

**Bryssel den 23 september 2026
(OR. en)**

13528/26

**COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	JOIN(2026) 21 final
Ärende:	GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Den särskilda administrativa regionen Macao Årsrapport 2025

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2026) 21 final.

Bilaga: JOIN(2026) 21 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den särskilda administrativa regionen Macao

Årsrapport 2025

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

DEN SÄRSKILDA ADMINISTRATIVA REGIONEN MACAO

ÅRSRAPPORT 2025

Sammanfattning

Sedan Macao överlämnades till Folkrepubliken Kina 1999 har Europeiska unionen och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Macao (*Macao*) inom ramarna för principen ”ett land, två system”. EU stöder denna princip och dess genomförande enligt grundlagen, som syftar till att säkerställa att livsstilen, rättsstatsprincipen och värnandet om grundläggande fri- och rättigheter i Macao förblir oförändrade fram till 2049.

I linje med det åtagande som gjordes till Europaparlamentet 1999 utfärdar kommissionen och vice ordföranden/den höga representanten en årlig rapport om utvecklingen i Macao. Under årens lopp har det lagts särskilt fokus på genomförandet av principen ”ett land, två system” i samband med Macaos autonomi och i enlighet med Macaos grundlag.

Denna 26:e rapport avser 2025. Under året fortsatte den politiska urholkningen av autonomin och de grundläggande fri- och rättigheterna, som skulle skyddas åtminstone fram till 2049. Året präglades av i) det åttonde valet till den lagstiftande församlingen och ii) det första gripandet enligt lagen om skydd av den nationella säkerheten.

EU:s talesperson gjorde följande uttalande om detta:

- Den 2 augusti 2025 – uttalande från EU:s talesperson om gripandet av Au Kam San¹.

Macaos BNP ökade med 4,7 % 2025 jämfört med året innan. Det var det tredje året i rad med tillväxt, men ekonomin har ännu inte återhämtat sig helt till nivåerna före covid-19-pandemin. Den ekonomiska tillväxten drevs på av en ökning av antalet turister som reste till Macao, vilket också ledde till ökade spelintäkter. Macao rapporterade ett besökarantal på 40,1 miljoner 2025. Det är första gången sedan covid-19-pandemins slut som antalet turister varit större än före pandemin. Trots denna ökning av antalet turister nådde inte spelintäkterna upp till samma nivå som före pandemin.

EU var Macaos näst största handelspartner när det gäller varor 2025 och stod för 26,0 % av Macaos totala handel, med ett handelsöverskott till förmån för EU. EU var också Macaos tredje största källa till utländska direktinvesteringar 2024 (senast tillgängliga uppgifter).

I. Politisk och social utveckling

Den 14 september hölls det åttonde valet till den lagstiftande församlingen. Föreningar i olika delar av samhället valde 14 lagstiftare direkt och 12 stycken indirekt. Den 29 september utsågs

¹ Talespersonens uttalande om arresteringen av Au Kam San”, 2.8.2025 på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

ytterligare sju lagstiftare av chefsminister Sam Hou Fai. De 33 ledamöterna i församlingen avlade sin ed den 16 oktober.

Valdeltagandet i valkretsen med direkta val uppgick till 53,35 %, eller 175 272 personer. Det var det tredje lägsta valdeltagandet sedan överlämnningen 1999, trots att både regeringen och privata företag skapat incitament för att rösta. Gruppen Nytt hopp, under ledning av den sittande lagstiftaren José Pereira Coutinho, som länge innehaft denna roll, fick flest röster, närmare bestämt det rekordhöga antalet 43 361 eller omkring en fjärdedel av alla röster.

Antalet ogiltiga röster var också rekordhøgt, närmare bestämt 13 040 stycken. Myndigheterna antog ett nytt arrangemang som hindrade mediekkanaler från att delta vid granskningen av ogiltiga röster. Det var fortfarande inte tillåtet att fotografera och filma processen.

André Cheong, som tidigare tjänstgjorde som förvaltnings- och justitieminister, utsågs till lagstiftare och valdes enhälligt till den lagstiftande församlingens ordförande av lagstiftarna den 16 oktober. Det har aldrig tidigare hänt i Macaos lagstiftande församling att en lagstiftare som valts för första gången antar ledarrollen.

Efter valet följde en omorganisation bland de högsta tjänstemännen. Cheong efterträddes av Wong Sio Chak, som tidigare var säkerhetsminister. Wong ersattes av den före detta riksåklagaren Chan Tsz King.

Den 6 november meddelade antikorrupcionskommittén att den skulle hänskjuta två ärenden med koppling till valet av den lagstiftande församlingen till åklagarmyndigheten, däribland ett påstått fall av valkorruption där den misstänkte på en social medieplattform lovade att rösta på den kandidat som kunde tillhandahålla en penningbelöning.

Före valet diskvalificerade valkommissionen för valet till den lagstiftande församlingen den 15 juli tolv kandidater från två kandidatlistor och gav som skäl till detta deras underlåtenhet att upprätthålla grundlagen och utöva lojalitet mot Macao. En av de berörda personerna var en sittande lagstiftare som hade godkänts i samma politiska granskning 2021, när myndigheterna för första gången diskvalificerade prodemokratiska kandidater. Detta beslut överklagades inte.

Kommissionens ordförande förklarade även den 15 juli att beslutet om diskvalificering fattades på grundval av "översynsyttranden" från stadens kommitté för skydd av den nationella säkerheten, under ledning av chefsministern. Tjänstemän från fastlandet vid centralregeringens sambandskontor i Macao tjänstgör också i kommittén för skydd av den nationella säkerheten. Denna överenskommelse ger centralregeringen direkt inflytande över valen till den lokala lagstiftande församlingen i Macao.

I ett separat uttalande som offentliggjordes den 15 juli påpekade regeringen att en kandidat som inte har befunnits begå en handling som anses "inte upprätthålla grundlagen" eller som "inte utövar lojalitet mot Macao" ändå ska diskvalificeras om denne har "hjälp eller underlättat för andra att utföra sådana handlingar", med hänvisning till den ändrade lag om valet till Macaos lagstiftande församling som antogs 2024.

I uttalandet angavs även att när en kandidat på en kandidatlista anses "inte upprätthålla grundlagen" eller "inte utöva lojalitet mot Macao" genom att "angripa med ont uppsåt, förtala, baktala eller förolämpa" lagarna och besluten från den nationella folkkongressens ständiga

kommitté kan andra kandidater på samma lista som tagit emot ”stöd för valändamål från en sådan kandidat” inte anses ”upprätthålla grundlagen” och ”utöva lojalitet mot Macao”.

Den 18 juli avslog den lagstiftande församlingens valkommission en överklagan från Tim Wong Tak Loi och hans valgrupp ”Försörjningsmakt i Macao”, som diskvalificerats och därför inte fått ställa upp i valet. Kommissionen upprepade att diskvalificeringen inte var föremål för någon överklagan. Den gick emellertid med på att återbetala kandidaturavgiften till gruppen.

I ett annat sammanhang uppgav den prodemokratiska före detta lagstiftaren Antonio Kuok Cheong Ng den 12 september på sina sociala mediekonton att han hade mottagit en ”order från myndigheterna” om att lämna Macao i tio dagar under den period då valet hölls.

Den före detta prodemokratiska lagstiftaren Sunny Au greps den 30 juli i enlighet med Macaos lagstiftning för nationell säkerhet för påstådd ”samverkan med utländska styrkor”. Det var första gången som myndigheterna återopade lagen om skydd av den nationella säkerheten, som ändrades senast 2023 för att stämma bättre överens med fastlandets säkerhetslagar.

Han har sedan dess suttit häktad i avvaktan på rättegång, en typ av frihetsberövande som kan vara i upp till tre år. Au tvingades inställa sig hos åklagarmyndigheten för att vittna den 31 juli. Gripandet var enligt uppgift kopplat till tillhandahållandet av material kopplat till massakern på Himmelska fridens torg den 4 juni 1989 till ”Chinese Alliance for Democracy”, en USA-baserad grupp som stöder demokratisk verksamhet i Kina.

Au hade mottagit flera samtal där den som ringde uttryckte sin ”oro” under de tio dagarna före årsdagen den 4 juni, men sade till medierna att han inte kände någon press. På samma sätt som tidigare år publicerade han texter på Facebook om den historiska händelsen.

Den 18 november höll chefsminister Sam Hou Fai sitt andra tal om den politiska inriktningen. Han lovade att fortsatt arbeta för ekonomisk diversifiering, effektivisera förvaltningen och förbättra människors försörjningsmöjligheter samt ytterligare integrera Macao i landets utveckling.

Hans regering planerar även att införa ett krav på att alla nuvarande och tillträdande statstjänstemän ska avlägga en ed om att upprätthålla Macaos grundlag och utöva lojalitet mot Macao. Denna åtgärd syftar till att ”stärka grunden till den patriotiska förvaltningen Macao”.

Den 1 november sade den portugisiska domaren Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro upp sig från andrainsinstansdomstolen. Den 12 december befordrades den ende portugisiska domare som var verksam i Macao, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, från första- till andrainsinstansrätten. Denna utnämning trädde i kraft den 1 januari 2026.

Portugals premiärminister Luís Montenegro besökte Macao den 9–10 september. Premiärministern meddelade att **mötet mellan Macao och Portugals gemensamma kommitté** kommer att äga rum i Macao den 4–6 februari 2026, närmare sju år efter det senaste mötet.

På den mottagning som hölls för att fira Portugals, Camões och de portugisiska samfundens dag den 10 juni talade chefsminister Sam Hou Fai om hur de portugisiska gemenskaperna kontinuerligt hade bidragit stort till en ”hälsosam utveckling för flera företag” i Macao. Sam

”uttryckte tacksamhet över de portugisiska samfundens orubbliga stöd och samarbete med” Macaos regering och deras bidrag till Macaos socioekonomiska utveckling.

Den 24 september nådde **supertyfonen Ragasa** Macao, vilket fick meteorologi- och geofysikbyrån att utfärda en varning i den högsta kategorin (nr 10, ”orkanlarm”) eftersom den genomsnittliga vindhastigheten översteg 118 km/h. Detta var den starkaste tropiska cyklonen i de västra delarna av norra Stilla havet under 2025. Tack vare effektiva förberedelser omkom ingen människa, och endast åtta personer skadades.

Rättigheter, friheter och lika möjligheter

Den 3 februari 2025 överlämnade centralregeringen och Macaos regering den rapport som regelbundet ska lämnas in till FN:s kommitté mot tortyr. Denna rapport skulle ha lämnats in 2019, det vill säga för sex år sedan. Macaos regering redogjorde för sina ansträngningar för att följa konventionen mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning. I sin senaste avslutande iakttagelse från 2016 uttryckte FN:s kommitté mot tortyr sin oro över att lagen om våld i nära relationer ”inte omfattar alla personer i en relation, oavsett deras sexuella läggning”. Macaos regering kommenterade dock inte på detta i denna sin senaste rapport.

Den 5 december 2025 lade Macao fram sin konventionsstatsrapport om uppföljning av de avslutande iakttagelserna med koppling till den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter. Som svar på uppmaningen i de avslutande iakttagelserna att se över lag nr 2/93/M (mötes- och demonstrationsfrihet) för att förhindra ”alla godtyckliga tolkningar som på ett otillbörligt sätt kan begränsa rätten till mötesfrihet” upprepade Macao att polisen ”har en skyldighet” att se till att ”allmänna sammankomster och demonstrationer genomförs på ett lagligt och välordnat sätt, för att undvika allvarliga följder för den nationella säkerheten”.

När det gäller arbetstagares rättigheter godkände det verkställande rådet en ökning på 2,9 % av minimilönen, motsvarande 1 pataca i timmen, den 24 oktober och höjde den från nuvarande 34 pataca (3,70 euro) till 35 pataca (3,8 euro). Denna bestämmelse träder i kraft den 1 januari 2026. Enligt regeringens beräkningar kommer omkring 18 200 personer att påverkas av denna åtgärd, eller 4,4 % av den totala arbetskraften.

Mötesfriheten var under fortsatt press. Det har inte hållits någon officiell ceremoni på årsdagen av massakern på Himmelska fridens torg 1989 de senaste fyra åren.

Den 1 maj grep polisen en man som ensam protesterade mot migrerande arbetstagares närvaro i Macao. De brottsbekämpande myndigheterna anklagade mannen för att bryta mot lagen om mötes- och demonstrationsrätten. I ett annat sammanhang tvingades gruppen ”Folkets makt i Macao”, som försvarar arbetstagares rättigheter, ställa in en planerad demonstration på arbetarrörelsens högtidsdag på grund av ”påtryckningar” från polisen. Gruppens ordförande uppgav att han hade lämnat in en formell demonstrationsansökan i april, men att han upprepade gånger kallats av polisen för att diskutera beredskapsplaner för ”okontrollerbara omständigheter”, exempelvis ”demonstranter som tar tillfället i akt att ställa till med problem”. Gruppen bestämde sig till slut för att ställa in demonstrationen och lämnade i stället in en framställning till chefsministern.

Tryckfriheten och yttrandefriheten var fortfarande även de svårt ansatta. Den oberoende mediekanalen All About Macao meddelade den 30 oktober att dess verksamhet skulle upphöra efter den 20 december. Kanalen förklarade att beslutet hade fattats ”efter moget övervägande” med anledning av ”allt större påtryckningar och risker”. I oktober hade regeringens informationskontor meddelat kanalen att den hade avregistrerats i enlighet med presslagen (nr 7/90/M) och att den inte längre uppfyllde ”de lagstadgade kraven för att bedriva relevant verksamhet”.

I april 2025 inleddes brottsutredningar mot tre journalister från All About Macao för att ha försökt närvara vid ett möte i den lagstiftande församlingen som normalt skulle ha varit öppet för allmänheten och pressen. Society of European Journalists & Communication Professionals in Asia fördömde i ett uttalande att journalisterna nekats tillträde liksom deras frihetsberövande. Två journalister från *All About Macao* nekades återigen tillträde till den lagstiftande församlingens byggnad i juni, när de försökte delta i en pressbriefing som hölls av regeringens uppföljningskommitté för offentlig förvaltning om frågor som sysselsättning och utbildning för lokala arbetstagare.

Det fanns begränsat utrymme för påverkansarbete för att stärka hbtqi+-personers rättigheter. Den tredje upplagan av Macao International Queer Film Festival hölls 30 maj–21 juni, med stöd av flera EU-medlemsstaters konsulat.

II. Ekonomisk utveckling

Macaos ekonomi växte för tredje året i rad 2025. **Macaos BNP ökade** 2025 med 4,7 % jämfört med året innan till 417,3 miljarder pataca (45,0 miljarder euro), enligt de preliminära siffror som fanns tillgängliga vid utarbetandet av denna rapport². Macaos ekonomi hade dock ännu inte helt återhämtat sig till nivåerna före pandemin.

Den ekonomiska tillväxten under 2025 stöddes av ett **ökningen av antalet turister**. Sammanlagt 40,1 miljoner personer besökte Macao under året. Det är en ökning med 14,7 % jämfört med året innan och första gången sedan covid-19-pandemins slut som antalet turister nått över nivån före pandemin (39,4 miljoner 2019). Av de turister som kom till Macao kom 72,4 % från Fastlandskina och 18,2 % från Hongkong³.

De största intäktskällorna för Macaos ekonomi var fortsatt **spelverksamhet och relaterade branscher**, till stor del tack vare turisterna. Under 2025 fortsatte spelintäkterna att återhämta sig och ökade med 9,1 % jämfört med året innan, till 248,0 miljarder pataca (26,7 miljarder euro)⁴. Trots ökningen var spelintäkterna 15,4 % lägre än före pandemin (2019).

Arbetslösheten låg på 1,9 % 2025, vilket är en liten ökning från 1,8 % 2024. **Inflationen** var låg under året, med en genomsnittlig ökning av det sammansatta konsumentprisindexet på 0,3 %.

² Pressmeddelande från Macaos regering: <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Macaos statistik- och folkräkningsbyrå:

<https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Omräknat till euro där 1 euro = 9,28 pataca (i slutet av december 2025):

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_en.

Macaos **skattereserver** uppgick till 667 miljarder pataca (71,9 miljarder euro) i slutet av 2025, vilket var en ökning med 8,2 % jämfört med slutet av 2024. Reserverna kan täcka de offentliga utgifterna i omkring 7,1 år (baserat på 2025 års offentliga utgifter).

År 2024 (enligt Macaos senaste tillgängliga statistik) uppgick **de utländska direktinvesteringarna** i Macao till 395 miljarder pataca (42,6 miljarder euro), vilket var en ökning på 4,5 % jämfört med året innan. Hongkong och Fastlandskina var de största källorna till utländska direktinvesteringar.

Ekonomisk politik

I sitt tal om den politiska inriktningen den 18 november 2025 redogjorde chefsminister Sam Hou Fai för Macaos ekonomiska prioriteringar, däribland i) att öka den ekonomiska diversifieringen i Macao, ii) att fortsätta att utveckla och integreras i Greater Bay Area, iii) att ytterligare integreras och delta i Fastlandskinas ekonomiska utveckling, iv) att fortsätta att utveckla den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin, v) att stärka Macaos roll som länk mellan Fastlandskina och de portugisiskspråkiga länderna och vi) att förbättra förvaltningen av Macao. I talet tillkännagavs även initiativ för att förbättra företagsklimatet, bland annat genom att se över bestämmelser, förenkla och digitalisera förfaranden, omorganisera avdelningar, stärka arbetet mot korruption och fortsätta att stödja små och medelstora företag.

Inom spelsektorn var koncessionsinnehavare för kasinon fortsatt skyldiga att investera i icke-spelrelaterad verksamhet i syfte att stödja Macaos ekonomiska diversifiering. Under året stängdes satellitkasinon (dvs. kasinon som förvaltas av tredjepartsoperatörer med tillstånd från stadens största koncessionshavare) ned, i enlighet med en ny spellag som antogs 2022 och som innehåller ett krav på att stänga ned alla satellitkasinon senast i december 2025⁵. Chefsministern angav vidare i sitt tal att regeringen kommer att genomföra en lagstadgad översyn av kasinokoncessionshavarnas resultat, inklusive en bedömning av deras investeringar i icke-spelrelaterad verksamhet till stöd för Macaos ekonomiska diversifiering. Under året lades ett lagförslag fram i den lagstiftande församlingen om att ändra Macaos reklambestämmelser och att införa striktare regler för reklam för spelverksamhet⁶.

Under året fortsatte den allmänna politiken för att främja **ekonomisk diversifiering**, som syftar till att öka de icke-spelrelaterade branschernas bidrag till BNP. Detta ska uppnås genom att utveckla de så kallade 1 + 4-branscherna (där ”1” står för turism och fritid). Målet är att locka till sig turister från fler länder och få dem att lägga mer pengar på icke-spelrelaterad verksamhet. De övriga branscherna (dvs. fyran i 1 + 4-branscherna) är hälso- och sjukvård (med tonvikt på traditionell kinesisk medicin, inklusive forskning och utveckling, tillverkning, medicinska tjänster och expansion utomlands), finansiella tjänster, ny teknik samt konvent och utställningar, handel, kultur och idrott. I sitt tal angav chefsministern att diversifieringen har gått långsammare än förväntat.

Enligt näringslivet hindras den ekonomiska diversifieringen av **bristen på diversifierad talangreserv** i Macao. I talet tillkännagavs att regeringen kommer att sträva efter att locka till

⁵ Macaos statistik- och folkräkningsbyrå: <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Webbplatsen för Macaos lagstiftande församling: <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

sig fler topptalanger till Macao, samtidigt som den kommer att fortsätta att prioritera den lokala sysselsättningen.

I talet presenterades initiativ för att stödja **ny teknik och innovation**. Man ska bland annat locka talanger, fortsätta att finansiera forskning och innovation genom olika program och inrätta nya statliga fonder för industriell och teknisk utveckling. Ett annat mål är att locka fler utländska företag, särskilt till Hengqin, inom sektorer som IC-kretsar, biomedicin, digital teknik och rymdindustrin. Forskningssamarbete med Fastlandskina och portugisisktalande länder uppmuntras. Regeringen kommer att bygga en ny industripark för FoU inom teknik och planerar att tillsammans med Fastlandskina skjuta upp satelliter. Den digitala ekonomin, inbegripet e-handel och gränsöverskridande digitala renminbibetalningar, ska främjas. Under året certifierades ett antal nya företag inom ramen för Macaos program för certifiering av teknikföretag. I november 2025 uppgav regeringen att 51 företag med sammanlagt 1 800 anställda hade certifierats⁷.

När det gäller **konvent och utställningar** hölls 1 331 evenemang (bestående av möten, incitament, konferenser och utställningar) i Macao under de tre första kvartalen 2025 (en ökning med 25,7 % jämfört med året innan och över 2019 års nivå)⁸.

På hälsoområdet strävar regeringen efter att främja de stora hälsoindustrierna, inklusive sjukvårdstjänster, hälsoturism samt utveckling, tillverkning och kommersialisering av traditionell kinesisk medicin, bland annat i samarbete med Hengqin⁹, där Guangdong och Macao driver en gemensam industripark för traditionell kinesisk medicin.

När det gäller **finansiella tjänster** strävar Macao efter att locka mer utländska medel och fler utländska företag (inbegripet genom skatteincitament) och att ytterligare reformera den rättsliga ramen för finansiella tjänster. Regeringen strävar också efter att utveckla Macaos obligationsmarknad, bland annat genom att främja förbindelser med Fastlandskina och internationellt samt locka till sig fler emissioner från fastlandet (Kinas finansministerium, Guangdongprovinsens regering och staden Shenzhen emitterade obligationer i Macao under året)¹⁰. Under året inrättades en direkt koppling mellan Hongkongs centrala penningmarknadsenhet och Macaos värdepapperscentral, i syfte att främja utvecklingen av obligationsmarknaderna i de två regionerna¹¹. Macao omformulerade också lagen om investeringsfonder (som utfärdades den 28 juli 2025 och trädde i kraft den 1 januari 2026)¹² för att göra lagstiftningen mer samstämmig, stärka kopplingarna mellan Macaos och andra länders

⁷ Webbplatsen för utvecklingsfonden för vetenskap och teknik:

https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Pressmeddelande Macaos statistik- och folkräkningsbyrå:

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Pressmeddelande från Hengqins byrå för ekonomisk utveckling:

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Pressmeddelanden från Macaos penningpolitiska myndighet:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>,

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>,

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Pressmeddelande från Hongkongs penningpolitiska myndighet:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Pressmeddelande från Macaos regering:

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

fondmarknader och locka fler utländska institutioner. I augusti 2025 trädde lagen om försäkringsförmedlingsverksamhet (lag nr 15/2024)¹³ i kraft, vilket ändrade licenssystemet, de operativa standarderna och tillsynsramarna i försäkringsbranschen.

Under året införde Macao en ny rättslig ram för **civil luftfart** i syfte att öka marknadstillträdet genom att införa ett upphandlingsbaserat licenssystem för drift av passagerartrafik¹⁴ (vilket innebär att Air Macaus exklusiva koncession för Macao upphör).

När det gäller **miljöpolitiken** tillkännagav chefsministern i sitt tal om politikens inriktning att avloppsreningen skulle förbättras, att mängden avfall skulle minskas och att klimatkatastrofer (inklusive översvämningar) skulle förebyggas och mildras. Regeringen planerar att öka andelen ren el som levereras till Macao från Kinas södra kraftnät till 50 % (Macao importerar största delen av sin el från Fastlandskina). Elförbrukning och miljövänlig kollektivtrafik kommer att främjas ytterligare och en miljöskyddsplan kommer att utarbetas för perioden 2026–2030. Av de motorfordon som nyregistrerades under 2025 var 37,8 % elfordon¹⁵. MIECF, Macaos internationella forum och mässa för miljösamarbete, hölls i mars 2025.

Under året fortsatte regeringen att tillhandahålla **ekonomiskt stöd till invånarna**, inklusive kontantförmåner inom ramen för systemet för välförhållanden och olika bidrag.

Infrastrukturarbeten utfördes under året, inklusive för offentliggärda hyresbostäder och transportinfrastruktur. Regeringen planerar en ytterligare utbyggnad av Macaos flygplats (med ett utbyggnadsprojekt i Hengqin) och av Macaos pendeltågsnät. Det finns även planer på att bygga en industripark och en turism- och kulturzon samt ett universitet i Hengqin.

Ekonomisk integration med Fastlandskina

Fastlandskina är Macaos främsta handelspartner när det gäller varor och stod för 29,4 % av Macaos totala utrikeshandel 2025. Fastlandskina var också Macaos näst största källa till utländska direktinvesteringar 2024, efter Hongkong (senast tillgängliga uppgifter). Ekonomin i Macao är mycket beroende av besökare från Fastlandskina som reser hit som turister och för att spela.

Macao fortsätter att stärka sin roll som en plattform för och en länk mellan Fastlandskina och **portugisiskspråkiga länder** på områden som turism, handel och investeringar, teknik och finansiella tjänster.

I Macao eftersträvar man också ytterligare ekonomisk integration med Fastlandskina, bland annat genom initiativ såsom området **Greater Bay Area, som inkluderar Guangdong, Hongkong och Macao**, liksom genom den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin.

¹³ Den officiella tidningen för Macaos regering:

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Den officiella tidningen för Macaos regering:

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Pressmeddelande från Macaos regering:

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

I sitt tal om politikens inriktning i november 2025 slog chefsministern fast att Macao kommer att fortsätta att spela en aktiv roll i utvecklingen av Greater Bay Area, ytterligare anpassa regler och mekanismer inom regionen, stärka samarbetet med myndigheterna i Guangdong och Hongkong samt förbättra infrastrukturförbindelserna och de gränsöverskridande flödena av människor. Macaos invånare uppmuntras att bo och arbeta i Greater Bay Area, bland annat genom förenkling av administrationen, välfärdssystemet och hälso- och sjukvårdstjänsterna över gränserna. Andra mål är att främja Greater Bay Area som turistmål, samarbeta om forskning, teknik och finansiella tjänster och arbeta för regionalt erkännande av talangcertifiering och immateriella rättigheter.

Den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin är omkring 100 kvadratkilometer stor – ungefär tre gånger så stor som Macao – och ligger i Guangdongprovinsen, som gränsar till Macao. Området förvaltas gemensamt av Guangdong och Macao och ger Macao tillgång till mer mark, vilket underlättar ekonomisk diversifiering och mer långtgående integration med Fastlandskina. Genom en särskild tullordning får varor från Macao som förs in i samarbetszonen i Hengqin förmånsbehandling (de varor som omfattas av systemet undantas från skatt i Fastlandskina). Under året offentliggjordes planer för utvecklingen av Hengqin¹⁶, och Macaos chefsminister framhöll i sitt tal att utvecklingen av detta område är en av de viktigaste politiska frågorna. Bland de ekonomiska sektorer som man satsar på att utveckla ingår innovation och teknik, smart tillverkning, hälso- och sjukvård och traditionell kinesisk medicin, finansiella tjänster samt fritid och evenemang (möten, incitament, konferenser och utställningar). Åtgärder vidtas för att främja integration och anpassning av lagstiftningen, förbättra företagsklimatet och uppmuntra Macaos företag och invånare att etablera sig i Hengqin.

Enligt officiell statistik uppgick Hengqins BNP 2025 till 54,7 miljarder renminbi yuan (6,7 miljarder euro) och 7 681 företag finansierade av Macao hade etablerat sig i området (december 2025)¹⁷. Antalet personer från Macao som bodde i Hengqin var 23 749 personer, och 5 762 personer från Macao arbetade i Hengqin (juni 2025)¹⁸.

Det gränsöverskridande kopplingssystemet för förmögenhetsförvaltning (Wealth Management Connect) gör det möjligt för godkända invånare i Fastlandskina, Hongkong och Macao att investera i produkter för förmögenhetsförvaltning som erbjuds på varandras marknader. Elva banker från Macao deltar i detta system.

Genom **Fastlandskinas och Macaos avtal om närmare ekonomiskt partnerskap (Cepa)** kan varor från Macao importeras till den kinesiska marknaden tullfritt, och tjänsteleverantörer från Macao beviljas förmånstillträde.

III. Förbindelserna mellan Macao och Fastlandskina

Det kinesiska kommunistpartiets tjugonde centralkommitté höll sitt fjärde plenarsammanträde den 20–23 oktober. Vid sammanträdet uppmärksammades främst utarbetandet av Kinas

¹⁶ Övergripande territoriell fysisk planering av den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin (2021–2035):

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Plan för industriell utveckling i den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin (2025–2029):

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Webbplatsen för Hengqins byrå för ekonomisk utveckling:

<https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Pressmeddelande från Hengqins byrå för ekonomisk utveckling: https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

femtonde femårsplan, som kommer att vägleda landets utveckling från 2026 till 2030. I centralkommitténs rekommendationer om utarbetandet av den femtonde femårsplanen för nationell ekonomisk och social utveckling, som offentliggjordes den 28 oktober, lovade partiet att stödja Hongkongs och Macaos ”långsiktiga välbefinnande och stabilitet”.

Den 23 oktober betonade Macaos chefsminister att Macao ”kommer att ta vara på de nya möjligheterna i den femtonde femårsplanen”. I ett uttalandet sades att ”regeringen kommer att fördjupa sina förbindelser med det internationella samfundet för att bättre tjäna den nationella utvecklingen”.

En delegation bestående av ordföranden för Kinas vetenskapsakademi, ordföranden och biträdande direktören för kontoret för centralkommissionen för finansiella och ekonomiska frågor och biträdande direktören för kontoret för det kinesiska kommunistpartiets centrala ledningsgrupp för landsbygdsfrågor besökte Macao den 22–23 november för att diskutera den femtonde femårsplanen och hur denna kan komma att påverka Macao. Delegationen besökte även den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao i Hengqin.

Xia Baolong, chef för Hongkong- och Macaokontoret vid det kinesiska kommunistpartiets centralkommitté och medlem av Kinas statsråd, besökte Macao den 8–13 maj. Det var Xias första inspektionsbesök i Macao sedan den lokala förvaltningen tillträdde i december 2024. Xia uppmanade regeringen att utnyttja fördelarna med det ”ministerledda systemet”.

Xia uppmanade också företagen i Macao och Hongkong att ”sprida sin kämparanda” och att bidra mer till nationens ekonomiska utveckling och sade att ”alla med kraft bör försvara det nationella intressets slutresultat när intressena utsätts för skada”.

Den 30 maj utsåg Kinas statsråd Zhou Ji, tidigare biträdande direktör för Hongkong-och Macaokontoret vid det kinesiska kommunistpartiets centralkommitté, till ny direktör för centralregeringens sambandskontor i Hongkong. Den 14 juli utsågs Peking Xu Qifang, tidigare biträdande direktör för det kinesiska organisationsavdelningen för det kinesiska kommunistpartiets centralkommitté, till Zhous efterträdare vid Hongkong- och Macaokontoret.

De femtonde nationella spelen och de tolfte nationella spelen för personer med funktionsnedsättning samt det nionde nationella Special Olympics anordnades gemensamt av Guangdong, Hongkong och Macao i november respektive december 2025. Det var första gången som områdena i Greater Bay Area tillsammans stod värd för de nationella spelen.

IV. De bilaterala förbindelserna och samarbetet mellan EU och Macao 2025

Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Macao från 1992 syftar till att ytterligare stärka förbindelserna mellan EU och Macao. Avtalet omfattar handelsmässigt, ekonomiskt, vetenskapligt och tekniskt samarbete.

EU:s och Macaos gemensamma kommitté är en plattform där Macao och EU för diskussioner på flera områden. Det senaste **mötet i gemensamma kommittén** ägde rum 2019.

Europeiska unionens kontor anordnade ett firande av Europadagen 2025, för andra gången sedan de covid-19-relaterade reserestriktionerna upphävdes. Chefen för Europeiska unionens kontor i Hongkong och Macao träffade tjänstemän från Macao (inklusive chefsministern) samt intressenter från näringslivet och det civila samhället vid flera tillfällen under året.

Den tredje upplagan av Macao International Queer Film Festival hölls 30 maj–21 juni, med stöd av flera EU-medlemsstaters generalkonsulat och kulturinstitut.

EU var Macaos näst största handelspartner i fråga om varor 2025 och stod för 25,3 % av Macaos totala handel (jämfört med 28,3 % för Fastlandskina, Macaos största handelspartner).

Enligt uppgifter från Eurostat uppgick **EU:s bilaterala varuhandel med Macao 2025** till 887 miljoner euro och utgjordes främst av export från EU till Macao (801 miljoner euro). EU:s export till Macao utgjordes huvudsakligen av kläder, smycken, lädervaror och lyxvaror, livsmedel och drycker samt transportutrustning.

När det gäller **handeln med tjänster** exporterade EU enligt uppgifter från Eurostat tjänster värda 292 miljoner euro till Macao under 2024 (en ökning med 7,7 % jämfört med 2023). Värdet av EU:s import av tjänster från Macao uppgick till 95 miljoner euro 2024 (23,8 % mindre än 2023).

Enligt Eurostat uppgick **EU:s utländska direktinvesteringar** i Macao till 1,68 miljarder euro i slutet av 2024 (senast tillgängliga uppgifter), medan Macaos utländska direktinvesteringar i EU uppgick till 1,17 miljarder euro.