



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 23 септември 2026 г.  
(OR. en)

13533/26

COASI 181  
ASIE 41  
CFSP/PESC 1498  
PE 108  
ECOFIN 1212  
WTO 105  
CONOM 120

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

|              |                                                                                                                             |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:          | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор                                     |
| До:          | Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз                                                     |
| № док. Ком.: | JOIN(2026) 22 final                                                                                                         |
| Относно:     | СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА<br>Специален административен район Хонконг:<br>годишен доклад за 2025 г. |

Приложено се изпраща на делегациите документ JOIN(2026) 22 final.

Приложение: JOIN(2026) 22 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ  
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ  
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И  
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 22.9.2026 г.  
JOIN(2026) 22 final

**СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**Специален административен район Хонконг:**

**годишен доклад за 2025 г.**

# **СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

## **СПЕЦИАЛЕН АДМИНИСТРАТИВЕН РАЙОН ХОНКОНГ:**

### **ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2025 г.**

#### **Резюме**

От преминаването на Хонконг към Китайската народна република през 1997 г. Европейският съюз (ЕС) и неговите държави членки следят отблизо политическите и икономическите събития в Специалния административен район Хонконг (САР Хонконг).

В съответствие с поетия през 1997 г. ангажимент към Европейския парламент Комисията и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност/заместник-председателят ежегодно изготвят доклад относно събитията в Хонконг. През годините докладите включваха специален акцент върху спазването на принципа „една държава, две системи“ и върху автономността на Хонконг, предвидени в неговия Основен закон.

Настоящият документ е двадесет и осмият доклад и обхваща събитията през 2025 г. През 2025 г. Хонконг остана третият по големина финансов център в света (и най-големият в Азия), както и важен търговски и логистичен център. Около 1 770 дружества от ЕС развиваха дейност в Хонконг, което превърна ЕС в най-голямата чуждестранна стопанска общност в САР, с изключение на китайските дружества. Около половината от тези дружества управляваха регионалните си операции от Хонконг. Гражданите на държавите — членки на ЕС, продължиха да допринасят значително за икономиката и обществото на САР, включително в областта на науката, образованието и културата. Правната система, основана на общото право, в Хонконг, както и опростената данъчна система с ниски данъци, са фактори, които допринасят за запазването на привлекателността на града за международните дружества.

В политически план тази година се характеризира с: i) допълнително вторично законодателство в областта на националната сигурност; ii) вторите избори за Законодателен съвет с участието единствено на „патриоти“ и с механизъм за политическа проверка; iii) отхвърляне от Законодателния съвет на предложен законопроект за признаване на съюзи между хомосексуални лица и iv) приоритета, отдаван на националната сигурност през петата година след въвеждането на Закона за националната сигурност, включително по дела с широк обществен отзвук. Намаляването на високата степен на автономност на Хонконг и на основните свободи и права на народа на Хонконг продължи, въпреки правното задължение на Китай да ги запази поне до 2047 г.

През 2025 г. продължиха съдебните процеси срещу продемократични активисти, застъпници и политици по силата на Закона за националната сигурност (ЗНС) от 2020 г. и други нормативни актове. През декември съдът осъди медийния предприемач и застъпник за демокрацията Джими Лай по обвинения в нарушаване на националната сигурност и противодържавна дейност. Процесът бе съпътстван от значителни забавяния и продължи две години. От 31 декември 2020 г. насам Лай е задържан непрекъснато, предимно при строг тъмничен режим.

По делото срещу лидерите на Хонконгския алианс в подкрепа на патриотичните демократични движения в Китай, който организираше бдения в памет на репресиите на площад „Тиенанмън“ през 1989 г. срещу продемократичните протести в Китай, съдебният процес беше отложен за втори път, като началото му бе пренасрочено за 21 януари 2026 г. Много от обвиняемите са задържани от септември 2021 г., в някои случаи за дълги периоди при строг тъмничен режим.

Производството по обжалване на делата на 12 продемократични политици и активисти, осъдени по ЗНС за участие в първичните избори през 2020 г., се проведе в периода от 14 до 17 юли. През май 2024 г. съдът осъди 45 от всички 47 обвиняеми по първоначалното дело, обичайно наричано „Хонконг 47“.

Органите също така започнаха нови наказателни производства както по силата на ЗНС, така и по силата на Наредбата за опазване на националната сигурност (НОНС). На 6 юни срещу активиста Джошуа Уонг бяха повдигнати нови обвинения в „заговор за съучастие с чуждестранни сили“. В момента Уонг излежава наказание от 4 години и 8 месеца лишаване от свобода по делото за подривна дейност „Хонконг 47“. Първоначално се очакваше той да бъде освободен през януари 2027 г. През декември 2025 г. органите приложиха разпоредбите за престъпленията „възпрепятстване на разследването на престъпления, застрашаващи националната сигурност“ и „незаконно военно учение“, въведени с НОНС, известна още като законодателството по член 23, прието през 2024 г. Куок Инсан, баща на активистката в изгнание Ана Куок, беше подведен под отговорност за опит да разполага с финансовите активи на дъщеря си — още едно ново престъпление, въведено съгласно НОНС. Това е първият случай, в който роднина на издирван активист е обвинен в престъпление срещу националната сигурност.

В рамките на извънтериториалното прилагане на ЗНС органите в Хонконг издадоха заповеди за арест с награда за още 15 активисти от чужбина за предполагаемото им участие в организацията „Хонконгски парламент“, сред които и европейски гражданин, пребиваващ в Германия. Общо полицията е издала заповеди за арест срещу 34 лица, пребиваващи в чужбина.

През 2025 г. продължи постановяването на съдебни решения в подкрепа на утвърждаването на правата на ЛГБТИК+ лицата. Въпреки това Законодателният съвет отхвърли законопроект, чиято цел беше да създаде алтернативна рамка за съюзите между хомосексуални лица — изискване, наложено от Върховния апелативен съд на Хонконг през септември 2023 г.; все още не са обявени коригиращи административни мерки.

ЕС неведнъж е изразявал загриженост относно подкопаването на високата степен на автономност на Хонконг и на основните свободи, както в публични изявления, така и при частни разговори с представители на Хонконг и на централното правителство.

Говорителят на ЕС направи изявления относно Хонконг по следните теми:

- 30 юни 2025 г. — Изявление на говорителя по повод петата годишнина от Закона за националната сигурност<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Изявление на говорителя по повод петата годишнина от Закона за националната сигурност, 30 юни 2025 г., достъпно на адрес: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-fifth-anniversary-national-security-law_en).

- 31 юли 2025 г. — Изявление на говорителя относно извънтериториалните заповеди за арест<sup>2</sup>;
- 15 декември 2025 г. — Изявление на говорителя относно присъдата по делото срещу Джими Лай<sup>3</sup>.

Публикации на говорителя на ЕС в X (предишния Twitter) относно Хонконг обхващаха следните теми:

- 22 февруари 2025 г. — Публикация на говорителя на ЕС относно по-нататъшното ограничаване на пространството за гражданското общество<sup>4</sup>;
- 4 юни 2025 г. — Публикация на говорителя на ЕС по повод 36-ата годишнина от събитията на площад „Тянанмън“<sup>5</sup>;
- 29 ноември 2025 г. — Публикация на говорителя на ЕС относно трагедията с пожара в Тай По<sup>6</sup>.

Публикация на Бюрото на ЕС в X (предишния Twitter) относно Хонконг обхваща следната тема, свързана с правата на човека:

- 11 септември 2025 г. — Публикация относно ангажимента на ЕС към правата на ЛГБТИК+ лицата<sup>7</sup>.

Изявления на Г-7 относно Хонконг засегнаха следните въпроси:

- 8 август 2025 г. — Изявление в рамките на механизма за бързо реагиране на Г-7 относно заповедите за арест в Хонконг<sup>8</sup>;
- 17 декември 2025 г. — Изявление на външните министри от Г-7 относно присъдата на Джими Лай в Хонконг<sup>9</sup>.

ЕС изрази загрижеността си относно събитията в Хонконг в изявлението, прочетено по време на 80-ата сесия на Третия комитет на Общото събрание на ООН: Общ дебат на

<sup>2</sup> Изявление на говорителя относно извънтериториалните заповеди за арест, 31 юли 2025 г., достъпно на адрес:

[https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-extraterritorial-arrest-warrants_en).

<sup>3</sup> Изявление на говорителя относно присъдата по делото срещу Джими Лай, 15 декември 2025 г., достъпно на адрес:

[https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-verdict-jimmy-lai-case-15-december-2025_en).

<sup>4</sup> Публикация на говорителя на ЕС относно по-нататъшното ограничаване на пространството за гражданското общество, 22 февруари 2025 г., достъпна на адрес: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/189300273827272217>.

<sup>5</sup> Изявление на говорителя по повод 36-ата годишнина от събитията на площад „Тянанмън“, 4 юни 2025 г., достъпна на адрес: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1930307246191239378>.

<sup>6</sup> Публикация на говорителя на ЕС относно трагедията с пожара в Тай По, 29 ноември 2025 г., достъпна на адрес: <https://x.com/ExtSpoxEU/status/1994669852435644471?s=20>.

<sup>7</sup> Публикация, потвърждаваща ангажимента на ЕС към правата на ЛГБТИК+ лицата, 11 ноември 2025 г., достъпна на адрес:

<https://www.facebook.com/share/p/1D3SVRQM7a/>

<sup>8</sup> Изявление в рамките на механизма за бързо реагиране на Г-7 относно заповедите за арест в Хонконг, 8 август 2025 г., достъпно на адрес: [https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQIxMABicmlkETF4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjIyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOmPxMQAZvIvPdJ\\_aem\\_UvVyQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ](https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2025/08/g7-rapid-response-mechanism-rrm-statement-on-hong-kong-arrest-warrants.html?fbclid=IwY2xjawOoqMBleHRuA2FlbQIxMABicmlkETF4NkJOdko2N0VMM0I1UFoyc3J0YwZhcHBfaWQQMjIyMDM5MTc4ODIwMDg5MgABHvQGci1v3q9YANbN4Ys05wBMfLgNRzBXCkR2TqrsQvdo5VOmPxMQAZvIvPdJ_aem_UvVyQSGAGfU8V0bUbZ3KfQ).

<sup>9</sup> Изявление на външните министри от Г-7 относно присъдата на Джими Лай в Хонконг, 17 декември 2025 г., достъпно на адрес: <https://g7.canada.ca/en/news-and-media/news/g7-foreign-ministers-statement-on-the-jimmy-lai-verdict-in-hong-kong/>.

3 октомври<sup>10</sup>. По време на 60-ата сесия на Съвета на ООН по правата на човека, която се състоя на 23 септември, ЕС изрази загриженост относно ситуацията в Хонконг в рамките на общия дебат по точка 4, посветена на ситуациите, свързани с правата на човека, които изискват вниманието на Съвета<sup>11</sup>. ЕС отново изрази загриженост относно „състоянието на правата на човека и свиващото се гражданско пространство в Хонконг“. ЕС настоячиво прикани „китайското правителство и органите на Хонконг да възстановят пълното зачитане на върховенството на закона, основните свободи и демократичните принципи“.

На 40-ата сесия на диалога за правата на човека между ЕС и Китай, проведена на 13 юни в Брюксел, ЕС изрази също така загриженост относно „репресивното прилагане на законодателството в областта на националната сигурност, което продължава да нарушава правата на човека и основните свободи“. ЕС призова освен това за незабавното и безусловно освобождаване на британския гражданин Джими Лай и на защитника на правата на човека Чоу Ханг-Тънг.

През 2025 г. икономиката на Хонконг нарасна за трета поредна година с 3,5 % увеличение на БВП на годишна база, а икономическият растеж бе подкрепен от финансовите услуги, както и от търговията и логистиката. Секторите, свързани със строителството, недвижимите имоти и туризма, се сблъскаха с предизвикателства през годината. През 2025 г. ЕС продължи да бъде най-голямата некитайска чуждестранна бизнес общност в Хонконг, измерена по броя на дружествата. Според Евростат (през 2024 г., последната година, за която към момента на съставянето на настоящия текст има налични данни) Хонконг беше десетият по големина партньор на ЕС в световен мащаб в търговията с услуги, деветият по големина източник на преки чуждестранни инвестиции (ПЧИ) в ЕС и четиринадесетият по големина получател на ПЧИ от ЕС. Хонконг представлява център за търговия, логистика и за бизнес и финансови услуги, включително за дружества от ЕС.

## **I. Събития в политическата и социалната сфера**

### **Избори за Законодателен съвет**

На 7 декември се състояха вторите общи избори за Законодателния съвет през 2025 г., с участието единствено на „патриоти“, в резултат на които 90 законотворци бяха избрани за осмия Законодателен съвет. Всички кандидати трябваше да преминат през задължителната по закон проверка за политическа надеждност. От всички 90 членове 40 бяха новоизбрани членове на Законодателния съвет, а 27 — рекорден брой — бяха едновременно членове на Общокитайското събрание на народните представители (15) или на Китайската народна политическа консултативна конференция (12), което представлява увеличение в сравнение с изборите през 2021 г. Отделно от това поне половината от новоизбраните законотворци са били служители или членове на управителните съвети на дружества от континентален Китай, което представлява увеличение с 60 % в сравнение с преди четири години.

---

<sup>10</sup> Изявление на ЕС — Трети комитет на Общото събрание на ООН: Общ дебат, 3 октомври 2025 г., достъпно на адрес: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate\\_en?s=63](https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-new-york/eu-statement-%E2%80%93-un-general-assembly-3rd-committee-general-debate_en?s=63).

<sup>11</sup> Изявление на ЕС — 60-та сесия на Съвета по правата на човека — точка 4, Общ дебат относно ситуациите, свързани с правата на човека, които изискват вниманието на Съвета, 23 септември 2025 г., достъпно на адрес: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention\\_en](https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/eu-statement-hrc60-item-4-general-debate-human-rights-situations-require-council%E2%80%99s-attention_en).

Избирателната активност за двадесетте пряко избирани места в географските избирателни райони достигна 31,9 %, или 1,3 милиона гласоподаватели. Процентът надмина отбелязаните на последните избори 30,2 %, но остана вторият най-нисък в историята. Въпреки че избирателната активност се е повишила с 1,7 процентни пункта, общият брой на действително гласувалите е спаднал с около 33 000 души, тъй като избирателната база е намаляла с 340 000 души. Броят на невалидните гласове скочи с 50 % и достигна 41 147, което е рекордно високо ниво.

Във функционалния избирателен район, който представлява предимно промишлеността и заинтересовани групи и в който 30 места се разпределят чрез непряко гласуване, общата избирателна активност достигна 40,09 %, което представлява ръст от 7,87 процентни пункта, или 76 942 гласоподаватели. В избирателния район на избирателната комисия 1 458 от 1 466 регистрирани избиратели са гласували, което представлява избирателна активност от 99,45 % — надминавайки отчетените през 2021 г. 98,48 %.

Правителството е заделило в бюджета си 70 % повече средства за дейности по популяризиране на изборите в сравнение с преди четири години, като разходите възлизат на 180 милиона хонконгски долара (20 милиона евро). Правителството удължи също така работното време на избирателните секции от обичайното 08:30—22:30 часа на 07:30—23:30 часа. Бяха открити четири нови вида специални избирателни секции, за да се улесни гласуването за държавните служители, медицинските работници, представителите на етническите малцинства, както и възрастните хора и хората с увреждания. Главният управител заяви, че гласуването е „задължение“ на държавните служители. Правителството пое инициативата и за организирането на предизборни форуми — по време на предишните кампании подобни форуми се организираха от медиите.

Същевременно Независимата комисия за борба с корупцията арестува 11 души по подозрение, че са подбуждали други да не гласуват или да подадат невалидни гласове на изборите и повдигна обвинения срещу трима от тях. Агенцията за борба с корупцията, която отговаря и за преследването на престъпления, свързани с изборите, издаде заповеди за арест на двама души, пребиваващи в чужбина, заподозрени в публикуването на подобни съобщения в социалните медии. Освен това полицията арестува най-малко 29 души по подозрение в умишлено повреждане на плакати, популяризиращи изборите, сред които и 66-годишен испански гражданин. В съда бяха заведени поне два дела.

Базиращият в Хонконг орган на централното правителство — Службата за опазване на националната сигурност — съобщи на 6 декември — ден преди изборите — че е „призовавала“ чуждестранни медии и журналисти във връзка с това, което тя определи като „нападки и намеса в изборите за Законодателен съвет“. Това беше безпрецедентно действие.

Наблюдателите изразиха съмнения относно координацията на кандидатурите от страна на централните органи. Общо 161 кандидати се регистрираха за изборите, като те се състезаваха за всички места. Нито един от всички 12 законотворци на възраст 70 години или повече, нито законотворците, считани за прекалено критични, не успя да се кандидатира за преизбиране. Работната служба за Хонконг и Макао, базирана в Пекин,

отрече съществуването на „списък с одобрени кандидати“ в поне три коментара, публикувани на нейния уебсайт.

**В навечерието на изборите за Законодателен съвет оставащото пространство за политически плурализъм продължи да се свива.** Останалите политически опозиционни партии в Хонконг се разпуснаха под силен политически натиск. Демократичната партия, която някога беше най-голямата партия в законодателния орган на САР, започна процеса на разпускане на 13 април и го приключи с гласуване на общото събрание на партията на 14 декември. На 29 юни Лигата на социалдемократите обяви, че се разпуска, като посочи като причина „огромния политически натиск“.

През четиригодишния мандат на Седмия законодателен съвет бяха приети 130 правителствени законопроекта, което представлява увеличение с 60 % спрямо предходния мандат. Единственият законодателен проект, внесен от правителството и отхвърлен от Законодателния съвет, беше законопроектът за регистрация на съюзите между хомосексуални лица. През настоящия си четиригодишен мандат парламентът не е изпращал делегации в Европа или Северна Америка, което се случва за първи път от 1997 г. насам.

През юли 2025 г. законотворците единодушно одобриха нов „Кодекс за членовете на Законодателния съвет“, в който се определят изискванията за присъствие на заседанията, гласуване и други задължения, като същевременно се въвеждат по-строги санкции за неправомерни действия. В новия кодекс за поведение се посочва също, че „[ч]леновете трябва да дават пример в съвестното изпълнение на задължението за опазване на националната сигурност и да повишават осведомеността и способностите си в тази област“. В кодекса също така се посочва, че законотворците не следва „умишлено да подкопават доверието в управлението на главния управител и правителството на САР“.

Допълнителните избори за подсектора на избирателната комисия за 2025 г. се проведоха на 7 септември. Около 3 534 регистрирани избиратели — което представлява избирателна активност от 97,33 % — гласуваха за 21 места в съставената от 1 500 члена комисия, която отговаря за избора на главен управител, и за 40 места в Законодателния съвет.

### **Прилагане на законодателството в областта на националната сигурност**

През 2025 г. се навършиха пет години от налагането на Закона за националната сигурност. Правителствени представители отново подчертаха, че „националната сигурност е постоянен и безкраен ангажимент“.

Към 1 декември полицията е извършила 365 ареста съгласно ЗНС, НОНС и други нормативни актове в областта на националната сигурност. През юни министърът на сигурността съобщи, че през последните четири години на горещата линия за национална сигурност са постъпили над 920 000 сигнала.

През май правителството прие два подзаконови акта съгласно НОНС в рамките на процес, продължил само три дни: информиране на законотворците за законодателния план на 11 май, провеждане на консултации със законотворците на 12 май и публикуване на законопроекта в Държавен вестник на 13 май.

В един от двата подзаконови акта бяха определени подробностите по прилагането на НОНС. Бяха въведени пет престъпления във връзка с дейността на континенталната Служба за опазване на националната сигурност (СОНС) в Хонконг, а именно:

- неспазване на правен документ, издаден от СОНС, без основателна причина;
- предоставяне на неверни или подвеждащи данни на СОНС;
- разкриване на разследване от страна на СОНС;
- умишлено противопоставяне или възпрепятстване на работата на СОНС; и
- използване на чужда самоличност като служител на СОНС.

С този подзаконов акт беше въведено ново максимално наказание от седем години лишаване от свобода и глоба в размер на 500 000 хонконгски долара (56 700 евро).

На 15 май министърът на правосъдието подчерта, че всеки, който получи искане от СОНС за предоставяне на информация, е длъжен да се съобрази с него, дори когато информацията е обхваната от споразумение за неразкриване на информация.

В другия подзаконов акт шест определени помещения на СОНС бяха обявени за забранени места.

На 12 юни СОНС и Отделът за национална сигурност на полицията в Хонконг проведоха първата си публично оповестена съвместна операция. Според органите шест лица и една организация са заподозрени, че в периода от ноември 2020 г. до юни 2024 г. са извършили престъплението „заговор за сключване на тайни споразумения с чужда държава или с външни елементи с цел застрашаване на националната сигурност“ съгласно Закона за националната сигурност. Полицията в Хонконг проведе обиски в домовете на заподозрените и в офиса на една организация и конфискува документите за пътуване на заподозрените.

На 14 юни министърът на сигурността обясни, че базираната в Хонконг Служба за национална сигурност на централното правителство е поискала съдействие от полицията в Хонконг, за да установи дали са налице обстоятелства, при които Службата за национална сигурност да упражни юрисдикция по дело, свързано с националната сигурност в Хонконг, след одобрение от Централното народно правителство — правомощие, заложено в член 55 от ЗНС. Към края на 2025 г. по случая не беше образувано наказателно преследване, а самоличността на засегнатите лица и организации оставаше неизвестна.

**Съдебните производства по делата, заведени съгласно ЗНС, НОНС и други свързани нормативни актове, продължиха през 2025 г.,** като в някои случаи се наблюдаваха значителни забавяния. От средата на 2021 г. насам много от обвиняемите са задържани в ареста, като в някои случаи са поставени в продължителен строг тъмничен режим.

**Производствата по обжалване на делата на 12 продемократични политици и активисти, осъдени по ЗНС за участие в първичните избори през 2020 г.,** се проведоха между 14 и 17 юли. През май 2024 г. съдът осъди 45 от всички 47 ответници по първоначалното дело, обичайно наричано „Хонконг 47“, и оправда двама от тях. 12-те ответници, осъдени за „заговор за подривна дейност“, поискаха по-леки присъди лишаване от свобода или отмяна на присъдите си, а прокурорът обжалва решението за оправдаване на един от ответниците. Прокуратурата обжалва една оправдателна

присъда. Присъдата по производството по обжалване беше произнесена през февруари 2026 г.

Междувременно 14 от всички 45 ответници бяха освободени след изтичане на наказанията им. Сред тях Андрю Чиу стана първият осъден за престъпление срещу националната сигурност, който получи намаляване на наказанието от отдел „Изпълнение на наказанията“ и беше освободен на 28 октомври. Чиу сътрудничи на прокуратурата, като даде показания срещу 16 от бившите си съратници, които се бяха обявили за невинни, и по този начин успя да постигне намаляване на първоначалната си присъда от седем години<sup>12</sup>.

**Съдебният процес по ЗНС срещу Хонконгския алианс в подкрепа на патриотичните демократични движения в Китай** (Хонконгският алианс), чието начало беше насрочено за 11 ноември 2025 г., беше отложен за втори път и пренасрочен за 22 януари 2026 г. Процесът се очаква да продължи 75 дни. Разпуснатата вече група на гражданското общество организира ежегодното бдение със свещи в Хонконг в памет на репресиите на площад „Тиенанмън“ през 1989 г. Прокурорът обвини Хонконгския алианс и основните му членове в „подбuditелство към подривна дейност“. Максималното наказание е доживотен затвор. Алберт Хо, един от ответниците, реши да се признае за виновен по делото.

В подобен случай на 6 март Върховният апелативен съд отмени присъдите на трима бивши членове на Хонконгския алианс, сред които и заместник-председателя Чоу Ханг-Тънг, за неизпълнение на полицейски разпореждания съгласно ЗНС.

**В рамките на съдебния процес по ЗНС и за противодържавна дейност срещу медийния магнат и продемократичен активист Джими Лай** на 15 декември Върховният съд постанови осъдителна присъда по две обвинения съгласно ЗНС („заговор за сключване на тайни споразумения с чужда държава или с външни елементи с цел застрашаване на националната сигурност“) и по едно обвинение съгласно Закона за противодържавната дейност от колониалната епоха („заговор за отпечатване, публикуване, продажба, предлагане за продажба, разпространение, показване и/или възпроизвеждане на противодържавни публикации“). Освен Лай, бяха осъдени и три дружества, свързани с вече несъществуващия вестник Apple Daily. През ноември 2022 г. шестима бивши журналисти от Apple Daily се признаха за виновни.

Процесът претърпя значителни забавяния. Той продължи 156 дни вместо първоначално предвидените 83. В присъдата се съдържаха значителни позовавания на изказвания и действия на Лай, датиращи от периода преди влизането в сила на ЗНС през юни 2020 г. Процесът на смекчаване на наказанието и произнасянето на присъдата ще бъдат отразени в годишния доклад за 2026 г., тъй като те са се състояли през 2026 г.

Семейството на Лай постоянно изразява загриженост относно условията на лишаването от свобода и здравословното състояние на 78-годишния мъж.

---

<sup>12</sup> В друго съдебно дело Апелативният съд постанови на 24 юни, че отдел „Изпълнение на наказанията“ не е длъжен да разгледа възможността за предсрочно освобождаване на Адам Ма — протестиращ, осъден за отцепничество — след като той беше осъден на лишаване от свобода. В решението се подчертава, че всяко намаляване на наказанието е по преценка на съда и че отказът за предсрочно освобождаване на затворник не нарушава правото му на свобода.

След обявяването на присъдата много висши длъжностни лица от Хонконг изразиха подкрепата си за решението, което беше безпрецедентно в контекста на съдебно дело в Хонконг. Представителството на комисаря на Министерството на външните работи на Китайската народна република в Хонконг публикува девет статии в периода от 15 до 23 декември, в които потвърди подкрепата си за решението и отхвърли критиките.

Освен това през 2025 г. Лай обжалва присъдите и наказанията си, свързани с участието му в бдението със свещи на 4 юни 2020 г., както и по отделно дело за измама, свързано с вестник Apple Daily.

На 6 юни срещу активиста **Джошуа Уонг** бяха повдигнати **нови обвинения в „заговор за сключване на тайни споразумения с чуждестранни сили“** съгласно ЗНС. Уонг бе изправен пред съда на 6 юни, след като прокуратурата го обвини, че в периода от 1 юли до 23 ноември 2020 г. е встъпил в заговор с бившия законотворец в изгнание Натан Лоу и други лица с цел да приканят чуждестранни организации да наложат санкции или да предприемат враждебни действия срещу САР Хонконг или Китайската народна република. В момента Уонг излежава наказание от 4 години и 8 месеца лишаване от свобода по делото за подривна дейност „Хонконг 47“ и се очакваше да бъде освободен през януари 2027 г. Той може да получи допълнителна присъда от три години лишаване от свобода до доживотен затвор.

През септември Апелативният съд отхвърли молбата на **Уонг Кин-Чунг**, известен още **като Джоузеф Джон** — португалски гражданин и жител на Великобритания, осъден за „подбуждане към отцепничество“ — да подаде жалба пред Върховния апелативен съд, с която да оспори петгодишната си присъда лишаване от свобода. След това той подаде директно жалба пред Върховния апелативен съд, която също беше отхвърлена през ноември.

На 15 декември 16-годишен тийнейджър беше осъден на три години и половина затвор, след като се призна за виновен в заговор за отцепничество.

През годината органите започнаха нови наказателни производства по обвинения в престъпления по **НОНС**. В началото на декември десет души бяха арестувани за „**незаконно военно учение**“ — престъпление по член 13 от НОНС относно обучения от военен тип; на 15 декември двама от тях бяха обвинени в едно престъпление — „заговор за извършване на подривна дейност“. На 9 декември срещу Уонг Куок-Нгон, известен под псевдонима Уонг Он-Ин, бяха повдигнати обвинения за „**възпрепятстване на разследването на престъпления, застрашаващи националната сигурност**“ (чрез разкриване на подробности относно полицейските разпити в рамките на разследване по въпроси на националната сигурност) — престъпление по член 88 от НОНС — както и за противодържавна дейност.

В случая с **Куок ИнСан**, баща на „издирваната“ активистка Ана Куок, който бе обвинен в **управление на „средства или други финансови активи“**, принадлежащи на дъщеря му, четиридневното съдебно заседание приключи на 23 декември, като присъдата се очаква на 11 февруари 2026 г. Това е първият случай, в който роднина на издирван активист е обвинен в престъпление срещу националната сигурност.

**По делото Stand News**, в което през септември 2024 г. бяха произнесени присъди срещу двама бивши главни редактори съгласно Закона за противодържавната дейност от

колониалната епоха, един от редакторите подаде жалба през юни 2025 г. Делото по обжалването е насрочено за септември 2026 г. В друго дело за противодържавна дейност Върховният апелативен съд потвърди на 6 март присъдата срещу активиста Там Так-Чи.

**Съдилищата продължиха да разглеждат дела, свързани с протестите от 2019 г.** Според съдебната система на Хонконг към април 2025 г. съдилищата са разгледали 96 % от висящите дела, свързани с протестите от 2019 г.

На 6 ноември продемократичният бивш законотворец Лам Чеук-Тинг беше оправдан по обвинението в „нападение или възпрепятстване“ на пропекински законотворци по време на хаотично заседание, свързано с противоречивия законопроект за екстрадицията през 2019 г. На 27 февруари той беше осъден на 37 месеца лишаване от свобода за участие в „масови безредици“ на метростанция „Юен Лонг“ на 21 юли 2019 г., където тълпа, облечена в бяло, нападна продемократични протестиращи.

През март Апелативният съд потвърди оправдателната присъда на председателя на Демократическата партия Ло Кин-Хай, който беше обвинен в участие в незаконно събрание през 2019 г., преди да поеме поста на партийен председател.

**В рамките на втория съдебен процес в града по Наредбата на ООН (за борба с тероризма),** след 163-дневен процес, на 4 септември съдебното жури оправда всички седем ответници по обвиненията в тероризъм, но осъди трима от тях за заговор за извършване на бомбени атентати по време на протестите през 2019 г. по ЗНС. Съдът осъди тримата на лишаване от свобода за срокове от 16 години и осем месеца до 18 години. Един от оправданите беше обвинен на 30 октомври в заговор за подбудителство на други лица към бунтове през 2019 г.

През април **социалната работничка Джаки Чен** беше осъдена на 45 месеца затвор след повторно разглеждане на делото; впоследствие през юни Съветът за регистрация на социалните работници отне професионалния ѝ лиценз.

Много от приблизително **шестте хиляди протестиращи, които бяха арестувани по време на протестите през 2019 г., но все още не са обвинени,** продължават да са под гаранция в очакване на полицейските разследвания и решенията на прокуратурата. През 2025 г. органите, както се твърди, са започнали да предоставят на част от засегнатите лица юридическа реабилитация срещу подписано признание за извършено нарушение и обещание да спазват закона.

**По отношение на въпросите, свързани с националната сигурност, върховенството на закона в Хонконг продължава да бъде подложено на сериозно напрежение.** Органите продължават да преследват политическата опозиция и активистите на основание на законодателството за националната сигурност. Значителните забавяния в съдебните процеси по дела, свързани с националната сигурност, продължителното предварително задържане под стража в досъдебното производство и повтарящото се прилагане на строг тъмничен режим бяха допълнителни поводи за тревога. Продължават да съществуват опасения относно спазването на правото на справедлив съдебен процес в делата, свързани с националната сигурност, които се разглеждат от специално подбрани съдии и досега се провеждат без съдебно жури по искане на прокуратурата. Освен това органите все по-често прибегват до административни и регулаторни мерки (включително отнемане на лицензи и професионални права, ограничения за провеждане

на събития, инспекции или данъчни проверки), за да оказват натиск върху активисти, журналисти и гражданското общество. Тези събития оказват сериозно влияние върху съдебната система на Хонконг, основана на общото право. Въпреки че принципът на върховенството на закона остава до голяма степен запазен извън случаите, свързани с националната сигурност, съществува риск от разпространение на тази тенденция.

В Индекса за върховенството на закона за 2025 г., публикуван на 28 октомври от базираната в САЩ организация World Justice Project, Хонконг заема 24-то място от общо 143 държави и юрисдикции по света, което представлява спад с една позиция спрямо миналата година. В класацията по отношение на основните права Хонконг отбеляза спад от 62-ро на 67-мо място.

Към края на 2025 г. във Върховния апелативен съд на Хонконг заседаваха шестима чуждестранни непостоянни съдии — трима от Австралия, двама от Обединеното кралство и един от Нова Зеландия. Новозеландският съдия Уилям Джилоу Гибс Остин Янг беше назначен за непостоянен съдия. Мандатът на съдия лорд Хофман бе удължен с три години. Съдия Роберто Рибейро беше преназначен за постоянен съдия във Върховния апелативен съд.

Австралийският съдия Робърт Френч реши да се оттегли от поста си на непостоянен съдия през април. Обяснявайки решението си, той подчерта, че „ролята на непостоянните съдии във Върховния апелативен съд става все по-анахронична и, може да се каже, чисто формална“. Отделно от това, през юли бившата председателка на Върховния съд на Обединеното кралство лейди Хейл заяви, че „сега е още по-убедена, че е постъпила правилно“, като през 2021 г. е подала оставка от поста си на непостоянен чуждестранен съдия във Върховния апелативен съд на Хонконг. Хейл заяви, че „Законът за националната сигурност е заменил Основния закон“.

Хонконг продължава да позволява на адвокатите, практикуващи в други юрисдикции с общо право, да участват в съдебни производства. През годината обаче Министерството на правосъдието възрази срещу това британският адвокат Тим Оуен да представлява обвиняем в съдебен процес, свързан с Наредбата за организираната и тежка престъпност. Според сведенията това е първият случай, в който се налага такава забрана, след като Адвокатската колегия вече е дала своето съгласие.

**През 2025 г. продължи да се обръща специално внимание на интегрирането на „националната сигурност“ в управлението на САР.**

На 25 юли органите в Хонконг издадоха заповеди за арести и обявиха награди за залавянето на **19 активисти от Хонконг, намиращи се в чужбина**, сред които за първи път фигурира и гражданин на ЕС. На 4 август правителството официално определи 16 от всички 19 лица за „укриващи се“, което води до налагането на допълнителни ограничения: на 12 от тези лица бяха отнети паспортите за САР Хонконг, а на една бивша държавна служителка беше прекратена пенсията. До края на годината полицията издаде заповеди за арест на общо 34 лица, пребиваващи в чужбина.

През февруари базираният в САЩ Хонконгски съвет за демокрация посочи, че към края на 2024 г. полицията е задържала 38 роднини и 12 свързани лица в Хонконг с цел съдействие на разследванията по силата на законодателството за националната сигурност, поради личните им връзки с „издирвани“ активисти в чужбина.

На 2 декември министърът на сигурността забрани дейността в Хонконг на базираната в Канада организация Хонконгски парламент и на базираната в Тайван организация Съюз за демократична независимост на Хонконг. Това беше първият път, когато правителството на Хонконг се позова на правомощията си по НОНС, за да забрани организации, считани за подривни.

През септември Бюрото за сигурност разпрати указания до всички държавни служители с цел повишаване на осведомеността им по отношение на опазването на националната сигурност.

Петата годишнина от ЗНС бе отбелязана с изложба в Галерията за образование по национална сигурност в Историческия музей на Хонконг.

На 18 юли влязоха в сила преработените Общи правила за управление на затворите, които дават право на отдел „Изпълнение на наказанията“ да ограничава достъпа на затворниците до адвокати и други посетители по съображения, свързани с националната сигурност.

На 25 юни Законодателният съвет прие Наредбата за синдикалните организации (изменение) от 2025 г., която трябва да влезе в сила на 5 януари 2026 г. Наред с други разпоредби, нормативният акт забранява на лицата, осъдени за престъпления срещу националната сигурност, да заемат ръководни постове в синдикалните организации.

Публикуваният през май Наръчник за училищната администрация изисква от училищните библиотекари да премахват материали, съдържащи „елементи, които застрашават националната сигурност или противоречат на интересите на националната сигурност“. След актуализация през август в наръчника допълнително се посочва, че дейностите на учениците с външни организации „не трябва да включват съдържание, което застрашава националната сигурност, нито да насърчават политическа пропаганда и неподходящи ценности“.

В рамките на инициативата за видеонаблюдение SmartView камерите за видеонаблюдение, които вече са инсталирани в станциите на метрото и в жилищните комплекси, бяха свързани с централизирана полицейска мрежа.

**Възникнаха въпроси относно все по-голямото навлизане на съображенията за национална сигурност в бизнес сферата.** През юни отдел „Храни и комунална хигиена“ добави изисквания, свързани с националната сигурност, към близо 20 вида лицензи и разрешителни, включително за ресторанти, пекарни, месарски магазини, плувни басейни и салони за масаж. Тези разрешения могат да бъдат отнети, ако притежателите им или техните служители и подизпълнители имат „поведение на нарушители“.

**Активистите, живеещи в чужбина, продължиха да бъдат подлагани на тормоз.** През декември писма, за които се твърдеше, че са от Кармен Лау, активистка в изгнание, и съдържащи цифрово фалшифицирани изображения на нея като проститутка, бяха изпратени до нейни бивши съседи в Обединеното кралство.

През 2025 г. контролираните от Пекин медии в Хонконг — „Вен Вей По“ и „Та Кунг Пао“ — активно упражняваха натиск върху различни организации, като ги обвиняваха в „мека съпротива“: изследователската общност Liber, независимия книжен панаир и Института за изследвания на Азиатско-тихоокеанския регион към Китайския университет в Хонконг за провеждането на проучване относно рейтинга на одобрение на главния управител.

**През 2025 г. продължиха усилията за укрепване на националната сигурност и патриотичното възпитание.** По повод Деня на образованието за национална сигурност на 15 април над 300 детски градини, начални и средни училища, в които се обучават близо 160 000 ученици, проведеха церемонии по издигане на националното знаме. Министерството на образованието прикани детските градини да организират церемонии по издигане на знамето по повод петата годишнина от налагането на ЗНС от Пекин на 30 юни и предостави на педагозите примерни речи относно важността на националната сигурност. На 1 юли осемте държавни университета организираха церемонии по издигане на знамето в чест на годишнината от предаването на суверенитета.

На 10 юни Министерството на образованието публикува нови насоки, с които за първи път от осем години насам актуализира учебната програма по английски език за началното училище. Докато предишните насоки наблягаха на това да се даде възможност на учениците да „изследват въпроси, свързани с ценностите, включително правата на човека и равните възможности“, новите Насоки за учебната програма по английски език от 1-ви до 6-ти клас са насочени към „укрепването на възпитанието в ценности, обхващащо националното образование, включително патриотичното възпитание, възпитанието в областта на националната сигурност и възпитанието за живота“.

На 3 октомври Министерството на образованието обяви промени в учебните програми по история и китайска история за средните училища. Например, учениците ще учат повече за основаването на Комунистическата партия. Органът за изпити и оценяване в Хонконг — който отговаря за провеждането на приемния изпит за местните университети — посочи, че учениците, явили се на изпита по китайска история, не са успели да посочат положителното въздействие на „Големия скок напред“.

На 21 август в Пекин беше открита първата образователна база за възпитание в патриотизъм за ученици от Хонконг и Макао. На 10 декември Политехническият университет в Хонконг откри База за патриотично възпитание на Политехническият университет в Хонконг (Сиан) в сътрудничество с Университета „Сиан Дзяотун“.

### **Други важни моменти в управлението**

На 17 септември главният управител Джон Ли обяви предпоследния годишен план за управление от настоящия си петгодишен мандат, като обърна внимание на икономическото развитие. През октомври правителството публикува в Държавен вестник законопроект за основните жилищни единици, чиято цел е постепенното премахване на неотговарящите на стандартите обособени апартаменти.

На 26 ноември трагичният пожар в Тай По отне живота на 168 души, сред които жители на Хонконг, чуждестранни домашни работници и един пожарникар. Градът отбеляза загубата на човешки животи с тридневен траур от 29 ноември до 1 декември. Говорителят на ЕС и ръководителят на Бюрото на ЕС в Хонконг и Макао публикуваха

съответно съобщения в социалните медии, в които изразиха солидарност с хората, засегнати от трагедията<sup>13</sup>.

Супертайфунът Рагаса връхлетя Хонконг на 24 септември, което накара Метеорологичната служба на Хонконг да обяви най-високата степен (10) за предупреждение за ураган, тъй като средната скорост на вятъра надхвърли 118 км/ч. Тази буря беше най-силният тропически циклон в западната част на Северния Тихи океан през 2025 г. Благодарение на професионализма на участващите местни органи и забележителната издръжливост на жителите на Хонконг, градът бързо се върна към нормалния живот.

### **Външни отношения на Хонконг**

Външните отношения на Хонконг през 2025 г. се характеризираха с усилия за разнообразяване на търговските и икономическите връзки с държави от Югоизточна Азия, Близкия изток и други нововъзникващи пазари. През май главният управител ръководи делегация на шестдневно посещение в Катар и Кувейт. Междувременно финансовият министър Пол Чан посети Саудитска Арабия през октомври. Той отмени посещението си в Япония, насрочено за средата на декември, на фона на засилващото се напрежение между Токио и Пекин.

Правителството изпрати спасителен екип в Мианмар след земетресението с магнитуд 7,6, което разтърси страната през март.

На 30 май китайският министър на външните работи Уан И присъства на церемонията по подписването на Конвенцията за създаване на Международната организация за медиация. Към края на 2025 г. конвенцията имаше 38 подписали страни, включително Китай. Уан И обясни, че създаването на органа за медиация представлява „нова възможност за международната общност да разрешава спорове и да постига помирение“. Организацията официално започна дейността си на 20 октомври. Тереза Ченг, бивш министър на правосъдието в Хонконг, беше назначена за първи генерален секретар.

Церемонията по откриването на Международната академия за омбудсмани в Хонконг се състоя на 25 август. Академията има за цел да насърчава международния обмен и сътрудничество, като същевременно подобрява качеството на местната публична администрация.

На 5 юли се състоя церемонията по откриването на Хонконгската асоциация за външни приятелски връзки, действаща под егидата на Китайската народна асоциация за приятелство с чужди държави.

Емиграцията от Хонконг продължи. Към септември 2025 г. Министерството на вътрешните работи на Обединеното кралство съобщи, че е получило над 230 000 заявления от притежатели на британски паспорти за откъдморски територии от Хонконг за специалната визова схема, която може да доведе до получаване на гражданство. Около 150 000 души са пристигнали в Обединеното кралство по тази схема. Канада и Австралия продължиха да получават заявления за визи по специални имиграционни схеми за жители на Хонконг.

---

<sup>13</sup> [https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity\\_en?s=239](https://www.eeas.europa.eu/delegations/hong-kong/tai-po-fire-eu-office-extends-condolences-and-solidarity_en?s=239).

На 10 юли президентът на САЩ удължи статута на „национално извънредно положение“ за Хонконг, като продължи отмяната на специалните търговски привилегии, които САЩ бяха предоставили на Хонконг. Този статут забранява също така износа на чувствителни технологии към града.

На 31 март САЩ обявиха санкции срещу шест длъжностни лица от Хонконг и континентален Китай за „транснационална репресия“ срещу активисти от опозицията съгласно законодателството за националната сигурност. Шестте длъжностни лица са: министърът на правосъдието Пол Лам; полицейският комисар Реймънд Сиу (който се пенсионира на 1 април); генералният секретар на Комитета за опазване на националната сигурност в Хонконг Сони Ау; Дун Дзинвей, директор на СОНС към централното правителство и помощник-комисарите на полицията (национална сигурност) Дик Уонг и Маргарет Чиу. Това е петият път, в който САЩ налагат санкции срещу длъжностни лица от Хонконг.

На 10 април на британската депутатка Вера Хобхаус беше отказан достъп до Хонконг по време на частно пътуване. Според информацията тя е първият британски депутат, на когото е бил отказан достъп при пристигане в Хонконг от 1997 г. насам.

През август държавният министър на вътрешните работи на Обединеното кралство потвърди промени в законодателството, които позволяват разглеждането на исканията за екстрадиция от Хонконг за всеки отделен случай.

През годината активист, пребиваващ в Обединеното кралство, и бивш законотворец от Австралия потвърдиха, че са получили статут на бежанци от съответните си приемащи държави.

### **Права, свободи и равни възможности**

**През 2025 г. Хонконг продължи да се класира на ниски места в различни световни класации, свързани с правата.** Според доклад на неправителствената организация Freedom House през 2025 г. Хонконг е бил „частично свободна“ територия, като е получил резултат 40 от 100. Според Индекса на демокрацията за 2024 г., изготвен от Economist Intelligence Unit и публикуван през февруари 2025 г., Хонконг заема 87-о място от общо 167 държави и територии. Индексът отново класифицира Хонконг като „хибриден режим“ с общ резултат 5,09 от 10.

Според доклада „Сътрудничество с Организацията на обединените нации и нейните представители и механизми в областта на правата на човека“<sup>14</sup>, публикуван от генералния секретар на ООН и представен пред Съвета по правата на човека на 17 септември, две служителки на базирания в САЩ Хонконгски съвет за демокрация, Ана Куок и Кармен Лау, „са били подложени на репресии заради своето минало и настоящо сътрудничество с Организацията на обединените нации, включително в контекста на четвъртия цикъл на всеобщия периодичен преглед на Китай от Съвета по правата на човека“. В доклада се споменават и репресиите срещу Чоу Ханг-Тънг и двамата членове на международния юридически екип, подкрепящ Джими Лай и сина му Себастиен.

---

<sup>14</sup> <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc6062-cooperation-united-nations-its-representatives-and-mechanisms>.

На 3 февруари правителствата на Китай и Хонконг представиха пред Комитета на ООН срещу изтезанията с шестгодишно закъснение своя периодичен доклад, който първоначално трябваше да бъде представен през 2019 г.

На 8 септември специалният докладчик на ООН за независимостта на съдиите и адвокатите и специалният докладчик относно утвърждаването и защитата на правото на свобода на убеждение и на изразяване<sup>15</sup> изразиха „сериозна“ загриженост, че адвокатът Кевин Ям, който понастоящем пребивава в Австралия, е бил заличен от адвокатския регистър, „без да е нарушил нито един от уставните актове на Адвокатската колегия или Кодекса за поведение“.

На 9 декември Върховният комисар по правата на човека на ООН Фолкер Тюрк изрази загриженост във връзка със съобщенията, че НОНС е била използвана за „репресии срещу хора, призоваващи за разследване на фаталния пожар [в Тай По]“<sup>16</sup>.

**Свободата на печата продължаваше да бъде под натиск.** В годишния Индекс на свободата на печата на Репортери без граници (RSF), публикуван през май, Хонконг отстъпи с още пет места и се класира на 140-то място. Градът за първи път попадна в „червената зона“ на индекса — което показва „много сериозна“ ситуация. Спадът се дължеше на осъждането през септември 2024 г. на редакторите на Stand News по обвинение в „противодържавна дейност“.

На международни журналисти на няколко пъти е бил отказан достъп. Бяха отхвърлени заявления за визи, включително това на журналистката от Bloomberg Ребека Чунг Уилкинс.

Автоцензурата беше широко разпространена: в проучването за свободата на печата за 2024—2025 г., проведено от Клуба на чуждестранните кореспонденти в Хонконг (FCC) и публикувано през април, 65 % от анкетираните членове признаха, че прилагат автоцензура, докато 33 % обмислят да напуснат града поради проблеми със свободата на печата. Индексът за свобода на печата, изготвен от Асоциацията на журналистите в Хонконг и обявен през октомври, беше оценен на 28,9 от 100, което представлява подобрене спрямо оценката от 25 от предходната година. Асоциацията изтъкна, че „нарастването на индекса не е признак за значително подобрене, а по-скоро отразява издръжливостта на журналистите в Хонконг в настоящата обстановка“.

През 2025 г. независимите медии и журналисти продължиха да са обект на административен тормоз, включително данъчни проверки, които изглеждаха политически мотивирани. През май Асоциацията на журналистите в Хонконг разкри, че най-малко шест независими медии — сред които Hong Kong Free Press (HKFP), Hong Kong Inmedia и The Witness — са били подложени на едновременни данъчни проверки и изисквания за плащане на данъци със задна дата от страна на отдел „Приходи“. Освен това бяха засегнати 20 лица, свързани с независими медии, сред които и новоизбраната председателка на Асоциацията на журналистите в Хонконг Селина Ченг.

---

<sup>15</sup> <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30342>.

<sup>16</sup> <https://news.un.org/en/story/2025/12/1166548>.

Журналистическите асоциации неведнъж срещаха затруднения при осигуряването на места за провеждане на събития. Поради това Асоциацията на журналистите в Хонконг бе принудена да отмени футболен мач през януари и годишната си галавечеря през февруари, а Асоциацията на фоторепортерите в Хонконг не можа да организира изложба през ноември по повод 35-ата си годишнина.

На фона на тази все по-трудна обстановка Асоциацията на журналистите в Хонконг проведе избори през юни за избор на нов Изпълнителен комитет, без да оповести публично имената на новоизбраните членове.

През септември Законодателният съвет прие законопроекта за регистрация на собственост и земя (разни изменения) от 2025 г., който вече не позволява на журналистите да имат достъп до официалните поземлени регистри, като по този начин ограничава възможностите за разследваща журналистика.

Репортерката на вестник South China Morning Post, отразяваща китайската външна и отбранителна политика, Мини Чан, задържана от октомври 2023 г., според съобщенията към края на 2025 г. все още е била задържана в континенталната част на страната.

„Радио Свободна Азия“ прекрати излъчването на програми на кантонски език, считано от 1 юли, след като Агенцията на САЩ за глобални медии прекрати финансирането. Основана през 1996 г., тази частна и нестопанска медия често публикуваше материали, които бяха критикувани от правителството на Хонконг.

През 2025 г. съдебната власт на Хонконг също се застъпи за свободата на печата и свободата на изразяване на мнение. На 7 август Върховният апелативен съд отхвърли искането на Органа по съобщенията за отмяна на по-ранно решение, според което политическа сатира, излъчена от финансираната от държавата медия „Радио и телевизия Хонконг“ (RTHK), не представлява нарушение на нейния кодекс. Това решение беше в полза на Синдиката на програмния персонал на RTHK и Асоциацията на журналистите в Хонконг, които преди пет години заведоха първоначалното дело срещу предупреждението, отправено от регулаторния орган по повод сатиричното предаване за актуални събития.

**През 2025 г. се наблюдаваше и допълнително ограничаване на свободата на изразяване на мнение и на пространството за плуралистични мнения.** След пожара в Тай По, отнел живота на 168 души, полицията за национална сигурност арестува студента Майлс Куан и бившия окръжен съветник Чеунг Кам-Хунг по обвинения в противодържавна дейност. Куан призова за независимо разследване на пожара, докато Кам-Хунг се включи доброволно на място, за да организира разпределянето на дарените помощи за засегнатите от пожара.

През февруари 2025 г. независимият институт за проучвания на общественото мнение Hong Kong Public Opinion Research Institute (PORI) прекрати дейността си по проучване на политическите нагласи под силен натиск. Председателят му Робърт Чунг бе отведен два пъти от полицията за национална сигурност, за да съдейства на разследването за подпомагане на един от „бегълците“ — Чунг Ким-Уа, бивш заместник-изпълнителен директор на института, който се премести в Обединеното кралство през 2022 г. По-късно Чунг беше освободен.

Институтът за изследвания на Азиатско-тихоокеанския регион към Китайския университет в Хонконг не е публикувал никакви резултати от проучвания на общественото мнение от юни насам, нито данни за рейтинга на одобрение на правителството на Хонконг и на главния управител.

**Политическият натиск продължи да засяга и културните дейности.** През 2025 г. продължи и практиката да се отменят избрани прожекции на филми и културни представления, считани за критични. От програмата на Френския филмов фестивал в Хонконг бяха оттеглени две заглавия, сред които и Case 137, който разглежда начина, по който френската полиция се справя с протестите. Местният режисьор Киви Чоу се оплака през ноември, че е чакал четири месеца, за да му бъде съобщено, че най-новата му драма Deadline не е получила разрешение за прожекции в Хонконг; обикновено процедурата отнема около 14 дни.

След консултации с Бюрото по култура, спорт и туризъм, органът за управление на културния район Западен Коулун отмени повторното поставяне на пиесата We Are Gay на многократно награждавания драматург Кандис Чонг на 18 октомври, малко преди да започне продажбата на билети. Органът обясни, че е получил жалби, според които произведението — посветено на гей романтиката — „подклажда конфликти“ и „очерня Хонконг“.

На 30 май певецът и автор на песни Съни Лам, известен с това, че пренаписва текстове на песни, за да осмива актуални събития, обяви отмяната на двата си концерта, насрочени за 1 и 2 юни в културния район на Западен Коулун, като посочи, че решението е взето след „внимателна преценка“.

Продължиха официалните критики срещу „меката съпротива“ в областта на културните дейности, например срещу независимия панаир на книгата, организиран през юли.

**Достъпът до информация и свободата на изразяване на мнение в Хонконг обаче останаха значително по-големи, отколкото в континентален Китай.** До голяма степен свободният достъп до интернет продължи да позволява на жителите на Хонконг да ползват независими онлайн медии. Компетентният държавен орган разреши на Клуба на чуждестранните кореспонденти до края на годината да поднови договора си за наем на настоящото място за още три години.

**Свободата на религията в Хонконг остана до голяма степен незасегната.** Въпреки това възможността религиозните групи или лидери да изразяват несъгласие остава силно ограничена. За четвърта поредна година католическата епархия в Хонконг не организира публични литургии в памет на репресиите на площад „Тиенанмън“.

През април районният съд разреши на 93-годишния католически кардинал Джоузеф Зен Зе-Киун — който е под гаранция от ареста си през 2022 г. по обвинение в съучастие с чуждестранни сили, а паспортът му е конфискуван от полицията за национална сигурност — да пътува до Ватикана, за да присъства на погребението на папа Франциск. Според съобщенията му е било забранено да дава интервюта за медиите по време на пътуването си.

**Няма признаци, че свободата на събранията за мирни протести се възстановява.** За шеста поредна година не се състоя някогашното мащабно възпоменание със свещи в

парка Виктория на 4 юни в памет на репресиите на площад „Тиенанмън“ през 1989 г., първоначално организирано от групата на гражданското общество „Хонконгски алианс за подкрепа на патриотичните демократични движения“. Бюрото на ЕС постави свещи на прозорците на своите офиси в знак на възпоменание.

На 4 юни полицията арестува двама души в близост до парка Виктория и задържа още десет. Дватама бяха арестувани съответно за това, че не са представили документ за самоличност и по подозрение във възпрепятстване на полицейски служители.

Във връзка с възпоменанието собственикът на автомобила с регистрационен номер US 8964 — комбинация от цифри, свързана с датата на репресиите на площад „Тиенанмън“ през 1989 г. — реши да се премести в Обединеното кралство, тъй като семейството му беше подложено на тормоз на работното място и в училище. Освен това собственикът разбра, че профилът му в отдел „Транспорт“ е „блокиран“, което означава, че всякакви трансакции, свързани с табелите с регистрационните номера и автомобилите му, трябва да бъдат одобрени от полицията.

Традиционните места за демонстрации до сградата на Законодателния съвет остават затворени. Въпреки това по повод третата годишнина от мащабното руско нашествие в Украйна се проведоха малки демонстрации под строг полицейски контрол. Полицаи в цивилни дрехи проверяваха личните карти на участниците и журналистите на място. Имаше и няколко случая, в които хора протестираха в подкрепа на Палестина пред американското консулство, без органите да се намесват.

Органите продължиха да възпират провеждането на демонстрации по повод Деня на труда на 1 май, като разшириха натиска и върху поддържащи статуквото групи, като например Федерацията на синдикалните организации и Федерацията на синдикалните организации на Хонконг и Коулун, които преди 2020 г. отбелязваха Деня на труда на 1 май. През април 2025 г. полицията, според съобщенията, изразила опасения относно поддържането на реда по време на евентуален протест, което довело до отмяната на събитието от страна на синдикалната организация.

През февруари Асоциацията на таксиметровите дружества в Хонконг отмени планираната петдневна стачка, след като главният управител на Хонконг предупреди, че подобна акция може да нанесе вреда на „интересите на хората“. Синдикатът беше поискал да се вземат строги мерки срещу нелицензираните услуги за превоз на пътници.

В същото време органите продължиха да предоставят достатъчно пространство за организирани протести на поддържащи статуквото групи, критикуващи ЕС, както и на държави със сходни възгледи. През 2025 г. пред сградата на Бюрото на ЕС се проведоха четири подобни демонстрации в отговор на изявления на ЕС, свързани с правата на човека.

**През 2025 г. свободата на сдружаване продължи да бъде подложена на силен натиск.** Няколко известни организации на гражданското общество прекратиха дейността си. На 28 февруари неправителствената организация Hong Kong Unison, която се занимаваше с правата на етническите малцинства, реши да прекрати дейността си след 24 години работа. На 12 юни базираната в Хонконг организация China Labour Bulletin, основана от трудовия активист Хан Донгфан през 1994 г., обяви решението си да прекрати дейността си, като посочи финансови затруднения и дългове. Групата е подкрепяла работническите

движения в континентален Китай от Хонконг. На 30 юни организацията Riders' Rights Concern Group, основана през 2021 г. и занимаваща се с правата на куриерите, обяви, че прекратява дейността си с незабавен ефект.

На 1 август съществуващата от 29 години известна природозащитна група Society for Protection of the Harbour, която през 1997 г. успешно се застъпи за законовата защита на пристанището Виктория, обяви своето разпускане, като посочи, че последните законодателни промени, улесняващи създаването на нови терени за строителство, подкопават нейната мисия. Въпреки че групата получи подкрепата на бившите главни управители на града Тунг Чи-Хуа и Кари Лам, подкрепеният от Пекин вестник „Та Кунг Пао“ я обвини в „мека съпротива“.

На 22 август правителството публикува в Държавен вестник уведомления за заличаване на близо 300 организации от регистъра на дружествата, като изтъкна, че се счита, че тези организации „са престанали да съществуват“. Сред тях бяха шест вече несъществуващи продемократични групи включително Scholarism — основана от задържания активист Джошуа Уонг, и продемократичната политическа група People Power.

През изминалата година редица групи на гражданското общество се сблъскаха с отмяна на вече потвърдени места за събития в последния момент. Например, ден преди форума за екотуризъм на 22 юни Китайският университет в Хонконг уведоми Greenpeace, че мястото за провеждане на форума се нуждае от ремонт, което наложи той да се проведе онлайн.

Тази тенденция засегна и членовете на консулския корпус. В интервю, публикувано през юли, напускащият поста си генерален консул на САЩ Грегори Мей разкри, че дипломатическата мисия е срещала „все по-големи“ затруднения при намирането на места за провеждане на събития, като на няколко пъти домакините са се оттегляли в последния момент, а някои от тях са посочвали натиск от страна на органите.

На 15 април Амнести Интернешънъл обяви създаването на нова секция за Хонконг, базирана в чужбина, след закриването на офисите ѝ в града през 2021 г. Офисът се ръководи от активисти от Хонконг, които работят от Австралия, Канада, Тайван, Обединеното кралство и Съединените щати.

**Академичната свобода продължава да е под натиск**, като се наблюдава широко разпространена автоцензура, особено в хуманитарните и социалните науки. През 2025 г. осемте държавно финансирани университета трябваше да подпишат ново споразумение за отчетност, което съдържа клаузи, изискващи от университетите да следват „съветите и насоките“ на централното правителство и да се съобразяват с изказванията на китайския лидер Си Дзинпин.

Институтът за изследвания на Азиатско-тихоокеанския регион към Китайския университет в Хонконг прекрати договорите си с двама почетни старши научни сътрудници — бившия американски дипломат Мортън Холбрук и тайванския учен Син-Хуан Сяо — на фона на критиките, отправени на 30 юли от контролирания от Пекин вестник „Та Кунг Пао“.

През август Университетът на Хонконг и Университетът за наука и технологии в Хонконг се присъединиха към Университета Цинхуа в организирането на конференцията „Глобални сравнителни перспективи за Синдзян“.

Всички учени от академични институции в Хонконг оттеглиха участието си в „Третата международна конференция по глобални изследвания на Хонконг: Издръжливост и трансформация“, организирана от Института по социология към Академия Синика в Тайван в началото на декември — според сведенията поради политически натиск.

**Въпреки това през изминалата година секторът на висшето образование в Хонконг получи положителна оценка в класациите.** В световната класация на университетите на QS за 2026 г., публикувана през юни, пет университета от Хонконг се наредиха сред първите 100 в света. Една институция се изкачи с шест места до 11-то място в световната класация, което е най-добрият ѝ резултат досега. В публикуваната през октомври класация на Times Higher Education World University Rankings за 2026 г. шест висши учебни заведения от Хонконг се наредиха сред първите 200 най-добри университета в света, което представлява рекорд за града.

**През 2025 г. ситуацията с правата на ЛГБТИК+ лицата беше разнородна.** На 10 септември Законодателният съвет отхвърли законопроекта за съюзите между хомосексуални лица, който би създал алтернативна рамка за признаване на хомосексуалните съюзи в съответствие с решение на Върховния апелативен съд от септември 2023 г. 71 от всички 87 законотворци гласуваха против законопроекта, 14 гласуваха „за“, а 1 се въздържа. Това беше първият и единствен законопроект, предложен от правителството, който беше отхвърлен от тогавашния законодателен орган по време на четиригодишния му мандат.

Съгласно предложения законопроект, еднополовите двойки първо ще трябва да регистрират връзките си извън Хонконг. Тогава този механизъм би предоставил на двойките ограничен брой права, свързани с медицински въпроси и въпроси след смъртта. В документа изрично се посочва, че тази рамка няма да бъде равностойна на брака.

Въпреки това законопроектът беше подложен на критики както от страна на основните политически партии в града, така и от страна на ЛГБТИК+ общността. За консервативните групи тази рамка на практика би означавала признаване на еднополовите връзки като бракове, докато за някои членове на ЛГБТИК+ общността тя не осигурява достатъчна защита на техните права. Комисията за законопроекти, която разглежда предложеното законодателство, прикани обществеността да изпраща становища. Получени бяха общо над 10 000 отговора. Според органите само 19 % са подкрепили законопроекта.

След налагането на вето върху законопроекта от Законодателния съвет, на 16 септември главният управител се ангажира да обяви административни мерки като решение, за да изпълни конституционното изискване преди крайния срок на 17 октомври, както бе постановено от Върховния апелативен съд. До края на годината не бяха оповестени никакви подробности относно обявените мерки. Юристите изразиха опасения, че в случай на незадоволителен отговор на правното задължение, наложено от Върховния апелативен съд, това ще нанесе вреда на върховенството на закона в Хонконг.

Въпреки че бяха отправени призови Постоянният комитет на Общокитайското събрание на народните представители да даде тълкуване на Основния закон по този въпрос, като по този начин отмени решението на Върховния апелативен съд, органите проявиха сдържаност. Службата по въпросите на Хонконг и Макао към Държавния съвет публикува становище едва след налагането на вето, като изтъкна, че гласуването е в съответствие със социалната реалност в Хонконг и отразява господстващите обществени ценности. В статията се отбелязва също, че изпълнителната, законодателната и съдебната власт са се справили с въпроса в съответствие със закона.

По-рано през годината Законодателният съвет вече беше приел необвързващо предложение относно „защитата на системата на моногамния и хетеросексуален брак в Хонконг“. 69 гласуваха „за“ предложението, 0 — „против“, а 10 се въздържаха.

В същото време групи на ЛГБТИК+ се сблъскаха с все по-големи затруднения при организирането на събития. Организаторите на Pink Dot — мащабно корпоративно събитие в подкрепа на правата на ЛГБТИК+, насрочено за 12 октомври — съобщиха на 31 юли, че първоначалният партньор за предоставяне на мястото за провеждане на събитието е отказал да отдаде под наем помещенията си, без да даде допълнителни обяснения. В крайна сметка събитието се състоя под формата на онлайн концерт. Откритото събитие Rainbow Festival, организирано от Комитета на Хонконг Прайд, не можа да се състои на открито, както първоначално беше планирано за 29 ноември, тъй като мястото стана недостъпно поради „строителни работи“.

Другите събития на общността обаче успяха да се състоят. На 17 май група местни неправителствени организации, ръководена от Gay Harmony, успешно организира публичен уличен панаир в подкрепа на законопроекта за регистрация на съюзите между хомосексуални лица в рамките на IDANOBIT. Ежегодният Pride Bazaar, организиран от неправителствената организация Gay Harmony, се състоя за пети път и се проведе на 14 и 15 юни в закрито помещение.

Съдебната система в Хонконг продължи да насърчава правата на ЛГБТИК+ лицата. На 23 юли Върховният съд потвърди твърдението на анонимен ищец, че правителството е нарушило конституционното си задължение да защитава основните права на гражданите, като е криминализирило злоупотребата с обществени тоалетни в ущърб на транссексуалните лица. Правителството обжалва решението.

Отделно от това, на 9 септември Върховният съд се произнесе в полза на лесбийска двойка, която искаше да включи името на партньорката на биологичната майка в удостоверението за раждане на сина им. Двете — жителка на Хонконг и гражданка на Южна Африка — са сключили брак в чужбина през 2019 г. Детето е заченато чрез инвитро оплождане.

**По отношение на търсещите убежище лица** правителството увеличи капацитета си за обработка на заявленията. През февруари съдебната власт назначи първия заместник-съдия в първоинстанционния съд, който ще разглежда изключително дела, свързани с молби по отношение на забрана за връщане.

**Чуждестранните домашни работници в Хонконг продължават да бъдат уязвима група.** През юни Върховният апелативен съд отхвърли жалбата за съдебен контрол, подадена от чуждестранна домашна работничка, която твърдеше, че полицията не е

разследвала жалбата ѝ срещу нейния работодател поради липсата на конкретно законодателство срещу принудителния труд.

**Правата на затворниците продължават да бъдат загриженост.** Изменението на правилата за затворите от 2025 г. влезе в сила на 18 юли, като бяха затегнати правата за свиждания. Отдел „Изпълнение на наказанията“ вече може да ограничи или дори да забрани на дадено лице — включително на адвокати и религиозни лидери — да посещава затворник по определени причини, сред които и опазването на националната сигурност. При предишните правила адвокатите не бяха подложени на никакви ограничения, а свещеници можеха да посещават затворниците „по всяко разумно време“.

През цялата година групи извън Хонконг и роднини на задържаните продължиха да изразяват загриженост относно условията в затворите, включително използването на строг тъмничен режим и твърденията за отказ на достъп до религиозни ритуали. Чоу Ханг-Тънг, задържаната продемократична активистка и член на Хонконгския алианс, многократно беше подлагана на строг тъмничен режим през 2025 г.

Според Годишния доклад за 2024 г., публикуван от отдел „Изпълнение на наказанията“ през февруари 2025 г., средният дневен брой на задържаните под стража достигна 3 650 души, което представлява годишен ръст от 18 % и е нов рекорд от 2000 г. насам. Към края на 2024 г. в ареста са били задържани 591 души за участие в престъпления, свързани с протестите от 2019 г. и законодателството за националната сигурност, което представлява спад от 24 % в сравнение със същия период на предходната година.

## **II. Събития в икономически план**

Хонконг упражнява независима власт при изпълнението на търговските споразумения и определя паричната политика автономно от континентален Китай. През 2025 г. Хонконг остана отделна правна юрисдикция от континентален Китай по въпроси на икономическата политика. Той поддържа отделна валута без капиталови ограничения, както и отделни регулаторни структури за надзор на дружествата, извършващи дейност на територията.

Според Доклада за инвестициите по света за 2025 г.<sup>17</sup>, издаден от Конференцията на ООН за търговия и развитие, през 2024 г. Хонконг е **третата по големина дестинация за инвестиции в света за ПЧИ**. Освен това Хонконг е една от водещите **търговски икономики** в света (седмо място през 2024 г.)<sup>18</sup>, като износът му се състои предимно от реекспорт.

Икономиката на Хонконг е **доминирана от сектора на услугите** (който представлява 94 % от БВП), включително финансови услуги и логистика, докато производството съставлява само малка част от БВП (1 %).

---

<sup>17</sup> Уебсайт на Конференцията на ООН за търговия и развитие (УНКТАД): <https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>.

<sup>18</sup> Отдел „Преброяване и статистика“ на САР Хонконг: [https://www.censtatd.gov.hk/en/web\\_table.html?id=410-51041](https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=410-51041).

**Икономиката на Хонконг** нарасна за трета поредна година през 2025 г. с 3,5 % увеличение на БВП на годишна база<sup>19</sup> след 2,5 % увеличение през 2024 г. Икономическият растеж бе подкрепен от добрите резултати в сектора на финансовите услуги, както и в търговията и логистиката, докато строителството, недвижимите имоти и свързаните с туризма отрасли продължиха да се сблъскват с трудности.

**Инфлацията остана умерена през 2025 г.**, с годишно увеличение от 1,4 % на индекса на потребителските цени през годината. Към декември 2025 г. **равнището на безработицата** беше 3,6 %, което представлява увеличение спрямо 3,0 % през декември 2024 г.

**Секторът на търговията и логистиката** продължи да отбелязва растеж през годината. Стойността на външната търговия със стоки на Хонконг се увеличи с 15,5 % до 10,93 трилиона хонконгски долара (1,2 трилиона евро)<sup>20</sup> през годината (след ръст от 7,3 % през 2024 г.). Позицията на Хонконг като търговски център за стоки до голяма степен се подкрепя от ролята му на транзитен и реекспортен център.

**Финансовият сектор** бе подкрепен от рязкото увеличение на броя на първичните публични предлагания (ППП). През 2025 г. в Хонконг бяха проведени 119 PPP (в сравнение със 71 през 2024 г.), а общата сума, набрана чрез тях, се увеличи с 226,8 % на годишна база до 285,8 милиарда хонконгски долара (31,7 милиарда евро). През 2025 г. Хонконг беше най-големият център за PPP в света по стойност. През годината **индексът на Хонконг Hang Seng** се възстанови с 29,7 %, докато **пазарната капитализация** на фондовата борса в Хонконг нарасна с 34,2 % до 47,4 трилиона хонконгски долара (5,3 трилиона евро). Средният дневен оборот на пазара се увеличи с 89,5 % на годишна база до 249,8 милиарда хонконгски долара (27,7 милиарда евро). Към края на октомври 2025 г. Хонконг беше шестият по големина капиталов пазар в света и третият по големина в Азия по пазарна капитализация, както и най-големият световен офшорен ренминби бизнес център.

**Туризмът и свързаните отрасли, зависими от разходите на туристите**, все още не са се възстановили до равнището си от 2018 г., която беше последната „нормална“ година за туристическите потоци към Хонконг преди началото на пандемията от COVID-19. През 2025 г. Хонконг посрещна 49,9 милиона посетители, което е увеличение с 12,1 % спрямо предходната година, но това е само 76,6 % от броя на посетителите през 2018 г. Посетителите от континентален Китай представляваха 75,8 % от общия брой, или 37,8 милиона души. Посетителите в Хонконг също са харчили по-малко на глава от населението през годината и в резултат на това общите разходи за туризъм през първите девет месеца на 2025 г. (последният период, за който има налични данни) са се увеличили с 5,8 % на годишна база (в сравнение с ръст от 12,1 % на пристигащите туристи). Стойността на **продажбите на дребно** (които зависят от туристическите разходи) отбеляза само умерено нарастване — с 1,0 % на годишна база до 380 милиарда хонконгски долара (42,2 милиарда евро) през годината, което представлява едва 78 % от нивото им през 2018 г. Слабите резултати в сектора на

---

<sup>19</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.censtatd.gov.hk/en/press\\_release\\_detail.html?id=5724](https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5724).

<sup>20</sup> Преобразуване в евро при 1 евро = 9,01 хонконгски долара (към края на декември 2025 г.): [https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro\\_bg](https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_bg).

търговията на дребно бяха допълнително влошени от факта, че жителите на Хонконг пътуваха до съседния град Шенжен за пазаруване и отдих.

**Въздухоплаването** и свързаните с него отрасли продължиха да се възстановяват през 2025 г., но броят на полетите и пътниците на международното летище в Хонконг остана под равнищата отпреди пандемията. През 2025 г. броят на полетите към и от Хонконг се увеличи с 8,7 % до 394 732 г., а броят на пътниците — с 15,0 % до 60,8 милиона, но все още бяха съответно с 6,0 % и 14,6 % по-ниски, отколкото през 2019 г. Въздушният товарен превоз нарасна с 2,8 % на годишна база — до 5,0 милиона тона през 2025 г. (също със 7,1 % повече в сравнение с 2019 г.). През годината Хонконг запази позицията си на най-натоварения център за въздушен превоз на товари в света. С пускането в експлоатация на трета писта Хонконг вече разполага с капацитет за 120 милиона пътници и 10 милиона тона товари.

**Системата за обвързаност на обменния курс** на САР продължи да действа през годината в диапазона 7,75—7,85 хонконгски долара за един щатски долар. Резервните активи в чуждестранна валута бяха предимно стабилни, като в края на 2025 г. възлизаха на 427,9 милиарда щатски долара, което е лек спад спрямо 421,5 милиарда щатски долара в края на 2024 г.

В представения през февруари 2025 г. бюджет се прогнозира консолидиран дефицит за финансовата 2025—2026 г. (завършваща на 31 март 2026 г.) в размер на 163 милиарда хонконгски долара (18,1 милиарда евро), без да се включват постъпленията от емитирането на държавни облигации. Финансовото състояние се подобри през годината. Анализаторите прогнозират, че оперативният баланс на държавния бюджет ще премине в излишък в края на финансовата година, приключваща през март 2026 г., докато консолидираният баланс (оперативен баланс + капиталов баланс) ще продължи да отчита дефицит (шестият дефицит на Хонконг за последните седем години). Дефицитите бяха финансирани чрез емитиране на държавни облигации и чрез използване на фискалните резерви на Хонконг. Към декември 2025 г. държавният дълг възлизаше на около 12,4 % от БВП, което представлява увеличение в сравнение с практически нулевия дълг през 2019 г.

## Бизнес среда

**През 2025 г. възприятието за бизнес средата в Хонконг сред европейската бизнес общност отбеляза умерено подобрение.** Това стана ясно от проучване на бизнес климата сред шведски дружества, публикувано през май 2025 г.<sup>21</sup> (шведското бизнес проучване), както и от проучване на бизнес доверието в Германия, проведено през август 2025 г. (германското бизнес проучване)<sup>22</sup>. Според германското бизнес проучване бизнес доверието достигна най-високото си равнище от началото на проучването през 2019 г. Индексът на доверието се е установил на 3,84 (по скала от 1 до 5), което представлява ръст спрямо 3,36 през 2024 г. и спрямо 2,30 през 2022 г. (най-ниската стойност, отчетена

---

<sup>21</sup> Проучване на бизнес климата сред шведските дружества в САР Хонконг за 2025 г., проведено от Business Sweden, Шведската търговска камара и Генералното консулство на Швеция:

<https://www.business-sweden.com/insights/reports/business-climate-surveys/hong-kong-sar-business-climate-survey-2025/>.

<sup>22</sup> Проучване на бизнес доверието за 2025 г., проведено от Германската индустриално-търговска камара и Германската търговска камара в Хонконг:

<https://hongkong.ahk.de/en/news/german-business-in-hong-kong-2025>.

досега). В шведското бизнес проучване бизнес климатът в Хонконг получи оценка 3,3 (от 5), което представлява повишение спрямо 3,1 през 2024 г.

Дружествата като цяло продължават да възприемат Хонконг като **конкурентен бизнес център** със силна добавена стойност. Предимствата на установяването в Хонконг включват: опростената данъчна система и ниски данъци; географското му положение, свързаност и достъп до континентален Китай; улесняването на осъществяването на стопанска дейност; свободното движение на капитали и пълна конвертируемост на хонконгския долар; правната система, основана на общото право; сигурност на данните, ниско равнище на корупция и висока обществена сигурност. Дружествата считат за важно тези предимства да се запазят и в бъдеще. Възприеманата икономическа отвореност на Хонконг намери отражение в шведското бизнес проучване, което класира Хонконг като пазара с най-малко пазарни бариери в световен мащаб. Според германското бизнес проучване 92,4 % от анкетирания не обмислят преместване през следващите 12 месеца (спрямо 7,6 %, които обмислят частично преместване), а 31,9 % посочват, че имат планове за по-нататъшни инвестиции в Хонконг (останалите анкетирани заявяват, че нямат такива планове или все още не са взели решение).

Дружествата в Хонконг също посочиха редица предизвикателства. Сред основните предизвикателства са **високите разходи** за стопанска дейност в Хонконг (включително разходите за труд и недвижими имоти), набирането и наличието на **таланти**, както и промените в резерва от таланти на Хонконг. Допълнителен повод за загриженост сред чуждестранните и европейските дружества са местните **политически и правни промени от 2019 г. насам**, включително въвеждането на законодателство в областта на националната сигурност и опасенията относно свободата на словото и информацията. В германското бизнес проучване политическият климат беше оценен като вторият най-неблагоприятен фактор, влияещ върху конкурентоспособността на Хонконг (след въпросите, свързани с разходите). В шведското проучване 38 % от анкетирания са оценили, че политическите събития оказват отрицателно или много отрицателно въздействие върху бизнес климата в Хонконг (спад от 51 % през 2024 г.) — като най-голямото притеснение е, че тези събития застрашават статута на Хонконг като международен бизнес център и засягат свободата на изразяване на мнение и свободата на медиите — докато 43 % са посочили неутрално въздействие, а 6 % — положително въздействие. Двете проучвания показаха също така, че съществуват опасения по отношение на правната система и съдебната власт. Отражението на американските мита върху дейността на дружествата от ЕС в Хонконг също беше повод за загриженост.

**Привличането на таланти в Хонконг** продължава да бъде ключова политика на правителството. През годината повечето от привлечените в Хонконг работници по различни правителствени програми за таланти, бяха граждани на континентален Китай (например през първата половина на 2025 г., според най-актуалните данни към момента на съставянето на настоящия текст, 97 % от заявленията, одобрени по Програмата за приемане на висококвалифицирани мигранти; 87 % по Схемата за прием на технологични таланти; и 94 % по Схемата за висококвалифицирани кадри).

Неотдавнашно годишно проучване на чуждестранните дружества в Хонконг, проведено от отдел „Преброяване и статистика“ на Хонконг **показа, че броят на чуждестранните дружества (с изключение на дружествата от континентален Китай) се е увеличил** през 2025 г. с 8,7 % спрямо 2024 г., достигайки рекордно висок равнище от 7 980. Това представлява и ръст спрямо нивата отпреди пандемията, като увеличението спрямо

2019 г. е 10,2 %. Чуждестранните дружества обаче също така са били по-малки, със средно 46,0 служители на дружество — спад със 7,1 % спрямо 2024 г. (49,5 служители) и 15,7 % спрямо 2019 г. (54,5 служители). Освен това броят на чуждестранните (некитайски) дружества с регионален щаб и регионални офиси в САР остава по-нисък, с намаление от 8,6 % спрямо 2019 г. (въпреки ръста от 3,9 % на годишна база през 2025 г.). Междувременно **броят на дружествата от континентален Китай**, установени в Хонконг, нарасна със 17,9 % на годишна база през 2025 г. и със 71,8 % в сравнение с 2019 г. (понастоящем те представляват 27,8 % от дружествата извън Хонконг, което е увеличение спрямо 19,9 % през 2019 г.).

През **март 2025 г.** базиращият в Хонконг конгломерат **CK Hutchison Holdings Ltd (CK Hutchison)** обяви мащабна стратегическа сделка за продажба на по-голямата част от своя глобален пристанищен бизнес (43 пристанища/терминала) в 23 държави (с изключение на пристанищата в континентален Китай и Хонконг), включително контролния си дял в дружеството Panama Ports Company (PPC), което управлява терминали в двата края на Панамския канал<sup>23</sup>. Сделката, оценена на около 22,8 милиарда щатски долара, беше договорена по принцип с консорциум, воден от американското дружество, управляващо активи BlackRock Inc., заедно с партньори, сред които Terminal Investment Limited (TiL) на Mediterranean Shipping Co. (MSC). Сделката беше обявена от CK Hutchison на фона на геополитическите напрежения. През годината в редица доклади се отбелязваха критики към сделката от страна на представители на органите в Хонконг и континентален Китай, както и натиск от Пекин за включването в сделката на китайски стратегически инвеститор, за когото се твърди, че е COSCO Shipping. През юли 2025 г. **CK Hutchison обяви**, че води преговори с цел да привлече голям стратегически инвеститор от континентален Китай, който да се присъедини към консорциума като важен член<sup>24</sup>. Към края на 2025 г. сделката все още не беше финализирана и продължаваше да бъде политически деликатна. Освен това с решение на Върховния съд на Панама беше отменена концесията на CK Hutchinson, а Maersk временно пое управлението на двата терминала в Панама (Балбоа и Кристобал). Това може да затрудни и евентуално бъдещо споразумение за пристанището.

## Икономически политики

В годишната си **политическа реч на 17 септември 2025 г.** главният управител на Хонконг се съсредоточи предимно върху икономическото развитие и икономическите политики. В речта си обяви инициативата за използване на предимствата на Хонконг като бизнес център и експортна платформа с цел **подпомагане на предприятията от континенталната част на Китай при разширяването им в чужбина**. В политическата реч се споменава промяна в стратегическия приоритет, като предприятията от континенталната част активно проучват нововъзникващите пазари. През октомври 2025 г. правителството на Хонконг създаде Работна група за подкрепа на предприятията от континентален Китай при излизането им на международния пазар (Работна група GoGlobal)<sup>25</sup>, с цел да мобилизира представителствата на Хонконг в чужбина, както и

---

<sup>23</sup> Съвместно съобщение на CK Hutchison Holdings Limited, BlackRock Inc., Global Infrastructure Partners и Terminal Investment Limited:

[https://www.ckh.com.hk/en/media/press\\_each.php?id=3431](https://www.ckh.com.hk/en/media/press_each.php?id=3431).

<sup>24</sup> Съобщение от CK Hutchison Holdings Limited:

<https://www1.hkexnews.hk/listedco/listconews/sehk/2025/0728/2025072800045.pdf>.

<sup>25</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/06/P2025100600200.htm>.

представителствата на Хонконг в континентален Китай, да насърчават предприятията от континенталната част да използват Хонконг при разширяването на бизнеса си в чужбина. В политическата реч се споменават и следните цели: 1) насърчаване на дружествата от континенталната част на Китай да създават корпоративни финансови центрове (СТС) и регионални центри в Хонконг; 2) подпомагане на банките от континенталната част на Китай да разширят присъствието си на пазари като Югоизточна Азия и Близкия Изток; 3) използване на изложбения отрасъл в Хонконг като идеална платформа за излизането на пазарите в чужбина на марки от континентален Китай; 4) разработване на услуги за въглероден одит, за да се подпомогнат предприятията, които излизат на международния пазар, да отговорят на международните изисквания; и 5) мобилизиране на правните услуги в Хонконг за подпомагане на експанзията на предприятия от континенталната част на Китай.

Ускоряването на развитието на **Северния метрополис** (чиято планирана площ и брой на населението съставляват около една трета от тези на Хонконг) в „новия двигател на икономическото развитие на Хонконг“ беше ключова точка в политическата реч. Инициативите в политическата реч за ускоряване на развитието и насърчаване на участието на пазара включват: i) въвеждане на подход за „постепенно развитие“, вдъхновен от континенталната част; ii) намаляване на таксата за земя чрез предоставяне на възможност за плащането ѝ на етапи и/или въз основа на действителната разгъната използваема застроена площ (а не на максималната разгъната използваема застроена площ); и iii) осъществяване на мащабни продажби на земи (първата такава продажба беше стартирана през декември)<sup>26</sup>. Друга поставена цел е да се намалят разходите и времето за строителство чрез интегриране на строителни технологии, материали и оборудване от континенталната част на страната и от чужбина. В политическата реч бяха обявени и опростени процедури за учредяване на държавни дружества за управление на индустриални паркове (през декември бе създадено държавно дружество за управление на индустриални паркове, изцяло притежавано от правителството, с цел развитие на индустриалния парк „Хунг Шуй Киу“ в Северния метрополис)<sup>27</sup>. Подобряването на управлението също беше една от заявените цели в политическата реч, като беше създаден Комитет по развитие на Северния метрополис, председателстван от главния управител, който заседава за първи път на 29 септември. В рамките на Комитета бяха създадени три работни групи, председателствани съответно от финансовия секретар, главния секретар по административните въпроси и заместник-финансовия секретар. Работната група за сътрудничество по стратегията за развитие на Северния метрополис, в която участват органите на Хонконг и Шънджен, проведе шестото и седмото си заседание през годината.

През годината продължи развитието на Северния метрополис. Правителството обяви покани за заявяване на интерес, включително в областта на железопътния транспорт, екотуризма и продажбата на големи площи земя. Северният метрополис играе важна роля в правителствената стратегия за утвърждаване на Хонконг като международен център за иновации и технологии (I&T). Правителството пристъпи към първата фаза на отчуждаване на земи<sup>28</sup> (т.е. възстановяване на собствеността върху земите от частни собственици съгласно Наредбата за отчуждаване на земи) в технопола San Tin — нова

<sup>26</sup> Съобщение за медиите от Правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/29/P2025122900705.htm>.

<sup>27</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229\\_145136\\_027.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251229/20251229_145136_027.html).

<sup>28</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710\\_174216\\_088.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250710/20250710_174216_088.html).

зона за иновации и технологии в Северния метрополис — и беше одобрен план за развитие на технопола<sup>29</sup>. Беше обявена открита тръжна процедура в клъстера Sandy Ridge Data Facility (за съоръжения за изчислителна мощност, данни, изкуствен интелект и цифрови индустрии)<sup>30</sup>. Строителството на първите три сгради в парка „Хонконг“ — част от Зоната за сътрудничество в областта на науката и технологичните иновации Шънджен—Хонконг, разположена от двете страни на река Шънджен — приключи, а на 22 декември главният управител официално откри парка<sup>31</sup>. Като част от Северния метрополис ще бъде построен и университетски град.

Европейските дружества в Хонконг, работещи в секторите на строителството, инженерството и инфраструктурата, считат, че развитието на Северния метрополис ще предостави бизнес възможности, но същевременно отбелязват засилена конкуренция от страна на китайски дружества в тези области.

С цел да се засили ролята на САР като **център за международна търговия** в условията на променящия се геополитически пейзаж, в политическата реч беше обявено, че Хонконг ще се стреми да разшири мрежата си от търговски и инвестиционни споразумения и да открие нови икономически и търговски представителства. Ще продължи да се насърчава цифровата търговия с цел намаляване на разходите и повишаване на ефективността, включително в областта на електронната търговия, търговското финансиране и достъпа до кредити за МСП. Това включва и планове за по-нататъшно разширяване на единната система за търговия в Хонконг (за електронно подаване на търговски документи) и за свързването ѝ с единните системи на континентален Китай и Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН). През декември правителството публикува запитване към бранша относно законодателни промени, свързани с цифровизирането на търговските документи между предприятия<sup>32</sup>.

Хонконг отбеляза поредна стъпка напред в стремежа си да се превърне в **център за търговия и съхранение на стоки**. В политическата реч бяха обявени цели за увеличаване на капацитета за съхранение на злато до над 2 000 тона, за развитие на търговията със злато, клиринга и управлението на риска, за предоставяне на данъчни облекчения за брокерите, осъществяващи дейност на стокова борса, и за задълбочаване на връзките със стоковите пазари в континентален Китай. През годината Лондонската борса за метали — изцяло собственост на Фондовата борса в Хонконг — одобри няколко склада за стоки в Хонконг (с което общият им брой към декември достигна 13) като част от своята глобална складова мрежа<sup>33</sup>. През годината Хонконг и Шънджен подписаха меморандум за разбирателство с цел сътрудничество в търговията със злато, Шанхайската златна борса откри първото си офшорно хранилище в Хонконг, а също така беше обявена система за клиринг чрез централен контрагент за злато в Хонконг (която ще започне да функционира през 2026 г.)<sup>34</sup>. Стратегическият комитет по стоките,

<sup>29</sup> Концептуална рамка на плана за развитие на иновационната и технологичната индустрия в технопола San Tin: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/20/P2025112000367.htm>.

<sup>30</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/10/P2025100900761.htm>.

<sup>31</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222\\_195653\\_282.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251222/20251222_195653_282.html).

<sup>32</sup> Уебсайт на HKEX: [https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en).

<sup>33</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/22/P2025092200492.htm>.

<sup>34</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200457.htm>.

председателстван от финансовия секретар, проведе първото си заседание през декември<sup>35</sup>.

Според политическата реч плавателните съдове, които са собственост на корабособственици от Хонконг или се управляват и експлоатират от тях, съставляват близо 10 % от тонажа на световния търговски флот. С цел да се утвърди **Хонконг като център за морски транспорт** на фона на намаляващия обем на превозените товари в пристанището на Хонконг, в политическата реч беше обявено продължаването на политиката за развитие на морски услуги с висока добавена стойност (например управление и лизинг на кораби, морско застраховане, морско право и арбитраж). Освен това бе съобщено, че разработената през годината система за електронен обмен на информация в пристанищата<sup>36</sup> ще бъде пусната в експлоатация в началото на 2026 г., като целта е да се насърчат цифровизацията, създаването на „умно пристанище“ и междусекторната свързаност. Правителството се стреми също така да разшири интермодалните връзки с континенталната част (железопътни, морски, сухопътни и речни). Що се отнася до международните връзки, през ноември главният управител обяви установяването на „партньорски отношения“ с две пристанища в континентален Китай и с пристанището Сан Антонио в Чили<sup>37</sup>.

Хонконг също така планира да се превърне в **център за екологично корабоплаване и за зареждане с екологични морски горива**. В политическата реч се споменават няколко инициативи, като например: i) създаване на коридор за екологично корабоплаване; ii) изискване корабите да монтират тегловни дебитомери; iii) проучване за осъществимостта на зареждането с екологичен амоняк и водород; и iv) улесняване на търговията с екологични морски горива, включително от континенталната част. През годината влезе в сила законодателство за безопасното използване на екологични морски горива от корабите<sup>38</sup>; беше издаден наръчник за бункероване с алтернативни горива<sup>39</sup> и беше стартирана програма за стимулиране на бункероването с екологични морски горива<sup>40</sup>. Представителите на бранша бяха поканени да отговорят на покана за изразяване на интерес за изграждане на съоръжения за съхранение на екологично чисти морски горива<sup>41</sup>. Беше прието освобождаване от мито за метиловия алкохол, предназначен за използване като корабно гориво<sup>42</sup>. Беше създадена платформа за обмен на информация относно разработването на екологично морско гориво с цел улесняване на сътрудничеството между заинтересованите страни от сектора<sup>43</sup>.

---

<sup>35</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200602.htm>.

<sup>36</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516\\_192111\\_708.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250516/20250516_192111_708.html).

<sup>37</sup> Реч на главния изпълнителен директор на Азиатската конференция по логистика, морско дело и авиация от 2025 г.: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/17/P2025111700478.htm>.

<sup>38</sup> Доклад на отдел „Морско дело“ до Законодателния съвет: <https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250304cb3-257-2-e.pdf>.

<sup>39</sup> Кодекс за добри практики — Насоки за безопасност и експлоатация при зареждане с алтернативни горива, издаден от отдел „Морско дело“ на CAP Хонконг: [https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs\\_copbun.pdf](https://www.mardep.gov.hk/filemanager/en/share/pub-services/pdf/lvs_copbun.pdf).

<sup>40</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/30/P2025063000367.htm>.

<sup>41</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092500691.htm>.

<sup>42</sup> Изменение на Наредбата за стоките, подлежащи на мито: [https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID\\_1438402566727\\_003](https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109A?xpid=ID_1438402566727_003).

<sup>43</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202511/19/P2025111900627.htm>.

През 2025 г. летището в Хонконг беше най-натовареното летище за товарни превози в света, а главният управител обяви планове за по-нататъшно укрепване на позициите на **Хонконг като международен авиационен център**. Целите са: i) да се използва третата писта, открита през 2024 г., за увеличаване на броя на пътниците и обема на превозените товари в международното летище в Хонконг (HKIA); ii) укрепване на интермодалната транспортна мрежа с района на Големия залив (GBA); и iii) развитие на Airport City (търговски, изложбени и конгресни, културни и развлекателни функции в HKIA). През декември министърът на транспорта и логистиката обяви, че са постигнати споразумения за сключване на двустранни споразумения за въздухоплавателни услуги със седем държави, включително една държава — членка на ЕС<sup>44</sup>. По отношение на **устойчивата авиация** правителството обяви цел за достигане на дял на потреблението на устойчиво авиационно гориво (SAF) от 1 % до 2 % до 2030 г. за полети, излитащи от HKIA<sup>45</sup>. В политическата реч бяха представени цели за развитие на производствената верига за SAF, за подпомагане на местните доставчици на SAF да увеличат производството на SAF в GBA, както и за изграждане на съоръжение за смесване на горива в Хонконг. През октомври Airbus и водещата авиокомпания на Хонконг Cathay обяха съвместна инвестиция за развитие на производството на устойчиви авиационни горива (SAF)<sup>46</sup>.

През 2025 г. Хонконг се нареди на първо място в света като място за ППП. С цел укрепване на позициите на Хонконг като **международен финансов център**, в политическата реч бяха обявени цели за **разширяване на пазара на акции в Хонконг**, включително чрез оптимизиране на режима за котиране с цел насърчаване на ППП, в това число за технологични и биотехнологични дружества, както и на вторичните котировки на китайски предприятия, регистрирани на други пазари. През годината бе стартиран канал за технологични предприятия (Technology Enterprises Channel), улесняващ подаването на заявления за котиране от специализирани технологични и биотехнологични предприятия<sup>47</sup>, а фондовата борса в Хонконг (HKEX) въведе изменени правила за котиране (осигуряващи по-голяма гъвкавост по отношение на публичния дял, влизащи в сила от 1 януари 2026 г.) и нови индекси (фючърси на индекса Hang Seng Biotech и индекс HKEX Tech 100). Инициативите за **укрепване на пазара на облигации в Хонконг** включват развитие на финансовата инфраструктура, установяване на връзки в чужбина (в политическата реч се споменават Швейцария и Обединените арабски емирства), насърчаване на използването на офшорни китайски държавни облигации като обезпечение, въвеждане на фючърси върху китайски офшорни държавни облигации и проучване на възможностите за стартиране на трансгранични репо сделки в юани. През септември Комисията за ценни книжа и фючърси (SFC) и Хонконгският орган по паричната политика (HKMA) представиха пътна карта за превръщането на Хонконг в глобален център за ценни книжа с фиксирана доходност и валутни операции<sup>48</sup>. С цел да се засили ролята на Хонконг като най-големия **офшорен бизнес център за юани** в света, бе стартирана нова програма за подпомагане на бизнеса с юани (която осигурява

<sup>44</sup> Реч на г-жа Мейбъл Чан, министър на транспорта и логистиката:

<https://www.tlb.gov.hk/eng/psp/speeches/transport/2025/20251209a.html>.

<sup>45</sup> Доклад на Бюрото по транспорт и логистика до Законодателния съвет:

<https://www.legco.gov.hk/yr2025/english/panels/edev/papers/edev20250929cb3-1331-2-e.pdf>.

<sup>46</sup> Съобщение за медиите на Airbus:

<https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2025-10-airbus-and-cathay-form-co-investment-partnership-for-scaling>.

<sup>47</sup> Съобщение за медиите на HKEX:

[https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/News/Regulatory-Announcements/2025/250506news?sc_lang=en).

<sup>48</sup> Съобщение за медиите на HKMA:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/09/20250925-3/>.

увеличени квоти за финансиране в юани за банки и дружества)<sup>49</sup>, а в политическата реч бе обявено емитирането на повече облигации в юани и разглеждане на възможността за извършване на държавните разходи в юани. Правителството си постави за цел да насърчи предлагането на повече застрахователни продукти и да ускори развитието на управлението на активи и богатство — включително чрез подобряване на преференциалните данъчни режими с цел привличане на повече средства; опростяване на процедурата за лицензиране на инвестиционни фондове за недвижими имоти (REIT)<sup>50</sup> и инвестиране (пряко или чрез съвместни инвестиции) в местни фондове за частен капитал и хедж фондове. През годината НКЕХ откри ново дъщерно дружество в Дубай, откри нов офис в Рияд, добави Тайландската фондова борса към списъка на признатите фондови борси и подписа меморандум за разбирателство с Фондовата борса на Абу Даби<sup>51</sup>. През септември Хонконг и Обединените арабски емирства (ОАЕ) сключиха меморандум за разбирателство с цел разширяване на трансграничния пазарен достъп за публични фондове в рамките на споразумение за взаимно признаване на фондове (MRF)<sup>52</sup>.

В политическата реч на правителството беше обявено, че то ще продължи да подкрепя развитието на **финансовите технологии и криптоактивите**. Комисията за ценни книжа и фючърси (SFC) публикува регулаторна пътна карта за пазара на криптоактиви в Хонконг<sup>53</sup> и обяви облекчаване на правилата за местните лицензирани платформи за търговия с криптоактиви (като позволи комбинирани поръчки с чуждестранни платформи и облекчи изискванията за дистрибуция към професионални клиенти)<sup>54</sup>. През май беше приет закон за стабилните криптовалути, с който се въвежда режим на лицензиране за емитентите на стабилни криптовалути, обвързани с фиатни валути (FRS)<sup>55</sup> (към края на 2025 г. не бяха издадени лицензи)<sup>56</sup>. Правителството публикува своята Политическа декларация 2.0 относно развитието на цифровите активи<sup>57</sup>. Бяха проведени консултации по законодателни предложения за въвеждане на лицензионни режими за доставчиците на услуги за търговия с криптоактиви и попечителски услуги, както и за доставчиците на консултантски и управленски услуги (с цел внасяне на законопроекта през 2026 г.)<sup>58</sup>. През годината беше пусната в експлоатация система за свързване на платежните мрежи, която обединява системата за банкиране по интернет (IBPS) на континенталната част и системата за ускорени плащания (FPS) на Хонконг<sup>59</sup>. През ноември НКМА публикува стратегията си Fintech 2030, която обхваща

<sup>49</sup> Уебсайт на НКМА:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/money/liquidity-facility-framework/rmb-liquidity-facility-and-primary-liquidity-providers/>.

<sup>50</sup> Съобщение за медиите на SFC:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR164>.

<sup>51</sup> Уебсайт на НКЕХ:

[https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/News/News-Release/2025/251222news?sc_lang=en)

<sup>52</sup> Съобщение за медиите на Комисията за ценни книжа и фючърси на Хонконг:

<https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=25PR149>.

<sup>53</sup> Пътна карта на SFC за регулирането на пазара на криптоактиви в Хонконг:

<https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/ER/ASPIRe/ASPIRe-roadmap-for-Hong-Kongs-virtual-asset-market-Eng.pdf>.

<sup>54</sup> Съобщение за медиите на Комисията за ценни книжа и фючърси (SFC): <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/corporate-news/doc?refNo=25PR182>.

<sup>55</sup> Съобщение за медиите от Правителството на Специалния административен район Хонконг:

[https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521\\_170205\\_430.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/05/20250521/20250521_170205_430.html).

<sup>56</sup> Уебсайт на НКМА:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/regulatory-resources/registers/register-of-licensed-stablecoin-issuers/>.

<sup>57</sup> Политическа декларация 2.0 относно развитието на цифровите активи в Хонконг:

[https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269\\_500089\\_1\\_1750909574183.pdf](https://gia.info.gov.hk/general/202506/26/P2025062600269_500089_1_1750909574183.pdf).

<sup>58</sup> Съобщение за медиите от Правителството на Специалния административен район Хонконг:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/24/P2025122400265.htm>.

<sup>59</sup> Съобщение за медиите на НКМА:

инфраструктурата за данни и плащания; изкуствен интелект; токенизация на активи и цифрови финанси<sup>60</sup>. През годината НКМА приключи втория етап от пилотната си програма за електронния хонконгски долар (е-HKD) и обяви, че в близко бъдеще ще даде приоритет на работата по е-HKD в областта на междубанковите плащания (включително трансграничните плащания), като същевременно ще продължи да подготвя почвата за евентуалното бъдещо използване на е-HKD от физически и юридически лица<sup>61</sup>.

По отношение на **екосъобразното финансиране** в политическата реч бяха обявени мерки за създаване на пазар за квоти за емисии в рамките на GBA, включително чрез: i) разширяване на дейността на Core Climate (пазар за квоти за емисии на HKEX, на който според анализаторите се наблюдава ограничена търговия); ii) изготвяне на стандарти за доброволни въглеродни кредити; iii) разработване на услуги за одит на въглеродните емисии и търговия с квоти за намаляване на въглеродните емисии. Друга цел е да се подпомогнат предприятията, които използват Хонконг като трамплин за излизане на световния пазар (включително китайски предприятия), да отговорят на международните изисквания за въглеродните емисии. През септември беше подписан меморандум за разбирателство между HKEX и борсите в GBA относно развитието на пазарите на въглеродни емисии и екосъобразното финансиране<sup>62</sup>. През септември НКМА публикува прототип за разширяване на таксономията на Хонконг за устойчиво финансиране (въведена през 2024 г.)<sup>63</sup>. Прототипът добавя два нови сектора (производство и ИКТ), критерии за дейности, свързани с прехода, и категория „адаптиране към изменението на климата“, като се позовава на таксономията и стандартите на ЕС. През годината правителството продължи да емитира „зелени“ облигации (включително деноминирани в евро) в рамките на правителствената програма за устойчиви облигации, стартирала през 2018 г., както и да финансира схеми за устойчиво финансиране<sup>64</sup>. Новите правила на HKEX, изискващи от регистрираните дружества да оповестяват информация за рисковете, свързани с климата, влязоха в сила на 1 януари 2025 г. и ще бъдат въведени поетапно<sup>65</sup>.

През годината правителството продължи да провежда политиката си за **популяризиране на Хонконг като център за иновации и технологии (I&T)**. Хонконг заема 15-то място в световната класация (и пето в Азия) в Глобалния индекс на иновациите за 2025 г. на Световната организация за интелектуална собственост, а клъстерът Шънджен—Хонконг—Гуанджоу заема първо място в света като иновационен клъстер<sup>66</sup>.

Инициативите, изложени в политическата реч, включват: i) привличане на иновативни и високодоходни дружества чрез преференциална политика за предоставяне на земя, финансови субсидии и данъчни облекчения; ii) подобряване на новата схема за

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/06/20250620-4/>

<sup>60</sup> Съобщение за медиите на НКМА:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/11/20251103-3/>

<sup>61</sup> Съобщение за медиите на НКМА:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/10/20251028-4/>

<sup>62</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг:

[https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923\\_193938\\_385.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250923/20250923_193938_385.html)

<sup>63</sup> Съобщения за медиите от Хонконгския орган по паричната политика:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/insight/2025/09/20250908/>

<sup>64</sup> Включително Схемата за безвъзмездна финансова помощ за екосъобразно и устойчиво финансиране, Пилотната схема за подкрепа на изграждането на капацитет в областта на екосъобразното и устойчивото финансиране, както и Схемата за финансиране на пилотни проекти в областта на екосъобразните и устойчиви финансови технологии.

<sup>65</sup> Уебсайт на HKEX: [https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc\\_lang=en](https://www.hkex.com.hk/Listing/Sustainability/ESG-Academy/ESG-in-Practice/Climate-Change?sc_lang=en).

<sup>66</sup> Вж. Световна организация за интелектуална собственост (СОИС), Глобален индекс на иновациите (GII), 2025 г.:

<https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/index.html>.

ускоряване на индустриализацията; iii) подпомагане на МСП при оценката на патентите им; и iv) изменение на Наредбата за авторското право. В политическата реч се набляга и на по-нататъшното развитие на **сектора на технологиите за живот и здравните технологии**, включително привличането на повече фармацевтични дружества; по-нататъшно ускоряване на одобряването на нови лекарства<sup>67</sup>; подпомагане на дружествата да въвеждат иновативни лекарства на пазарите в континентален Китай и на международните пазари; стандартизиране на клиничните данни в рамките на GBA; и насърчаване на медицински изпитвания, включително трансгранични изпитвания в рамките на GBA (през декември беше пусната в действие платформа за сътрудничество<sup>68</sup> в областта на клиничните изпитвания в GBA). В политическата реч на правителството беше обявено също, че ще бъде създаден Център за регулиране на медицинските продукти в Хонконг, както и че е внесено законодателно предложение за регулиране на медицинските изделия. През декември 2025 г. болницата по традиционна китайска медицина в Хонконг започна дейност<sup>69</sup> и бе публикуван Подробен план за развитие на традиционната китайска медицина, включващ планове за превръщането на Хонконг в плацдарм за глобалното разпространение на традиционната китайска медицина<sup>70</sup>.

Друга област, която трябва да бъде развивана с цел подпомагане на развитието на иновациите и технологиите (I&T), е **изкуственият интелект (ИИ) и науката за данните**. Законодателството ще бъде преразгледано с цел да се подпомогне по-широкото внедряване на изкуствения интелект. Изкуственият интелект ще се използва и за повишаване на ефективността на държавната администрация, както и на сектора на финансовите услуги и строителния отрасъл. Правителството обяви, че ще бъде създаден Институт за научноизследователска и развойна дейност в областта на изкуствения интелект<sup>71</sup>. Научните изследвания и иновациите в областта на изкуствения интелект ще бъдат допълнително насърчавани чрез схема за подкрепа на научните изследвания в областта на граничните технологии (стартирала през септември 2025 г.)<sup>72</sup>. Чрез научноизследователската програма InnoHK и чрез център за суперкомпютър за изкуствен интелект (открит през декември 2024 г.). Правителството също така инвестира директно в предприятия в областта на изкуствения интелект чрез The Hong Kong Investment Corporation Limited. Според правителството механизмите за трансграничен обмен на данни от континенталната част към парка „Хонконг“ също ще подпомогнат внедряването на изкуствен интелект. Хонконг развива също така **икономиката на ниска надморска височина и въздушнокосмическите технологии** чрез пилотни проекти в регулаторна лаборатория, чрез финансиране, както и чрез промени в законодателството и организиране на събития<sup>73</sup>. В политическата реч беше обявено, че ще бъде публикуван

---

<sup>67</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100638.htm>.

<sup>68</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>.

<sup>69</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210\\_144222\\_520.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251210/20251210_144222_520.html).

<sup>70</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/18/P2025121800500.htm>.

<sup>71</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/15/P2025101500264.htm>.

<sup>72</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/26/P2025092500877.htm>.

<sup>73</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320\\_141320\\_260.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/03/20250320/20250320_141320_260.html); [https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825\\_171443\\_511.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/08/20250825/20250825_171443_511.html); [https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027\\_111022\\_326.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251027/20251027_111022_326.html); [https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717\\_173355\\_831.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/07/20250717/20250717_173355_831.html);

план за действие за развитието на икономиката на ниска надморска височина, а през декември представител на органите в Хонконг обяви, че целта е да се въведат пътнически дроне в рамките на две до три години<sup>74</sup>.

С цел укрепване на позициите на Хонконг като **център за правни услуги и разрешаване на спорове**, в политическата реч беше обявено сътрудничество с Международната организация за медиация (IOMed), която беше учредена през годината и установи седалището си в Хонконг (включително построяването на сградата за международни правни услуги в Хонконг, намираща се в непосредствена близост до IOMed). Правителството ще засили също така акредитацията за професията на медиатора и ще проучи необходимостта от изменение на Наредбата за арбитража. През декември 2025 г. правителството обяви, че Международният институт за унифициране на частното право (UNIDROIT) със седалище в Рим е взел решение да открие своя офис за връзка с Азиатско-тихоокеанския регион в Хонконг<sup>75</sup>.

Ще се насърчава по-нататъшното развитие на **секторите на културата, спорта и туризма**, включително чрез организиране на големи събития, развиване на културния обмен и укрепване на позицията на Хонконг като център за търговия с произведения на изкуството. Правителството си поставя за цел да привлече нови туристи, включително от Близкия изток и страните от АСЕАН, с цел да развие „яхтената икономика“ и круизния туризъм. През годината беше открит спортният парк „Кай Так“ — голям стадион.

Правителството ще продължи да **подкрепя местните таланти и да привлича специалисти от континенталната част на страната и от чужбина**. Хонконг ще продължи да се развива като международен център за образование и научни изследвания, като привлича научни изследователи, преподаватели и студенти, насърчава мобилността на таланти, образователните обмени и сътрудничеството между университетите и индустрията. През 2025 г. Хонконг имаше пет университета в световната класация на стоте най-добри университета. Правителството ще подкрепи също така развитието на международни училища и ще продължи да проучва възможностите за взаимно признаване на квалификациите под ниво „бакалавър“ между Хонконг и континентален Китай.

В политическата реч бяха обявени инициативи за **подкрепа на малките и средните предприятия (МСП)**, включително чрез финансова помощ, подпомагане на тяхната цифрова трансформация и подкрепа при проучването на външни пазари. Мерките са насочени и към **подобряване на ситуацията с жилищното настаняване**, като включват цели за изграждане на 189 000 обществени жилища, за съкращаване на срока на изчакване за субсидирани жилища под наем до 4,5 години и за увеличаване на предлагането на частни жилища — наред с по-доброто регулиране на 110 000 обособени жилищни единици. В политическата реч са включени и инициативи за справяне с предизвикателствата, свързани със **застаряването на населението в Хонконг, както и за насърчаване на раждаемостта**.

---

[https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009\\_174638\\_112.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251009/20251009_174638_112.html).

<sup>74</sup> Статия от вестник South China Morning Post:

<https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3336372/hong-kong-aims-launch-passenger-carrying-drones-2-3-years>

<sup>75</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг:

[https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224\\_103202\\_383.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251224/20251224_103202_383.html).

По отношение на **политиките за околната среда и климата** в политическата реч отново беше потвърдена целта на Хонконг да постигне въглеродна неутралност до 2050 г. Обявени бяха инициативи и политики за развитие на екологосъобразната мобилност и енергия, включително изграждане на производствена верига за устойчиви авиационни горива (SAF) и съоръжения за смесване на горива; по-нататъшно насърчаване на водорода (в политическата реч се споменават 28 текущи пилотни проекта), изготвяне на стандарти за сертифициране на водорода и разработване на водороден коридор в GBA; продължаване на внедряването на станции за бързо зареждане на електрически превозни средства и изграждане на първия в Хонконг мащабен завод за рециклиране на акумулаторни батерии за електрически превозни средства; както и разширяване на системите за обществен транспорт (включително метрото). През годината се изграждаше нова инсталация за оползотворяване на енергия. Правителството обяви, че ще създаде център за обучение по устойчиво екологично развитие в рамките на инициативата „Един пояс, един път“ (B&R), който ще предоставя обучение на държавите от инициативата. На 31 декември правителството публикува Стратегията и плана за действие за биологичното разнообразие в Хонконг до 2035 г.<sup>76</sup>

## Търговска политика

Хонконг има **девет споразумения за свободна търговия (ССТ)** с континентален Китай (Споразумение за по-тясно икономическо партньорство или СПИП, от юни 2003 г. и засилено след това), Нова Зеландия (март 2010 г.), държавите — членки на Европейската асоциация за свободна търговия (юни 2011 г.), Чили (септември 2012 г.), Макао (октомври 2017 г.), АСЕАН (ноември 2017 г.), Грузия (юни 2018 г.), Австралия (март 2019 г.) и Перу (ноември 2024 г.).

Към края на 2025 г. Хонконг имаше **23 споразумения за насърчаване и защита на инвестициите (СНЗИ)** с чуждестранни държави (включително с 10 държави — членки на ЕС). Последното от тези споразумения беше подписано през 2024 г. с Бахрейн и влезе в сила през март 2025 г. През 2023 г. беше подписано СНЗИ с Турция, но към края на 2025 г. то все още не беше влязло в сила. Преговорите за СНЗИ с Малдивите и Мианмар приключиха и предстои подписването им. На уебсайта на Министерството на търговията и промишлеността на Хонконг са посочени и СНЗИ, които са в процес на консултации/преговори с Бангладеш, Египет, Перу, Катар, Русия и Саудитска Арабия.

Хонконг и Йордания подписаха споразумение за избягване на двойното данъчно облагане през септември 2025 г., докато споразумението за избягване на двойното данъчно облагане с Армения влезе в сила през април 2025 г., а това с Бахрейн — през март 2025 г.

В политическата си реч главният управител заяви, че Хонконг ще продължи да се стреми към ранно присъединяване към **Всеобхватното регионално икономическо партньорство**, включващо 15 държави от Азиатско-Тихоокеанския регион. Хонконг подаде искането си за присъединяване в началото на 2022 г., но не се присъедини към партньорството от края на 2025 г.

Хонконг разполага с **15 икономически и търговски служби (ЕТО)** в чужбина — в Берлин, Брюксел, Женева, Лондон, Банкок, Джакарта, Куала Лумпур, Сингапур, Сидни,

<sup>76</sup> Съобщения за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231\\_123058\\_774.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/12/20251231/20251231_123058_774.html).

Токио, Дубай, Ню Йорк, Сан Франциско, Торонто и Вашингтон. ЕТО в Куала Лумпур започна да функционира през декември 2025 г. В политическата си реч главният управител заяви, че Хонконг ще се стреми да открие нови ЕТО в Латинска Америка и Централна Азия.

## **Икономическа интеграция с континентален Китай**

В Споразумението за по-тясно икономическо партньорство между континентален Китай и Хонконг (СЕРА) се предвиждат нулеви тарифи за внос на стоки с произход от Хонконг, изнасяни за континентален Китай (в съответствие с правилата за произход по СЕРА), както и преференциално третиране за доставчиците на услуги от Хонконг (НКСС) в редица сектори на услугите в континентален Китай, и мерки за защита на инвестициите.

По отношение на **финансовата интеграция и взаимния достъп** Хонконг и континентален Китай са въвели редица схеми и механизми, които осигуряват на Хонконг безпрецедентен достъп до китайския капиталов пазар и укрепват ролята му на финансов център. Схемата Stock Connect свързва фондовата борса на Хонконг с борсите в Шанхай и Шънджен. Bond Connect е схема за взаимен пазарен достъп между пазарите на облигации в Хонконг и континентален Китай. Схемата за трансгранично управление на активи в GBA Гуандун—Хонконг—Макао („Трансгранично управление на активи“) дава възможност на отговарящите на изискванията жители на континентален Китай, Хонконг и Макао да инвестират в продукти за управление на активи на пазарите на съответните региони. Swap Connect е схема за взаимен пазарен достъп до деривати, която позволява на инвеститорите в Хонконг да търгуват и да извършват клиринг на вътрешни лихвени суапове в юани, без да променят настоящите си практики за търговия и сетълмент. През годината бяха разработени схемите Swap Connect<sup>77</sup>, Bond Connect<sup>78</sup> и трансграничната система за управление на активи<sup>79</sup>. В политическата реч главният управител заяви, че правителството ще продължи да работи за включването на търговско гише за юани в рамките на Southbound Stock Connect. През юни НКМА и Китайската народна банка пуснаха в експлоатация нова система за разплащания. През септември Китайската народна банка (РВос) обяви, че подкрепя по-нататъшното задълбочаване на взаимния достъп между финансовите пазари на континентален Китай и Хонконг<sup>80</sup>.

По отношение на **района на Големия залив** главният управител заяви в политическата си реч, че Хонконг ще продължи активно да укрепва взаимноизгодното сътрудничество в района на Големия залив, за да подобри потока на хора, стоки, данни и капитал. Той обяви, че логистичният парк на международното летище в Хонконг (НКІА) в град Дунгуан, провинция Гуандун — предназначен да улесни износа на товари от континенталната част на Китай — ще бъде доразвит. Освен това той наблегна на трансграничното сътрудничество в областта на здравеопазването, включително

<sup>77</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг:

[https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925\\_171614\\_881.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/09/20250925/20250925_171614_881.html)

Съобщение за медиите на НКМА:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/05/20250515-7/>.

<sup>78</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/08/P2025070800606.htm>.

<sup>79</sup> Циркулярно писмо от SFC <https://apps.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/circular/intermediaries/supervision/doc?refNo=25EC60>.

Циркулярно писмо на НКМА:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20250321-1-EN/20250321-1-EN.pdf>.

<sup>80</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202509/25/P2025092501054.htm>.

подкрепата за клинични изпитвания<sup>81</sup> и стандартизацията на клиничните данни, иновациите и развитието на производствената верига. През годината правителството на Хонконг продължи да развива трансграничните железопътни връзки<sup>82</sup>, допълнително улесни трансграничните процедури за автомобили<sup>83</sup> и насърчи мобилността на младите хора на пазара на труда<sup>84</sup>. По отношение на финансовите и правните услуги в политическата реч бяха обявени насоки за усъвършенствана трансгранична кредитна информация<sup>85</sup>, както и за по-нататъшно развитие на търговията със стоки и въглеродни квоти с района на Големия залив; подобряване на платежната свързаност и насърчаване на търговския арбитраж в ГБА<sup>86</sup>.

### III. Отношенията между Хонконг и континентален Китай

Между 20 и 23 октомври се проведе четвъртият пленум на 20-ия Централен комитет на Китайската комунистическа партия. Срещата беше посветена на изготвянето на 15-ия петгодишен план на Китай, който ще определя развитието на страната в периода от 2026 до 2030 г. В Препоръките на Централния комитет на Китайската комунистическа партия за изготвяне на 15-ия петгодишен план за национално икономическо и социално развитие, публикувани на 28 октомври, партията се ангажира да подкрепи „дългосрочния просперитет и стабилност“ на Хонконг и Макао.

На 23 октомври главният управител на Хонконг подчерта, че „Хонконг ще определи и ще се насочи към своето изгодно положение в плана за развитие на страната, ще се приспособи активно към главите за Хонконг и Макао в 15-ия петгодишен план, ще се възползва от значителните възможности, които предлага развитието на страната, и ще използва собствените си уникални предимства в националното развитие“.

Делегация, състояща се от председателя на Китайската академия на науките и заместник-директора на Службата на Централната комисия по финансови и икономически въпроси, който е и заместник-директор на Службата на Централната водеща група по селските въпроси на Китайската комунистическа партия, посети Хонконг на 24 и 25 ноември, за да обсъди 15-ия петгодишен план и отражението му върху Хонконг.

Директорът на Службата за работа с Хонконг и Макао към Централния комитет на Китайската комунистическа партия (ККП) и Държавния съвет на Китайската народна република посети Хонконг в периода от 18 до 22 юни. Той насочи вниманието към икономическото развитие на града, и по-специално върху проекта за Северния метрополис. На 21 юни директорът изнесе реч на форум, посветен на петата годишнина от ЗНС, като подчерта важността на непрекъснатите усилия за гарантиране на националната сигурност.

---

<sup>81</sup> Съобщение за медиите от Правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/22/P2025122200201.htm>

<sup>82</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202510/31/P2025103100322.htm>.

<sup>83</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: [https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031\\_123417\\_912.html](https://www.news.gov.hk/eng/2025/10/20251031/20251031_123417_912.html).

<sup>84</sup> <https://www.youth.gov.hk/en/career-study/stories/194716ec-9c49-4b6e-93f7-705eeb736e55>.

<sup>85</sup> Циркулярно писмо на НКМА:

<https://brdr.hkma.gov.hk/eng/doc-ldg/docId/getPdf/20251009-2-EN/20251009-2-EN.pdf>.

<sup>86</sup> Съобщение за медиите на правителството на Специалния административен район Хонконг: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202512/09/P2025120900687p.htm>.

Позовавайки се на думите на директора, на 24 юни главният управител на Хонконг предупреди за продължаващото съществуване на „мека съпротива“. В рамките на общоуправителствения подход всички 18 министри и седемте ръководители на силите за поддържане на реда — включително полицията, митниците и пожарната — последваха примера и публично подчертаха усилията си за опазване на националната сигурност в интервюта за медиите и публикации в социалните мрежи.

В периода от 8 до 10 февруари директорът на Службата за работа с Хонконг и Макао посети съседния китайски град Шънджен. На 9 февруари директорът организира среща с представители на органите в Хонконг относно по-нататъшната интеграция на района на Големия залив.

На 11 февруари Ерик Чан, тогавашен временно изпълняващ длъжността главен управител на Хонконг, подчерта, че директорът е дал „много ясни указания“ относно това как Хонконг трябва да се съобрази с националните стратегии в областта на икономическото и финансовото развитие, и по-специално относно това как да се интегрира с континенталната част „възможно най-бързо“.

На 30 май Държавният съвет на Китай назначи Джоу Джи, бивш изпълнителен заместник-директор на Службата за работа с Хонконг и Макао към Централния комитет на ККП, за нов директор на Службата за връзка на централното правителство в града и за съветник по националната сигурност към Комитета за опазване на националната сигурност на града, като той замени Жанг Яншон.

На 14 юли Пекин назначи Сю Цифанг, бивш заместник-директор на Организационния отдел към Централния комитет на ККП, за наследник на Джоу на поста в Службата за работа с Хонконг и Макао.

На 31 декември заместник-директорът на Службата за връзка Ци Бин беше сменен от Джан Йонг, който преди това заемаше поста изпълнителен заместник-директор на China COSCO Shipping Corporation.

Главният управител на Хонконг оглави делегация от 360 души от Хонконг, която присъства на военния парад в Пекин на 3 септември, посветен на победата на Китай над Япония във Втората световна война.

В периода от 3 до 7 юли китайският самолетonosач „Шандун“ посети Хонконг. В състава на флота влизаха ракетните разрушители „Янан“ и „Джанцзян“, както и ракетната фрегата „Юнченг“. По време на петдневната обиколка над 30 000 души се качиха на борда на военните кораби „Шандун“, „Джанцзян“ и „Юнченг“ за разглеждане.

15-тите Национални игри, 12-тите Национални игри за хора с увреждания и 9-ите Национални специални олимпийски игри бяха организирани съвместно от провинция Гуандун, Хонконг и Макао съответно през ноември и декември 2025 г. Това е първият път, когато националните игри се организират съвместно от района на Големия залив.

От 23 декември на шофьорите от Гуандун бе разрешено да пътуват с автомобил до Хонконг в рамките на новата схема „Пътуване на юг за превозни средства от Гуандун“. Инициативата стартира със 100 превозни средства на ден, като престоят на всяко превозно средство от провинция Гуандун е до три дни.

През 2025 г. континентален Китай е **най-големият партньор на Хонконг в търговията със стоки**, с дял от 51,4 % от общата търговия на Хонконг. От своя страна Хонконг е важен търговски център за континентален Китай и се нарежда на трето място сред най-големите търговски партньори на Китай през 2025 г.

Хонконг е **главният офшорен финансов и инвестиционен център на континентален Китай**. През 2024 г. (последната година, за която има налични данни) континентален Китай беше най-големият източник на входящи ПЧИ в Хонконг, с изключение на офшорните центрове, както и първата дестинация на изходящите ПЧИ на Хонконг, с дял от 33 % от входящите ПЧИ и 52 % от общия обем на изходящите ПЧИ<sup>87</sup>. На свой ред Хонконг е най-големият източник на ПЧИ в континентален Китай и водещата дестинация за изходящите ПЧИ на континентален Китай, с дял от 56,8 % от входящите ПЧИ на Китай и 61,2 % от изходящите ПЧИ на Китай (2024 г.)<sup>88</sup>. Към края на декември 2025 г. на фондовата борса в Хонконг са допуснати 1 552 предприятия от континентален Китай и техният дял е 79,3 % от общата пазарна капитализация.

#### IV. Двустранни отношения и сътрудничество между ЕС и Хонконг

През 2025 г. Бюрото на ЕС в Хонконг проведе редовни срещи с органите на Хонконг, включително с главния управител, по време на които обсъди въпроси от двустранен интерес и изрази загриженост относно подкопаването на демокрацията и правата на човека в Хонконг и прилагането на ЗНС. Бюрото на ЕС поддържаше чест контакт и със Службата на комисаря на Министерството на външните работи на Китай (ОСМФА). Бюрото на ЕС проведе срещи и с висши длъжностни лица от правителството на Хонконг, както и с ключови местни заинтересовани страни от деловите среди, по въпроси, свързани с търговията, бизнеса, финансовите услуги и други икономически теми.

През 2025 г. Бюрото на ЕС улесни и подкрепи посещенията на служители на ЕС в Хонконг. През януари д-р Филип Лейн, главен икономист и член на Изпълнителния съвет на Европейската централна банка, посети Хонконг и присъства на редица събития. През юли Карен Браун-Мунцингер, член на Единния съвет за реструктуриране, се срещна с представители на сектора, както и с представители на НКМА и SFC. През септември г-н Зигфрид Рул, специален съветник, и г-жа Лара Паванело, ръководител на екипа за връзки с инвеститорите и управление на мрежата от първични дилъри в Генерална дирекция „Бюджет“ на Европейската комисия, се срещнаха с представители на НКМА и с финансови институции. Длъжностни лица, отговарящи за търговията и финансовите услуги в Делегацията на Съюза в Китайската народна република в Пекин, също посетиха Хонконг и се срещнаха с местни заинтересовани страни. От своя страна, през 2025 г. редица длъжностни лица от Хонконг посетиха държави — членки на ЕС.

В съответствие със заключенията на Съвета от юли 2020 г. относно Хонконг Бюрото на ЕС в Хонконг и генералните консулства на държавите — членки на ЕС, в Хонконг продължиха да следят съдебните процеси срещу защитниците на демокрацията в Хонконг и през 2025 г. проведеха над 50 наблюдения на съдебни заседания.

<sup>87</sup> Статистически доклад за статистиката на външни преки инвестиции в Хонконг (издание 2024 г.): <https://www.censtatd.gov.hk/en/wbr.html?ecode=B10400032024AN24&scode=260>.

<sup>88</sup> Съвет за търговско развитие в Хонконг:

<https://research.hktdc.com/en/article/MzIwNjcyMDYx>.

През 2025 г. Бюрото на ЕС продължи да организира културни прояви в областта на изкуството, за да насърчи зачитането на правата на човека. През декември 2025 г. Бюрото на ЕС съорганизира годишната награда за изкуство „Цветовете на човечността“, известна преди като Наградата за изкуство за човешки права в Хонконг. Бюрото на ЕС също така продължи да бъде съорганизатор на ежегодния Фестивал на документалните филми ЕС—Азия в Хонконг, за да се хвърли светлина върху социалните неравенства.

В тясно сътрудничество с украинската общност в Хонконг, на 24 февруари Бюрото на ЕС организира фотографска изложба за отбелязване на третата годишнина от руското нашествие в Украйна. За да повиши допълнително осведомеността в Хонконг относно продължаващата агресивна война на Русия в Украйна, Бюрото на ЕС откри представи филми, свързани с тази тема, в рамките на Филмовия фестивал на ЕС в Хонконг и на Документалния фестивал ЕС—Азия.

За да изрази ангажимента на ЕС към принципите на равенство и недискриминация и подкрепата му за правата на ЛГБТИК, Бюрото на ЕС подпомогна държавите членки в организирането на прожекции на филми и панелни дискусии, с цел да събере на едно място представители на гражданското общество, политици и консулския корпус. През 2025 г. Бюрото на ЕС отново взе участие в ежегодния Pride Bazaar.

Бюрото на ЕС поддържа редовни контакти с групи на гражданското общество в Хонконг, работещи по редица теми, включително правата на затворниците и положението на чуждестранните домашни работници.

**През годината Бюрото на ЕС организира редица събития в рамките на Механизма за диалог по политиката и публична дипломация за Хонконг и Макао.** Четвъртото издание на Green Way се проведе през юни в сътрудничество с местните партньори на Бюрото на ЕС. Green Way е водещо събитие, което има за цел да насърчи обмена на идеи, както и бизнес решенията и политиките на ЕС за най-ефективните начини за декарбонизация на нашите икономики. На събитието се събраха около 200 участници, като присъствието беше на най-високо равнище както от страна на правителството (то беше открито от главния управител Джон Ли и ръководителя на Бюрото на ЕС Харви Раус), така и от страна на бизнеса. Бяха отправени препоръки за по-широко участие на промишлеността на ЕС и за прилагане на стандартите на ЕС в подкрепа на екологичната програма на Хонконг.

Според годишното проучване на чуждестранните дружества, проведено от отдел „Преброяване и статистика“ на Хонконг, през 2025 г. **ЕС продължи да бъде най-голямата некитайска чуждестранна бизнес общност в града**, изпреварвайки Япония, САЩ и Обединеното кралство<sup>89</sup>. През 2025 г. най-малко 1 770 дружества от ЕС са извършвали дейност в Хонконг. Около половината от тях (850) използват града като свой регионален щаб или за регионални офиси. Дружествата от ЕС развиваха дейност в широк кръг от сектори, включително финансови и бизнес услуги, търговия и логистика, търговия на дребно, производство на хранителни продукти и напитки, строителство, инженерство и управление на отпадъците. Проучването показва, че броят на регистрираните дружества от ЕС е със 7,9 % по-голям в сравнение с 2024 г. и с 10,4 %

<sup>89</sup> Доклад за годишното проучване на дружествата в Хонконг, чиито дружества майки са разположени извън Хонконг (издание 2025 г.):

<https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?scode=360&pcode=B1110004&r=en>.

по-голям в сравнение с 2019 г. (нива от периода преди COVID-19 и преди ЗНС). Проучването обаче показва също, че броят на дружествата от ЕС с регионален щаб и регионални офиси в Хонконг остава под нивата от 2019 г. (-6,2 % през 2025 г. спрямо 2019 г.) и че дружествата от ЕС са средно по-малки по размер (със средно 37,3 служители на дружество през 2025 г., което представлява спад с 12,6 % спрямо 2024 г. и спад с 24,3 % спрямо 2019 г.).

През 2025 г. **двустранната търговия със стоки между ЕС и Хонконг възлезе на 27,7 милиарда евро**, което представлява намаление от 1,8 % спрямо 2024 г. Износът на стоки от ЕС за Хонконг възлезе на 23,3 милиарда евро, а вносът от Хонконг за ЕС беше на обща стойност 4,4 милиарда евро, което доведе до **положително салдо за ЕС в размер на 18,9 милиарда евро**. ЕС беше **шестият по големина търговски партньор на Хонконг в търговията със стоки** през 2025 г. след континентален Китай, Тайван, САЩ, Виетнам и Сингапур. Хонконг продължи да бъде важна платформа за търговията между континентален Китай и ЕС.

През 2025 г. търговията между Хонконг и ЕС беше съсредоточена в няколко продуктови категории, по-специално електроника, промишлено оборудване, луксозни стоки и прецизни инструменти. Износът на Хонконг за ЕС се дължеше главно на електромашинното и механичното оборудване, които отбелязаха силен ръст от съответно 17 % и 62 %. Продажбите на оптични и медицински инструменти също отбелязаха ръст от 17 %. За сметка на това износът на бижута и благородни метали отбеляза рязък спад от 21 %, въпреки че износът на произведения на изкуството и антики се увеличи с 169 %. По отношение на вноса Хонконг продължи да разчита на ЕС за висококачествени промишлени стоки и луксозни продукти. Вносът на електромашини и бижутерийни изделия отбеляза незначителен ръст от 1 % и 3 %, докато вносът на машини, кожени изделия, както и оптични и медицински инструменти отбеляза спад между 2 % и 5 %.

ЕС беше **четвъртият по големина търговски партньор на Хонконг в областта на услугите** през 2023 г. (според отдел „Преброяване и статистика“ на Хонконг 2023 г. е последната пълна година, за която към момента на изготвяне на настоящия документ са били налични данни от Хонконг). През 2024 г. Хонконг беше **10-ият по големина партньор на ЕС в областта на търговията с услуги** (Евростат). Данните на Евростат показват, че търговията на ЕС с услуги с Хонконг възлиза на 48,6 милиарда евро през 2024 г., което представлява увеличение от 25,5 % на годишна база. Износът на услуги от ЕС за Хонконг през 2024 г. възлизаше на 33,7 милиарда евро, а вносът от Хонконг възлизаше на 15,0 милиарда евро, което доведе до положително салдо в размер на 18,7 милиарда евро за ЕС. Основните търгувани услуги са транспортни услуги, телекомуникации, компютърни и информационни услуги, финансови услуги и други бизнес услуги.

ЕС беше **шестият по големина инвеститор в Хонконг и шестата по големина дестинация за ПЧИ на Хонконг в световен мащаб през 2024 г.** (статистически данни на Хонконг, 2024 г. беше последната година, за която бяха налични данни към момента на изготвяне на настоящия документ). Според Евростат **Хонконг е бил деветият по големина източник на ПЧИ в ЕС през 2024 г.** (с изключение на офшорните центрове) на стойност 114,3 милиарда евро (спад с 28,6 % спрямо предходната година) и 14-ото най-голямо местоназначение на ПЧИ на ЕС — 93,0 милиарда евро (+12,2 % на годишна база).

През декември 2024 г. Съветът на ЕС измени Решение № 2014/145/ОВППС относно ограничителни мерки във връзка с действия, подкопаващи или застрашаващи териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, и Решение № 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна. Един от резултатите от това изменение беше субектите от Хонконг да бъдат добавени в списъка, съдържащ се в приложението към Решение № 2014/145/ОВППС и приложенията към Решение № 2014/512/ОВППС. Освен това ЕС е включил корабите, които са собственост на или се управляват от Хонконг, в списъка на сенчестия флот на Русия.