättyi 24. kesäkuuta erillisessä oikeustapauksessa, että rikosseuraamusosastolla ei ollut velvollisuutta harkita Adam Man – valtiotyöyhteystä irtautumista kannattaneen ja siitä tuomion saaneen mielenosoittajan – ennenaikaista vapauttamista sen jälkeen, kun hänet oli tuomittu vankeusrangaistukseen. Tuomiossa korostettiin, että rangaistuksen lieventäminen oli harkinnanvaraista ja että vangin ennenaikaisen vapauttamisen epääminen ei loukkaisi hänen oikeuttaan vapauteen.

Kansallisen turvallisuuslain nojalla Kiinan isänmaallisia ja demokraattisia liikkeitä tukevaa Hongkongin allianssia, jäljempänä 'Hongkongin allianssi', vastaan käytävää oikeudenkäyntiä, jonka oli määrä alkaa 11. marraskuuta 2025, lykättiin toisen kerran, ja se siirrettiin alkamaan 22. tammikuuta 2026. Oikeudenkäynnin on määrä kestää 75 päivää. Sittenmin hajotettu kansalaisyhteiskunnan ryhmä järjesti vuosittain Hongkongin kynttilämuistotilaisuuden vuoden 1989 Taivaallisen rauhan aukion tapahtumien muistoksi. Syyttäjä syytti Hongkongin allianssia ja sen ydinjäseniä kumoukselliseen toimintaan yllyttämisestä, josta enimmäisseuraamus on elinkautinen vankeusrangaistus. Yksi vastaajista, Albert Ho, päätti myöntää syyllisyytensä asiassa.

Tähän liittyvässä asiassa ylin muutoksenhakutuomioistuin kumosi 6. maaliskuuta kolmelle Hongkongin allianssin entiselle jäsenelle, mukaan lukien varapuheenjohtaja Chow Hang-tungille, langetetut tuomiot siitä, että he eivät olleet noudattaneet kansallisen turvallisuuslain mukaisia poliisin pyyntöjä.

Media-alan yrittäjä ja demokratia-aktivisti Jimmy Laita vastaan kansallisen turvallisuuslain nojalla käynnistetyssä kansankiihotusta koskevassa oikeudenkäynnissä ylioikeus antoi 15. joulukuuta langettavan tuomion kahdesta kansallisen turvallisuuslain nojalla nostetusta syytteestä (salainen yhteistyö vieraan valtion tai ulkopuolisten tahojen kanssa kansallisen turvallisuuden vaarantamiseksi) ja yhdestä siirtomaa-aikaisen kansankiihotuksen vastaisen lain nojalla nostetusta syytteestä (salainen yhteistyö, jonka tavoitteena oli painaa, julkaista, myydä, tarjota myytäväksi, jakaa, asettaa esille ja/tai kopioida kumoukselliseen toimintaan yllyttäviä julkaisuja). Lain lisäksi tuomittiin kolme yritystä, joilla oli yhteyksiä sittenmin lakkautettuun Apple Daily -sanomalehteen. Kuusi entistä Apple Daily -sanomalehden toimittajaa oli tunnustanut syyllisyytensä marraskuussa 2022.

Oikeudenkäynti viivästyi huomattavasti. Se kesti 156 päivää alun perin ennakoitujen 83 päivän sijaan. Tuomioissa viitattiin olennaisilta osin Lain kansallisen turvallisuuslain voimaantuloa kesäkuussa 2020 edeltäneisiin sanoihin ja toimiin. Lieventävien asianhaarojen käsittelyä koskeva prosessi ja tuomiot käsitellään vuoden 2026 vuosikertomuksessa, sillä ne tapahtuivat vuonna 2026.

Lain perhe on toistuvasti ilmaissut huolensa 78-vuotiaan Lain vankeusoloista ja terveydentilasta.

Tuomion jälkeen monet Hongkongin korkeat virkamiehet ilmaisivat tukensa päätökselle, joka oli Hongkongin oikeuskäytännön kannalta ennennäkemätön. Kiinan ulkoministeriön Hongkongissa sijaitseva ulkoasiainkanslia julkaisi 15.–23. joulukuuta yhdeksän artikkelia, joissa se vahvisti tukevasa päätöstä ja kumosi kritiikin.

Lisäksi vuonna 2025 Lai valittiin tuomioistaan ja rangaistuksistaan, jotka liittyivät hänen osallistumiseensa 4. kesäkuuta 2020 järjestettyyn kynttilämuistotilaisuuteen sekä erilliseen Apple Daily -sanomalehteen liittyvään petostapaukseen.

Aktivisti **Joshua Wong sai 6. kesäkuuta kansallisen turvallisuuslain nojalla uuden syytteen salaliitosta vieraiden valtojen kanssa vehkeilyä varten**. Wong tuotiin tuomioistuimeen 6. kesäkuuta, koska syyttäjät väittivät hänen toimineen salaliitossa maanpaossa olleen entisen lainsäätäjän Nathan Law'n ja muiden kanssa 1. heinäkuuta ja 23. marraskuuta 2020 välisenä aikana pyytääkseen ulkomaisia järjestöjä määräämään pakotteita tai toteuttamaan vihamielisiä toimia Hongkongin erityishallintoaluetta tai Kiinan kansantasavaltaa vastaan. Wong suorittaa

parhaillaan neljän vuoden ja kahdeksan kuukauden vankeusrangaistusta osana kumouksellista toimintaa koskevaa ”Hongkong 47” -tapautta, ja hänen oli määrä vapautua tammikuussa 2027. Hänelle voidaan määrätä lisärangaistuksena vankeusrangaistus, jonka pituus vaihtelee kolmesta vuodesta elinkautiseen vankeusrangaistukseen.

Syyskuussa muutoksenhakutuomioistuin hylkäsi Yhdistyneessä kuningaskunnassa asuvan Portugalin kansalaisen **Wong Kin-Chungin, joka tunnetaan myös nimellä Joseph John**, pyynnön hakea muutosta viiden vuoden vankeusrangaistukseensa ylimmässä muutoksenhakutuomioistuimessa. Hänet on tuomittu valtioyhteydestä irtautumiseen yllyttämisestä. Tämän jälkeen hän jätti suoraan ylimpään muutoksenhakutuomioistuimeen hakemuksen, joka myös hylättiin marraskuussa.

Joulukuun 15. päivänä 16-vuotias nuori tuomittiin vankeusrangaistukseen kolmeksi ja puoleksi vuodeksi sen jälkeen, kun hän oli tunnustanut syyllisyytensä valtioyhteydestä irtautumista koskevaan salaiseen yhteistyöhön.

Vuoden aikana viranomaiset käynnistivät uusia syytetoimia, jotka perustuivat **kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen** mukaisiin rikoksiin. Kymmenen henkilöä pidätettiin joulukuun alussa **laittomasta sotilaallisesta harjoittelusta**. Tämä rikos tarkoittaa kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen 13 §:n mukaan sotilastyypistä koulutusta. Kahta heistä syytettiin yhdestä salaliitosta kumouksellista toimintaa varten 15. joulukuuta. Wong Kwok-ngonia, joka tunnetaan kirjailijanimellä Wong On-yin, syytettiin **kansallisen turvallisuuden vaarantavien rikosten tutkinnan estämisestä** (koska hän paljasti yksityiskohtaisia tietoja poliisin kansallisen turvallisuustutkinnan aikana tekemistä tutkimuksista), joka on kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen 88 §:n mukainen rikos, ja kansankiihotuksesta 9. joulukuuta.

Tyttärelleen kuuluvien **varojen tai muiden rahoituksen lähteiden käsittelystä** syytetyn **Kwok Yin-sangin**, joka on etsintäkuulutetun aktivistin Anna Kwokin isä, **tapauksessa** nelipäiväinen oikeudenkäynti päättyi 23. joulukuuta ja tuomio oli määrä antaa 11. helmikuuta 2026. Tämä on ensimmäinen tapaus, jossa etsintäkuulutetun aktivistin sukulaista syytetään kansalliseen turvallisuuteen liittyvästä rikoksesta.

Stand News -uutissivuston tapauksessa, jossa kahdelle entiselle päätoimittajalle annettiin tuomiot syyskuussa 2024 siirtomaa-aikaisen kansankiihotusta koskevan lain nojalla, toinen päätoimittajista haki muutosta kesäkuussa 2025. Muutoksenhakuoikeudenkäynti on tarkoitus järjestää syyskuussa 2026. Toisessa kansankiihotusta koskevassa asiassa ylin muutoksenhakutuomioistuin vahvisti aktivisti Tam Tak-chin tuomion 6. maaliskuuta.

Tuomioistuimet jatkoivat vuoden 2019 mielenosoituksiin liittyvien tapausten käsittelyä. Hongkongin oikeuslaitoksen mukaan tuomioistuimet olivat huhtikuuhun 2025 mennessä käsitelleet 96 prosenttia vuoden 2019 mielenosoituksiin liittyvistä vireillä olleista asioista.

Demokratiaa kannattava entinen lainsäätäjä Lam Cheuk-ting vapautettiin 6. marraskuuta keskushallintomyönteisten lainsäätäjien pahoinpitelystä tai estämisestä kaoottisessa vuonna 2019 järjestetyssä kokouksessa, joka liittyi kiistanalaiseen luovutuslakiin. Hän oli saanut 27. helmikuuta 37 kuukauden vankeusrangaistuksen osallistumisesta Yuen Longin raideliikenneasemalla 21. heinäkuuta 2019 tapahtuneeseen mellakkaan, jossa valkoisiin pukeutunut väkijoukko hyökkäsi demokratiaa kannattavia mielenosoittajia vastaan.

Maaliskuussa muutoksenhakutuomioistuin vahvisti demokraattisen puolueen puheenjohtajan Lo Kin-hein vapauttavan tuomion. Häntä oli syytetty osallistumisesta laittomaan kokoontumiseen vuonna 2019 ennen toimimistaan puolueen puheenjohtajana.

Kaupungin järjestyksessä toisessa Yhdistyneiden kansakuntien terrorisminvastaisten toimien täytäntöönpanoa koskevan säädöksen nojalla järjestetyssä oikeudenkäynnissä valamiehistö vapautti 4. syyskuuta kaikki seitsemän vastaajaa terrorismisyytteistä 163 päivää kestäneen oikeudenkäynnin päätteeksi, mutta tuomitsi kansallisen turvallisuuslain nojalla kolme vastaajaa salaliitosta pommi-iskujen tekemiseksi vuoden 2019 mielenosoitusten aikana. Tuomioistuin määräsi kolmelle tuomitulle vankeusrangaistukset, joiden pituus vaihtelee 16 vuodesta ja kahdeksasta kuukaudesta 18 vuoteen. Yksi vapautetuista asetettiin syytteeseen 30. lokakuuta salaliitosta, jonka tarkoituksena oli yllyttää muita mellakoimaan vuonna 2019.

Sosiaalityöntekijä Jackie Chen tuomittiin huhtikuussa 45 kuukaudeksi vankeuteen asiansa uudelleenkäsittelyn tuloksena. Kesäkuussa sosiaalityöntekijöiden rekisteröintilautakunta peruutti hänen ammatilupansa.

Monet niistä noin 6 000 mielenosoittajasta, jotka pidätettiin vuoden 2019 mielenosoitusten yhteydessä mutta joita vastaan ei ole vielä nostettu syytteitä, ovat edelleen vapautettuina takuita vastaan ja odottavat poliisitutkinnan päättymistä ja syyttäjän päätöksiä. Vuonna 2025 viranomaiset ovat tiettävästi alkaneet myöntää joillekin asianomaisille rehabilitaatio vastineeksi allekirjoitetusta väärinkäytöstä koskevasta tunnustuksesta ja sitoumuksesta noudattaa lakia.

Kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä asioissa oikeusvaltioon kohdistuu Hongkongissa edelleen vakavia paineita. Viranomaiset nostavat edelleen syytteitä poliittista oppositiota ja aktivisteja vastaan kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön nojalla. Huolta aiheuttivat myös huomattavat viivästykset kansallista turvallisuutta koskevissa oikeudenkäynneissä, pitkittynyt tutkintavankeus ja eristyssellien toistuva käyttö. Edelleen ollaan huolissaan siitä, kunnioitetaanko oikeutta oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä tapauksissa, joissa tuomarit valitaan tarkoin ja jotka on toistaiseksi käsitelty ilman valamiehistöä syyttäjän pyynnöstä. Lisäksi viranomaiset ovat enenevässä määrin hyödyntäneet hallinto- ja sääntelytoimenpiteitä (kuten lupien ja ammatillisen pätevyyden peruuttamista, tapahtumapaikkarakoituksia, tarkastuksia tai verotarkastuksia) painostaakseen aktivisteja, toimittajia ja kansalaisyhteiskuntaa. Tämä kehitys vaikuttaa merkittävästi Hongkongin common law -oikeusjärjestelmään. Vaikka oikeusvaltioperiaate säilyy suurelta osin muuttumattomana kansalliseen turvallisuuteen liittyvien tapausten ulkopuolella, vaarana on, että vaikutukset leviävät.

Hongkong sijoittuu Yhdysvaltoihin sijoittautuneen World Justice Project -järjestön 28. lokakuuta julkaisemassa vuoden 2025 oikeusvaltioindeksissä sijalle 24 kaikkiaan 143 maasta ja oikeudenkäyttöalueesta, mikä merkitsee yhtä alhaisempaa sijoitusta viime vuoteen verrattuna. Hongkongin sijoitus perusoikeuksien osalta putosi 62. sijalta 67. sijalle.

Vuoden 2025 lopussa Hongkongin ylimmässä muutoksenhakutuomioistuimessa oli kuusi ulkomaista ei-pysyvää tuomaria, joista kolme oli Australiasta, kaksi Yhdistyneestä kuningaskunnasta ja yksi Uudesta-Seelannista. Uuden-Seelannin tuomari William Gillow Gibbes Austen Young nimitettiin ei-pysyväksi tuomariksi. Tuomarina toimivan lordi Hoffmannin toimikautta jatkettiin kolmella vuodella. Tuomari Roberto Ribeiro nimitettiin uudelleen ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen pysyväksi tuomariksi.

Australian tuomari Robert French päätti huhtikuussa luopua tehtävästään ei-pysyvänä tuomarina. Selittäessään päätöstään hän korosti, että ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen ei-pysyvien tuomareiden rooli on muuttunut yhä vanhanaikaisemmaksi ja että se on lähinnä näennäinen. Lisäksi heinäkuussa Yhdistyneen kuningaskunnan korkeimman oikeuden entinen presidentti lady Hale totesi, että hän on entistäkin vakuuttuneempi siitä, että oli oikea päätös erota Hongkongin ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen ulkomaisen ei-pysyvän tuomarin tehtävästä vuonna 2021. Hale väitti, että kansallinen turvallisuuslaki on syrjäyttänyt peruslain.

Hongkong sallii edelleen muilla common law -lainkäyttöalueilla toimivien oikeudenkäyntiasianajajien osallistua oikeudellisiin menettelyihin. Vuoden aikana oikeusministeriö kuitenkin vastusti sitä, että brittiläinen asianajaja Tim Owen edustaisi vastaajaa oikeudenkäynnissä, joka liittyi järjestäytynyttä ja vakavaa rikollisuutta koskevaan määräykseen. Tämä oli tiettävästi ensimmäinen kerta, kun tällainen kielto annettiin sen jälkeen, kun asianajajaliitto oli jo antanut suostumuksensa.

Vuonna 2025 keskityttiin myös edelleen kansallisen turvallisuuden sisällyttämiseen erityishallintoalueen hallintoon.

Hongkongin viranomaiset antoivat 25. heinäkuuta **pidätysmääräykset ja asettivat palkkiot 19:stä ulkomailla toimivasta Hongkongin aktivistista**, joiden joukossa oli ensimmäistä kertaa myös EU:n kansalainen. Elokuun 4. päivänä hallitus nimesi virallisesti 16 henkilöä 19:stä karkuriksi, mikä merkitsi lisärajoituksia: Heistä 12:n Hongkongin erityishallintoalueen passit peruutettiin, ja entisen virkamiehen eläke lakkautettiin. Poliisi on antanut vuoden loppuun mennessä pidätysmääräykset yhteensä 34:stä ulkomailla asuvasta henkilöstä.

Helmikuussa Yhdysvaltoihin sijoittautunut Hong Kong Democracy Council -järjestö toi esiin, että vuoden 2024 loppuun mennessä poliisi oli ottanut Hongkongissa kiinni 38 aktivistien sukulaista ja 12 aktivistien lähipiiriin kuuluvaa henkilöä avustamaan kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön mukaisissa tutkimuksissa, koska heillä oli henkilökohtaisia yhteyksiä ulkomailla oleskeleviin etsintäkuulutettuihin aktivisteihin.

Turvallisuusministeri kielsi 2. joulukuuta Kanadaan sijoittautuneen Hong Kong Parliament -järjestön ja Taiwanin sijoittautuneen Hong Kong Democratic Independence Union -järjestön toiminnan Hongkongissa. Hongkongin hallitus käytti ensimmäistä kertaa kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevan määräyksen mukaisia valtuuksiaan kieltää kumouksellisiksi katsottuja järjestöjä.

Syyskuussa turvallisuusvirasto antoi kaikille virkamiehille ohjeet, joiden tarkoituksena on parantaa heidän tietoisuuttaan kansallisen turvallisuuden turvaamisesta.

Kansallisen turvallisuuslain viidettä vuosipäivää juhlistettiin Hongkongin historiamuseon kansallisen turvallisuuden koulutuksen näyttelygalleriassa järjestetyssä näyttelyssä.

Vankeinhoitolaitoksen tarkistettut yleiset säännöt tulivat voimaan 18. heinäkuuta. Niissä annetaan rikosseuraamusosastolle valtuudet rajoittaa vankien mahdollisuuksia tavata asianajajia ja muita vierailijoita kansalliseen turvallisuuteen liittyvistä syistä.

Lainsäädäntöneuvosto hyväksyi 25. kesäkuuta ammattijärjestöjä koskevan määräyksen muuttamisesta annetun vuoden 2025 määräyksen, jonka oli määrä tulla voimaan 5. tammikuuta

2026. Laissa kielletään muun muassa kansalliseen turvallisuuteen liittyvistä rikoksista tuomittuja henkilöitä toimimasta ammattijärjestöjen johtotehtävissä.

Toukokuussa julkaistussa kouluhallinnon oppaassa vaaditaan koulujen kirjastonhoitajia poistamaan aineistoja, jotka sisältävät kansallista turvallisuutta vaarantavia tai kansallisen turvallisuuden etujen vastaisia elementtejä. Elokuussa tehdyn päivityksen jälkeen ohjeissa täsmennetään lisäksi, että ulkopuolisten organisaatioiden kanssa järjestettävän opiskelijatoiminnan ei tule sisältää kansallista turvallisuutta vaarantavaa sisältöä eikä edistää poliittista propagandaa tai sopimattomia arvoja.

SmartView-valvontakamera-aloitteen puitteissa raideliikenneasemille ja julkisille asutusalueille jo asennetut kamerat liitettiin poliisin keskusverkkoon.

Kysymyksiä herätti kansalliseen turvallisuuteen keskittymisen lisääntyvä heijastusvaikutus liiketoimintaan. Elintarvike- ja ympäristöhygieniasasto lisäsi kesäkuussa kansallista turvallisuutta koskevia ehtoja lähes 20 lupatyyppiin, jotka koskevat muun muassa ravintoloita, leipomoja, lihakauppoja, uima-altaita ja hierontapalveluja. Nämä luvat voidaan peruuttaa, jos luvanhaltijat tai niiden työntekijät ja alihankkijat syyllistyvät rikkomukselliseen toimintaan.

Ulkomailla asuvia aktivisteja häirittiin edelleen. Joulukuussa maanpaossa olevan aktivistin Carmen Laun entisille naapureille Yhdistyneessä kuningaskunnassa lähetettiin kirjeitä, joiden lähettäjän väitettiin olevan Lau ja jotka sisälsivät digitaalisesti väärennettyjä kuvia hänestä seksityöntekijänä.

Keskushallinnon määräysvallassa olevat tiedotusvälineet Hongkongissa, Wen Wei Po ja Ta Kung Pao, painostivat vuonna 2025 aktiivisesti eri tahoja syyttämällä niitä pehmeästä vastarinnasta: Liber Research Community, riippumattomat kirjamessut ja Hongkongin kiinalaisen yliopiston Aasian ja Tyynenmeren tutkimuslaitos, joka julkaisi kyselytutkimuksen hallintojohtajan kannatusluvuista.

Toimia kansallista turvallisuutta koskevan ja isänmaallisen koulutuksen vahvistamiseksi jatkettiin vuonna 2025. Kansallista turvallisuutta käsittelevänä koulutuspäivänä 15. huhtikuuta yli 300 päiväkotia sekä alemman ja ylemmän perusasteen oppilaitosta, joissa on lähes 160 000 oppilasta, järjesti kansallislipun nostoseremonioita. Opetusministeriö pyysi päiväkoteja järjestämään lipunnostoseremonioita 30. kesäkuuta, jolloin tuli kuluneeksi viisi vuotta keskushallinnon määräämän kansallisen turvallisuuslain voimaantulosta, ja toimitti opettajille puheluonnoksia kansallisen turvallisuuden merkityksestä. Kaikki kahdeksan julkisin varoin rahoitettua yliopistoa järjestivät 1. heinäkuuta lipunnostoseremonian Hongkongin palauttamisen vuosipäivän kunniaksi.

Opetusministeriö julkaisi 10. kesäkuuta uuden ohjeen, jolla päivitettiin alemman perusasteen englannin kielen opetussuunnitelmaa ensimmäistä kertaa kahdeksaan vuoteen. Aiemmissa ohjeissa korostettiin sitä, että oppilaat voivat tutkia arvokysymyksiä, kuten ihmisoikeuksia ja yhtäläisiä mahdollisuuksia, kun taas uudessa peruskoulun 1.–6. luokan englannin kielen opetuksen keskeisen oppimisalueen opetussuunnitelmaoppaassa keskityttiin sellaisen arvokasvatuksen vahvistamiseen, joka kattaa kansallisen koulutuksen, myös isänmaallisuuskasvatuksen, kansallista turvallisuutta koskevan kasvatuksen ja elämäntaitokasvatuksen.

Opetusministeriö ilmoitti 3. lokakuuta muutoksista historian ja Kiinan historian toisen asteen opetussuunnitelmiin. Opiskelijat saivat esimerkiksi lisätietoa kommunistisen puolueen perustamisesta. Hongkongin tutkinto- ja arviointiviranomainen, joka vastaa paikallisen yliopistojen valintakokeen hallinnoinnista, huomautti, että Kiinan historian kokeen suorittaneet opiskelijat eivät olleet maininneet suuren harppauksen myönteisiä vaikutuksia.

Elokuun 21. päivänä avattiin ensimmäinen isänmaallisen koulutuksen keskus Hongkongin ja Macaon opiskelijoille Pekingissä. Hongkongin teknillinen yliopisto avasi Hongkongin polyteknisen yliopiston isänmaallisen koulutuksen keskuksen (Xi'an) 10. joulukuuta yhteistyössä Xi'anin Jiaotong-yliopiston kanssa.

Muut hallintoon liittyvät huomiot

Hallintojohtaja John Lee julkisti 17. syyskuuta nykyisen viisivuotiskautensa toiseksi viimeisen vuotuisen hallintosuunnitelman, jossa korostetaan talouskehitystä. Hallitus julkaisi lokakuussa virallisessa lehdessä asumisen perusyksiköitä koskevan lakiehdotuksen, jonka tarkoituksena on poistaa asteittain huonolaatuiset jaetut asunnot.

Marraskuun 26. päivänä Tai Pon tulipalo-onnettomuudessa kuoli 168 ihmistä, muun muassa Hongkongin asukkaita, ulkomaisia kotitaloustyöntekijöitä ja yksi pelastaja. Kaupunki kunnioitti menehtyneitä kolmen päivän suruajalla 29.11.–1.12. EU:n tiedottaja ja EU:n Hongkongin- ja Macaon-edustuston päällikkö julkaisivat sosiaalisessa mediassa julkaisun, jossa he ilmaisivat solidaarisuutensa tragediasta kärsiviä ihmisiä kohtaan.¹³

Supertaifuuni Ragasa iski Hongkongiin 24. syyskuuta. Hongkongin observatorio antoi sen vuoksi hurrikaanisignaalin nro 10, koska keskimääräinen tuulennopeus oli yli 118 kilometriä tunnissa. Myrsky oli Tyynenmeren luoteisosan voimakkain trooppinen sykloni vuonna 2025. Kaupunki palasi nopeasti normaalitilaan asianomaisten paikallisviranomaisten ammattimaisuuden ja Hongkongin väestön huomattavan selviytymiskyvyn ansiosta.

Hongkongin ulkosuhteet

Hongkongin ulkosuhteissa keskityttiin vuonna 2025 monipuolistamaan kauppa- ja taloussuhteita Kaakkois-Aasian ja Lähi-idän maiden sekä muiden kehittyvien talouksien kanssa. Toukokuussa hallintojohtajan johtama valtuuskunta teki kuuden päivän vierailun Qatarin ja Kuwaitiin. Lisäksi valtiovarainministeri Paul Chan vieraili Saudi-Arabiassa lokakuussa. Hän peruutti joulukuun puoliväliin suunnitellun Japanin-vierailunsa Tokion ja Pekingin välisten jännitteiden kiristyttyä.

Hallitus lähetti Myanmarin pelastusryhmän maaliskuussa tapahtuneen 7,6 magnitudin maanjäristyksen jälkeen.

Kiinan ulkoministeri Wang Yi osallistui 30. toukokuuta kansainvälisen sovittelujärjestön (International Organization for Mediation) perustamista koskevan yleissopimuksen allekirjoitustilaisuuteen. Yleissopimuksen oli vuoden 2025 lopussa allekirjoittanut 38 maata, Kiina mukaan lukien. Wang Yi selitti, että sovitteluelimen perustaminen tarjoaa uuden vaihtoehdon kansainväliselle yhteisölle riitojen ratkaisemiseksi ja sovinnon aikaansaamiseksi.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239.

Järjestö aloitti toimintansa virallisesti 20. lokakuuta. Hongkongin entinen oikeusministeri Teresa Cheng nimitettiin ensimmäiseksi pääsihteeriksi.

Hongkongin kansainvälisen oikeusasiamiesakatemian avajaistilaisuus pidettiin 25. elokuuta. Akatemian tarkoituksena on edistää kansainvälistä vaihtoa ja yhteistyötä ja parantaa samalla paikallisen julkishallinnon laatua.

Kiinan kansan ulkomaanystävyyssjärjestön valvonnassa toimiva Hongkongin ulkomaanystävyyssjärjestö järjesti perustamisseremoniansa 5. heinäkuuta.

Maastamuutto Hongkongista jatkui. Yhdistyneen kuningaskunnan sisäministeriö ilmoitti syyskuuhun 2025 mennessä vastaanottaneensa Hongkongista Yhdistyneen kuningaskunnan merentakaisen alueiden kansalaisen passin haltijoilta yli 230 000 hakemusta erityisviisumijärjestelmään, joka voi avata tien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisuuteen. Yhdistyneeseen kuningaskuntaan on saapunut järjestelmän puitteissa noin 150 000 henkilöä. Myös Kanada ja Australia saivat edelleen viisumihakemuksia Hongkongin asukkaille tarkoitettujen maahanmuuttojärjestelmien puitteissa.

Yhdysvaltojen presidentti jatkoi 10. heinäkuuta Hongkongin kansallisen hätätilan voimassaoloa ja jatkoi siten Yhdysvaltojen Hongkongille myöntämien erityisten kauppaehtojen peruuttamista. Asema kieltää myös arkaluonteisen teknologian viennin kaupunkiin.

Yhdysvallat ilmoitti 31. maaliskuuta pakotteista kuudelle Hongkongin ja Manner-Kiinan virkamiehelle kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön mukaisista valtioiden rajat ylittävistä tukahduttamistoimista, joita on kohdistettu oppositioaktivisteihin. Nämä kuusi virkamiestä ovat oikeusministeri Paul Lam, poliisikomentaja Raymond Siu (joka jäi eläkkeelle 1. huhtikuuta), Hongkongin kansallisen turvallisuuden suojelukomitean pääsihteerin Sonny Au, kansallisen turvallisuuden suojelemisesta vastaavan keskushallinnon viraston johtaja Dong Jingwei sekä ja apulaispoliisikomentajat (kansallinen turvallisuus) Dick Wong ja Margaret Chiu. Tämä on viides kerta, kun Yhdysvallat on määrännyt pakotteita Hongkongin virkamiehille.

Yhdistyneen kuningaskunnan lainsäätäjältä Wera Hobhouselta evättiin 10. huhtikuuta pääsy Hongkongiin, jonne hän matkusti henkilökohtaisista syistä. Saatavilla olevien tietojen mukaan hän on ensimmäinen Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin jäsen, jolta on evätty pääsy Hongkongiin vuoden 1997 jälkeen.

Yhdistyneen kuningaskunnan sisäministeri vahvisti elokuussa oikeudelliset muutokset Hongkongin esittämien luovutuspyyntöjen käsittelemiseksi tapauskohtaisesti.

Vuoden aikana Yhdistyneessä kuningaskunnassa asuva aktivisti ja Australiassa asuva entinen lainsäätävä vahvistivat, että he olivat saaneet turvapaikka-aseman isäntämaistaan.

Oikeudet, vapaudet ja yhtäläiset mahdollisuudet

Vuonna 2025 Hongkongin sijoitus erilaisia oikeuksia koskevissa maailmanlaajuisissa listauksissa oli edelleen huono. Freedom House -kansalaisjärjestön raportin mukaan Hongkong oli vuonna 2025 osittain vapaa alue, joka sai 40 pistettä sadasta. Economist Intelligence Unitin laatiman ja helmikuussa 2025 julkaistun vuoden 2024 demokratiaindeksin

mukaan Hongkong oli 167 maan tai alueen joukossa 87. sijalla. Indeksissä Hongkong luokiteltiin jälleen hybridijärjestelmäksi, ja sen kokonaispistemäärä oli 5,09/10.

YK:n pääsihteerin laatiman ja ihmisoikeusneuvostolle 17. syyskuuta toimitetun **Yhdistyneiden kansakuntien, sen edustajien ja mekanismien kanssa ihmisoikeuksien osalta tehtävää yhteistyötä koskevan raportin**¹⁴ mukaan kahteen Yhdysvaltoihin sijoittautuneen Hong Kong Democracy Council -järjestön henkilöstön jäseneen eli Anna Kwokiin ja Carmen Lauhun oltiin väitetysti kohdistettu kostotoimia heidän YK:n kanssa tekemästään aiemmasta ja meneillään olevasta yhteistyöstä, myös ihmisoikeusneuvoston Kiinaa koskevan yleisen määräaikaisarvioinnin neljännen kierroksen yhteydessä. Raportissa viitattiin myös kostotoimiin, joita kohdistettiin Chow Hang-tungiin sekä Jimmy Laita ja hänen poikaansa Sebastienia tukevan kansainvälisen lakitiimin kahteen jäseneen.

Kiinan ja Hongkongin hallitukset toimittivat 3. helmikuuta säännöllisin väliajoin Yhdistyneiden kansakuntien kidutuksen vastaiselle komitealle laadittavan raporttinsa, jonka alkuperäinen määräaika oli vuonna 2019, kuuden vuoden viiveellä.

Tuomareiden ja asianajajien riippumattomuutta käsittelevä YK:n erityisraportoi ja mielipiteen- ja sananvapauden edistämistä ja suojelua käsittelevä YK:n erityisraportoi ja ilmaisivat¹⁵ 8. syyskuuta vakavan huolensa siitä, että nykyisin Australiassa asuva asianajaja Kevin Yam poistettiin asianajajien luettelosta ilman, että hän olisi rikkonut Law Society -yhdistyksen perussääntöä tai käytännesääntöjä.

YK:n ihmisoikeusvaltuutettu Volker Türk ilmaisi 9. joulukuuta huolensa tiedoista, joiden mukaan kansallisen turvallisuuden suojelemista koskevaa määräystä oli käytetty tukahduttamaan niitä, jotka vaativat tutkimusta [Tai Pon] kuolemiin johtaneesta tulipalosta.¹⁶

Lehdistönvapauteen kohdistui edelleen paineita. Toukokuussa julkaistussa Toimittajat ilman rajoja -järjestön vuotuisessa lehdistönvapausindeksissä Hongkong putosi vielä viisi sijaa sijalle 140. Kaupunki joutui ensimmäistä kertaa indeksiin ”punaiselle vyöhykkeelle”, mikä viittaa erittäin vakavaan tilanteeseen. Lasku johtui Stand News -uutissivuston toimittajien tuomitsemisesta kansankiihotuksesta syyskuussa 2024.

Kansainvälisiltä toimittajilta evättiin pääsy useaan otteeseen. Työviisumihakemuksia evättiin, myös Bloombergin toimittajalta Rebecca Choong Wilkinsiltä.

Itsesensuuri oli laajalle levinnyttä: Huhtikuussa julkaistussa Hongkongin ulkomaankirjeenvaihtajien järjestön vuosien 2024 ja 2025 lehdistönvapaututkimuksessa 65 prosenttia kyselyyn vastanneista jäsenistä ilmoitti sensuroivansa itseään, kun taas 33 prosenttia harkitsi lähtevänsä kaupungista lehdistönvapautustilanteen vuoksi. Hongkongin journalistiliiton laatimassa ja lokakuussa julkistetussa lehdistönvapausindeksissä lehdistönvapaus sai 28,9 pistettä sadan pisteen asteikolla, mikä merkitsee parannusta edelliseen vuoteen, jolloin pistemäärä oli 25. Liiton mukaan indeksiin elpyminen ei johtunut merkittävästä parannuksesta, vaan se kuvasti pikemminkin hongkongilaisten toimittajien häiriönsietokykyä nykyisessä toimintaympäristössä.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

Vuonna 2025 riippumattomat tiedotusvälineet ja toimittajat joutuivat edelleen hallinnollisen häirinnän kohteeksi, mukaan lukien ilmeisesti poliittisista syistä tehty verotarkastukset. Hongkongin journalistiliitto paljasti toukokuussa, että ainakin kuusi riippumatonta tiedotusvälinettä – mukaan lukien Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia ja The Witness – joutui samanaikaisesti Hongkongin verohallinnon verotarkastusten ja takautuvien vaatimusten kohteeksi. Lisäksi toimenpiteet kohdistuivat 20:een riippumattomiin tiedotusvälineisiin liittyvään henkilöön, mukaan lukien Hongkongin toimittajaliiton äskettäin uudelleenvalittu puheenjohtaja Selina Cheng.

Toimittajajärjestöillä oli toistuvasti vaikeuksia saada käyttöönsä tapahtumapaikkoja. Hongkongin journalistiliitto joutui tämän vuoksi perumaan tammikuussa jalkapallo-ottelun ja helmikuussa vuosittaisen gaalaillallisen, kun taas Hongkongin lehtikuvaajien liittoa estettiin järjestämästä marraskuussa 35-vuotisjuhlansa kunniaksi suunniteltua näyttelyä.

Tässä yhä vaikeammassa tilanteessa Hongkongin journalistiliitto järjesti kesäkuussa vaalit uuden hallituksen valitsemiseksi julkistamatta kuitenkaan vastavalittujen jäsenten nimiä.

Syyskuussa lainsäädäntöneuvosto hyväksyi omistusoikeuksien ja maan rekisteröinnin erilaisia muutoksia koskevan vuoden 2025 lakiehdotuksen, jonka mukaan toimittajilla ei enää ole pääsyä virallisiin maarekistereihin, mikä rajoittaa tutkivan journalismin toimintamahdollisuuksia.

Tietojen mukaan lokakuusta 2023 lähtien pidätettynä ollut South China Morning Post -lehden toimittaja Minnie Chan, joka raportoi Kiinan ulko- ja puolustuspolitiikasta, oli vuoden 2025 lopussa edelleen pidätettynä Manner-Kiinassa.

Radio Free Asia -uutiskanava lopetti kantoninkielisen sisältötoimintansa 1. heinäkuuta alkaen, kun Yhdysvaltojen maailmanlaajuisen mediatoiminnan virasto lopetti sen rahoituksen. Vuonna 1996 perustettu yksityinen ja voittoa tavoittelematon uutistoimisto oli usein tuottanut sisältöä, jota Hongkongin hallitus arvosteli.

Vuonna 2025 Hongkongin oikeuslaitos myös valvoi lehdistönvapautta ja sananvapautta. Ylin muutoksenhakutuomioistuin hylkäsi 7. elokuuta viestintäviranomaisen vaatimuksen kumota aiempi päätös, jonka mukaan hallituksen rahoittaman Hongkongin radio- ja televisioyhtiön, jäljempänä 'RTHK', lähettämä poliittinen satiiriohjelma ei rikkonut sen säännöstöä. Päätös oli RTHK:n ohjelmahenkilöstön ammattijärjestön ja Hongkongin journalistiliiton eduksi. Ne olivat viisi vuotta aiemmin nostaneet alkuperäisen kanteen valvontaviranomaisen satiirisesta ajankohtaisohjelmasta antamaa varoitusta vastaan.

Vuonna 2025 myös ilmaisunvapauteen ja moniarvoisten mielipiteiden ilmaisumahdollisuuksiin kohdistui lisää paineita. Tai Pon tulipalossa menehtyi 168 ihmistä, minkä jälkeen kansallinen turvallisuuspoliisi pidätti opiskelija Miles Kwanin ja entisen aluevaltuutetun Cheung Kam-hungin kansankiihotusta koskevien syytteiden perusteella. Kwan oli pyytänyt riippumatonta tutkimusta tulipalosta, kun taas Kam-hung oli ilmoittautunut vapaaehtoiseksi järjestämään lahjoitettuja tarvikkeita tulipalosta kärsineille henkilöille.

Riippumaton mielipidetutkimuslaitos Hong Kong Public Opinion Research Institute lopetti helmikuussa 2025 poliittisia mielipiteitä kartoittavan toimintansa kovan painostuksen vuoksi. Kansallisen turvallisuuspoliisi otti laitoksen johtajan Robert Chungin kahdesti kiinni avustamaan tutkinnassa, joka koski avunantoa eräälle ”karkulaiselle” eli Chung Kim-wahille,

joka aiemmin toimi laitoksen varajohtajana ja muutti vuonna 2022 Yhdistyneeseen kuningaskuntaan. Chung vapautettiin myöhemmin.

Hongkongin kiinalaisen yliopiston Aasian ja Tyynenmeren tutkimuslaitos ei ole julkistanut mielipidemittausten tuloksia kesäkuun jälkeen eikä Hongkongin hallituksen ja hallintojohtajan kannatuslukuja.

Poliittinen painostus vaikutti edelleen myös kulttuuritoimintaan. Myös tiettyjen kriittisinä pidettyjen elokuvanäytösten ja kulttuuriesitysten perumista jatkettiin vuonna 2025. Hongkongin ranskalaisen elokuvafestivaalin kaksi tapahtumaa peruutettiin, mukaan lukien Case 137 -elokuva, jossa tuotiin esiin Ranskan poliisin tapa käsitellä mielenosoituksia. Paikallinen elokuvaohjaaja Kiwi Chow valitti marraskuussa, että hän oli odottanut neljä kuukautta saadakseen tiedon siitä, että hänen viimeisin Deadline-draamaelokuvansa ei voinut saada hyväksyntää näytöksille Hongkongissa. Prosessi kestäisi yleensä noin 14 päivää.

Länsi-Kowloonin kulttuuripiiriviranomainen peruutti kulttuuri-, urheilu- ja matkailuvirastoa kuultuaan palkitun näytelmäkirjailijan Candace Chongin We Are Gay -näytelmän uusintaesityksen 18. lokakuuta hieman ennen lipunmyynnin suunniteltua aloittamista. Viranomainen selitti saaneensa valituksia, joiden mukaan homoromanssiin keskittyvä näytelmä lisää vastakkainasettelua ja halventaa Hongkongia.

Laulaja-lauluntekijä Sunny Lam, joka tunnetaan ajankohtaisia aiheita satiirisesti käsittelevistä laulujen uudelleensanoituksista, ilmoitti 30. toukokuuta peruuttavansa 1. ja 2. kesäkuuta Länsi-Kowloonin kulttuuripiirissä pidettäväksi suunnitellut kaksi konserttiaan vedoten ”huolelliseen arviointiin”.

Viranomaisten kritiikki kulttuuritoiminnan pehmeää vastarintaa kohtaan jatkui, esimerkiksi heinäkuussa järjestettyjen riippumattomien kirjamessejen osalta.

Tiedonsaanti ja sananvapaus ovat Hongkongissa kuitenkin edelleen huomattavasti laajempia kuin Manner-Kiinassa. Suurelta osin avoin internetyhteys antoi edelleen hongkongilaisille mahdollisuuden käyttää riippumattomia verkkomedioita. Toimivaltainen viranomainen myönsi Hongkongin ulkomaankirjeenvaihtajien järjestölle luvan jatkaa sen nykyisen toimipaikan vuokrasopimusta vuoden loppuun mennessä kolmella vuodella.

Uskonnonvapaus pysyi Hongkongissa suurelta osin muuttumattomana. Uskonnollisten ryhmien tai johtajien mahdollisuuksia ilmaista eriäviä mielipiteitä rajoitetaan kuitenkin edelleen voimakkaasti. Neljäntenä peräkkäisenä vuotena Hongkongin katolinen hiippakunta ei pitänyt julkisia messuja Taivaallisen rauhan aukion tukahduttamistoimien muistoksi.

Huhtikuussa paikallinen tuomioistuin antoi 93-vuotiaalle katoliselle kardinaali Joseph Zen Ze-Kiunille luvan matkustaa Vatikaaniin paavi Franciscuksen hautajaisiin. Hän on ollut vapautettuna takuita vastaan siitä lähtien, kun hänet pidätettiin vuonna 2022 syytettynä ulkomaisten tahojen kanssa tehdystä salaisesta yhteistyöstä ja kansallinen turvallisuuspoliisi takavarikoi hänen passinsa. Häntä kiellettiin tietävästi antamasta tiedotusvälineille haastatteluja matkan aikana.

Ei ole merkkejä siitä, että rauhanomaisia mielenosoituksia oltaisiin sallimassa uudelleen. Taivaallisen rauhan aukion vuoden 1989 tapahtumien muistoksi Victoria Parkissa aiemmin järjestetty kesäkuun 4. päivän kynttilämuistotilaisuus, jonka alullepanija oli Kiinan

isänmaallisia ja demokraattisia liikkeitä tukeva Hongkongin allianssi ja johon aikoinaan osallistui suuri määrä ihmisiä, jäi järjestämättä kuudetta vuotta peräkkäin. EU:n edustustossa asetettiin jälleen kynttilöitä ikkunoille vuoden 1989 tapahtumien muistoksi.

Poliisi pidätti 4. kesäkuuta kaksi henkilöä Victoria Parkin läheisyydessä ja vei mukanaan kymmenen muuta henkilöä. Mainitut kaksi henkilöä pidätettiin, koska toinen ei ollut esittänyt henkilötodistusta ja toista epäiltiin poliisien toiminnan estämisestä.

Rekisteritunnuksella US 8964 (numeroyhdistelmä viittaa vuoden 1989 Taivaallisen rauhan aukion tukahduttamistoimiin) varustetun auton omistaja päätti muuttaa Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, koska hänen perhettään ahdisteltiin työssä ja koulussa. Omistaja huomasi lisäksi, että hänen liikenneviraston tilinsä oli lukittu, mikä tarkoitti, että kaikki hänen rekisterikilpiinsä ja autoihinsa liittyvät toimet vaativat poliisin hyväksynnän.

Lainsäädäntöneuvoston rakennuksen vieressä sijaitsevat perinteiset mielenosoitusalueet ovat edelleen suljettuja. Venäjän Ukraina kohdistaman täysimittaisen hyökkäyksen kolmantena vuosipäivänä järjestettiin kuitenkin pieniä mielenosoituksia poliisin tiukassa valvonnassa. Siviilipukuiset poliisit tarkastivat paikalla olleiden mielenosoittajien ja toimittajien henkilötodistukset. Lisäksi useat henkilöt osoittivat Yhdysvaltojen konsulaatilla mieltään Palestiinan puolesta viranomaisten puuttumatta asiaan.

Viranomaiset jatkoivat 1. toukokuuta vietettävänä työväen päivänä järjestettävien mielenosoitusten hillitsemistä, ja ne ovat laajentaneet painostustoimensa myös keskusvaltaa kannattaviin ryhmiin, kuten ammattiyhdistysten liittoon (Federation of Trade Unions) ja Hongkongin ja Kowloonin työväenyhdistysten liittoon (Federation of Hong Kong and Kowloon Labour Unions), jotka ennen vuotta 2020 järjestivät mielenosoituksia 1. toukokuuta. Huhtikuussa 2025 raportoitiin, että poliisi olisi ilmaissut huolensa järjestyksen säilymisestä mahdollisen protestin aikana, minkä johdosta ammattijärjestö perui tapahtuman.

Helmikuussa Hongkongin puhelimella kutsuttavien taksien kuljettajien yhdistys perui suunnitellun viisipäiväisen lakon sen jälkeen, kun Hongkongin hallintojohtaja varoitti, että tällainen toiminta voisi vahingoittaa kansan etuja. Ammattijärjestö oli vaatinut toimia luvattomien kyytipalvelujen torjumiseksi.

Samaan aikaan viranomaiset tarjosivat edelleen runsaasti tilaa keskusvaltaa kannattavien ryhmien järjestämille EU:ta ja samanmielisiä maita arvosteleville mielenosoituksille. EU:n edustustorakennuksen edessä järjestettiin vuonna 2025 neljä tällaista mielenosoitusta vastauksena ihmisoikeuksiin liittyviin EU:n julkilausumiin.

Yhdistymisvapauden kohdistui edelleen suuria paineita vuonna 2025. Useat merkittävät kansalaisyhteiskunnan ryhmät lopettivat toimintansa. Voittoa tavoittelematon Hong Kong Unison -järjestö, joka oli keskittynyt etnisten vähemmistöjen oikeuksien ajamiseen, päätti 28. helmikuuta lopettaa toimintansa 24 toimintavuoden jälkeen. Hongkongissa sijaitseva China Labour Bulletin -järjestö, jonka työväenliikkeen aktivisti Han Dongfang perusti vuonna 1994, ilmoitti 12. kesäkuuta päätöksestään lopettaa toimintansa vedoten taloudellisiin vaikeuksiin ja velkoihin. Ryhmä oli tukenut Manner-Kiinan työväenliikkeitä Hongkongista käsin. Vuonna 2021 perustettu Riders' Rights Concern Group -järjestö, joka keskittyi jakelutyöntekijöiden oikeuksiin, ilmoitti 30. kesäkuuta lopettavansa toimintansa välittömästi.

Elokuun 1. päivänä 29-vuotias Society for Protection of the Harbour -yhdistys, joka on merkittävä luonnonsuojeluryhmä, joka kampanjoi menestyksekkäästi Victorian sataman oikeudellisen suojelun puolesta vuonna 1997, ilmoitti lopettavansa toimintansa vedoten viimeaikaisiin lainsäädännön muutoksiin, jotka helpottavat merenpohjan käyttöä maa-alueeksi ja heikentävät sen toiminta-ajatusta. Ryhmä sai tukea kaupungin entisiltä hallintojohtajilta Tung Chee-hwalta ja Carrie Lamilta, mutta keskushallinnon tukema Ta Kung Pao -sanomalehti syytti ryhmää pehmeästä vastarinnasta.

Hallitus julkaisi 22. elokuuta virallisessa lehdessä ilmoitukset lähes 300 ryhmän poistamisesta yhdistysrekisteristä ja perusteli päätöstään sillä, että kyseisten järjestöjen katsottiin lakanneen olemasta olemassa. Ryhmien joukossa oli kuusi nykyisin jo lakkautettua demokratiaa ajavaa ryhmää, mukaan lukien Scholarism, jonka perusti vankilassa oleva aktivisti Joshua Wong, ja demokratiaa ajava poliittinen ryhmä People Power.

Viime vuoden aikana useiden kansalaisyhteiskunnan ryhmien tapahtumapaikkavarauksia peruttiin viime hetkellä. Esimerkiksi päivää ennen ekomatkailufoorumia, joka oli tarkoitus järjestää 22. kesäkuuta, Hongkongin kiinalainen yliopisto ilmoitti Greenpeacele, että sen tapahtumapaikka edellytti korjauksia, mikä pakotti tapahtuman siirtymään verkkoon.

Tämä kehitys koski myös konsulikunnan jäseniä. Heinäkuussa julkaistussa haastattelussa väistynyt Yhdysvaltojen pääkonsuli Gregory May paljasti, että diplomaattiedustustolla oli yhä suurempia vaikeuksia löytää tiloja, sillä isännöijät olivat useaan otteeseen peruneet tapahtuman järjestämisen viime hetkellä ja jotkut olivat vedonneet viranomaisten painostukseen.

Amnesty International ilmoitti 15. huhtikuuta uuden ulkomailla sijaitsevan Hongkongin jaoston avaamisesta sen jälkeen, kun sen toimistot kaupungissa suljettiin vuonna 2021. Toimistoa johtavat Australiasta, Kanadasta, Taiwanista, Yhdistyneestä kuningaskunnasta ja Yhdysvalloista käsin toimivat hongkongilaiset aktivistit.

Akateemiseen vapauteen kohdistuu edelleen paineita, ja itsesensuuri on laajalle levinnyttä erityisesti humanistisissa tieteissä ja yhteiskuntatieteissä. Vuonna 2025 kahdeksan julkisesti rahoitettua yliopistoa joutui allekirjoittamaan uuden vastuuvollisuussopimuksen. Se sisältää lausekkeita, joiden mukaan yliopistojen on noudatettava keskushallinnon neuvontaa ja ohjausta ja toimittava Kiinan johtajan Xi Jinpingin huomautusten mukaisesti.

Hongkongin kiinalaisen yliopiston Aasian ja Tyynenmeren tutkimuslaitos keskeytti sopimuksensa kahden kunniatutkijan eli entisen yhdysvaltalaisdiplomaatin Morton Holbrookin ja taiwanilaisen tutkijan Hsin-Huang Hsiaon kanssa keskushallinnon määräysvallassa olevan Ta Kung Pao -sanomalehden 30. heinäkuuta esittämän kritiikin johdosta.

Elokuussa Hongkongin yliopisto ja Hongkongin tiede- ja teknologiayliopisto järjestivät yhdessä Tsinghuan yliopiston kanssa Xinjiangia koskevia globaaleja näkökulmia vertailevan konferenssin.

Kaikki Hongkongissa sijaitsevien akateemisten laitosten tutkijat peruuttivat tietävästi poliittisen paineen vuoksi osallistumisensa kolmanteen globaalin Hongkong-tutkimuksen puitteissa järjestettyyn kansainväliseen konferenssiin, jonka Taiwanin Academia Sinican sosiologian laitos järjesti joulukuun alussa ja jonka aiheena oli resilienssi ja muutos.

Hongkongin korkeakoulusektori sai kuitenkin viime vuonna tunnustusta korkeakouluvertailuissa. Kesäkuussa julkaistussa QS World University Rankings 2026 -vertailussa maailman sadasta parhaasta yliopistosta viisi on Hongkongissa. Yksi oppilaitos nousi kuusi sijaa ja sijoittui maailmanlaajuisesti 11. sijalle, mikä on sen kaikkien aikojen paras sijoitus. Lokakuussa julkaistussa vuoden 2026 Times Higher Education World University Rankings -vertailussa kuusi hongkongilaista oppilaitosta sijoittui maailman 200 parhaan yliopiston joukkoon, mikä on kaupungin ennätys.

Vuonna 2025 tilanne hlbtq+ -henkilöiden oikeuksien suhteen oli vaihteleva. Lainsäädäntöneuvosto hylkäsi 10. syyskuuta samaa sukupuolta olevien henkilöiden parisuhteita koskevan lakiehdotuksen, jolla olisi luotu vaihtoehtoinen kehys homoseksuaalisten parisuhteiden tunnustamiselle syyskuussa 2023 annetun ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen päätöksen mukaisesti. Lainsäädäntöneuvoston 87 lainsäätäjistä 71 äänesti lakiehdotusta vastaan, 14 puolesta ja yksi tyhjää. Tämä oli ensimmäinen ja ainoa hallituksen esittämä lakiehdotus, jonka silloinen lainsäädäntöelin hylkäsi nelivuotisen toimikautensa aikana.

Lakiehdotuksen mukaan samaa sukupuolta olevien pariskuntien olisi ensin pitänyt rekisteröidä suhteensa Hongkongin ulkopuolella. Mekanismeilla olisi sitten annettu pariskunnille rajoitettu määrä oikeuksia, jotka liittyvät lääketieteellisiin ja kuolemanjälkeisiin asioihin. Asiakirjassa todettiin nimenomaisesti, että kehys ei rinnastu avioliittoon.

Lakiehdotusta kritisoivat kuitenkin sekä kaupungin tärkeimmät poliittiset puolueet että hlbtq+ -yhteisö. Konservatiivisten ryhmien mukaan kehyksellä olisi tosiasiallisesti tunnustettu samaa sukupuolta olevien väliset parisuhteet avioliitoiksi, kun taas joidenkin hlbtq+ -yhteisön jäsenten mielestä kehys ei tarjonnut riittävää suojaa heidän oikeuksilleen. Lakiehdotusta käsitellyt valiokunta oli pyytänyt yleisöltä kannanottoja. Niitä saatiin yli 10 000. Viranomaisten mukaan vain 19 prosenttia kannatti lakiehdotusta.

Lainsäädäntöneuvoston käytettyä veto-oikeuttaan lakiehdotukseen hallintojohtaja lupasi 16. syyskuuta ilmoittaa hallinnollisista toimenpiteistä, joilla pyritään täyttämään peruslain mukainen vaatimus ennen ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen 17. päiväksi lokakuuta asettamaa määräaika. Tarkempia tietoja ilmoitetuista toimenpiteistä ei ollut esitetty vuoden loppuun mennessä. Oikeustieteilijät varoittivat oikeusvaltioperiaatteen loukkaamisesta Hongkongissa, jos ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen asettamaan oikeudelliseen velvoitteeseen ei vastata riittävällä tavalla.

Huolimatta vaatimuksista, että Kiinan kansankongressin pysyvää komiteaa pyydetäisiin tulkitsemaan peruslakia tässä asiassa ja siten kumoamaan ylimmän muutoksenhakutuomioistuimen tuomio, viranomaiset eivät ryhtyneet toimiin. Valtioneuvoston alainen Hongkongin ja Macaon asioita käsittelevä toimisto julkaisi lausunnon vasta veto-oikeuden käytön jälkeen ja väitti, että äänestys oli Hongkongin sosiaalisen todellisuuden mukainen ja heijasti yleisiä yhteiskunnallisia arvoja. Lausunnossa todettiin myös, että hallinto, lainsäädäntöelin ja oikeuslaitos olivat käsitelleet asiaa lain mukaisesti.

Lainsäädäntöneuvosto oli jo aiemmin vuoden aikana hyväksynyt ei-sitovan esityksen yksiavioisen ja heteroseksuaalisen avioliittojärjestelmän ylläpitämisestä Hongkongissa. Äänestyksessä 69 äänesti esityksen puolesta, 0 vastaan ja 10 tyhjää.

Samaan aikaan hlbtq+ -ryhmillä oli yhä suurempia vaikeuksia järjestää tapahtumia. Hlbtq+ -henkilöiden oikeuksia tukevan laajamittaisen yritystapahtuman Pink Dotin, joka oli tarkoitus järjestää 12. lokakuuta, järjestäjät paljastivat 31. heinäkuuta, että tapahtuman alkuperäinen tapahtumapaikkakumppani oli ilman lisäselityksiä kieltäytynyt vuokraamasta tilaansa. Tapahtuma järjestettiin lopulta verkkokonserttina. Hongkongin Pride-komitean järjestämää Rainbow Festival -ulkoilmatapahtumaa ei voitu järjestää ulkotiloissa 29. marraskuuta, kuten aiemmin oli suunniteltu, koska tapahtumapaikka ei ollut käytettävissä rakennustöiden vuoksi.

Muita yhteisötapahtumia voitiin kuitenkin järjestää. Gay Harmony -kansalaisjärjestön johdolla toimiva paikallisten kansalaisjärjestöjen ryhmä järjesti menestyksekkäästi 17. toukokuuta kansainvälisen homo-, trans- ja bifobian vastaisen päivän yhteydessä julkisen katumarkkinatapahtuman tukeakseen samaa sukupuolta olevien parisuhteiden rekisteröintiä koskevaa lakiehdotusta. Gay Harmony -järjestön vuosittain järjestämä Pride-basaari järjestettiin viidettä kertaa yksityisissä tiloissa 14. ja 15. kesäkuuta.

Hongkongin oikeuslaitos jatkoi hlbtq+ -henkilöiden oikeuksien edistämistä. Ylioikeus hyväksyi 23. heinäkuuta anonyymin kantajan valituksen, jonka mukaan hallitus oli rikkonut perustuslaillista velvollisuuttaan suojella asukkaiden perusoikeuksia kriminalisoimalla julkisten WC-tilojen väärinkäytön transsukupuolisten henkilöiden kustannuksella. Hallitus oli valittanut tuomiosta.

Lisäksi 9. syyskuuta ylioikeus antoi tuomion biologisen äidin kumppanin nimen lisäämistä poikansa syntymätodistukseen hakeneen lesboparin hyväksi. Pari, hongkongilainen ja eteläafrikkalainen, oli mennyt naimisiin ulkomailla vuonna 2019. Lapsi oli saatu koeputkihedelmöityksellä.

Hallitus paransi **turvapaikanhakijoiden** käsittelykapasiteettiaan. Oikeuslaitos nimitti helmikuussa ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen ensimmäisen apulaistuomarin käsittelemään yksinomaan palauttamiskieltovaatimukseen liittyviä asioita.

Ulkomaiset kotitaloustyöntekijät ovat Hongkongissa edelleen haavoittuvassa asemassa. Kesäkuussa ylin muutoksenhakutuomioistuin hylkäsi ulkomaalaisen kotiapulaisen esittämän tuomioistuinvalvontapyyntönsä, jossa hän väitti, että poliisi ei ollut tutkinut hänen tekemäänsä valitusta työnantajastaan, koska pakkotyötä koskevaa erityislainsäädäntöä ei ollut.

Vankien oikeudet olivat edelleen huolenaihe. Vankilasääntöjen vuoden 2025 muutos tuli voimaan 18. heinäkuuta. Sillä tiukennettiin vierailuoikeuksia. Rikosseuraamusosasto voi nyt rajoittaa tai jopa kieltää henkilöä, mukaan lukien asianajat ja uskonnolliset johtajat, vierailemasta vangin luona tietyistä syistä, esimerkiksi kansallisen turvallisuuden vuoksi. Aikaisempien sääntöjen mukaan asianajajille ei asetettu rajoituksia, ja papit saattoivat vierailla vankien luona kaikkina kohtuullisina aikoina.

Koko vuoden ajan Hongkongin ulkopuoliset ryhmät ja vangittuina olevien henkilöiden sukulaiset ilmaisivat huolensa vankilaoloista, mukaan lukien eristyssellien käyttö ja väitetyt rajoitukset uskonnollisten rituaalien harjoittamisessa. Pidätettyä demokratia-aktivistia ja Hongkongin allianssin jäsentä Chow Hang-tungia pidettiin vuonna 2025 toistuvasti eristyssellissä.

Rikosseuraamusosaston helmikuussa 2025 julkaiseman vuoden 2024 vuosikatsauksen mukaan tutkintavankeuksien keskimääräinen päivittäinen määrä oli 3 650, mikä merkitsee 18 prosentin

vuotuista kasvua ja uutta ennätystä sitten vuoden 2000. Vuoden 2024 lopussa 591 henkilöä oli pidätettynä liittyen vuoden 2019 mielenosoituksiin ja kansallista turvallisuutta koskevaan lainsäädäntöön liittyviin rikoksiin, mikä on 24 prosenttia vähemmän kuin edellisvuonna.

II. Taloudellinen kehitys

Hongkong käyttää itsenäistä toimivaltaa kauppasopimusten täytäntöönpanossa ja määrittelee rahapolitiikkansa Manner-Kiinasta riippumattomasti. Hongkong säilyi vuonna 2025 Manner-Kiinasta erillisenä lainkäyttöalueena talouspolitiikan osalta. Se säilytti erillisen valuuttansa, jota eivät koske pääomarajoitukset, sekä erilliset sääntelyrakenteet alueella toimivien yritysten valvomiseksi.

Hongkong oli vuonna 2024 YK:n kaupp- ja kehityskonferenssin julkaiseman, vuotta 2025 koskevan maailman investointiraportin¹⁷ mukaan **maailman kolmanneksi suosituin suorien ulkomaisten sijoitusten kohde**. Lisäksi Hongkong on yksi maailman suurimmista **kauppaa käyvistä talouksista** (seitsemännellä sijalla vuonna 2024)¹⁸, ja sen vienti koostuu suurelta osin jälleenviennistä.

Hongkongin talouden **suurimman sektorin muodostavat palvelut**, mukaan lukien rahoituspalvelut ja logistiikka. Palvelusektorin osuus BKT:stä on 94 prosenttia, kun taas valmistusteollisuus muodostaa siitä vain murto-osan (1 %).

Hongkongin talous kasvoi vuonna 2025 kolmatta vuotta peräkkäin: BKT kasvoi 3,5 prosenttia edellisvuodesta¹⁹, kun se vuonna 2024 kasvoi 2,5 prosenttia. Talouskasvua tukivat rahoituspalvelualan sekä kaupan ja logistiikan vahvat tulokset, kun taas rakennus-, kiinteistö- ja matkailualojen haasteet jatkuivat.

Inflaatio pysyi vuonna 2025 maltillisena, ja kuluttajahintaindeksi nousi 1,4 prosenttia vuoden aikana. **Työttömyysaste** oli 3,6 prosenttia joulukuussa 2025 eli korkeampi kuin joulukuussa 2024, jolloin se oli 3,0 prosenttia.

Kaupp- ja logistiikka-ala jatkoi kasvuaan vuoden aikana. Hongkongin ulkomaan tavarakaupan arvo kasvoi vuoden aikana 15,5 prosenttia 10,93 biljoonaan Hongkongin dollariin (1,2 biljoonaan euroon)²⁰, kun se vuonna 2024 kasvoi 7,3 prosenttia. Hongkongin asema merkittävänä tavarakaupan keskuksena perustuu suurelta osin siihen, että se toimii kauttakuljetus- ja jälleenvientikeskuksena.

Rahoitusala tuki listautumisantien voimakas kasvu. Hongkongissa oli 119 listautumisantia vuonna 2025 (kasvua 71:stä vuonna 2024), ja listautumisantien kautta kerätty kokonaismäärä kasvoi edellisvuodesta 226,8 prosenttia 285,8 miljardiin Hongkongin dollariin (31,7 miljardiin euroon). Hongkong oli vuonna 2025 arvoltaan maailman suurin listautumisantien keskus. **Hongkongin Hang Seng -indeksi** elpyi vuoden aikana 29,7 prosenttia, ja Hongkongin pörssin **markkina-arvo** kasvoi 34,2 prosenttia 47,4 biljoonaan Hongkongin dollariin (5,3 biljoonaan

¹⁷ YK:n kaupp- ja kehityskonferenssin (UNCTAD) verkkosivusto:

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

¹⁸ Hongkongin erityishallintoalueen väestönlaskenta- ja tilastokeskus, https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

¹⁹ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

²⁰ Muunnettu euroiksi käyttäen joulukuun 2025 lopun vaihtokurssia (1 EUR = 9,01 HKD).

<https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro-fi>.

euroon). Markkinoiden keskimääräinen päivittäinen liikevaihto kasvoi edellisvuoteen verrattuna 89,5 prosenttia 249,8 miljardiin Hongkongin dollariin (27,7 miljardiin euroon). Lokakuun 2025 lopussa Hongkongin osakemarkkinat olivat maailman kuudenneksi suurimmat ja Aasian kolmanneksi suurimmat markkina-arvolla mitattuna, ja se oli maailman suurin renminbimääräisten liiketoimien offshore-keskus.

Matkailuala ja siihen liittyvät matkailusta saataviin tuloihin perustuvat toimialat eivät ole vielä elpyneet vuoden 2018 tasolle (vuosi 2018 oli Hongkongiin suuntautuvien matkailuvirtojen osalta viimeinen ns. normaali vuosi ennen covid-19-pandemian alkua). Hongkongiin saapui vuoden 2025 aikana 49,9 miljoonaa matkailijaa, mikä on 12,1 prosenttia enemmän kuin vuotta aiemmin mutta vain 76,6 prosenttia vuoden 2018 matkailijamäärästä. Manner-Kiinasta saapui 37,8 miljoonaa vierailijaa, joiden osuus kaikista matkailijoista oli 75,8 prosenttia. Lisäksi Hongkongissa vierailleet matkailijat kuluttivat vuoden aikana vähemmän henkeä kohti, minkä seurauksena matkailusta saatavat kokonaistulot kasvoivat vuoden 2025 ensimmäisten yhdeksän kuukauden aikana (viimeisin ajanjakso, jolta tietoja on saatavilla) 5,8 prosenttia edellisvuodesta (kun taas saapuneiden matkailijoiden määrä kasvoi 12,1 %). **Vähittäiskaupan** (joka on riippuvainen matkailusta saatavista tuloista) arvo kasvoi vuoden aikana vain hieman, 1,0 prosenttia edellisvuodesta, 380 miljardiin Hongkongin dollariin (42,2 miljardiin euroon), mikä oli vain 78 prosenttia vuoden 2018 tasosta. Vähittäismyynnin heikkoa tulosta pahensi myös se, että Hongkongin asukkaat matkustivat viereiseen Shenzhenin kaupunkiin ostoksille ja viettämään vapaa-aikaa.

Lentoliikenne ja siihen liittyvät toimialat jatkoivat vuonna 2025 elpymistään, mutta Hongkongin kansainvälisen lentoaseman lento- ja matkustajamäärät jäivät edelleen alle pandemiaa edeltäneen tason. Hongkongiin saapuvien ja sieltä lähtevien lentojen määrä kasvoi 8,7 prosenttia (394 732:een) ja matkustajamäärä 15,0 prosenttia (60,8 miljoonaan) vuonna 2025, mutta lentojen määrä oli edelleen 6,0 prosenttia ja matkustajamäärä 14,6 prosenttia pienempi kuin vuonna 2019. Lentorahti kasvoi 2,8 prosenttia edellisvuoteen verrattuna eli 5,0 miljoonaan tonniin vuonna 2025. Määrä oli 7,1 prosenttia suurempi kuin vuonna 2019. Hongkong säilytti asemansa maailman vilkkaimpana lentorahtikeskuksena vuoden aikana. Kolmas kiitorata on nyt käytössä, ja Hongkongin kapasiteetti on 120 miljoonaa matkustajaa ja 10 miljoonaa tonnia rahtia.

Erityishallintoalueen **sidottu valuuttakurssijärjestelmä** pysyi vuoden aikana vakaana: yksi Yhdysvaltain dollari pysyi 7,75–7,85 Hongkongin dollarin vaihteluvälin sisällä. Valuuttavarannot pysyivät pääosin vakaina ja olivat vuoden 2025 lopussa 427,9 miljardia Yhdysvaltain dollaria, mikä on hieman enemmän kuin vuoden 2024 lopussa (421,5 miljardia Yhdysvaltain dollaria).

Helmikuun 2025 talousarviossa esitetyn ennusteen mukaan (31. maaliskuuta 2026 päättyvän) varainhoitovuoden 2025/2026 julkisen talouden yhteenlaskettu alijäämä on 163 miljardia Hongkongin dollaria (18,1 miljardia euroa) ilman valtion joukkolainojen liikkeeseenlaskusta saatavia tuloja. Julkisen talouden tilanne parani vuoden aikana. Analyytikoiden ennusteiden mukaan julkisen talouden rahoitusaseman osalta tulos kääntyy ylijäämäiseksi maaliskuussa 2026 päättyvän tilikauden lopussa, kun taas konsolidoitujen tilitietojen (tuloslaskelma + pääomatase) mukaan alijäätilanne jatkuu (Hongkongin kuudes alijäämä seitsemän vuoden aikana). Alijäämät rahoitettiin Hongkongin julkisen talouden varannoilla sekä laskemalla liikkeeseen valtion joukkolainoja. Joulukuussa 2025 julkinen velka oli noin 12,4 prosenttia suhteessa BKT:hen, mikä merkitsee kasvua vuoden 2019 tilanteesta, jolloin velkaa ei käytännössä ollut lainkaan.

Liiketoimintaympäristö

Euroopan elinkeinoelämän mielikuva Hongkongin liiketoimintaympäristöstä parani hieman vuonna 2025. Tämä kävi ilmi toukokuussa 2025 julkaistusta ruotsalaisten yritysten liiketoimintaympäristöä koskevasta kyselytutkimuksesta²¹, jäljempänä 'ruotsalainen yrityskysely', ja elokuussa 2025 toteutetusta saksalaisesta yritysten luottamusta koskevasta tutkimuksesta²², jäljempänä 'saksalainen yrityskysely'. Saksalaisessa yrityskyselyssä yritysten luottamus oli korkeimmillaan sitten kyselyn alkamisen vuonna 2019. Luottamus oli 3,84 (asteikolla 1–5), mikä tarkoittaa nousua vuoden 2024 lukemasta 3,36 ja vuoden 2022 lukemasta 2,30 (kyselyn kaikkien aikojen alhaisin lukema). Ruotsalaisessa yrityskyselyssä Hongkongin liiketoimintaympäristö sai arvosanan 3,3 (viidestä), mikä tarkoittaa nousua vuoden 2024 arvostuksesta 3,1.

Yritykset pitävät Hongkongia edelleen pitkälti **kilpailukykyisenä elinkeinoelämän keskuksena**, jolla on vahva arvolutaus. Hongkongissa toimimisen etuja ovat muun muassa yksinkertainen verojärjestelmä ja alhainen verotus, maantieteellinen sijainti ja yhteydet Manner-Kiinaan, liiketoiminnan helppous, pääoman vapaa liikkuvuus ja Hongkongin dollarin vapaa vaihdettavuus, common law -järjestelmä sekä tietojen turvallisuus, vähäinen korruptio ja korkea yleinen turvallisuus. Yritysten mielestä on tärkeää, että nämä edut säilyvät myös tulevaisuudessa. Käsitys Hongkongin talouden avoimuudesta näkyi ruotsalaisessa yrityskyselyssä, jossa Hongkong luokiteltiin markkinoiksi, joilla on maailman vähiten markkinaesteitä. Saksalaisessa yrityskyselyssä 92,4 prosenttia vastaajista ei harkinnut toimintojen siirtämistä seuraavien 12 kuukauden aikana (verrattuna osittain siirtämistä harkitseviin, joita oli 7,6 %), kun taas 31,9 prosenttia vastaajista ilmoitti suunnitelmistaan tehdä lisäinvestointeja Hongkongiin (muut vastaajat ilmoittivat, että niillä ei ole tällaisia suunnitelmia tai ne eivät ole tehneet päätöksiä).

Hongkongissa toimivat yritykset ilmoittivat myös useista haasteista. Suurimpia haasteita ovat Hongkongissa harjoitettavan liiketoiminnan **korkeat kustannukset** (mukaan lukien työvoima- ja kiinteistökustannukset), **osaavan työvoiman** rekrytointi ja saatavuus sekä muutokset Hongkongin osajareservissä. Ulkomaisten ja EU:n yritysten huolenaiheena on myös Hongkongin **poliittinen ja oikeudellinen kehitys vuodesta 2019 alkaen**, mukaan lukien kansallista turvallisuutta koskevan lainsäädännön täytäntöönpano sekä sananvapautta ja tiedonvälityksen vapautta koskevat huolenaiheet. Saksalaisessa yrityskyselyssä poliittinen ilmapiiri arvioitiin toiseksi huonoimmaksi tekijäksi, joka vaikuttaa Hongkongin kilpailukykyyn (kustannuskysymysten jälkeen). Ruotsalaisessa kyselyssä 38 prosenttia vastaajista arvioi, että poliittisella kehityksellä oli kielteinen tai erittäin kielteinen vaikutus Hongkongin liiketoimintaympäristöön (pienempi osuus kuin vuonna 2024, jolloin se oli 51 %). Eniten huolta aiheutti se, että kehitys vaarantaa Hongkongin aseman kansainvälisenä liiketoimintakeskuksena ja vaikuttaa sananvapauteen ja tiedotusvälineiden vapauteen. Vastaajista 43 prosenttia katsoi vaikutuksen olevan neutraali ja 6 prosenttia myönteinen. Nämä kaksi kyselytutkimusta osoittivat myös, että oikeusjärjestelmään ja oikeuslaitokseen liittyä edelleen huolta. Huolta aiheutti myös Yhdysvaltojen tullien vaikutus EU:n yritysten toimintaan Hongkongissa.

²¹ Hongkongin erityishallintoalueen ruotsalaisille yrityksille tehty liiketoimintaympäristöä koskeva vuoden 2025 kyselytutkimus, jonka toteuttivat Business Sweden, Ruotsin kauppakamari ja Ruotsin pääkonsulaatti, <https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

²² Yritysten luottamusta koskeva vuoden 2025 kyselytutkimus, jonka toteuttivat German Industry and Commerce Ltd. ja German Chamber of Commerce Hong Kong, <https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

Hallituksen keskeisenä toimintaperiaatteena oli edelleen **osaajien houkutteleminen Hongkongiin**. Suurin osa Hongkongiin hallituksen eri osajaohjelmien puitteissa vuoden aikana houkutelluista työntekijöistä oli Manner-Kiinan kansalaisia (esimerkiksi vuoden 2025 alkupuoliskolla, joka on tämän kertomuksen kirjoitushetkellä viimeisin saatavilla ollut tieto, 97 prosenttia osaavan työvoiman maahantulojärjestelmän, 87 % teknologiaosaajien maahantulojärjestelmän ja 94 % huippuosaajien maahantulojärjestelmän puitteissa hyväksytyistä hakemuksista saatiin Manner-Kiinan kansalaisilta).

Hongkongin väestönlaskenta- ja tilastokeskuksen vuosittain toteuttaman ulkomaisia yrityksiä koskevan tuoreen kyselyn mukaan **ulkomaisten yritysten määrä (lukuun ottamatta Manner-Kiinan yrityksiä) kasvoi** vuosien 2024 ja 2025 välillä 8,7 prosenttia, 7 980:een, mikä oli historiallisen suuri määrä. Ulkomaisten yritysten määrä ylitti myös pandemiaa edeltäneen tason ja oli 10,2 prosenttia suurempi kuin vuonna 2019. Ulkomaiset yritykset olivat kuitenkin pienempiä, sillä keskimääräinen työntekijämäärä yritystä kohden oli 46,0, mikä on 7,1 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2024 (49,5 työntekijää) ja 15,7 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2019 (54,5 työntekijää). Lisäksi niiden ulkomaisten (muiden kuin kiinalaisten) yritysten määrä, joilla on alueellinen päätoimipaikka tai aluetoimisto erityishallintoalueella, pysyi alhaisempana, ja se oli 8,6 prosenttia pienempi kuin vuonna 2019 (vaikka vuonna 2025 määrä kasvoi 3,9 % edellisvuoteen verrattuna). Samaan aikaan Hongkongiin sijoittautuneiden **Manner-Kiinan yritysten määrä** kasvoi vuonna 2025 huomattavasti (17,9 %) edellisvuodesta ja oli 71,8 prosenttia suurempi kuin vuonna 2019 (niiden osuus muista kuin hongkongilaisista yrityksistä on nyt 27,8 %, kun se vuonna 2019 oli 19,9 %).

Hongkongiin sijoittautunut konglomeraatti **CK Hutchison Holdings Ltd**, jäljempänä 'CK Hutchison', ilmoitti **maaliskuussa 2025** merkittävästä strategisesta liiketoimesta, jolla se myisi suurimman osan maailmanlaajuisesta satamatoiminnastaan (43 satamaa/terminaalia) 23 maassa (lukuun ottamatta Manner-Kiinan ja Hongkongin satamia), mukaan lukien sen määräysvaltaan oikeuttava omistusosuus Panama Ports Company -yhtiössä, joka operoi terminaaleja Panaman kanavan kummassakin päässä.²³ Noin 22,8 miljardin Yhdysvaltain dollarin arvoisesta kaupasta sovittiin periaatteessa yhdysvaltalaisen varainhoitoyhtiön BlackRock Inc:n johtaman konsortion kanssa. Siihen kuului kumppanina muun muassa Mediterranean Shipping Co:n tytäryhtiö Terminal Investment Limited. CK Hutchison ilmoitti liiketoimesta geopolittisesti jännitteisessä tilanteessa. Vuoden aikana useissa raporteissa tuotiin esiin Hongkongin ja Manner-Kiinan viranomaisen esittämää kritiikkiä myyntiä kohtaan sekä keskushallinnon harjoittamaa painostusta, jotta kiinalainen strateginen sijoittaja, joka on tietävästi COSCO Shipping, saisi osuuden kaupasta. **CK Hutchison ilmoitti** heinäkuussa 2025 keskusteluista, joiden tarkoituksena on kutsua Manner-Kiinasta tuleva merkittävä strateginen sijoittaja konsortion huomattavaksi jäseneksi.²⁴ Vuoden 2025 lopussa sopimusta ei ollut saatu päätökseen, ja se oli edelleen poliittisesti arkaluontoinen. Lisäksi Panaman korkeimman oikeuden päätöksellä kumottiin CK Hutchinsonin toimilupa ja Maersk on ottanut väliaikaisesti hoitaakseen kahden Panaman terminaalin (Balboa ja Cristóbal) toiminnan. Tämä voi myös monimutkaistaa mahdollisia tulevia satamasopimuksia.

Talouspolitiikka

²³ CK Hutchison Holdings Limitedin ja BlackRock Inc:n, Global Infrastructure Partnersin ja Terminal Investment Limitedin yhteinen ilmoitus,

https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

²⁴ CK Hutchison Holdings Limitedin ilmoitus,

<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

Hongkongin hallintojohtaja keskittyi **17. syyskuuta 2025 pitämässään** vuotuisessa **linjapuheessa** suurelta osin talouskehitykseen ja talouspolitiikkaan. Puheessa ilmoitettiin aloitteesta hyödyntää Hongkongin etuja liiketoimintakeskuksena ja vientialustana **Manner-Kiinan yritysten tukemiseksi niiden laajentuessa ulkomaille**. Linjapuheessa viitattiin strategisen painopisteen muuttumiseen, kun Manner-Kiinan yritykset tutkivat ennakoivasti kehittyviä markkinoita. Lokakuussa 2025 Hongkongin hallitus perusti työryhmän tukemaan Manner-Kiinan yritysten kansainvälistymistä (GoGlobal-työryhmä)²⁵. Työryhmän tarkoituksena on aktivoida Hongkongin ulkomaan ja Manner-Kiinan toimistoja kannustamaan Manner-Kiinan yrityksiä hyödyntämään Hongkongia liiketoimintansa laajentamisessa ulkomaille. Linjapuheessa mainittiin myös seuraavat tavoitteet: 1) kannustetaan Manner-Kiinan yrityksiä perustamaan Hongkongiin finanssihallintokeskuksia (Corporate Treasury Centre, CTC) ja alueellisia päätoimipaikkoja, 2) autetaan Manner-Kiinan pankkeja laajentamaan toimintaansa Kaakkois-Aasian ja Lähi-idän kaltaisille markkinoille, 3) hyödynnetään Hongkongin messutoimialaa ihanteellisena alustana, jolta Manner-Kiinan tuotemerkit voivat ponnistaa kansainvälisille markkinoille, 4) kehitetään hiiliauditointipalveluja, joilla autetaan ulkomaille laajentuvia yrityksiä täyttämään kansainväliset vaatimukset, ja 5) kannustetaan Hongkongin oikeudellisia yksiköitä avustamaan Manner-Kiinan yrityksiä laajentamaan toimintaansa.

Northern Metropolis -alueen (jonka suunniteltu maa-alue ja väestömäärä vastaavat noin kolmasosaa Hongkongin maa-alueesta ja väestömäärästä) kehityksen vauhdittaminen Hongkongin talouskehityksen uudeksi moottoriksi oli linjapuheen keskeinen toimintapoliittinen tavoite. Kehityksen nopeuttamiseksi ja markkinoille osallistumisen edistämiseksi toteutettaviin linjapuheen aloitteisiin kuuluvat i) Manner-Kiinan mallin mukaisen vaiheittaisen kehityksen lähestymistavan käyttöönotto, ii) maakorvauksen alentaminen sallimalla korvauksen maksaminen erissä ja/tai todellisen rakennetun pinta-alan perusteella (enimmäispinta-alan sijaan) ja iii) laajamittaisten maa-alueiden luovutusten käyttöönotto (ensimmäinen laajamittainen maa-alueiden luovutus aloitettiin joulukuussa)²⁶. Yksi asetetuista tavoitteista on myös rakennuskustannusten ja -ajan vähentäminen ottamalla käyttöön Manner-Kiinasta ja ulkomailta peräisin olevia rakennusteknologioita, -materiaaleja ja -laitteita. Linjapuheessa ilmoitettiin myös menettelyjen yksinkertaistamisesta lakisääteisten teollisuuspuistoyhtiöiden perustamiseksi (joulukuussa perustettiin hallituksen kokonaan omistama teollisuuspuistoyhtiö kehittämään Northern Metropolis -alueen Hung Shui Kiu -teollisuuspuistoa).²⁷ Hallinnon tehostaminen oli myös yksi linjapuheen tavoitteista, ja Northern Metropolis -alueen kehityskomitea, jonka puheenjohtajana toimii hallintojohtaja, perustettiin ja se kokoontui ensimmäisen kerran 29. syyskuuta. Komitean alaisuuteen perustettiin kolme työryhmää, joiden puheenjohtajina toimivat valtiovarainministeri, hallintopääsihteeri ja apulaisvaltiovarainministeri. Hongkongin ja Shenzhenin viranomaisten muodostama Northern Metropolis -alueen kehittämisstrategiaa koskevaa yhteistyötä käsittelevä työryhmä piti vuoden aikana kuudennen ja seitsemännen kokouksensa.

Northern Metropolis -alueen kehittäminen jatkui vuoden aikana. Hallitus on julkaissut kiinnostuksenilmaisupyynnöitä muun muassa rautatieliikenteestä, ekomatkailusta ja laajamittaisesta maa-alueen luovuttamisesta. Northern Metropolis -alueella on tärkeä rooli

²⁵ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

²⁶ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

²⁷ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.

hallituksen strategiassa Hongkongin vahvistamiseksi kansainvälisenä innovaatio- ja teknologiakeskuksena. Hallitus palautti ensimmäisen erän maata²⁸ (eli hallitus otti maanomistusoikeuden takaisin yksityisiltä omistajilta maa-alueiden takaisin ottamista koskevan määräyksen nojalla) San Tin Technopolessa eli Northern Metropolis -alueen uudella innovointi- ja teknologiavyöhykkeellä, minkä lisäksi Technopole-vyöhykkeen kehittämissuunnitelma julkaistiin²⁹. Sandy Ridge Data Facility Cluster -klusterissa (laskentateholaitoksille, datalle, tekoälylle ja digitaali-teollisuudelle) käynnistettiin avoin tarjouskilpailu.³⁰ Shenzhenin ja Hongkongin tiede- ja teknologia-alan innovaatioyhteistyöalueeseen kuuluvan ja molemmin puolin Shenzhen-jokea sijaitsevan Hong Kong Park -alueen kolmen ensimmäisen rakennuksen rakentaminen saatiin päätökseen, ja hallintojohtaja avasi puiston virallisesti 22. joulukuuta.³¹ Osana Northern Metropolis -aluetta rakennetaan myös yliopistokaupunki.

Hongkongissa rakennus-, tekniikka- ja infrastruktuurialoilla toimivat EU:n yritykset uskovat, että Northern Metropolis -alueen kehittäminen tarjoaa liiketoimintamahdollisuuksia, mutta ne ilmoittivat myös kiinalaisten yritysten kilpailun kiristyneen näillä aloilla.

Linjapuheessa ilmoitettiin, että Hongkong pyrkii laajentamaan kauppaa ja investointisopimusverkostojaan ja avaamaan uusia talous- ja kauppatoimistoja erityishallintoalueen aseman vahvistamiseksi **kansainvälisen kaupankäynnin keskuksena** muuttuvassa geopoliittisessa ympäristössä. Digitaalista kaupankäyntiä edistetään edelleen kustannusten alentamiseksi ja tehokkuuden lisäämiseksi muun muassa verkkokaupan, kaupan rahoituksen ja pk-yritysten luotonsaannin osalta. Tähän sisältyy myös suunnitelmia laajentaa edelleen Hongkongin kaupan keskitettyä palvelupistettä (kauppa-asiakirjojen sähköistä toimittamista varten) ja yhdistää se Manner-Kiinan ja Kaakkois-Aasian maiden yhteistyöjärjestön (Asean) keskitettyihin palvelupisteisiin. Hallitus julkaisi joulukuussa toimialan kuulemisen yritysten välisten kauppa-asiakirjojen digitalisointia koskevista lainsäädäntömuutoksista.³²

Hongkong edistyi edelleen tavoitteessaan kehittyä **hyödykekauppa- ja varastointikeskukseksi**. Linjapuheessa ilmoitettiin tavoitteista lisätä kullon varastointikapasiteettia yli 2 000 tonniin, kehittää kullon kauppaa, selvitystoimintaa ja riskienhallintaa, myöntää verohelpotuksia hyödykekauppiaille sekä syventää yhteyksiä Manner-Kiinan hyödykemarkkinoihin. Vuoden aikana Hongkongin pörssin kokonaan omistama Lontoon metallipörssi hyväksyi useita hyödykevarastoja Hongkongissa (joulukuussa varastoja oli yhteensä 13) osana maailmanlaajuisia varastointiverkostoja.³³ Hongkong ja Shenzhen allekirjoittivat vuoden aikana yhteisymmärryspöytäkirjan kultakauppaa koskevasta yhteistyöstä, Shanghain kultapörssi otti käyttöön ensimmäisen Hongkongissa sijaitsevan offshore-holvinsa ja Hongkongissa ilmoitettiin kullon keskusvastapuoliselvitysjärjestelmästä (joka aloittaa toimintansa vuonna 2026).³⁴ Perushyödykkeitä käsittelevä strateginen komitea,

²⁸ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.

²⁹ San Tin Technopole -vyöhykkeen innovaatio- ja teknologiateollisuuden kehittämissuunnitelman pääpiirteet

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

³⁰ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

³¹ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

³² Hongkongin pörssin verkkosivusto:

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

³³ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

³⁴ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

jonka puheenjohtajana toimii valtiovarainministeri, kutsui koolle ensimmäisen kokouksensa joulukuussa.³⁵

Linjapuheen mukaan hongkongilaisten laivanvarustajien omistamien, hallinnoimien tai liikennöimien alusten osuus maailman kauppalaivaston vetoisuudesta on lähes 10 prosenttia. Jotta **Hongkongia** voitaisiin vahvistaa **merenkulun keskuksena** Hongkongin sataman kautta kulkevien rahtimäärien vähentyessä, linjapuheessa ilmoitettiin, että korkean lisäarvon meriliikennepalvelujen (esimerkiksi alusten hallinnointi ja leasing, merivakuutukset, merioikeus sekä välimiesmenettely) kehittämistä koskevaa toimintalinjaa jatketaan. Puheessa ilmoitettiin myös, että vuoden aikana kehitetty satamayhteisöjärjestelmä³⁶ otetaan käyttöön vuoden 2026 alussa ja että sen tavoitteena on edistää digitalisaatiota, älykkäitä satamia ja toimialojen välistä yhteenliitettävyyttä. Hallitus pyrkii myös laajentamaan intermodaalisia yhteyksiä Manner-Kiinaan (rautatie-, meri-, maa- ja jokiliikenne). Kansainvälisten yhteyksien osalta hallintojohtaja ilmoitti marraskuussa kumppanisatamasuhteiden solmimisesta kahden Manner-Kiinan sataman ja Chiessä sijaitsevaan San Antonion sataman kanssa.³⁷

Hongkong aikoo myös kehittyä **vihreän merenkulun ja vihreiden meriliikenteen polttoaineiden tankkauksen keskuksena**. Linjapuheessa mainitaan useita aloitteita, kuten i) vihreän merenkulkukäytävän kehittäminen, ii) aluksille asetettava vaatimus asentaa massavirtausmittarit, iii) vihreän ammoniakkin ja vedyn tankkausta koskeva toteutettavuustutkimus ja iv) vihreiden meriliikennepolttoaineiden kaupan helpottaminen, myös Manner-Kiinasta peräisin olevien polttoaineiden osalta. Vuoden aikana tuli voimaan lainsäädäntöä, joka koskee vihreiden meriliikennepolttoaineiden turvallista käyttöä aluksissa³⁸, minkä lisäksi annettiin vaihtoehtoisten polttoaineiden tankkaamista koskevat käytännönsäännöt³⁹ ja otettiin käyttöön vihreän meriliikennepolttoaineen tankkaamisen kannustinjärjestelmä⁴⁰. Toimialaa pyydettiin vastaamaan kiinnostuksenilmaisuun vihreiden meriliikennepolttoaineiden varastojen kehittämisestä.⁴¹ Meriliikenteen polttoaineena käytettävälle metyylialkoholille myönnettiin vapautus tulleista.⁴² Teollisuuden sidosryhmien välistä yhteistyötä helpottamaan perustettiin vihreän meriliikennepolttoaineen kehittämistä koskeva viestintäfoorumi.⁴³

Hongkongin lentoasema oli vuonna 2025 maailman vilkkain rahtilentoasema, ja hallintojohtaja ilmoitti suunnitelmista vahvistaa **Hongkongia kansainvälisen ilmailun keskuksena**. Tavoitteena on i) hyödyntää vuonna 2024 avattua kolmatta kiitotietä matkustajien ja rahdin määrän lisäämiseksi Hongkongin kansainvälisellä lentoasemalla, jäljempänä 'HKIA', ii) vahvistaa intermodaalista liikenneverkkoa Guangdongin, Hongkongin ja Macaon lahden suuralueen (Greater Bay Area) kanssa ja iii) kehittää Airport City -aluetta (HKIA:n kauppaa-, näyttely- ja kokous-, kulttuuri- sekä vapaa-ajan toiminnot). Liikenne- ja logistiikkaministeri ilmoitti joulukuussa seitsemän maan, joista yksi on EU:n jäsenvaltio, kanssa tehdyistä

³⁵ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

³⁷ Hallintojohtajan puhe Aasian logistiikka-, meri- ja ilmailukonferenssissa 2025, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Meriministeriön muistio lainsäädäntöneuvostolle, <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ Käytännönsäännöt – Hongkongin erityishallintoalueen meriministeriön antamat vaihtoehtoisten polttoaineiden tankkaamista koskevat turvallisuus- ja toimintaohjeet, https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

⁴⁰ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Muutos tullilalaisista hyödykkeistä annettuihin asetuksiin, https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

kahdenvälisistä lentoliikennesopimuksista.⁴⁴ **Kestävän ilmailun** osalta hallitus ilmoitti tavoitteeksi kestävän lentopolttoaineen 1–2 prosentin kulutuksen vuoteen 2030 mennessä HKIA:sta lähtevillä lennoilla.⁴⁵ Linjapuheessa esitettiin tavoitteita kestävien lentopolttoaineiden teollisuusketjun kehittämiseksi, kestävien lentopolttoaineiden paikallisten toimittajien mahdollistamiseksi lisäämään kestävien lentopolttoaineiden tuotantoa lahden suuralueella ja sekoituslaitoksen rakentamiseksi Hongkongiin. Airbus ja Hongkongin lippulaivalentoyhtiö Cathay ilmoittivat lokakuussa yhteisestä investoinnista kestävien lentopolttoaineiden tuotannon kehittämiseen.⁴⁶

Hongkong oli vuonna 2025 maailman suurin listautumisantipaikka. Linjapuheessa ilmoitettiin tavoitteista **Hongkongin osakemarkkinoiden syventämiseksi** muun muassa optimoimalla listautumisjärjestelmä listautumisantien, myös teknologia- ja bioteknologiayritysten osalta, ja muilla markkinoilla listautuneiden kiinalaisten yritysten toissijaisen listautumisen edistämiseksi, jotta Hongkongia voitaisiin vahvistaa **kansainvälisenä rahoitusalan keskuksena**. Vuoden aikana käynnistettiin teknologiayritysten kanava, jolla helpotetaan erikoistuneiden teknologia- ja bioteknologiayritysten listautumishakemuksia⁴⁷, ja Hongkongin pörssi otti käyttöön muutetut listautumissäännöt (jotka lisäävät vapaasti vaihdettavien rahoitusvälineiden määrän joustavuutta sääntöjen voimaantulosta 1. tammikuuta 2026 lähtien) ja uudet indeksit (Hang Seng Biotech Index Futures ja HKEX Tech 100 Index). **Hongkongin joukkovelkakirjamarkkinoiden parantamiseen** tähtääviä aloitteita ovat muun muassa rahoitusinfrastruktuurin kehittäminen, ulkomaisten yhteyksien rakentaminen (linjapuheessa mainittiin Sveitsi ja Yhdistyneet arabiemiirikunnat), Kiinan valtion offshore-joukkovelkakirjojen vakuuskäytön edistäminen, Kiinan valtion offshore-joukkovelkakirjafutuuriin käyttöönotto ja rajatylittävien renminbimääräisten reposopimusten käyttöönoton selvittäminen. Syyskuussa Hongkongin arvopaperi- ja futurikomissio ja Hongkongin rahaviranomainen julkistivat etenemissuunnitelman Hongkongin kehittämiseksi maailmanlaajuisesti kiinteätuotto- ja valuuttakeskittymäksi.⁴⁸ Hongkongin aseman vahvistamiseksi maailman suurimpana **renminbimääräisten liiketoimien offshore-liiketoiminnan keskuksena** otettiin käyttöön uusi renminbiliiketoimintajärjestely (jossa korotettiin renminbimääräisen rahoituksen kiintiötä pankeille ja yrityksille)⁴⁹, ja linjapuheessa ilmoitettiin renminbimääräisten joukkovelkakirjojen lisäliikkeeseenlaskusta ja julkisten menojen renminbimääräisinä maksamisen harkitsemisesta. Hallituksen tavoitteena oli edistää vakuutus tuotteiden tarjontaa sekä omaisuuden- ja varallisuudenhoitoa muun muassa parantamalla veroetuja, joilla pyritään houkuttelemaan lisää pääomaa, yksinkertaistamalla kiinteistösijoitusyhtiöiden (REIT) hyväksymismenettelyjä⁵⁰ ja sijoittamalla (suoraan tai yhteissijoitusten kautta) paikallisiin pääomasijoitus- ja hedgerahastoihin. Vuoden aikana Hongkongin pörssi avasi uuden tytäryhtiön Dubaihin, avasi uuden toimiston Riadissa, lisäsi Thaimaan pörssin tunnustetuksi pörssiksi ja allekirjoitti yhteisymmärryspöytäkirjan Abu Dhabin arvopaperipörssin kanssa.⁵¹ Hongkong ja Yhdistyneet arabiemiirikunnat tekivät

⁴⁴ Liikenne- ja logistiikkaministeri Mable Chanin puhe, <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Liikenne- ja logistiikkaministeriön muistio lainsäädäntöneuvostolle, <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

⁴⁶ Airbusin lehdistötiedote, <https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Hongkongin pörssin lehdistötiedote, https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

⁴⁸ Hongkongin rahaviranomaisen lehdistötiedote, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Hongkongin rahaviranomaisen verkkosivusto, <https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

⁵⁰ Hongkongin arvopaperi- ja futurikomission lehdistötiedote, <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

⁵¹ Hongkongin pörssin verkkosivusto,

syyskuussa yhteisymmärryspöytäkirjan laajentaakseen julkisten varojen rajatylittävää markkinoillepääsyä varojen vastavuoroista tunnustamista koskevan järjestelyn puitteissa.⁵²

Linjapuheessa ilmoitettiin, että hallitus tukee edelleen **rahoitusteknologian ja virtuaalivarojen** kehittämistä. Arvopaperi- ja futuurikomissio julkaisi Hongkongin virtuaalivarojen markkinoiden sääntelyä koskevan etenemissuunnitelman⁵³ ja ilmoitti höllentävänsä paikallisesti toimiluvan saaneita virtuaalivarojen kaupankäyntialustoja koskevia sääntöjä (mahdollistaen yhdistetyt tarjoukset ulkomaisten kaupankäyntialustojen kanssa ja helpottaen jakelua ammattimaisille sijoittajille).⁵⁴ Toukokuussa hyväksyttiin nk. stablecoin-laki, jolla perustettiin fiat-valuuttaan sidottujen stablecoinien liikkeeseenlaskijoiden toimilupajärjestelmä⁵⁵ (vuoden 2025 lopussa ei ollut myönnetty toimilupia).⁵⁶ Hallitus julkaisi digitaalisten varojen kehittämistä koskevan poliittisen lausunnon 2.0.⁵⁷ Toimilupajärjestelmien perustamista virtuaalivarojen kaupankäynti- ja säilytyspalvelujen tarjoajille ja neuvonta- ja hallinnointipalvelujen tarjoajille koskevasta lainsäädäntöehdotuksista järjestettiin kuulemisia (lakiehdotukset on tarkoitus esittää vuonna 2026).⁵⁸ Vuoden aikana otettiin käyttöön Payment Connect -aloite, joka yhdistää Manner-Kiinan verkkopankkijärjestelmän (IBPS) ja Hongkongin nopeamman maksujärjestelmän (FPS).⁵⁹ Hongkongin rahaviranomainen julkaisi marraskuussa Fintech 2030 -strategiansa, joka kattaa data- ja maksuinfrastruktuurin, tekoälyn, tokenisaation ja digitaalisen rahoituksen.⁶⁰ Vuoden aikana Hongkongin rahamarkkinaviranomainen saattoi päätökseen digitaalista Hongkongin dollaria koskevan pilottiohjelmansa toisen vaiheen ja ilmoitti asettavansa lähitulevaisuudessa digitaalista Hongkongin dollaria käsittelevässä työssä etusijalle tukkumaksut (myös rajatylittävässä maksamisessa) samalla, kun se jatkaa perustan luomista yksityishenkilöiden ja yritysten digitaalisen Hongkongin dollarin mahdolliselle tulevalle käytölle.⁶¹

Vihreän rahoituksen osalta linjapuheessa ilmoitettiin työstä hiilimarkkinoiden kehittämiseksi Guangdongin, Hongkongin ja Macaon laiden suuralueella muun muassa i) hyödyntämällä Core Climate -alustaa (Hongkongin pörssin hiilimarkkinapaikka, jolla käydään analyyttikkojen mukaan vain vähän kauppaa), ii) laatimalla vapaaehtoisia päästöhyvitysstandardeja ja iii) kehittämällä hiilиаuditointipalveluja ja hiilipäästövähennyksillä käytävää kauppaa. Toisena tavoitteena on auttaa yrityksiä (myös kiinalaisia yrityksiä), jotka käyttävät Hongkongia laajentuakseen kansainvälisille markkinoille, täyttämään kansainväliset hiilipäästövaatimukset. Syyskuussa Hongkongin pörssi ja laiden suuralueen pörssit allekirjoittivat yhteisymmärryspöytäkirjan hiilimarkkinoiden ja vihreän rahoituksen

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Hongkongin arvopaperi- ja futuurikomission lehdistötiedote,

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

⁵³ Hongkongin virtuaalivarojen markkinoiden sääntelyä koskeva arvopaperi- ja futuurikomission etenemissuunnitelma,

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Arvopaperi- ja futuurikomission lehdistötiedote, <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ Hongkongin rahaviranomaisen verkkosivusto,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ Poliittinen lausunto 2.0 digitaalisten varojen kehittämisestä Hongkongissa,

https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

⁵⁸ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote,

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

⁵⁹ Hongkongin rahaviranomaisen lehdistötiedote,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Hongkongin rahaviranomaisen lehdistötiedote,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Hongkongin rahaviranomaisen lehdistötiedote,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

kehittämisestä.⁶² Hongkongin rahaviranomainen julkaisi syyskuussa prototyypin Hongkongin (vuonna 2024 käynnistetyin) kestävin rahoituksen luokitusjärjestelmän laajentamiseksi.⁶³ Prototyypissä otetaan käyttöön kaksi uutta alaa (valmistusteollisuus ja tieto- ja viestintätekniikka), siirtymätoimintojen kriteerit ja luokka ”ilmastonmuutokseen sopeutuminen”, ja siinä viitataan EU:n luokitusjärjestelmään ja standardeihin. Vuoden aikana hallitus jatkoi vihreiden joukkovelkakirjojen (myös euromääräisten joukkovelkakirjojen) liikkeeseenlaskua vuonna 2018 käynnistetyin hallituksen kestävin joukkovelkakirjoja koskevin ohjelman puitteissa, minkä lisäksi se yhä rahoitti kestäviä rahoitusjärjestelmiä⁶⁴. Hongkongin pörssin uudet säännöt, joissa edellytetään, että listatut yhteisöt julkistavat tietoja ilmastoon liittyvistä riskeistä, ovat olleet voimassa 1. tammikuuta 2025 alkaen, ja ne on määrää panna täytäntöön vaiheittain.⁶⁵

Hallitus jatkoi vuoden aikana toimintaperiaatettaan, jonka tarkoituksena on **edistää Hongkongin asemaa innovaatio- ja teknologiakeskuksena**. Hongkong sijoittui maailmanlaajuisesti 15. sijalle (ja Aasiassa viidennelle sijalle) Maailman henkisen omaisuuden järjestön vuoden 2025 maailmanlaajuisessa innovaatioindeksissä, kun taas Shenzhenin, Hongkongin ja Guangzhoun muodostama klusteri sijoittui maailmanlaajuisesti ensimmäiseksi innovaatioklusteriksi.⁶⁶

Linjapuheessa mainittuja aloitteita ovat i) innovatiivisten ja korkean arvon yritysten houkutteleva etuuskohde perustuvan maapolitiikan, taloudellisten tukien ja verokannustimien avulla, ii) teollistamisen nopeuttamista koskevin uuden ohjelman tehostaminen, iii) pk-yritysten tukeminen patenttien arvioinnissa ja iv) tekijänoikeusasetuksen muuttaminen. Linjapuheessa korostettiin myös **bio- ja terveysteknologiasektorin** kehittämistä muun muassa houkuttelemalla lisää lääkeyhtiöitä, uusien lääkkeiden hyväksymisen nopeuttamista⁶⁷, yritysten auttamista tuomaan innovatiivisia lääkkeitä Manner-Kiinan markkinoille ja kansainvälisille markkinoille, kliinisten tietojen standardointia Guangdongin, Hongkongin ja Macaon laiden suuralueella ja lääketieteellisten tutkimusten, myös rajatylittävien tutkimusten, edistämistä laiden suuralueella (jouluksessa otettiin käyttöön suuralueen kliinisten tutkimusten yhteistyöalusta⁶⁸). Linjapuheessa ilmoitettiin myös Hongkongin lääkinnällisten tuotteiden sääntelykeskuksen perustamisesta, minkä lisäksi annettiin lainsäädäntöehdotus lääkinnällisten laitteiden sääntelystä. Joulukuussa 2025 aloitti toimintansa Hongkongin kiinalaisen lääketieteen sairaala⁶⁹ ja julkaistiin kiinalaisen lääketieteen kehittämissuunnitelma, joka sisältää suunnitelmia Hongkongin vakiinnuttamisesta kiinalaisen lääketieteen globaalin laajentumisen sillanpääasemaksi.⁷⁰

Tekoäly ja datatiede ovat toinen ala, jota on tarkoitus kehittää innovoinnin ja teknologian kehityksen tukemiseksi. Lainsäädäntöä tarkistetaan tekoälyn laajemman käyttöön

⁶² Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedoteet, https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Hongkongin rahaviranomaisen lehdistötiedoteet, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

⁶⁴ Mukaan lukien vihreän ja kestävin rahoituksen avustajajärjestelmä, vihreän ja kestävin rahoituksen valmiuksien kehittämisen pilotitijärjestelmä sekä vihreän ja kestävin rahoitusteknologian konseptin toimivuuden osoittamista koskeva rahoitustukijärjestelmä.

⁶⁵ Hongkongin pörssin verkkosivusto, https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

⁶⁶ Maailman henkisen omaisuuden järjestön maailmanlaajuinen innovaatioindeksi 2025, <https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

⁶⁷ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedoteet, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedoteet, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁶⁹ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedoteet, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedoteet, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

tukemiseksi. Tekoälyä käytetään myös hallituksen sekä rahoituspalvelujen ja rakennusteollisuuden tehokkuuden parantamiseen. Hallitus ilmoitti tekoälyn tutkimus- ja kehittämisinstituutin perustamisesta.⁷¹ Tekoälyn tutkimusta ja innovaatioita edistetään murrosteknologian tutkimustukiohjelman (käynnistetty syyskuussa 2025)⁷², InnoHK-tutkimusohjelman ja tekoälyä hyödyntävän suurteholaskentakeskuksen (aloittanut toimintansa joulukuussa 2024) avulla. Lisäksi hallitus investoi suoraan tekoäly-yrityksiin Hong Kong Investment Corporation Limited -yhtiön kautta. Hallituksen mukaan mekanismit, joiden avulla Manner-Kiinan data virtaa Hong Kong Park -alueelle yli rajojen, tukevat myös tekoälyn käyttöönottoa. Hongkong kehittää myös **matalalentoalueen taloutta ja ilmailu- ja avaruusteknologiaa** sääntelyn testiympäristön pilottihankkeilla, rahoituksella sekä muuttamalla lainsäädäntöä ja isännöimällä tapahtumia.⁷³ Linjapuheessa ilmoitettiin matalalentoalueen taloutta koskevan toimintasuunnitelman julkaisemisesta, ja hongkongilainen virkamies ilmoitti joulukuussa tavoitteeksi ottaa käyttöön miehittämättömät matkustajadroonit kahdessa tai kolmessa vuodessa.⁷⁴

Hongkongin vahvistamiseksi **oikeudellisen toiminnan ja riitojenratkaisun keskuksena** linjapuheessa ilmoitettiin yhteistyöstä Hongkongiin vuoden aikana perustetun ja siellä päätoimipaikkaansa pitävän kansainvälisen sovittelujärjestön (International Organization for Mediation, IOMed) kanssa (mukaan lukien Hongkongin kansainvälisen oikeudellisen yksikön rakennuksen rakentaminen sovittelujärjestön yhteyteen). Hallitus aikoo myös vahvistaa sovittelijan ammatin akkreditointia ja tutkia tarvetta muuttaa välimiesmenettelyasetusta. Hallitus ilmoitti joulukuussa 2025, että yksityisoikeuden yhdenmukaistamiseksi toimiva kansainvälinen instituutti (UNIDROIT), jonka päätoimipaikka on Roomassa, on päättänyt perustaa Aasian ja Tyynenmeren alueen yhteystoimistonsa Hongkongiin.⁷⁵

Kulttuuri-, urheilu- ja matkailualaa edesautetaan edelleen muun muassa isännöimällä suuria tapahtumia, kehittämällä kulttuurivaihtoa ja vahvistamalla Hongkongin asemaa taidekaupan keskuksena. Hallitus pyrkii houkuttelemaan uusia vierailijoita, myös Lähi-idästä ja Asean-maista, kehittääkseen ”jahtitaloutta” ja risteilymatkailua. Vuoden aikana avattiin suuri Kai Tak Sports Park -stadion.

Hallitus aikoo myös edelleen **tukea paikallista osaamista sekä houkutella osaajia Manner-Kiinasta ja ulkomailta**. Hongkongia kehitetään kansainvälisenä koulutus- ja tutkimuskeskuksena muun muassa houkuttelemalla tutkijoita, opettajia ja opiskelijoita sekä edistämällä osaajien liikkuvuutta, koulutusvaihtoa sekä yliopistojen ja eri toimialojen välistä yhteistyötä. Vuonna 2025 viisi maailman sadasta parhaasta yliopistosta sijaitsi Hongkongissa. Hallitus tukee myös kansainvälisten koulujen kehittämistä ja selvittää edelleen tutkintoja alemman tason pätevyyksien vastavuoroista tunnustamista Hongkongin ja Manner-Kiinan välillä.

⁷¹ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedotteet, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

⁷² Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedotteet, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

⁷³ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedotteet,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ South China Morning Post -lehden artikkeli,

<https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

⁷⁵ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote,

https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

Linjapuheessa ilmoitettiin aloitteista, joilla **tuetaan pk-yrityksiä** muun muassa rahallisesti sekä auttamalla niitä digitalisaatiossa ja ulkomaisten markkinoiden kartoittamisessa. Lisäksi **asuntotilannetta** pyritään **parantamaan** toimenpiteillä, joihin sisältyvät tavoitteet 189 000 julkisen asuntoyksikön rakentamisesta, tuettujen vuokra-asuntojen odotusajan lyhentämisestä 4,5 vuoteen ja yksityisten asuntojen tarjonnan lisäämisestä. Tämän lisäksi kaupungin 110 000 jaettua asuinyksikköä on tarkoitus säännellä paremmin. Linjapuheeseen sisältyi myös aloitteita, joilla vastataan Hongkongin **väestön ikääntymiseen** liittyviin haasteisiin ja **tuetaan hedelmällisyyttä**.

Ympäristö- ja ilmastopolitiikan osalta linjapuheessa toistettiin Hongkongin tavoite saavuttaa hiilineutraalius vuoteen 2050 mennessä. Siinä ilmoitettiin aloitteista ja toimintapolitiikoista, joilla kehitetään vihreää liikkuvuutta ja energiaa, mukaan lukien kestävien lentopolttoaineiden teollisuusketjun ja sekoituslaitosten kehittäminen, vedyn käytön edistäminen (linjapuheessa viitattiin 28:aan käynnissä olevaan kokeiluhankkeeseen), vetystandardisertifiointin laatiminen ja Guangdongin, Hongkongin ja Macaon lahdan suuralueen vetykäytävän kehittäminen, sähköajoneuvojen pikalatausasemien käyttöönoton jatkaminen ja Hongkongin ensimmäisen laajamittaisen sähköajoneuvojen akkujen kierrätyslaitoksen rakentaminen sekä joukkoliikennejärjestelmien (myös metroliikenteen) laajentaminen. Vuoden aikana rakennettiin uutta jätteiden energiahyötykäyttölaitosta. Hallitus ilmoitti perustavansa uusi silkkitie -aloitteen kestävä vihreän kehityksen koulutuskeskuksen, joka tarjoaa koulutusta uusi silkkitie -aloitteen maille. Hallitus julkaisi 31. joulukuuta Hongkongin vuoteen 2035 ulottuvan biodiversiteettistrategian ja -toimintasuunnitelman.⁷⁶

Kauppapolitiikka

Hongkongilla on **yhdeksän vapaakauppasopimusta** Manner-Kiinan (China Economic Partnership Agreement eli CEPA, kesäkuusta 2003; sopimusta on myöhemmin täydennetty), Uuden-Seelannin (maaliskuusta 2010), Euroopan vapaakauppaliiton jäsenvaltioiden (kesäkuusta 2011), Chilen (syyskuusta 2012), Macaon (lokakuusta 2017), Asean-järjestön (marraskuusta 2017), Georgian (kesäkuusta 2018), Australian (maaliskuusta 2019) ja Perun (marraskuusta 2024) kanssa.

Vuoden 2025 lopussa Hongkongilla oli **23 investointien edistämistä ja suojelua koskevaa sopimusta**, jäljempänä 'IPPA', ulkomaisten talouksien kanssa (mukaan lukien kymmenen EU:n jäsenvaltion kanssa). Viimeisin näistä sopimuksista allekirjoitettiin Bahrainin kanssa vuonna 2024, ja se tuli voimaan maaliskuussa 2025. Turkin kanssa allekirjoitettiin IPPA-sopimus vuonna 2023, mutta se ei ollut vielä tullut voimaan vuoden 2025 loppuun mennessä. Neuvottelut IPPA-sopimuksista Malediivien ja Myanmarin kanssa on saatu päätökseen, mutta sopimuksia ole vielä allekirjoitettu. Hongkongin kauppa- ja teollisuusministeriön verkkosivuilla mainitaan myös Bangladeshin, Egyptin, Perun, Qatarin, Venäjän ja Saudi-Arabian kanssa tehtävät IPPA-sopimukset, joista käydään parhaillaan keskusteluja tai neuvotteluja.

Hongkong ja Jordania allekirjoittivat kaksinkertaisen verotuksen välttämistä koskevan sopimuksen syyskuussa 2025. Armenian kanssa tehty kaksinkertaisen verotuksen välttämistä koskeva sopimus tuli voimaan huhtikuussa 2025, kun taas Bahrainin kanssa tehty vastaava sopimus tuli voimaan maaliskuussa 2025.

⁷⁶ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedotteet, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

Hallintojohtaja totesi pitämässään linjapuheessa, että Hongkong pyrkii edelleen liittymään pikaisesti **RCEP-kumppanuuteen** (Regional Comprehensive Economic Partnership), johon kuuluu 15 maata Aasian ja Tyynenmeren alueelta. Hongkong toimitti jäsenyyshakemuksensa vuoden 2022 alussa, mutta se ei ollut liittynyt kumppanuuteen vielä vuoden 2025 lopussa.

Hongkongilla on ulkomailla **15 talous- ja kauppatoimistoa** Berliinissä, Brysselissä, Genevessä, Lontoossa, Bangkokissa, Jakartassa, Kuala Lumpurissa, Singaporessa, Sydneyssä, Tokiossa, Dubaissa, New Yorkissa, San Franciscossa, Torontossa ja Washingtonissa. Kuala Lumpurissa sijaitseva talous- ja kauppatoimisto aloitti toimintansa joulukuussa 2025. Hallintojohtaja totesi linjapuheessaan, että Hongkong pyrkii avaamaan lisää talous- ja kauppatoimistoja Latinalaisessa Amerikassa ja Keski-Aasiassa.

Taloudellinen yhdentyminen Manner-Kiinaan

Manner-Kiinan ja Hongkongin tiiviimpää taloudellista yhteistyötä koskevassa sopimuksessa, jäljempänä 'CEPA', määrätään nollatulleista Hongkongista peräisin oleville tuontitavaroille, jotka viedään Manner-Kiinaan (CEPA-alkuperäsääntöjen mukaisesti), etuuskohtelusta Hongkongin palveluntarjoajille useilla Manner-Kiinan palvelualoilla sekä investointisuojaustoimenpiteistä.

Taloudellisen yhdentymisen ja vastavuoroisen markkinoillepääsyn osalta Hongkong ja Manner-Kiina ovat panneet täytäntöön useita järjestelmiä ja mekanismeja, jotka tarjoavat Hongkongille verrattomat yhteydet Kiinan pääomamarkkinoille ja vahvistavat sen asemaa rahoituskeskuksena. Stock Connect -järjestelmä yhdistää Hongkongin pörssin Shanghaiin ja Shenzhenin pörssiin. Bond Connect -järjestelmä on Hongkongin ja Manner-Kiinan joukkolainamarkkinoiden vastavuoroisen markkinoillepääsyjärjestelmä. Guangdongin, Hongkongin ja Macaon lahdan suuralueen rajat ylittävissä Wealth Management Connect -järjestelmässä, jäljempänä 'rajat ylittävä WMC-järjestelmä', ehdot täyttävät Manner-Kiinan, Hongkongin ja Macaon asukkaat voivat sijoittaa toistensa markkinoilla oleviin varainhoitotuotteisiin. Swap Connect -järjestelmä on johdannaisen vastavuoroisen markkinoillepääsyn ohjelma, jossa Hongkongiin sijoittautuneet sijoittajat voivat käydä kauppaa ja selvittää renminbimääräisiä onshore-koronvaihtosopimuksia muuttamatta nykyisiä kaupankäynti- ja selvityskäytäntöjään. Swap Connect -järjestelmää⁷⁷, Bond Connect -järjestelmää⁷⁸ ja rajat ylittävää WMC-järjestelmää⁷⁹ kehitettiin vuoden aikana. Hallintojohtaja totesi linjapuheessa, että hallitus jatkaa toimia renminbipohjaisen kaupankäyntialustan sisällyttämiseksi Southbound Stock Connect -järjestelmään. Hongkongin rahaviranomainen ja Kiinan keskuspankki käynnistivät kesäkuussa uuden Payment Connect -aloitteen. Kiinan keskuspankki ilmoitti syyskuussa tukevansa Manner-Kiinan ja Hongkongin rahoitusmarkkinoiden vastavuoroisen markkinoillepääsyn syventämistä entisestään.⁸⁰

⁷⁷ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html.

Hongkongin rahaviranomaisen lehdistötiedote, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Arvopaperi- ja futuurikomission kiertokirje, <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>;

Hongkongin rahaviranomaisen kiertokirje, <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

⁸⁰ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

Guangdongin, Hongkongin ja Macaon lahden suuralueesta hallintojohtaja totesi linjapuheessa, että Hongkong vahvistaa jatkossakin ennakoivasti molempia osapuolia hyödyttävää yhteistyötä alueella ihmisten, tavaroiden, datan ja pääoman liikkuvuuden parantamiseksi. Hallintojohtajan mukaan Dongguanin kaupungissa Guangdongin provinssissa sijaitsevaa HKIA-lentoaseman logistiikkapuistoa kehitetään edelleen. Logistiikkapuiston tarkoituksena on helpottaa Manner-Kiinan rahdin vientiä. Hän korosti myös rajatylittävää lääketieteellistä yhteistyötä, mukaan lukien kliinisten lääketutkimusten⁸¹ tukeminen, kliinisten tietojen standardointi, innovointi ja teollisuusketjun kehittäminen. Hongkongin hallitus jatkoi vuoden aikana rajatylittävien rautatieyhteyksien kehittämistä⁸², helpotti entisestään rajatylittäviä järjestelyjä henkilöautojen osalta⁸³ ja edisti nuorten työllisyyteen liittyvää liikkuvuutta⁸⁴. Rahoituspalvelujen ja oikeudellisten palvelujen osalta linjapuheessa esitettiin suuntaviivat edistyneen rajatylittävän luottotietojen vaihdon kehittämiseksi⁸⁵, hyödyke- ja hiilikaupan kehittämiseksi lahden suuralueen kanssa, Payment Connect -aloitteen parantamiseksi sekä kaupallisen välimiesmenettelyn edistämiseksi suuralueella.⁸⁶

III. Hongkongin ja Manner-Kiinan väliset suhteet

Kiinan kommunistisen puolueen 20. keskuskomitea piti neljännen täysistuntonsa 20.–23. lokakuuta. Kokouksessa keskityttiin laatimaan Kiinan 15. viisivuotissuunnitelma, joka ohjaa maan kehittämistä vuosina 2026–2030. Kiinan kommunistisen puolueen keskuskomitean 28. lokakuuta julkaistuissa suosituksissa, jotka koskevat 15:n kansallista taloudellista ja sosiaalista kehitystä koskevan viisivuotissuunnitelman laatimista, puolue lupasi tukea Hongkongin ja Macaon pitkän aikavälin vaurautta ja vakautta.

Hongkongin hallintojohtaja korosti 23. lokakuuta, että Hongkong määrittää suotuisan asemansa maan kehityssuunnitelmassa ja keskittyy siihen, mukautuu ennakoivasti 15. viisivuotissuunnitelman Hongkongia ja Macaota koskeviin lukuihin, tarttuu maan kehityksen tuomiin merkittäviin mahdollisuuksiin ja hyödyntää omia ainutlaatuisia etujaan kansallisessa kehityksessä.

Valtuuskunta, johon kuuluivat Kiinan tiedeakatemian puheenjohtaja ja raha- ja talousasioista vastaavan keskuskomission toimiston apulaisjohtaja, joka toimii myös Kiinan kommunistisen puolueen maaseutuasioista vastaavan keskusjohtoryhmän viraston apulaisjohtajana, vieraili Hongkongissa 24.–25. marraskuuta keskustellakseen 15. viisivuotissuunnitelmasta ja sen vaikutuksista Hongkongiin.

Kiinan kommunistisen puolueen keskuskomitean ja Kiinan kansantasavallan valtioneuvoston alaisen Hongkongin ja Macaon asioita käsittelevän työtoimiston johtaja vieraili Hongkongissa 18.–22. kesäkuuta. Hän keskittyi kaupungin taloudelliseen kehitykseen ja erityisesti Northern Metropolis -hankkeeseen. Johtaja piti myös 21. kesäkuuta kansallisen turvallisuuslain viidettä vuosipäivää juhlistavalla foorumilla puheen, jossa hän korosti, että on tärkeää jatkaa toimia kansallisen turvallisuuden vahvistamiseksi.

⁸¹ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Hongkongin rahaviranomaisen kiertokirje, <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Hongkongin erityishallintoalueen hallituksen lehdistötiedote, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

Hongkongin hallintojohtaja varoitti 24. kesäkuuta johtajan sanoihin viitaten pehmeän vastarinnan jatkumisesta. Koko hallinnon kattavassa lähestymistavassa kaikki 18 ministeriä ja seitsemän kurinpidollisten voimien, kuten poliisin, tullin ja palokunnan, johtajaa seurasivat esimerkkiä ja korostivat julkisesti toimiaan kansallisen turvallisuuden turvaamiseksi mediahaastatteluissa ja sosiaalisen median julkaisuissa.

Hongkongin ja Macaon asioita käsittelevän työtoimiston johtaja vieraili 8.–10. helmikuuta viereisessä kiinalaisessa Shenzhenin kaupungissa. Johtaja isännöi 9. helmikuuta Hongkongin viranomaisten kanssa pidettyä kokousta, jossa käsiteltiin Guangdongin, Hongkongin ja Macaon lahden suuralueen yhdentymisen jatkamista.

Hongkongin väliaikainen hallintojohtaja Eric Chan korosti 11. helmikuuta, että johtaja oli antanut erittäin selkeät ohjeet siitä, miten Hongkongin olisi mukauduttava kansallisiin talous- ja rahoituskehitysstrategioihin, erityisesti siitä, miten integroitua Manner-Kiinaan mahdollisimman pian.

Kiinan valtioneuvosto nimitti 30. toukokuuta Kiinan kommunistisen puolueen keskuskomitean Hongkongin ja Macaon asioita käsittelevän työtoimiston entisen apulaisjohtajan Zhou Jin kaupungin keskushallinnon yhteystoimiston uudeksi johtajaksi ja kansallisen turvallisuuden suojelukomitean kansallisten turvallisuusasioiden neuvonantajaksi Zheng Yanxiongille tilalle.

Kiinan keskushallinto nimitti 14. heinäkuuta Xu Qifangin, Kiinan kommunistisen puolueen keskuskomitean organisaatio-osaston entisen apulaisjohtajan, Zhoun seuraajaksi Hongkongin ja Macaon asioita käsittelevään työtoimistoon.

Yhteystoimiston apulaisjohtajaksi Qi Binin tilalle tuli 31. joulukuuta Zhang Yong, joka toimi aiemmin China COSCO Shipping Corporation -yhtiön varatoimitusjohtajana.

Hongkongin hallintojohtaja johti 360-henkistä Hongkongin valtuuskuntaa, joka osallistui 3. syyskuuta Pekingissä järjestettyyn sotilasparaatiin, jolla juhlistettiin Kiinan voittoa Japanista toisessa maailmansodassa.

Kiinalainen lentotukialus Shandong vieraili Hongkongissa 3.–7. heinäkuuta. Laivastoon kuuluivat ohjushävittäjät Yan'an ja Zhanjiang sekä ohjusfregatti Yuncheng. Viisipäiväisen kierroksen aikana yli 30 000 ihmistä vieraili Shandongilla, Zhanjiangilla ja Yunchengillä.

Guangdong, Hongkong ja Macao isännöivät yhdessä 15:nsiä kansallisia kisoja marraskuussa 2025 ja 12:nsiä vammaisten henkilöiden kansallisia kisoja ja yhdeksänsiä kansallisia erityisolympialaisia joulukuussa 2025. Tämä oli ensimmäinen kerta, kun Guangdongin, Hongkongin ja Macaon lahden suuralue isännöi yhdessä kansallisia kisoja.

Guangdongin autonkuljettajat saivat 23. joulukuuta alkaen ajaa Hongkongiin uuden Southbound Travel for Guangdong Vehicles -järjestelmän puitteissa. Aloite käynnistyi siten, että Guangdongin ajoneuvoja päästettiin Hongkongiin 100 ajoneuvoa päivässä enintään kolmen päivän oleskelua varten.

Manner-Kiina on **Hongkongin suurin kauppakumppani tavarakaupassa**. Vuonna 2025 sen osuus Hongkongin kokonaiskaupasta oli 51,4 prosenttia. Hongkong on puolestaan Manner-

Kiinalle tärkeä kaupankäyntikeskus, ja se oli Kiinan kolmanneksi suurin kauppakumppani vuonna 2025.

Hongkong on **Manner-Kiinan pääasiallinen offshore-rahoitus- ja investointikeskus**. Vuonna 2024 (viimeisin vuosi, jolta tietoja on saatavilla) Manner-Kiina oli Hongkongin suurin maahan tulevien suorien ulkomaisten sijoitusten lähde (33 % maahan tulevien suorien ulkomaisten sijoitusten kokonaismäärästä) offshore-keskuksia lukuun ottamatta, ja Hongkongin ulkomaille suuntautuvien suorien sijoitusten ensimmäinen kohde (52 % ulkomaille suuntautuvien suorien sijoitusten kokonaismäärästä).⁸⁷ Hongkong on puolestaan Manner-Kiinan suurin suorien ulkomaisten sijoitusten lähde ja Manner-Kiinan tärkein suorien ulkomaisten sijoitusten kohde – vuonna 2024 Hongkongin osuus Kiinaan tehdyistä suorista ulkomaisista sijoituksista oli 56,8 prosenttia ja sen osuus Kiinan ulkomaille suuntautuvista suorista sijoituksista 61,2 prosenttia.⁸⁸ Hongkongin pörssissä noteerattujen Manner-Kiinan yritysten määrä joulukuun 2025 lopussa oli 1 552, ja niiden osuus noteerattujen yritysten kokonaismarkkina-arvosta oli 79,3 prosenttia.

IV. EU:n ja Hongkongin kahdenväliset suhteet ja yhteistyö

EU:n Hongkongin-edustusto järjesti vuonna 2025 säännöllisesti tapaamisia Hongkongin viranomaisten, myös hallintojohtajan, kanssa. Näissä tapaamisissa keskusteltiin kahdenvälisesti kiinnostavista asioista ja EU ilmaisi huolensa demokratian ja ihmisoikeuksien rapautumisesta Hongkongissa ja kansallisen turvallisuuslain täytäntöönpanosta. EU:n edustusto piti säännöllisesti yhteyttä myös Kiinan ulkoministeriön kansliaan (OCMFA). EU:n edustusto teki myös yhteistyötä Hongkongin hallituksen ylempien virkamiesten sekä liike-elämän keskeisten paikallisten sidosryhmien kanssa kaupan, liiketoimintaan, rahoituspalveluihin ja muihin talouskysymyksiin liittyvissä asioissa.

EU:n edustusto avusti EU:n virkamiesten Hongkongiin suuntautuvien vierailujen järjestelyissä vuonna 2025. Tammikuussa Euroopan keskuspankin pääekonomisti ja johtokunnan jäsen Philip Lane vieraili Hongkongissa ja osallistui tapahtumiin. Heinäkuussa yhteisen kriisinratkaisuneuvoston jäsen Karen Braun-Munzinger tapasi toimialan edustajia sekä Hongkongin rahaviranomaisen ja arvopaperi- ja futuurikomission edustajia. Syyskuussa Euroopan komission budjettipääosaston erityisneuvonantaja Siegfried Ruhl ja sijoittajasuhteita ja päämarkkinatakaajien verkoston hallintaa käsittelevän ryhmän johtaja Lara Pavanello tapasivat Hongkongin rahaviranomaisen ja rahoituspalvelulaitosten edustajia. EU:n Kiinan kansantasavallan edustustossa Pekingissä kaupan ja rahoituspalvelujen parissa työskentelevät virkamiehet matkustivat hekin Hongkongiin ja tapasivat paikallisia sidosryhmiä. Useat Hongkongin virkamiehet puolestaan vierailivat EU:n jäsenvaltioissa vuonna 2025.

Kuten Hongkongista heinäkuussa 2020 annetuissa neuvoston päätelmissä kehoitetaan, EU:n Hongkongin-edustusto ja EU:n jäsenvaltioiden Hongkongin pääkonsulaatit jatkoivat demokratian puolestapuhujia vastaan Hongkongissa käytyjen oikeudenkäyntien seurantaa ja havainnoivat yli 50:tä oikeudenkäyntiä vuonna 2025.

⁸⁷ Hongkongin suoria ulkomaisia sijoituksia koskeva tilastoraportti (vuoden 2024 laitos), <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Hongkongin kaupan kehittämisneuvosto, <https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

EU:n edustusto järjesti myös vuonna 2025 kulttuuritapahtumia ihmisoikeuksien kunnioittamisen edistämiseksi. Joulukuussa 2025 EU:n edustusto oli mukana järjestämässä vuotuista Colours of Humanity Arts Prize -palkintotapahtumaa, joka tunnettiin aiemmin nimellä Hong Kong Human Rights Art Prize eli Hongkongin ihmisoikeuksien taidepalkinto. Lisäksi EU:n edustusto osallistui jälleen Hongkongin vuotuisen EU:n ja Aasian dokumenttielokuvafestivaalin järjestämiseen nostaakseen esille sosiaaliseen eriarvoisuuteen liittyviä aiheita.

Edustusto järjesti tiiviissä yhteistyössä Hongkongin ukrainalaisyhteisön kanssa valokuvanäyttelyn helmikuun 24. päivän eli Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen kolmannen vuosipäivän muistoksi. Lisätäkseen Hongkongissa tietoisuutta Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta EU:n edustusto esitti aiheeseen liittyviä tuotantoja Hongkongissa järjestetyillä EU:n elokuvafestivaalilla ja EU:n ja Aasian dokumenttielokuvafestivaalilla.

Ilmaistakseen EU:n olevan sitoutunut tasa-arvon ja syrjimättömyyden periaatteisiin ja tukevan hlbtqi+ -henkilöiden oikeuksia EU:n edustusto auttoi jäsenvaltioita elokuvanäytösten ja paneelikeskustelujen järjestämisessä kansalaisyhteiskunnan, poliittisten päättäjien ja konsulikunnan edustajien yhteen saattamiseksi. EU:n edustusto osallistui jälleen vuotuisen Pride-basaariin vuonna 2025.

EU:n edustusto on pitänyt säännöllisesti yhteyttä erilaisiin Hongkongin kansalaisyhteiskunnan ryhmiin, jotka työskentelevät esimerkiksi vankien oikeuksien ja ulkomaisten kotitaloustyöntekijöiden tilanteen parantamiseksi.

EU:n edustusto järjesti vuoden aikana useita tapahtumia Hongkongia ja Macaota koskevan EU:n poliittisen vuoropuhelun ja julkisuusdiplomatian välineen puitteissa. Neljäs Green Way -tapahtuma järjestettiin kesäkuussa yhdessä EU:n edustuston paikallisten kumppaneiden kanssa. Green Way on lippulaivatapahtuma, jolla edistetään ajatustenvaihtoa ja EU:n liiketoimintaratkaisuja ja -politiikkoja, jotka koskevat sitä, miten taloutemme voidaan parhaiten irrottaa hiilestä. Tapahtumaan osallistui noin 200 osanottajaa, ja siihen osallistuivat korkeimmalla tasolla sekä hallinto (sen avasivat hallintojohtaja John Lee ja EU:n edustuston johtaja Harvey Rouse) että teollisuus. Annettiin suosituksia, joiden avulla EU:n teollisuudella ja EU:n standardeilla voisi olla laajempi osa Hongkongin ympäristöohjelman tukemisessa.

Hongkongin väestönlaskenta- ja tilastokeskuksen vuosittain toteuttaman ulkomaisia yrityksiä koskevan kyselyn mukaan **EU:n yritykset muodostivat vuonna 2025 edelleen Hongkongin suurimman ulkomaisten yritysten ryhmittymän**, kun ei oteta huomioon kiinalaisia yrityksiä. EU:n jälkeen tärkeimmät ulkomaisten yritysten lähtömaat olivat Japani, Yhdysvallat ja Yhdistynyt kuningaskunta.⁸⁹ Hongkongissa toimi vuonna 2025 ainakin 1 770 EU:n alueen yritystä. Niistä noin puolet (850) käytti Hongkongia alueellisena päätoimipaikkanaan tai oli sijoittanut aluetoimistonsa Hongkongiin. EU:n yrityksillä oli toimintaa monilla eri aloilla, kuten rahoitus- ja yrityspalveluissa, kaupan ja logistiikan alalla, vähittäiskaupassa, elintarvike- ja juoma-alalla, rakennus- ja suunnittelualalla sekä jätehuoltoalalla. Kysely osoitti, että EU:n yritysten määrä oli 7,9 prosenttia suurempi kuin vuonna 2024 ja 10,4 prosenttia suurempi kuin vuonna 2019 (ennen covid-19-pandemiaa ja kansallista turvallisuuslakia vallinneet tasot). Kysely osoittaa kuitenkin myös, että niiden EU:n yritysten määrä, joilla on alueellinen

⁸⁹ Raportti Hongkongin ulkopuolella sijaitsevien emoyhtiöiden Hongkongissa sijaitsevien yritysten vuotuisesta kyselytutkimuksesta (vuoden 2025 laitos), <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

päätoimipaikka ja aluetoimisto Hongkongissa, on edelleen alle vuoden 2019 tason (–6,2 % vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2019) ja että EU:n yritykset ovat keskimäärin kooltaan pienempiä (keskimäärin 37,3 henkilöstön jäsentä yritystä kohti vuonna 2025, mikä tarkoittaa 12,6 %:n vähennys vuodesta 2024 ja 24,3 %:n vähennys vuodesta 2019).

Vuonna 2025 EU:n ja Hongkongin kahdenvälisen tavarakaupan arvo oli 27,7 miljardia euroa, mikä on 1,8 prosenttia vähemmän vuonna 2024. EU:sta Hongkongiin suuntautuvan tavaraviennin arvo oli 23,3 miljardia euroa, kun taas Hongkongista EU:hun tulevan tuonnin arvo oli 4,4 miljardia euroa. **EU:n ylijäämä oli siis 18,9 miljardia euroa. EU oli Manner-Kiinan, Taiwanin, Yhdysvaltojen, Vietnamin ja Singaporen jälkeen Hongkongin kuudenneksi suurin kauppakumppani tavarakaupassa vuonna 2025.** Hongkong oli edelleen tärkeä foorumi Manner-Kiinan ja EU:n väliselle kaupankäynnille.

Vuonna 2025 Hongkongin ja EU:n välinen kauppa keskittyi muutamiin tuoteluokkiin, erityisesti elektroniikkaan, teollisuuskoneisiin, ylellisyystuotteisiin ja tarkkuusinstrumentteihin. Hongkongin vienti EU:hun perustui pääasiassa sähkökoneisiin ja mekaanisiin laitteisiin, joiden kasvu oli voimakasta: sähkökoneiden osalta 17 prosenttia ja mekaanisten laitteiden osalta 62 prosenttia. Myös optisten ja lääketieteellisten laitteiden vienti lisääntyi 17 prosenttia. Sitä vastoin korujen ja jalometallien vienti väheni jyrkästi 21 prosenttia, vaikka taide- ja antiikkiesineiden vienti kasvoi 169 prosenttia. Tuontipuolella Hongkong oli edelleen riippuvainen EU:sta korkealuokkaisten teollisuustuotteiden ja ylellisyystuotteiden osalta. Sähkökoneiden ja korutuotteiden tuonti kasvoi hieman (1 % sähkökoneiden osalta ja 3 % korutuotteiden osalta), kun taas koneiden, nahkatuotteiden sekä optisten ja lääketieteellisten instrumenttien tuonti supistui 2–5 prosenttia.

Palvelukaupan alalla EU oli Hongkongin **neljänneksi suurin** kauppakumppani vuonna 2023 (Hongkongin väestönlaskenta- ja tilastokeskuksen mukaan vuosi 2023 oli tämän kertomuksen laadintahetkellä viimeisin kokonainen vuosi, jolta Hongkongin tiedot ovat saatavilla). Vuonna 2024 Hongkong oli EU:n **kymmenenneksi suurin** kauppakumppani palvelukaupassa (Eurostat). Eurostatin tiedot osoittavat, että EU:n ja Hongkongin välinen palvelukauppa oli vuonna 2024 yhteensä noin 48,6 miljardia euroa, eli se on kasvanut 25,5 prosenttia edellisvuodesta. EU:sta Hongkongiin suuntautuvan palveluviennin arvo oli 33,7 miljardia euroa vuonna 2024, kun taas Hongkongista tulevan palvelutuonnin arvo oli 15,0 miljardia euroa. EU:n ylijäämä oli siis 18,7 miljardia euroa. Tärkeimmät palvelukaupan alat ovat liikennepalvelut, televiestintä, tietotekniikka- ja tietopalvelut, rahoituspalvelut ja muut yrityspalvelut.

EU oli Hongkongin kuudenneksi suurin sijoittaja ja kuudenneksi tärkein Hongkongista ulkomaille suuntautuvien suorien sijoitusten kohde vuonna 2024 (Hongkongin tilastot; vuosi 2024 oli tämän kertomuksen laadintahetkellä viimeisin vuosi, jolta tiedot ovat saatavilla). Eurostatin mukaan **Hongkong oli vuonna 2024 yhdeksänneksi tärkein EU:hun tulevien suorien ulkomaisten sijoitusten lähde** (lukuun ottamatta offshore-keskuksia) ja EU:n suorien ulkomaisten sijoitusten 14. suurin kohde – Hongkongista EU:hun suuntautuneiden suorien ulkomaisten sijoitusten arvo oli 114,3 miljardia euroa (–28,6 % edellisvuoteen verrattuna), ja EU:sta Hongkongiin tehtyjen suorien ulkomaisten sijoitusten arvo oli 93,0 miljardia euroa (+12,2 % edellisvuoteen verrattuna).

EU:n neuvosto muutti joulukuussa 2024 päätöstä 2014/145/YUTP, joka koskee rajoittavia toimenpiteitä Ukrainan alueellista koskemattomuutta, suvereniteettia ja itsenäisyyttä heikentävien tai uhkaavien toimien johdosta, sekä päätöstä 2014/512/YUTP, joka koskee

rajoittavia toimenpiteitä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta. Tämän muutoksen myötä hongkongilaiset yhteisöt lisättiin päätöksen 2014/145/YUTP liitteessä ja päätöksen 2014/512/YUTP liitteissä oleviin luetteluihin. Lisäksi EU on sisällyttänyt Venäjän varjolaivastoon aluksia, jotka ovat hongkongilaisessa omistuksessa tai hallinnassa.