



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 28 Σεπτεμβρίου 2023
(OR. en)

13532/23

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0337 (NLE)**

ACP 87
WTO 143
COAFR 323
RELEX 1100

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	28 Σεπτεμβρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 559 final
Θέμα:	Πρόταση - ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Δημοκρατίας της Κένυας, μέλους της Κοινότητας Ανατολικής Αφρικής, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφετέρου

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2023) 559 final.

σνημμ.: COM(2023) 559 final

Βρυξέλλες, 28.9.2023
COM(2023) 559 final

2023/0337 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Δημοκρατίας της Κένυας, μέλους της Κοινότητας Ανατολικής Αφρικής, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η συνημμένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου αποτελεί το νομικό μέσο για την υπογραφή της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ) μεταξύ της Δημοκρατίας της Κένυας, μέλους της Κοινότητας Ανατολικής Αφρικής (ΚΑΑ), αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: «ΣΟΕΣ ΕΕ-Κένυας» ή «ΚΑΑ»).

Τα κείμενα της ΣΟΕΣ που προέκυψαν από τις διαπραγματεύσεις έχουν δημοσιοποιηθεί και διατίθενται στον ακόλουθο σύνδεσμο: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/east-african-community-eac/eu-kenya-agreement/text-agreement_el.

Η συμφωνία αποσκοπεί στη διμερή εφαρμογή των διατάξεων της ΣΟΕΣ μεταξύ της ΕΕ και των κρατών εταίρων της ΚΑΑ (Μπουρούντι, Κένυα, Ρουάντα, Τανζανία και Ουγκάντα), της «ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ», για την οποία οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν στις 16 Οκτωβρίου 2014. Η ΕΕ, η Κένυα και η Ρουάντα υπέγραψαν τη ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ τον Σεπτέμβριο του 2016 και η Κένυα την κύρωσε τον ίδιο μήνα. Ωστόσο, η περιφερειακή ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ δεν εφαρμόστηκε ποτέ προσωρινά, καθώς δεν υπέγραψαν και δεν κύρωσαν όλα τα μέλη της ΚΑΑ τη συμφωνία (κάτι που αποτελούσε απαίτηση της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ για την έναρξη εφαρμογής της).

Τον Φεβρουάριο του 2021 η τακτική σύνοδος κορυφής των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων της ΚΑΑ αποφάσισε να επιτρέψει σε μεμονωμένες χώρες της ΚΑΑ να προχωρήσουν στη διμερή εφαρμογή της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ βάσει της αρχής της «μεταβλητής γεωμετρίας». Στις 4 Μαΐου 2021 η Κένυα κοινοποίησε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το αίτημά της να προχωρήσει προς την κατεύθυνση αυτή.

Στις 17 Φεβρουαρίου 2022 ο εκτελεστικός αντιπρόεδρος κ. Valdis Dombrovskis, εξ ονόματος της ΕΕ, και η πρέσβης κα Raychelle Omamo, εξ ονόματος της Κένυας, υπέγραψαν κοινή δήλωση στο περιθώριο της συνόδου κορυφής ΕΕ-Αφρικανικής Ένωσης, συμφωνώντας να προχωρήσουν οι διαπραγματεύσεις για τη ΣΟΕΣ ΕΕ-Κένυας, η οποία θα παραμείνει ανοικτή για άλλα κράτη εταίρους της ΚΑΑ.

Οι διαπραγματεύσεις με σκοπό την εισαγωγή των αναγκαίων προσαρμογών για τη διμερή εφαρμογή μεταξύ της Κένυας και της ΕΕ των διατάξεων της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ ολοκληρώθηκαν στις 24 Μαΐου 2023 σε τεχνικό επίπεδο και στις 19 Ιουνίου 2023 σε πολιτικό επίπεδο, κατά την επίσκεψη του εκτελεστικού αντιπροέδρου κ. Dombrovskis στην Κένυα. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, τα Μέρη συμφώνησαν σε ορισμένες προσαρμογές της αρχικής συμφωνίας που καθιστούν δυνατή την εφαρμογή της σε διμερή βάση, μεταξύ άλλων στους τομείς των κανόνων καταγωγής και της αναπτυξιακής βοήθειας. Επιπλέον, στη συμφωνία προστέθηκε νέο παράρτημα για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Η προβλεπόμενη σύναψη της παρούσας συμφωνίας έρχεται σε κατάλληλη στιγμή.

Πρώτον, η Κένυα αποτελεί αναπτυσσόμενη οικονομία και βασικό περιφερειακό οικονομικό παράγοντα. Η Κένυα είναι η ένατη μεγαλύτερη οικονομία της αφρικανικής ηπείρου και ο κύριος οικονομικός κόμβος της Ανατολικής Αφρικής. Πέτυχε ανάπτυξη ευρείας βάσης κατά μέσο όρο 4,8 % ετησίως κατά την περίοδο 2015-2019, μειώνοντας σημαντικά τη φτώχεια, από 36,5 % το 2005 σε 27,2 % το 2019. Η οικονομία γνώρισε ισχυρή ανάκαμψη μετά την πανδημία COVID-19, με προβλεπόμενη αύξηση του ΑΕΠ σε 5,5 % το 2022, ενώ το ποσοστό φτώχειας επανέρχεται σε πτωχική τάση, αφού αυξήθηκε νωρίτερα κατά τη διάρκεια της

πανδημίας. Όσον αφορά το μέλλον, η μεσοπρόθεσμη ανάπτυξη της Κένυας εξακολουθεί να είναι καλή σύμφωνα με την Παγκόσμια Τράπεζα. Το πραγματικό ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί σε 5,0 % το 2023 και σε 5,2 % κατά μέσο όρο τη διετία 2024-25. Αυτή η βραχυπρόθεσμη πρόβλεψη ανάπτυξης υπερβαίνει τον εκτιμώμενο ρυθμό αύξησης του δυναμικού ΑΕΠ της Κένυας (4,9 %) και τον προ της πανδημίας μέσο όρο (2010-2019) 5,0 %. Τα πραγματικά κατά κεφαλή εισοδήματα αναμένεται να αυξηθούν, από 2,8 % το 2022 σε 3,1 %.

Δεύτερον, οι οικονομικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Κένυας είναι καλά εδραιωμένες. Η ΕΕ είναι ο δεύτερος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος της Κένυας. Οι συνολικές εμπορικές συναλλαγές μεταξύ της ΕΕ και της Κένυας ανήλθαν σε 3,3 δισ. EUR το 2022, σημειώνοντας αύξηση κατά 27 % σε σύγκριση με το 2018. Οι εισαγωγές της ΕΕ από την Κένυα ανέρχονται σε 1,2 δισ. ευρώ και είναι κυρίως λαχανικά, φρούτα και άνθη, ενώ πρόθεση της Κένυας είναι να εξάγει όλο και πιο σύνθετα εμπορεύματα και να αυξήσει την προστιθέμενη αξία των εξαγόμενων προϊόντων. Οι εξαγωγές της ΕΕ προς την Κένυα ανέρχονται σε 2,02 δισ. EUR και είναι κυρίως ορυκτά προϊόντα, χημικά προϊόντα και μηχανήματα. Πρόκειται για σημαντικές συμβολές στην πρόθεση της Κένυας να εμβαθύνει τους βιομηχανικούς τομείς της. Η ΕΕ είναι ο πρώτος εξαγωγικός προορισμός για την Κένυα, με το 16 % των συνολικών εξαγωγών της το 2022, ενώ ακολουθούν η Ουγκάντα (12 %) και οι ΗΠΑ (8 %). Η ΕΕ κατατάσσεται στην τρίτη θέση με το 10 % των συνολικών εισαγωγών της Κένυας.

Μια εμπορική συμφωνία με την Κένυα – η οποία θα καλύπτει τις εμπορευματικές συναλλαγές, την αναπτυξιακή συνεργασία και τη βιωσιμότητα – θα διατηρήσει και μάλιστα θα ενισχύσει το μερίδιο αγοράς της ΕΕ σε μια ακμάζουσα αγορά και θα ενδυναμώσει τη θέση της Κένυας στην περιοχή¹. Η συνεργασία της ΕΕ με την Κένυα θα ενθαρρύνει τη χώρα να προωθήσει την ελευθέρωση του εμπορίου εντός της περιοχής ΚΑΑ (δεδομένου ότι η συμφωνία θα παραμείνει ανοικτή για την προσχώρηση άλλων κρατών εταίρων της ΚΑΑ).

Τρίτον, από μια πιο γεωπολιτική σκοπιά, η Κένυα διαδραματίζει ολοένα και περισσότερο ηγετικό ρόλο σε περιφερειακό και διεθνές επίπεδο – ιδίως όσον αφορά την προώθηση της ειρήνης και της ασφάλειας στις γειτονικές χώρες και τη στήριξη της παγκόσμιας ατζέντας για τη βιωσιμότητα. Η ΕΕ έχει προσδιορίσει την Κένυα ως βασικό παράγοντα για μεγαλύτερη συμμετοχή στις περιφερειακές υποθέσεις, ιδίως στην Αιθιοπία και στο Σουδάν². Η Κένυα φιλοξενεί τη μοναδική έδρα του ΟΗΕ στην αφρικανική ήπειρο [Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον (UNEP) και Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για τους ανθρώπινους οικισμούς (UN-Habitat)], ενώ είχε προσωρινή έδρα στο Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών (2021-2022). Ακόμη, η Κένυα διαδραματίζει πρωτοποριακό ρόλο στις προσπάθειες βιωσιμότητας στην αφρικανική ήπειρο και αποτελεί αξιόπιστο σύμμαχο στην καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής. Είναι συνεπικεφαλής των πρωτοβουλιών του συνασπισμού υπουργών Εμπορίου για το κλίμα, που δρομολογήθηκαν το 2023 μαζί με την ΕΕ και άλλους διεθνείς εταίρους.

¹ Κατά την περίοδο 2015-2019 η οικονομική ανάπτυξη της Κένυας ανήλθε κατά μέσο όρο σε 5,7 %, γεγονός που την καθιστά μία από τις ταχύτερα αναπτυσσόμενες οικονομίες στην υποσαχάρια Αφρική. Οι επιδόσεις της οικονομίας ενισχύθηκαν από ένα σταθερό μακροοικονομικό περιβάλλον, τη θετική εμπιστοσύνη των επενδυτών και έναν ανθεκτικό τομέα υπηρεσιών. (πηγή: Παγκόσμια Τράπεζα).

² Τον Μάιο του 2021 τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για το Κέρας της Αφρικής προσδιόρισαν την Κένυα ως βασικό εταίρο για την επιδίωξη ενός θεματολογίου κοινών αξιών και συμφερόντων όσον αφορά την προώθηση της ειρήνης και της ασφάλειας, της ευημερίας και της δημοκρατικής σταθερότητας στην περιοχή, καθώς και την πολυμερή προσέγγιση.

Στο σημερινό διεθνές πολιτικό πλαίσιο, η έγκαιρη ολοκλήρωση αυτών των διαπραγματεύσεων με έναν βασικό εταίρο όπως η Κένυα στέλνει επίσης ισχυρό μήνυμα της κοινής δέσμευσης για ένα εμπορικό σύστημα που βασίζεται σε κανόνες και στη βιωσιμότητα.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Οι προαναφερόμενοι στόχοι συνάδουν με τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), η οποία προβλέπει ότι η ΕΕ θα πρέπει να εργάζεται με στόχο «την προώθηση της ενσωμάτωσης όλων των χωρών στην παγκόσμια οικονομία, μεταξύ άλλων και μέσω της προοδευτικής κατάρτησης των περιορισμών του διεθνούς εμπορίου»³.

Η σύναψη της παρούσας συμφωνίας συνάδει πλήρως με τη φιλοδοξία της ΕΕ να προωθήσει τις εμπορικές σχέσεις της με τους Αφρικανούς εταίρους, όπως ορίζεται στη στρατηγική της ΕΕ για την Αφρική (2020)⁴, στην επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής (2021)⁵ και στην ανακοίνωση για την επανεξέταση της πολιτικής για το βιώσιμο εμπόριο (2022)⁶.

Ειδικότερα, η παρούσα πρόταση υλοποιεί τη συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ των μελών της ομάδας των κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου⁷ (στο εξής: συμφωνία εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΕ), στην οποία ζητείται η σύναψη συμβατών προς τον ΠΟΕ συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης.

Πράγματι, η παρούσα συμφωνία αποσκοπεί στη διμερή εφαρμογή των διατάξεων της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ βάσει της αρχής της «μεταβλητής γεωμετρίας». Η συμφωνία θα παραμείνει ανοικτή στην προσχώρηση άλλων κρατών εταίρων της ΚΑΑ.

Η ΣΟΕΣ μεταξύ της ΕΕ και της Κένυας συμπεριλήφθηκε επίσης ρητά στα βασικά παραδοτέα του στρατηγικού διαλόγου ΕΕ-Κένυας, ο οποίος ξεκίνησε τον Ιούνιο του 2021, και αποτελεί κρίσιμη συνιστώσα της στρατηγικής συμμετοχής της ΕΕ στην Αφρική.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Οι στόχοι συνάδουν με άλλες πολιτικές της ΕΕ, ιδίως με τις πολιτικές της ΕΕ για την ανάπτυξη και το περιβάλλον.

Η ΣΟΕΣ με την Κένυα αποτελεί εμπορική συμφωνία προσανατολισμένη στην ανάπτυξη. Προσφέρει ασύμμετρη πρόσβαση στην αγορά για την Κένυα, κάτι το οποίο της επιτρέπει να προστατεύει ευαίσθητους τομείς από την ελευθέρωση· προβλέπει πολλές διασφαλίσεις και μια ρήτρα για την προστασία νεοσύστατων βιομηχανικών κλάδων· και εξαλείφει τη χρήση εξαγωγικών επιδοτήσεων κατά τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ των Μερών. Οι εν λόγω διατάξεις συμβάλλουν στον στόχο της συνοχής της πολιτικής για την ανάπτυξη και είναι

³ Άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχείο ε) της ΣΕΕ.

⁴ ΚΟΙΝΗ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ «Προς μια ολοκληρωμένη στρατηγική με την Αφρική», <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX%3A52020JC0004&qid=1695649036807>

⁵ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ Επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής — Μια ανοικτή, βιώσιμη και δυναμική εμπορική πολιτική <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:52021DC0066>

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0409&qid=1656586727707>

⁷ ΕΕ L 317 της 15.12.2000, σ. 3. Συμφωνία, όπως τροποποιήθηκε από τη συμφωνία που υπογράφηκε στο Λουξεμβούργο στις 25 Ιουνίου 2005 (ΕΕ L 209 της 11.8.2005, σ. 27) και από τη συμφωνία που υπογράφηκε στο Ουαγκαντούγκου στις 22 Ιουνίου 2010 (ΕΕ L 287 της 4.11.2010, σ. 3).

σύμφωνες με το άρθρο 208 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ).

Επιπλέον, η συμφωνία περιλαμβάνει ένα φιλόδοξο παράρτημα για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη που καλύπτει περιβαλλοντικά, κοινωνικά και εργασιακά θέματα, θέματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων και θέματα ισότητας των φύλων. Ως εκ τούτου, οι στόχοι της συμφωνίας συνάδουν με τις περιβαλλοντικές, κλιματικές και κοινωνικές πολιτικές της ΕΕ και με τις διεθνώς συμφωνημένες δεσμεύσεις.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Σύμφωνα με τη γνωμοδότηση 2/15 του Δικαστηρίου, της 16ης Μαΐου 2017, σχετικά με τη ΣΕΣ ΕΕ–Σιγκαπούρης, όλοι οι τομείς που καλύπτονται από τη ΣΟΕΣ εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ και, ειδικότερα, στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 207 της ΣΛΕΕ.

Ως εκ τούτου, η παρούσα συμφωνία θα υπογραφεί από την Ένωση, σύμφωνα με απόφαση του Συμβουλίου με βάση το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η παρούσα ΣΟΕΣ, όπως υποβλήθηκε στο Συμβούλιο, δεν καλύπτει θέματα που δεν εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ.

• Αναλογικότητα

Οι εμπορικές συμφωνίες αποτελούν το κατάλληλο μέσο για τη ρύθμιση της πρόσβασης στην αγορά και των συναφών τομέων ολοκληρωμένων οικονομικών σχέσεων με τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ. Δεν υπάρχει εναλλακτική επιλογή για να καταστούν νομικά δεσμευτικές οι εν λόγω δεσμεύσεις και οι προσπάθειες ελευθέρωσης.

Η παρούσα πρωτοβουλία επιδιώκει άμεσα τον στόχο της Ένωσης στον τομέα της εξωτερικής δράσης και συμβάλλει στην πολιτική προτεραιότητα της «ΕΕ ως ισχυρότερου παγκόσμιου παράγοντα». Η πρωτοβουλία συνάδει με τις κατευθύνσεις της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ για τη συνεργασία με τρίτους και την ανανέωση των εξωτερικών εταιρικών σχέσεων της με υπεύθυνο τρόπο, ούτως ώστε να εξυπηρετηθούν οι εξωτερικές προτεραιότητες της ΕΕ. Συμβάλλει στην επίτευξη των εμπορικών και αναπτυξιακών στόχων της ΕΕ.

• Επιλογή της νομικής πράξης

Η παρούσα πρόταση συνάδει με το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή διεθνών συμφωνιών. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η παρούσα ΣΟΕΣ αποσκοπεί στη διμερή εφαρμογή των διατάξεων μιας ήδη συναφθείσας περιφερειακής συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών (της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ). Συνάδει με τις επικαιροποιημένες διαπραγματευτικές οδηγίες⁸. Για τους λόγους αυτούς, δεν ισχύουν οι απαιτήσεις για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

Στο μέλλον ενδέχεται να προβλεφθεί εκ των υστέρων αξιολόγηση της συμφωνίας.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Άνευ αντικειμένου.

Τον Μάρτιο του 2023, στο πλαίσιο διαλόγου με την κοινωνία των πολιτών, παρουσιάστηκε στα ενδιαφερόμενα μέρη το παράρτημα της συμφωνίας για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη (το οποίο αποτελεί την κύρια καινοτομία σε σύγκριση με τη ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ).

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Στο παρόν στάδιο δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων. Δεδομένου ότι η παρούσα συμφωνία αποσκοπεί στη διμερή εφαρμογή των διατάξεων ήδη συναφθείσας περιφερειακής συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών (ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ), η διενέργεια πρόσθετων εκτιμήσεων επιπτώσεων δεν απαιτείται από την εργαλειοθήκη για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

Προηγουμένως, το 2002 είχε δρομολογηθεί εκτίμηση των επιπτώσεων στη βιωσιμότητα για όλες τις ΣΟΕΣ. Τα αποτελέσματα της εν λόγω εκτίμησης των επιπτώσεων στη βιωσιμότητα κάλυπταν τόσο τις διαπραγματεύσεις σχετικά με το πλαίσιο για τη ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ που συνήφθη το 2007 (ΠΣΟΕΣ), όσο και σχετικά με τις συνολικές εμπορευματικές συναλλαγές της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ που συνήφθη τον Οκτώβριο του 2014.

Μετά τη σύναψη της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ τον Οκτώβριο του 2014, το 2018 διενεργήθηκε «Οικονομική ανάλυση του αποτελέσματος των διαπραγματεύσεων» για να αξιολογηθούν οι οικονομικές επιπτώσεις της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ στα Μέρη.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η παρούσα συμφωνία δεν υπόκειται σε διαδικασίες στο πλαίσιο του προγράμματος REFIT· δεν συνεπάγεται κόστος για τις ΜΜΕ της Ένωσης· και δεν εγείρει κανένα ζήτημα όσον αφορά το ψηφιακό περιβάλλον.

⁸ Απόφαση (ΕΕ) 2020/13 του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, σχετικά με την τροποποίηση των διαπραγματευτικών οδηγιών για τη διαπραγμάτευση συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης με τις χώρες και τις περιφέρειες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, στον βαθμό που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης (ΕΕ L6 της 10.1.2020, σ. 101). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32020D0013>

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στην προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ένωση.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η Κένυα επωφελείται ήδη από τον κανονισμό για την πρόσβαση στην αγορά, ο οποίος παρέχει αδασμολόγητη και χωρίς ποσοτώσεις πρόσβαση στην αγορά της ΕΕ, όπως συμβαίνει βάσει μιας ΣΟΕΣ. Ο κανονισμός για την πρόσβαση στην αγορά αποσκοπούσε στη χορήγηση πρόσβασης στην αγορά της ΕΕ στις χώρες ΑΚΕ που έχουν καταβάλει προσπάθειες για να συνάψουν, να υπογράψουν και να κυρώσουν μια ΣΟΕΣ η οποία τελικά δεν έγινε δυνατό να εφαρμοστεί προσωρινά για λόγους πέρα από τη βούλησή τους. Αυτό συνέβη στην περίπτωση της Κένυας με τη ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ του 2014, η οποία δεν μπορούσε να εφαρμοστεί προσωρινά επειδή η ΣΟΕΣ δεν είχε υπογραφεί και κυρωθεί από όλα τα μέλη της ΚΑΑ.

Ως εκ τούτου, δεν θα υπάρξει καμία δημοσιονομική επίπτωση, δεδομένου ότι με τη συμφωνία θα συνεχιστεί η πρόσβαση της Κένυας στην αγορά της ΕΕ με τους ίδιους όρους.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η συμφωνία περιλαμβάνει θεσμικές διατάξεις με τις οποίες συγκροτούνται φορείς σε υπουργικό επίπεδο, σε επίπεδο ανώτερων υπαλλήλων και σε τεχνικό επίπεδο για την εποπτεία, την καθοδήγηση και την υποστήριξη της εφαρμογής, της λειτουργίας και των επιπτώσεων της συμφωνίας και για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων.

Σε υπουργικό επίπεδο, θα συσταθεί το συμβούλιο ΣΟΕΣ, το οποίο θα έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις και να εκδίδει συστάσεις. Θα επικουρείται από επιτροπή ανώτερων υπαλλήλων για την εποπτεία της υλοποίησης και της εφαρμογής της ΣΟΕΣ και για την αξιολόγηση των επιπτώσεών της στα Μέρη.

Σε τεχνικό επίπεδο, η επιτροπή ανώτερων υπαλλήλων μπορεί να συγκροτεί ειδικές επιτροπές, να διοργανώνει συνεδριάσεις εργασίας, να συγκροτεί επιχειρησιακές ομάδες ή όργανα για την αντιμετώπιση θεμάτων που προκύπτουν στο πλαίσιο της συμφωνίας. Περαιτέρω, βάσει των διατάξεων της συμφωνίας, κατά την έναρξη ισχύος της δημιουργείται ειδική επιτροπή διευκόλυνσης των τελωνειακών διαδικασιών και των εμπορικών συναλλαγών, η οποία θα παρακολουθεί την εφαρμογή και τη διαχείριση των διατάξεων για την τελωνειακή συνεργασία και τη διευκόλυνση του εμπορίου και των κανόνων καταγωγής. Επιπλέον, θα καθιερωθεί ολοκληρωμένος διάλογος για την πολιτική για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη, με σκοπό την παρακολούθηση της προόδου που σημειώνεται όσον αφορά την εφαρμογή του κεφαλαίου για τη γεωργία, καθώς και την παροχή ενός φόρουμ για ανταλλαγές και συνεργασία σχετικά με τις αντίστοιχες εθνικές γεωργικές πολιτικές των Μερών. Όσον αφορά το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη, κατά την έναρξη ισχύος της συμφωνίας θα συσταθεί ειδική επιτροπή για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη, η οποία θα είναι επιφορτισμένη με τη διευκόλυνση, την παρακολούθηση και την επανεξέταση της εφαρμογής του αντίστοιχου παραρτήματος.

Η συμφωνία θα δώσει στους εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών (ιδιωτικός τομέας, επιχειρηματικές ενώσεις, συνδικαλιστικές οργανώσεις, μη κυβερνητικές οργανώσεις) ρόλο στην εφαρμογή της, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των διατάξεων για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη. Θα συσταθούν εσωτερικές συμβουλευτικές ομάδες που θα

απαρτίζονται από ισόρροπη εκπροσώπηση των ανεξάρτητων οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, συμπεριλαμβανομένων μη κυβερνητικών οργανώσεων, επιχειρηματικών οργανώσεων και οργανώσεων εργοδοτών, καθώς και συνδικαλιστικών οργανώσεων που δραστηριοποιούνται σε θέματα οικονομίας, βιώσιμης ανάπτυξης, κοινωνίας, ανθρωπίνων δικαιωμάτων, περιβάλλοντος και άλλα θέματα. Θα συνεδριάζουν τακτικά και θα παρέχουν στο αντίστοιχο Μέρος συμβουλές σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας. Επιπλέον, θα συσταθεί συμβουλευτική επιτροπή – ένα από κοινού συμβουλευτικό όργανο της κοινωνίας των πολιτών στο οποίο θα συμμετέχουν οι εσωτερικές συμβουλευτικές ομάδες – η οποία θα επικουρεί την επιτροπή ανώτερων υπαλλήλων με σκοπό την προώθηση του διαλόγου και της συνεργασίας μεταξύ των εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών, του ιδιωτικού τομέα και των κοινωνικών και οικονομικών εταίρων σε θέματα που ανακύπτουν στο πλαίσιο της συμφωνίας.

Τέλος, η ετήσια έκθεση εφαρμογής και επιβολής της Επιτροπής θα καλύπτει τη ΣΟΕΣ ΕΕ-Κένυα από την έναρξη ισχύος της.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Ανευ αντικειμένου

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η παρούσα συμφωνία αποσκοπεί de facto στην εφαρμογή των διατάξεων της προηγούμενης συμφωνίας που αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγμάτευσης με τα μέλη της ΚΑΑ το 2014. Εισάγει τις αναγκαίες προσαρμογές για την εφαρμογή της περιφερειακής ΣΟΕΣ από μεμονωμένο μέλος της ΚΑΑ και είναι ανοικτή για τη μελλοντική προσχώρηση οποιασδήποτε άλλης χώρας της ΚΑΑ. Επίσης, έχει επικαιροποιηθεί ώστε να ευθυγραμμιστεί με τις τρέχουσες προκλήσεις, όπως η προώθηση της βιωσιμότητας, με τη συμπερίληψη ενός φιλόδοξου παραρτήματος για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη και με την επικαιροποίηση του κεφαλαίου για την οικονομική συνεργασία και ανάπτυξη.

Η ΣΟΕΣ ΕΕ-Κένυα περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τις εμπορευματικές συναλλαγές, τη διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και των εμπορικών συναλλαγών, τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο, τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα (ΥΦΠ), τη γεωργία και την αλιεία, την αναπτυξιακή συνεργασία, την αποφυγή και την επίλυση διαφορών, καθώς και παράρτημα για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη. Η συμφωνία περιλαμβάνει επίσης δύο κοινές δηλώσεις σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής των διατάξεων για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη και για τους κανόνες καταγωγής, αντίστοιχα.

Ειδικότερα, η συμφωνία προβλέπει:

- Ασύμμετρη κατάργηση των δασμών: ενώ η ΕΕ παρέχει ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά της καταργώντας τους δασμούς και τις ποσοστώσεις (εκτός από όπλα), η Κένυα θα ανοίξει σταδιακά την αγορά της, επωφελούμενη από μεταβατικές περιόδους και αποκλεισμό ευαίσθητων προϊόντων από την ελευθέρωση.
- Προσωρινή εφαρμογή, στις εμπορικές συναλλαγές των δύο Μερών, των κανόνων καταγωγής του κανονισμού για την πρόσβαση στην αγορά (που ισχύει ήδη για την Κένυα) έως ότου υπάρξει διαπραγμάτευση νέου πρωτοκόλλου για τους κανόνες καταγωγής κατά την έναρξη ισχύος της συμφωνίας και εντός πέντε ετών από την εφαρμογή της ΣΟΕΣ. Το νέο αυτό πρωτόκολλο για τους κανόνες καταγωγής θα βασίζεται στους κανόνες καταγωγής της ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ, όπως προβλέπεται στην κοινή δήλωση σχετικά με τους κανόνες καταγωγής.

- Διατάξεις που λαμβάνουν υπόψη τις αναπτυξιακές ανάγκες της Κένυας, όπως ειδικές διασφαλίσεις για τη γεωργία, μέτρα για την επισιτιστική ασφάλεια και την προστασία των νεοσύστατων βιομηχανιών.
- Τελωνειακές διατάξεις που αποσκοπούν στη διευκόλυνση του εμπορίου, στην προώθηση καλύτερης τελωνειακής νομοθεσίας και διαδικασιών, στην παροχή στήριξης στις τελωνειακές αρχές της Κένυας και στην ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών οργάνων.
- Διατάξεις σχετικά με τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα για την προώθηση της εναρμόνισης των ενδοπεριφερειακών προτύπων και την ενίσχυση της τεχνικής ικανότητας της Κένυας.
- Ένα κεφάλαιο για την οικονομική και αναπτυξιακή συνεργασία με διατάξεις που αποσκοπούν στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας της Κένυας μέσω της ανάπτυξης ικανοτήτων εφοδιασμού και της παροχής βοήθειας στην Κένυα για την ομαλή εφαρμογή της ΣΟΕΣ. Το αρχικό κεφάλαιο της ΣΟΕΣ με την ΚΑΑ διατηρήθηκε σε μεγάλο βαθμό, με τις απαραίτητες επικαιροποιήσεις. Προστέθηκε ειδικό παράρτημα για την Κένυα και την ΕΕ, το οποίο περιλαμβάνει τις αλλαγές στο κείμενο της περιφερειακής συμφωνίας.
- Ειδικό παράρτημα για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη, που καλύπτει την εργασία, την ισότητα των φύλων, καθώς και περιβαλλοντικά και κλιματικά θέματα, με δεσμευτικές και εκτελεστές υποχρεώσεις (μέσω ειδικού μηχανισμού επίλυσης διαφορών). Δυνατότητα προσωρινής αναστολής των υποχρεώσεων βάσει του παραρτήματος για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη (δηλαδή επιβολή «κυρώσεων») δεν περιλαμβάνεται στη συμφωνία. Ωστόσο, στην κοινή δήλωση για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη, η ΕΕ και η Κένυα δεσμεύτηκαν ρητά να συνεχίσουν τις διαπραγματεύσεις για το ζήτημα αυτό στο πλαίσιο της «ρήτρας ραντεβού».

Η παρούσα συμφωνία θα επανεξετάζεται κάθε πέντε έτη από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος της. Το κείμενο της ΣΟΕΣ περιλαμβάνει δέσμευση για διαπραγμάτευση νέων τομέων προς συμπερίληψη στη ΣΟΕΣ («ρήτρα ραντεβού»), συμπεριλαμβανομένων διατάξεων σχετικά με τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών, και κανόνων που σχετίζονται με το εμπόριο και αφορούν τη βιώσιμη ανάπτυξη, την πολιτική ανταγωνισμού, τις επενδύσεις και την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας, τη διαφάνεια στις δημόσιες συμβάσεις. Τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων στους τομείς αυτούς προβλέπεται να προστεθούν εντός πέντε ετών από την έναρξη ισχύος της συμφωνίας.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Δημοκρατίας της Κένυας, μέλους της Κοινότητας Ανατολικής Αφρικής, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 12 Ιουνίου 2002 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για τη σύναψη συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης (στο εξής: ΣΟΕΣ) με την ομάδα κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού.
- (2) Οι διαπραγματεύσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΕΕ) και των κρατών εταίρων της Κοινότητας Ανατολικής Αφρικής (στο εξής: ΚΑΑ) (Δημοκρατία του Μπουρούντι, Δημοκρατία της Κένυας, Δημοκρατία της Ρουάντας, Ενωμένη Δημοκρατία της Τανζανίας και Δημοκρατία της Ουγκάντας) για συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ) ολοκληρώθηκαν στις 14 Οκτωβρίου 2014 και η ΣΟΕΣ με την ΚΑΑ μονογραφήθηκε στις 16 Οκτωβρίου 2014.
- (3) Η Κένυα κύρωσε και υπέγραψε τη ΣΟΕΣ ΕΕ-ΚΑΑ τον Σεπτέμβριο του 2016. Για να τεθεί σε ισχύ η περιφερειακή ΣΟΕΣ, όλα τα μέλη της ΚΑΑ πρέπει να υπογράψουν και να κυρώσουν τη συμφωνία. Μέχρι σήμερα εξακολουθούν να λείπουν οι υπογραφές και η κύρωση από τρία μέλη της ΚΑΑ, γεγονός που εμποδίζει την έναρξη ισχύος της περιφερειακής συμφωνίας.
- (4) Στις 19 Δεκεμβρίου 2019 το Συμβούλιο επικαιροποίησε τις διαπραγματευτικές οδηγίες της Επιτροπής του 2002, συμπεριλαμβάνοντας στις ΣΟΕΣ ένα κεφάλαιο για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη.
- (5) Στις 27 Φεβρουαρίου 2021 η σύνοδος κορυφής της ΚΑΑ επέτρεψε σε μεμονωμένες χώρες της ΚΑΑ να προχωρήσουν στη διμερή εφαρμογή της ΣΟΕΣ με την ΚΑΑ με βάση την αρχή της «μεταβλητής γεωμετρίας». Στις 4 Μαΐου 2021 η Κένυα κοινοποίησε στην Επιτροπή το αίτημά της να προχωρήσει προς την κατεύθυνση αυτή.
- (6) Στις 17 Φεβρουαρίου 2022 ο εκτελεστικός αντιπρόεδρος κ. Valdis Dombrovskis, εξ ονόματος της ΕΕ, και η πρέσβης κα Raychelle Omamo, εξ ονόματος της Κένυας, υπέγραψαν κοινή δήλωση στο περιθώριο της συνόδου κορυφής ΕΕ-Αφρικανικής Ένωσης, συμφωνώντας να προχωρήσουν οι διαπραγματεύσεις για τη ΣΟΕΣ ΕΕ-Κένυας (στο εξής: η συμφωνία), η οποία θα παραμείνει ανοικτή για τα άλλα κράτη εταίρους της ΚΑΑ.
- (7) Στις 24 Μαΐου 2023 ολοκληρώθηκαν επιτυχώς οι διαπραγματεύσεις για τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Κένυας.

(8) Επομένως, η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να υπογράψει, εξ ονόματος της Ένωσης, τη συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Δημοκρατίας της Κένυας, μέλους της Κοινότητας Ανατολικής Αφρικής, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφετέρου, με την επιφύλαξη της σύναψής της εν λόγω συμφωνίας σε μεταγενέστερο στάδιο.

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου καταρτίζει την πράξη εξουσιοδότησης του/των προσώπου/-ων που θα ορίσει ο διαπραγματευτής της συμφωνίας για την υπογραφή της εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής της.

Άρθρο 3

Η συμφωνία δεν ερμηνεύεται ως παρέχουσα δικαιώματα ή επιβάλλουσα υποχρεώσεις που μπορούν να προβληθούν άμεσα ενώπιον των δικαστηρίων της Ένωσης ή των κρατών μελών.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*