

Bruxelles, den 23. september 2026
(OR. en)

13533/26

COASI 181
ASIE 41
CFSP/PESC 1498
PE 108
ECOFIN 1212
WTO 105
COHOM 120

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	JOIN(2026) 22 final
Vedr.:	FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Den Særlige Administrative Region Hongkong Årsrapport 2025

Hermed følger til delegationerne dokument JOIN(2026) 22 final.

Bilag: JOIN(2026) 22 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 22.9.2026
JOIN(2026) 22 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Den Særlige Administrative Region Hongkong

Årsrapport 2025

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

DEN SÆRLIGE ADMINISTRATIVE REGION HONGKONG:

ÅRSRAPPORT 2025

Resumé

Siden Hongkong blev overdraget til Folkerepublikken Kina i 1997, har Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater nøje fulgt den politiske og økonomiske udvikling i Den Særlige Administrative Region (SAR) Hongkong.

I overensstemmelse med det tilsagn, der blev givet til Europa-Parlamentet i 1997, udsender Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik/næstformanden en årlig rapport om udviklingen i Hongkong. I årenes løb har der været særligt fokus på gennemførelsen af princippet om "ét land, to systemer" og på Hongkongs autonomi som fastsat i Hongkongs forfatning.

Dette er den 28. rapport, som dækker 2025. I 2025 forblev Hongkong verdens tredjestørste finanscenter (og det største i Asien) og et vigtigt handels- og logistikknudepunkt. Omkring 1 770 EU-virksomheder var aktive i Hongkong, hvilket gjorde EU til det største ikkekinesiske udenlandske erhvervssamfund i SAR. Omkring halvdelen af disse virksomheder drev regionale aktiviteter fra Hongkong. Statsborgere fra EU-medlemsstaterne fortsatte med at yde betydelige bidrag til SAR's økonomi og samfund, herunder inden for videnskab, uddannelse og kultur. Hongkongs common law-system og et lavt og enkelt skattesystem er forhold, der bidrager til at bevare dets tiltrækningskraft for internationale virksomheder.

Politisk var året præget af: i) yderligere underordnet lovgivning om national sikkerhed, ii) det andet valg til det lovgivende råd kun for "patrioter" med en mekanisme til politisk kontrol, iii) det lovgivende råds forkastelse af et lovforslag om anerkendelse af partnerskaber mellem personer af samme køn og iv) fortsat fokus på den nationale sikkerhed i det femte år efter indførelsen af loven om national sikkerhed, herunder højt profilerede retssager. Hongkongs autonomi og Hongkongs befolknings grundlæggende friheder og rettigheder blev fortsat udhulet på trods af Kinas retlige forpligtelse til at opretholde denne autonomi og disse friheder indtil mindst 2047.

Retssager mod prodemokratiske aktivister, advokater og politikere indledt i henhold til loven om national sikkerhed fra 2020 og anden lovgivning fortsatte i 2025. I december kendte retten medieiværksætteren og den prodemokratiske fortalere Jimmy Lai skyldig i anklager om overtrædelse af lovgivningen om national sikkerhed og om tilskyndelse til oprør. Retssagen var præget af betydelige forsinkelser og varede i to år. Jimmy Lai har været varetægtsfængslet uafbrudt siden den 31. december 2020, hovedsagelig i isolation.

I sagen mod lederne af Hongkongalliancen til støtte for patriotiske demokratiske bevægelser i Kina, som tidligere organiserede den årlige højtidelighed til minde om angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989 mod de prodemokratiske protester i Kina, blev retssagen udsat for anden gang og omlagt til at begynde den 21. januar 2026. Mange af de tiltalte har været varetægtsfængslet siden september 2021, i nogle tilfælde i lange perioder i isolation.

Appelsagen vedrørende 12 prodemokratiske politikere og aktivister, der blev dømt i henhold til loven om national sikkerhed for at have deltaget i et primærvalg i 2020, fandt sted fra den 14. til den 17. juli. Retten havde i maj 2024 dømt 45 af de 47 tiltalte i den oprindelige sag, som almindeligvis omtales som "Hong Kong 47".

Myndighederne indledte også nye straffesager både i henhold til loven om national sikkerhed og i henhold til bekendtgørelsen om beskyttelse af den nationale sikkerhed (SNSO). Den 6. juni blev aktivisten Joshua Wong på ny sigtet for "sammensværgelse med henblik på at samarbejde med udenlandske kræfter". Wong afsoner i øjeblikket en fængselsstraf på fire år og otte måneder som led i Hong Kong 47-sagen om undergravende virksomhed. Det var oprindeligt forventet, at han ville blive løsladt i januar 2027. I december 2025 gjorde myndighederne brug af de strafbare forhold "skade for efterforskningen af lovovertrædelser, der bringer den nationale sikkerhed i fare" og "ulovlig eksercits", som blev indført ved SNSO, også kendt som artikel 23-lovgivningen, der blev vedtaget i 2024. Kwok Yin-sang, far til den eksilerede aktivist Anna Kwok, blev retsforfulgt for at have forsøgt at råde over sin datters finansielle aktiver, hvilket er et andet nyt strafbart forhold indført ved SNSO. Dette er den første sag, hvor en slægtning til en eftersøgt aktivist er blevet sigtet for en lovovertrædelse vedrørende national sikkerhed.

Som led i en ekstraterritorial anvendelse af loven om national sikkerhed udstedte myndighederne i Hongkong arrestordrer med dusører mod yderligere 15 aktivister bosat i udlandet for deres angivelige involvering i organisationen "Hong Kong Parliament", herunder en europæisk statsborger med bopæl i Tyskland. I alt har politiet udstedt arrestordrer rettet mod 34 personer bosat i udlandet.

I 2025 blev der igen truffet retsafgørelser, der støttede en styrkelse af LGBTIQ+-personers rettigheder. Det lovgivende råd forkastede imidlertid et lovforslag, der havde til formål at etablere en alternativ ordning for partnerskaber mellem personer af samme køn, hvilket Hongkongs Court of Final Appeal havde krævet i september 2023. Afhjælpende administrative foranstaltninger er endnu ikke blevet annonceret.

EU har gentagne gange givet udtryk for bekymring over udhulingen af Hongkongs høje grad af autonomi og af de grundlæggende frihedsrettigheder, både i offentlige erklæringer og i private drøftelser med embedsmænd fra Hongkong og centralregeringen.

EU's talsperson udsendte erklæringer om Hongkong vedrørende følgende spørgsmål:

- 30. juni 2025 – erklæring fra talspersonen om femårsdagen for loven om national sikkerhed¹
- 31. juli 2025 – erklæring fra talspersonen om ekstraterritoriale arrestordrer²

¹ Erklæring fra talspersonen om femårsdagen for loven om national sikkerhed, 30.6.2025, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en.

² Erklæring fra talspersonen om ekstraterritoriale arrestordrer, 31.7.2025, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en.

- 15. december 2025 – erklæring fra talspersonen om dommen i Jimmy Lai-sagen³

EU's talspersons opslag på X (tidligere Twitter) vedrørende Hongkong omfattede følgende spørgsmål:

- 22. februar 2025 – EU's talspersons opslag om den yderligere indskrænkning af pladsen til civilsamfundet⁴
- 4. juni 2025 – EU's talspersons opslag om 36-årsdagen for begivenhederne på Den Himmelske Freds Plads⁵
- 29. november 2025 – EU's talspersons opslag om brandtragedien i Tai Po⁶

EU-kontorets opslag på X (tidligere Twitter) om Hongkong dækkede følgende spørgsmål vedrørende rettigheder:

- 11. september 2025 – opslag om EU's engagement i LGBTIQ+-rettigheder⁷

G7-erklæringer om Hongkong vedrørte følgende spørgsmål:

- 8. august 2025 – erklæring fra G7 Rapid Response Mechanism (RRM) om arrestordrer udstedt af Hongkong⁸
- 17. december 2025 – G7-udenrigsministrenes erklæring om dommen i Jimmy Lai-sagen i Hongkong⁹

EU understregede sin bekymring over udviklingen i Hongkong i den erklæring, der blev oplæst på den 80. samling i FN's Generalforsamlings tredje komité: generel debat den 3. oktober¹⁰. På den 60. samling i FN's Menneskerettighedsråd gav EU udtryk for bekymring over situationen

³ Erklæring fra talspersonen om dommen i Jimmy Lai-sagen, 15.12.2025, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en.

⁴ EU's talspersons opslag om den yderligere indskrænkning af pladsen til civilsamfundet, 22.2.2025, som findes på: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

⁵ EU's talspersons opslag om 36-årsdagen for begivenhederne på Den Himmelske Freds Plads, 4.6.2025, som findes på: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

⁶ EU's talspersons opslag om brandtragedien i Tai Po, 29.11.2025, som findes på: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

⁷ Opslag, der på ny bekræfter EU's engagement i LGBTIQ+-rettigheder, 11.11.2025, som findes på: <https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>

⁸ Erklæring fra G7 Rapid Response Mechanism (RRM) om arrestordrer udstedt af Hongkong, 8.8.2025, som findes på: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQIxMABicmlkETF4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjlyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOmPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVyQSgAGfU8V0bUbZ3KfQ.

⁹ G7-udenrigsministrenes erklæring om dommen i Jimmy Lai-sagen i Hongkong, 17.12.2025, som findes på: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

¹⁰ EU-erklæring – FN's Generalforsamlings tredje komité: generel debat, 3.10.2025, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63.

i Hongkong under punkt 4 i den generelle debat om menneskerettighedssituationer, der kræver Rådets opmærksomhed, som fandt sted den 23. september¹¹. EU gentog, at det fortsat var "bekymret over menneskerettighedssituationen og den stadig mindre plads til civilsamfundet i Hongkong". EU opfordrede indtrængende "den kinesiske regering og Hongkongs myndigheder til at genoprette fuld respekt for retsstatsprincippet, de grundlæggende frihedsrettigheder og de demokratiske principper".

EU gav også udtryk for bekymring over "den repressive anvendelse af den nationale sikkerhedslovgivning, som fortsat undergraver menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder", på den 40. samling i menneskerettighedsdialogen mellem EU og Kina, der fandt sted den 13. juni i Bruxelles. EU opfordrede også til øjeblikkelig og betingelsesløs løsladelse af den britiske statsborger Jimmy Lai og menneskerettighedsforkæmperen Chow Hang-tung.

I 2025 voksede Hongkongs økonomi for tredje år i træk med en stigning i BNP på 3,5 % i forhold til året før, og den økonomiske vækst blev understøttet af finansielle tjenesteydelser samt handel og logistik. Bygge-, ejendoms- og turismerelaterede sektorer stod over for udfordringer i årets løb. I 2025 var EU fortsat det største ikkekinesiske udenlandske erhvervssamfund i Hongkong målt på antal virksomheder. Ifølge Eurostat var Hongkong i 2024, det seneste år, for hvilket der forelå data på tidspunktet for udarbejdelsen, EU's tiendestørste partner på verdensplan for handel med tjenesteydelser, den niendestørste kilde til beholdninger af udenlandske direkte investeringer i EU og den 14. største destination for EU's beholdning af udenlandske direkte investeringer. Hongkong spiller en rolle som centrum for handel, logistik samt erhvervstjenester og finansielle tjenesteydelser, også for EU-virksomheder.

I. Politisk og social udvikling

Valg til det lovgivende råd

Det andet valg til det lovgivende råd kun for "patrioter" i 2025 fandt sted den 7. december, og 90 lovgivere blev valgt til det ottende lovgivende råd. Alle kandidater skulle igennem en lovpligtig politisk godkendelsesproces. Af de 90 var 40 medlemmer af det lovgivende råd for første gang, og 27, hvilket er rekordmange, var også medlemmer af enten Kinas Nationale Folkekongres (15) eller det kinesiske folks politiske rådgivende konference (Chinese People's Political Consultative Conference) (12), hvilket er en stigning i forhold til valget i 2021. Derudover var mindst halvdelen af de valgte lovgivere ansatte eller bestyrelsesmedlemmer i virksomheder fra det kinesiske fastland, hvilket er en stigning på 60 % i forhold til for fire år siden.

Valgdeltagelsen til de 20 mandater i de geografiske valgkredse, som blev besat ved direkte valg, nåede op på 31,9 %, svarende til 1,3 millioner vælgere. Andelen oversteg de 30,2 %, der blev registreret ved det seneste valg, men var fortsat den næstlaveste, der er registreret. Selv om valgdeltagelsen steg med 1,7 procentpoint, faldt det samlede antal faktiske stemmeafgivere med omkring 33 000, eftersom vælgerkorpsen blev reduceret med 340 000. Antallet af ugyldige stemmer steg med 50 % og nåede op på 41 147, hvilket er rekordhøjt.

¹¹ EU-erklæring – HRC60 – punkt 4, generel debat om menneskerettighedssituationer, der kræver Rådets opmærksomhed, 23.9.2025, som findes på: https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en.

For den funktionelle valgkreds, som hovedsagelig repræsenterer erhvervsliv og interessegrupper, og hvor 30 mandater besættes ved indirekte valg, nåede den samlede valgdeltagelse op på 40,09 % – en stigning på 7,87 procentpoint – svarende til 76 942 vælgere. I valgkomitékredsen afgav 1 458 af 1 466 registrerede vælgere deres stemme, hvilket gav en valgdeltagelse på 99,45 % – højere end de 98,48 %, der blev registreret i 2021.

Regeringen havde budgetteret med 70 % flere udgifter til valgfremmende aktiviteter end for fire år siden, hvilket svarer til udgifter på 180 mio. HKD (20 mio. EUR). Regeringen forlængede også åbningstiden for stemmeafgivning fra de sædvanlige kl. 8.30-22.30 til kl. 7.30-23.30. Der blev oprettet fire nye typer særligt udpegede valgsteder for at gøre det lettere at stemme for embedsmænd, sundhedspersonale, etniske mindretalsgrupper samt ældre og beboere med handicap. Regeringslederen erklærede, at det er embedsmænds "pligt" at stemme. Regeringen tog også foringen med hensyn til at arrangere valgfora – under tidligere valgkampe var sådanne fora blevet arrangeret af medierne.

Samtidig arresterede den uafhængige kommission mod korruption 11 personer for angiveligt at have tilskyndet andre til ikke at stemme eller til at afgive ugyldige stemmer ved valget og rejste tiltale mod tre af dem. Antikorrupsionsmyndigheden, som også har til opgave at retsforfølge valglovsovertrædelser, udstedte arrestordrer mod to personer bosat i udlandet, som mistænkes for at have offentliggjort sådanne opslag på sociale medier. Desuden arresterede politiet mindst 29 personer for angiveligt at have begået hærværk mod plakater, der promoverede valget, herunder en 66-årig spansk statsborger. Mindst to sager blev indbragt for domstolene.

Den centrale folkeregerings kontor for beskyttelse af national sikkerhed i Hongkong oplyste den 6. december – dagen før valget – at det havde "indkaldt" udenlandske medier og journalister for det, som det kaldte "angreb på og indblanding i valget til det lovgivende råd". Dette var en hidtil uset handling.

Observatører rejste spørgsmål om de centrale myndigheders koordinering af kandidaturerne. I alt 161 kandidater tilmeldte sig valget og opstillede til samtlige mandater. Ingen af de 12 lovgivere på 70 år eller derover, og heller ingen af de lovgivere, der blev anset for at være for kritiske, formåede at søge genvalg. Kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao i Beijing benægtede eksistensen af en "velsignet liste" over kandidater i mindst tre kommentarartikler, der blev genopslået på dets websted.

I tiden op til valget til det lovgivende råd fortsatte det resterende rum til politisk pluralisme med at svinde ind. Resten af Hongkongs politiske oppositionspartier opløste sig under kraftigt politisk pres. Det demokratiske parti, som tidligere var det største parti i SAR's lovgivende forsamling, indledte opløsningsprocessen den 13. april og afsluttede den ved en afstemning i partiets generalforsamling den 14. december. Den 29. juni bekendtgjorde League of Social Democrats sin opløsning med henvisning til "et enormt politisk pres".

I løbet af det syvende lovgivende råds fireårige mandatperiode blev 130 regeringsforslag vedtaget, hvilket er en stigning på 60 % i forhold til den foregående periode. Det eneste lovgivningsprojekt, som regeringen fremsatte, og som blev forkastet af det lovgivende råd, var lovforslaget om registrering af partnerskaber mellem personer af samme køn. Den lovgivende forsamling har i sin nuværende fireårige mandatperiode ikke sendt nogen delegationer til Europa eller Nordamerika, hvilket er første gang siden 1997.

I juli 2025 godkendte lovgiverne enstemmigt et nyt "adfærdskodeks for medlemmer af det lovgivende råd", hvori der blev fastsat krav om mødedeltagelse, afstemning og andre pligter, samtidig med at der blev indført strengere sanktioner for forseelser. Det nye adfærdskodeks fastsatte også, at "[m]edlemmer skal gå forrest som et godt eksempel ved samvittighedsfuldt at opfylde pligten til at beskytte den nationale sikkerhed og styrke deres bevidsthed om og evner til at beskytte den nationale sikkerhed". Kodekset fastsætter også, at lovgiverne ikke "forsætligt bør miskreditere regeringslederens og SAR-regeringens forvaltningsmæssige troværdighed".

Suppleringsvalgene i 2025 til valgkomitéens delsektorer fandt sted den 7. september. Omkring 3 534 registrerede vælgere – svarende til en valgdeltagelse på 97,33 % – afgav deres stemme om 21 mandater i den 1 500 medlemmer store komité, der har til opgave at vælge regeringslederen og 40 medlemmer af det lovgivende råd.

Gennemførelse af national sikkerhedslovgivning

I 2025 var det femårsdagen for indførelsen af loven om national sikkerhed. Regeringsembetsmænd gentog, at "beskyttelsen af den nationale sikkerhed er en vedvarende og endeløs forpligtelse".

Pr. 1. december havde politiet foretaget 365 anholdelser i medfør af loven om national sikkerhed, SNSO og anden lovgivning om national sikkerhed. I juni meddelte sikkerhedsministeren, at hotlinen om national sikkerhed havde modtaget over 920 000 indberetninger i løbet af de foregående fire år.

I maj vedtog regeringen to underordnede retsakter i henhold til SNSO i en proces, der kun varede tre dage: orientering af lovgiverne om lovgivningsplanen den 11. maj, høring af lovgiverne den 12. maj og kundgørelse af lovforslaget den 13. maj.

Den ene af de to underordnede retsakter fastlagde gennemførelsesbestemmelserne for SNSO. Der blev indført fem strafbare handlinger i forbindelse med arbejdet i fastlandets kontor for beskyttelse af den nationale sikkerhed (OSNS) i Hongkong, nemlig:

- manglende efterkommelse uden rimelig begrundelse af et juridisk dokument udstedt af OSNS
- afgivelse af urigtige eller vildledende oplysninger til OSNS
- videregivelse af efterforskning foretaget af OSNS
- forsætlig modstand mod eller hindring af OSNS' arbejde
- foregivelse af at være medarbejder ved OSNS.

Den underordnede retsakt indførte en ny maksimumsstraf på syv års fængsel og en bøde på 500 000 HKD (56 700 EUR).

Justitsministeren understregede den 15. maj, at enhver, der modtager en anmodning fra OSNS om at indsende oplysninger, er forpligtet til at efterkomme den, også når oplysningerne er omfattet af en fortrolighedsaftale.

Den anden underordnede retsakt erklærede seks udpegede lokaliteter tilhørende OSNS for forbudte steder.

OSNS og afdelingen for national sikkerhed i Hongkongs politi gennemførte den 12. juni deres første offentligt kendte fælles operation. Ifølge myndighederne var seks personer og en organisation mistænkt for mellem november 2020 og juni 2024 at have begået lovovertrædelsen "sammensværgelse om at indgå hemmelige aftaler med et fremmed land eller med eksterne elementer for at bringe den nationale sikkerhed i fare" i henhold til loven om national sikkerhed. Hongkongs politi ransagede de mistænkte hjem og en organisations kontor og beslaglagde de mistænkte rejsedokumenter.

Sikkerhedsministeren forklarede den 14. juni, at centralregeringens nationale sikkerhedskontor i Hongkong havde anmodet Hongkongs politi om bistand til at fastslå, om der forelå omstændigheder, der gjorde det muligt for det nationale sikkerhedskontor med den centrale folkeregerings godkendelse at udøve jurisdiktion i en sag om national sikkerhed i Hongkong – en beføjelse, der er fastsat i artikel 55 i loven om national sikkerhed. Ved udgangen af 2025 var der ikke rejst tiltale i sagen, og identiteten på de berørte personer og organisationer var fortsat ukendt.

Retsforhandlingerne i de sager, hvori der var rejst tiltale i henhold til loven om national sikkerhed, SNSO og anden relateret lovgivning, fortsatte i 2025, med betydelige forsinkelser i visse tilfælde. Mange af de tiltalte har været varetægtsfængslet siden midten af 2021, og i nogle tilfælde i langvarig isolation.

Appelsagen vedrørende **12 prodemokratiske politikere og aktivister, der blev dømt i henhold til loven om national sikkerhed for at have deltaget i et primærvalg i 2020**, fandt sted fra den 14. til den 17. juli. Retten havde i maj 2024 dømt 45 af de 47 tiltalte i den oprindelige sag, som almindeligvis omtales som "Hong Kong 47", og frifundet to. I alt 12 tiltalte, der var dømt for "sammensværgelse med henblik på undergravende virksomhed", søgte at få mildere fængselsstraffe eller at få deres domme omstødt, mens anklagemyndigheden anfægtede frifindelsen af en tiltalt. Anklagemyndigheden ankede for at få omstødt en frifindelse. Appeldommen blev afsagt i februar 2026.

I mellemtiden blev 14 af de 45 tiltalte løsladt, efter at de havde udstået deres fængselsstraffe. Blandt dem blev Andrew Chiu den første person dømt for en lovovertrædelse mod den nationale sikkerhed, der fik strafnedsættelse fra fængselsvæsenet, og han blev løsladt den 28. oktober. Chiu samarbejdede med anklagemyndigheden og vidnede mod 16 af sine tidligere kammerater, som havde nægtet sig skyldige, og opnåede derved en nedsættelse af sin oprindelige straf på syv år¹².

Retssagen i henhold til loven om national sikkerhed mod Hongkongalliancen til støtte for patriotiske demokratiske bevægelser i Kina (Hongkongalliancen), som var planlagt til at begynde den 11. november 2025, blev udsat for anden gang og omlagt til at begynde den 22. januar 2026. Retssagen forventes at vare 75 dage. Den nu opløste civilsamfundsgruppe plejede at organisere Hongkongs årlige højtidelighed til minde om angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989. Anklageren anklagede Hongkongalliancen og dens centrale medlemmer for "tilskyndelse til undergravende virksomhed". Strafferammen er fængsel på livstid. Albert Ho, en af de tiltalte, besluttede at erklære sig skyldig i sagen.

¹² I en særskilt retssag fastslog Court of Appeal den 24. juni, at fængselsvæsenet ikke var forpligtet til at overveje at give Adam Ma – en demonstrant, der var dømt for løsrivelse – førtidig løsladelse, efter at han var blevet idømt fængsel. Dommen understregede, at enhver strafnedsættelse beroede på et skøn, og at det ikke ville krænke en fanges ret til frihed at nægte vedkommende førtidig løsladelse.

I en relateret sag omstødte Court of Final Appeal den 6. marts domfældelsen af tre tidligere medlemmer af Hongkongalliancen, herunder næstformanden Chow Hang-tung, for ikke at have efterkommet politiets anmodninger i henhold til loven om national sikkerhed.

I sagen, hvor der er rejst tiltale mod medieiværksætter og prodemokratisk aktivist Jimmy Lai i henhold til loven om national sikkerhed og loven om oprør, afsagde High Court den 15. december dom, hvori han blev kendt skyldig i to tiltalepunkter i henhold til loven om national sikkerhed ("sammensværgelse om at indgå hemmelige aftaler med et fremmed land eller med eksterne elementer for at bringe den nationale sikkerhed i fare") og et tiltalepunkt i henhold til loven om oprør fra kolonitiden ("sammensværgelse om at trykke, offentliggøre, sælge, udbyde til salg, distribuere, vise og/eller reproducere publikationer om oprør"). Sammen med Lai blev også tre virksomheder med tilknytning til den nu nedlagte avis Apple Daily dømt. Seks tidligere journalister fra Apple Daily havde erklæret sig skyldige i november 2022.

Retssagen var præget af betydelige forsinkelser. Den varede 156 dage i stedet for de oprindeligt forventede 83. Dommen indeholdt omfattende henvisninger til udtalelser og handlinger fra Lai fra tiden, inden loven om national sikkerhed trådte i kraft i juni 2020. Proceduren for lempelse og strafudmålingen vil blive omtalt i årsrapporten for 2026, da de fandt sted i 2026.

Lais familie har konsekvent udtrykt bekymring over fængslingsforholdene og helbredstilstanden for den 78-årige.

I kølvandet på dommen gav mange højtstående embedsmænd i Hongkong udtryk for deres støtte til afgørelsen, hvilket var uden fortilfælde i forbindelse med en retssag i Hongkong. Kontoret for det kinesiske udenrigsministeriums kommissær i Hongkong offentliggjorde mellem den 15. og den 23. december ni artikler, hvori det på ny bekræftede sin støtte til afgørelsen og tilbageviste kritik.

Desuden ankede Lai i 2025 de domfældelser og strafudmålinger, der vedrørte hans deltagelse i mindehøjtideligheden den 4. juni 2020, samt en særskilt svigsag med tilknytning til Apple Daily.

Aktivisten **Joshua Wong** blev den 6. juni på ny tiltalt for "**sammensværgelse med henblik på at samarbejde med udenlandske kræfter**" i henhold til loven om national sikkerhed. Wong blev fremstillet for retten den 6. juni, efter at anklagemyndigheden havde gjort gældende, at han mellem den 1. juli og den 23. november 2020 havde indgået en sammensværgelse med den eksilerede tidligere lovgiver Nathan Law og andre om at anmode udenlandske organisationer om at indføre sanktioner eller træffe fjendtlige foranstaltninger mod Den Særlige Administrative Region Hongkong eller Folkerepublikken Kina. Wong afsoner i øjeblikket en fængselsstraf på fire år og otte måneder som led i Hong Kong 47-sagen om undergravende virksomhed og forventes løsladt i januar 2027. Han kan blive idømt en yderligere fængselsstraf på mellem tre år og livstid.

I september afviste Court of Appeal en anmodning fra **Wong Kin-Chung**, også kendt som **Joseph John**, en portugisisk statsborger med bopæl i Det Forenede Kongerige, der var dømt for "tilskyndelse til løsrivelse", om at indbringe en appel for Court of Final Appeal med henblik på at anfægte sin fængselsstraf på fem år. Han indgav derefter direkte en anmodning til Court of Final Appeal, som også blev afvist i november.

En 16-årig blev den 15. december idømt tre år og seks måneders fængsel efter at have erklæret sig skyldig i sammensværgelse med henblik på løsrivelse.

I årets løb indledte myndighederne nye straffesager med henvisning til strafbare handlinger i henhold til **SNSO**. I begyndelsen af december blev ti personer anholdt for "**ulovlig eksercits**" – en strafbar handling i henhold til artikel 13 i SNSO, der vedrører militæragtig træning. To af disse personer blev den 15. december tiltalt for ét forhold om "sammensværgelse med henblik på undergravende virksomhed". Wong Kwok-ngon, der er kendt under pseudonymet Wong On-yin, blev den 9. december tiltalt for "**at skade efterforskningen af lovovertrædelser, der bringer den nationale sikkerhed i fare**" (ved at videregive detaljer om forespørgsler foretaget af politiet under en efterforskning vedrørende national sikkerhed) – en strafbar handling i henhold til artikel 88 i SNSO – og for tilskyndelse til oprør.

I **sagen mod Kwok Yin-sang**, far til den "eftersøgte" aktivist Anna Kwok, som var anklaget for at have **håndteret "midler eller andre finansielle aktiver"** tilhørende sin datter, blev den fire dage lange retssag afsluttet den 23. december med forventet dom den 11. februar 2026. Dette er den første sag, hvor en slægtning til en eftersøgt aktivist er sigtet for en lovovertrædelse vedrørende national sikkerhed.

I **Stand News-sagen**, hvor to tidligere chefredaktører i september 2024 blev dømt efter kolonitidens lov om tilskyndelse til oprør, indgav den ene af redaktørerne en appel i juni 2025. Appelsagen er berammet til september 2026. I en anden sag om tilskyndelse til oprør stadfæstede Court of Final Appeal den 6. marts domfældelsen af aktivisten Tam Tak-chi.

Domstolene fortsatte behandlingen af sager med tilknytning til protesterne i 2019. Ifølge retsvæsenet i Hongkong havde domstolene pr. april 2025 behandlet 96 % af de verserende sager med tilknytning til protesterne i 2019.

Den tidligere prodemokratiske lovgiver Lam Cheuk-ting blev den 6. november frifundet for at have "overfaldet eller hindret" Beijingvenlige lovgivere under et kaotisk møde om det kontroversielle udleveringslovforslag i 2019. Han blev den 27. februar idømt en fængselsstraf på 37 måneder for at have deltaget i "optøjer" på Yuen Long MTR-stationen den 21. juli 2019, hvor en hvidklædt pøbel havde angrebet prodemokratiske demonstranter.

I marts stadfæstede Court of Appeal frifindelsen af Lo Kin-hei, formand for det demokratiske parti, som var blevet tiltalt for at have deltaget i en ulovlig forsamling i 2019, før han blev partiformand.

I **byens anden retssag i henhold til FN-anordningen om bekæmpelse af terrorisme** frifandt juryen efter en 163 dage lang retssag den 4. september alle syv tiltalte for terroranklager, men kendte tre skyldige i sammensværgelse med henblik på at udføre bombeangreb under protesterne i 2019 i henhold til loven om national sikkerhed. Retten idømte de tre dømte fængselsstraffe på mellem 16 år og otte måneder og 18 år. En af de frifundne blev den 30. oktober tiltalt for sammensværgelse med henblik på at tilskynde andre til at deltage i optøjer i 2019.

I april blev **socialarbejderen Jackie Chen** efter en ny retssag dømt og idømt 45 måneders fængsel, og i juni tilbagekaldte rådet for registrering af socialarbejdere hendes erhvervstilladelse.

Mange af de ca. **6 000 demonstranter, der blev arresteret under protesterne i 2019**, men som endnu ikke er tiltalt, er stadig løsladt mod kaution og afventer politiets efterforskning og anklagemyndighedens afgørelser. I 2025 skulle myndighederne efter sigende være begyndt at give nogle af de berørte retlig rehabilitering mod en underskrevet erkendelse af uretmæssig adfærd og et løfte om at overholde loven.

Med hensyn til spørgsmål om national sikkerhed er retsstatsprincippet i Hongkong fortsat under alvorligt pres. Myndighederne fortsætter med at retsforfølge den politiske opposition og aktivister i henhold til den nationale sikkerhedslovgivning. Betydelige forsinkelser i retssager vedrørende national sikkerhed, langvarig varetægtsfængsling og den gentagne brug af isolation gav yderligere anledning til bekymring. Der er fortsat bekymring med hensyn til, om retten til en retfærdig rettergang overholdes i sager om national sikkerhed, som pådømmes af håndplukkede dommere og indtil videre føres uden jury efter anklagemyndighedens anmodning. Desuden har myndighederne i stigende grad benyttet administrative og reguleringsmæssige foranstaltninger (herunder tilbagekaldelse af licenser og faglige autorisationer, begrænsninger i adgangen til lokaler, inspektioner eller skatterevisioner) til at lægge pres på aktivister, journalister og civilsamfundet. Denne udvikling lægger et tungt pres på Hongkongs common law-baserede retssystem. Selv om retsstatsprincippet i vidt omfang fortsat respekteres uden for sager om national sikkerhed, er der risiko for afsmittende virkninger.

Hongkong indtager globalt 24. pladsen blandt 143 lande og jurisdiktioner i retsstatsindekset 2025, som er udarbejdet af det amerikanske World Justice Project, og som blev offentliggjort den 28. oktober, hvilket er en tilbagegang på én placering i forhold til sidste år. Hongkongs placering med hensyn til grundlæggende rettigheder faldt fra en 62. til en 67. plads.

Ved udgangen af 2025 var der seks udenlandske ikkepermanente dommere ved Hongkongs Court of Final Appeal – tre fra Australien, to fra Det Forenede Kongerige og én fra New Zealand. Den newzealandske dommer, William Gillow Gibbes Austen Young, blev udnævnt til ikkepermanent dommer. Dommer Lord Hoffmanns mandat blev forlænget med tre år. Dommer Roberto Ribeiro blev genudnævnt som permanent dommer ved Hongkongs Court of Final Appeal.

Den australske dommer Robert French besluttede i april at fratræde som ikkepermanent dommer. Som forklaring på sin beslutning understregede han, at "de ikkepermanente dommeres rolle ved Court of Final Appeal i stigende grad er blevet anakronistisk og kan siges at være kosmetisk". Separat udtalte den tidligere præsident for Det Forenede Kongeriges Supreme Court, Lady Hale, i juli, at hun "nu er endnu mere overbevist om, at det var det rigtige" at træde tilbage fra Hongkongs Court of Final Appeal som udenlandsk ikkepermanent dommer i 2021. Hale anførte, at "loven om national sikkerhed har taget over fra forfatningen".

Hongkong tillader fortsat, at advokater (barristers), der praktiserer i andre common law-jurisdiktioner, medvirker i retssager. Justitsministeriet gjorde dog i løbet af året indsigelse mod, at den britiske advokat Tim Owen repræsenterede en tiltalt i en retssag vedrørende bekendtgørelsen om organiseret og alvorlig kriminalitet (Organised and Serious Crimes Ordinance). Dette var angiveligt første gang, at et sådant forbud blev udstedt, efter at advokatsammenslutningen allerede havde erklæret, at den ikke havde indsigelser.

I 2025 var der også fortsat fokus på at integrere "national sikkerhed" i forvaltningen af SAR.

Den 25. juli udstedte Hongkongs myndigheder **arrestordrer og udlovede dusører mod 19 hongkongske aktivister bosat i udlandet**, herunder for første gang mod en EU-borger. Den 4. august klassificerede regeringen officielt 16 af de 19 som "forsvundne", hvilket medførte yderligere restriktioner: 12 af personerne fik deres Hongkong SAR-pas inddraget, og en tidligere tjenestemand fik frataget sin tjenestemandspension. Ved årets udgang havde politiet udstedt arrestordrer mod i alt 34 personer bosat i udlandet.

I februar påpegede det USA-baserede Hong Kong Democracy Council, at 38 slægtninge og 12 tilknyttede personer i Hongkong pr. udgangen af 2024 var blevet taget med af politiet for at bistå i efterforskninger efter den nationale sikkerhedslovgivning på grund af deres personlige relationer til "eftersøgte" aktivister i udlandet.

Den 2. december forbød sikkerhedsministeren den Canada-baserede organisation "Hong Kong Parliament" og den Taiwan-baserede organisation "Hong Kong Democratic Independence Union" at operere i Hongkong. Det var første gang, at Hongkongs regering gjorde brug af sine beføjelser i henhold til SNSO til at forbyde organisationer, der blev anset for subversive.

I september udsendte kontoret for sikkerhed en retningslinje til alle tjenestemænd med henblik på at øge deres bevidsthed om beskyttelsen af den nationale sikkerhed.

Femårsdagen for loven om national sikkerhed blev markeret med en udstilling i National Security Education Exhibition Gallery på Hong Kong Museum of History.

Den 18. juli trådte de reviderede almindelige regler for fængselsforvaltning (General Rules for the Government of Prisons) i kraft, hvorved fængselsvæsenet fik beføjelse til at begrænse indsattes adgang til advokater og andre besøgende af hensyn til den nationale sikkerhed.

Den 25. juni vedtog det lovgivende råd den ændrede bekendtgørelse om fagforeninger (Trade Unions (Amendment) Ordinance 2025), som efter planen træder i kraft den 5. januar 2026. Loven forbyder bl.a. personer, der er dømt for lovovertrædelser mod den nationale sikkerhed, at bestride lederstillinger i fagforeninger.

School Administration Guide, der blev offentliggjort i maj, pålægger skolebibliotekarere at fjerne materialer, der indeholder "elementer, som bringer den nationale sikkerhed i fare eller strider mod hensynet til den nationale sikkerhed". Efter en ajourføring i august fastsætter vejledningen desuden, at elevaktiviteter sammen med eksterne organisationer ikke må omfatte "indhold, der bringer den nationale sikkerhed i fare, eller fremme politisk propaganda og upassende værdier".

Som led i initiativet med overvågningskameraer "SmartView" blev overvågningskameraer, der allerede var installeret på MTR-stationer og i offentlige boligområder, koblet til et centraliseret politinetværk.

Der opstod spørgsmål om, at fokuset på national sikkerhed i stigende grad smittede af på erhvervslivet. I juni tilføjede departementet for fødevarer, miljø og hygiejne betingelser vedrørende national sikkerhed til næsten 20 typer licenser og tilladelser, herunder for restauranter, bagerier, slagterbutikker, svømmebassiner og massagesaloner. Disse tilladelser kan tilbagekaldes, hvis indehaverne eller deres ansatte og underentreprenører udviser "ulovlig adfærd".

Aktivister bosat i udlandet blev fortsat udsat for chikane. I december blev der sendt breve, som foregav at være fra Carmen Lau, en aktivist i eksil, og som indeholdt digitalt manipulerede billeder af hende som sexarbejder, til hendes tidligere naboer i Det Forenede Kongerige.

I 2025 udøvede Beijing-kontrollerede medier i Hongkong, Wen Wei Po og Ta Kung Pao, aktivt pres på forskellige aktører ved at beskylte dem for "blød modstand": Liber Research Community, den uafhængige bogmesse, og Institute of Asia-Pacific Studies ved Chinese University of Hong Kong for at have offentliggjort en meningsmåling om regeringslederens opbakningstal.

Bestræbelserne på at styrke den nationale sikkerhed og den patriotiske undervisning fortsatte i 2025. På den nationale sikkerhedsuddannelsesdag den 15. april afholdt over 300 børnehaver, grundskoler og sekundærskoler med deltagelse af næsten 160 000 elever ceremonier med flaghejsning. Uddannelseskontoret anmodede børnehaver om at afholde flaghejsningsceremonier for at markere femårsdagen for loven om national sikkerhed, som Beijing pålagde den 30. juni, og gav undervisere forslag til taler om betydningen af national sikkerhed. Den 1. juli organiserede alle otte offentligt finansierede universiteter flaghejsningsceremonier for at markere årsdagen for overdragelsen.

Uddannelseskontoret offentliggjorde den 10. juni for første gang i otte år en ny vejledning, der ajourfører læseplanen i engelsk for grundskolen. Mens den tidligere vejledning lagde vægt på at give eleverne mulighed for at "udforske værdiladede spørgsmål, herunder menneskerettigheder og lige muligheder", fokuserede den nye "English Language Education Key Learning Area Curriculum Guide for Primary One to Primary Six" på "at styrke værdiundervisningen, der omfatter national uddannelse, herunder patriotisk undervisning, undervisning i national sikkerhed og livsundervisning".

Den 3. oktober bekendtgjorde uddannelseskontoret ændringer af læseplanerne i historie og kinesisk historie på sekundærtrinnet. Eleverne ville f.eks. få mere undervisning om grundlæggelsen af kommunistpartiet. Hong Kong Examinations and Assessment Authority, som står for afviklingen af den lokale universitetsadgangseksamen, påpegede, at elever, der aflagde prøven i kinesisk historie, ikke havde kunnet angive den positive virkning af "det store spring fremad".

Den 21. august blev den første Patriotism Education Base for studerende fra Hongkong og Macao i Beijing åbnet. Hong Kong Polytechnic University åbnede den 10. december "The Hong Kong Polytechnic University Patriotic Education Base (Xi'an)" i samarbejde med Xi'an Jiaotong University.

Andre forvaltningsmæssige hovedpunkter

Den 17. september fremlagde regeringsleder John Lee den næstsidste årlige regeringsplan i sin nuværende femårige periode med vægt på den økonomiske udvikling. I oktober offentliggjorde regeringen lovforslaget om basisboligheder, der skal udfase opdelt lejligheder af substandardkvalitet.

Den 26. november kostede brandtragedien i Tai Po 168 menneskeliv, herunder indbyggere i Hongkong, udenlandske husarbejdere og en brandmand. Byen markerede tabet af menneskeliv med en tre dage lang sørgeperiode fra den 29. november til den 1. december. EU's talsperson

og chefen for EU-kontoret i Hongkong og Macao udsendte hver især meddelelser på sociale medier, hvori de udtrykte medfølelse med de personer, der var berørt af tragedien¹³.

Supertyfonen Ragasa ramte Hongkong den 24. september, hvilket fik Hong Kong Observatory til at udsende orkanvarsel nr. 10, da de gennemsnitlige vindhastigheder oversteg 118 km i timen. Denne storm var den kraftigste tropiske cyklon i den vestlige del af det nordlige Stillehav i 2025. Takket være de involverede lokale myndigheders professionalisme og Hongkongs befolknings bemærkelsesværdige modstandsdygtighed vendte byen hurtigt tilbage til normale tilstande.

Hongkongs eksterne forbindelser

Hongkongs eksterne forbindelser i 2025 var karakteriseret ved bestræbelser på at diversificere de handelsmæssige og økonomiske forbindelser med landene i Sydøstasien og Mellemøsten og med andre nye vækstmarkeder. I maj stod regeringslederen i spidsen for en delegation, der gennemførte et besøg af seks dages varighed i Qatar og Kuwait. I mellemtiden besøgte finansminister Paul Chan Saudi-Arabien i oktober. Han aflyste et besøg i Japan, der var planlagt til midten af december, på baggrund af stigende spændinger mellem Tokyo og Beijing.

Regeringen sendte et redningshold til Myanmar efter et jordskælv med en styrke på 7,6 i marts.

Den 30. maj deltog Kinas udenrigsminister Wang Yi i undertegnelsesceremonien for konventionen om oprettelse af den internationale organisation for mægling. Konventionen var ved udgangen af 2025 blevet undertegnet af 38 signatarer, herunder Kina. Wang Yi forklarede, at oprettelsen af mæglingsorganet gav "det internationale samfund en ny mulighed for at bilægge tvister og opnå forsoning". Organisationen indledte officielt sin virksomhed den 20. oktober. Teresa Cheng, tidligere justitsminister i Hongkong, blev udnævnt til den første generalsekretær.

Åbningsceremonien for Hongkongs internationale ombudsmandsakademi fandt sted den 25. august. Akademiet har til formål at fremme international udveksling og samarbejde og samtidig forbedre kvaliteten af den lokale offentlige forvaltning.

Hongkongs forening for venskab med udlandet, der er under tilsyn af det kinesiske folks forening for venskab med fremmede lande, afholdt sin indvielsesceremoni den 5. juli.

Udvandringen fra Hongkong fortsatte. Pr. september 2025 meddelte Det Forenede Kongeriges indenrigsministerium, at det havde modtaget over 230 000 ansøgninger fra indehavere af britiske (oversøiske) pas fra Hongkong om den særlige visumordning, der kan bane vejen for statsborgerskab. Omkring 150 000 personer er ankommet til Det Forenede Kongerige under ordningen. Canada og Australien modtog fortsat visumansøgninger under skræddersyede indvandringsordninger for indbyggere i Hongkong.

Den 10. juli forlængede USA's præsident den "nationale undtagelsestilstand" vedrørende Hongkong, hvorved tilbagekaldelsen af de særlige handelsprivilegier, som USA havde indrømmet Hongkong, blev videreført. Denne status forbyder også eksport af følsom teknologi til byen.

¹³ https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239.

Den 31. marts bekendtgjorde USA sanktioner mod seks embedsmænd fra Hongkong og det kinesiske fastland for "tværnational undertrykkelse" af oppositionsaktivister i medfør af lovgivning om national sikkerhed. De seks embedsmænd er: justitsminister Paul Lam, politikommissær Raymond Siu (som gik på pension den 1. april), generalsekretær for udvalget til beskyttelse af den nationale sikkerhed i Hongkong Sonny Au, direktør for centralregeringens OSNS Dong Jingwei samt assisterende politikommissærer (national sikkerhed) Dick Wong og Margaret Chiu. Det er femte gang, USA har indført sanktioner mod embedsmænd fra Hongkong.

Den 10. april blev den britiske parlamentariker Wera Hobhouse nægtet indrejse i Hongkong på en privat rejse. Hun var efter sigende det første britiske medlem af parlamentet, der siden 1997 fik nægtet indrejse ved ankomsten til Hongkong.

I august bekræftede Det Forenede Kongeriges viceminister for indre anliggender lovændringer, hvorefter udleveringsanmodninger fra Hongkong behandles fra sag til sag.

I årets løb bekræftede en aktivist bosat i Det Forenede Kongerige og et tidligere parlamentsmedlem i Australien, at de havde fået asylstatus i deres respektive værtslande.

Rettigheder, friheder og lige muligheder

I 2025 klarede Hongkong sig fortsat dårligt på forskellige rettighedsrelaterede globale ranglister. Ifølge en rapport fra NGO'en Freedom House var Hongkong i 2025 et "delvist frit" område med en score på 40 ud af 100 point. Ifølge Democracy Index 2024, som Economist Intelligence Unit udarbejdede og offentliggjorde i februar 2025, lå Hongkong på en 87. plads ud af 167 lande eller territorier. Indekset klassificerede igen Hongkong som et "hybridregime" med en samlet score på 5,09 ud af 10.

Ifølge rapporten "**Cooperation with the United Nations, its representatives and mechanisms in the field of human rights**"¹⁴, som FN's generalsekretær udstedte og forelagde Menneskerettighedsrådet den 17. september, blev to medarbejdere i det USA-baserede Hong Kong Democracy Council, Anna Kwok og Carmen Lau, angiveligt udsat for repressalier for deres tidligere og igangværende samarbejde med FN, bl.a. i forbindelse med Menneskerettighedsrådets fjerde universelle regelmæssige gennemgang af Kina. Rapporten henviste også til repressalier mod Chow Hang-tung og de to medlemmer af det internationale juridiske team, der bistår Jimmy Lai og hans søn Sebastien.

Den 3. februar indgav den kinesiske regering og Hongkongs regering deres regelmæssige rapport til FN's Komité mod Tortur, som oprindeligt skulle have været indgivet i 2019, med seks års forsinkelse.

Den 8. september gav FN's særlige rapportør om dommeres og advokaters uafhængighed og den særlige rapportør om fremme og beskyttelse af retten til menings- og ytringsfrihed¹⁵ udtryk for "alvorlige" betænkeligheder over, at advokat Kevin Yam, der nu er bosat i Australien, var

¹⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

blevet slettet fra advokatfortegnelsen "uden at have overtrådt nogen af Law Societys vedtægter eller adfærdskodeks".

Den 9. december gav FN's højkommissær for menneskerettigheder, Volker Türk, udtryk for bekymring over rapporter om, at SNSO var blevet anvendt til at "slå ned på personer, der opfordrede til en undersøgelse af den dødelige [Tai Po]-brand"¹⁶.

Pressefriheden var fortsat under pres. I det årlige pressefrihedsindeks fra Journalister uden Grænser (RSF), som blev offentliggjort i maj, faldt Hongkong yderligere fem pladser til en 140. plads. Byen kom for første gang ind i indeksets "røde zone", hvilket indikerer en "meget alvorlig" situation. Tilbagegangen blev tilskrevet domfældelsen af redaktørerne på Stand News for "tilskyndelse til oprør" i september 2024.

Internationale journalister blev ved flere lejligheder nægtet indrejse. Ansøgninger om arbejdsvisa blev afvist, bl.a. for Bloomberg-journalisten Rebecca Choong Wilkins.

Selvcensur var udbredt: I 2024/25 Press Freedom Survey, som Hong Kong Foreign Correspondents' Club (FCC) gennemførte, og som blev offentliggjort i april, oplyste 65 % af de adspurgte medlemmer, at de udøvede selvcensur, mens 33 % overvejede at forlade byen på grund af pressefriheden. Pressefrihedsindekset, som blev udarbejdet af Hong Kong Journalists Association og offentliggjort i oktober, lå på 28,9 point på en skala fra 0 til 100, hvilket var en forbedring i forhold til 25 point året før. Foreningen anførte, at "opsvinget i indekset ikke var udtryk for en betydelig forbedring, men snarere afspejlede Hongkong-journalisternes modstandsdygtighed i den nuværende situation".

I 2025 blev uafhængige medier og journalister fortsat udsat for administrativ chikane, herunder tilsyneladende politisk motiverede skatteundersøgelser. Hong Kong Journalists Association oplyste i maj, at mindst seks uafhængige medier – herunder Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia og The Witness – blev mødt med samtidige skatterevisioner og krav med tilbagevirkende kraft fra Inland Revenue Department (Hongkongs skattemyndighed). Desuden blev 20 personer med tilknytning til uafhængige medier berørt, herunder Hong Kong Journalists Associations nyligt genvalgte formand, Selina Cheng.

Journalistorganisationer havde gentagne gange vanskeligt ved at sikre lokaler til arrangementer. Hong Kong Journalists' Association måtte derfor aflyse en fodboldkamp i januar og sin årlige gallamiddag i februar, mens Hong Kong Press Photographers Association blev forhindret i at arrangere en udstilling i november i anledning af forbundets 35-års jubilæum.

I dette stadig vanskeligere miljø afholdt Hong Kong Journalists Association i juni valg til et nyt forretningsudvalg uden at offentliggøre navnene på de nyvalgte medlemmer.

I september vedtog det lovgivende råd lovforslaget Registration of Titles and Land (Miscellaneous Amendments) Bill 2025, som ikke længere gav journalister adgang til officielle ejendomsregistre og dermed indskrænkede mulighederne for undersøgende journalistik.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

Journalisten Minnie Chan fra South China Morning Post, som dækkede kinesisk udenrigs- og forsvarspolitik og har været tilbageholdt siden oktober 2023, var efter sigende fortsat tilbageholdt på det kinesiske fastland ved udgangen af 2025.

Radio Free Asia indstillede fra den 1. juli sin produktion af kantonesisksproget indhold, efter at finansieringen fra United States Agency for Global Media var ophørt. Det private nonprofittenhedsmedie, der blev grundlagt i 1996, havde ofte produceret indhold, som Hongkongs regering kritiserede.

I 2025 håndhævede domstolene i Hongkong også pressefriheden og ytringsfriheden. Den 7. august afviste Hongkongs Court of Final Appeal Communications Authoritys begæring om at omgøre en tidligere afgørelse om, at en politisk satire, der blev sendt af den offentligt finansierede radio- og tv-station Radio Television Hong Kong (RTHK), ikke udgjorde et brud på myndighedens kodeks. Dette var til fordel for RTHK Programme Staff Union og Hong Kong Journalists Association, som for fem år siden anlagde den oprindelige sag mod tilsynsmyndighedens advarsel vedrørende det satiriske aktualitetsprogram.

I 2025 blev ytringsfriheden og pladsen til pluralistiske holdninger desuden yderligere indskrænket. I kølvandet på Tai Po-branden, der kostede 168 mennesker livet, arresterede det nationale sikkerhedspoliti studenten Miles Kwan og det tidligere distriktsrådsmedlem Cheung Kam-hung for tilskyndelse til oprør. Kwan havde opfordret til en uafhængig undersøgelse af branden, mens Kam-hung frivilligt havde organiseret donationer af forsyninger på stedet til personer, der var berørt af branden.

I februar 2025 indstillede det uafhængige meningsmålingsinstitut Hong Kong Public Opinion Research Institute (PORI) sine politiske meningsmålingsaktiviteter under kraftigt pres. Instituttets leder, Robert Chung, blev to gange ført bort af det nationale sikkerhedspoliti for at bistå i en undersøgelse af mistanke om hjælp til en af de "efterlyste" – Chung Kim-wah, instituttets tidligere viceadministrerende direktør, som flyttede til Det Forenede Kongerige i 2022. Chung blev senere løsladt.

Hong Kong Institute of Asia-Pacific Studies ved The Chinese University of Hong Kong har ikke offentliggjort meningsmålingsresultater siden juni, heller ikke målinger af opbakningen til Hongkongs regering og regeringslederen.

Politisk pres fortsatte også med at påvirke kulturelle aktiviteter. Praksissen med at aflyse udvalgte filmforevisninger og kulturelle forestillinger, som blev anset for kritiske, fortsatte også i 2025. Hong Kong French Film Festival fik aflyst to indslag, herunder "Case 137", som satte fokus på det franske politis håndtering af protester. Den lokale filmskaber Kiwi Chow beklagede i november, at han havde ventet i fire måneder på at få at vide, at hans seneste drama "Deadline" ikke kunne få godkendelse til visning i Hongkong – en proces, der normalt tager omkring 14 dage.

Efter samråd med kultur-, sports- og turistbureauet aflyste myndigheden for West Kowloon Cultural District den 18. oktober genopsætningen af "We Are Gay", et stykke af den prisbelønnede dramatiker Candace Chong, kort før billetsalget skulle begynde. Myndigheden forklarede, at den havde modtaget klager over, at værket – som fokuserer på homoseksuel kærlighed – "fremmer konfrontation" og "bagvasker Hongkong".

Den 30. maj meddelte sangeren og sangskriveren Sunny Lam, der er kendt for at omskrive sangtekster for at satirisere over aktuelle begivenheder, at hans to koncerter planlagt til den 1. og 2. juni i West Kowloon Cultural District var blevet aflyst efter en "omhyggelig vurdering".

Den officielle kritik af "blød modstand" i forbindelse med kulturelle aktiviteter fortsatte, f.eks. af en uafhængig bogmesse, der blev arrangeret i juli.

Adgangen til oplysninger og ytringsfriheden i Hongkong var ikke desto mindre betydeligt friere end på det kinesiske fastland. Den overvejende åbne internetadgang gav fortsat Hongkongs borgere adgang til uafhængige onlinemedier. Den kompetente myndighed forlængede ved årets udgang Foreign Correspondents' Clubs lejemål på det nuværende sted med yderligere tre år.

Religionsfriheden var fortsat stort set intakt i Hongkong. Muligheden for, at religiøse grupper eller ledere kan give udtryk for afvigende synspunkter, er imidlertid fortsat stærkt begrænset. For fjerde år i træk afholdt Hongkongs katolske bispedømme ikke offentlige messer til minde om nedkæmpelsen på Den Himmelske Freds Plads.

I april gav den lokale domstol den 93-årige katolske kardinal Joseph Zen Ze-kiun – som har været løsladt mod kaution siden sin anholdelse i 2022, hvor han blev anklaget for samarbejde med udenlandske kræfter, og hvis pas blev konfiskeret af det nationale sikkerhedspoliti – tilladelse til at rejse til Vatikanet for at deltage i pave Frans' begravelse. Han fik efter sigende forbud mod at give medieinterviews under rejsen.

Der er ingen tegn på genetablering af forsamlingsfriheden i forbindelse med fredelige protester. Den tidligere store årlige mindehøjtidelighed den 4. juni i Victoria Park til minde om angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989, som oprindeligt blev organiseret af civilsamfundsgruppen Hongkongalliancen til støtte for patriotiske demokratiske bevægelser, blev ikke afholdt for sjette år i træk. EU-kontoret satte igen stearinlys i sine kontorvinduer på dagen for at mindes begivenheden.

Den 4. juni arresterede politiet to personer nær Victoria Park og tog yderligere ti med sig. De to blev arresteret for ikke at kunne forevise identitetsdokumentation og for mistanke om at have hindret politibetjente i deres arbejde.

I forbindelse med mindehøjtideligheden besluttede ejeren af bilen med nummerpladerne "US 8964" – en talkombination, der forbindes med datoen for nedkæmpelsen på Den Himmelske Freds Plads i 1989 – at flytte til Det Forenede Kongerige, fordi hans familie blev chikaneret på arbejdspladsen og i skolen. Ejeren opdagede desuden, at hans konto hos Transport Department var "låst", hvilket betød, at enhver transaktion vedrørende hans nummerplader og biler skulle godkendes af politiet.

De traditionelle demonstrationsområder ved siden af det lovgivende råds bygning er fortsat lukkede. Der var imidlertid mindre demonstrationer under skærpet politiovervågning på treårsdagen for Ruslands fuldskalainvasion af Ukraine. Civillkædt politi kontrollerede identitetspapirerne hos deltagere og journalister på stedet. Der var også flere tilfælde, hvor enkeltpersoner demonstrerede til støtte for Palæstina foran det amerikanske konsulat uden indgriben fra myndighedernes side.

Myndighederne fortsatte med at modarbejde demonstrationer i forbindelse med arbejdernes internationale kampdag den 1. maj og udvidede også presset til proregeringsvenlige grupper såsom Federation of Trade Unions og Hong Kong and Kowloon Federation of Labour Unions, som plejede at markere 1. maj før 2020. I april 2025 gav politiet efter sigende udtryk for bekymring over, om ro og orden kunne opretholdes under en mulig demonstration, hvilket førte til, at fagforeningen aflyste arrangementet.

I februar aflyste Hong Kong Tele-call Taxi Association en planlagt femdages strejke, efter at Hongkongs regeringsleder havde advaret om, at en sådan aktion kunne skade "folkets interesser". Foreningen havde krævet en indsats mod uautoriserede kørselstjenester via apps.

Samtidig fortsatte myndighederne med at give god plads til iscenesatte protester fra proregeringsgrupper, der kritiserede EU og ligesindede lande. Der var fire sådanne demonstrationer foran EU-kontorets bygning i 2025 som reaktion på EU-erklæringer om menneskerettigheder.

Foreningsfriheden var fortsat under stærkt pres i 2025. Flere fremtrædende civilsamfundsgrupper blev opløst. Den 28. februar besluttede den almennyttige organisation Hong Kong Unison, som havde arbejdet med etniske minoriteters rettigheder, at opløse sig selv efter 24 års virke. Den 12. juni meddelte det Hongkong-baserede China Labour Bulletin, som blev grundlagt af arbejdsmarkedsaktivisten Han Dongfang i 1994, at det ville opløse sig selv med henvisning til økonomiske vanskeligheder og gæld. Gruppen havde fra Hongkong støttet arbejderbevægelser på det kinesiske fastland. Den 30. juni meddelte Riders' Rights Concern Group, der blev grundlagt i 2021 og fokuserede på rettighederne for bude, at den med øjeblikkelig virkning ville indstille sine aktiviteter.

Den 1. august meddelte Society for Protection of the Harbour, en 29 år gammel fremtrædende naturbeskyttelsesgruppe, som med held havde ført kampagne for retlig beskyttelse af Victoria Harbour i 1997, at den ville opløse sig med henvisning til nylige lovændringer, der lettede landindvinding og undergravede dens formål. Selv om gruppen havde støtte fra byens tidligere regeringsledere Tung Chee-hwa og Carrie Lam, beskyldte det Beijing-støttede Ta Kung Pao gruppen for "blød modstand".

Den 22. august offentliggjorde regeringen meddelelser om, at næsten 300 grupper ville blive slettet fra foreningsregistret, fordi de efter regeringens opfattelse "var ophørt med at eksistere". Blandt grupperne var seks nu nedlagte prodemokratiske grupper, herunder Scholarism – grundlagt af den fængslede aktivist Joshua Wong – og den prodemokratiske politiske gruppe People Power.

I løbet af året blev flere civilsamfundsgrupper ramt af aflysninger af lokaler i sidste øjeblik. F.eks. meddelte The Chinese University of Hong Kong Greenpeace dagen før forummet om økoturisme den 22. juni, at det reservede lokale skulle repareres, hvilket tvang arrangementet til at blive flyttet online.

Denne udvikling omfattede også medlemmer af det konsulære korps. I et interview, der blev offentliggjort i juli, oplyste den afgående amerikanske generalkonsul Gregory May, at den diplomatiske mission havde fået "stadig større" vanskeligheder med at finde lokaler, idet værter ved flere lejligheder havde trukket sig i sidste øjeblik, og nogle havde henvist til pres fra myndighederne.

Den 15. april meddelte Amnesty International, at organisationen oprettede en ny Hongkong-sektion med base i udlandet, efter at dens kontorer i byen var blevet lukket i 2021. Kontoret ledes af Hongkong-aktivister, som arbejder fra Australien, Canada, Taiwan, Det Forenede Kongerige og USA.

Den akademiske frihed er fortsat under pres, og selvcensur er udbredt, navnlig inden for humaniora og samfundsvidenskab. I 2025 måtte de otte offentligt finansierede universiteter underskrive en ny ansvarlighedsaftale, som indeholder klausuler, der kræver, at universiteterne følger centralregeringens "råd og vejledning" og retter sig ind efter udtalelser fra Kinas leder Xi Jinping.

Hong Kong Institute of Asia-Pacific Studies ved The Chinese University of Hong Kong ophævede sine kontrakter med to Honorary Senior Research Fellows – den tidligere amerikanske diplomat Morton Holbrook og den taiwanske forsker Hsin-Huang Hsiao – i forbindelse med kritik fremsat af det Beijing-kontrollerede Ta Kung Pao den 30. juli.

I august var University of Hong Kong og Hong Kong University of Science and Technology sammen med Tsinghua University medværter for konferencen "Global Comparative Perspectives on Xinjiang".

Alle forskere fra Hongkong-baserede akademiske institutioner trak sig fra "Third International Conference on Global Hong Kong Studies: Resilience & Transformation", som blev arrangeret af Institute of Sociology ved Academia Sinica i Taiwan i begyndelsen af december – efter sigende på grund af politisk pres.

Ikke desto mindre fik sektoren for videregående uddannelse i Hongkong positiv anerkendelse i ranglister i det forløbne år. I QS World University Rankings 2026, som blev offentliggjort i juni, var fem universiteter i Hongkong blandt verdens 100 bedste. Et universitet rykkede seks pladser op til en 11. plads globalt, hvilket var dets bedste resultat nogensinde. I 2026 Times Higher Education World University Rankings, som blev offentliggjort i oktober, var seks institutioner fra Hongkong blandt verdens 200 bedste universiteter, hvilket var rekord for byen.

Situationen for LGBTIQ+-rettighederne i 2025 var blandet. Den 10. september forkastede det lovgivende råd lovforslaget om partnerskaber mellem personer af samme køn, som ville have indført en alternativ ordning til anerkendelse af homoseksuelle partnerskaber i overensstemmelse med en afgørelse fra Hongkongs Court of Final Appeal fra september 2023. 71 af 87 lovgivere stemte imod lovudkastet, mens 14 stemte for og én undlod at stemme. Det var det første og eneste lovforslag fremsat af regeringen, som den daværende lovgivende forsamling forkastede i løbet af sin fireårige valgperiode.

Ifølge lovforslaget skulle par af samme køn først have fået deres forhold registreret uden for Hongkong. Ordningen ville derefter have givet parrene begrænsede rettigheder vedrørende medicinske forhold og arveforhold. Det blev udtrykkeligt anført i dokumentet, at ordningen ikke ville svare til ægteskab.

Lovforslaget blev dog mødt med kritik både fra byens store politiske partier og fra LGBTIQ+-miljøet. For konservative grupper ville ordningen i realiteten have anerkendt forhold mellem personer af samme køn som ægteskaber, mens ordningen efter opfattelsen hos nogle medlemmer af LGBTIQ+-miljøet ikke gav tilstrækkelig beskyttelse af deres rettigheder. Det

lovudvalg, der gennemgik lovforslaget, havde opfordret offentligheden til at indsende bemærkninger. Der blev modtaget over 10 000 høringssvar. Ifølge myndighederne støttede kun 19 % lovforslaget.

Efter det lovgivende råds forkastelse af lovforslaget lovede regeringslederen den 16. september at annoncere administrative foranstaltninger som afhjælpning for at opfylde det forfatningsmæssige krav inden fristen den 17. oktober, således som Hongkongs Court of Final Appeal havde pålagt. Ved årets udgang var der ikke fremlagt oplysninger om de annoncerede foranstaltninger. Retsteoretikere advarede om skade på retsstatsprincippet i Hongkong, hvis der ikke blev givet et tilstrækkeligt svar på den retlige forpligtelse, som Hongkongs Court of Final Appeal havde pålagt.

Selv om myndighederne blev opfordret til at anmode Den Nationale Folkekongres' stående udvalg om at fortolke Basic Law i spørgsmålet og dermed omstøde afgørelsen fra Hongkongs Court of Final Appeal, udviste de tilbageholdenhed. Efter forkastelsen offentliggjorde Hong Kong and Macao Affairs Office under statsrådet kun et debatindlæg, hvori det blev gjort gældende, at afstemningen stemte overens med Hongkongs sociale virkelighed og afspejlede almindeligt udbredte samfundsværdier. I indlægget blev det også anført, at den udøvende magt, den lovgivende forsamling og domstolene havde håndteret spørgsmålet i overensstemmelse med loven.

Tidligere på året havde det lovgivende råd allerede vedtaget en ikkebindende beslutning om "at opretholde det monogame og heteroseksuelle ægteskabssystem i Hongkong". 69 stemte for forslaget, nul imod, og ti undlod at stemme.

LGBTIQ+-grupper fik samtidig stadig vanskeligere ved at arrangere begivenheder. Arrangørerne af Pink Dot, et storstilet virksomhedsstøttet arrangement til støtte for LGBTIQ+-rettigheder, som var planlagt til den 12. oktober, oplyste den 31. juli, at arrangementets oprindelige venuepartner havde afslået at udleje sit lokale uden nærmere forklaring. Arrangementet fandt til sidst sted i form af en onlinekoncert. Udendørsarrangementet Rainbow Festival, som blev organiseret af Hong Kong Pride Committee, kunne ikke som planlagt blive afholdt på et udendørs sted den 29. november, da stedet blev utilgængeligt på grund af "byggearbejde".

Andre arrangementer i lokalsamfundet kunne imidlertid gennemføres. En gruppe lokale NGO'er under ledelse af Gay Harmony afholdt med succes den 17. maj et offentligt gadearrangement til støtte for udkastet til lov om registrering af partnerskaber mellem personer af samme køn i forbindelse med IDAHOBIT. Den årlige Pride Bazaar, som blev organiseret af NGO'en Gay Harmony, blev afholdt for femte gang og fandt sted den 14. og 15. juni på et ikkeoffentligt sted.

Domstolene i Hongkong bidrog fortsat til at fremme LGBTIQ+-rettigheder. Den 23. juli gav High Court en anonym sagsøger medhold i, at regeringen havde tilsidesat sin forfatningsmæssige pligt til at beskytte beboernes grundlæggende rettigheder ved at kriminalisere misbrug af offentlige toiletter til skade for det transkønnede miljø. Regeringen havde anket dommen.

Særskilt gav High Court den 9. september et lesbisk par medhold i deres krav om at få navnet på fødselsmoderens partner anført på deres søns fødselsattest. Parret, som består af en

hongkongborger og en sydafrikaner, blev gift i udlandet i 2019. Barnet blev undfanget ved in vitro-befrugtning.

Hvad angår asylansøgere, styrkede regeringen sin håndteringskapacitet. I februar udpegede domstolene den første vicedommer ved Court of First Instance til udelukkende at behandle sager vedrørende nonrefoulementkrav.

Udenlandske husarbejdere i Hongkong er fortsat en sårbar gruppe. I juni afviste Hongkongs Court of Final Appeal en begæring om domstolsprøvelse fra en udenlandsk hushjælper, som gjorde gældende, at politiet ikke havde undersøgt hendes klage over hendes arbejdsgiver på grund af manglen på særlig lovgivning mod tvangsarbejde.

Fangers rettigheder gav fortsat anledning til bekymring. Prison (Amendment) Rules 2025 trådte i kraft den 18. juli og strammede reglerne om besøg. Fængselsvæsenet kan nu begrænse besøg eller endog forbyde en person – herunder advokater og religiøse ledere – at besøge en indsat af visse grunde, herunder hensynet til at beskytte den nationale sikkerhed. Efter de tidligere regler var advokater ikke underlagt begrænsninger, og fængselspræster kunne besøge fanger "på alle rimelige tidspunkter".

I løbet af året fortsatte grupper uden for Hongkong og pårørende til frihedsberøvede personer med at give udtryk for bekymring over fængselsforholdene, herunder brugen af isolation og påstået nægtelse af adgang til religiøse ritualer. Chow Hang-tung, den tilbageholdte prodemokratiske aktivist og medlem af Hongkongalliancen, blev gentagne gange udsat for isolationsfængsling i 2025.

Ifølge Annual Review 2024, som fængselsvæsenet offentliggjorde i februar 2025, nåede det gennemsnitlige daglige antal varetægtsfængslede op på 3 650, hvilket svarede til en årlig stigning på 18 % og var det højeste niveau siden 2000. Ved udgangen af 2024 var 591 personer frihedsberøvet for involvering i lovovertrædelser i forbindelse med protesterne i 2019 og lovgivningen om national sikkerhed, hvilket udgjorde et fald på 24 % i forhold til året før.

II. Økonomisk udvikling

Hongkong udøver uafhængig myndighed i forbindelse med gennemførelsen af handelsaftaler og fastlægger den monetære politik selvstændigt fra det kinesiske fastland. I 2025 var Hongkong fortsat en særskilt retlig jurisdiktion i forhold til det kinesiske fastland, navnlig med hensyn til økonomisk politik. Hongkong opretholdt en særskilt valuta uden kapitalrestriktioner samt særskilte reguleringsstrukturer til at føre tilsyn med virksomheder, der opererer i området.

Hongkong blev rangeret som **verdens tredjestørste investeringsmål for udenlandske direkte investeringer** i 2024 ifølge World Investment Report 2025 fra De Forenede Nationers Konference om Handel og Udvikling¹⁷. Desuden er Hongkong en af verdens største **handelsøkonomier** (på en syvendeplads i 2024)¹⁸, og landets eksport består i vid udstrækning af reeksport.

¹⁷ UNCTAD's websted: <https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

¹⁸ Den Særlige Administrative Region Hongkongs kontor for statistik og optælling: https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041.

Hongkongs økonomi er **domineret af tjenester** (svarende til 94 % af BNP), herunder finansielle tjenesteydelser og logistik, mens fremstillingssektoren kun tegner sig for en brøkdel af BNP (1 %).

Hongkongs økonomi voksede **for tredje år i træk i 2025** med en stigning i BNP på 3,5 % i forhold til året før¹⁹ efter en stigning på 2,5 % i 2024. Den økonomiske vækst blev understøttet af stærke resultater i den finansielle sektor samt inden for handel og logistik, mens bygge-, ejendoms- og turismerelaterede erhverv fortsat stod over for udfordringer.

Inflationen var fortsat moderat i 2025 med en årlig stigning på 1,4 % i forbrugerprisindekset i løbet af året. **Arbejdsløshedsprocenten** var 3,6 % for hele 2025, en lille stigning fra 3,0 % i 2024.

Handels- og logistiksektoren fortsatte med at vokse i årets løb. Værdien af Hongkongs udenrigshandel med varer steg i årets løb med 15,5 % til 10,93 mia. HKD (1,2 mia. EUR)²⁰ efter en stigning på 7,3 % i 2024. Hongkongs position som handelsknudepunkt for varer understøttes i vid udstrækning af dets rolle som transit- og reeksportcenter.

Den **finansielle sektor** blev understøttet af en kraftig stigning i børsintroduktioner. Der var 119 børsintroduktioner i Hongkong i 2025 (mod 71 i 2024), og det samlede provenu fra børsintroduktioner steg med 226,8 % i forhold til året før til 285,8 mia. HKD (31,7 mia. EUR). Hongkong var i 2025 verdens største knudepunkt for børsintroduktioner målt i værdi. I løbet af året steg **Hongkongs Hang Seng-indeks** med 29,7 %, mens **markeds kapitaliseringen** på Hongkongs fondsbørs steg med 34,2 % til 47,4 bio. HKD (5,3 bio. EUR). Den gennemsnitlige daglige omsætning på markedet steg med 89,5 % i forhold til året før til 249,8 mia. HKD (27,7 mia. EUR). Ved udgangen af oktober 2025 var Hongkong verdens sjette største og Asiens tredjestørste aktiemarked (efter markeds kapitalisering) og verdens største offshore forretningsknudepunkt for renminbi.

Turisme og industrier, der er afhængige af turisternes forbrug, er endnu ikke nået op på 2018-niveauet, som var det sidste "normale" år for turiststrømmene til Hongkong før covid-19-pandemiens begyndelse. Hongkong modtog 49,9 millioner besøgende i 2025, en stigning på 12,1 % i forhold til året før, men dette var kun 76,6 % af antallet af besøgende i 2018. Besøgende fra det kinesiske fastland tegnede sig for 75,8 % af det samlede antal (eller 37,8 millioner besøgende). Besøgende i Hongkong brugte også mindre pr. person i årets løb, og som følge heraf steg de samlede turismeudgifter i de første ni måneder af 2025 (den seneste periode, for hvilken der foreligger data) med 5,8 % i forhold til året før (sammenlignet med en stigning på 12,1 % i antallet af ankomster). Værdien af **detailsalget** (som er eksponeret for turisternes forbrug) steg kun moderat, nemlig med 1,0 % i forhold til året før til 380 mia. HKD (42,2 mia. EUR) i årets løb, og dette var kun 78 % af niveauet i 2018. Den svage udvikling i detailsalget blev yderligere forværret af, at flere og flere af Hongkongs indbyggere rejser til nabobyen Shenzhen med henblik på indkøb og ferie.

Luftfart og relaterede industrier fortsatte genopretningen i 2025, men antallet af flyvninger og passagerer i Hongkongs internationale lufthavn lå fortsat under niveauet før pandemien. I 2025

¹⁹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724.

²⁰ Omregnet til EUR, hvor EUR 1 = HKD 9,01 (udgangen af december 2025) https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_en.

steg antallet af flyvninger til og fra Hongkong med 8,7 % til 394 732, og antallet af passagerer steg med 15,0 % til 60,8 millioner, men var stadig henholdsvis 6,0 % og 14,6 % lavere end i 2019. Luftfragten steg med 2,8 % i forhold til året før til 5,0 mio. ton i 2025 (også 7,1 % over 2019). Hongkong fastholdt i årets løb sin position som verdens travleste knudepunkt for luftfragt. Nu, hvor en tredje start- og landingsbane er i drift, har Hongkong kapacitet til 120 millioner passagerer og 10 mio. ton gods.

Den Særlige Administrative Regions **tilknyttede valutakurssystem** blev opretholdt i 2025 inden for båndet 7,75-7,85 HKD for 1 USD. Valutareserveaktiverne var generelt stabile og udgjorde ved udgangen af 2025 427,9 mia. USD, en let stigning fra 421,5 mia. USD ved udgangen af 2024.

I det budget, der blev fremlagt i februar 2025, forventedes der et konsolideret underskud for regnskabsåret 2025-2026 (der slutter den 31. marts 2026) på 163 mia. HKD (18,1 mia. EUR), eksklusivt provenuet fra udstedelsen af statsobligationer. Den finanspolitiske situation forbedredes i årets løb. Analytikere forventede, at driftskontoen på regeringens budget ville vise overskud ved udgangen af det regnskabsår, der slutter i marts 2026, mens den konsoliderede konto (driftskonto + kapitalkonto) fortsat ville udvise underskud (Hongkongs sjette underskud på syv år). Underskuddene finansieres ved udstedelse af statsobligationer og ved at udnytte Hongkongs finanspolitiske reserver. I december 2025 udgjorde den offentlige gæld ca. 12,4 % af BNP, en stigning fra stort set ingen gæld i 2019.

Erhvervsklimaet

Det europæiske erhvervslivs opfattelse af erhvervsklimaet i Hongkong blev moderat bedre i 2025. Dette fremgik af en undersøgelse af erhvervsklimaet blandt svenske virksomheder, der blev offentliggjort i maj 2025²¹ (den svenske virksomhedsundersøgelse), og af en tysk erhvervstillidsundersøgelse, der blev gennemført i august 2025 (den tyske virksomhedsundersøgelse)²². I den tyske virksomhedsundersøgelse nåede erhvervstilliden sit højeste niveau siden undersøgelsens begyndelse i 2019. Tilliden lå på 3,84 (på en skala fra 1 til 5), en stigning fra 3,36 i 2024 og fra 2,30 i 2022 (det laveste niveau, der er registreret). I den svenske virksomhedsundersøgelse blev erhvervsklimaet i Hongkong vurderet til 3,3 (ud af 5), en stigning fra 3,1 i 2024.

Virksomhederne opfatter fortsat i vid udstrækning Hongkong som et **konkurrencedygtigt erhvervscentrum** med et stærkt samlet tilbud. Fordelene ved at være etableret i Hongkong omfatter: et enkelt og lavt skattesystem, Hongkongs geografiske beliggenhed, gode forbindelser og adgang til det kinesiske fastland, lethed ved at drive virksomhed, frie kapitalbevægelser og den hongkongske dollars fulde konvertibilitet, common law-retssystemet, datasikkerhed, et lavt korruptionsniveau og høj offentlig sikkerhed. Virksomhederne anser det for vigtigt, at disse fordele bevares fremover. Den opfattede økonomiske åbenhed i Hongkong kom også til udtryk i den svenske virksomhedsundersøgelse, som rangerede Hongkong som det markeds i verden, der har færrest markedshindringer. I den tyske virksomhedsundersøgelse oplyste 92,4 % af respondenterne, at de ikke overvejede omlokalisering inden for de næste 12 måneder (mod 7,6 %, der overvejede delvis

²¹ Business Climate Survey for Swedish Companies in Hong Kong SAR 2025 foretaget af Business Sweden, det svenske handelskammer og Sveriges generalkonsulat <https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

²² 2025 Business Confidence Survey foretaget af tysk industri og handel og det tyske handelskammer i Hongkong <https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

omlokalisering), og 31,9 % oplyste, at de havde planer om yderligere investeringer i Hongkong (mens de øvrige respondenter oplyste, at de ikke havde sådanne planer eller var usikre).

Virksomheder i Hongkong rapporterede også om en række udfordringer. Blandt de største udfordringer er de **høje omkostninger** ved at drive virksomhed i Hongkong (herunder arbejds- og ejendomsomkostninger), rekrutteringen og tilgængeligheden af **kvalificeret arbejdskraft** samt ændringer i Hongkongs talentpulje. En yderligere bekymring for udenlandske virksomheder og EU-virksomheder er den lokale **politiske og retlige udvikling siden 2019**, herunder gennemførelsen af den nationale sikkerhedslovgivning og bekymringer vedrørende ytrings- og informationsfrihed. I den tyske virksomhedsundersøgelse blev det politiske klima vurderet som det næstværste område, der påvirker Hongkongs konkurrenceevne (efter omkostningsspørgsmål). I den svenske undersøgelse vurderede 38 % af respondenterne, at den politiske udvikling havde en negativ eller meget negativ indvirkning på erhvervsklimaet i Hongkong (mod 51 % i 2024) – idet den største bekymring var, at denne udvikling bringer Hongkongs status som internationalt erhvervscentrum i fare og påvirker ytringsfriheden og mediefriheden – mens 43 % rapporterede en neutral indvirkning og 6 % en positiv indvirkning. De to undersøgelser viste også, at der fortsat er bekymringer med hensyn til retssystemet og domstolene. Virkningen af de amerikanske toldsats på EU-virksomhedernes aktiviteter i Hongkong gav også anledning til bekymring.

Tiltrækning af talent til Hongkong forblev et centralt politisk mål for regeringen. I løbet af året var de fleste af de arbejdstagere, der blev tiltrukket til Hongkong under forskellige statslige talentordninger, kinesiske statsborgere fra det kinesiske fastland (i første halvår 2025, som er den seneste periode, for hvilken der foreligger data på tidspunktet for udarbejdelsen, var dette tilfælde for 97 % af de ansøgninger, der blev godkendt under ordningen for adgang for migranter af høj kvalitet, 87 % under ordningen for optagelse af teknologitalenter og 94 % under Top Talent Pass-ordningen).

En nylig årlig undersøgelse af udenlandske virksomheder i Hongkong foretaget af Hongkongs kontor for statistik og optælling viste, at **antallet af udenlandske virksomheder (ekskl. virksomheder fra det kinesiske fastland) steg** i 2025 med 8,7 % i forhold til 2024 til et historisk højt niveau på 7 980. Dette udgør også en stigning i forhold til niveauet før pandemien med en stigning på 10,2 % siden 2019. Udenlandske virksomheder var imidlertid også mindre, og der var i gennemsnit 46,0 medarbejdere pr. virksomhed, et fald på 7,1 % i forhold til 2024 (49,5 medarbejdere) og 15,7 % i forhold til 2019 (54,5). Antallet af udenlandske (ikkekinesiske) virksomheder med regionalt hovedkvarter og regionalkontorer i SAR forblev lavere med et fald på 8,6 % i forhold til 2019 (på trods af en stigning på 3,9 % i 2025 i forhold til året før). I mellemtiden steg **antallet af virksomheder fra det kinesiske fastland** med base i Hongkong i 2025 kraftigt med 17,9 % i forhold til året før og med 71,8 % i forhold til 2019 (de tegner sig nu for 27,8 % af de ikkehongkongske virksomheder, en stigning fra 19,9 % i 2019).

I **marts 2025** meddelte det Hongkong-baserede konglomerat **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)**, at det havde indgået en vigtig strategisk transaktion om salg af størstedelen af dets globale havneforretning (43 havne/terminaler) i 23 lande (eksklusive havne på det kinesiske fastland og i Hongkong), herunder dets kontrollerende andel i Panama Ports Company (PPC), som driver terminaler i begge ender af Panamakanalen²³. Aftalen, der blev

²³ Fælles meddelelse fra CK Hutchison Holdings Limited, BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners og Terminal Investment Limited https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431.

værdiansat til ca. 22,8 mia. USD, blev principielt aftalt med et konsortium anført af den amerikanske kapitalforvalter BlackRock Inc. sammen med partnere, herunder Terminal Investment Limited (TiL) fra Mediterranean Shipping Co. (MSC). Transaktionen blev annonceret af CK Hutchison på baggrund af geopolitiske spændinger. I årets løb blev det i flere rapporter anført, at salget blev kritiseret af embedsmænd i Hongkong og på det kinesiske fastland, og at der fra Beijing blev lagt pres for at sikre, at en kinesisk strategisk investor, efter sigende COSCO Shipping, skulle få en andel i aftalen. I juli 2025 **meddelte CK Hutchison**, at der blev ført forhandlinger med henblik på at invitere en større strategisk investor fra det kinesiske fastland til at indtræde som væsentligt medlem af konsortiet²⁴. Ved udgangen af 2025 var aftalen ikke gennemført og forblev politisk følsom. Endvidere har en afgørelse fra Panamas højesteret annulleret CK Hutchisons koncession, og Maersk har i mellemtiden overtaget driften af de to terminaler i Panama (Balboa og Cristóbal). Dette kan også komplicere enhver fremtidig havneaftale.

Økonomisk politik

I sin årlige **politiske tale den 17. september 2025** fokuserede Hongkongs regeringsleder i høj grad på økonomisk udvikling og økonomisk politik. I talen blev der bebudet et initiativ om at udnytte Hongkongs fordele som erhvervscentrum og eksportplatform til at **støtte virksomheder fra det kinesiske fastland i deres ekspansion i udlandet**. I den politiske tale henvises der til et strategisk fokus, hvor virksomheder fra det kinesiske fastland proaktivt udforsker vækstmarkeder. I oktober 2025 lancerede Hongkongs regering taskforcen for støtte til virksomheder fra det kinesiske fastland i deres internationalisering (GoGlobal Task Force)²⁵, som har til opgave at mobilisere Hongkongs kontorer i udlandet samt Hongkongs kontorer på det kinesiske fastland for at tilskynde virksomheder fra det kinesiske fastland til at anvende Hongkong, når de udvider deres virksomhed i udlandet. I den politiske tale nævnes også følgende mål: 1) at tilskynde virksomheder fra det kinesiske fastland til at etablere Corporate Treasury Centres og regionale hovedkvarterer i Hongkong, 2) at hjælpe banker fra det kinesiske fastland med at ekspandere til markeder som f.eks. Sydøstasien og Mellemøsten, 3) at udnytte Hongkongs messeindustri som den ideelle platform for mærker fra det kinesiske fastland til at "ekspandere globalt", 4) at udvikle CO₂-revisionstjenester for at hjælpe virksomheder, der ekspanderer globalt, med at opfylde internationale krav og 5) at mobilisere Hongkongs juridiske tjenesteydelser for at understøtte ekspansionen af virksomheder fra det kinesiske fastland.

Fremskyndelsen af udviklingen af **Northern Metropolis** (med et planlagt areal og et planlagt befolkningstal svarende til ca. en tredjedel af Hongkongs) til "den nye motor for Hongkongs økonomiske udvikling" var et centralt element i den politiske tale. Initiativerne i den politiske tale til at fremskynde udviklingen og fremme markedsdeltagelsen omfatter i) indførelse af en model for "faseopdelt udvikling" inspireret af det kinesiske fastland, ii) nedsættelse af grundpræmien ved at tillade, at præmien betales i rater og/eller på grundlag af det faktisk opførte etageareal (frem for det maksimale etageareal), og iii) gennemførelse af store jordudbud (det første store jordudbud blev iværksat i december)²⁶. Et andet erklæret mål er at

²⁴ Meddelelse fra CK Hutchison Holdings Limited
<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

²⁵ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

²⁶ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

reducere byggeomkostninger og byggetid ved at integrere byggeteknologier, materialer og udstyr fra det kinesiske fastland og udlandet. I den politiske tale blev der også bebudet forenklede procedurer for oprettelse af lovbestemte industriparkselskaber (i december blev et industriparkselskab, der er helejet af regeringen, oprettet for at udvikle Hung Shui Kiu-industriparken i Northern Metropolis)²⁷. Forbedret forvaltning var også et erklæret mål i den politiske redegørelse, og der blev oprettet et udvalg for udviklingen af Northern Metropolis med regeringslederen som formand. Udvalget afholdt sit første møde den 29. september. Tre arbejdsgrupper blev oprettet under udvalget med henholdsvis finansministeren, førsteministeren for forvaltning og vicefinansministeren som formand. Taskforcen for samarbejde om udviklingsstrategien for Northern Metropolis, som består af myndighederne i Hongkong og Shenzhen, holdt sit sjette og syvende møde i årets løb.

Udviklingen af Northern Metropolis fortsatte i årets løb. Regeringen iværksatte indkaldelser af interessetilkendegivelser, bl.a. vedrørende jernbane, økoturisme og store jordudbud. Northern Metropolis spiller en vigtig rolle i regeringens strategi for at styrke Hongkong som et internationalt center for innovation og teknologi. Regeringen overtog et første parti arealer²⁸ (dvs. at regeringen tog ejendomsretten til arealer tilbage fra private ejere i henhold til Lands Resumption Ordinance) i San Tin Technopole – en ny innovations- og teknologizone i Northern Metropolis – og der blev offentliggjort en udviklingsplan for området²⁹. Der blev iværksat et offentligt udbud for Sandy Ridge Data Facility Cluster (vedrørende faciliteter til computerkraft, data, kunstig intelligens og digitale industrier)³⁰. Byggeriet af de første tre bygninger i Hong Kong Park – som er en del af Shenzhen-Hong Kong Science and Technology Innovation Cooperation Zone – beliggende på begge sider af Shenzhenfloden, blev afsluttet, og regeringslederen indviede officielt parken den 22. december³¹. Der skal også opføres en universitetsby som led i Northern Metropolis.

EU-virksomheder i Hongkong inden for bygge-, ingeniør- og infrastruktursektoren vurderer, at udviklingen af Northern Metropolis vil skabe forretningsmuligheder, men de rapporterede også om øget konkurrence fra kinesiske virksomheder på disse områder.

For at styrke SAR's rolle som **et internationalt handelscentrum** i et geopolitisk landskab i forandring blev det i den politiske tale bebudet, at Hongkong vil søge at udvide sine netværk af handels- og investeringsaftaler og åbne nye økonomi- og handelskontorer. Digital handel vil blive fremmet yderligere for at nedbringe omkostningerne og øge effektiviteten, bl.a. i forbindelse med e-handel, handelsfinansiering og SMV'ers adgang til kredit. Dette omfatter også planer om yderligere at udbygge Hongkongs trade single window (til digital indsendelse af handelsdokumenter) og om at forbinde den med single window-systemerne på det kinesiske fastland og i Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer (ASEAN). I december

-
- ²⁷ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html.
- ²⁸ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html.
- ²⁹ Konceptuelt udkast til udviklingsplanen for innovations- og teknologiindustrien i San Tin Technopole
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.
- ³⁰ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.
- ³¹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong
https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html.

offentliggjorde regeringen en branchehøring om lovændringer vedrørende digitalisering af handelsdokumenter mellem virksomheder³².

Hongkong gjorde yderligere fremskridt i sit mål om at udvikle sig til et **center for råvarehandel og oplagring**. Den politiske tale omhandlede mål om at øge lagerkapaciteten for guld til over 2 000 ton, udvikle handel med guld, clearing og risikostyring, give skattelettelser til råvarehandlere og uddybe forbindelserne med råvaremarkederne på det kinesiske fastland. I årets løb godkendte London Metal Exchange – som ejes fuldt ud af Hongkongs fondsbørs – flere råvarelagre i Hongkong (hvormed det samlede antal pr. december nåede op på 13) som led i sit globale lagernetværk³³. I årets løb undertegnede Hongkong og Shenzhen et aftalememorandum om samarbejde om guldhandel, Shanghai Gold Exchange lancerede sit første offshorelager i Hongkong, og der blev bebudet et centralt clearingsystem for guld i Hongkong (som skal tages i brug i 2026)³⁴. Det strategiske råvareudvalg, som ledes af finansministeren, holdt sit første møde i december³⁵.

Ifølge den politiske tale tegner fartøjer, der ejes, forvaltes eller drives af hongkongske skibsredere, sig for næsten 10 % af tonnagen i verdens handelsflåde. For yderligere at styrke **Hongkong som søfartscentrum** på baggrund af faldende godsgennemstrømning i Hongkongs havn blev der i den politiske tale bebudet en fortsættelse af politikken for udvikling af maritime tjenesteydelser med høj merværdi (f.eks. skibsforvaltning og -leasing, søforsikring, søret og voldgift). Det blev også bebudet, at det havnefællesskabssystem³⁶, der blev udviklet i årets løb, vil blive lanceret i begyndelsen af 2026 med henblik på at fremme digitalisering, en intelligent havn og tværsektoriel sammenkobling. Regeringen søger også at udvide de intermodale forbindelser med det kinesiske fastland (jernbane, sø, vej og flod). Hvad angår internationale forbindelser, bebudede regeringslederen i november, at der vil blive etableret "partnerhavnsforbindelser" med to havne i det kinesiske fastland og med havnen i San Antonio i Chile³⁷.

Hongkong planlægger også at udvikle sig til et **center for grøn skibsfart og bunkring af grønne skibsbrændstoffer**. I sin politiske tale nævnte regeringslederen flere initiativer, f.eks. i) udvikling af en grøn skibsfartskorridor, ii) krav om, at fartøjer installerer masseflowmålere, iii) en gennemførlighedsundersøgelse af bunkring med grøn ammoniak og brint og iv) fremme af handlen med grønne skibsbrændstoffer, herunder fra det kinesiske fastland. I årets løb trådte lovgivning om sikker anvendelse af grønne skibsbrændstoffer på fartøjer³⁸ i kraft. Der blev udstedt en praksiskodeks for bunkring af alternative brændstoffer³⁹, og der blev lanceret en

³² Webstedet for HKEX: https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

³³ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

³⁴ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

³⁵ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

³⁶ Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html.

³⁷ Tale holdt af regeringslederen på Asian Logistics, Maritime and Aviation Conference 2025 <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

³⁸ Notat fra søfartsmyndigheden til det lovgivende råd <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

³⁹ Praksiskodeks – sikkerheds- og driftsmæssige retningslinjer for bunkring af alternative brændstoffer, udstedt af Den Særlige Administrative Region Hongkongs søfartsmyndighed https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf.

incitamentsordning for bunkring af grønne skibsbrændstoffer⁴⁰. Branchen blev opfordret til at indsende interessetilkendegivelser vedrørende udvikling af lagerfaciliteter til grønne skibsbrændstoffer⁴¹. Der blev vedtaget en afgiftsfritagelse for methanol til brug som skibsbrændstof⁴². Der blev oprettet en kommunikationsplatform for udvikling af grønne skibsbrændstoffer for at lette samarbejdet mellem interessenter i branchen⁴³.

I 2025 var lufthavnen i Hongkong verdens travleste fragtlufthavn, og regeringslederen bekendtgjorde planer om yderligere at styrke **Hongkong som et internationalt luftfartscentrum**. Målene er i) at bygge videre på den tredje landingsbane, der blev åbnet i 2024, for at øge antallet af passagerer og godsgennemstrømningen i Hongkongs internationale lufthavn (HKIA), ii) at styrke det intermodale transportnet med Greater Bay Area (GBA) og iii) at udvikle Airport City (handel, messe- og kongresvirksomhed samt kultur- og fritidsfunktioner ved HKIA). I december bekendtgjorde transport- og logistikministeren, at der var opnået enighed om bilaterale lufttrafiktaletaler med syv lande, herunder en EU-medlemsstat⁴⁴. Hvad angår **bæredygtig luftfart**, bekendtgjorde regeringen et mål om, at andelen af bæredygtigt flybrændstof (SAF) i forbruget for flyafgange fra HKIA skal være 1-2 % senest i 2030⁴⁵. I sin politiske tale fremlagde regeringslederen mål for udvikling af en værdikæde for SAF, for at sætte lokale SAF-leverandører i stand til at øge produktionen af SAF i GBA og for at opføre et blandeanlæg i Hongkong. I oktober bekendtgjorde Airbus og Hongkongs førende luftfartsselskab Cathay en fælles investering i udvikling af produktion af SAF⁴⁶.

I 2025 var Hongkong verdens førende marked for børsintroduktioner. For at styrke Hongkong som et **internationalt finanscenter** blev der i den politiske tale annonceret mål om at **udbygge Hongkongs aktiemarked**, bl.a. ved at optimere noteringsordningen med henblik på at fremme børsintroduktioner, herunder af teknologi- og biotekvirksomheder, og sekundære noteringer af kinesiske virksomheder, der er noteret på andre markeder. I årets løb blev der lanceret en Technology Enterprises Channel, som letter noteringsansøgninger fra specialiserede teknologi- og biotekvirksomheder⁴⁷, og Hongkongs fondsbørs (HKEX) indførte ændrede noteringsregler (som giver større fleksibilitet med hensyn til free float med ikrafttræden den 1. januar 2026) samt nye indekser (Hang Seng Biotech Index Futures og HKEX Tech 100 Index). Initiativer til at **styrke Hongkongs obligationsmarked** omfatter udvikling af finansiel infrastruktur, opbygning af internationale forbindelser (i den politiske tale nævnes Schweiz og De Forenede Arabiske Emirater), fremme af anvendelsen af kinesiske statsobligationer udstedt offshore som sikkerhed, indførelse af terminskontrakter på kinesiske statsobligationer udstedt offshore og

⁴⁰ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

⁴¹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

⁴² Ændring af Dutiable Commodities Regulations https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xid=ID_1438402566727_003.

⁴³ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

⁴⁴ Tale af Mable Chan, transport- og logistikminister <https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

⁴⁵ Notat fra transport- og logistikkontoret til det lovgivende råd <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

⁴⁶ Pressemeldelse fra Airbus <https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

⁴⁷ Pressemeldelse fra HKEX https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en.

undersøgelse af muligheden for at indføre grænseoverskridende RMB-repoforretninger. I september fremlagde Securities and Futures Commission (SFC) og Hongkongs monetære myndighed (HKMA) en køreplan for at udvikle Hongkong til et globalt knudepunkt for rentepapirer og valuta⁴⁸. For at styrke Hongkongs rolle som verdens største **offshore-knodepunkt for RMB-forretninger** blev der lanceret en ny RMB Business Facility (som giver banker og virksomheder forhøjede kvoter for RMB-finansiering)⁴⁹, og i den politiske tale blev det annonceret, at der skal udstedes flere RMB-obligationer, og at det overvejes at afvikle regeringens udgifter i RMB. Regeringen sigtede mod at fremme flere forsikringsprodukter og styrke aktiv- og formueforvaltning – herunder ved at forbedre de gunstige skatteordninger for at tiltrække flere fonde, forenkle godkendelsesprocessen for ejendomsinvesteringsfonde (REIT'er)⁵⁰ og investere (direkte eller via saminvestering) i lokale private equity- og hedgefonde. I årets løb åbnede HKEX et nyt datterselskab i Dubai, åbnede et nyt kontor i Riyadh, tilføjede Stock Exchange of Thailand som anerkendt fondsbørs og undertegnede et aftalememorandum med Abu Dhabi Securities Exchange⁵¹. I september indgik Hongkong og De Forenede Arabiske Emirater (UAE) et aftalememorandum om at udvide den grænseoverskridende markedsadgang for offentligt udbudte fonde under en ordning om gensidig anerkendelse af fonde (MRF)⁵².

I den politiske tale blev det annonceret, at regeringen fortsat vil støtte udviklingen af **fintech og virtuelle aktiver (VA)**. SFC offentliggjorde en reguleringsmæssig køreplan for Hongkongs marked for virtuelle aktiver⁵³ og annoncerede en lempelse af reglerne for lokalt licenserede handelsplatforme for virtuelle aktiver (således at kombinerede ordrer med oversøiske platforme tillades, og reglerne for distribution til professionelle investorer lempes)⁵⁴. I maj blev der vedtaget et lovforslag om stablecoins med henblik på at etablere en licensordning for udstedere af stablecoins med reference til fiatvalutaer (FRS)⁵⁵ (pr. udgangen af 2025 var der ikke udstedt nogen licenser)⁵⁶. Regeringen offentliggjorde sin politiske erklæring 2.0 om udviklingen af digitale aktiver⁵⁷. Der blev gennemført høringer om lovgivningsforslag med henblik på at etablere licensordninger for udbydere af handel med virtuelle aktiver og depottjenester samt rådgivnings- og forvaltningstjenesteydere (med henblik på at fremsætte lovforslag i 2026)⁵⁸. I årets løb blev der lanceret en betalingsforbindelse, som forbinder fastlandets betalingssystem

⁴⁸ Pressemeldelse fra HKMA <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

⁴⁹ Webstedet for HKMA: <https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

⁵⁰ Pressemeldelse fra SFC <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

⁵¹ Webstedet for HKEX: https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en.

⁵² Pressemeldelse fra Hongkongs Securities and Futures Commission <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

⁵³ SFC's reguleringsmæssige køreplan for Hongkongs marked for virtuelle aktiver <https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

⁵⁴ Pressemeldelse fra Securities and Futures Commission (SFC) <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

⁵⁵ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html.

⁵⁶ HKMA's websted: <https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

⁵⁷ Politisk erklæring 2.0 om udviklingen af digitale aktiver i Hongkong https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf.

⁵⁸ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

for netbanker (IBPS) og Hongkongs hurtigbetalingssystem (FPS)⁵⁹. I november offentliggjorde HKMA sin Fintech 2030-strategi, som omfatter data- og betalingsinfrastruktur, kunstig intelligens, tokenisering og digital finans⁶⁰. I årets løb afsluttede HKMA fase 2 af sit pilotprogram for e-HKD og meddelte, at den på kort sigt vil prioritere arbejdet med e-HKD inden for engrosbetalinger (herunder grænseoverskridende betalinger), samtidig med at den fortsat vil bane vejen for den potentielle fremtidige anvendelse af en e-HKD for privatpersoner og virksomheder⁶¹.

Hvad angår **grøn finansiering**, annoncerede regeringslederen i sin politiske tale, at der ville blive gjort en indsats for at udvikle et kulstofmarked inden for GBA – herunder ved i) at bygge videre på Core Climate (HKEX' kulstofmarkedsplads, som ifølge analytikere kun har begrænset handelsaktivitet), ii) at udarbejde frivillige standarder for CO₂-kreditter og iii) udvikle CO₂-audit-tjenester og handel med reduktioner af CO₂-emissioner. Et andet mål er at hjælpe virksomheder, der bruger Hongkong til at ekspandere internationalt (herunder kinesiske virksomheder), med at opfylde internationale krav vedrørende CO₂-emissioner. I september blev der undertegnet et aftalememorandum mellem HKEX og børser i GBA om udviklingen af kulstofmarkeder og grøn finansiering⁶². I september offentliggjorde HKMA en prototype til udvidelse af Hongkongs taksonomi for bæredygtig finansiering (lanceret i 2024)⁶³. Prototypen tilføjer to nye sektorer (fremstilling og IKT), kriterier for overgangsaktiviteter og en kategori for "tilpasning til klimaændringer", og den henviser til EU-taksonomien og EU-standarder. I årets løb fortsatte regeringen med at udstede grønne obligationer (herunder denomineret i euro) under regeringens program for bæredygtighedsobligationer, der blev lanceret i 2018, og med at finansiere ordninger for bæredygtig finansiering⁶⁴. Nye regler fra HKEX, der pålægger børsnoterede enheder at offentliggøre oplysninger om klimarelaterede risici, fandt anvendelse fra den 1. januar 2025 og skal gennemføres i etaper⁶⁵.

I årets løb fortsatte regeringen sin politik for at **fremme Hongkong som et innovations- og teknologicenter**. Hongkong placerede sig på en 15. plads globalt (og på femtepladsen i Asien) i WIPO's Global Innovation Index 2025, og Shenzhen-Hongkong-Guangzhou-klyngen placerede sig som verdens førende innovationsklynge⁶⁶.

De initiativer, der er skitseret i den politiske tale, omfatter i) tiltrækning af innovative virksomheder og virksomheder med høj merværdi gennem præferentielle jordpolitiske ordninger, finansielle subsidier og skattemæssige incitamenter, ii) styrkelse af den nye ordning til fremskyndelse af industrialiseringen, iii) støtte til SMV'er i forbindelse med deres

⁵⁹ Pressemeldelse fra HKMA <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>.

⁶⁰ Pressemeldelse fra HKMA <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>.

⁶¹ Pressemeldelse fra HKMA <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>.

⁶² Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html.

⁶³ Pressemeldelser fra Hong Kong Monetary Authority <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>.

⁶⁴ Herunder Green and Sustainable Finance Grant Scheme, Pilot Green and Sustainable Finance Capacity Building Support Scheme og Green and Sustainable Fintech Proof-of-Concept Funding Support Scheme. Webstedet for HKEX: https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en.

⁶⁶ WIPO (Verdensorganisationen for Intellectuel Ejendomsret), Global Innovation Index (GII) 2025. <https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

patentevaluering og iv) ændring af bekendtgørelsen om copyright. I sin politiske tale fremhævede regeringslederen også den yderligere udvikling af **industrien for livs- og sundhedsteknologi**, herunder ved at tiltrække flere lægemiddelvirksomheder, yderligere fremskyndelse af godkendelsen af nye lægemidler⁶⁷, hjælp til virksomheder, der arbejder med at bringe innovative lægemidler til fastlandet og internationale markeder, standardisering af kliniske data inden for GBA og fremme af kliniske forsøg, herunder grænseoverskridende forsøg inden for GBA (en GBA-samarbejdsplatform for kliniske forsøg blev lanceret i december⁶⁸). I den politiske tale blev det også annonceret, at der vil blive oprettet et "Hong Kong Centre for Medical Products Regulation", og at der vil blive fremsat et lovgivningsforslag om regulering af medicinsk udstyr. I december 2025 indledte Chinese Medicine Hospital of Hong Kong sin virksomhed⁶⁹, og der blev offentliggjort en Chinese Medicine Development Blueprint, som bl.a. indeholder planer om at gøre Hongkong til et brohoved for den globale udbredelse af kinesisk medicin⁷⁰.

Et yderligere område, der skal udvikles for at støtte innovation og teknologi, er **kunstig intelligens (AI) og datavidenskab**. Lovgivningen vil blive gennemgået for at understøtte en bredere udbredelse af AI. AI vil også blive anvendt til at øge effektiviteten i regeringen samt i sektorerne for finansielle tjenesteydelser og bygge- og anlæg. Regeringen meddelte, at der vil blive oprettet et institut for forskning og udvikling inden for AI⁷¹. Forskning og innovation inden for AI vil blive yderligere fremmet gennem en støtteordning for forskning i banebrydende teknologi (lanceret i september 2025)⁷², gennem InnoHK-forskningsprogrammet og gennem et AI-supercomputercenter (lanceret i december 2024). Regeringen investerede også direkte i AI-virksomheder gennem The Hong Kong Investment Corporation Limited. Mekanismer for grænseoverskridende strømme af data fra fastlandet til Hong Kong Park vil ifølge regeringen også understøtte udrulningen af AI. Hongkong udvikler også **økonomien i lav højde og rumfartsteknologi** gennem pilotprojekter i regulatoriske sandkasser, gennem finansiering og ved at ændre lovgivningen og afholde arrangementer⁷³. I den politiske tale blev det annonceret, at der vil blive udsendt en handlingsplan for lavhøjdeøkonomien, og en embedsmand fra Hongkong meddelte i december, at målet er at lancere passagerdroner inden for to til tre år⁷⁴.

For at styrke Hongkong som et **center for juridiske tjenester og tvistbilæggelse** blev der i den politiske tale annonceret et samarbejde med International Organization for Mediation

⁶⁷ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

⁶⁸ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁶⁹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html.

⁷⁰ Pressemeldelser fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

⁷¹ Pressemeldelser fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

⁷² Pressemeldelser fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

⁷³ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html, https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html.

⁷⁴ Artikel i South China Morning Post <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>.

(IOMed), som i årets løb blev etableret med hovedsæde i Hongkong (herunder opførelsen af Hongkongs internationale bygning for juridiske tjenester ved siden af IOMed). Regeringen vil også styrke akkrediteringsordningen for mæglingprofessionen og undersøge behovet for at ændre voldgiftsloven. I december 2025 meddelte regeringen, at Det Internationale Institut for Udarbejdelse af Ensartede Regler inden for Privatretten (UNIDROIT), som har hovedsæde i Rom, har besluttet at oprette sit forbindelseskantor for Asien og Stillehavsområdet i Hongkong⁷⁵.

Kultur-, sports- og turisterhvervene vil blive fremmet yderligere, bl.a. ved at afholde store arrangementer, udvikle kulturudveksling og konsolidere Hongkongs position som center for kunsthandel. Regeringen sigter mod at tiltrække nye besøgende, herunder fra Mellemøsten og ASEAN, for at udvikle en "yachtøkonomi" og krydstogtturisme. Kai Tak Sports Park – et stort stadion – blev åbnet i årets løb.

Regeringen vil også yderligere **udvikle lokale talenter og tiltrække talenter fra det kinesiske fastland og udlandet**. Hongkong vil blive videreudviklet som et internationalt center for uddannelse og forskning, bl.a. ved at tiltrække forskere, lærere og studerende, fremme talentmobilitet, uddannelsesudvekslinger og samarbejde mellem universiteter og erhvervsliv. Hongkong havde fem universiteter blandt verdens 100 bedste i 2025. Regeringen vil også støtte udviklingen af internationale skoler og fortsat undersøge gensidig anerkendelse af kvalifikationer på niveauer under bachelorgraden mellem Hongkong og det kinesiske fastland.

I den politiske tale blev der skitseret initiativer til at **støtte små og mellemstore virksomheder** (SMV'er), bl.a. gennem finansiell støtte, bistand til deres digitale omstilling og støtte til dem i deres arbejde med at udforske oversøiske markeder. Foranstaltningerne tager også sigte på at **forbedre boligsituationen**, herunder ved at opstille mål for opførelse af 189 000 almene boliger, reducere ventetiden til subsidierede lejeboliger til 4,5 år og øge udbuddet af private boliger samt regulere byens 110 000 opdelte boligheder bedre. Den politiske tale omfatter også initiativer til at håndtere udfordringer i forbindelse med Hongkongs **aldrende befolkning og understøtte fertiliteten**.

Hvad angår **miljø- og klimapolitikken**, bekræftede den politiske tale på ny Hongkongs mål om at opnå CO₂-neutralitet senest i 2050. Den indeholdt initiativer og politikker til at udvikle grøn mobilitet og energi, herunder udvikling af en SAF-industrikæde og blandefaciliteter, yderligere fremme af brint (i den politiske tale henvises der til 28 igangværende pilotprojekter), udarbejdelse af standarder og certificering for brint og udvikling af en GBA-brintkorridor, fortsat udrulning af hurtigladestationer til el-køretøjer og opførelse af Hongkongs første storskalaanlæg til genanvendelse af EV-batterier samt udbygning af kollektive transportsystemer (herunder metroen). I årets løb var et nyt affald-til-energi-anlæg under opførelse. Regeringen meddelte, at den vil oprette et Belt and Road (B&R)-uddannelsescenter for bæredygtig grøn udvikling, som skal tilbyde uddannelse til B&R-landene. Den 31. december offentliggjorde regeringen Hongkongs biodiversitetsstrategi og handlingsplan 2035⁷⁶.

⁷⁵ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html.

⁷⁶ Pressemeldelser fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html.

Handelspolitik

Hongkong har undertegnet **ni frihandelsaftaler** med det kinesiske fastland (CEPA) fra juni 2003, som efterfølgende er blevet udvidet), New Zealand (marts 2010), medlemsstaterne i Den Europæiske Frihandelssammenslutning (juni 2011), Chile (september 2012), Macao (oktober 2017), ASEAN (november 2017), Georgien (juni 2018), Australien (marts 2019) og Peru (november 2024).

Ved udgangen af 2025 havde Hongkong **23 aftaler om investeringsfremme og -beskyttelse (IPPA'er)** med udenlandske økonomier (herunder med ti EU-medlemsstater). Den seneste af disse aftaler blev undertegnet med Bahrain i 2024 og trådte i kraft i marts 2025. En IPPA med Tyrkiet blev undertegnet i 2023, men ved udgangen af 2025 var den endnu ikke trådt i kraft. Forhandlingerne om IPPA'er med Maldiverne og Myanmar er afsluttet, men undertegnelsen afventer. På webstedet for Hongkongs handels- og industridepartement opregnes også IPPA'er, der er under konsultation/forhandling med Bangladesh, Egypten, Peru, Qatar, Rusland og Saudi-Arabien.

Hongkong og Jordan undertegnede i september 2025 en overenskomst til undgåelse af dobbeltbeskatning, mens overenskomster til undgåelse af dobbeltbeskatning med Armenien og Bahrain trådte i kraft i henholdsvis april 2025 og marts 2025.

I sin politiske tale sagde regeringslederen, at Hongkong fortsat vil søge tidlig tiltrædelse af det **regionale omfattende økonomiske partnerskab**, som omfatter 15 lande i Asien og Stillehavsområdet. Hongkong indgav sin anmodning om tiltrædelse i 2022, men havde ikke tilsluttet sig partnerskabet ved udgangen af 2025.

Hongkong har **15 økonomi- og handelskontorer (ETO'er)** i udlandet: i Berlin, Bruxelles, Genève, London, Bangkok, Jakarta, Kuala Lumpur, Singapore, Sydney, Tokyo, Dubai, New York, San Francisco, Toronto og Washington D.C. ETO'et i Kuala Lumpur påbegyndte sin virksomhed i december 2025. I sin politiske tale sagde regeringslederen, at Hongkong vil søge at åbne yderligere ETO'er i Latinamerika og Centralasien.

Økonomisk integration med det kinesiske fastland

Aftalen om et tættere økonomisk partnerskab mellem det kinesiske fastland og Hongkong (CEPA) giver toldfrihed for importerede varer med oprindelse i Hongkong, der eksporteres til det kinesiske fastland (i overensstemmelse med CEPA-oprindelsesreglerne), samt præferencebehandling for tjenesteleverandører fra Hongkong i en række tjenestesektorer på fastlandet og foranstaltninger til investeringsbeskyttelse.

Hvad angår **finansiel integration og gensidig adgang**, har Hongkong og det kinesiske fastland gennemført flere ordninger og mekanismer, som giver Hongkong en uovertruffen forbindelse til Kinas kapitalmarked og styrker dets rolle som finanscenter. "Stock Connect"-ordningen forbinder Hongkongs fondsbørs med børsene i Shanghai og Shenzhen. "Bond Connect" er en ordning for gensidig markedsadgang til obligationsmarkederne i Hongkong og det kinesiske fastland. "Cross-boundary Wealth Management Connect Scheme" i Guangdong-Hongkong-Macao GBA ("Cross-boundary WMC") gør det muligt for berettigede borgere fra det kinesiske fastland, Hongkong og Macao at investere i formueforvaltningsprodukter på de respektive markeder. "Swap Connect" er et program for gensidig markedsadgang på derivatområdet, som giver investorer i Hongkong mulighed for at handle med og afvikle onshore-RMB-renteswaps

uden at ændre deres eksisterende handels- og afviklingspraksis. I årets løb blev "Swap Connect"⁷⁷, "Bond Connect"⁷⁸ og Cross-boundary WMC⁷⁹ videreudviklet. I sin politiske tale sagde regeringslederen, at regeringen vil fortsætte arbejdet med at indføre en RMB Trading Counter under Southbound Stock Connect. I juni lancerede HKMA og People's Bank of China en ny "Payment Connect"-ordning. I september meddelte People's Bank of China (PBoC), at den støttede en yderligere uddybning af den gensidige adgang mellem finansmarkederne på det kinesiske fastland og i Hongkong⁸⁰.

Hvad angår **Greater Bay Area (GBA)**, sagde regeringslederen i sin politiske tale, at Hongkong fortsat proaktivt vil styrke det gensidigt fordelagtige samarbejde i GBA for at fremme strømmen af personer, varer, data og kapital. Han meddelte, at logistikparken for Hongkongs internationale lufthavn (HKIA) i provinsbyen Dongguan i Guangdong – som skal lette eksporten af gods fra det kinesiske fastland – vil blive videreudviklet. Han lagde desuden vægt på grænseoverskridende medicinsk samarbejde, herunder støtte til kliniske forsøg⁸¹ og standardisering af kliniske data, innovation og udvikling af industrikæder. I årets løb fortsatte Hongkongs regering med at udvikle grænseoverskridende jernbaneforbindelser⁸², lettede yderligere de grænseoverskridende ordninger for biler⁸³ og fremmede arbejdsmobilitet for unge⁸⁴. Hvad angår finansielle og juridiske tjenesteydelser, indeholdt den politiske tale retningslinjer for avancerede grænseoverskridende kreditoplysningsordninger⁸⁵, videreudvikling af råvare- og kulstofhandel med GBA, styrkelse af Payment Connect-ordningen og fremme af handelsvoldgift i GBA⁸⁶.

III. Forbindelserne mellem Hongkong og det kinesiske fastland

Den 20. centralkomité under det kinesiske kommunistparti afholdt sit fjerde plenarmøde den 20.-23. oktober. Mødet fokuserede på udarbejdelsen af Kinas 15. femårsplan, som vil styre landets udvikling i perioden 2026-2030. I anbefalingerne fra centralkomitéen under det kinesiske kommunistparti om udarbejdelsen af den 15. femårsplan for den nationale økonomiske og sociale udvikling, der blev offentliggjort den 28. oktober, lovede partiet at støtte Hongkongs og Macaos "langsigtede velstand og stabilitet".

⁷⁷ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html. Pressemeldelse fra HKMA <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

⁷⁸ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

⁷⁹ Cirkulære fra SFC <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>. Cirkulære fra HKMA <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

⁸⁰ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

⁸¹ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

⁸² Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

⁸³ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html.

⁸⁴ <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

⁸⁵ Cirkulære fra HKMA <https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

⁸⁶ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Hongkong <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

Den 23. oktober understregede Hongkongs regeringsleder, at "Hongkong vil identificere og fokusere på sin fordelagtige placering i landets udviklingsplan, proaktivt tilpasse sig kapitlerne om Hongkong og Macao i den 15. femårsplan, gribe de betydelige muligheder, som landets udvikling skaber, og udnytte sine egne unikke fordele i den nationale udvikling".

En delegation bestående af præsidenten for Kinas videnskabsakademi og vicedirektøren for kontoret for centralkommissionen for finansielle og økonomiske anliggender, som også er vicedirektør for kontoret for det kinesiske kommunistpartis centrale ledelsesgruppe for landdistriktsanliggender, besøgte Hongkong den 24. og 25. november for at drøfte den 15. femårsplan og dens konsekvenser for Hongkong.

Direktøren for kontoret for Hongkong- og Macaoanliggender under det kinesiske kommunistpartis centralkomité og Folkerepublikken Kinas statsråd besøgte Hongkong den 18.-22. juni. Han fokuserede på byens økonomiske udvikling, navnlig Northern Metropolis-projektet. Den 21. juni holdt direktøren også en tale på et forum til markering af femårsdagen for loven om national sikkerhed, hvor han understregede betydningen af den fortsatte indsats for at beskytte den nationale sikkerhed.

Med henvisning til direktørens tale advarede Hongkongs regeringsleder den 24. juni om den fortsatte eksistens af "blød modstand". Som led i en indsats på tværs af hele forvaltningen fulgte alle 18 ministre og de syv ledere af de disciplinære korps – herunder politiet, toldvæsenet og brandvæsenet – trop og fremhævede offentligt deres indsats for at beskytte den nationale sikkerhed i medieinterview og opslag på sociale medier.

Direktøren for kontoret for Hongkong- og Macaoanliggender besøgte den nærliggende kinesiske by Shenzhen den 8.-10. februar. Den 9. februar var direktøren vært for et møde med embedsmænd fra Hongkong om den yderligere integration af GBA.

Den 11. februar understregede Eric Chan, der på daværende tidspunkt var Hongkongs fungerende regeringsleder, at direktøren havde givet "meget klare instrukser" om, hvordan Hongkong skulle tilpasse sig nationale strategier for økonomisk og finansiell udvikling, navnlig om, hvordan integrationen med det kinesiske fastland skulle ske "så hurtigt som muligt".

Den 30. maj udnævnte Kinas statsråd Zhou Ji, der tidligere var eksekutiv vicedirektør for kontoret for Hongkong- og Macaoanliggender under det kinesiske kommunistpartis centralkomité, til ny direktør for centralregeringens forbindelseskantor i Hongkong og national sikkerhedsrådgiver for Hongkongs udvalg til beskyttelse af den nationale sikkerhed som afløser for Zheng Yanxiong.

Den 14. juli udnævnte Beijing Xu Qifang, den tidligere vicedirektør for centralkomitéens organisationsafdeling, til at efterfølge Zhou i kontoret for Hongkong- og Macaoanliggender.

Den 31. december blev vicedirektøren for forbindelseskantoret, Qi Bin, erstattet af Zhang Yong, der tidligere var administrerende vicepræsident i China COSCO Shipping Corporation.

Hongkongs regeringsleder stod i spidsen for en delegation på 360 personer fra Hongkong, der deltog ved militærparaden i Beijing den 3. september til markering af Kinas sejr over Japan under anden verdenskrig.

Det kinesiske hangarskib Shandong anløb Hongkong den 3.-7. juli. Flåden omfattede missiljagerne Yan'an og Zhanjiang samt missilfregatten Yuncheng. Under det fem dage lange besøg gik over 30 000 personer om bord på flåde fartøjerne Shandong, Zhanjiang og Yuncheng.

De 15. nationale lege og de 12. nationale lege for personer med handicap samt de niende nationale Special Olympics-lege blev afholdt i fællesskab af Guangdong, Hongkong og Macao i henholdsvis november og december 2025. Det var første gang, at de nationale lege blev afholdt i fællesskab af GBA.

Fra den 23. december fik bilister fra Guangdong lov til at køre til Hongkong under den nye ordning "Southbound Travel for Guangdong Vehicles". Initiativet begyndte med 100 køretøjer pr. dag, og hvert køretøj fra Guangdong kunne forblive i området i op til tre dage.

Det kinesiske fastland er **Hongkongs største handelspartner inden for varer** og tegnede sig for 51,4 % af Hongkongs samlede handel i 2025. Til gengæld er Hongkong et vigtigt handelsknudepunkt for det kinesiske fastland og rangerede som Kinas tredjestørste handelspartner i 2025.

Hongkong er **det centrale offshore-finanscenter og investeringsknudepunkt for det kinesiske fastland**. I 2024 (seneste år, for hvilket der foreligger data) var det kinesiske fastland Hongkongs største kilde til indgående udenlandske direkte investeringer, eksklusive offshorecentre, samt den første destination for Hongkongs udgående udenlandske direkte investeringer, der tegnede sig for 33 % af beholdningen af indgående udenlandske direkte investeringer og 52 % af den samlede beholdning af udgående udenlandske direkte investeringer⁸⁷. Til gengæld er Hongkong den største kilde til udenlandske direkte investeringer på det kinesiske fastland og den førende destination for det kinesiske fastlands udgående udenlandske direkte investeringer og tegner sig for 56,8 % af Kinas indgående udenlandske direkte investeringer og 61,2 % af Kinas udgående udenlandske direkte investeringer (2024)⁸⁸. Ved udgangen af december var 1 552 virksomheder fra det kinesiske fastland noteret på Hongkongs fondsbørs 2025, og de tegnede sig for 79,3 % af den samlede markedskapitalisering.

IV. Bilaterale forbindelser og samarbejde mellem EU og Hongkong

I 2025 afholdt EU-kontoret i Hongkong regelmæssige møder med Hongkongs myndigheder, herunder regeringslederen, med drøftelser af forhold af bilateral interesse, hvor EU-kontoret udtrykte bekymring over udhulingen af demokratiet og menneskerettighederne i Hongkong og gennemførelsen af loven om national sikkerhed. EU-kontoret var også i hyppig kontakt med det kinesiske udenrigsministeriums kontor for kommissærer (OCMFA). EU-kontoret var også i kontakt med højtstående embedsmænd i Hongkongs regering samt med centrale lokale interessenter fra erhvervslivet om sager vedrørende handel, erhverv, finansielle tjenesteydelser og andre økonomiske spørgsmål.

I 2025 faciliterede og støttede EU-kontoret EU-tjenestemænds besøg i Hongkong. I januar besøgte dr. Philip Lane, cheføkonom og medlem af Den Europæiske Centralbanks direktion,

⁸⁷ Statistical report on External Direct Investment Statistics of Hong Kong (2024-udgaven), <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

⁸⁸ Hongkongs handelsudviklingsråd <https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

Hongkong og deltog i arrangementer. I juli mødtes Karen Braun-Munzinger, medlem af Den Fælles Afviklingsinstans, med repræsentanter for erhvervslivet, HKMA og SFC. I september mødtes Siegfried Ruhl, kommitteret, og Lara Pavanello, teamleder for investorrelationer og forvaltning af netværket af primære forhandlere, i Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Budget, med HKMA og institutioner inden for finansielle tjenesteydelser. Embedsmænd med ansvar for handel og finansielle tjenesteydelser ved EU-delegationen til Folkerepublikken Kina i Beijing rejste også til Hongkong og mødtes med lokale interessenter. Omvendt besøgte en række embedsmænd fra Hongkong EU-medlemsstater i 2025.

Som fastsat i Rådets konklusioner om Hongkong fra juli 2020 fortsatte EU-kontoret i Hongkong og EU-medlemsstaternes generalkonsulater i Hongkong med at overvåge retssager anlagt mod prodemokratiske forkæmpere i Hongkong og gennemførte over 50 retssagsobservationer i 2025.

I 2025 fortsatte EU-kontoret med at afholde kunstarrangementer for at fremme respekten for menneskerettighederne. I december 2025 var EU-kontoret medarrangør af den årlige "Colours of Humanity Arts Prize", tidligere kendt som Hong Kong Human Rights Art Prize. EU-kontoret fortsatte også med at være medarrangør af Hongkongs årlige dokumentarfestival mellem EU og Asien for at kaste lys over sociale uligheder.

I tæt samarbejde med det ukrainske samfund i Hongkong afholdt EU-kontoret en fotoudstilling for at markere treårsdagen for den russiske invasion af Ukraine den 24. februar. For yderligere at øge bevidstheden i Hongkong om Ruslands fortsatte angrebskrig mod Ukraine viste EU-kontoret produktioner om emnet på EU's filmfestival i Hongkong og dokumentarfestivalen mellem EU og Asien.

For at udtrykke EU's engagement i principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling og dets støtte til LGBTIQ+-personers rettigheder bistod EU-kontoret medlemsstaterne med tilrettelæggelsen af filmforevisninger og paneldiskussioner for at samle civilsamfundet, politiske beslutningstagere og det konsulære korps. EU-kontoret deltog igen i det årlige arrangement "Pride Bazaar" i 2025.

EU-kontoret har opretholdt regelmæssig kontakt med civilsamfundsgrupper i Hongkong, der arbejder med en række emner, herunder fangers rettigheder og udenlandske husarbejders situation.

EU-kontoret tilrettelagde flere arrangementer i løbet af året under EU's facilitet for politisk dialog og offentligt diplomati for Hongkong og Macao. Den fjerde udgave af Green Way blev afholdt i juni sammen med EU-kontorets lokale partnere. Green Way er et flagskibsarrangement, der skal fremme udvekslingen af idéer samt løsninger fra EU-virksomheder og politiske tiltag til, hvordan økonomierne bedst dekarboniseres. Arrangementet samlede ca. 200 deltagere og havde deltagelse på højeste niveau fra både regeringen – det blev åbnet af regeringsleder John Lee og chefen for EU-kontoret, Harvey Rouse – og erhvervslivet. Der blev fremsat anbefalinger, der skal muliggøre en større deltagelse fra EU-industrien og en bredere anvendelse af EU-standarder til støtte for Hongkongs miljødagsorden.

I 2025 var **EU fortsat det største ikkekinesiske udenlandske erhvervssamfund i Hongkong** og lå foran Japan, USA og Det Forenede Kongerige ifølge Hongkongs kontor for statistik og

optællings årlige undersøgelse af udenlandske virksomheder⁸⁹. Mindst 1 770 EU-virksomheder var aktive i Hongkong i 2025. Omkring halvdelen af disse EU-virksomheder (850) brugte byen som deres regionale hovedkvarter eller regionale kontorer. EU's virksomheder var til stede i en lang række sektorer, herunder finans- og erhvervstjenester, handel og logistik, detailhandel, føde- og drikkevarer, bygge- og anlægssektoren, ingeniørvirksomhed samt affaldshåndtering. Undersøgelsen viste, at antallet af registrerede EU-virksomheder var 7,9 % højere end i 2024 og 10,4 % højere end i 2019 (før covid-19 og før loven om national sikkerhed). Undersøgelsen viser imidlertid også, at antallet af EU-virksomheder med regionale hovedkvarterer og regionalkontorer i Hongkong fortsat ligger under niveauet i 2019 (– 6,2 % i 2025 i forhold til 2019), og at EU-virksomheder i gennemsnit er mindre (med i gennemsnit 37,3 ansatte pr. virksomhed i 2025, et fald på 12,6 % i forhold til 2024 og på 24,3 % i forhold til 2019).

I 2025 beløb den bilaterale handel med varer mellem **EU og Hongkong sig til 27,7 mia. EUR**, hvilket er et fald på 1,8 % i forhold til 2024. EU's vareeksport til Hongkong beløb sig til 23,3 mia. EUR, mens importen fra Hongkong til EU beløb sig til i alt 4,4 mia. EUR, hvilket gav EU et overskud på **18,9 mia. EUR. EU var Hongkongs sjette største handelspartner inden for varer** i 2025 efter det kinesiske fastland, Taiwan, USA, Vietnam og Singapore. Hongkong var fortsat en vigtig platform for handel mellem det kinesiske fastland og EU.

I 2025 var handelen mellem Hongkong og EU koncentreret om nogle få produktkategorier, navnlig elektronik, industrimaskiner, luksusvarer og præcisionsinstrumenter. Hongkongs eksport til EU var hovedsagelig drevet af elektriske maskiner og mekanisk udstyr, som steg kraftigt med henholdsvis 17 % og 62 %. Optiske og medicinske instrumenter steg også med 17 %. Eksporten af smykker og ædle metaller faldt derimod kraftigt med 21 %, mens kunstværker og antikviteter steg med 169 %. På importsiden var Hongkong fortsat afhængig af EU som leverandør af industrivarer af høj kvalitet og luksusprodukter. Importen af elektriske maskiner og smykkevarer steg beskedent med 1 % og 3 %, mens importen af maskiner, lædervarer og optiske og medicinske instrumenter faldt med mellem 2 % og 5 %.

EU var Hongkongs **fjerdestørste** handelspartner inden for tjenesteydelser i 2023 (ifølge Hongkongs kontor for statistik og optælling var 2023 det seneste hele år, for hvilket der forelå Hongkongdata på tidspunktet for udarbejdelsen af denne rapport). I 2024 var Hongkong EU's **10. største** partner inden for handel med tjenesteydelser (Eurostat). Data fra Eurostat viser, at EU's handel med tjenesteydelser med Hongkong beløb sig til 48,6 mia. EUR i 2024, hvilket er en stigning på 25,5 % i forhold til året før. EU's eksport af tjenesteydelser til Hongkong i 2024 beløb sig til 33,7 mia. EUR, mens importen fra Hongkong beløb sig til i alt 15,0 mia. EUR, hvilket gav EU et overskud på 18,7 mia. EUR. De vigtigste tjenesteydelser er transport, telekommunikation, computer- og informationstjenester, finansielle tjenesteydelser og andre erhvervstjenester.

EU var den sjette største investor i Hongkong og den sjette største destination for Hongkongs udenlandske direkte investeringer på verdensplan i 2024 (ifølge Hongkongs kontor for statistik og optælling var 2024 det seneste hele år, for hvilket der forelå Hongkongdata på tidspunktet for udarbejdelsen af denne rapport). Ifølge Eurostat var **Hongkong den niendestørste kilde til beholdninger af udenlandske direkte investeringer i EU i 2024** til en værdi af 114,3 mia. EUR (et fald på 28,6 % i forhold til året før) og den 14.

⁸⁹ Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong (2025-udgaven)
<https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

største destination for EU's beholdning af udenlandske direkte investeringer med 93,0 mia. EUR (+ 12,2 % i forhold til året før).

I december 2024 ændrede Rådet for Den Europæiske Union afgørelse 2014/145/FUSP om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitæt og uafhængighed, og afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine. Et af resultaterne af denne ændring var tilføjelsen af Hongkong-enheder til listen i bilaget til afgørelse 2014/145/FUSP og bilagene til afgørelse 2014/512/FUSP. Derudover har EU opført fartøjer, som er ejet eller forvaltet fra Hongkong, som en del af Ruslands skyggeflåde.