

Bruksela, 23 września 2026 r.
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	JOIN(2026) 21 final
Dotyczy:	WSPÓLNE SPRAWOZDANIE DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY SPECJALNY REGION ADMINISTRACYJNY MAKAU SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2025 R.

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument JOIN(2026) 21 final.

Załącznik: JOIN(2026) 21 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

WYSOKI PRZEDSTAWICIEL UNII
DO SPRAW ZAGRANICZNYCH I
POLITYKI BEZPIECZEŃSTWA

Bruksela, dnia 22.9.2026 r.
JOIN(2026) 21 final

WSPÓLNE SPRAWOZDANIE DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

SPECJALNY REGION ADMINISTRACYJNY MAKAU

SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2025 R.

WSPÓLNE SPRAWOZDANIE DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

SPECJALNY REGION ADMINISTRACYJNY MAKAU

SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2025 R.

Streszczenie

Od czasu przekazania Makau Chińskiej Republice Ludowej (ChRL), które miało miejsce w 1999 r., Unia Europejska i jej państwa członkowskie uważnie obserwują zmiany polityczne i gospodarcze zachodzące w Specjalnym Regionie Administracyjnym (SRA) Makau w ramach zasady „jeden kraj, dwa systemy”. UE popiera tę zasadę i jej wdrożenie zgodnie z ustawą zasadniczą, która ma zapewnić, aby styl życia, praworządność i ochrona praw podstawowych i wolności w Makau pozostały niezmienione do roku 2049.

Zgodnie z zobowiązaniem podjętym w 1999 r. wobec Parlamentu Europejskiego co roku Komisja oraz wysoki przedstawiciel i wiceprzewodniczący sporządzają sprawozdanie na temat zmian zachodzących w Makau. Na przestrzeni lat koncentrowano się w nim w szczególności sposób na stosowaniu zasady „jeden kraj, dwa systemy” w odniesieniu do autonomii Makau, określonej w ustawie zasadniczej Makau.

Niniejsze sprawozdanie jest dwudziestym szóstym z kolei i obejmuje 2025 r. Pod względem politycznym w omawianym roku nadal obserwowano proces ograniczania autonomii oraz podstawowych wolności i praw, które mają być chronione co najmniej do 2049 r. Rok ten charakteryzowały następujące wydarzenia: (i) ósme wybory do Zgromadzenia Ustawodawczego oraz (ii) pierwsze aresztowanie na mocy ustawy o ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Rzecznik UE wydał oświadczenie dotyczące następującej kwestii:

- 2 sierpnia 2025 r. – oświadczenie rzecznika w sprawie aresztowania Au Kam Sana¹.

W 2025 r. PKB Makau wzrósł o 4,7 % w ujęciu rok do roku. Był to trzeci z rzędu rok wzrostu gospodarczego, jednak gospodarka regionu wciąż nie powróciła do poziomu sprzed pandemii COVID-19. Do wzrostu gospodarczego przyczyniły się rosnąca liczba turystów odwiedzających Makau oraz związane z tym przychody z gier hazardowych. W 2025 r. Makau odnotowało 40,1 mln odwiedzających. Po raz pierwszy od zakończenia pandemii COVID-19 liczba turystów przekroczyła poziom sprzed pandemii. Pomimo wzrostu liczby turystów dochody z gier hazardowych nie powróciły jednak do poziomu sprzed pandemii.

W 2025 r. UE była drugim co do wielkości partnerem handlowym Makau w zakresie towarów, który odpowiadał za 26,0 % całkowitej wymiany handlowej Makau i który odnotował korzystną dla UE nadwyżkę w handlu. W 2024 r. UE była trzecim co do wielkości źródłem bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ) w Makau (najnowsze dostępne dane).

I. Zmiany polityczne i społeczne

¹ Oświadczenie rzecznika w sprawie aresztowania Au Kam Sana, 2 sierpnia 2025 r., dostępne pod adresem: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en?etrans=pl.

Ósme wybory do Zgromadzenia Ustawodawczego odbyły się 14 września. W wyborach bezpośrednich wybrano 14 posłów, a 12 posłów wyłoniono pośrednio w wyborach, w których głosowały stowarzyszenia reprezentujące różne sektory społeczne. 29 września szef administracji Sam Hou Fai mianował siedmiu kolejnych posłów. 33 członków Zgromadzenia złożyło ślubowanie 16 października.

Frekwencja w okręgu wyborczym, w którym wybory odbywały się w trybie bezpośrednim, wyniosła 53,35 %, co oznacza, że głos oddało 175 272 wyborców. Była to trzecia najniższa frekwencja od czasu przekazania w 1999 r., pomimo zachęt do głosowania ze strony rządu i przedsiębiorstw prywatnych. Zespół New Hope, na czele którego stał doświadczony, urzędujący poseł José Pereira Coutinho, zdobył największą liczbę głosów, uzyskując rekordową liczbę 43 361 głosów, co stanowi około jednej czwartej wszystkich oddanych głosów.

Odnotowano rekordowo wysoką liczbę 13 040 głosów nieważnych. Władze wprowadziły nowe ustalenia, które uniemożliwiły mediom udział w sesji poświęconej analizie głosów nieważnych. Nadal nie zezwolono na fotografowanie ani filmowanie przebiegu posiedzenia.

André Cheong, który wcześniej pełnił funkcję sekretarza ds. administracji i wymiaru sprawiedliwości, objął mandat poselski i 16 października został jednogłośnie wybrany przez posłów na przewodniczącego Zgromadzenia Ustawodawczego. Objęcie tej funkcji przez posła, który po raz pierwszy zasiada w Zgromadzeniu, jest wydarzeniem bez precedensu w historii organu ustawodawczego Makau.

Po wyborach nastąpiły zmiany personalne na stanowiskach najwyższych urzędników. Następcą Cheonga został Wong Sio Chak, który wcześniej pełnił funkcję sekretarza ds. bezpieczeństwa; Wonga zastąpił Chan Tsz King, były prokurator generalny.

6 listopada Komisja ds. Zwalczania Korupcji poinformowała, że skierowała do prokuratury dwie sprawy związane z procesem wyborczym do Zgromadzenia Ustawodawczego, w tym domniemany przypadek korupcji wyborczej, w którym podejrzany obiecał na platformie mediów społecznościowych, że zagłosuje na kandydata, który zapewni mu korzyści pieniężne.

Przed wyborami Komisja Spraw Wyborczych ds. wyborów do Zgromadzenia Ustawodawczego 15 lipca wykluczyła 12 kandydatów z dwóch list wyborczych, powołując się na nieprzestrzeganie przez nich ustawy zasadniczej oraz brak lojalności wobec Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau. Jedną z osób, których dotyczyła ta decyzja, był urzędujący poseł, który w 2021 r. przeszedł tę samą weryfikację polityczną – wówczas władze po raz pierwszy wykluczyły kandydatów prodemokratycznych. Decyzja ta nie podlegała zaskarżeniu.

Przewodniczący Komisji wyjaśnił również w dniu 15 lipca, że decyzję o wykluczeniu podjęto na podstawie „opinii przeglądowych” miejskiego Komitetu Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego, któremu przewodniczy szef administracji. W Komitecie ds. Ochrony Bezpieczeństwa Narodowego zasiadają również urzędnicy z Chin kontynentalnych, zatrudnieni w biurze łącznikowym rządu centralnego w Makau. Dzięki tej organizacji rząd centralny może wywierać bezpośredni wpływ na wybory do lokalnego organu ustawodawczego w Makau.

W odrębnym oświadczeniu opublikowanym 15 lipca rząd wskazał, że chociaż stwierdzono, iż kandydat nie dopuścił się żadnego działania uznanego za „nieprzestrzeganie ustawy zasadniczej” lub „brak lojalności wobec Specjalnego Regionu Administracyjnego”, nadal podlega on wykluczeniu ze względu na „wspomaganie lub ułatwianie innym popełniania takich czynów”, powołując się na zmienioną „Ustawę o wyborach do Zgromadzenia Ustawodawczego Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau” przyjętą w 2024 r.

W oświadczeniu tym dodano, że dopóki kandydata na liście wyborczej uznaje się za „nieprzestrzegającego ustawy zasadniczej” lub „niedochowującego lojalności wobec Specjalnego Regionu Administracyjnego” w związku z „atakami w złej wierze, zniesławieniem, pomówieniem lub znieważeniem” w odniesieniu do przepisów i decyzji Ogólnochińskiego Zgromadzenia Przedstawicieli Ludowych i jego Stałego Komitetu, inni kandydaci z tej samej listy, którzy przyjęli „wsparcie ze strony takiego kandydata do celów wyborczych”, nie mogą być postrzegani jako „przestrzegający ustawę zasadniczą” i „okazujący lojalność wobec Specjalnego Regionu Administracyjnego”.

18 lipca Komisja Spraw Wyborczych Zgromadzenia Ustawodawczego odrzuciła odwołanie złożone przez Tima Wonga Taka Loiego i jego grupę wyborczą Livelihood Power in Macao, którym odmówiono prawa do startu w wyborach. Komisja ponownie podkreśliła, że od decyzji o wykluczeniu nie przysługuje odwołanie. Zgodziła się jednak zwrócić grupie kaucję wyborczą.

Z kolei 12 września były prodemokratyczny poseł Antonio Kuok Cheong Ng udostępnił na swoich profilach w mediach społecznościowych informację, że otrzymał „nakaz od władz” opuszczenia Makau na dziesięć dni, co zbiegło się w czasie z okresem wyborczym.

Były prodemokratyczny poseł Sunny Au został aresztowany 30 lipca na mocy przepisów dotyczących bezpieczeństwa narodowego w Makau pod zarzutem „współdziałania z siłami zagranicznymi”. Był to pierwszy przypadek, w którym władze powołały się na ustawę o ochronie bezpieczeństwa narodowego, która została ostatnio zmieniona w 2023 roku w celu lepszego dostosowania jej do przepisów dotyczących bezpieczeństwa obowiązujących w Chinach kontynentalnych.

Od tego czasu przebywa on w areszcie tymczasowym, gdzie może być przetrzymywany przez maksymalnie trzy lata. Żonę Au wpisano na listę świadków i 31 lipca musiała ona stawić się w prokuraturze w celu złożenia zeznań. Według doniesień aresztowanie było powiązane z dostarczeniem materiałów dotyczących rocznicy stłumienia protestów na placu Tiananmen w 1989 r., która przypada 4 czerwca, dla chińskiego sojuszu na rzecz demokracji – grupy z siedzibą w Stanach Zjednoczonych wspierającej demokratyczne działania w Chinach.

W ciągu dziesięciu dni poprzedzających rocznicę 4 czerwca Au otrzymał kilka telefonów, w których wyrażano „obawy”, ale oświadczył on mediom, że nie odczuwał presji. Podobnie jak w poprzednich latach, ponownie zamieścił na Facebooku teksty przedstawiające to historyczne wydarzenie.

18 listopada szef administracji Sam Hou Fai wygłosił swoje drugie orędzie polityczne. Zobowiązał się do przyspieszenia dywersyfikacji gospodarczej, poprawy skuteczności sprawowania rządów i źródeł utrzymania ludności, a także pogłębienia integracji Makau z procesem rozwoju kraju.

Jego administracja planuje ponadto wprowadzić wymóg, by wszyscy obecni i przyszli urzędnicy służby cywilnej składali ślubowanie, że będą przestrzegać ustawy zasadniczej Makau i zobowiązać się do lojalności wobec Specjalnego Regionu Administracyjnego. Polityka ta ma na celu „wzmocnienie podstaw sprawowania rządów przez »patriotów zarządzających Makau«”.

Ze skutkiem od 1 listopada portugalski sędzia Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro złożył rezygnację ze stanowiska w sądzie drugiej instancji. 12 grudnia jedyny portugalski sędzia działający w Makau, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, otrzymał awans do sądu drugiej instancji z sądu pierwszej instancji. Mianowanie to weszło w życie 1 stycznia 2026 r.

Premier Portugalii Luís Montenegro odwiedził Makau w dniach 9–10 września. Premier ogłosił, że posiedzenie **Wspólnego Komitetu Makau–Portugalia** odbędzie się w Makau 4–6 lutego 2026 r., prawie siedem lat po ostatniej sesji.

Na przyjęciu z okazji Dnia Portugalii, Camõesa i Społeczności Portugalskich, które odbyło się 10 czerwca, szef administracji Sam Hou Fai stwierdził, że społeczność portugalska stale wnosi znaczący wkład w „zdrowy rozwój różnych przedsięwzięć” w Makau. Sam „wyraził wdzięczność za niezachwiane wsparcie społeczności portugalskiej dla rządu Makau oraz współpracę z nim”, a także za jej wkład w rozwój społeczno-gospodarczy Makau.

Supertajfun Ragasa uderzył w Makau 24 września, co skłoniło Biuro Meteorologiczne i Geofizyczne do ogłoszenia najwyższego sygnału ostrzegawczego (nr 10, „sygnał huraganowy”), ponieważ średnia prędkość wiatru przekroczyła 118 km na godzinę. Burza ta była najsilniejszym cyklonem tropikalnym w regionie zachodniej części północnego Pacyfiku w 2025 r. Dzięki skutecznemu przygotowaniu w mieście nie odnotowano żadnych ofiar śmiertelnych, a liczba rannych wyniosła tylko osiem osób.

Prawa, wolności i równość szans

3 lutego 2025 r. rządy Chin i Makau przedłożyły Komitetowi ONZ przeciwko Torturom swoje regularne sprawozdania z sześcioletnim opóźnieniem. Pierwotnie termin przedłożenia sprawozdania przypadał na 2019 r. Rząd Makau szczegółowo opisał swoje działania podejmowane w celu zapewnienia zgodności z Konwencją w sprawie zakazu stosowania tortur oraz innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania. Chociaż Komitet ONZ przeciwko Torturom w swoich ostatnich uwagach końcowych wydanych w 2016 r. wyraził zaniepokojenie faktem, że przepisy dotyczące przemocy domowej „nie zostały rozszerzone na wszystkie osoby pozostające w związkach intymnych, niezależnie od ich orientacji seksualnej”, w ostatnim oświadczeniu rządu Makau nie odniesiono się do tej kwestii.

5 grudnia 2025 r. Makau przedłożyło „Sprawozdanie państwa-strony z działań następczych w związku z uwagami końcowymi” Międzynarodowego paktu praw obywatelskich i politycznych. W odpowiedzi na zawarte w uwagach końcowych wezwanie do dokonania przeglądu ustawy nr 2/93/M (prawo do zgromadzeń i demonstracji), aby zapobiec „wszelkim arbitralnym interpretacjom, które mogłyby nadmiernie ograniczyć wolność pokojowego zgromadzania się”, władze Makau ponownie podkreśliły, że policja „ma obowiązek” zapewnienia, aby „zgromadzenia publiczne i demonstracje odbywały się w sposób zgodny z prawem i uporządkowany, tak aby nie powodowały poważnych skutków dla bezpieczeństwa narodowego”.

Jeżeli chodzi o prawa pracownicze, 24 października Rada Wykonawcza zatwierdziła podwyżkę płacy minimalnej o 2,9 %, czyli o 1 MOP za godzinę, podnosząc ją z obecnych 34 MOP (3,7 EUR) do 35 MOP (3,8 EUR). Zmiana ta wejdzie w życie 1 stycznia 2026 r. Według szacunków rządu środek ten obejmie około 18 200 osób, co stanowi 4,4 % całej siły roboczej.

W rozpatrywanym okresie **wolność zgromadzeń** nadal znajdowała się pod presją. Już czwarty rok z rzędu nie odbyły się żadne publiczne obchody rocznicy stłumienia protestów na placu Tiananmen w 1989 r.

1 maja policja zatrzymała mężczyznę, który samotnie protestował przeciwko obecności pracowników migrujących w Makau. Organy ścigania oskarżyły mężczyznę o naruszenie ustawy o prawie do zgromadzeń i demonstracji. Z kolei organizacja zajmująca się prawami pracowniczymi Makau People Power musiała również odwołać planowaną demonstrację z okazji Dnia Pracy z powodu „presji” ze strony policji. Prezes organizacji wyjaśnił, że w kwietniu złożył formalny wniosek o zezwolenie na protest, ale był wielokrotnie wzywany przez policję w celu omówienia planów awaryjnych na wypadek „okoliczności, których nie da się kontrolować”, takich jak „wykorzystywanie sytuacji przez protestujących w celu wywołania zamieszek”. Organizacja ostatecznie postanowiła powstrzymać się od akcji publicznej i zamiast tego złożyć pismo z petycją do szefa administracji.

Nadal zagrożone były **wolność prasy i wolność wypowiedzi**. 30 października serwis niezależnych mediów All About Macau ogłosił, że po 20 grudnia zaprzestanie działalności. Serwis wyjaśnił, że decyzję w tej sprawie podjęto „po dogłębnych rozważaniach” w obliczu „rosnącej presji i ryzyka”. Rządowe Biuro Informacji poinformowało serwis, że został on wyrejestrowany na mocy ustawy o prasie (nr 7/90/M) i że nie spełnia już „warunków ustawowych niezbędnych do prowadzenia odpowiedniej działalności”.

W kwietniu 2025 r. wszczęto postępowania przygotowawcze przeciwko trzem reporterom All About Macau za próbę uczestniczenia w posiedzeniu Zgromadzenia Ustawodawczego, które w normalnych okolicznościach byłoby otwarte dla publiczności i prasy. Stowarzyszenie Europejskich Dziennikarzy i Specjalistów ds. Komunikacji w Azji wydało oświadczenie, w którym potępiło odmowę wstępu i zatrzymanie reporterów. W czerwcu dwóm reporterom serwisu All About Macao ponownie odmówiono wstępu do budynku Zgromadzenia Ustawodawczego, gdy chcieli oni wziąć udział w konferencji prasowej zorganizowanej przez Komisję ds. Monitorowania Spraw Administracji Publicznej tego zgromadzenia, poświęconej takim zagadnieniom jak zatrudnienie i szkolenia lokalnych pracowników.

Przestrzeń dla wspierania praw osób LGBTI+ była ograniczona. Trzecia edycja Międzynarodowego Festiwalu Filmów Queer w Makau odbyła się w dniach od 30 maja do 21 czerwca przy wsparciu konsulatów kilku państw członkowskich UE.

II. Zmiany gospodarcze

W 2025 r. gospodarka Makau odnotowała wzrost już trzeci rok z rzędu. Według wstępnych danych dostępnych w momencie sporządzania niniejszego sprawozdania **PKB Makau wzrósł**

w 2025 r. o 4,7 % w ujęciu rok do roku, osiągając 417,3 mld MOP (45,0 mld EUR)². Gospodarka Makau nie powróciła jednak jeszcze w pełni do poziomu sprzed pandemii.

Do wzrostu gospodarczego w 2025 r. przyczynił się **wzrost liczby turystów**. W omawianym roku Makau odwiedziło łącznie 40,1 mln osób. Oznacza to wzrost o 14,7 % w ujęciu rok do roku i po raz pierwszy od zakończenia pandemii COVID-19 liczba turystów przekroczyła poziom sprzed pandemii (39,4 mln w 2019 r.). Goście z Chin kontynentalnych stanowili 72,4 % turystów przybywających do Makau, a goście z Hongkongu – 18,2 %³.

Największy wkład w gospodarkę Makau nadal miały **branża gier hazardowych i branże pokrewne**, w dużej mierze wspierane wydatkami turystów. W 2025 r. przychody z gier hazardowych nadal rosły i wzrosły o 9,1 % w ujęciu rok do roku, osiągając 248,0 mld MOP (26,7 mld EUR)⁴. Pomimo tego wzrostu przychody z gier hazardowych były jednak nadal o 15,4 % niższe niż przed pandemią (w 2019 r.).

Stopa bezrobocia w 2025 r. wyniosła 1,9 %, co oznacza niewielki wzrost w porównaniu z 1,8 % w 2024 r. W ciągu roku **inflacja** utrzymywała się na niskim poziomie, a średni złożony wskaźnik cen konsumpcyjnych wzrósł o 0,3 %.

Na koniec 2025 r. **rezerwy budżetowe** Makau wynosiły 667 mld MOP (71,9 mld EUR), co stanowi wzrost o 8,2 % w porównaniu z końcem 2024 r. Rezerwy są wystarczające do pokrycia około 7,1 roku wydatków rządowych (w oparciu o poziom wydatków rządowych z 2025 r.).

W 2024 r. (według najnowszych dostępnych danych statystycznych Makau) wartość **BIZ** w Makau osiągnęła poziom 395 mld MOP (42,6 mld EUR), co stanowi wzrost o 4,5 % w ujęciu rok do roku. Największymi źródłami BIZ były Hongkong i Chiny kontynentalne.

Polityka gospodarcza

W swoim orędziu politycznym z 18 listopada 2025 r. szef administracji Sam Hou Fai przedstawił priorytety gospodarcze Makau, w tym (i) zwiększenie dywersyfikacji gospodarczej Makau; (ii) dalszy rozwój obszaru metropolitalnego i integracja z nim; (iii) dalsza integracja z Chinami kontynentalnymi i udział w ich rozwoju gospodarczym; (iv) dalszy rozwój Strefy Pogłębionej Współpracy Guangdong–Makau w Hengqin; (v) wzmocnienie roli Makau jako łącznika między Chinami kontynentalnymi a państwami portugalskojęzycznymi; oraz (vi) poprawę zarządzania Makau. W orędziu politycznym zapowiedziano również inicjatywy mające na celu poprawę otoczenia działalności gospodarczej, w tym przegląd przepisów, usprawnienie i cyfryzację procedur, reorganizację departamentów, wzmocnienie działań antykorupcyjnych oraz dalsze wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw.

W sektorze gier hazardowych koncesjonariusze kasyn nadal byli zobowiązani do inwestowania w działalność niezwiązaną z grami hazardowymi w celu wspierania dywersyfikacji gospodarczej Makau. W ciągu roku zamknięto kasyna satelitarne (kasyna

² Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Urząd ds. Statystyk i Spisu Powszechnego, rząd Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ W przeliczeniu na EUR: 1 EUR = 9,28 MOP (na koniec grudnia 2025 r.).
https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_pl.

zarządzane przez operatorów zewnętrznych na podstawie licencji głównych koncesjonariuszy miasta) zgodnie z nową ustawą o grach hazardowych przyjętą w 2022 r., w której zawarto wymóg zakończenia działalności kasyn satelitarnych do grudnia 2025 r.⁵. W orędziu politycznym szef administracji ogłosił, że rząd przeprowadzi ustawowy przegląd wyników koncesjonariuszy kasyn, w tym ocenę ich inwestycji w działalność niezwiązaną z grami hazardowymi w celu wsparcia dywersyfikacji gospodarczej Makau. W omawianym roku do Zgromadzenia Ustawodawczego wpłynął projekt ustawy zmieniającej przepisy dotyczące reklamy w Makau, obejmujący bardziej rygorystyczne uregulowanie reklamy działalności w zakresie gier hazardowych⁶.

W ciągu roku kontynuowano główną politykę promowania **dywersyfikacji gospodarczej** w celu zwiększenia udziału sektorów niezwiązanych z grami hazardowymi w PKB. Cel ten ma zostać osiągnięty przez rozwój sektorów „1 + 4” („1” oznacza turystykę i rekreację), tj. dywersyfikację źródeł ruchu turystycznego i przekierowanie wpływów z turystyki na działalność niezwiązaną z grami hazardowymi. Pozostałe „4” sektory to opieka zdrowotna (ze szczególnym uwzględnieniem tradycyjnej medycyny chińskiej, w tym badań i rozwoju, produkcji, usług medycznych i ekspansji zagranicznej); usługi finansowe; nowe technologie; oraz kongresy i targi, handel, kultura i sport. W orędziu politycznym szef administracji poinformował, że dywersyfikacja przebiega wolniej niż oczekiwano.

Według przedstawicieli przemysłu **brak zróżnicowanej puli talentów** w Makau jest przeszkodą dla dywersyfikacji gospodarki. W orędziu politycznym zapowiedziano, że rząd będzie dążył do przyciągnięcia do Makau większej liczby utalentowanych pracowników wysokiej klasy, przy jednoczesnym dalszym priorytetowym traktowaniu lokalnego zatrudnienia.

W orędziu politycznym przedstawiono inicjatywy mające na celu wspieranie **nowych technologii i innowacji**. Obejmuje to przyciąganie i pielęgnowanie talentów oraz dalsze zapewnianie finansowania za pośrednictwem różnych programów badań naukowych i innowacji oraz nowych funduszy rządowych przeznaczonych na rozwój przemysłowy i technologiczny. Kolejnym celem jest przyciągnięcie większej liczby przedsiębiorstw z zagranicy, w szczególności w celu zapewnienia obecności w Hengqin, w sektorach takich jak układy scalone, biomedycyna, technologia cyfrowa oraz przemysł lotniczy i kosmiczny. Zachęca się do współpracy badawczej z Chinami kontynentalnymi i państwami portugalskojęzycznymi. Rząd zbuduje nowy park przemysłowy badań i rozwoju technologii oraz planuje wystrzelenie satelitów we współpracy z Chinami kontynentalnymi. Promuje się gospodarkę cyfrową, w tym handel elektroniczny i transgraniczne płatności cyfrowe w renminbi. W ciągu roku dodatkowe przedsiębiorstwa uzyskały certyfikaty w ramach programu certyfikacji przedsiębiorstw technologicznych Makau. Według źródeł rządowych⁷ do listopada 2025 r. certyfikowano 51 przedsiębiorstw zatrudniających 1 800 osób.

⁵ Urząd ds. Statystyk i Spisu Powszechnego, rząd Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Strona internetowa Zgromadzenia Ustawodawczego Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

⁷ Strona internetowa Funduszu Rozwoju Naukowego i Technologicznego https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%20E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

Jeżeli chodzi o **kongresy i targi**, w pierwszych trzech kwartałach 2025 r. w Makau odbyło się 1 331 wydarzeń („spotkania, imprezy motywacyjne, konferencje i targi”) (wzrost o 25,7 % w ujęciu rok do roku, a tym samym mniej więcej powrót do poziomu z 2019 r.)⁸.

Jeżeli chodzi o **zdrowie**, rząd dąży do promowania branż związanych z kompleksowym podejściem do zdrowia, w tym usług medycznych, turystyki zdrowotnej oraz rozwoju, produkcji i komercjalizacji tradycyjnej medycyny chińskiej, w tym we współpracy z Hengqin⁹, gdzie znajduje się również park tradycyjnej medycyny chińskiej służący współpracy między prowincją Guangdong a Makau.

Jeżeli chodzi o **usługi finansowe**, Makau dąży do przyciągnięcia większej liczby zagranicznych funduszy i przedsiębiorstw (w tym przez zachęty podatkowe) oraz do dalszej reformy ram prawnych dotyczących usług finansowych. Rząd dąży również do rozwoju rynku obligacji w Makau, w tym promowania powiązań z Chinami kontynentalnymi i na arenie międzynarodowej, oraz do przyciągnięcia większej liczby emisji z Chin kontynentalnych (w omawianym roku Ministerstwo Finansów ChRL, rząd prowincji Guangdong oraz miasto Shenzhen wyemitowały obligacje w Makau)¹⁰. W ciągu roku uruchomiono bezpośrednie połączenie między centralną instytucją rynku pieniężnego w Hongkongu a centralnym depozytem papierów wartościowych w Makau w celu wspierania rozwoju rynków obligacji w obu regionach¹¹. Makau dokonało również zmiany ustawy o funduszach inwestycyjnych (ogłoszenie 28 lipca 2025 r. i wejście w życie 1 stycznia 2026 r.)¹² mającej na celu większe zbliżenie przepisów i zwiększenie łączności między rynkami funduszy w Makau a rynkami zagranicznymi oraz przyciągnięcie większej liczby instytucji zagranicznych. W sierpniu 2025 r. weszła w życie ustawa o działalności pośredników ubezpieczeniowych (ustawa nr 15/2024)¹³ zmieniająca system licencjonowania, standardy operacyjne i ramy nadzoru w branży ubezpieczeniowej.

W ciągu roku Makau wprowadziło nowe ramy prawne regulujące **lotnictwo cywilne** w celu rozszerzenia dostępu do rynku poprzez wprowadzenie opartego na przetargach systemu udzielania licencji na obsługę przewozów pasażerskich¹⁴ (co zakończyło wyłączną koncesję Makau przyznaną linii Air Macau).

Jeżeli chodzi o **politykę ochrony środowiska**, szef administracji zapowiedział w orędziu politycznym prace mające na celu poprawę oczyszczania ścieków, ograniczenie ilości odpadów

⁸ Komunikat prasowy Urzędu ds. Statystyk i Spisu Powszechnego rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Komunikat prasowy Biura Rozwoju Gospodarczego w Hengqin

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Komunikaty prasowe Urzędu Monetarnego Makau:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>,

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>,

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Komunikat prasowy Hongkońskiego Urzędu ds. Polityki Pieniężnej

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Oficjalny biuletyn rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Oficjalny biuletyn rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

oraz zapobieganie katastrofom klimatycznym (w tym powodziom) i łagodzenie ich skutków. Rząd planuje zwiększyć udział czystej energii elektrycznej dostarczanej do Makau przez korporację China Southern Power Grid do 50 % (większość energii elektrycznej Makau pochodzi z Chin kontynentalnych). Nadal promowane będą pojazdy elektryczne i ekologiczny transport publiczny, a także opublikowany zostanie plan ochrony środowiska (2026–2030). W 2025 r. 37,8 % nowo zarejestrowanych pojazdów silnikowych stanowiły pojazdy elektryczne¹⁵. W marcu 2025 r. w Makau odbyło się międzynarodowe forum współpracy w zakresie środowiska połączone z poświęconą tej kwestii wystawą.

W ciągu roku rząd nadal udzielał **wsparcia finansowego mieszkańcom**, w tym świadczeń pieniężnych w ramach programu uczestnictwa w majątku i różnych świadczeń.

W ciągu roku prowadzono prace infrastrukturalne, w tym w zakresie mieszkalnictwa publicznego i infrastruktury transportowej. Rząd planuje dalszą rozbudowę portu lotniczego Makau (w ramach projektu rozbudowy zlokalizowanego w Hengqin) oraz sieci miejskiego transportu szynowego w Specjalnym Regionie Administracyjnym, a także budowę parku przemysłowego i strefy turystyczno-kulturalnej, jak również kampusu uniwersyteckiego w Hengqin.

Integracja gospodarcza z Chinami kontynentalnymi

Chiny kontynentalne są głównym partnerem handlowym Makau w zakresie handlu towarami, odpowiadającym za 29,4 % całkowitego handlu zagranicznego Makau w 2025 r. W 2024 r. (według najnowszych dostępnych danych) Chiny kontynentalne były również drugim co do wielkości – po Hongkongu – źródłem bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Specjalnym Regionie Administracyjnym. Gospodarka Makau jest w znacznym stopniu uzależniona od turystów z Chin kontynentalnych, którzy przyjeżdżają do Specjalnego Regionu Administracyjnego w celach turystycznych i związanych z hazardem.

Makau nadal odgrywa rolę platformy i łącznika między Chinami kontynentalnymi a **państwami portugalskojęzycznymi** w takich dziedzinach jak turystyka, handel i inwestycje, technologie i usługi finansowe.

Makau dąży również do pogłębienia integracji gospodarczej z Chinami kontynentalnymi, w szczególności przez inicjatywy takie jak **obszar metropolitalny Guangdong-Hongkong-Makau** („obszar metropolitalny”) oraz Strefa Pogłębionej Współpracy Guangdong–Makau w Hengqin.

W orędziu politycznym z listopada 2025 r. szef administracji wyjaśnił, że Makau będzie nadal aktywnie uczestniczyć w rozwoju obszaru metropolitalnego, dalej dostosowywać przepisy i mechanizmy w ramach regionu, wzmacniać współpracę z władzami w Guangdong i Hongkongu oraz poprawiać łączność infrastrukturalną i transgraniczne przepływy osób. Mieszkańców Makau zachęca się do życia i pracy na obszarze metropolitalnym, w tym poprzez ułatwianie transgranicznych usług administracji, opieki społecznej i opieki zdrowotnej. Inne cele obejmują promowanie marki turystycznej obszaru metropolitalnego, współpracę

¹⁵ Komunikat prasowy rządu Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

w zakresie badań i technologii oraz usług finansowych, a także regionalne uznawanie certyfikatów kwalifikacji specjalistów i praw własności intelektualnej.

Strefa Pogłębionej Współpracy Guangdong–Makau w Hengqin zajmuje powierzchnię około 100 kilometrów kwadratowych – czyli mniej więcej trzykrotnie większą od powierzchni Makau – i znajduje się w prowincji Guangdong, w sąsiedztwie Specjalnego Regionu Administracyjnego Makau. Strefa ta jest zarządzana wspólnie przez Guangdong i Makau i zapewnia dodatkowe tereny, które mają wspierać dywersyfikację gospodarki Makau oraz głębszą integrację z Chinami kontynentalnymi. Uzgodnienia celne zapewniają preferencyjne traktowanie towarów z Makau wwożonych do strefy współpracy Hengqin (zwolnienie kwalifikujących się towarów z podatku obowiązującego w Chinach kontynentalnych). W ciągu roku opublikowano plany rozwoju Hengqin¹⁶, a w swoim orędziu politycznym szef administracji Makau podkreślił również, że rozwój tej strefy stanowi główny priorytet polityczny. Do priorytetowych sektorów gospodarki, które mają być rozwijane, należą sektory innowacji i technologii, inteligentnej produkcji, opieki zdrowotnej i tradycyjnej medycyny chińskiej, usług finansowych oraz rekreacji i spotkań, imprez motywacyjnych, konferencji i targów. Strategie polityczne obejmują promowanie integracji i ujednolicenia przepisów, poprawę otoczenia biznesowego oraz zachęcanie przedsiębiorstw i mieszkańców Makau do osiedlenia się w Hengqin.

Według oficjalnych statystyk w 2025 r. PKB Hengqin wyniósł 54,7 mld CNY (6,7 mld EUR), a w strefie tej zarejestrowano 7 681 przedsiębiorstw z kapitałem z Makau (grudzień 2025 r.)¹⁷, a także 23 749 mieszkańców Makau mieszkających w Hengqin i 5 762 mieszkańców Makau pracujących w Hengqin (czerwiec 2025 r.)¹⁸.

Projekt w zakresie powiązanego dwukierunkowego, transgranicznego zarządzania majątkiem („Wealth Management Connect”) umożliwia kwalifikującym się mieszkańcom Chin kontynentalnych, Hongkongu i Makau inwestowanie w produkty zarządzania majątkiem dystrybuowane na rynku drugiej strony, przy czym w programie uczestniczy 11 banków z Makau.

Umowa o bliższej współpracy gospodarczej między Chinami kontynentalnymi a Makau (CEPA) zapewnia bezcłowy dostęp dla towarów z Makau wprowadzanych na rynek chiński, a także preferencyjny dostęp dla usługodawców z Makau.

III. Stosunki między Makau a Chinami kontynentalnymi

20. Komitet Centralny Komunistycznej Partii Chin odbył swoją czwartą sesję plenarną w dniach 20–23 października. Posiedzenie poświęcone było określeniu 15. planu pięcioletniego Chin, który będzie wyznaczał kierunki rozwoju kraju w latach 2026–2030. W opublikowanych 28 października „Zaleceniach Komitetu Centralnego Komunistycznej Partii Chin dotyczących opracowania 15. planu pięcioletniego krajowego rozwoju

¹⁶ Ogólny plan zagospodarowania przestrzennego Strefy Pogłębionej Współpracy Guangdong–Makau w Hengqin (2021–2035)

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html,

Plan rozwoju przemysłowego Strefy Pogłębionej Współpracy Guangdong–Makau w Hengqin (2025–2029)

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Strona internetowa Biura Rozwoju Gospodarczego w Hengqin

<https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Komunikat prasowy Biura Rozwoju Gospodarczego w Hengqin https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

gospodarczego i społecznego” partia zadeklarowała swoje poparcie dla „długoterminowego dobrobytu i stabilności” Hongkongu i Makau.

23 października szef administracji Makau podkreślił, że Makau „wykorzysta nowe możliwości wynikające z 15. planu pięcioletniego”. „Rząd zacieśni swoje powiązania ze społecznością międzynarodową, aby lepiej służyć rozwojowi kraju” – głosi oświadczenie.

W dniach 22–23 listopada Makau odwiedziła delegacja składająca się z przewodniczącego Chińskiej Akademii Nauk, zastępcy dyrektora Biura Centralnej Komisji Spraw Finansowych i Gospodarczych i zastępcy dyrektora Biura Centralnej Grupy Wiodącej ds. Obszarów Wiejskich Komunistycznej Partii Chin, w celu omówienia 15. planu pięcioletniego i jego skutków dla Makau. Delegacja odwiedziła również Strefę Pogłębianej Współpracy Guangdong–Makau w Hengqin.

Xia Baolong, dyrektor biura roboczego ds. Hongkongu i Makau przy Komitecie Centralnym Komunistycznej Partii Chin (KPCh) i Radzie Państwa Chińskiej Republiki Ludowej, odwiedził Makau w dniach 8–13 maja. Była to pierwsza wizyta przeglądowa Xia w Makau od czasu objęcia urzędu przez lokalne władze w grudniu 2024 r. Xia wezwał rząd do wykorzystania zalet „systemu kierowanego przez władzę wykonawczą”.

Xia wezwał również środowiska biznesowe w Makau i Hongkongu do „kontynuowania ducha walki”, wzywając środowisko biznesu do wniesienia większego wkładu w rozwój gospodarki krajowej i stwierdzając, że „każdy powinien zdecydowanie bronić podstaw interesów narodowych, gdy dochodzi do ich naruszenia”.

30 maja Rada Państwa ChRL mianowała Zhou Ji, wcześniej zastępcę dyrektora biura roboczego ds. Hongkongu i Makau przy Komitecie Wykonawczym Komitetu Centralnego Komunistycznej Partii Chin, na stanowisko nowego dyrektora biura łącznikowego rządu centralnego w Hongkongu. 14 lipca Pekin mianował Xu Qifanga, byłego zastępcę dyrektora Departamentu Organizacyjnego Komitetu Centralnego KPCh, na miejsce Zhou w biurze roboczym ds. Hongkongu i Makau.

W listopadzie i grudniu 2025 r. prowincja Guangdong, Hongkong i Makau były współgospodarzami odpowiednio XV Igrzysk Narodowych, XII Igrzysk Narodowych dla Osób z Niepełnosprawnościami oraz IX Narodowych Igrzysk Specjalnych. Był to pierwszy przypadek, kiedy igrzyska narodowe zostały zorganizowane wspólnie przez obszar metropolitalny.

IV. Stosunki dwustronne i współpraca między UE a Makau w 2025 r.

Umowa o handlu i współpracy między Europejską Wspólnotą Gospodarczą a Makau z 1992 r. miała na celu dalsze wzmocnienie stosunków między UE a Makau. Obejmuje ona współpracę w dziedzinie handlu, gospodarki, nauki i technologii.

Wspólny Komitet UE–Makau jest platformą, za pośrednictwem której Makau i UE omawiają sprawy z kilku dziedzin. Ostatnie **posiedzenie Wspólnego Komitetu** odbyło się w 2019 r.

W 2025 r. biuro Unii Europejskiej zorganizowało obchody Dnia Europy – drugie od czasu zniesienia ograniczeń związanych z podróżowaniem wprowadzonych w związku z pandemią COVID-19. Szef biura Unii Europejskiej w Hongkongu i Makau spotkał się kilkakrotnie

w ciągu roku z przedstawicielami władz Makau (w tym z szefem administracji) oraz z zainteresowanymi stronami reprezentującymi przedsiębiorstwa i społeczeństwo obywatelskie.

Trzecia edycja Międzynarodowego Festiwalu Filmów Queer w Makau odbyła się w dniach od 30 maja do 21 czerwca przy wsparciu konsulatów generalnych i instytutów kultury państw członkowskich UE.

W 2025 r. **UE była drugim co do wielkości partnerem handlowym Makau w zakresie towarów**, który odpowiadał za 25,3% całkowitej wymiany handlowej Makau (w porównaniu z 28,3 % w przypadku Chin kontynentalnych stanowiących największego partnera handlowego Makau).

Z danych Eurostatu wynika, że w 2025 r. **wartość dwustronnego handlu towarami między UE a Makau** wyniosła 887 mln EUR i obejmował on głównie eksport z UE do Makau (801 mln EUR). Głównymi pozycjami eksportu UE do Makau były odzież i akcesoria odzieżowe, biżuteria, wyroby skórzane i towary luksusowe, żywność i napoje oraz sprzęt transportowy.

Jeżeli chodzi o **handel usługami**, z danych Eurostatu wynika, że w 2024 r. UE wyeksportowała do Makau usługi o wartości 292 mln EUR (wzrost o 7,7 % w porównaniu z 2023 r.). Import usług z Makau do UE wyniósł w 2024 r. 95 mln EUR (spadek o 23,8 % w porównaniu z 2023 r.).

Według Eurostatu **bezpośrednie inwestycje zagraniczne UE** w Makau osiągnęły na koniec 2024 r. (najnowsze dostępne dane) wartość 1,68 mld EUR, natomiast wartość BIZ Makau w UE wyniosła 1,17 mld EUR.