

Bruselas, 23 de septiembre de 2026
(OR. en)

13533/26

COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	JOIN(2026) 22 final
Asunto:	INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Región Administrativa Especial de Hong Kong Informe Anual de 2025

Adjunto se remite a las delegaciones el documento JOIN(2026) 22 final.

Adj.: JOIN(2026) 22 final



COMISIÓN
EUROPEA

ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 22.9.2026
JOIN(2026) 22 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Hong Kong

Informe Anual de 2025

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE HONG KONG

INFORME ANUAL DE 2025

Resumen

Desde la retrocesión de Hong Kong a la República Popular China en 1997, la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong.

De acuerdo con el compromiso contraído en 1997 con el Parlamento Europeo, la Comisión y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad/vicepresidente presentan un informe anual sobre la evolución de Hong Kong. A lo largo de los años, se ha prestado especial atención a la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» y a la autonomía de Hong Kong, tal como se establece en la propia Ley Fundamental de Hong Kong.

Este es el vigésimo octavo informe, correspondiente a 2025. En 2025, Hong Kong siguió siendo el tercer mayor centro financiero del mundo (y el mayor de Asia) y un importante centro comercial y logístico. Alrededor de 1 770 empresas de la UE operaban en Hong Kong, con lo que las empresas de la UE constituyeron la mayor presencia de empresas extranjeras no chinas en la RAE. Alrededor de la mitad de esas empresas llevaban a cabo operaciones regionales desde Hong Kong. Los nacionales de los Estados miembros de la UE siguieron contribuyendo considerablemente a la economía y la sociedad de la RAE, en particular en los ámbitos de la ciencia, la educación y la cultura. El sistema de *common law* de Hong Kong y su fiscalidad simple y reducida son características que contribuyen a mantener su atractivo para las empresas internacionales.

A nivel político, el año estuvo marcado por los siguientes sucesos: i) legislación subsidiaria adicional en materia de seguridad nacional, ii) las segundas elecciones del Consejo Legislativo «solo para patriotas», con un mecanismo de investigación política, iii) el rechazo por parte del Consejo Legislativo de una propuesta de ley por la que se reconocen las parejas del mismo sexo, y iv) una atención continua a la seguridad nacional en el quinto año tras la imposición de la Ley de Seguridad Nacional, aplicable a asuntos judiciales de alto nivel. El deterioro del alto grado de autonomía de Hong Kong y de las libertades y derechos fundamentales del pueblo de Hong Kong continuó, a pesar de la obligación jurídica de China de mantenerlos al menos hasta 2047.

En 2025 prosiguieron los juicios contra activistas, defensores y políticos prodemocráticos en virtud de la Ley de Seguridad Nacional (LSN) de 2020 y otra legislación. En diciembre, el tribunal condenó a Jimmy Lai, empresario de medios de comunicación y defensor de la democracia, por cargos relacionados con la seguridad nacional y la sedición. El juicio sufrió importantes retrasos y duró dos años. Lai está detenido de forma continuada desde el 31 de diciembre de 2020, principalmente en régimen de aislamiento.

El juicio del asunto contra los dirigentes de la Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China, que solían organizar vigili

conmemorar la represión de Tiananmén de 1989 contra las protestas en favor de la democracia en China, se aplazó por segunda vez y se reprogramó para comenzar el 21 de enero de 2026. Muchos de los acusados están detenidos desde septiembre de 2021, en algunos casos con largos períodos en régimen de aislamiento.

Los procedimientos de recurso de los 12 políticos y activistas defensores de la democracia condenados en virtud de la LSN por participar en unas elecciones primarias de 2020 se celebraron entre el 14 y el 17 de julio. El tribunal había condenado a 45 de los 47 acusados en el asunto original, comúnmente denominado «los 47 de Hong Kong», en mayo de 2024.

Las autoridades también entablaron nuevas acciones judiciales tanto en virtud de la LSN como de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional. El 6 de junio, el activista Joshua Wong volvió a ser acusado de «conspirar en connivencia con fuerzas extranjeras». Wong está cumpliendo actualmente una pena de prisión de 4 años y 8 meses como parte del asunto de subversión «los 47 de Hong Kong». Inicialmente se esperaba que fuera puesto en libertad en enero de 2027. En diciembre de 2025, las autoridades alegaron la comisión de los delitos de «perjuicio a la investigación de delitos que ponen en peligro la seguridad nacional» y «adiestramiento militar ilícito» creados en virtud de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional, también conocida como la legislación del artículo 23, aprobada en 2024. Kwok Yin-sang, padre de la activista exiliada Anna Kwok, fue procesado por ocuparse de los activos financieros de su hija, otro nuevo delito creado en virtud de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional. Este es el primer caso en el que un familiar de un activista buscado es acusado de un delito contra la seguridad nacional.

En una aplicación extraterritorial de la LSN, las autoridades de Hong Kong emitieron órdenes de detención con recompensas contra otros quince activistas extranjeros por su supuesta participación en la organización «Hong Kong Parliament», incluido un ciudadano europeo residente en Alemania. En total, la policía ha emitido órdenes de detención contra treinta y cuatro personas residentes en el extranjero.

En 2025 se siguieron viendo sentencias judiciales que apoyaban el avance de los derechos de las personas LGBTIQ+. Sin embargo, el Consejo Legislativo rechazó un proyecto de ley destinado a establecer un marco alternativo para las parejas del mismo sexo, un requisito impuesto por el Tribunal Supremo de Hong Kong en septiembre de 2023; aún no se han anunciado medidas administrativas correctoras.

La UE ha expresado reiteradamente su preocupación por el deterioro del alto grado de autonomía y de las libertades fundamentales de Hong Kong, tanto en declaraciones públicas como en intercambios privados con funcionarios de Hong Kong y del Gobierno central.

El portavoz de la UE realizó las siguientes declaraciones sobre Hong Kong en las que abordó las siguientes cuestiones:

- 30 de junio de 2025 — Declaración del portavoz en el 5.º aniversario de la Ley de Seguridad Nacional¹

¹ Declaración del portavoz en el 5.º aniversario de la Ley de Seguridad Nacional, 30 de junio de 2025, que puede consultarse en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en?ettrans=es.

- 31 de julio de 2025 — Declaración del portavoz sobre las órdenes de detención extraterritoriales²
- 15 de diciembre de 2025 — Declaración del portavoz sobre el veredicto en el asunto Jimmy Lai³.

Las publicaciones del portavoz de la UE en X (anteriormente Twitter) sobre Hong Kong abordaron las siguientes cuestiones:

- 22 de febrero de 2025 — Publicación del portavoz de la UE sobre la mayor reducción del espacio para la sociedad civil⁴
- 4 de junio de 2025 — Publicación del portavoz de la UE en el 36.º aniversario de los acontecimientos de la Plaza de Tiananmén⁵
- 29 de noviembre de 2025 — Publicación del portavoz de la UE sobre la tragedia del incendio de Tai Po⁶.

La publicación de la Oficina de la UE en X (anteriormente Twitter) sobre Hong Kong abordó la siguiente cuestión relativa a los derechos humanos:

- 11 de septiembre de 2025 — Publicación sobre el compromiso de la UE con los derechos de las personas LGBTIQ+⁷.

Las declaraciones del G7 sobre Hong Kong abordaron las siguientes cuestiones:

- 8 de agosto de 2025 — Declaración del Mecanismo de Respuesta Rápida (MRR) del G7 sobre las órdenes de detención de Hong Kong⁸
- 17 de diciembre de 2025 — Declaración de los ministros de Asuntos Exteriores del G7 sobre el veredicto de Jimmy Lai en Hong Kong⁹.

² Declaración del portavoz sobre las órdenes de detención extraterritoriales, 31 de julio de 2025, que puede consultarse en:

https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en?ettrans=es.

³ Declaración del portavoz sobre el veredicto en el asunto Jimmy Lai, 15 de diciembre de 2025, que puede consultarse en:

https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en?ettrans=es

⁴ Publicación del portavoz de la UE sobre la mayor reducción del espacio para la sociedad civil, 22 de febrero de 2025, que puede consultarse en: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

⁵ Publicación del portavoz en el 36.º aniversario de los acontecimientos de la Plaza de Tiananmén, 4 de junio de 2025, que puede consultarse en: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ Publicación del portavoz de la UE sobre la tragedia del incendio de Tai Po, 29 de noviembre de 2025, que puede consultarse en:

<https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ Publicación para reafirmar el compromiso de la UE con los derechos de las personas LGBTIQ+, 11 de noviembre de 2025, que puede consultarse en:

<https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>

⁸ Declaración del Mecanismo de Respuesta Rápida (MRR) del G7 sobre las órdenes de detención de Hong Kong, 8 de agosto de 2025, que puede consultarse en: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FibQIxMABicmlkETF4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGciIv3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkr2TqrsQvdo5VOMPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVyQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ Declaración de los ministros de Asuntos Exteriores del G7 sobre el veredicto de Jimmy Lai en Hong Kong, 17 de diciembre de 2025, que puede consultarse en: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

La UE subrayó su preocupación por la evolución de la situación en Hong Kong en la declaración leída en el 80.º período de sesiones de la Tercera Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas: Debate general del 3 de octubre¹⁰. En la 60.ª sesión del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la UE expresó su preocupación por la situación en Hong Kong en el punto 4 del debate general sobre situaciones de derechos humanos que requieren la atención del Consejo, que tuvo lugar el 23 de septiembre¹¹. La UE reiteró que seguía «preocupada por la situación de los derechos humanos y la reducción del espacio cívico en Hong Kong». La UE instó al Gobierno chino y a las autoridades de Hong Kong a restablecer el pleno respeto del Estado de Derecho, las libertades fundamentales y los principios democráticos.

La UE también expresó su preocupación por «el uso represivo de la legislación en materia de seguridad nacional, que sigue socavando los derechos humanos y las libertades fundamentales» en la 40.ª sesión del diálogo UE-China sobre derechos humanos que tuvo lugar el 13 de junio en Bruselas. La UE también pidió la liberación inmediata e incondicional del ciudadano británico Jimmy Lai y del defensor de los derechos humanos Chow Hang-tung.

En 2025, la economía de Hong Kong creció por tercer año consecutivo, con un aumento interanual del PIB del 3,5 % y un crecimiento económico respaldado por los servicios financieros, así como por el comercio y la logística. Las industrias relacionadas con la construcción, el sector inmobiliario y el turismo afrontaron dificultades a lo largo del año. En 2025, la UE siguió siendo la mayor comunidad empresarial extranjera no china de Hong Kong, medida en función del número de empresas. Hong Kong fue el décimo mayor socio mundial de la UE para el comercio de servicios, la novena mayor fuente de volumen de inversión extranjera directa (IED) en la UE y el decimocuarto destino más importante de volumen de IED de la UE, según datos de Eurostat (en 2024, último año con datos disponibles en el momento de redactar el presente documento). Hong Kong desempeña un papel como centro de comercio, logística y servicios empresariales y financieros, también para las empresas de la UE.

I. Evolución política y social

Elecciones al Consejo Legislativo

Las segundas elecciones generales al Consejo Legislativo «solo para patriotas» de 2025 se celebraron el 7 de diciembre y en ellas se eligió a noventa legisladores para integrar el octavo Consejo Legislativo. Todos los candidatos debían superar un proceso de investigación política exigido por ley. De los noventa legisladores, cuarenta eran miembros por primera vez del Consejo Legislativo y veintisiete, un máximo histórico, también eran miembros o bien de la Asamblea Popular Nacional (quince) o de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (doce), lo que supone un aumento con respecto a las elecciones de 2021. Por otra parte, al menos la mitad de los legisladores electos eran empleados o miembros de los consejos de administración de empresas de China continental, lo que supone un aumento del 60 % en comparación con hace cuatro años.

¹⁰ Declaración de la UE — Tercera Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas: Debate general, 3 de octubre de 2025, que puede consultarse en: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63?ettrans=es.

¹¹ Declaración de la UE — 60.ª sesión del Consejo de Derechos Humanos — Punto 4, Debate general sobre situaciones de derechos humanos que requieren la atención del Consejo, 23 de septiembre de 2025, que puede consultarse en: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%9399s-attention_en?ettrans=es.

La participación correspondiente a los veinte escaños de las circunscripciones geográficas elegidas por sufragio directo alcanzó el 31,9 %, es decir, 1,3 millones de votantes. La tasa superó el 30,2 % registrado en las últimas elecciones, pero siguió siendo la segunda más baja jamás registrada. Mientras que la tasa de participación aumentó 1,7 puntos porcentuales, el número total de votantes reales disminuyó en unos 33 000, ya que el electorado se redujo en 340 000 personas. El número de votos nulos aumentó un 50 % y alcanzó los 41 147, un máximo histórico.

En el caso de la circunscripción funcional, que representa principalmente a la industria y a los grupos de interés y en la que se eligen treinta escaños mediante elecciones indirectas, la participación acumulada alcanzó el 40,09 %, un aumento de 7,87 puntos porcentuales, lo que representa 76 942 votantes. En la circunscripción de la Comisión Electoral, 1 458 de los 1 466 electores inscritos emitieron sus votos, lo que dio lugar a una participación del 99,45 %, que superó la registrada en 2021 del 98,48 %.

El Gobierno había presupuestado un 70 % más para actividades de promoción electoral que hace cuatro años, con lo que el gasto ascendió a 180 millones HKD (20 millones EUR). El Gobierno también amplió el horario de votación del habitual de 8.30 a 22.30 al de 7.30 a 23.30. Se crearon cuatro nuevos tipos de locales electorales designados para facilitar el voto a los funcionarios, los profesionales sanitarios, los grupos étnicos minoritarios y los residentes de edad avanzada y con discapacidad. El jefe del Ejecutivo declaró que votar es un «deber» de los funcionarios. El Gobierno también asumió el liderazgo en la organización de foros electorales, mientras que durante campañas anteriores dichos foros habían sido organizados por medios de comunicación.

Al mismo tiempo, la Comisión Independiente contra la Corrupción detuvo a once personas por incitar presuntamente a otras a no votar o a emitir votos nulos en las elecciones y enjuició a tres de ellas. Esta agencia anticorrupción, que también se encarga de enjuiciar los delitos relacionados con las elecciones, emitió órdenes de detención contra dos personas establecidas en el extranjero sospechosas de realizar este tipo de publicaciones en redes sociales. Además, la policía detuvo al menos a veintinueve personas por presuntos actos de vandalismo contra carteles electorales, incluido un ciudadano español de 66 años. Al menos dos asuntos fueron llevados ante los tribunales.

La Oficina para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional, un organismo del Gobierno central con sede en Hong Kong, reveló el 6 de diciembre, un día antes de las elecciones, que había «citado» a medios de comunicación y periodistas extranjeros por lo que calificó de «ataques e injerencias en las elecciones al Consejo Legislativo». Se trató de una acción sin precedentes.

Los observadores plantearon preguntas sobre la coordinación de las candidaturas por parte de las autoridades centrales. Un total de 161 candidatos se inscribieron en las elecciones, compitiendo en todos los escaños. Ninguno de los 12 legisladores de 70 años o más ni los que se consideraron demasiado críticos consiguieron presentarse a la reelección. La Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao, con sede en Pekín, negó la existencia de una «lista bendecida» de candidatos en al menos tres comentarios publicados en su sitio web.

En el período previo a las elecciones al Consejo Legislativo, el espacio que aún quedaba para el pluralismo político siguió disminuyendo. El resto de los partidos de la oposición política de Hong Kong se disolvieron bajo una fuerte presión política. El Partido Democrático,

que en su día fue el mayor partido del cuerpo legislativo de la RAE, inició su proceso de disolución el 13 de abril y lo concluyó con una votación en la asamblea general del partido el 14 de diciembre. El 29 de junio, la Liga de Socialdemócratas anunció su disolución, aludiendo a «una inmensa presión política».

Durante el mandato cuatrienal del séptimo Consejo Legislativo, se aprobaron 130 proyectos de ley del Gobierno, lo que supone un aumento del 60 % en comparación con la legislatura anterior. El único proyecto legislativo introducido por el Gobierno que fue rechazado por el Consejo Legislativo fue el proyecto de ley de registro de parejas del mismo sexo. El cuerpo legislativo no ha enviado ninguna delegación a Europa ni a América del Norte durante su actual mandato cuatrienal, una situación que no se daba desde 1997.

En julio de 2025, los legisladores aprobaron por unanimidad un nuevo «Código para los miembros del Consejo Legislativo» que especificaba los requisitos para la asistencia a reuniones, las votaciones y otras obligaciones, al tiempo que introducía sanciones más estrictas en caso de conducta indebida. El nuevo código de conducta también precisaba que «[l]os miembros darán ejemplo de un cumplimiento escrupuloso del deber de salvaguardar la seguridad nacional y reforzarán su concienciación y sus capacidades para salvaguardar la seguridad nacional». El código también establece que los legisladores no deben «desacreditar intencionadamente la credibilidad de la gobernanza del jefe del Ejecutivo y del Gobierno de la RAE».

Las elecciones parciales del subsector de la Comisión Electoral de 2025 se celebraron el 7 de septiembre. Alrededor de 3 534 votantes inscritos —lo que representa una tasa de participación del 97,33 %— votaron por veintiún escaños en la Comisión de 1 500 miembros que es responsable de elegir al jefe del Ejecutivo, y por cuarenta escaños en el Consejo Legislativo.

Aplicación de la legislación nacional en materia de seguridad

En 2025, se cumplieron cinco años de la imposición de la Ley de Seguridad Nacional (LSN). Los funcionarios del Gobierno reiteraron que «la seguridad nacional es un compromiso permanente e infinito».

A 1 de diciembre, la policía había realizado 365 detenciones en virtud de la LSN, la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional y otra legislación en materia de seguridad nacional. En junio, el secretario de Seguridad anunció que la línea directa de seguridad nacional había recibido más de 920 000 denuncias en los últimos cuatro años.

En mayo, el Gobierno adoptó dos actos legislativos subsidiarios en el marco de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional en un proceso que duró solo tres días: informaron a los legisladores sobre el plan legislativo el 11 de mayo, les consultaron el 12 de mayo y publicaron el proyecto de ley en el boletín oficial el 13 de mayo.

Uno de los dos actos legislativos subsidiarios establecía los detalles de la aplicación de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional. Se crearon cinco delitos en relación con el trabajo de la Oficina para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional (OSSN) de China continental en Hong Kong, a saber:

- incumplir un documento legal expedido por la OSSN sin una excusa razonable,
- presentar declaraciones falsas o engañosas a la OSSN,
- divulgar una investigación realizada por la OSSN,

- resistirse deliberadamente al trabajo de la OSSN u obstaculizarlo, y
- suplantar a un miembro del personal de la OSSN.

Esta ley subsidiaria introdujo una nueva pena máxima de prisión de siete años y una multa de 500 000 HKD (56 700 EUR).

El 15 de mayo, el secretario de Justicia subrayó que cualquier persona que reciba una solicitud de la OSSN para presentar información está obligada a cumplirla, incluso cuando la información esté cubierta por un acuerdo de confidencialidad.

El otro acto legislativo subsidiario declaraba como lugares prohibidos seis locales designados de la OSSN.

El 12 de junio, la OSSN y el Departamento de Seguridad Nacional de la Policía de Hong Kong llevaron a cabo su primera operación conjunta conocida públicamente. Según las autoridades, seis personas y una organización fueron sospechosas de haber cometido el delito de «colusión con un país extranjero o con elementos externos para poner en peligro la seguridad nacional» en virtud de la Ley de Seguridad Nacional entre noviembre de 2020 y junio de 2024. La policía de Hong Kong realizó redadas en los hogares de los sospechosos y en la oficina de una organización y confiscó los documentos de viaje de los sospechosos.

El 14 de junio, el secretario de Seguridad explicó que la Oficina de Seguridad Nacional del Gobierno central con sede en Hong Kong solicitó la asistencia de la policía de Hong Kong para determinar si existían circunstancias para que la Oficina de Seguridad Nacional ejerciera su jurisdicción en un caso de seguridad nacional en Hong Kong con la aprobación del Gobierno Popular Central: una facultad consagrada en el artículo 55 de la LSN. A finales de 2025, el caso no se había enjuiciado y se desconocía la identidad de las personas y organizaciones afectadas.

Los procedimientos judiciales de los asuntos iniciados en virtud de la LSN, la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional y otra legislación conexas continuaron en 2025, con retrasos considerables en algunos casos. Muchos de los acusados están detenidos desde mediados de 2021, en algunos casos en régimen de aislamiento reiterado.

Los procedimientos de recurso de 12 políticos y activistas defensores de la democracia condenados en virtud de la LSN por participar en unas elecciones primarias de 2020 se celebraron entre el 14 y el 17 de julio. El tribunal había condenado a 45 de los 47 acusados en el asunto original, comúnmente denominado «los 47 de Hong Kong», en mayo de 2024, y había absuelto a 2. Los 12 acusados condenados por «conspiración para cometer subversión» solicitaron penas de prisión más leves o que se revocaran sus condenas, mientras que el fiscal impugnó la sentencia absolutoria de un acusado. La fiscalía interpuso un recurso contra una absolución. El veredicto sobre el recurso se dictó en febrero de 2026.

Mientras tanto, catorce de los cuarenta y cinco acusados fueron puestos en libertad tras concluir sus penas de prisión. Entre ellos, Andrew Chiu se convirtió en el primer infractor de la seguridad nacional en obtener la redención de su pena por parte del Departamento de Servicios Correccionales y fue puesto en libertad el 28 de octubre. Chiu colaboró con los fiscales para

testificar contra dieciséis de sus antiguos compañeros que se habían declarado inocentes, con lo que logró una redención de su pena original de siete años¹².

El juicio con arreglo a la LSN contra la Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China (en lo sucesivo, «la Alianza de Hong Kong»), cuyo inicio estaba previsto para el 11 de noviembre de 2025, se aplazó por segunda vez y se reprogramó para el 22 de enero de 2026. Se espera que dure setenta y cinco días. Este grupo de la sociedad civil, actualmente disuelto, solía organizar la vigilia anual con velas de Hong Kong para conmemorar la represión de Tiananmén de 1989. El fiscal acusó a la Alianza de Hong Kong y a sus principales miembros de «incitación a la subversión». La pena máxima es la cadena perpetua. Albert Ho, uno de los acusados, decidió declararse culpable en el asunto.

En un asunto conexo, el 6 de marzo, el Tribunal Supremo revocó las condenas de tres antiguos miembros de la Alianza de Hong Kong, incluido el vicepresidente Chow Hang-tung, por no cumplir los requerimientos policiales en virtud de la LSN.

En el juicio por sedición y con arreglo a la LSN contra el empresario de medios de comunicación y activista prodemocrático Jimmy Lai, el Tribunal Superior lo declaró culpable de dos cargos en virtud de la LSN el 15 de diciembre («conspiración para cometer colusión con un país extranjero o con elementos externos para poner en peligro la seguridad nacional») y un cargo en virtud de la Ley de sedición de la época colonial («conspiración para imprimir, publicar, vender, ofrecer a la venta, distribuir, exponer o reproducir publicaciones sediciosas»). Junto con Lai, también fueron condenadas tres empresas vinculadas al ya desaparecido periódico Apple Daily. Seis antiguos periodistas de Apple Daily se habían declarado culpables en noviembre de 2022.

Se produjeron importantes retrasos en el juicio, que duró 156 días en lugar de los 83 previstos inicialmente. La sentencia incluía una referencia sustancial a palabras y acciones de Lai anteriores a la entrada en vigor de la LSN en junio de 2020. El proceso de atenuación y la pena se abordarán en el informe anual de 2026, puesto que se han producido en 2026.

La familia de Lai ha expresado reiteradamente su preocupación por las condiciones de encarcelamiento y por el estado de salud del hombre de 78 años.

Tras el veredicto, muchos altos funcionarios de Hong Kong expresaron su apoyo a la sentencia, lo que no tenía precedentes en el contexto de un asunto judicial en Hong Kong. La Oficina del Comisario del Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China en Hong Kong publicó nueve artículos entre el 15 y el 23 de diciembre, en los que reafirmaba su apoyo a la sentencia y rebatía las críticas.

Además, en 2025, Lai recurrió sus condenas y penas relacionadas con su participación en la vigilia con velas del 4 de junio en 2020, así como en un caso de fraude independiente relacionado con Apple Daily.

El 6 de junio, el activista **Joshua Wong volvió a ser acusado de «conspirar en connivencia con fuerzas extranjeras»** en virtud de la LSN. Wong fue llevado ante los tribunales el 6 de

¹² En otro asunto judicial, el Tribunal de Apelación dictaminó el 24 de junio que el Departamento de Servicios Correccionales no estaba obligado a considerar la concesión de la libertad anticipada a Adam Ma —un manifestante condenado por secesión— después de que fuera condenado a una pena de prisión. La sentencia subrayaba que cualquier reducción de la pena era discrecional y que denegar a un preso la puesta en libertad anticipada no vulneraría su derecho a la libertad.

junio puesto que los fiscales alegaron que había conspirado con el antiguo legislador exiliado Nathan Law y otros entre el 1 de julio y el 23 de noviembre de 2020 para solicitar a organizaciones extranjeras que impusieran sanciones o emprendieran acciones hostiles contra la RAE de Hong Kong o la República Popular China. Wong está cumpliendo actualmente una pena de prisión de 4 años y 8 meses como parte del asunto de subversión «Los 47 de Hong Kong» y su liberación estaba prevista para enero de 2027. Ahora podría recibir una pena de prisión adicional de entre tres años y cadena perpetua.

En septiembre, el Tribunal de Apelación desestimó la solicitud de **Wong Kin-Chung, también conocido como Joseph John**, de nacionalidad portuguesa y residente en el Reino Unido, condenado por «incitación a la secesión», de interponer un recurso ante el Tribunal Supremo para impugnar su pena de prisión de cinco años. A continuación, procedió a presentar directamente una solicitud ante el Tribunal Supremo, que también fue desestimada en noviembre.

El 15 de diciembre, un adolescente de 16 años fue condenado a tres años y medio de prisión tras declararse culpable de conspiración para cometer secesión.

A lo largo del año, las autoridades iniciaron nuevas acciones penales por delitos en el marco de **la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional**. A principios de diciembre se detuvo a diez personas por «adiestramiento militar ilícito», un delito tipificado en el artículo 13 de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional, que se refiere a un entrenamiento de tipo militar; dos de ellas fueron acusadas de «conspirar para cometer subversión» el 15 de diciembre. Wong Kwok-ngon, conocido por el seudónimo Wong On-yin, fue acusado de «**perjudicar la investigación de delitos que ponen en peligro la seguridad nacional**» (por divulgar detalles de las investigaciones realizadas por la policía durante una investigación de seguridad nacional) —un delito con arreglo al artículo 88 de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional— y de sedición el 9 de diciembre.

En el **asunto de Kwok Yin-sang**, el padre de la activista «buscada» Anna Kwok, que fue acusado de **gestionar «fondos u otros activos financieros»** pertenecientes a su hija, el juicio de cuatro días concluyó el 23 de diciembre y el veredicto se espera para el 11 de febrero de 2026. Se trata del primer caso en el que un familiar de un activista buscado es acusado de un delito contra la seguridad nacional.

En el asunto Stand News, en el que se impusieron condenas a dos antiguos redactores jefe en septiembre de 2024 en virtud de la Ley de sedición de la época colonial, uno de los redactores presentó un recurso en junio de 2025. La celebración del juicio de apelación está prevista para septiembre de 2026. En otro caso de sedición, el Tribunal Supremo confirmó la condena del activista Tam Tak-chi el 6 de marzo.

Los tribunales siguieron tramitando asuntos relacionados con las protestas de 2019. Según el poder judicial de Hong Kong, en abril de 2025, los tribunales habían tramitado el 96 % de los casos pendientes relacionados con las protestas de 2019.

El antiguo legislador prodemocrático Lam Cheuk-ting fue absuelto el 6 de noviembre de «agredir u obstaculizar» a los legisladores partidarios de Pekín durante una caótica reunión relacionada con el controvertido proyecto de ley de extradición de 2019. El 27 de febrero, se había dictado contra él una pena de prisión de treinta y siete meses por participar en una «revuelta» en la estación metropolitana Yuen Long el 21 de julio de 2019, en la que una

multitud de personas vestidas de blanco había atacado a manifestantes en favor de la democracia.

En marzo, el Tribunal de Apelación confirmó la sentencia absolutoria del presidente del Partido Democrático Lo Kin-hei, que había sido acusado de participar en una reunión ilegal en 2019, antes de iniciar su mandato como presidente del partido.

En el segundo juicio de la ciudad en virtud de la Ordenanza de las Naciones Unidas (medidas antiterroristas), tras un juicio de 163 días, el jurado absolvió a los 7 acusados de las acusaciones de terrorismo el 4 de septiembre, pero condenó a 3 de ellos por conspirar para llevar a cabo atentados con bombas durante las protestas de 2019 con arreglo a la LSN. El tribunal impuso a las tres personas condenadas penas de prisión de entre dieciséis años y ocho meses y dieciocho años. Una de las personas absueltas fue acusada el 30 de octubre de conspirar para incitar a otros a realizar revueltas en 2019.

En abril, la **trabajadora social Jackie Chen** fue condenada y encarcelada durante cuarenta y cinco meses tras un nuevo juicio; posteriormente, en junio, la Junta de Registro de Trabajo Social canceló su licencia profesional.

Muchos de los aproximadamente **6 000 manifestantes detenidos durante las protestas de 2019, pero aún no acusados**, siguen en libertad bajo fianza, pendientes de investigaciones policiales y decisiones del Ministerio Fiscal. En 2025, las autoridades supuestamente empezaron a conceder a algunos de los afectados rehabilitación jurídica a cambio de un reconocimiento firmado de haber cometido infracciones y un compromiso de respetar la ley.

En materia de seguridad nacional, el Estado de Derecho en Hong Kong sigue estando sometido a una fuerte presión. Las autoridades siguen enjuiciando a la oposición política y a los activistas al amparo de la legislación en materia de seguridad nacional. Otros motivos de preocupación fueron los considerables retrasos en los juicios sobre seguridad nacional, la prisión provisional prolongada y el uso reiterado del régimen de aislamiento. Sigue preocupando el respeto del derecho a un juicio justo en los asuntos de seguridad nacional, que son resueltos por jueces elegidos a dedo y que, hasta la fecha, se instruyen sin jurado a petición de la fiscalía. Además, las autoridades han utilizado cada vez más medidas administrativas y reglamentarias (como la revocación de licencias y credenciales profesionales, restricciones de locales, inspecciones o auditorías fiscales) para presionar a activistas, periodistas y a la sociedad civil. Estos acontecimientos afectan en gran medida al sistema judicial de *common law* de Hong Kong. Si bien el Estado de Derecho se mantiene prácticamente intacto al margen de los asuntos de seguridad nacional, existe un riesgo de que se produzcan efectos indirectos.

Hong Kong ocupa el puesto 24 de un total de 143 países y jurisdicciones de todo el mundo en el Índice de Estado de Derecho de 2025 publicado por la organización Proyecto de Justicia Mundial, con sede en los Estados Unidos, el 28 de octubre, bajando un puesto con respecto al año pasado. La clasificación de Hong Kong en términos de derechos fundamentales cayó del puesto 62 al 67.

A finales de 2025, había seis jueces no permanentes extranjeros en el Tribunal Supremo de Hong Kong: tres de Australia, dos del Reino Unido y uno de Nueva Zelanda. El juez neozelandés William Gillow Gibbes Austen Young fue nombrado juez no permanente. El mandato del juez Lord Hoffmann se prorrogó por tres años. El juez Roberto Ribeiro fue nombrado de nuevo juez permanente del Tribunal Supremo.

Robert French, juez australiano, decidió cesar como juez no permanente en abril. Al explicar el motivo de su decisión, recalcó que «la función de los jueces no permanentes del Tribunal Supremo resulta cada vez más anacrónica y posiblemente cosmética». Por otro lado, en julio, la expresidenta del Tribunal Supremo del Reino Unido, Lady Hale, declaró que «ahora aún está más convencida de que hizo lo correcto» al dimitir como jueza extranjera no permanente del Tribunal Supremo de Hong Kong en 2021. Hale alegó que «la Ley de Seguridad Nacional ha reemplazado a la Ley Fundamental».

Hong Kong sigue permitiendo que los procuradores (*barristers*) que ejercen en otras jurisdicciones de *common law* incoen procedimientos judiciales. Sin embargo, durante el año, el Departamento de Justicia se opuso a que el procurador británico Tim Owen representara a un acusado en un juicio relativo a la Ordenanza sobre delitos organizados y graves. Al parecer, esta fue la primera vez que se dictaba una prohibición de este tipo habiendo el Colegio de Abogados declarado ya su «no objeción».

En 2025 también se siguió prestando atención a la integración de la «seguridad nacional» en la gobernanza de la RAE.

El 25 de julio, las autoridades de Hong Kong emitieron **órdenes de detención y órdenes con recompensas contra diecinueve activistas de Hong Kong en el extranjero**, entre ellos, por primera vez, un ciudadano de la UE. El 4 de agosto, el Gobierno designó oficialmente a dieciséis de las diecinueve personas como «prófugos», lo que conllevó nuevas restricciones: a doce de las personas se les retiraron sus pasaportes de la RAE de Hong Kong, y a una exfuncionaria se le canceló su pensión. A finales de año, la policía había emitido órdenes de detención contra un total de treinta y cuatro personas residentes en el extranjero.

En febrero, el Consejo para la Democracia de Hong Kong, con sede en Estados Unidos, señaló que, a finales de 2024, la policía se había llevado a treinta y ocho familiares y a doce personas asociadas en Hong Kong para que ayudaran en las investigaciones en virtud de la legislación en materia de seguridad nacional debido a su relación personal con activistas extranjeros «buscados».

El 2 de diciembre, el secretario de Seguridad prohibió la actividad de la organización con sede en Canadá «Hong Kong Parliament» y de la organización con sede en Taiwán «Hong Kong Democratic Independence Union» en Hong Kong. Fue la primera vez que el Gobierno de Hong Kong invocó sus competencias en virtud de la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional para prohibir organizaciones consideradas subversivas.

En septiembre, la Oficina de Seguridad emitió unas directrices dirigidas a todos los funcionarios para sensibilizarlos sobre la salvaguardia de la seguridad nacional.

El quinto aniversario de la LSN se celebró con una exposición en la Galería de Exposiciones sobre Educación en Seguridad Nacional del Museo de Historia de Hong Kong.

El 18 de julio entraron en vigor las «Normas generales para el gobierno de las prisiones» revisadas, que facultan al Departamento de Servicios Correccionales para restringir el acceso de los reclusos a abogados y a otros visitantes por motivos de seguridad nacional.

El 25 de junio, el Consejo Legislativo aprobó la Ordenanza (modificativa) de los sindicatos de 2025, cuya entrada en vigor se previó para el 5 de enero de 2026. Entre otras disposiciones, la ley prohíbe a las personas condenadas por delitos contra la seguridad nacional ocupar puestos de liderazgo en los sindicatos.

La Guía de Administración Escolar publicada en mayo exige a los bibliotecarios de las escuelas que retiren los recursos que contengan «elementos que pongan en peligro la seguridad nacional o sean contrarios a los intereses de la seguridad nacional». Tras una actualización realizada en agosto, la guía estipula además que las actividades estudiantiles con organizaciones externas no deberían «incorporar contenidos que pongan en peligro la seguridad nacional, ni promuevan propaganda política o valores inadecuados».

En el marco de la iniciativa de cámaras de vigilancia «SmartView», las cámaras de CCTV ya instaladas en estaciones ferroviarias metropolitanas y en urbanizaciones de viviendas públicas estaban conectadas a una red policial centralizada.

Surgieron dudas sobre la creciente repercusión en el ámbito empresarial de la atención prestada a la seguridad nacional. En junio, el Departamento de Higiene Alimentaria y Medioambiental añadió condiciones de seguridad nacional a casi veinte tipos de licencias y permisos, en particular de restaurantes, panaderías, carnicerías, piscinas y salones de masaje. Estos permisos pueden revocarse si los titulares o sus empleados y subcontratistas incurren en cualquier «conducta infractora».

Los activistas residentes en el extranjero siguieron sufriendo acoso. En diciembre, se enviaron a los antiguos vecinos en el Reino Unido de Carmen Lau, activista exiliada, cartas supuestamente enviadas por ella, que contenían imágenes falsificadas digitalmente de ella como trabajadora sexual.

En 2025, los medios de comunicación controlados por Pekín en Hong Kong, Wen Wei Po y Ta Kung Pao, ejercieron activamente presión sobre varias entidades acusándolas de «resistencia blanda»: la Liber Research Community, la feria independiente del libro y el Instituto de Estudios Asia-Pacífico de la Universidad China de Hong Kong, por publicar una encuesta sobre el índice de aprobación del jefe del Ejecutivo.

En 2025 prosiguieron los esfuerzos para reforzar la seguridad nacional y la educación patriótica. En el Día de Educación en Seguridad Nacional, celebrado el 15 de abril, más de trescientas guarderías y escuelas primarias y secundarias, que englobaban casi 160 000 estudiantes, celebraron ceremonias nacionales de izado de bandera. La Oficina de Educación solicitó a las guarderías que celebraran ceremonias de izado de bandera para conmemorar el quinto aniversario de la LSN impuesta por Pekín el 30 de junio y ofreció a los educadores sugerencias de discursos sobre la importancia de la seguridad nacional. El 1 de julio, las ocho universidades financiadas con fondos públicos organizaron ceremonias de izado de bandera para conmemorar el aniversario de la retrocesión.

El 10 de junio, la Oficina de Educación publicó por primera vez en ocho años nuevas directrices para actualizar su plan de estudios de lengua inglesa para la escuela primaria. Mientras que las directrices anteriores habían hecho hincapié en permitir a los alumnos «explorar cuestiones con una gran carga en valores, como los derechos humanos y la igualdad de oportunidades», la nueva «Guía curricular del área clave de aprendizaje de la enseñanza de lengua inglesa para alumnos de primero a sexto de primaria» se centró en «reforzar la educación en valores, que

abarca la educación nacional, incluidas la educación patriótica, la educación en materia de seguridad nacional y la educación para la vida».

El 3 de octubre, la Oficina de Educación anunció cambios en los planes de estudios de enseñanza secundaria para las materias de historia e historia china. Por ejemplo, los estudiantes aprenderían más sobre la fundación del Partido Comunista. La Autoridad de Exámenes y Evaluación de Hong Kong, encargada de gestionar el examen local de acceso a la universidad, señaló que los estudiantes que habían realizado la prueba de historia china no habían mencionado el impacto positivo de la campaña del Gran Salto Adelante.

El 21 de agosto, se inauguró en Pekín la primera base de educación patriótica para estudiantes de Hong Kong y Macao. La Universidad Politécnica de Hong Kong inauguró la «Base de Educación Patriótica de la Universidad Politécnica de Hong Kong (Xi'an)» el 10 de diciembre, en colaboración con la Universidad Xi'an Jiaotong.

Otros aspectos destacados de la gobernanza

El 17 de septiembre, el jefe del Ejecutivo, John Lee, anunció el penúltimo plan anual de gobernanza de su actual mandato quinquenal, que hacía hincapié en el desarrollo económico. En octubre, el Gobierno publicó el proyecto de Ley de Unidades Básicas de Vivienda, destinado a eliminar gradualmente los pisos subdivididos de baja calidad.

El 26 de noviembre, la tragedia del incendio de Tai Po se cobró 168 vidas, de residentes en Hong Kong, trabajadores domésticos extranjeros y un bombero, entre otros. La ciudad recordó la pérdida de vidas humanas con un período de duelo de tres días, del 29 de noviembre al 1 de diciembre. El portavoz de la UE y el jefe de la Oficina de la UE en Hong Kong y Macao, respectivamente, publicaron una comunicación en las redes sociales en la que expresaban su solidaridad con las personas afectadas por la tragedia¹³.

El supertifón Ragasa golpeó Hong Kong el 24 de septiembre, lo que llevó al Observatorio de Hong Kong a emitir la señal de alerta de huracán n.º 10, ya que las velocidades medias del viento superaban los 118 km por hora. Esta tormenta fue el ciclón tropical más fuerte de la región del Pacífico noroccidental en 2025. Gracias a la profesionalidad de las autoridades locales implicadas y a la notable resiliencia de la población de Hong Kong, la ciudad volvió rápidamente a la normalidad.

Relaciones exteriores de Hong Kong

Las relaciones exteriores de Hong Kong en 2025 se caracterizaron por los esfuerzos por diversificar el comercio y los vínculos económicos con los países de Asia Sudoriental, Oriente Próximo y otros mercados emergentes. En mayo, el jefe del Ejecutivo encabezó una delegación para una visita de seis días a Qatar y Kuwait. Por su parte, el secretario financiero, Paul Chan, visitó Arabia Saudí en octubre. Canceló una visita a Japón prevista para mediados de diciembre en un contexto de tensiones crecientes entre Tokio y Pekín.

El Gobierno envió un equipo de rescate a Myanmar tras el terremoto de magnitud 7,6 que golpeó al país en marzo.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239?ettrans=es

El 30 de mayo, el ministro chino de Asuntos Exteriores, Wang Yi, asistió a la ceremonia de firma de la Convención sobre el Establecimiento de la Organización Internacional para la Mediación. La Convención contaba con treinta y ocho signatarios, entre ellos China, a finales de 2025. Wang Yi explicó que la creación de este organismo de mediación brindaba una «nueva oportunidad a la comunidad internacional para resolver los litigios y lograr la reconciliación». La organización inició oficialmente su actividad el 20 de octubre. Teresa Cheng, ex secretaria de Justicia de Hong Kong, fue nombrada secretaria general constituyente.

La ceremonia inaugural de la Academia Internacional del Defensor del Pueblo de Hong Kong tuvo lugar el 25 de agosto. La Academia tiene por objeto fomentar el intercambio y la cooperación internacionales, mejorando al mismo tiempo la calidad de la administración pública local.

La *Hong Kong Association for External Friendship*, bajo la supervisión de la *Chinese People's Association for Friendship with Foreign Countries*, celebró su ceremonia inaugural el 5 de julio.

Prosiguió la emigración desde Hong Kong. En septiembre de 2025, el Ministerio del Interior del Reino Unido anunció que había recibido más de 230 000 solicitudes de titulares de pasaportes nacionales británicos (en el extranjero) de Hong Kong para acogerse al régimen especial de visados que les allanaría el camino hacia la obtención de la ciudadanía. Alrededor de 150 000 personas han llegado al Reino Unido con arreglo al programa. Canadá y Australia siguieron recibiendo solicitudes de visado en el marco de programas de inmigración a medida para residentes en Hong Kong.

El 10 de julio, el presidente de los Estados Unidos prorrogó el estatuto de «emergencia nacional» de Hong Kong, con lo que continuó la revocación de los privilegios comerciales especiales que Estados Unidos había concedido a Hong Kong. Este estatuto también prohíbe la exportación de tecnología sensible a la ciudad.

El 31 de marzo, Estados Unidos anunció sanciones contra seis funcionarios de Hong Kong y de China continental por «represión transnacional» de activistas de la oposición con arreglo a la legislación en materia de seguridad nacional. Los seis funcionarios son: el secretario de Justicia Paul Lam; Raymond Siu, comisario de policía (jubilado el 1 de abril); el Secretario General del Comité para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional en Hong Kong, Sonny Au; el director de la OSSN del Gobierno central, Dong Jingwei, y los comisarios adjuntos de policía (Seguridad Nacional) Dick Wong y Margaret Chiu. Es la quinta vez que Estados Unidos impone sanciones a funcionarios de Hong Kong.

El 10 de abril, a la legisladora británica Wera Hobhouse se le denegó la entrada a Hong Kong en un viaje personal. Según se informa, ha sido la primera diputada británica a la que se ha denegado la entrada a Hong Kong desde 1997.

En agosto, el secretario de Estado de Interior del Reino Unido confirmó las modificaciones jurídicas para tramitar las solicitudes de extradición de Hong Kong caso por caso.

A lo largo del año, un activista residente en el Reino Unido y un antiguo legislador de Australia confirmaron que se les había concedido asilo en sus respectivos países de acogida.

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

En 2025, Hong Kong siguió obteniendo malos resultados en varias clasificaciones mundiales relacionadas con los derechos. Según un informe de la ONG Freedom House, Hong Kong fue un territorio «parcialmente libre» en 2025, con una puntuación de 40 sobre 100. Según el Índice de Democracia de 2024 elaborado por la Unidad de Inteligencia de The Economist y publicado en febrero de 2025, Hong Kong ocupaba el 87.º puesto de un total de 167 países o territorios. El índice volvió a clasificar a Hong Kong como un «régimen híbrido», con una puntuación global de 5,09 sobre 10.

Según el informe «**Cooperación con las Naciones Unidas, sus representantes y mecanismos en la esfera de los derechos humanos**»¹⁴, publicado por el Secretario General de las Naciones Unidas y presentado al Consejo de Derechos Humanos el 17 de septiembre, dos miembros del personal del Consejo para la Democracia de Hong Kong con sede en los Estados Unidos, Anna Kwok y Carmen Lau, «fueron al parecer objeto de represalias por su cooperación pasada y actual con las Naciones Unidas, en particular en el contexto del cuarto ciclo del examen periódico universal de China organizado por el Consejo de Derechos Humanos». El informe también hizo referencia a las represalias contra Chow Hang-tung y los dos miembros del equipo jurídico internacional que apoya a Jimmy Lai y a su hijo Sebastien.

El 3 de febrero, el Gobierno chino y el Gobierno de Hong Kong presentaron su informe periódico al Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura, que debería haberse presentado inicialmente en 2019, con el consiguiente retraso de seis años.

El 8 de septiembre, el relator especial de las Naciones Unidas sobre la independencia de jueces y abogados y el relator especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión¹⁵ expresaron «serias» preocupaciones por el hecho de que el abogado Kevin Yam, actualmente residente en Australia, hubiera sido eliminado del registro de abogados «sin haber infringido ninguno de los estatutos del Colegio de Abogados ni el Código de Conducta».

El 9 de diciembre, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Volker Türk, expresó su preocupación por las informaciones que apuntaban a que se había utilizado la Ordenanza de Salvaguardia de la Seguridad Nacional para «tomar medidas drásticas contra las personas que pedían una investigación sobre el incendio mortal [de Tai Po]»¹⁶.

La libertad de prensa se mantuvo bajo presión. En la Clasificación anual de la Libertad de Prensa de Reporteros sin Fronteras (RSF), publicada en mayo, Hong Kong descendió otras cinco posiciones, hasta el puesto 140. Por primera vez, la ciudad entró en la «zona roja» de la clasificación, lo que indica una situación «muy grave». Esta caída se atribuyó a la condena de editores de Stand News por el delito de «sedición» en septiembre de 2024.

Se denegó la entrada en varias ocasiones a periodistas internacionales. También se denegaron solicitudes de visado de trabajo, por ejemplo, a la periodista de Bloomberg Rebecca Choong Wilkins.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/es/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

La autocensura estuvo muy extendida: En la encuesta sobre la libertad de prensa 2024/25 realizada por el Club de Corresponsales Extranjeros de Hong Kong (Foreign Correspondents' Club o FCC), y publicada en abril, el 65 % de los miembros encuestados afirmaron haberse autocensurado, mientras que el 33 % se estaba planteando abandonar la ciudad debido a la situación de la libertad de prensa. La Clasificación de la Libertad de Prensa, elaborada por la Asociación de Periodistas de Hong Kong y publicada en octubre, se situó en 28,9 puntos en una escala de 100 puntos, lo que supone una mejora con respecto a los 25 puntos del año anterior. La Asociación alegó que «el repunte en la clasificación no indicaba una mejora significativa, sino que más bien reflejaba la resiliencia de los periodistas de Hong Kong en el panorama actual».

En 2025, los medios de comunicación independientes y los periodistas siguieron sufriendo acoso administrativo, incluidas investigaciones fiscales por motivos aparentemente políticos. La Asociación de Periodistas de Hong Kong reveló en mayo que al menos seis medios de comunicación independientes, entre ellos Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia y The Witness, tuvieron que afrontar auditorías fiscales y solicitudes retroactivas simultáneamente del Departamento de Hacienda Pública. Además, se vieron afectadas veinte personas vinculadas a medios de comunicación independientes, incluida la recién reelegida presidenta de la Asociación de Periodistas de Hong Kong, Selina Cheng.

Las asociaciones de periodistas se enfrentaron reiteradamente a dificultades a la hora de conseguir lugares para la celebración de sus actos. Por lo tanto, la Asociación de Periodistas de Hong Kong tuvo que cancelar un partido de fútbol en enero y su cena anual de gala en febrero, mientras que a la Asociación de Fotógrafos de Prensa de Hong Kong se le impidió organizar una exposición en noviembre para conmemorar su 35.º aniversario.

En este contexto cada vez más difícil, la Asociación de Periodistas de Hong Kong celebró unas elecciones en junio para elegir un nuevo Comité Ejecutivo sin publicar los nombres de los nuevos miembros elegidos.

En septiembre, el Consejo Legislativo aprobó el proyecto de ley de registro de títulos y tierras (enmiendas diversas) de 2025, que ya no permitía a los periodistas acceder a los registros oficiales de tierras, lo que restringía el alcance del periodismo de investigación.

Al parecer, la periodista que cubría la política exterior y de defensa china para el South China Morning Post, Minnie Chan, detenida desde octubre de 2023, seguía detenida en el continente a finales de 2025.

Radio Free Asia cesó sus operaciones con contenidos en lengua cantonesa a partir del 1 de julio, tras finalizar la financiación de la Agencia de Estados Unidos para los Medios de Comunicación Globales. Fundado en 1996, este medio de comunicación privado y sin ánimo de lucro solía producir contenidos criticados por el Gobierno de Hong Kong.

En 2025, el poder judicial de Hong Kong también aplicó la libertad de prensa y la libertad de expresión. El 7 de agosto, el Tribunal Supremo desestimó la solicitud de la Autoridad de Comunicaciones de revocar una sentencia anterior según la cual una sátira política emitida por el organismo de radiodifusión financiado por el Gobierno «Radio Television Hong Kong» (RTHK) no constituía una violación de su código. Esto fue favorable al Sindicato del Personal de los Programas de RTHK y a la Asociación de Periodistas de Hong Kong, que hace cinco

años ya habían desafiado una advertencia del órgano de control sobre el programa satírico de actualidad.

En 2025, se ejerció una presión aún mayor sobre la libertad de expresión y el espacio para expresar opiniones pluralistas. Tras el incendio de Tai Po, que se cobró 168 vidas, la policía de seguridad nacional detuvo al estudiante Miles Kwan y al exconcejal de distrito Cheung Kam-hung, acusados de sedición. Kwan había solicitado una investigación independiente del incendio, mientras que Kam-hung se había ofrecido voluntariamente sobre el terreno para organizar donaciones de suministros para las personas afectadas por el incendio.

En febrero de 2025, el Instituto de Investigación de la Opinión Pública de Hong Kong (PORI), instituto independiente de encuestas, interrumpió sus actividades de sondeo de la opinión política bajo fuertes presiones. La policía de seguridad nacional se llevó en dos ocasiones a su presidente, Robert Chung, para que ayudara en una investigación sobre la ayuda prestada a uno de los «fugitivos», Chung Kim-wah, antiguo director ejecutivo adjunto del Instituto que se trasladó al Reino Unido en 2022. Posteriormente, Chung fue puesto en libertad.

El Instituto de Estudios Asia-Pacífico de Hong Kong perteneciente a la Universidad China de Hong Kong no ha divulgado resultados de encuestas desde junio, ni tampoco los índices de aprobación del Gobierno de Hong Kong y del jefe del Ejecutivo.

La presión política también siguió afectando a las actividades culturales. La práctica de cancelar proyecciones de películas seleccionadas y espectáculos culturales considerados críticos también continuó en 2025. En el Festival de Cine Francés de Hong Kong se cancelaron dos propuestas, incluida la película «Caso 137», que resaltaba la gestión de las protestas por parte de la policía francesa. El cineasta local Kiwi Chow se quejó en noviembre de que había esperado cuatro meses para que se le dijera que su última película dramática «Deadline» no podía obtener la autorización para ser proyectada en Hong Kong. Se trata de un proceso que normalmente solo se demoraría unos catorce días.

En consulta con la Oficina de Cultura, Deportes y Turismo, la Autoridad del Distrito Cultural de West Kowloon canceló la nueva puesta en escena de «We Are Gay», una obra de la galardonada dramaturga Candace Chong, el 18 de octubre, poco antes de que empezara la venta de entradas. La Autoridad explicó que había recibido quejas de que la obra, centrada en el romance homosexual, «promueve la confrontación» y «difama a Hong Kong».

El 30 de mayo, el cantautor Sunny Lam, conocido por reescribir letras de canciones para satirizar asuntos de actualidad, anunció la cancelación de sus dos conciertos programados para los días 1 y 2 de junio en el Distrito Cultural de West Kowloon, tras «haberlo valorado detenidamente».

Prosiguieron las críticas oficiales a la «resistencia blanda» a las actividades culturales, por ejemplo, a una feria independiente del libro organizada en julio.

No obstante, el acceso a la información y la libertad de expresión en Hong Kong siguieron gozando de mucha mayor libertad que en China continental. El acceso mayormente abierto a internet siguió permitiendo a los hongkoneses acceder a medios de comunicación en línea independientes. A finales de año, la autoridad gubernamental competente concedió al Club de Corresponsales Extranjeros una renovación de su contrato de arrendamiento de su sede actual para otros tres años.

La libertad religiosa se mantuvo prácticamente intacta en Hong Kong. Sin embargo, el espacio para que los grupos o dirigentes religiosos alcen voces discrepantes sigue estando muy restringido. Por cuarto año consecutivo, la Diócesis Católica de Hong Kong no celebró misas públicas para conmemorar la represión de la Plaza de Tiananmén.

En abril, el tribunal local autorizó al cardenal católico de 93 años Joseph Zen Ze-kian, que había estado en libertad bajo fianza desde su detención en 2022 por colusión extranjera, con el pasaporte confiscado por la Policía de Seguridad Nacional, a viajar al Vaticano para asistir al funeral del papa Francisco. Al parecer, se le prohibió conceder entrevistas a los medios de comunicación durante el viaje.

No hay indicios de que se esté restableciendo la libertad de reunión para las protestas pacíficas. Por sexto año consecutivo, no tuvo lugar la antes masiva vigilia con velas en Victoria Park del 4 de junio para conmemorar la represión de Tiananmén de 1989, organizada originalmente por el grupo de la sociedad civil Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos. Ese día, la Oficina de la UE volvió a colocar velas en las ventanas de su oficina en señal de recuerdo.

El 4 de junio, la policía detuvo a dos personas cerca de Victoria Park y retiró a otras diez. Los motivos de las dos detenciones fueron no presentar un documento de identidad y sospechas de obstaculizar la labor de los agentes de policía, respectivamente.

En relación con la conmemoración, el propietario del coche con matrícula «US 8964» —un conjunto de números asociados a la fecha de la represión de Tiananmén de 1989— decidió trasladarse al Reino Unido, ya que su familia sufría acoso en el trabajo y en la escuela. Además, el propietario descubrió que su cuenta en el Departamento de Transportes estaba «bloqueada», lo que significa que cualquier transacción relacionada con sus matrículas y vehículos debía recibir la aprobación de la policía.

Las zonas tradicionalmente designadas para las manifestaciones junto al edificio del Consejo Legislativo siguen cerradas. Sin embargo, en el tercer aniversario de la invasión rusa a gran escala de Ucrania se celebraron pequeñas manifestaciones, bajo un estricto control policial. Agentes de policía vestidos de paisano comprobaron los documentos de identidad de los participantes y los periodistas sobre el terreno. También hubo varios casos de personas que protestaban en apoyo a Palestina ante el Consulado de los Estados Unidos sin injerencia de las autoridades.

Las autoridades siguieron desalentando las manifestaciones para conmemorar el Día del Trabajo el 1 de mayo, y también ampliaron las presiones a grupos favorables al orden establecido, como la Federación de Sindicatos y la Federación de Sindicatos Laborales de Hong Kong y Kowloon, que solían celebrar el Día del Trabajo el 1 de mayo antes de 2020. En abril de 2025, según se informa, la policía expresó su preocupación por el mantenimiento del orden durante una posible protesta, lo que provocó que el sindicato cancelara el acto.

En febrero, la asociación de taxi *Tele-call Taxi Association* de Hong Kong suspendió una huelga programada de cinco días después de que el jefe del Ejecutivo de Hong Kong advirtiera de que dicha acción podría perjudicar «los intereses del pueblo». El sindicato había solicitado que se aplicara mano dura contra los servicios de alquiler de vehículos con conductor sin licencia.

Al mismo tiempo, las autoridades siguieron ofreciendo un amplio margen para las protestas organizadas por grupos favorables al orden establecido que eran críticos con la UE y los países afines. En 2025 se celebraron cuatro manifestaciones de este tipo ante el edificio de la Oficina de la UE en respuesta a las declaraciones de la UE en relación con los derechos humanos.

La libertad de asociación siguió estando sometida a fuertes tensiones en 2025. Varios grupos destacados de la sociedad civil se disolvieron. El 28 de febrero, la organización sin ánimo de lucro Hong Kong Unison, que se había centrado en los derechos de las minorías étnicas, decidió disolverse tras veinticuatro años de funcionamiento. El 12 de junio, el Boletín Laboral de China, con sede en Hong Kong y fundado por el activista laboral Han Dongfang en 1994, anunció su decisión de disolverse, alegando dificultades con las finanzas y la deuda. El grupo había apoyado movimientos obreros en China continental desde Hong Kong. El 30 de junio, el *Riders' Rights Concern Group*, fundado en 2021 y dedicado a los derechos de los repartidores, anunció que cesaría sus actividades de inmediato.

El 1 de agosto, la Sociedad para la Protección del Puerto, de 29 años, un destacado grupo de conservación que hizo campaña con éxito por la protección jurídica del Puerto de Victoria en 1997, anunció su disolución, aludiendo a los recientes cambios legislativos que facilitan la recuperación de tierras y que han socavado su misión. Si bien el grupo contaba con el apoyo de los antiguos jefes del Ejecutivo de la ciudad, Tung Chee-hwa y Carrie Lam, el medio Ta Kung Pao, respaldado por Pekín, acusó al grupo de «resistencia blanda».

El 22 de agosto, el Gobierno publicó avisos para eliminar a casi trescientos grupos del registro de sociedades, alegando que se creía que estas organizaciones «ya no existían». Entre estos grupos se encontraban seis grupos prodemocracia ya desaparecidos, como Scholarism, fundado por el activista encarcelado Joshua Wong, y el grupo político prodemocracia People Power.

A lo largo del año pasado, varios grupos de la sociedad civil sufrieron cancelaciones de última hora de lugares para la celebración de sus actos. Por ejemplo, un día antes del foro sobre turismo ecológico del 22 de junio, la Universidad China de Hong Kong informó a Greenpeace de que el lugar donde se iba a celebrar necesitaba reparaciones, lo que obligó a que el acto se realizara en línea.

Esta situación también se extendió a los miembros del Cuerpo Consular. En una entrevista publicada en julio, el cónsul general saliente de los Estados Unidos, Gregory May, reveló que la misión diplomática cada vez afrontaba mayores dificultades para encontrar lugares de celebración de actos, ya que los anfitriones se habían echado atrás en el último momento en varias ocasiones y algunos alegaban presiones de las autoridades.

El 15 de abril, Amnistía Internacional anunció la puesta en marcha de una nueva sección de Hong Kong con sede en el extranjero tras el cierre de sus oficinas en la ciudad en 2021. Esta Oficina está dirigida por activistas de Hong Kong que operan desde Australia, Canadá, Taiwán, el Reino Unido y los Estados Unidos.

La libertad académica sigue sometida a presión, con una autocensura generalizada, en particular en el ámbito de las humanidades y las ciencias sociales. En 2025, las ocho universidades financiadas con fondos públicos tuvieron que firmar un nuevo acuerdo de responsabilidad, que incluye cláusulas que exigen a las universidades seguir el «asesoramiento y las orientaciones» del Gobierno central y acatar las observaciones del líder chino Xi Jinping.

El Instituto de Estudios Asia-Pacífico de Hong Kong de la Universidad China de Hong Kong suspendió sus contratos con dos investigadores honorarios principales —el antiguo diplomático estadounidense Morton Holbrook y el académico taiwanés Hsin-Huang Hsiao— en el contexto de las críticas formuladas por el medio Ta Kung Pao, controlado por Pekín, el 30 de julio.

En agosto, la Universidad de Hong Kong y la Universidad de Ciencia y Tecnología de Hong Kong se unieron a la Universidad de Tsinghua para coorganizar una conferencia titulada «Perspectivas comparativas globales sobre Xinjiang».

Todos los académicos de instituciones académicas con sede en Hong Kong retiraron su participación en la «Tercera Conferencia Internacional sobre Estudios Mundiales de Hong Kong: Resiliencia y Transformación», organizada por el Instituto de Sociología de la Academia Sínica de Taiwán a principios de diciembre, al parecer debido a presiones políticas.

No obstante, el sector de la enseñanza superior de Hong Kong recibió un reconocimiento positivo de las tablas de clasificación en el último año. En la clasificación *QS World University Rankings 2026* publicada en junio, cinco universidades de Hong Kong figuraron entre las 100 mejores del mundo. Una de las instituciones subió seis puestos hasta el puesto 11 a nivel mundial, el mejor resultado en su historia. En la clasificación *Higher Education World University Rankings* de The Times de 2026, publicada en octubre, seis instituciones de Hong Kong se situaron entre las doscientas mejores universidades del mundo, un récord para la ciudad.

En 2025, se observó un panorama heterogéneo en cuanto a los derechos de las personas LGBTIQ+. El 10 de septiembre, el Consejo Legislativo rechazó el proyecto de ley sobre parejas del mismo sexo, que habría establecido un marco alternativo para el reconocimiento de las parejas homosexuales de conformidad con una sentencia del Tribunal Supremo de septiembre de 2023. Setenta y uno de los ochenta y siete legisladores votaron en contra del proyecto legislativo, mientras que catorce votaron a favor y uno se abstuvo. Se trata del primer y único proyecto de ley propuesto por el Gobierno que fue rechazado por ese cuerpo legislativo durante sus cuatro años de mandato.

Con arreglo al proyecto de ley propuesto, las parejas del mismo sexo tendrían que haber registrado primero sus relaciones fuera de Hong Kong. De este modo, el mecanismo habría conferido a las parejas un número limitado de derechos relativos a cuestiones médicas o a la situación tras el fallecimiento de uno de los miembros. El documento indicaba expresamente que el marco no sería equivalente al matrimonio.

Aun así, el proyecto de ley se enfrentó a críticas tanto de los principales partidos políticos de la ciudad como de la comunidad LGBTIQ+. Para los grupos conservadores, el marco habría reconocido de hecho las relaciones entre personas del mismo sexo como matrimonios, mientras que para algunos miembros de la comunidad LGBTIQ+, el marco no proporcionaba una protección suficiente de sus derechos. El Comité de Proyectos de Ley que examinó la legislación propuesta había invitado al público a presentar sus observaciones. Se recibieron más de 10 000 aportaciones. Según las autoridades, solo el 19 % estaba a favor del proyecto de ley.

Tras el veto del proyecto de ley por parte del Consejo Legislativo, el jefe del Ejecutivo se comprometió el 16 de septiembre a anunciar medidas administrativas como solución para satisfacer el requisito constitucional antes de la fecha límite del 17 de octubre, en cumplimiento

del mandato del Tribunal Supremo. A finales de año, no habían trascendido detalles de las medidas anunciadas. Los juristas alertaron sobre los daños al Estado de Derecho en Hong Kong que podrían derivarse de una respuesta insuficiente a la obligación jurídica impuesta por el Tribunal Supremo.

Si bien hubo propuestas de solicitar al Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional que interpretara la Ley Fundamental sobre la cuestión, de manera que pudiera revocarse la sentencia del Tribunal Supremo, las autoridades actuaron con moderación. La Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao dependiente del Consejo de Estado no publicó un artículo de opinión hasta después del veto, en el que adujo que la votación se ajustaba a la realidad social de Hong Kong y reflejaba los valores sociales generales. El artículo también señalaba que la administración, el poder legislativo y el poder judicial habían tratado la cuestión de conformidad con la ley.

A principios de año, el Consejo Legislativo ya había aprobado una moción no vinculante sobre el «mantenimiento del sistema de matrimonio monógamo y heterosexual en Hong Kong». Sesenta y nueve miembros votaron a favor, cero en contra y diez se abstuvieron.

Mientras tanto, los grupos LGBTIQ+ se enfrentaron a dificultades cada vez mayores para organizar actos. Los organizadores de Pink Dot, un acto corporativo a gran escala en apoyo de los derechos de las personas LGBTIQ+ previsto para el 12 de octubre, comunicaron el 31 de julio que el propietario del lugar de celebración original se había negado a arrendar su espacio sin más explicaciones. Finalmente, el acto se celebró en forma de un concierto en línea. El acto al aire libre Rainbow Festival, organizado por el Comité del Orgullo de Hong Kong, no pudo celebrarse en un recinto exterior, como estaba previsto en un principio para el 29 de noviembre, ya que el lugar dejó de estar disponible debido a «obras de construcción».

Sin embargo, pudieron celebrarse otros actos de la comunidad. Un grupo de ONG locales bajo la dirección de Gay Harmony consiguió organizar una feria pública en apoyo del proyecto de ley de registro de parejas del mismo sexo en el contexto del Día Internacional contra la Homofobia, la Transfobia y la Bifobia, el 17 de mayo. El bazar solidario anual del Orgullo, organizado por la ONG Gay Harmony, se volvió a celebrar por quinta vez y tuvo lugar entre los días 14 y 15 de junio en un lugar no público.

El poder judicial de Hong Kong siguió promoviendo los derechos de las personas LGBTIQ+. El 23 de julio, el Tribunal Superior confirmó la acusación de un litigante anónimo de que el Gobierno había violado su deber constitucional de salvaguardar los derechos fundamentales de los residentes al tipificar como delito el uso indebido de los aseos públicos en detrimento de la comunidad transgénero. El Gobierno había interpuesto un recurso contra la sentencia.

Por otra parte, el 9 de septiembre, el Tribunal Superior se pronunció a favor de una pareja de lesbianas que deseaba incluir el nombre de la pareja de la madre biológica en el certificado de nacimiento de su hijo. La pareja, formada por una hongkonesa y una sudafricana, se había casado en el extranjero en 2019. El niño fue concebido mediante fecundación *in vitro*.

Por lo que se refiere a los solicitantes de asilo, el Gobierno mejoró su capacidad de tramitación. En febrero, el poder judicial nombró al primer juez suplente del Tribunal de Primera Instancia para que tratara exclusivamente asuntos relacionados con las solicitudes de no devolución.

Los trabajadores domésticos extranjeros en Hong Kong siguen siendo un grupo vulnerable. En junio, el Tribunal Supremo desestimó una revisión judicial de una trabajadora doméstica extranjera que alegaba que la policía no había investigado su denuncia contra su empleador debido a la ausencia de legislación específica contra el trabajo forzoso.

Los derechos de los presos siguieron siendo motivo de preocupación. Las Normas Penitenciarias (modificadas) de 2025 entraron en vigor el 18 de julio, y endurecieron los derechos de visita. El Departamento de Servicios Correccionales puede ahora limitar o incluso prohibir a una persona, incluidos abogados y líderes religiosos, las visitas a un recluso por determinados motivos, como la salvaguardia de la seguridad nacional. Con arreglo a las normas anteriores, los abogados no encontraban restricciones y los capellanes podían visitar a los presos «en cualquier momento razonable».

A lo largo del año, grupos fuera de Hong Kong y familiares de personas detenidas siguieron expresando su preocupación por las condiciones penitenciarias, incluido el uso del régimen de aislamiento y la supuesta denegación del acceso a rituales religiosos. Chow Hang-tung, activista en favor de la democracia detenido y miembro de la Alianza de Hong Kong, tuvo que enfrentarse al régimen de aislamiento reiterado en 2025.

Según el informe anual de 2024 publicado por el Departamento de Servicios Correccionales en febrero de 2025, el número medio diario de personas en prisión preventiva alcanzó las 3 650, un aumento anual del 18 %, con lo que batió un nuevo récord desde el año 2000. A finales de 2024, había 591 personas detenidas por participar en delitos relacionados con las protestas de 2019 y con la legislación en materia de seguridad nacional, lo que representa una disminución del 24 % interanual.

II. Evolución económica

Hong Kong ejerce una autoridad independiente para implementar acuerdos comerciales y establecer una política monetaria independientemente de China continental. En 2025, Hong Kong siguió siendo una entidad jurídica independiente de China continental en materia de política económica. Mantuvo una moneda diferente que no es objeto de restricciones por limitaciones de capital, así como estructuras reguladoras independientes para supervisar a las empresas que operan en su territorio.

Según el informe sobre las inversiones en el mundo 2025 publicado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo¹⁷, en 2024 Hong Kong fue el **tercer destino más importante del mundo para las inversiones extranjeras directas (IED)**. Además, Hong Kong es una de las principales **economías comerciales** del mundo (ocupaba el séptimo puesto en 2024)¹⁸, y sus exportaciones consisten en gran medida en reexportaciones.

La economía de Hong Kong está **dominada por los servicios** (que representan el 94 % del PIB), especialmente servicios financieros y logística, mientras que la industria manufacturera solo representa una fracción del PIB (1 %).

¹⁷ Sitio web de la UNCTAD:

<https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>

¹⁸ Departamento de Censos y Estadísticas de la RAE de Hong Kong,

https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

La economía de Hong Kong creció por tercer año consecutivo en 2025, con un aumento interanual del PIB del 3,5 %¹⁹, tras un aumento del 2,5 % en 2024. El crecimiento económico se vio respaldado por los buenos resultados obtenidos en el sector de los servicios financieros, así como en el comercio y la logística, mientras que las industrias relacionadas con la construcción, el sector inmobiliario y el turismo siguieron afrontando retos.

La inflación siguió siendo moderada en 2025, ya que el índice de precios de consumo registró un aumento del 1,4 % anual durante el año. **La tasa de desempleo** era del 3,6 % en diciembre de 2025, lo que supone un aumento con respecto al 3,0 % de diciembre de 2024.

El **sector del comercio y la logística** siguió creciendo a lo largo del año. El valor del comercio exterior de mercancías de Hong Kong aumentó un 15,5 % hasta alcanzar los 10,93 billones HKD (1,2 billones EUR)²⁰ en el año (tras un aumento del 7,3 % en 2024). La posición de Hong Kong como centro de comercio de mercancías está ampliamente respaldada por su papel de centro de tránsito y reexportación.

El **sector financiero** se vio respaldado por un aumento de las ofertas públicas iniciales (OPI). En 2025 había 119 OPI en Hong Kong (un aumento con respecto a las 71 de 2024) y el importe total recaudado a través de las OPI aumentó un 226,8 % interanual hasta alcanzar los 285 800 millones HKD (31 700 millones EUR). Hong Kong fue el mayor núcleo de OPI del mundo en valor en 2025. A lo largo del año, el **índice Hang Seng de Hong Kong** repuntó un 29,7 %, mientras que la **capitalización bursátil** en la Bolsa de Hong Kong aumentó un 34,2 % hasta alcanzar los 47,4 billones HKD (5,3 billones EUR). El volumen de negocios medio diario del mercado aumentó un 89,5 % interanual hasta los 249 800 millones HKD (27 700 millones EUR). A finales de octubre de 2025, Hong Kong se convirtió en el sexto mercado de valores más grande del mundo y en el tercero más grande de Asia en términos de capitalización bursátil, así como en el mayor centro de negocios extraterritoriales del mundo en renminbis.

El turismo y las industrias relacionadas expuestas al gasto turístico aún no se han recuperado hasta su nivel de 2018, que fue el último año «normal» para los flujos turísticos a Hong Kong antes del inicio de la pandemia de COVID-19. Hong Kong acogió a 49,9 millones de visitantes en 2025, lo que supone un aumento interanual del 12,1 %, pero solo el 76,6 % del número de visitantes en 2018. Los visitantes procedentes de China continental representaron el 75,8 % del total, es decir, 37,8 millones. Los visitantes de Hong Kong también gastaron menos per cápita durante el año y, como consecuencia de ello, el gasto total en turismo durante los nueve primeros meses de 2025 (el último período para el que se dispone de datos) aumentó un 5,8 % interanual (en comparación con un aumento del 12,1 % de las llegadas). El valor de las **ventas al por menor** (que están expuestas al gasto turístico) solo creció moderadamente, un 1,0 % interanual, hasta alcanzar los 380 000 millones HKD (42 200 millones EUR) durante el año, lo que representa únicamente el 78 % de su nivel en 2018. Los malos resultados del comercio minorista también se agravaron por el hecho de que los residentes de Hong Kong viajaban a la vecina ciudad de Shenzhen para las compras y el ocio.

¹⁹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong.

https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

²⁰ Convertido a EUR con 1 EUR = 9,01 HKD (a finales de diciembre de 2025).

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_es.

La **aviación** y las industrias conexas siguieron recuperándose en 2025, pero el número de vuelos y pasajeros en el aeropuerto internacional de Hong Kong se mantuvo por debajo de los niveles anteriores a la pandemia. En 2025, el número de vuelos con origen y destino en Hong Kong aumentó un 8,7 %, hasta 394 732, y el de pasajeros un 15,0 %, hasta 60,8 millones, pero seguían siendo, respectivamente, un 6,0 y un 14,6 % inferiores a los de 2019. El transporte aéreo de mercancías aumentó un 2,8 % interanual hasta alcanzar los 5,0 millones de toneladas en 2025 (también un 7,1 % por encima de 2019). Hong Kong mantuvo su posición como el centro de operaciones de carga aérea más concurrido del mundo durante el año. Con una tercera pista ya operativa, Hong Kong tiene capacidad para 120 millones de pasajeros y 10 millones de toneladas de carga.

El **sistema de tipos de cambio vinculados** de la RAE permaneció en vigor durante el año, dentro de una banda de entre 7,75 y 7,85 HKD por dólar estadounidense. Los activos de reserva en moneda extranjera se mantuvieron, en su mayor parte, estables, cerrando 2025 con 427 900 millones USD, ligeramente por encima de los 421 500 millones USD de finales de 2024.

El presupuesto presentado en febrero de 2025 preveía un déficit consolidado para el ejercicio presupuestario 2025-2026 (que finalizaría el 31 de marzo de 2026) de 163 000 millones HKD (18 100 millones EUR), excluidos los ingresos procedentes de la emisión de bonos del Estado. La situación presupuestaria mejoró durante el año. Los analistas preveían que la cuenta de explotación del presupuesto del Gobierno pasaría a tener superávit al final del ejercicio presupuestario que finalizaba en marzo de 2026, mientras que la cuenta consolidada (cuenta de explotación + cuenta de capital) seguiría registrando un déficit (sexto déficit de Hong Kong en siete años). Los déficits se financiaron mediante la emisión de bonos del Estado y el aprovechamiento de las reservas presupuestarias de Hong Kong. En diciembre de 2025, la deuda pública ascendió a aproximadamente el 12,4 % del PIB, lo que supone un aumento con respecto a la deuda prácticamente inexistente en 2019.

Entorno empresarial

La **percepción del entorno empresarial de Hong Kong dentro de la comunidad empresarial europea mejoró moderadamente en 2025**. Así lo revelaron una encuesta sobre el clima empresarial de las empresas suecas publicada en mayo de 2025²¹ («la encuesta empresarial sueca») y una encuesta de confianza empresarial alemana que se llevó a cabo en agosto de 2025 («la encuesta empresarial alemana») ²². En la encuesta empresarial alemana, la confianza empresarial alcanzó su nivel más elevado desde que empezó a realizarse la encuesta en 2019. La confianza se situó en 3,84 puntos (en una escala del 1 al 5), un aumento con respecto a los 3,36 puntos de 2024 y los 2,30 puntos de 2022 (la puntuación más baja registrada). En la encuesta empresarial sueca, el clima empresarial de Hong Kong obtuvo una puntuación de 3,3 (sobre 5), lo que supone un aumento con respecto a los 3,1 puntos de 2024.

Las empresas siguen percibiendo en gran medida a Hong Kong como un **centro empresarial competitivo** con una sólida propuesta de valor. Algunas de las ventajas de tener sede en Hong Kong son: una fiscalidad simple y reducida; su ubicación geográfica y su acceso y conectividad

²¹ Encuesta sobre el clima empresarial de las empresas suecas en la RAE de Hong Kong de 2025, realizada por Business Sweden, la Cámara de Comercio sueca y el Consulado General de Suecia,

<https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>

²² Encuesta de confianza empresarial de 2025, realizada por German Industry and Commerce y la Cámara de Comercio alemana en Hong Kong,

<https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

con China continental; la facilidad para hacer negocios; la libre circulación de capitales y la plena convertibilidad del dólar de Hong Kong; el sistema de la *common law*; la seguridad de los datos, un bajo nivel de corrupción y una elevada seguridad pública. Las empresas consideran importante que estas ventajas se mantengan en el futuro. La percepción de apertura económica de Hong Kong se reflejó en la encuesta empresarial sueca, que clasificó a Hong Kong como el mercado con menos barreras de mercado a escala mundial. En la encuesta empresarial alemana, el 92,4 % de los encuestados no estaban considerando la deslocalización en los próximos doce meses (frente al 7,6 % que estaba valorando la deslocalización parcial) y el 31,9 % indicó que tenía planes de realizar nuevas inversiones en Hong Kong (mientras que los demás encuestados declararon que no tenían planes de este tipo o que estaban indecisos).

Las empresas de Hong Kong también informaron de varios retos. Entre los principales retos figuran los **elevados costes** que conlleva la explotación de una empresa en Hong Kong (incluidos los costes laborales e inmobiliarios), la captación y disponibilidad de **talento** y los cambios en la reserva de talentos de Hong Kong. Otro motivo de inquietud para las empresas extranjeras y de la UE es **la evolución política y jurídica local desde 2019**, en particular la aplicación de la legislación en materia de seguridad nacional y las preocupaciones que plantea la libertad de expresión y de información. En la encuesta empresarial alemana, el clima político se consideró el segundo ámbito que afectaba más negativamente a la competitividad de Hong Kong (por detrás de los problemas de costes). En la encuesta sueca, el 38 % de los encuestados consideró que los acontecimientos políticos tuvieron un impacto negativo o muy negativo en el clima empresarial de Hong Kong (frente al 51 % en 2024), y la principal inquietud era que estos acontecimientos pusieran en peligro la posición de Hong Kong como centro de negocios internacional y afectaran a la libertad de expresión y a la libertad de los medios de comunicación, mientras que el 43 % señaló un impacto neutro y el 6 %, un impacto positivo. Ambas encuestas también pusieron de manifiesto las inquietudes existentes en relación con el sistema jurídico y el poder judicial. El impacto de los aranceles estadounidenses en el funcionamiento de las empresas de la UE en Hong Kong también fue motivo de preocupación.

Atraer talento a Hong Kong siguió siendo una política clave del Gobierno. Durante el año, la mayoría de los trabajadores que se atrajeron a Hong Kong en el marco de diversos programas gubernamentales de captación de talento eran nacionales de China continental (por ejemplo, durante el primer semestre de 2025, según los datos más recientes disponibles en el momento de redactar el presente documento, el 97 % de las solicitudes aprobadas en el marco del Programa de Admisión de Migrantes de Calidad; el 87 % en el marco del Programa de Admisión de Talentos Tecnológicos; y el 94 % en el marco del Programa de Pase para Grandes Talentos).

Un reciente estudio anual de empresas extranjeras en Hong Kong realizado por el Departamento de Censos y Estadísticas de Hong Kong **indicó que el número de empresas extranjeras (excluidas las empresas de China continental) aumentó** en 2025 un 8,7 % en comparación con 2024, hasta alcanzar un máximo histórico de 7 980. Esto también supone un aumento con respecto a los niveles anteriores a la pandemia, con un aumento del 10,2 % con respecto a 2019. Sin embargo, las empresas extranjeras también eran más pequeñas, con una media de 46,0 empleados por empresa, un 7,1 % inferior que en 2024 (49,5 empleados) y un 15,7 % inferior que en 2019 (54,5). Además, el número de empresas extranjeras (no chinas) con sede y oficinas regionales en la RAE siguió siendo menor, con una disminución del 8,6 % con respecto a 2019 (a pesar de un aumento interanual del 3,9 % en 2025). Mientras tanto, el **número de empresas de China continental** con sede en Hong Kong aumentó un 17,9 %

interanual en 2025 y un 71,8 % en comparación con 2019 (ahora representan el 27,8 % de las empresas no hongkonesas, frente al 19,9 % de 2019).

En **marzo de 2025**, el conglomerado con sede en Hong Kong **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)** anunció una importante operación estratégica para vender la mayor parte de su negocio portuario mundial (cuarenta y tres puertos/terminales) en veintitrés países (a excepción de los puertos de China continental y Hong Kong), incluida su participación de control en Panama Ports Company (PPC), que explota terminales en ambos extremos del Canal de Panamá²³. El acuerdo, valorado en unos 22 800 millones USD, se convino en principio con un consorcio dirigido por el gestor de activos estadounidense BlackRock Inc. junto con socios como Terminal Investment Limited (TiL) de Mediterranean Shipping Co. (MSC). CK Hutchison anunció la operación en un contexto de tensiones geopolíticas. A lo largo del año, varios informes señalaron críticas a la venta por parte de funcionarios de Hong Kong y China continental y presiones de Pekín para que un inversor estratégico chino, supuestamente COSCO Shipping, participara en el acuerdo. En julio de 2025, **CK Hutchison anunció** conversaciones con vistas a invitar a un importante inversor estratégico de China continental a unirse como miembro importante del consorcio²⁴. A finales de 2025, el acuerdo no se había concluido y seguía siendo políticamente sensible. Además, una sentencia del Tribunal Supremo de Panamá ha anulado la concesión de CK Hutchinson y Maersk se ha hecho cargo entretanto de la explotación de las dos terminales de Panamá (Balboa y Cristóbal). Esto también puede complicar un futuro acuerdo portuario.

Políticas económicas

En su **discurso político anual pronunciado el 17 de septiembre de 2025**, el jefe del Ejecutivo de Hong Kong se centró en gran medida en el desarrollo económico y las políticas económicas. En el discurso se anunció la iniciativa de rentabilizar las ventajas de Hong Kong como centro empresarial y plataforma de exportación para **apoyar a las empresas del continente en su expansión al extranjero**. El discurso político alude a un cambio de enfoque estratégico, según el cual las empresas del continente deben explorar de forma proactiva los mercados emergentes. En octubre de 2025, el Gobierno de Hong Kong creó el Grupo de trabajo para ayudar a las empresas del continente a internacionalizarse («GoGlobal Task Force»)²⁵, con el fin de movilizar las oficinas de Hong Kong en el extranjero, así como las oficinas de Hong Kong en el continente, para animar a las empresas del continente a recurrir a Hong Kong a la hora de expandir sus actividades al extranjero. Asimismo, el discurso político menciona los siguientes objetivos: 1) animar a las empresas del continente a establecer centros de tesorería corporativos y sedes regionales en Hong Kong; 2) ayudar a los bancos del continente a expandirse a mercados como el sudeste asiático y Oriente Próximo; 3) aprovechar el sector ferial de Hong Kong como plataforma ideal para que las marcas del continente se internacionalicen; 4) desarrollar servicios de auditoría del carbono para ayudar a las empresas que se internacionalizan a cumplir los requisitos internacionales; y 5) movilizar los servicios jurídicos de Hong Kong para ayudar a la expansión de las empresas del continente.

²³ Anuncio conjunto de CK Hutchison Holdings Limited y BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners y Terminal Investment Limited, https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

²⁴ Anuncio de CK Hutchison Holdings Limited, <https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>

²⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

Acelerar el desarrollo de la **Metrópolis Septentrional** (con una superficie terrestre y una población previstas que representen alrededor de un tercio de la totalidad de Hong Kong) para convertirla en «el nuevo motor del desarrollo económico de Hong Kong» fue una política clave en el discurso político. Entre las iniciativas mencionadas en el discurso político para acelerar el desarrollo y promover la participación en el mercado figuran i) la introducción de un enfoque de «desarrollo gradual» inspirado en el continente; ii) la reducción de la prima por superficie permitiendo que la prima se pague por fases o en función de la superficie construida real (en lugar de la superficie máxima); y iii) la adopción de cesiones de tierras a gran escala (en diciembre se puso en marcha una primera cesión de tierras a gran escala)²⁶. Otro de los objetivos declarados es reducir los costes y el tiempo de construcción mediante la integración de tecnologías, materiales y equipos de construcción del continente y del extranjero. En el discurso político también se anunciaron procedimientos simplificados para la creación de empresas públicas de parques industriales (en diciembre, se creó una empresa de parques industriales, propiedad en su totalidad del Gobierno, para desarrollar el parque industrial Hung Shui Kiu en la Metrópolis Septentrional)²⁷. La mejora de la gobernanza fue también uno de los objetivos mencionados en el discurso político, y el 29 de septiembre se puso en marcha y se reunió por primera vez una Comisión para el Desarrollo de la Metrópolis Septentrional, presidida por el jefe del Ejecutivo. Se crearon tres grupos de trabajo en el marco de la Comisión, presididos respectivamente por el secretario financiero, el secretario jefe de Administración y el vicesecretario financiero. El grupo de trabajo para la colaboración en la estrategia de desarrollo de la Metrópolis Septentrional, compuesto por las autoridades de Hong Kong y de Shenzhen, celebró sus reuniones sexta y séptima a lo largo del año.

A lo largo del año prosiguió el desarrollo de la Metrópolis Septentrional. El Gobierno publicó convocatorias de manifestaciones de interés, en particular para el ferrocarril, el turismo ecológico y la cesión de tierras a gran escala. La Metrópolis Septentrional desempeña un papel importante en la estrategia del Gobierno para reforzar a Hong Kong como centro internacional de innovación y tecnología. El Gobierno reincorporó un primer lote de terrenos²⁸ (es decir, recuperó la propiedad de terrenos de propietarios privados en virtud de la Ordenanza de Recuperación de Tierras) en el Tecnopolo de San Tin —una nueva zona de innovación y tecnología en la Metrópolis Septentrional— y se publicó un plan de desarrollo para el tecnopolo²⁹. Se convocó una licitación abierta en el Sandy Ridge Data Facility Cluster (para instalaciones de capacidad informática, datos, inteligencia artificial e industrias digitales)³⁰. Se finalizó la construcción de los tres primeros edificios del parque de Hong Kong, que forma parte de la Zona de Cooperación para la Innovación Científica y Tecnológica Shenzhen-Hong Kong, situados a ambos lados del río Shenzhen, y el jefe del Ejecutivo inauguró oficialmente el parque el 22 de diciembre³¹. También se construirá una ciudad universitaria como parte de la Metrópolis Septentrional.

²⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>

²⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.

²⁸ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.

²⁹ Reseña conceptual del Plan de desarrollo para la industria de la tecnología y la innovación en el Tecnopolo de San Tin, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

³⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

³¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

Las empresas de la UE en Hong Kong de los sectores de la construcción, la ingeniería y las infraestructuras creen que el desarrollo de la Metrópolis Septentrional ofrecerá oportunidades de negocio, pero también informaron de un aumento de la competencia por parte de las empresas chinas en estos ámbitos.

A fin de reforzar el papel de la RAE como **centro de comercio internacional** en un contexto geopolítico en constante evolución, el discurso político anunció que Hong Kong intentará ampliar sus redes de acuerdos comerciales y de inversión y abrir nuevas oficinas económicas y comerciales. Se seguirá promoviendo el comercio digital para reducir los costes y fomentar la eficiencia, también en relación con el comercio electrónico, la financiación del comercio y el acceso al crédito para las pymes. Esto también incluye planes para seguir ampliando la ventanilla única comercial de Hong Kong (para la presentación digital de documentos comerciales) y para conectarla con las ventanillas únicas del continente y de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN). En diciembre, el Gobierno publicó una consulta a la industria sobre las modificaciones legislativas relativas a la digitalización de los documentos comerciales entre empresas³².

Hong Kong siguió avanzando en su objetivo de desarrollarse como **centro de comercio y almacenamiento de productos básicos**. En el discurso político se anunciaron objetivos para aumentar la capacidad de almacenamiento de oro a más de 2 000 toneladas, desarrollar el comercio, la compensación y la gestión de riesgos del oro, ofrecer ventajas fiscales a los operadores de materias primas y profundizar las conexiones con los mercados de materias primas del continente. Durante el año, la Bolsa de Metales de Londres, propiedad en su totalidad de la Bolsa de Hong Kong, aprobó varios almacenes de materias primas en Hong Kong (lo que elevó el total a trece en diciembre), como parte de su red mundial de almacenamiento³³. Durante el año, Hong Kong y Shenzhen firmaron un memorando de entendimiento para la cooperación en el comercio de oro, la Bolsa de Oro de Shanghái puso en marcha su primera cámara acorazada extraterritorial en Hong Kong y se anunció un sistema central de compensación para el oro en Hong Kong (que empezaría a funcionar en 2026)³⁴. El Comité Estratégico sobre Materias Primas, presidido por el secretario financiero, convocó su primera reunión en diciembre³⁵.

Según el discurso político, los buques propiedad de armadores de Hong Kong, o gestionados o explotados por ellos representan casi el 10 % del tonelaje de la flota mercante mundial. Para mejorar **Hong Kong como centro de transporte marítimo** en un contexto de disminución del volumen de carga en el puerto de Hong Kong, el discurso político anunció la continuación de la política de desarrollo de servicios marítimos de alto valor añadido (por ejemplo, la gestión y el arrendamiento de buques, los seguros marítimos y el Derecho y el arbitraje marítimo). También anunció que el sistema comunitario de puertos³⁶ desarrollado durante el año se pondría en marcha a principios de 2026, con el objetivo de promover la digitalización, un puerto inteligente y la interconectividad intersectorial. El Gobierno también aspira a ampliar las conexiones intermodales con el continente (ferroviarias, marítimas, terrestres y fluviales). En

³² Sitio web de la Bolsa de Hong Kong,

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

³³ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

³⁴ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

³⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

cuanto a las conexiones internacionales, en noviembre, el jefe del Ejecutivo anunció el establecimiento de «relaciones portuarias asociadas» con dos puertos de China continental y con el Puerto de San Antonio en Chile³⁷.

Hong Kong también tiene previsto desarrollarse como **centro de transporte marítimo ecológico y de repostaje con combustible ecológico de uso marítimo**. El discurso político menciona varias iniciativas, como i) desarrollar un corredor marítimo ecológico; ii) exigir a los buques que instalen medidores de flujo másico; iii) realizar un estudio de viabilidad sobre el repostaje con amoníaco verde e hidrógeno; y iv) facilitar el comercio de combustibles ecológicos de uso marítimo, incluidos los procedentes del continente. Durante el año entró en vigor legislación para el uso seguro de combustibles ecológicos de uso marítimo por parte de los buques³⁸; se publicó un código de buenas prácticas para el repostaje con combustibles alternativos³⁹ y se puso en marcha un sistema de incentivos para el repostaje con combustible ecológico de uso marítimo⁴⁰. Se invitó al sector a responder a una manifestación de interés para el desarrollo de instalaciones de almacenamiento de combustible ecológico de uso marítimo⁴¹. Se adoptó una exención del impuesto especial sobre el alcohol metílico para su uso como combustible marítimo⁴². Se creó una plataforma de comunicación sobre el desarrollo de combustibles ecológicos de uso marítimo para facilitar la colaboración entre las partes interesadas de la industria⁴³.

En 2025, el aeropuerto de Hong Kong fue el aeropuerto de carga más transitado del mundo, y el jefe del Ejecutivo anunció planes para seguir reforzando a **Hong Kong como centro de operaciones de aviación internacional**. Los objetivos son i) aprovechar la tercera pista abierta en 2024 para aumentar el número de pasajeros y el flujo de carga en el Aeropuerto Internacional de Hong Kong (HKIA); ii) reforzar la red de transporte intermodal con la Gran Área de la Bahía y iii) desarrollar la ciudad aeroportuaria (comercio, exposiciones y convenciones y actividades culturales y de ocio en el Aeropuerto Internacional de Hong Kong). En diciembre, el secretario de Transportes y Logística anunció que se habían alcanzado acuerdos bilaterales de servicios aéreos con siete países, incluido un Estado miembro de la UE⁴⁴. Por lo que se refiere a la **aviación sostenible**, el Gobierno anunció un objetivo de coeficiente de consumo de combustible de aviación sostenible del 1 al 2 % de aquí a 2030 para los vuelos que salgan del Aeropuerto Internacional de Hong Kong⁴⁵. En el discurso político se presentaron objetivos para desarrollar una cadena industrial del combustible de aviación sostenible, permitir a los proveedores locales de combustible de aviación sostenible aumentar la producción de dicho combustible en la Gran Área de la Bahía y construir una instalación de mezcla en Hong Kong.

³⁷ Discurso del jefe del Ejecutivo en la Conferencia Asiática de Logística, Transporte Marítimo y Aviación 2025, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Informe del Departamento de Medio Marino al Consejo Legislativo, <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ Código de buenas prácticas — Directrices operativas y de seguridad para el repostaje con combustibles alternativos, publicadas por el Departamento de Medio Marino de la RAE de Hong Kong, https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

⁴⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Modificación de los Reglamentos sobre productos básicos sujetos a derechos, https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

⁴⁴ Discurso de Mable Chan, secretaria de Transportes y Logística, <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Informe de la Oficina de Transporte y Logística al Consejo Legislativo, <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

En octubre, Airbus y la emblemática compañía aérea de Hong Kong Cathay anunciaron una inversión conjunta para desarrollar la producción de combustible de aviación sostenible⁴⁶.

En 2025, Hong Kong ocupó el primer lugar como centro de OPI del mundo. Para reforzar a Hong Kong como **centro financiero internacional**, en el discurso político se anunciaron objetivos para **profundizar el mercado de valores de Hong Kong**, en particular optimizando el régimen de cotización para promover las OPI, también en las empresas tecnológicas y biotecnológicas, y las cotizaciones secundarias de las empresas chinas que cotizan en otros mercados. A lo largo del año, se puso en marcha un Canal de Empresas Tecnológicas, que facilita las solicitudes de cotización para empresas tecnológicas y biotecnológicas especializadas⁴⁷, y la Bolsa de Hong Kong (HKEX) introdujo normas de cotización modificadas (que ofrecen más flexibilidad en el capital flotante público, con entrada en vigor a partir del 1 de enero de 2026), así como nuevos índices (el Hang Seng Biotech Index Futures y el HKEX Tech 100 Index). Las iniciativas para **mejorar el mercado de obligaciones de Hong Kong** incluyen el desarrollo de infraestructuras financieras, la creación de conexiones en el extranjero (en el discurso político se mencionan Suiza y los Emiratos Árabes Unidos), la promoción del uso de bonos estatales chinos *offshore* (extraterritoriales) como garantía, la introducción de futuros de bonos del Tesoro chinos *offshore* y el estudio de la puesta en marcha de pactos de recompra transfronterizos en RMB. En septiembre, la Comisión de Valores y Futuros (SFC, por sus siglas en inglés) y la Autoridad Monetaria de Hong Kong (HKMA, por sus siglas en inglés) dieron a conocer una hoja de ruta para desarrollar Hong Kong como centro mundial de renta fija y de divisas⁴⁸. Para reforzar el papel de Hong Kong como mayor **centro de negocios extraterritorial en RMB** del mundo, se puso en marcha un nuevo mecanismo para operaciones en RMB («RMB Business Facility»), que proporciona mayores cuotas de financiación en RMB a bancos y empresas⁴⁹, y en el discurso político se anunció la emisión de más obligaciones en RMB y se estudió la posibilidad de liquidar el gasto público en RMB. El objetivo del Gobierno era fomentar más productos de seguros y promover la gestión de activos y del patrimonio, en particular mejorar los regímenes fiscales preferenciales para atraer más fondos; racionalizar el proceso de autorización de los fondos de inversión inmobiliaria⁵⁰ e invertir (directamente o a través de coinversión) en fondos de capital inversión y fondos de inversión libre locales. Durante el año, la Bolsa de Hong Kong abrió una nueva filial en Dubái, abrió una nueva oficina en Riad, añadió la Bolsa de Tailandia como bolsa reconocida y firmó un memorando de entendimiento con la Bolsa de Valores de Abu Dabi⁵¹. En septiembre, Hong Kong y los Emiratos Árabes Unidos celebraron un memorando de entendimiento para ampliar el acceso transfronterizo al mercado de los fondos públicos en el marco de un acuerdo de reconocimiento mutuo de fondos⁵².

El discurso político anunció que el Gobierno seguirá apoyando el desarrollo de **la tecnología financiera y los activos virtuales**. La Comisión de Valores y Futuros publicó una hoja de ruta

⁴⁶ Comunicado de prensa de Airbus,

<https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Comunicado de prensa de la Bolsa de Hong Kong,

https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

⁴⁸ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Sitio web de la Autoridad Monetaria de Hong Kong,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

⁵⁰ Comunicado de prensa de la Comisión de Valores y Futuros,

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

⁵¹ Sitio web de la Bolsa de Hong Kong,

https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Comunicado de prensa de la Comisión de Valores y Futuros de Hong Kong,

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

reglamentaria para el mercado de activos virtuales de Hong Kong⁵³ y anunció la flexibilización de las normas para las plataformas de negociación de activos virtuales con licencia local (permitiendo órdenes combinadas con plataformas extranjeras y flexibilizando la distribución a inversores profesionales)⁵⁴. En mayo, se aprobó un proyecto de ley sobre criptomonedas estables para establecer un régimen de licencias para los emisores de criptomonedas estables denominadas en la moneda de curso legal (*fiat-referenced*)⁵⁵ (a finales de 2025 no se habían expedido licencias)⁵⁶. El Gobierno publicó su Declaración política 2.0 sobre el desarrollo de activos digitales⁵⁷. Se llevaron a cabo consultas sobre propuestas legislativas para establecer regímenes de concesión de licencias para los proveedores de servicios de negociación y custodia de activos virtuales y los proveedores de servicios de asesoramiento y gestión (con el fin de introducir proyectos de ley en 2026)⁵⁸. A lo largo del año se puso en marcha una conexión de pagos que conecta el sistema de pago bancario por internet del continente (IBPS, por sus siglas en inglés) y el Sistema de Pagos Rápidos (FPS, por sus siglas en inglés) de Hong Kong⁵⁹. En noviembre, la Autoridad Monetaria de Hong Kong publicó su estrategia de tecnología financiera 2030, que engloba las infraestructuras de datos y pagos; la inteligencia artificial; la tokenización y las finanzas digitales⁶⁰. Durante el año, la Autoridad Monetaria de Hong Kong finalizó la segunda fase de su programa piloto «e-HKD» y anunció que dará prioridad a la actividad conforme al e-HKD en los pagos mayoristas en un futuro inmediato (incluidos los pagos transfronterizos), al tiempo que seguirá sentando las bases para el posible uso futuro de un e-HKD para particulares y empresas⁶¹.

En cuanto a la **financiación ecológica**, el discurso político anunció trabajos para desarrollar un mercado del carbono dentro de la Gran Área de la Bahía, en particular i) basándose en el clima central (el mercado del carbono de la Bolsa de Hong Kong, que registra un comercio limitado según los analistas); ii) formulando normas voluntarias de créditos de carbono; iii) y desarrollando servicios de auditoría del carbono y el comercio de reducciones de emisiones de carbono. Otro objetivo es ayudar a las empresas que utilizan Hong Kong para internacionalizarse (incluidas las empresas chinas) a cumplir los requisitos internacionales en materia de emisiones de carbono. En septiembre, se firmó un memorando de entendimiento entre la Bolsa de Hong Kong y las bolsas de la Gran Área de la Bahía relativo al desarrollo de los mercados del carbono y la financiación ecológica⁶². En septiembre, la Autoridad Monetaria de Hong Kong publicó un prototipo para ampliar la taxonomía de Hong Kong en relación con las finanzas sostenibles (puesto en marcha en 2024)⁶³. El prototipo añade dos nuevos sectores

⁵³ Hoja de ruta reglamentaria de la Comisión de Valores y Futuros para el mercado de activos virtuales de Hong Kong, <https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Comunicado de prensa de la Comisión de Valores y Futuros, <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ Sitio web de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ Declaración política 2.0 sobre el desarrollo de activos digitales en Hong Kong, https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

⁵⁸ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

⁵⁹ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

⁶² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

(la fabricación y las TIC), criterios para las actividades de transición y una categoría de «adaptación al cambio climático», y hace referencia a la taxonomía y las normas de la UE. Durante el año, el Gobierno siguió emitiendo bonos verdes (también denominados en euros) en el marco del programa de bonos sostenibles del Gobierno puesto en marcha en 2018 y financiando regímenes de finanzas sostenibles⁶⁴. Las nuevas normas de la Bolsa de Hong Kong por las que se exige a las entidades que cotizan en ella que divulguen información sobre los riesgos relacionados con el clima entraron en vigor el 1 de enero de 2025 y deben aplicarse por fases⁶⁵.

A lo largo del año, el Gobierno prosiguió su política de **promoción de Hong Kong como centro de innovación y tecnología**. Hong Kong ocupó el 15.º puesto a escala mundial (y el quinto en Asia) en el Índice Mundial de Innovación de 2025 de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual y la agrupación Shenzhen-Hong Kong-Guangzhou ocupó el primer puesto a escala mundial como agrupación de innovación⁶⁶.

Las iniciativas expuestas en el discurso político incluyen i) atraer a empresas innovadoras y de alto valor a través de políticas territoriales preferenciales, subvenciones e incentivos fiscales; ii) mejorar el nuevo régimen de aceleración de la industrialización; iii) apoyar a las pymes en su evaluación en materia de patentes; y iv) modificar la Ordenanza sobre derechos de autor. El discurso político también hizo hincapié en la necesidad de seguir desarrollando la **industria de las tecnologías de la vida y la salud**, lo que incluye atraer más empresas farmacéuticas; seguir acelerando la aprobación de nuevos medicamentos⁶⁷; ayudar a las empresas a introducir medicamentos innovadores en los mercados del continente e internacionales; normalizar los datos clínicos dentro de la Gran Área de la Bahía; y promover los ensayos médicos, incluidos los ensayos transfronterizos dentro de la Gran Área de la Bahía (en diciembre se puso en marcha una plataforma de colaboración en materia de ensayos clínicos de la Gran Área de la Bahía)⁶⁸. En el discurso político también se anunció que se crearía un Centro para la Regulación de los Productos Médicos en Hong Kong y se presentó una propuesta legislativa para regular los productos sanitarios. En diciembre de 2025, comenzó a funcionar el Hospital de Medicina China de Hong Kong⁶⁹ y se publicó un Plan de Desarrollo de la Medicina China, que incluía planes para que Hong Kong se estableciera como puente para la expansión mundial de la medicina china⁷⁰.

Otro ámbito que debe desarrollarse para apoyar el desarrollo de la innovación y la tecnología es la **inteligencia artificial (IA) y la ciencia de datos**. Se revisará la legislación para apoyar un mayor despliegue de la IA. La IA también se utilizará para mejorar la eficiencia del Gobierno y de los servicios financieros y los sectores de la construcción. El Gobierno anunció

⁶⁴ En particular, el régimen de subvenciones de financiación ecológica y sostenible, el régimen piloto de apoyo al desarrollo de capacidades de financiación ecológica y sostenible y el régimen de apoyo a la financiación de la prueba de concepto de tecnología financiera ecológica y sostenible.

⁶⁵ Sitio web de la Bolsa de Hong Kong, https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

⁶⁶ Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), Índice Mundial de Innovación de 2025, <https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

⁶⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁶⁹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

que se creará un Instituto de Investigación y Desarrollo en IA⁷¹. Se seguirá promoviendo la investigación e innovación en materia de IA a través de un sistema de apoyo a la investigación de tecnologías de vanguardia (que se puso en marcha en septiembre de 2025)⁷²; así como a través del programa de investigación InnoHK y de un centro de supercomputación de IA (que se puso en marcha en diciembre de 2024). El Gobierno también invirtió directamente en empresas de IA, a través de The Hong Kong Investment Corporation Limited. Según el Gobierno, los mecanismos para el flujo transfronterizo de datos del continente hacia el parque de Hong Kong también apoyarán el despliegue de la IA. Hong Kong también está desarrollando la **economía de baja altitud** y la **tecnología aeroespacial**, mediante proyectos piloto de espacios controlados de pruebas, financiación, la modificación de la legislación y la organización de eventos⁷³. En el discurso político se anunció que se publicaría un plan de acción para la economía de baja altitud y, en diciembre, un funcionario de Hong Kong anunció el objetivo de lanzar drones de pasajeros en un plazo de dos a tres años⁷⁴.

Para reforzar a Hong Kong como **centro jurídico y de resolución de litigios**, el discurso político anunció la cooperación con la Organización Internacional para la Mediación (IOMed), creada y establecida en Hong Kong durante el año (incluida la construcción del edificio del servicio jurídico internacional de Hong Kong contiguo a la IOMed). El Gobierno también reforzará la acreditación de la profesión de mediación y estudiará la necesidad de modificar la Ordenanza de Arbitraje. En diciembre de 2025, el Gobierno anunció que el Instituto Internacional para la Unificación del Derecho Privado (UNIDROIT), con sede en Roma, había decidido crear su Oficina de Enlace Asia-Pacífico en Hong Kong⁷⁵.

Se seguirán promoviendo los **sectores de la cultura, el deporte y el turismo**, en particular la organización de grandes eventos, el desarrollo del intercambio cultural y la consolidación de la posición de Hong Kong como centro comercial de arte. El Gobierno pretende atraer a nuevos visitantes, en particular de Oriente Próximo y la ASEAN, para desarrollar una «economía de yates» y el turismo de cruceros. Durante el año se inauguró el Kai Tak Sports Park, un gran estadio.

El Gobierno también seguirá **fomentando el talento local y atrayendo talentos del continente y del extranjero**. Hong Kong seguirá desarrollándose como centro internacional de educación e investigación, en particular atrayendo a investigadores, profesores y estudiantes, así como promoviendo la movilidad del talento, los intercambios educativos y la cooperación universidad-industria. Hong Kong contaba con cinco universidades entre las cien mejores del mundo en 2025. El Gobierno también apoyará el desarrollo de escuelas internacionales y seguirá explorando el reconocimiento mutuo de las cualificaciones de nivel inferior al grado entre Hong Kong y el continente.

⁷¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

⁷² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

⁷³ Comunicados de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ Artículo del South China Morning Post, <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>

⁷⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

En el discurso político se anunciaron iniciativas para **apoyar a las pequeñas y medianas empresas** (pymes), también con apoyo financiero, que contribuirán a su transformación digital y las ayudarán a explorar los mercados extranjeros. Las medidas también tienen por objeto **mejorar la situación de la vivienda**, lo que incluye los objetivos de construir 189 000 unidades de vivienda pública, reducir el tiempo de espera para acceder a viviendas de alquiler subvencionadas a 4,5 años y aumentar la oferta de vivienda privada, junto con una mejor regulación de las 110 000 unidades subdivididas de la ciudad. El discurso político también incluye iniciativas para hacer frente a los retos relacionados con **el envejecimiento de la población de Hong Kong y para apoyar la fertilidad**.

En cuanto a las **políticas medioambientales y climáticas**, el discurso político reiteró el objetivo de Hong Kong de alcanzar la neutralidad en carbono de aquí a 2050. Anunció iniciativas y políticas para desarrollar la movilidad y la energía verdes, lo que incluye desarrollar la cadena industrial del combustible de aviación sostenible y las instalaciones de mezcla; seguir promoviendo el hidrógeno (el discurso político alude a veintiocho proyectos piloto en curso), formular la certificación de la norma del hidrógeno y desarrollar un corredor de hidrógeno en la Gran Área de la Bahía; proseguir con el despliegue de estaciones de recarga rápida para vehículos eléctricos y construir la primera instalación de reciclado de baterías de vehículos eléctricos a gran escala de Hong Kong; así como ampliar los sistemas de transporte colectivo (incluido el metro). Durante el año, se estuvo construyendo una nueva planta de recuperación de energía. El Gobierno anunció que creará un centro de formación sobre desarrollo ecológico sostenible en el marco de la iniciativa de la Franja y la Ruta, que impartirá formación a los países de la Franja y la Ruta. El 31 de diciembre, el Gobierno publicó la Estrategia y Plan de Acción sobre Biodiversidad de Hong Kong 2035⁷⁶.

Política comercial

Hong Kong tiene **nueve acuerdos de libre comercio** con China continental (el Acuerdo de Asociación Económica con China, o CEPA, por sus siglas en inglés, de junio de 2003 y reforzado posteriormente), Nueva Zelanda (marzo de 2010), los Estados miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio (junio de 2011), Chile (septiembre de 2012), Macao (octubre de 2017), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN, noviembre de 2017), Georgia (junio de 2018), Australia (marzo de 2019) y Perú (noviembre de 2024).

A finales de 2025, Hong Kong tenía **veintitrés acuerdos de promoción y protección de las inversiones (APPI)** con economías extranjeras (incluidos diez Estados miembros de la UE). El más reciente de estos acuerdos se firmó en 2024 con Baréin y entró en vigor en marzo de 2025. En 2023 se firmó un APPI con Turquía, pero a finales de 2025 todavía estaba pendiente su entrada en vigor. Se han concluido las negociaciones de APPI con Maldivas y Myanmar, cuya firma está pendiente. En el sitio web del Departamento de Comercio e Industria de Hong Kong también se enumeran los APPI que se están consultando o negociando con Bangladés, Egipto, Perú, Qatar, Rusia y Arabia Saudí.

Hong Kong y Jordania firmaron un convenio para evitar la doble imposición en septiembre de 2025, mientras que los convenios para evitar la doble imposición con Armenia y Baréin entraron en vigor en abril de 2025 y marzo de 2025, respectivamente.

⁷⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

En su discurso político, el jefe del Ejecutivo afirmó que Hong Kong seguiría buscando la pronta adhesión a la **Asociación Económica Integral Regional**, compuesta por quince países de la región de Asia-Pacífico. Hong Kong presentó su solicitud de adhesión a principios de 2022, pero no se había adherido a la asociación a finales de 2025.

Hong Kong tiene **quince Oficinas Económicas y Comerciales** en el extranjero, en Berlín, Bruselas, Ginebra, Londres, Bangkok, Yakarta, Kuala Lumpur, Singapur, Sídney, Tokio, Dubái, Nueva York, San Francisco, Toronto y Washington D. C. La Oficina Económica y Comercial de Kuala Lumpur comenzó a funcionar en diciembre de 2025. En su discurso político, el jefe del Ejecutivo declaró que Hong Kong intentará abrir Oficinas Económicas y Comerciales adicionales en América Latina y Asia Central.

Integración económica con China continental

El **Acuerdo de Asociación Económica Reforzada entre China continental y Hong Kong (CEPA, por sus siglas en inglés)** establece aranceles nulos sobre las mercancías importadas de origen hongkonés exportadas a China continental (de conformidad con las normas de origen del CEPA), así como un trato preferencial para los prestadores de servicios de Hong Kong (HKSS, por sus siglas en inglés) en una serie de sectores de servicios en China continental, y medidas de protección de las inversiones.

En cuanto a **la integración financiera y el acceso mutuo**, Hong Kong y China continental han aplicado varios sistemas y mecanismos que proporcionan a Hong Kong una conectividad inigualable con el mercado de capitales chino y refuerzan su papel como centro financiero. El programa «Stock Connect» vincula la Bolsa de Hong Kong con sus homólogas de Shanghái y Shenzhen. «Bond Connect» es un programa de acceso mutuo a los mercados de obligaciones de Hong Kong y China continental. El programa «Cross-boundary Wealth Management Connect Scheme» de la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao (también conocido por su forma abreviada «Cross-boundary WMC») permite a los residentes que cumplan los requisitos de China continental, Hong Kong y Macao invertir en productos de gestión del patrimonio distribuidos por cada uno de los mercados. «Swap Connect» es un programa de acceso mutuo al mercado de derivados que permite a los inversores de Hong Kong negociar y compensar permutas de tipos de interés en RMB internas, sin modificar sus prácticas de negociación y liquidación existentes. Durante el año, se desarrollaron los programas «Swap Connect»⁷⁷, «Bond Connect»⁷⁸ y «Cross-boundary WMC»⁷⁹. En su discurso político, el jefe del Ejecutivo afirmó que el Gobierno impulsará la inclusión de una ventanilla comercial en RMB en el marco del programa «Southbound Stock Connect». En junio, la Autoridad Monetaria de Hong Kong y el Banco Popular de China pusieron en marcha una nueva iniciativa de «conexión de pagos» («Payment Connect»). En septiembre, el Banco Popular de China

⁷⁷ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html.

Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Circular de la Comisión de Valores y Futuros, <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>. Circular de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

(PBoC) anunció su apoyo a una mayor profundización del acceso mutuo entre los mercados financieros de China continental y de Hong Kong⁸⁰.

En cuanto a la **Gran Área de la Bahía**, el jefe del Ejecutivo afirmó en su discurso político que Hong Kong seguirá reforzando de forma proactiva la cooperación mutuamente beneficiosa dentro de dicha Área a fin de mejorar el flujo de personas, mercancías, datos y capitales. Anunció que se seguirá desarrollando el parque logístico del Aeropuerto Internacional de Hong Kong (HKIA) en Dongguan, ciudad de la provincia de Guangdong, destinado a facilitar las exportaciones de mercancías del continente. Además, hizo hincapié en la cooperación médica transfronteriza, en particular el apoyo a los ensayos clínicos⁸¹ y la normalización de los datos clínicos, la innovación y el desarrollo de la cadena industrial. A lo largo del año, el Gobierno de Hong Kong siguió desarrollando conexiones ferroviarias transfronterizas⁸², facilitó en mayor medida los acuerdos transfronterizos para los automóviles⁸³ y promovió la movilidad laboral de los jóvenes⁸⁴. Por lo que se refiere a los servicios financieros y jurídicos, el discurso político anunció orientaciones para las referencias crediticias avanzadas transfronterizas⁸⁵, de manera que se siguiera desarrollando el comercio de materias primas y de carbono con la Gran Área de la Bahía; se mejorara la conexión de pagos y se promoviera el arbitraje comercial en la Gran Área de la Bahía⁸⁶.

III. Relaciones entre Hong Kong y China continental

El 20.º Comité Central del Partido Comunista de China organizó su cuarta sesión plenaria entre el 20 y el 23 de octubre. La reunión se centró en la formulación del 15.º Plan Quinquenal de China, que guiará el desarrollo del país entre 2026 y 2030. En las Recomendaciones del Comité Central del Partido Comunista de China para formular el 15.º Plan Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social Nacional, publicadas el 28 de octubre, el Partido se comprometió a apoyar la «prosperidad y estabilidad a largo plazo» de Hong Kong y Macao.

El 23 de octubre, el jefe del Ejecutivo de Hong Kong hizo hincapié en que Hong Kong se identificará y centrará en su posición ventajosa en el plan de desarrollo del país, se adaptará de forma proactiva a los capítulos sobre Hong Kong y Macao del 15.º Plan Quinquenal, aprovechará las importantes oportunidades que brinda el desarrollo del país y aprovechará también sus propias ventajas únicas en el desarrollo nacional.

Una delegación compuesta por el presidente de la Academia China de Ciencias y el director adjunto de la Oficina de la Comisión Central de Asuntos Financieros y Económicos, que también ejerce de director adjunto de la Oficina del Grupo Principal Central de Asuntos Rurales del Partido Comunista de China, visitó Hong Kong entre el 24 y el 25 de noviembre para debatir el 15.º Plan Quinquenal y sus implicaciones para Hong Kong.

⁸⁰ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

⁸¹ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Circular de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

El director de la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao en el marco del Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) y del Consejo de Estado de la República Popular China visitó Hong Kong entre el 18 y el 22 de junio. Se centró en el desarrollo económico de la ciudad, especialmente en el proyecto de la Metrópolis Septentrional. El director también pronunció un discurso el 21 de junio en un foro conmemorativo del quinto aniversario de la LSN, en el que destacó la importancia de proseguir los esfuerzos para salvaguardar la seguridad nacional.

Recogiendo las palabras del propio director, el 24 de junio, el jefe del Ejecutivo de Hong Kong advirtió contra la permanente existencia de una «resistencia blanda». Adoptando un enfoque de la Administración en su conjunto, los dieciocho secretarios y siete dirigentes de las fuerzas disciplinarias —en particular la policía, los funcionarios de aduanas y el cuerpo de bomberos— tomaron ejemplo y destacaron públicamente sus esfuerzos para salvaguardar la seguridad nacional en entrevistas concedidas a los medios de comunicación y publicaciones en medios sociales.

Entre el 8 y el 10 de febrero, el director de la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao visitó la vecina ciudad china de Shenzhen. El 9 de febrero, organizó una reunión con funcionarios de Hong Kong para tratar la mayor integración de la Gran Área de la Bahía.

El 11 de febrero, Eric Chan, entonces jefe del Ejecutivo en funciones de Hong Kong, subrayó que el director había proporcionado «instrucciones muy claras» sobre cómo Hong Kong debía adaptarse a las estrategias nacionales en materia de evolución económica y financiera, en particular sobre cómo integrarse con el continente «lo antes posible».

El 30 de mayo, el Consejo de Estado de China nombró a Zhou Ji, ex director ejecutivo adjunto de la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao del Comité Central del PCCh, nuevo director de la Oficina de Enlace del Gobierno Central en la ciudad y asesor en materia de seguridad nacional del Comité para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional de la ciudad, en sustitución de Zheng Yanxiong.

El 14 de julio, Pekín nombró a Xu Qifang, ex director adjunto del Departamento de Organización del Comité Central del PCCh, para suceder a Zhou en la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao.

El 31 de diciembre, el director adjunto de la Oficina de Enlace, Qi Bin, fue sustituido por Zhang Yong, que anteriormente había sido vicepresidente ejecutivo de China COSCO Shipping Corporation.

El jefe del Ejecutivo de Hong Kong encabezó una delegación de Hong Kong compuesta por 360 personas para asistir al desfile militar de Pekín el 3 de septiembre, que conmemoraba la victoria de China sobre Japón en la Segunda Guerra Mundial.

Entre el 3 y el 7 de julio, el portaaviones chino Shandong visitó Hong Kong. La flota incluía los destructores de misiles Yan'an y Zhanjiang y la fragata de misiles Yuncheng. Durante la visita de cinco días, más de 30 000 personas subieron a bordo de los buques navales Shandong, Zhanjiang y Yuncheng para visitarlos.

Guangdong, Hong Kong y Macao organizaron conjuntamente la 15.^a edición de los Juegos Nacionales y la 12.^a edición de los Juegos Nacionales para Personas con Discapacidad, así como la 9.^a edición de las Olimpiadas Especiales Nacionales, en noviembre y diciembre de 2025, respectivamente. Se trata de la primera vez que la Gran Área de la Bahía es coanfitriona de los Juegos Nacionales.

A partir del 23 de diciembre, se permitió a los conductores de Guangdong conducir a Hong Kong en el marco del nuevo régimen «Southbound Travel for Guangdong Vehicles». La iniciativa comenzó con cien vehículos al día para una estancia de hasta tres días por vehículo de Guangdong.

En 2025, China continental fue **el principal socio comercial de mercancías de Hong Kong**, ya que representó el 51,4 % del comercio total de Hong Kong. A su vez, en 2025, Hong Kong es un importante centro comercial para China continental y su tercer socio comercial.

Hong Kong es el **principal centro de inversión y centro financiero extraterritorial de China continental**. En 2024 (último año del que se dispone de datos), China continental fue la mayor fuente de IED recibida de Hong Kong, excluidos los centros extraterritoriales, así como el primer destino de la IED emitida de Hong Kong, ya que representó el 33 % del volumen de IED recibida y el 52 % del volumen total de IED de salida⁸⁷. A su vez, Hong Kong es la mayor fuente de IED en China continental y el principal destino de la IED emitida de China continental, ya que representa el 56,8 % de la IED entrante de China y el 61,2 % de la IED emitida de China (2024)⁸⁸. A finales de diciembre de 2025, en la Bolsa de Hong Kong cotizaban 1 552 empresas de China continental, lo que representaba el 79,3 % de la capitalización bursátil total.

IV. Relaciones bilaterales y cooperación entre la UE y Hong Kong

En 2025, la Oficina de la UE en Hong Kong celebró reuniones periódicas con las autoridades de Hong Kong, en particular con el jefe del Ejecutivo, durante las cuales trató asuntos de interés bilateral y expresó su preocupación por la erosión de la democracia y los derechos humanos en Hong Kong y la aplicación de la LSN. La Oficina de la UE también estuvo en contacto frecuentemente con la Oficina del Comisario del Ministerio de Asuntos Exteriores de China. La Oficina de la UE también colaboró con altos funcionarios del Gobierno de Hong Kong, así como con las principales partes interesadas locales del mundo empresarial, en expedientes pertinentes para el comercio, las empresas, los servicios financieros y otras cuestiones relacionadas con la economía.

En 2025, la Oficina de la UE facilitó y apoyó las visitas a Hong Kong de funcionarios de la UE. En enero, Philip Lane, economista jefe y miembro del Comité Ejecutivo del Banco Central Europeo, visitó Hong Kong y asistió a actos. En julio, Karen Braun-Munzinger, miembro de la Junta Única de Resolución, se reunió con representantes del sector, con la Autoridad Monetaria de Hong Kong y con la Comisión de Valores y Futuros. En septiembre, Siegfried Ruhl, consejero especial, y Lara Pavanello, jefa de equipo (Relaciones con los Inversores y Gestión de la Red de Operadores Primarios) de la Dirección General de Presupuestos de la Comisión

⁸⁷ Informe estadístico sobre las estadísticas relativas a la inversión externa directa de Hong Kong (edición de 2024),

<https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong,

<https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

Europea, se reunieron con la Autoridad Monetaria de Hong Kong y con entidades de servicios financieros. Funcionarios encargados de los servicios comerciales y financieros en la Delegación de la UE en la República Popular China en Pekín también viajaron a Hong Kong y se reunieron con las partes interesadas locales. A su vez, varios funcionarios de Hong Kong visitaron los Estados miembros de la UE en 2025.

Conforme a lo dispuesto en las Conclusiones del Consejo de julio de 2020 sobre Hong Kong, la Oficina de la UE en Hong Kong y los Consulados Generales de los Estados miembros de la UE en Hong Kong siguieron realizando un seguimiento de los juicios contra defensores de la democracia en Hong Kong y realizaron más de cincuenta observaciones de juicios en 2025.

En 2025, la Oficina de la UE siguió organizando eventos culturales para promover el respeto de los derechos humanos. En diciembre de 2025, la Oficina de la UE coorganizó el Premio de las Artes «Colores de la Humanidad», conocido anteriormente como Premio de las Artes de los Derechos Humanos de Hong Kong. La Oficina de la UE también siguió organizando conjuntamente el Festival de Cine Documental UE-Asia anual de Hong Kong para arrojar luz sobre las desigualdades sociales.

En estrecha coordinación con la comunidad ucraniana en Hong Kong, la Oficina de la UE organizó una exposición fotográfica para conmemorar el tercer aniversario de la invasión rusa de Ucrania el 24 de febrero. Para seguir sensibilizando en Hong Kong sobre la actual guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, la Oficina de la UE incluyó producciones relacionadas con el tema en el Festival de Cine de la UE de Hong Kong y el Festival de Cine Documental UE-Asia.

A fin de expresar el compromiso de la UE con los principios de igualdad y no discriminación, así como su apoyo a los derechos de las personas LGBTIQ+, la Oficina de la UE ayudó a los Estados miembros a organizar proyecciones de películas y mesas redondas para reunir a la sociedad civil, los responsables políticos y el Cuerpo Consular. La Oficina de la UE volvió a participar en el bazar solidario anual del Orgullo en 2025.

La Oficina de la UE ha mantenido contactos regulares con grupos de la sociedad civil de Hong Kong que trabajan en una serie de temas, incluidos los derechos de los presos y la situación de los trabajadores domésticos extranjeros.

La Oficina de la UE organizó varios actos durante el año en el marco del Mecanismo de Diálogo Político y Diplomacia Pública de la UE para Hong Kong y Macao. La cuarta edición del acto «Vía Verde» se organizó en junio, junto con los socios locales de la Oficina de la UE. Vía Verde es un acto emblemático para promover el intercambio de ideas y soluciones y políticas empresariales de la UE sobre la mejor manera de descarbonizar nuestras economías. El acto reunió a unos doscientos participantes y contó con la participación al más alto nivel tanto del Gobierno (fue inaugurado por el jefe del Ejecutivo John Lee y el jefe de la Oficina de la UE Harvey Rouse) como de la industria. Se formularon recomendaciones para permitir una mayor participación de la industria de la UE y de las normas de la UE para apoyar la agenda medioambiental de Hong Kong.

En 2025, la UE siguió siendo la mayor comunidad empresarial extranjera no china de la ciudad, por delante de Japón, los Estados Unidos y el Reino Unido, según la encuesta anual

del Departamento de Censos y Estadísticas de Hong Kong sobre empresas extranjeras⁸⁹. Al menos 1 770 empresas de la UE operaban en Hong Kong en 2025. Alrededor de la mitad de estas empresas de la UE (850) utilizaban la ciudad como sede regional u oficinas regionales. Las empresas de la UE se encontraban presentes en una amplia gama de sectores, incluidos los servicios financieros y los prestados a empresas, el comercio y la logística, la venta al por menor, la alimentación y las bebidas, la construcción y la ingeniería y la gestión de residuos. La encuesta reveló que el número de empresas de la UE registradas fue un 7,9 % superior al de 2024 y un 10,4 % superior al de 2019 (niveles anteriores a la COVID-19 y a la LSN). No obstante, la encuesta también muestra que el número de empresas de la UE con sede y oficinas regionales en Hong Kong se mantiene por debajo de los niveles de 2019 (– 6,2 % en 2025 con respecto a 2019) y que el tamaño medio de las empresas de la UE es menor (con una media de 37,3 empleados por empresa en 2025, lo que supone una disminución del 12,6 % con respecto a 2024 y una disminución del 24,3 % con respecto a 2019).

En 2025, el **comercio bilateral de mercancías entre la UE y Hong Kong ascendió a 27 700 millones EUR**, lo que supone un descenso del 1,8 % con respecto a 2024. Las exportaciones de mercancías de la UE a Hong Kong ascendieron a 23 300 millones EUR, mientras que las importaciones de Hong Kong a la UE fueron de 4 400 millones EUR, lo que dio lugar a un **excedente de 18 900 millones EUR** para la UE. En 2025, **la UE fue el sexto socio comercial de mercancías más importante de Hong Kong**, después de China continental, Taiwán, Estados Unidos, Vietnam y Singapur. Hong Kong siguió siendo una importante plataforma comercial entre China continental y la UE.

En 2025, el comercio entre Hong Kong y la UE se concentró en algunas categorías de productos, en particular la electrónica, la maquinaria industrial, los artículos de lujo y los instrumentos de precisión. Las exportaciones de Hong Kong a la UE estuvieron impulsadas principalmente por la maquinaria eléctrica y los equipos mecánicos, que registraron un fuerte crecimiento del 17 y el 62 %, respectivamente. Los instrumentos ópticos y médicos también aumentaron un 17 %. En cambio, las exportaciones de joyería y metales preciosos disminuyeron drásticamente un 21 %, aunque las obras de arte y las antigüedades aumentaron un 169 %. Por lo que respecta a las importaciones, Hong Kong siguió dependiendo de la UE para los productos manufacturados de alta gama y los productos de lujo. Las importaciones de maquinaria eléctrica y de productos de joyería crecieron moderadamente un 1 y un 3 %, mientras que la maquinaria, los artículos de cuero y los instrumentos ópticos y médicos disminuyeron entre un 2 y un 5 %.

La UE fue el **cuarto** socio comercial más importante de Hong Kong en materia de servicios en 2023 (según el Departamento de Censos y Estadísticas de Hong Kong; 2023 fue el último año completo para el que se disponía de datos de Hong Kong en el momento de redactar el presente documento). En 2024, Hong Kong fue el **décimo socio más importante** de la UE en materia de comercio de servicios (Eurostat). Los datos de Eurostat muestran que el comercio de servicios de la UE con Hong Kong ascendió a 48 600 millones EUR en 2024, lo que supone un aumento del 25,5 % interanual. En 2024, las exportaciones de servicios en Hong Kong ascendieron a 33 700 millones EUR y las importaciones de Hong Kong fueron de 15 000 millones EUR, lo que dio lugar a un excedente de 18 700 millones EUR para la UE. Los principales servicios comercializados son los servicios de transporte, las

⁸⁹ Informe sobre la encuesta anual de empresas de Hong Kong con empresas matrices ubicadas fuera de Hong Kong (edición de 2025), <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

telecomunicaciones, los servicios informáticos y de información, los servicios financieros y otros servicios prestados a las empresas.

La UE fue el sexto mayor inversor en Hong Kong y el sexto destino más importante de la IED de Hong Kong a escala mundial en 2024 (según las estadísticas de Hong Kong; 2024 fue el último año del que se disponía de datos en el momento de redactar el presente documento). Según Eurostat, **Hong Kong fue la novena fuente más importante de volumen de IED en la UE en 2024** (excluidos los centros extraterritoriales), por valor de 114 300 millones EUR (una disminución interanual del 28,6 %), y el decimocuarto destino más importante de volumen de IED de la UE, con 93 000 millones EUR (+ 12,2 % interanual).

En diciembre de 2024, el Consejo de la UE modificó la Decisión 2014/145/PESC relativa a medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania, y la Decisión 2014/512/PESC relativa a medidas restrictivas motivadas por acciones de Rusia que desestabilizan la situación en Ucrania. Uno de los resultados de esta modificación fue añadir entidades de Hong Kong a la lista que figura en el anexo de la Decisión 2014/145/PESC y en los anexos de la Decisión 2014/512/PESC. Además, la UE ha añadido a la lista buques propiedad de Hong Kong o gestionados por Hong Kong como parte de la flota clandestina rusa.