

Bruselj, 23. september 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	JOIN(2026) 21 final
Zadeva:	SKUPNO POROČILO EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU Posebno upravno območje Makav Letno poročilo za leto 2025

Delegacije prejmejo priloženi dokument JOIN(2026) 21 final.

Priloga: JOIN(2026) 21 final



EVROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA ZUNANJE
ZADEVE IN
VARNOSTNO POLITIKO

Bruselj, 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

SKUPNO POROČILO EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Posebno upravno območje Makav

Letno poročilo za leto 2025

SKUPNO POROČILO EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

POSEBNO UPRAVNO OBMOČJE MAKAV

LETNO POROČILO ZA LETO 2025

Povzetek

Evropska unija (EU) in njene države članice od izročitve Makava Ljudski republiki Kitajski leta 1999 pozorno spremljajo politični in gospodarski razvoj na Posebnem upravnem območju Makav v skladu z načelom „ena država, dva sistema“. EU podpira to načelo in njegovo izvajanje v skladu s temeljnim zakonom, katerega cilj je zagotoviti, da način življenja, pravna država ter varstvo temeljnih pravic in svoboščin v Makavu ostanejo nespremenjeni do leta 2049.

Komisija in visoki predstavnik/podpredsednik skladno z zavezo Evropskemu parlamentu iz leta 1999 izdajata letno poročilo o razvoju dogodkov v Makavu. V preteklih letih je bil poseben poudarek namenjen izvajanju načela „ena država, dva sistema“ v zvezi z avtonomijo Makava, kot je določena v temeljnem zakonu Makava.

To je 26. poročilo, zajema pa leto 2025. V političnem smislu so se v tem letu še naprej zmanjševale avtonomija ter temeljne svoboščine in pravice, ki naj bi bile zaščitene vsaj do leta 2049. To leto so zaznamovali: (i) osme volitve v regionalno zakonodajno skupščino in (ii) prva aretacija na podlagi zakona o varovanju nacionalne varnosti.

Uradna govorka EU je dala izjavo o naslednjih vprašanjih:

- 2. avgust 2025 – izjava uradne govorka o aretaciji Au Kam Sana¹.

BDP Makava se je leta 2025 na medletni ravni povečal za 4,7 %. To je bilo tretje zaporedno leto rasti, vendar gospodarstvo še ni v celoti okrevalo na ravni pred pandemijo COVID-19. H gospodarski rasti je prispevalo povečanje števila turistov, ki potujejo v Makav, in s tem povezani prihodki od iger na srečo. Makav je imel leta 2025 40,1 milijona obiskovalcev. Prvič po koncu pandemije COVID-19 je število turistov preseglo ravni pred pandemijo. Vendar kljub povečanju števila turistov prihodki od iger na srečo niso dosegli ravni pred pandemijo.

Leta 2025 je bila EU druga največja trgovinska partnerica Makava na področju blagovne menjave, saj je predstavljala 26,0 % skupnega obsega trgovine Makava, trgovinski presežek pa je bil v korist EU. Evropska unija je bila leta 2024 (zadnji razpoložljivi podatki) tretji največji vir neposrednih tujih naložb v Makavu.

I. Politični in socialni razvoj dogodkov

Osme volitve v regionalno zakonodajno skupščino so potekale 14. septembra. 14 poslancev je bilo izvoljenih neposredno, 12 pa posredno prek združenj iz različnih družbenih sektorjev.

¹ Izjava uradne govorka o aretaciji Au Kam Sana, 2. avgust 2025, na voljo na povezavi: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-sana_en.

Glavni upravitelj Sam Hou Fai je 29. septembra imenoval sedem dodatnih poslancev. 33 članov skupščine je priseglo 16. oktobra.

Volilna udeležba na neposrednih volitvah je znašala 53,35 %, glasovalo pa je 175 272 volivcev. To je bila tretja najnižja volilna udeležba po izročitvi leta 1999, čeprav so vlada in zasebna podjetja ljudi pozivali h glasovanju. Največ glasov je prejela stranka Novo upanje, ki jo vodi aktualni in dolgoletni poslanec José Pereira Coutinho, in sicer rekordnih 43 361, kar je približno četrtina vseh oddanih glasov.

Neveljavnih je bilo rekordnih 13 040 glasovnic. Organi so sprejeli novo ureditev, ki je medijskim hišam preprečila udeležbo na seji, na kateri so obravnavali neveljavne glasovnice. Ni bilo dovoljeno fotografirati ali snemati postopka.

André Cheong, ki je prej opravljal funkcijo sekretarja za upravo in pravosodje, je postal imenovani poslanec, poslanci pa so ga 16. oktobra soglasno izvolili za predsednika regionalne zakonodajne skupščine. To, da je vodilno funkcijo prevzel nekdo, ki je prvič poslanec, se v zgodovini zakonodajnega telesa Makava še ni zgodilo.

Po volitvah je sledila menjava glavnih uradnikov. Cheonga je nasledil Wong Sio Chak, ki je bil prej sekretar za varnost; Wonga je zamenjal Chan Tsz King, nekdanji generalni državni tožilec.

Komisija za boj proti korupciji je 6. novembra sporočila, da je državnemu tožilstvu predala dva primera, ki izhajata iz volitev v regionalno zakonodajno skupščino, tudi domnevni primer volilne korupcije, v katerem je osumljenec na platformi družbenega medija obljubil, da bo za kandidata glasoval v zameno za denarno nagrado.

Pred volitvami je komisija za volilne zadeve za volitve v regionalno zakonodajno skupščino 15. julija 12 kandidatov izločila z dveh volilnih list, ker naj ne bi spoštovali temeljnega zakona in izkazovali zvestobe Posebnemu upravnemu območju Makav. Eden od izločenih kandidatov je bil aktualni poslanec, ki pa je leta 2021, ko so organi prvič izločili prodemokratske kandidate, preverjanje prestal. Pritožba zoper odločitev ni bila mogoča.

Predsednik komisije je prav tako 15. julija pojasnil, da je bila odločitev o izločitvi sprejeta na podlagi „mnenj po pregledu“ mestnega odbora za varovanje nacionalne varnosti, ki mu predseduje glavni upravitelj. V odboru za varovanje nacionalne varnosti sodelujejo tudi uradniki iz celinske Kitajske iz urada centralne vlade za zvezo v Makavu. Ta ureditev centralni vladi omogoča, da neposredno vpliva na volitve v lokalno zakonodajno telo Makava.

V ločeni izjavi, objavljeni 15. julija, je vlada opozorila, da bo kandidat, čeprav ni bilo ugotovljeno, da je storil kakršno koli dejanje, ki bi se štelo za „nespoštovanje temeljnega zakona“ ali „neizkazovanje zvestobe posebnemu upravnemu območju“, vseeno izločen, ker je „pomagal drugim pri izvrševanju takih dejanj ali jim to olajšal“, pri čemer se je sklicevala na spremenjeni „zakon o volitvah v regionalno zakonodajno skupščino Posebnega upravnega območja Makav“, sprejet leta 2024.

V izjavi je vlada dodala, da če se za kandidata na volilni listi šteje, da „ne spoštuje temeljnega zakona“ ali da „ne izkazuje zvestobe posebnemu upravnemu območju“, ker „zlomerno napada, obrekuje, blati ali žali“ zakone in odločitve nacionalnega ljudskega kongresa in njegovega stalnega odbora, tudi drugih kandidatov na isti listi, ki so sprejeli „podporo takega

kandidata za volilne namene“, ni mogoče šteti za osebe, ki „spoštujejo temeljni zakon“ in „izkazujejo zvestobo posebnemu upravnemu območju“.

Komisija za volilne zadeve za volitve v regionalno zakonodajno skupščino je 18. julija zavrnila pritožbo Tima Wong Tak Loi in njegove stranke Moč za preživetje v Makavu, ki sta bila izločena iz volilne tekme. Komisija je ponovno poudarila, da pritožba zoper izločitve ni mogoča. Vendar se je strinjala, da stranki vrne kavcijo za kandidaturo.

Nekdanji prodemokratski poslanec Antonio Kuok Cheong Ng je 12. septembra na svojih družbenih omrežjih sporočil, da „so mu organi zaukazali“, naj za deset dni zapusti Makav, in sicer v času volitev.

Nekdanji prodemokratski poslanec Sunny Au je bil 30. julija na podlagi zakonodaje Makava o nacionalni varnosti aretiran zaradi domnevnega „dogovarjanja s tujimi silami“. Bilo je prvič, da so se organi sklicevali na zakon o varovanju nacionalne varnosti, ki je bil nazadnje spremenjen leta 2023, da bi bil bolj usklajen z zakoni o varnosti celinske Kitajske.

Od takrat je v preiskovalnem priporu, in sicer za največ tri leta. Aujeva žena je bila povabljen kot priča in se je morala 31. julija zgledati pri državnem tožilstvu, da bi pričala. Aretacija naj bi bila povezana s posredovanjem gradiva, povezanega z obletnico zatrtja demonstracij na Trgu nebeškega miru 4. junija 1989, skupini Chinese Alliance for Democracy s sedežem v ZDA, ki podpira demokratične dejavnosti na Kitajskem.

Au je v desetih dneh pred obletnico 4. junija prejel več klicev, v katerih so bili izraženi „pomisleki“, vendar je medijem povedal, da ne čuti pritiska. Kot v prejšnjih letih je ponovno na Facebooku objavil besedila o tem zgodovinskem dogodku

Glavni upravitelj Sam Hou Fai je 18. novembra napovedal svoj drugi politični nagovor. Obljubil je, da bo nadaljeval gospodarsko diverzifikacijo, s čimer se bodo izboljšale učinkovitost upravljanja in življenjske razmere prebivalcev ter poglobilo vključevanje Makava v nacionalni razvoj.

Njegova uprava namerava poleg tega od vseh sedanjih in prihodnjih javnih uslužbencev zahtevati prisego, da bodo spoštovali temeljni zakon Makava in izkazali zvestobo posebnemu upravnemu območju. Namen te politike je „okrepiti temelje upravljanja po načelu ‚Makav upravlja domoljubi‘“.

Portugalski sodnik Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro je s 1. novembrom odstopil s položaja na sodišču druge stopnje. Edini portugalski sodnik, dejaven v Makavu, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, je bil 12. decembra s prvostopenjskega sodišča povišan na položaj na sodišču druge stopnje. Imenovanje je začelo veljati 1. januarja 2026.

Portugalski predsednik vlade Luís Montenegro je 9. in 10. septembra obiskal Makav. Napovedal je, da bo **sestanek skupnega odbora Makava in Portugalske** v Makavu potekal od 4. do 6. februarja 2026, kar je skoraj sedem let po zadnjem sestanku.

Na sprejemu ob dnevu Portugalske, Camõesa in portugalskih skupnosti 10. junija je glavni upravitelj Sam Hou Fai izjavil, da je portugalska skupnost v Makavu dosledno pomembno prispevala k „zdravemu razvoju različnih področij dejavnosti“ v Makavu. Sam se je zahvalil

portugalski skupnosti za njeno neomajno podporo vladi Makava in sodelovanje z njo ter za njen prispevek k družbeno-gospodarskemu razvoju Makava.

24. septembra je Makav prizadel **supertajfun Ragasa**, zaradi česar je meteorološki in geofizikalni urad izdal najvišje opozorilo (št. 10, opozorilo za orkan), saj je povprečna hitrost vetra presegla 118 km na uro. Nevihta je bila najmočnejši tropski ciklon v regiji zahodnega severnega Tihega oceana v letu 2025. Zaradi učinkovitih priprav v mestu ni bilo smrtnih žrtev, poškodovanih pa je bilo le osem oseb.

Pravice, svoboščine in enake možnosti

Centralna in makavska vlada sta 3. februarja 2025 Odboru Združenih narodov proti mučenju s šestletno zamudo predložili redno poročilo. Poročilo bi morali prvotno predložiti leta 2019. Makavska vlada je podrobno opisala svoje delo pri izpolnjevanju obveznosti iz Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju. Čeprav je Odbor Združenih narodov proti mučenju v svoji zadnji sklepni ugotovitvi iz leta 2016 izrazil zaskrbljenost, da zakon o nasilju v družini „ni razširjen na vse posameznike v intimnem razmerju ne glede na njihovo spolno usmerjenost“, v zadnjem poročilu, ki ga je predložila makavska vlada, ta pomislek ni obravnavan.

Makav je 5. decembra 2025 predložil poročilo države pogodbenice o nadaljnjem ukrepanju na podlagi sklepnih ugotovitev glede Mednarodnega pakta o državljanskih in političnih pravicah. V odziv na poziv iz sklepnih ugotovitev, naj se pregleda zakon št. 2/93/M (pravica do zbiranja in demonstracij), da se prepreči „vsakršna samovoljna razlaga, ki bi lahko neupravičeno omejila pravico do svobode zbiranja“, so organi Makava ponovno poudarili, da je policija „dolžna“ zagotoviti, da „javna zbiranja in demonstracije potekajo zakonito in urejeno, da se preprečijo resni vplivi na nacionalno varnost“.

V zvezi s pravicami delavcev je izvršni svet 24. oktobra odobril 2,9-odstotno zvišanje minimalne plače za 1 MOP na uro, in sicer s sedanjih 34 MOP (3,7 EUR) na 35 MOP (3,8 EUR). Ukrep bo začel veljati 1. januarja 2026. Po ocenah vlade bo ta ukrep vplival na približno 18 200 ljudi, kar predstavlja 4,4 % celotne delovne sile.

Nadaljeval se je pritisk na **svobodo zbiranja**. Že četrto leto zapored ni bila organizirana spominska slovesnost ob obletnici zatrtja demonstracij na Trgu nebeškega miru leta 1989.

Policija je 1. maja pridržala moškega, ki je sam protestiral proti prisotnosti delavcev migrantov v Makavu. Organi pregona so moškemu očitali kršitev zakona o pravici do zbiranja in demonstracij. Poleg tega je morala tudi skupina za pravice delavcev Macau People Power zaradi „pritiska“ policije odpovedati načrtovane demonstracije ob prazniku dela. Predsednik skupine je pojasnil, da je aprila vložil uradno prošnjo za izvedbo protesta, vendar ga je policija večkrat pozvala na razgovor o načrtih za ravnanje v izrednih razmerah ob „neobvladljivih okoliščinah“, kot je „izkoriščanje protesta s strani protestnikov za povzročanje težav“. Skupina se je nazadnje odločila, da protesta ne bo izvedla in bo namesto tega glavnemu upravitelju predložila peticijo.

Tudi **svoboda tiska in svoboda izražanja** sta še vedno pod pritiskom. Neodvisna medijska hiša All About Macau je 30. oktobra napovedala, da bo po 20. decembru prenehala delovati. Pojasnila je, da je bila ta odločitev zaradi „naraščajočega pritiska in tveganja“ sprejeta „po temeljitem premisleku“. Vladni urad za informiranje je medijsko hišo oktobra obvestil, da je

bila na podlagi zakona o tisku (št. 7/90/M) izbrisana iz registra in da ne izpolnjuje več „zakonskih pogojev za opravljanje zadevnih dejavnosti“.

Aprila 2025 so bile proti trem novinarjem medijske hiše All About Macau uvedene kazenske preiskave, ker so želeli prisostvovati seji regionalne zakonodajne skupščine, ki naj bi bila praviloma odprta za javnost in medije. Združenje evropskih novinarjev in strokovnjakov za komuniciranje v Aziji je izdalo izjavo, v kateri je obsodilo zavrnitev dostopa in pridržanje novinarjev. Dvema novinarjema medijske hiše All About Macau je bil junija znova zavrnen vstop v stavbo regionalne zakonodajne skupščine, ko sta želela prisostvovati novinarski konferenci odbora zakonodajnega telesa za spremljanje zadev javne uprave o temah, kot sta zaposlovanje in usposabljanje lokalnih delavcev.

Prostor za zagovorništvo za uveljavljanje pravic LGBTI+ oseb je bil omejen. Tretji mednarodni queer filmski festival v Makavu je potekal med 30. majem in 21. junijem, podprlo pa ga je več konzulatov držav članic EU.

II. Gospodarski razvoj dogodkov

Gospodarstvo Makava se je leta 2025 povečalo tretje leto zapored. **BDP Makava** se je leta 2025 po predhodnih podatkih, ki so bili na voljo v času priprave tega poročila, medletno **povečal** za 4,7 % na 417,3 milijarde MOP (45,0 milijarde EUR)². Kljub temu gospodarstvo Makava še ni povsem okrevalo na ravni pred pandemijo.

H gospodarski rasti v letu 2025 je prispevalo **povečanje števila turistov**. Med letom je Makav obiskalo skupaj 40,1 milijona ljudi. To pomeni 14,7-odstotno medletno povečanje, število turistov pa je prvič po koncu pandemije COVID-19 preseglo raven pred pandemijo (39,4 milijona leta 2019). Obiskovalci iz celinske Kitajske so predstavljali 72,4 % turistov, ki so prišli v Makav, obiskovalci iz Hongkonga pa 18,2 %³.

Gospodarstvo Makava je še naprej v največji meri temeljilo na **igrah na srečo in z njimi povezanih panogah**, ki si jih v veliki meri podpirali turistični izdatki. Leta 2025 so prihodki od iger na srečo še naprej okrevali in so se medletno povečali za 9,1 % na 248,0 milijarde MOP (26,7 milijarde EUR)⁴. Vendar so bili prihodki od iger na srečo kljub povečanju še vedno za 15,4 % nižji kot pred pandemijo (leta 2019).

Stopnja brezposelnosti je leta 2025 znašala 1,9 %, kar je rahlo povišanje v primerjavi z 1,8 % v letu 2024. **Inflacija** je bila med letom nizka, pri čemer se je sestavljeni indeks cen življenjskih potrebščin zvišal za 0,3 %.

Ob koncu leta 2025 so **fiskalne rezerve** Makava znašale 667 milijard MOP (71,9 milijarde EUR), kar je 8,2 % več kot ob koncu leta 2024. Rezerve zadostujejo za kritje približno 7,1-letnih javnofinančnih odhodkov (na podlagi ravni javnofinančnih odhodkov v letu 2025).

² Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi: <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Službe za statistiko in popis prebivalstva vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi: <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Pretvorjeno v EUR po tečaju 1 EUR = 9,28 MOP (konec decembra 2025), https://commission.europa.eu/funding-and-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_sl.

Leta 2024 (po najnovejših razpoložljivih makavskih statističnih podatkih) so **neposredne tuje naložbe** v Makavu dosegle 395 milijard MOP (42,6 milijarde EUR), kar je 4,5-odstotno medletno povečanje. Največja vira neposrednih tujih naložb sta bila Hongkong in celinska Kitajska.

Gospodarska politika

Glavni upravitelj Sam Hou Fai je v svojem političnem nagovoru z dne 18. novembra 2025 predstavil gospodarske prednostne naloge Makava, med drugim (i) spodbujanje gospodarske diverzifikacije Makava; (ii) nadaljnji razvoj širšega zalivskega območja in vključevanje vanj; (iii) nadaljnje vključevanje v gospodarski razvoj celinske Kitajske in sodelovanje pri njem; (iv) nadaljnji razvoj območja tesnega sodelovanja med provinco Guangdong in Makavom na otoku Hengqin; (v) krepitev vloge Makava kot povezovalca med celinsko Kitajsko in portugalsko govorečimi državami in (vi) izboljšanje upravljanja Makava. V političnem nagovoru je napovedal tudi pobude za izboljšanje poslovnega okolja, vključno z revizijo predpisov, poenostavitvijo in digitalizacijo postopkov, reorganizacijo oddelkov, okrepitvijo protikorupcijskih prizadevanj in nadaljnjo podporo malim in srednjim podjetjem.

V **sektorju iger na srečo** so morali koncesionarji igralnic še naprej vlagati v dejavnosti, ki niso povezane z igrami na srečo, da bi podprli gospodarsko diverzifikacijo Makava. Med letom so se satelitske igralnice (igralnice, ki jih upravljajo tretji upravljavci na podlagi dovoljenj glavnih mestnih koncesionarjev) zaprle v skladu z novim zakonom o igrah na srečo, sprejetim leta 2022, v katerem je določeno, da morajo satelitske igralnice prenehati delovati do decembra 2025⁵. Glavni upravitelj je v političnem nagovoru napovedal, da bo vlada opravila zakonsko predpisan pregled uspešnosti koncesionarjev igralnic, vključno z oceno njihovih naložb v dejavnosti, ki niso povezane z igrami na srečo, v podporo gospodarski diverzifikaciji Makava. V regionalni zakonodajni skupščini je bil med letom predložen predlog zakona za spremembo pravil o oglaševanju v Makavu, vključno s strožjo ureditvijo oglaševanja iger na srečo⁶.

Med letom se je nadaljevala glavna politika spodbujanja **gospodarske diverzifikacije** z namenom povečati prispevek panog, ki niso povezane z igrami na srečo, k BDP. To naj bi se doseglo z razvojem panog „1 + 4“ („1“ pomeni turizem in prosti čas), tj. z diverzifikacijo izvora turistov in preusmerjanjem turističnih izdatkov v dejavnosti, ki niso povezane z igrami na srečo. Preostale štiri panoge so zdravstveno varstvo (s poudarkom na tradicionalni kitajski medicini, vključno z raziskavami in razvojem, proizvodnjo, zdravstvenimi storitvami ter širitvijo v tujino); finančne storitve; nove tehnologije ter konvencije in razstave, trgovina, kultura in šport. Glavni upravitelj je v političnem nagovoru navedel, da diverzifikacija napreduje počasneje od pričakovanj.

Industrija opozarja, da gospodarsko diverzifikacijo **ovira pomanjkanje raznolikega nabora talentov** v Makavu. V političnem nagovoru je bilo napovedano, da si bo vlada prizadevala pritegniti več vrhunskih kadrov v Makav, hkrati pa bo še naprej dajala prednost zaposlovanju lokalnega prebivalstva.

⁵ Službe za statistiko in popis prebivalstva vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

<https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Spletno mesto regionalne zakonodajne skupščine Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

<https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

V političnem nagovoru so bile predstavljene pobude za podporo **novim tehnologijam in inovacijam**. To vključuje privabljanje in razvoj talentov ter nadaljnje zagotavljanje financiranja z različnimi programi za raziskave in inovacije ter novimi vladnimi skladi za industrijski in tehnološki razvoj. Drug cilj je pritegniti več podjetij iz tujine, zlasti za vzpostavitev prisotnosti na otoku Hengqin v sektorjih, kot so integrirana vezja, biomedicina, digitalna tehnologija in vesoljska tehnologija. Spodbuja se sodelovanje na področju raziskav s celinsko Kitajsko in portugalsko govorečimi državami. Vlada bo zgradila nov industrijski park za tehnološke raziskave in razvoj, v sodelovanju s celinsko Kitajsko pa namerava izstreliti satelite. Spodbuja se digitalno gospodarstvo, vključno z e-trgovanjem in čezmejnimi digitalnimi plačili v renminbiju. Med letom so bila v okviru makavskega programa certificiranja tehnoloških podjetij certificirana dodatna podjetja. Po navedbah vladnih virov je bilo novembra 2025 certificiranih 51 podjetij, ki so zaposlovala 1 800 ljudi⁷.

V zvezi s **konvencijami in razstavami** je bilo v Makavu v prvih treh četrtnetjih leta 2025 organiziranih 1 331 dogodkov MICE (sestanki, spodbude, konference in razstave) (medletno povečanje za 25,7 %, s čimer so bile presežene ravni iz leta 2019)⁸.

V zvezi z **zdravjem** vlada spodbuja panoge „Big Health“, vključno z zdravstvenimi storitvami, zdravstvenim turizmom ter razvojem, proizvodnjo in komercializacijo tradicionalne kitajske medicine, tudi v sodelovanju s Hengqinom⁹, kjer je tudi park za tradicionalno kitajsko medicino za sodelovanje med Guangdongom in Makavom.

V zvezi s **finančnimi storitvami** si Makav prizadeva pritegniti več tujih skladov in podjetij (tudi z davčnimi spodbudami) ter nadalje reformirati zakonodajni okvir za finančne storitve. Vlada si prizadeva tudi za razvoj makavskega trga obveznic, vključno s spodbujanjem povezav s celinsko Kitajsko in na mednarodni ravni ter s privabljanjem več izdaj iz celinske Kitajske (ministrstvo za finance Ljudske republike Kitajske; vlada province Guangdong in mesto Šendžen so med letom v Makavu izdali obveznice)¹⁰. Med letom je bila vzpostavljena neposredna povezava med hongkonško centralno enoto denarnega trga in centralno depotno družbo v Makavu, da bi se spodbudil razvoj trgov obveznic v obeh regijah¹¹. Makav je preoblikoval tudi „zakon o investicijskih skladih“ (razglašen 28. julija 2025, veljati pa je začel 1. januarja 2026)¹² z namenom okrepiti regulativno zblíževanje in povezanost med Makavom in tujimi trgi investicijskih skladov ter privabiti več tujih institucij. Avgusta 2025 je začel veljati „zakon o dejavnostih zavarovalnih posrednikov“ (zakon št. 15/2024)¹³, ki spreminja sistem licenciranja, operativne standarde in okvir nadzora v zavarovalništvu.

⁷ Spletno mesto sklada za znanost in tehnološki razvoj, na voljo na povezavi:

https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Sporočilo za javnost služb za statistiko in popis prebivalstva vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Sporočilo za javnost urada otoka Hengqin za gospodarski razvoj, na voljo na povezavi:

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Sporočila za javnost makavskega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>,

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>,

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Sporočilo za javnost hongkonškega monetarnega organa, na voljo na povezavi:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Uradni list vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

Med letom je Makav uvedel nov pravni okvir, ki ureja **civilno letalstvo**, da bi z uvedbo režima licenciranja za opravljanje storitev v potniškem prometu na podlagi razpisa razširil dostop do trga¹⁴ (s čimer se končuje izključna koncesija družbe Air Macau).

V zvezi z **okoljsko politiko** je glavni upravitelj v političnem nagovoru napovedal dela za izboljšanje čiščenja odpadnih voda, zmanjšanje količine odpadkov ter preprečevanje naravnih nesreč in ublažitev njihovih posledic (vključno s poplavami). Vlada namerava delež čiste električne energije, ki jo Makavu dobavlja podjetje China Southern Power Grid, povečati na 50 % (Makav večino električne energije uvozi iz celinske Kitajske). Še bolj se bodo spodbujali električna vozila in zeleni javni prevoz, objavljen pa bo tudi načrt za varstvo okolja (2026–2030). Leta 2025 je bilo 37,8 % novo registriranih motornih vozil električnih¹⁵. Marca 2025 sta potekala mednarodni forum in razstava o okoljskem sodelovanju v Makavu (Macao International Environmental Cooperation Forum & Exhibition (MIECF)).

Med letom je vlada **prebivalcem** še naprej zagotavljala **finančno podporo**, vključno z denarnimi prejemki v okviru sheme odkupa premoženja in različnimi dodatki.

Med letom so potekala infrastrukturna dela, vključno z javnimi stanovanji in prometno infrastrukturo. Vlada načrtuje nadaljnjo širitev letališča v Makavu (s projektom širitve na otoku Hengqin) in mestnega železniškega omrežja posebnega upravnega območja ter gradnjo industrijskega parka, turističnega in kulturnega območja ter univerzitetnega kampusa na otoku Hengqin.

Gospodarsko povezovanje s celinsko Kitajsko

Celinska Kitajska je največja partnerica Makava na področju blagovne menjave in je v letu 2025 predstavljala 29,4 % celotne zunanje trgovine Makava. Celinska Kitajska je bila leta 2024 (zadnji razpoložljivi podatki) na Posebnem upravnem območju Makav za Hongkongom tudi drugi največji vir neposrednih tujih naložb. Gospodarstvo Makava je zelo odvisno od obiskovalcev iz celinske Kitajske, ki potujejo na posebno upravno območje zaradi turizma in iger na srečo.

Makav še naprej zavzema položaj platforme in mostu med celinsko Kitajsko in **portugalsko govorečimi državami** na področjih, kot so turizem, trgovina in naložbe, tehnologije in finančne storitve.

Makav si prizadeva tudi za tesnejše gospodarsko povezovanje s celinsko Kitajsko, zlasti s pobudami, kot sta **širše zalivsko območje Guangdong-Hongkong-Makav** (širše zalivsko območje) in območja tesnega sodelovanja med provinco Guangdong in Makavom na otoku Hengqin.

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Uradni list vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Sporočilo za javnost vlade Posebnega upravnega območja Makav, na voljo na povezavi:

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

Glavni upravitelj je v političnem nagovoru novembra 2025 pojasnil, da bo Makav še naprej dejavno sodeloval pri razvoju širšega zalivskega območja, nadalje usklajeval pravila in mehanizme v regiji, krepil sodelovanje z organi v Guangdongu in Hongkongu ter izboljšal povezljivost infrastrukture in čezmejni pretok ljudi. Prebivalce Makava se tudi z olajševanjem dostopa do čezmejnih upravnih, socialnih in zdravstvenih storitev spodbuja, naj živijo in delajo v širšem zalivskem območju. Drugi cilji so spodbujanje turistične blagovne znamke širšega zalivskega območja, sodelovanja na področju raziskav, tehnologij in finančnih storitev ter regionalnega priznavanja certificiranja talentov in pravic intelektualne lastnine.

Območje tesnega sodelovanja med provinco Guangdong in Makavom na otoku Hengqin obsega približno 100 kvadratnih kilometrov, kar je približno trikratna velikost Makava, ter leži v provinci Guangdong in meji na posebno upravno območje. Območje skupaj upravljata Guangdong in Makav, zagotavlja pa dodatna zemljišča za podporo gospodarski diverzifikaciji Makava in tesnejšemu povezovanju s celinsko Kitajsko. Carinski režim zagotavlja preferencialno obravnavo makavskega blaga, ki vstopa na območje sodelovanja na otoku Hengqin (upravičeno blago je oproščeno davka celinske Kitajske). Med letom so bili izdani načrti za razvoj otoka Hengqin¹⁶, glavni upravitelj Makava pa je v političnem nagovoru poudaril, da je razvoj tega območja glavna politična usmeritev. Prednostni gospodarski sektorji za razvoj vključujejo inovacije in tehnologije, pametno proizvodnjo, zdravstveno varstvo in tradicionalno kitajsko medicino, finančne storitve ter prosti čas in MICE (sestanki, spodbude, konference in razstave). Politike vključujejo spodbujanje povezovanja in regulativnega usklajevanja, izboljšanje poslovnega okolja ter spodbujanje makavskih podjetij in prebivalcev k vzpostavitvi prisotnosti na otoku Hengqin.

Po uradnih statističnih podatkih je BDP otoka Hengqin leta 2025 znašal 54,7 milijarde CNY (6,7 milijarde EUR), na območju pa je bilo ustanovljenih 7 681 podjetij z makavskim kapitalom (december 2025)¹⁷; na otoku je živel 23 749 prebivalcev Makava in tam delalo 5 762 prebivalcev Makava (junij 2025)¹⁸.

Shema čezmejnega povezovanja pri upravljanju premoženja upravičenim prebivalcem celinske Kitajske, Hongkonga in Makava omogoča vlaganje v produkte za upravljanje premoženja, ki jih distribuirajo banke na trgu partneric, pri čemer v shemi sodeluje 11 makavskih bank.

Sporazuma o tesnejšem gospodarskem partnerstvu med celinsko Kitajsko in Makavom makavskemu blagu, ki vstopa na kitajski trg, omogoča dostop brez carin, makavskim ponudnikom storitev pa prednostni dostop.

III. Odnosi med Makavom in celinsko Kitajsko

Četrto plenarno zasedanje 20. centralnega komiteja Komunistične partije Kitajske je potekalo med 20. in 23. oktobrom. Zasedanje je bilo posvečeno oblikovanju 15. petletnega načrta Kitajske, ki bo usmerjal razvoj države v obdobju 2026–2030. V „Priporočilih centralnega

¹⁶ Celoviti teritorialni prostorski načrt območja poglobljenega sodelovanja med Guangdongom in Makavom na otoku Hengqin (2021–2035), na voljo na povezavi: https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Načrt industrijskega razvoja na območju poglobljenega sodelovanja med Guangdongom in Makavom na otoku Hengqin (2025–2029), na voljo na povezavi: https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Spletno mesto urada otoka Hengqin za gospodarski razvoj, na voljo na povezavi: <https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Sporočilo za javnost urada otoka Hengqin za gospodarski razvoj, na voljo na povezavi: https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

komiteja Komunistične partije Kitajske za oblikovanje 15. petletnega načrta nacionalnega gospodarskega in družbenega razvoja“, objavljenih 28. oktobra, je partija zagotovila podporo „dolgoročni blaginji in stabilnosti“ Hongkonga in Makava.

Glavni upravitelj Makava je 23. oktobra poudaril, da bo Makav „izkoristil nove priložnosti v okviru 15. petletnega načrta“. Po navedbah v izjavi bo „vlada poglobila svojo povezavo z mednarodno skupnostjo, da bi bolje služila nacionalnemu razvoju“.

Delegacija, ki so jo sestavljali predsednik kitajske akademije znanosti, predsednik in namestnik direktorja urada centralne komisije za finančne in gospodarske zadeve ter namestnik direktorja urada centralne vodilne skupine za podeželske zadeve Komunistične partije Kitajske, je med 22. in 23. novembrom obiskala Makav, da bi razpravljala o 15. petletnem načrtu in njegovih posledicah za Makav. Delegacija je obiskala tudi območje tesnega sodelovanja med provinco Guangdong in Makavom na otoku Hengqin.

Xia Baolong, direktor delovnega urada centralnega komiteja Komunistične partije Kitajske (KPK) za Hongkong in Makav ter državnega sveta Ljudske republike Kitajske je med 8. in 13. majem obiskal Makav. To je bil njegov prvi inšpekcijski obisk Makava, odkar je lokalna uprava decembra 2024 prevzela položaj. Xia je vlado pozval, naj uresniči prednosti „sistema, ki ga vodi izvršna oblast“.

Prav tako je poslovne skupnosti v Makavu in Hongkongu pozval, naj „ohranjajo duh boja“, ter poslovno skupnost pozval, naj bolj prispeva k nacionalnemu gospodarskemu razvoju, pri čemer je dejal, da bi moral „vsakdo odločno braniti temeljne nacionalne interese, kadar so ti ogroženi“.

Državni svet Ljudske republike Kitajske je 30. maja Zhou Jija, nekdanjega izvršnega namestnika direktorja delovnega urada centralnega komiteja KPK za Hongkong in Makav, imenoval za novega direktorja urada za zvezo pri centralni vladi v Hongkongu. Peking je 14. julija za Zhoujevega naslednika v delovnem uradu za Hongkong in Makav imenoval Xu Qifanga, nekdanjega namestnika direktorja organizacijskega oddelka centralnega komiteja KPK.

Guangdong, Hongkong in Makav so novembra 2025 gostili 15. nacionalne igre, decembra 2025 pa 12. nacionalne igre za osebe z invalidnostjo in devete nacionalne specialne olimpijske igre. To je bilo prvič, da je nacionalne igre skupaj gostilo širše zalivsko območje.

IV. Dvostranski odnosi in sodelovanje med EU in Makavom v letu 2025

Cilj sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko gospodarsko skupnostjo in Makavom iz leta 1992 je bil še dodatno okrepiti odnose med EU in Makavom. Sporazum zajema trgovinsko, gospodarsko, znanstveno in tehnološko sodelovanje.

Skupni odbor EU in Makava je platforma za dialog med Makavom in EU na številnih področjih. Zadnji **sestanek skupnega odbora** je bil leta 2019.

Urad Evropske unije je leta 2025 organiziral slovesnost ob dnevu Evrope, ki je bila druga po odpravi omejitev potovanj zaradi pandemije COVID-19. Vodja urada Evropske unije v Hongkongu in Makavu se je med letom večkrat sestal z makavskimi uradniki (vključno z glavnim upraviteljem) in deležniki iz podjetij in civilne družbe.

Tretji mednarodni queer filmski festival v Makavu je potekal med 30. majem in 21. junijem, podprlo pa ga je več generalnih konzulatov držav članic EU in kulturnih inštitutov.

EU je bila v letu 2025 **druga največja trgovinska partnerica Makava na področju blagovne menjave**, saj je predstavljala 25,3 % njegove celotne trgovine (v primerjavi z 28,3 % za celinsko Kitajsko, ki je prva trgovinska partnerica Makava).

Na podlagi podatkov Eurostata je **dvostranska blagovna menjava EU z Makavom** leta 2025 znašala 887 milijonov EUR in je vključevala predvsem izvoz iz EU v Makav (801 milijonov EUR). Glavni izvoz iz EU v Makav je zajemal oblačila, nakit, usnjene izdelke in luksuzno blago, hrano in pijačo ter prevozna sredstva.

V zvezi s **trgovino s storitvami** je po podatkih Eurostata EU leta 2024 v Makav izvozila storitve v vrednosti 292 milijonov EUR (kar je 7,7 % več kot leta 2023). Uvoz storitev iz Makava v EU je leta 2024 znašal 95 milijonov EUR (kar je 23,8 % manj kot leta 2023).

Po podatkih Eurostata so **neposredne tuje naložbe EU** v Makavu konec leta 2024 (zadnji razpoložljivi podatki) znašale 1,68 milijarde EUR, medtem ko so neposredne tuje naložbe Makava v EU znašale 1,17 milijarde EUR.