

Brussel, 23 september 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	JOIN(2026) 21 final
Betreft:	GEZAMENLIJK VERSLAG AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD SPECIALE ADMINISTRATIEVE REGIO MACAU JAARVERSLAG 2025

De delegaties vinden hierbij document JOIN(2026) 21 final.

Bijlage: JOIN(2026) 21 final



EUROPESE
COMMISSIE

HOGE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE UNIE VOOR
BUITENLANDSE ZAKEN
EN VEILIGHEIDSBELEID

Brussel, 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

GEZAMENLIJK VERSLAG AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

SPECIALE ADMINISTRATIEVE REGIO MACAU

JAARVERSLAG 2025

GEZAMENLIJK VERSLAG AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

SPECIALE ADMINISTRATIEVE REGIO MACAU

JAARVERSLAG 2025

Samenvatting

Sinds de overdracht van Macau aan de Volksrepubliek China in 1999 hebben de Europese Unie (EU) en haar lidstaten de politieke en economische ontwikkelingen in de speciale administratieve regio (SAR) Macau in het kader van het beginsel “één land, twee systemen” op de voet gevolgd. De EU steunt dit beginsel en de uitvoering ervan, in overeenstemming met de basiswet, die ervoor moet zorgen dat de manier van leven, de rechtsstaat en de bescherming van fundamentele rechten en vrijheden in Macau tot 2049 ongewijzigd blijven.

Volgens de in 1999 gedane toezegging aan het Europees Parlement publiceren de Commissie en de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter jaarlijks een verslag over de ontwikkelingen in Macau. In de loop der jaren is hierin bijzondere aandacht besteed aan de uitvoering van het “één land, twee systemen”-beginsel wat betreft de autonomie van Macau zoals neergelegd in de basiswet van Macau.

Dit 26e jaarverslag heeft betrekking op 2025. Op politiek vlak werden de autonomie en de rechten en fundamentele vrijheden, die tot ten minste 2049 zouden worden beschermd, verder uitgehouden. Het jaar werd gekenmerkt door: i) de achtste verkiezing van de wetgevende vergadering, en ii) de eerste arrestatie uit hoofde van de Wet op de bescherming van de nationale veiligheid.

De woordvoerder van de EU kwam met een verklaring aangaande de volgende kwestie:

- 2 augustus 2025 — verklaring van de woordvoerder over de arrestatie van Au Kam San¹

Het bbp van Macau steeg in 2025 met 4,7 % ten opzichte van het voorgaande jaar. Dit was het derde opeenvolgende jaar van groei, maar de economie heeft zich nog niet volledig hersteld tot de niveaus van vóór de COVID-19-pandemie. De economische groei werd ondersteund door een toename van het aantal toeristen dat naar Macau reisde en de daarmee samenhangende inkomsten uit kansspelen. Macau maakte melding van 40,1 miljoen bezoekers in 2025. Dit is de eerste keer sinds het eind van de COVID-19-pandemie dat het aantal toeristen hoger lag dan vóór de pandemie. Ondanks de toename van het aantal toeristen hebben de inkomsten uit kansspelen echter niet het niveau van vóór de pandemie bereikt.

In 2025 was de EU de op één na grootste handelspartner van Macau op het gebied van goederen en was goed voor 26,0 % van de totale handel van Macau, met een handelsoverschot in het voordeel van de EU. In 2024 was de EU de op twee na grootste bron van directe buitenlandse investeringen (BDI) van Macau (meest recente beschikbare gegevens).

¹ Verklaring van de woordvoerder over de arrestatie van Au Kam San, 2 augustus 2025, beschikbaar op: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

I. Politieke en sociale ontwikkelingen

De achtste verkiezing van de wetgevende vergadering vond plaats op 14 september. Er werden 14 wetgevers rechtstreeks gekozen en 12 indirect door organisaties uit verschillende maatschappelijke sectoren. Op 29 september werden er 7 extra wetgevers aangesteld door regeringsleider Sam Hou Fai. De 33 leden van de vergadering legden op 16 oktober de eed af.

De opkomst voor de rechtstreekse verkiezingen was 53,35 % en 175 272 kiezers brachten hun stem uit. Dit was de op twee na laagste opkomst sinds de overdracht in 1999, ondanks het feit dat de regering en particuliere ondernemingen de burgers hadden opgeroepen te gaan stemmen. Het team New Hope, onder leiding van de zeer ervaren wetgever José Pereira Coutinho, behaalde het hoogste aantal stemmen, te weten een record van 43 361 stemmen, oftewel ongeveer een kwart van de in totaal uitgebrachte stemmen.

Het aantal ongeldige stemmen lag met 13 040 ongekend hoog. De autoriteiten namen een nieuwe regeling aan die het mediakanalen verbiedt de zitting bij te wonen waarin ongeldige stemmen worden onderzocht. Het was nog steeds niet toegestaan om foto's of videobeelden van de procedure te maken.

André Cheong, de voormalige minister voor Administratie en Justitie, werd als wetgever benoemd en op 16 oktober unaniem door de wetgevers verkozen tot voorzitter van de wetgevende vergadering. Het feit dat iemand voor het eerst wetgever is en een leidende rol op zich neemt, is ongekend in de geschiedenis van de wetgevende macht van Macau.

De verkiezingen werden gevolgd door een herschikking van de belangrijkste functionarissen. Cheong werd opgevolgd door Wong Sio Chak, die voorheen minister van Veiligheid was; Wong werd vervangen door Chan Tsz King, de voormalige procureur-generaal.

Op 6 november verklaarde de commissie tegen Corruptie dat zij twee gevallen in verband met het verkiezingsproces voor de wetgevende vergadering had doorverwezen naar het openbaar ministerie, waaronder een vermeend geval van verkiezingscorruptie, waarbij de verdachte op een socialemediaplatform had toegezegd te stemmen op de kandidaat die een geldelijke beloning in het vooruitzicht kon stellen.

Voorafgaand aan de verkiezingen had de commissie Verkiezingszaken voor de verkiezingen van de wetgevende vergadering op 15 juli twaalf kandidaten op twee kandidatenlijsten gediskwalificeerd omdat zij de basiswet niet zouden naleven en geen trouw aan de SAR Macau zouden hebben beloofd. Een van de betrokken personen was een zittende wetgever die in 2021, het jaar waarin de autoriteiten voor de eerste keer prodemocratische kandidaten hadden gediskwalificeerd, hetzelfde politieke screeningsproces met succes had doorlopen. Tegen de beslissing kon geen beroep worden aangetekend.

De voorzitter van de commissie lichtte op 15 juli voorts toe dat het besluit tot diskwalificatie was genomen op basis van "herzieningsadviezen" van het Comité voor de bescherming van de nationale veiligheid in Macau, dat wordt voorgezeten door de regeringsleider. Ook functionarissen op het vasteland van het verbindingsbureau van de centrale overheid in Macau zijn lid van het Comité voor de bescherming van de nationale veiligheid. Met deze regeling heeft de centrale overheid rechtstreeks invloed op de verkiezingen van de lokale wetgevende macht van Macau.

In een op 15 juli gepubliceerde afzonderlijke verklaring wees de regering erop dat een kandidaat die geen handelingen heeft verricht waardoor hij wordt geacht “de basiswet niet na te leven” of “geen trouw aan de SAR te beloven”, alsnog wordt gediskwalificeerd wanneer hij “anderen bijstaat of faciliteert bij het uitvoeren van dergelijke handelingen”, onder verwijzing naar de in 2024 vastgestelde gewijzigde “kieswet voor de verkiezing van de wetgevende vergadering van de Speciale Administratieve Regio Macau”.

In de verklaring werd verder gesteld dat zolang een kandidaat op een kandidatenlijst werd geacht “de basiswet niet na te leven” of “geen trouw aan de SAR te beloven” door “het bekritisieren, in diskrediet brengen, belasteren of beledigen” van de wetten en besluiten van het Nationale Volkscongres en zijn permanente comité, andere kandidaten op dezelfde lijst die “steun van een dergelijke kandidaat voor verkiezingsdoeleinden” hebben aanvaard, niet kunnen worden geacht “de basiswet na te leven” of “trouw aan de SAR te beloven”.

Op 18 juli verwierp de commissie Verkiezingszaken van de wetgevende vergadering een beroep van Tim Wong Tak Loi en zijn kiesgroep Livelihood Power in Macao die van deelname aan de verkiezingen waren uitgesloten. De commissie herhaalde dat tegen de diskwalificatie geen beroep kon worden ingesteld. Zij stemde er echter mee in de aanbetseling van de kandidaat aan de groep terug te storten.

In een hiervan losstaand geval deelde de voormalige prodemocratische wetgever Antonio Kuok Cheong Ng op 12 september op zijn sociale media mee dat hij een “bevel van de autoriteiten” had ontvangen om Macao tien dagen lang te verlaten, een termijn die samenviel met de verkiezingsperiode.

De voormalige prodemocratische wetgever Sunny Au werd op 30 juli op grond van de nationale veiligheidswetgeving van Macau gearresteerd wegens vermeende “samenzwering met buitenlandse mogendheden”. Dit was de eerste keer dat de autoriteiten een beroep deden op de Wet op de bescherming van de nationale veiligheid, die voor het laatst in 2023 werd gewijzigd met het oog op een betere afstemming op de veiligheidswetgeving van het vasteland.

Hij zit sindsdien in voorlopige hechtenis voor een periode van maximaal drie jaar. De echtgenote van Au werd als getuige opgeroepen en moest zich op 31 juli melden bij het openbaar ministerie voor het afleggen van een getuigenis. De arrestatie had naar verluidt te maken met de levering van materiaal in verband met de herdenking van het neerslaan van de protesten op het Tiananmenplein op 4 juni 1989, aan de Chinese Alliance for Democracy, een in de VS gevestigde groepering die democratische activiteiten in China ondersteunt.

Au had in de tien dagen voorafgaand aan het jubileum van 4 juni verschillende berichten ontvangen waarin bepaalde “zorgen” waren geuit, maar had de media verteld dat hij zich niet onder druk gezet voelde. Net als in voorgaande jaren plaatste hij teksten op Facebook over deze historische gebeurtenis.

Op 18 november hield regeringsleider Sam Hou Fai zijn tweede beleidsverklaring. Hij beloofde de economische diversificatie voort te zetten, de doeltreffendheid van het bestuur en de bestaansmiddelen van de bevolking te verbeteren, en de integratie van Macau in de nationale ontwikkeling te versterken.

Daarnaast is zijn regering voornemens alle huidige en nieuwe ambtenaren te verplichten een eed af te leggen om de basiswet van Macau na te leven en trouw te beloven aan de SAR. Dit beleid heeft tot doel “de governancebasis van *de patriotten die Macau besturen* te versterken”.

Op 1 november diende de Portugese rechter Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro zijn ontslag in als rechter in tweede aanleg. Op 12 december werd de enige in Macau actieve Portugese rechter, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, door het gerecht van eerste aanleg bevorderd tot rechter van tweede aanleg. De benoeming werd op 1 januari 2026 van kracht.

De Portugese premier Luís Montenegro bezocht Macau tussen 9 en 10 september. De premier kondigde aan dat de **vergadering van het Gemengd Comité Macau-Portugal** tussen 4 en 6 februari 2026 in Macau zou plaatsvinden, bijna zeven jaar na de laatste zitting.

Tijdens de receptie ter gelegenheid van de Dag van Portugal, Camões en de Portugese Gemeenschappen op 10 juni, verklaarde regeringsleider Sam Hou Fai dat de Portugese gemeenschap consequent aanzienlijke bijdragen had geleverd aan de “gezonde ontwikkeling van verschillende ondernemingen” in Macau. Sam “uitte zijn dankbaarheid voor de niet-aflatende steun van de Portugese gemeenschap voor en de samenwerking met” de regering van Macau, en voor haar bijdragen aan de sociaal-economische ontwikkeling van Macau.

Op 24 september werd Macau getroffen door **de supertyfoon Ragasa**, waarop het Meteorologisch en Geofysisch Bureau het hoogst mogelijke waarschuwingssignaal afgaf (“orkaankracht 10”) aangezien de gemiddelde windsnelheid meer dan 118 km per uur bedroeg. Het ging om de sterkste tropische cycloon in het westelijk deel van de Noordelijke Stille Oceaan in 2025. Dankzij de effectieve voorbereiding vielen er in de stad geen dodelijke slachtoffers en slechts acht gewonden.

Rechten, vrijheden en gelijke kansen

Op 3 februari 2025 dienden de centrale regering en de regering van Macau met een vertraging van zes jaar hun periodieke verslag in bij het VN-Comité tegen Foltering. Het verslag zou oorspronkelijk in 2019 worden uitgebracht. De regering van Macau gaf een uiteenzetting van haar werkzaamheden in het kader van het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing. Hoewel het VN-Comité tegen foltering in zijn laatste slotopmerking van 2016 zijn zorgen had geuit over het feit dat de wet inzake huiselijk geweld “niet werd uitgebreid tot alle personen in een intieme relatie, ongeacht hun seksuele geaardheid”, werd dit punt van zorg in de meest recente verklaring van de regering van Macau niet aan de orde gesteld.

Op 5 december 2025 diende Macau het “verslag van de staatspartij over de follow-up van de slotopmerkingen” van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten in. In antwoord op de oproep in de slotopmerkingen tot herziening van Wet nr. 2/93/M (recht van vereniging en betoging) om “elke willekeurige interpretatie die het recht op vrijheid van vereniging ten onrechte kan beperken” te voorkomen, herhaalden de autoriteiten van Macau dat de politie “verplicht” is ervoor te zorgen dat “openbare samenkomsten en demonstraties op rechtmatige en ordelijke wijze plaatsvinden teneinde ernstige gevolgen voor de nationale veiligheid te voorkomen”.

Wat de arbeidsrechten betreft, keurde de Uitvoerende Raad op 24 oktober een verhoging van 2,9 % (1 MOP) van het minimumloon per uur goed, waardoor het loon werd verhoogd van

34 MOP (3,70 EUR) naar 35 MOP (3,80 EUR). Het beleid wordt op 1 januari 2026 van kracht. Volgens schattingen van de regering zullen ongeveer 18 200 mensen gevolgen van deze maatregel ondervinden, wat neerkomt op 4,4 % van de totale beroepsbevolking.

De vrijheid van vereniging bleef onder druk staan. Voor het vierde jaar op rij werd het neerslaan van de protesten op het Tiananmenplein in 1989 niet publiekelijk herdacht.

Op 1 mei hield de politie een man aan die in zijn eentje protesteerde tegen de aanwezigheid van arbeidsmigranten in Macau. De rechtshandhavingsautoriteit beschuldigde de man van het overtreden van de wet op het recht van vereniging en betoging. In een hiervan losstaand geval moest de arbeidsrechtenorganisatie Macau People Power een geplande demonstratie op de Dag van de Arbeid annuleren vanwege “druk” van de politie. De voorzitter van de organisatie lichtte toe dat hij in april een formeel verzoek voor de demonstratie had ingediend, maar herhaaldelijk door de politie werd gesommeerd om noodplannen te bespreken voor “onbeheersbare omstandigheden”, zoals “demonstranten die misbruik maken van de gelegenheid om problemen te veroorzaken”. De organisatie besloot uiteindelijk af te zien van de publieke actie en in plaats daarvan een petitie in te dienen bij de regeringsleider.

Ook de persvrijheid en vrijheid van meningsuiting bleven onder druk staan. Het onafhankelijke mediakanaal All About Macau kondigde op 30 oktober aan zijn activiteiten na 20 december te stoppen. Het kanaal lichtte toe dat het besluit was genomen “na grondige overwegingen” te midden van “toenemende druk en risico’s”. In oktober had het informatiebureau van de regering het kanaal meegedeeld dat het was uitgeschreven op grond van de perswet (Wet nr. 7/90/M) en dat het niet langer voldeed aan de “wettelijke voorwaarden voor de uitoefening van de desbetreffende activiteiten”.

In april 2025 werd een strafrechtelijk onderzoek ingesteld tegen drie verslaggevers van All About Macau voor het willen bijwonen van een bijeenkomst van de wetgevende vergadering, die normaal gesproken door het publiek en de pers kan worden bijgewoond. De Society of European Journalists & Communication Professionals in Asia gaf een verklaring uit waarin de geweigerde toegang en detentie van de verslaggevers werden veroordeeld. In juni werd twee verslaggevers van All About Macau wederom de toegang tot het gebouw van de wetgevende vergadering ontzegd toen zij een persbriefing wilden bijwonen van het follow-upcomité van de wetgevende macht over kwesties op het gebied van onder meer werkgelegenheid en opleidingen voor lokale arbeidskrachten.

Er was slechts beperkte ruimte voor pleitbezorgers om de rechten van lhbtq+-personen te bevorderen. Het derde Macao International Queer Film Festival vond tussen 30 mei en 21 juni plaats met steun van de consulaten van verschillende EU-lidstaten.

II. Economische ontwikkelingen

De economie van Macau maakte in 2025 voor het derde opeenvolgende jaar groei door. Volgens de ten tijde van het opstellen van dit verslag beschikbare voorlopige cijfers **steeg het bbp van Macau** in 2025 met 4,7 % ten opzichte van het voorgaande jaar, tot 417,3 miljard MOP (45,0 miljard EUR)². De Macause economie had zich echter nog niet volledig hersteld tot het niveau van vóór de pandemie.

² Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

De economische groei in 2025 werd ondersteund door een **toename van het aantal toeristen**. In de loop van het jaar brachten 40,1 miljoen mensen een bezoek aan Macau. Dit was een stijging van 14,7 % ten opzichte van het voorgaande jaar en voor de eerste keer sinds het eind van de COVID-19-pandemie lag het aantal toeristen hoger dan vóór de pandemie (39,4 miljoen in 2019). Bezoekers van het Chinese vasteland waren goed voor 72,4 % van de toeristen die Macau bezochten, en bezoekers uit Hongkong voor 18,2 %³.

De **kansspelsector en aanverwante sectoren** leverden nog altijd de grootste bijdrage aan de economie van Macau, grotendeels dankzij de uitgaven van toeristen. In 2025 bleven de inkomsten uit kansspelen zich verder herstellen en namen ten opzichte van het voorgaande jaar toe met 9,1 % tot 248,0 miljard MOP (26,7 miljard EUR)⁴. Ondanks deze stijging lagen de inkomsten uit kansspelen nog altijd 15,4 % lager dan vóór de pandemie (in 2019).

Het werkloosheidscijfer bedroeg in 2025 1,9 %, een lichte stijging ten opzichte van 1,8 % in 2024. **De inflatie** gedurende het jaar was laag, met een gemiddelde stijging van de samengestelde consumentenprijsindex van 0,3 %.

Eind 2025 bedroegen de **begrotingsreserves** van Macau 667 miljard MOP (71,9 miljard EUR), een stijging van 8,2 % ten opzichte van eind 2024. De reserves zijn voldoende om ongeveer 7,1 jaar aan overheidsuitgaven te dekken (op basis van de overheidsuitgaven in 2025).

In 2024 kwam (volgens de laatst beschikbare statistieken van Macau) het bedrag aan **BDI** in Macau uit op 395 miljard MOP (42,6 miljard EUR), een stijging van 4,5 % ten opzichte van het voorgaande jaar. Hongkong en het vasteland van China waren de grootste bronnen van BDI.

Economisch beleid

In zijn beleidsverklaring van 18 november 2025 zette regeringsleider Sam Hou Fai de economische prioriteiten van Macau uiteen, waaronder i) de bevordering van de economische diversificatie van Macau; ii) de verdere ontwikkeling van en integratie in de Greater Bay Area; iii) de versterkte integratie met en de versterkte deelname aan de economische ontwikkeling van het Chinese vasteland; iv) de verdere ontwikkeling van de zone voor intensieve samenwerking tussen Guangdong en Macau in Hengqin; v) de versterking van de rol van Macau als verbinding tussen het Chinese vasteland en Portugeestalige landen, en vi) het verbeteren van het bestuur van Macau. In de beleidsverklaring kwamen ook initiatieven aan bod ter verbetering van het ondernemingsklimaat, onder meer door het herzien van regelgeving, het stroomlijnen en digitaliseren van procedures, het reorganiseren van afdelingen, het opschroeven van activiteiten in het kader van de corruptiebestrijding, en het blijven verlenen van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen.

In de kansspelsector moesten houders van casinovergunningen nog steeds investeren in andere activiteiten dan kansspelen teneinde de economische diversificatie van Macau te ondersteunen. In de loop van het jaar moesten “satellietcasino’s” (door derden geëxploiteerde

³ “Statistics and Census Services” van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macao,

<https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Omgerekend naar EUR, waarbij 1 EUR = 9,28 MOP (per eind december 2025),

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_nl.

casino's op vergunningen van de hoofdconcessiehouders van de stad) hun deuren sluiten op grond van de nieuwe in 2022 vastgestelde kansspelwet, waarin onder meer was bepaald dat satellietcasino's uiterlijk in december 2025 moesten worden gesloten⁵. In de beleidsverklaring kondigde de regeringsleider aan dat de regering een wettelijke beoordeling zal verrichten van de prestaties van houders van casinovergunningen, onder meer door na te gaan of zij niet-kansspelgerelateerde investeringen doen ter ondersteuning van de economische diversificatie van Macau. In de loop van het jaar werd er een wet aangenomen in de wetgevende vergadering tot wijziging van de regels betreffende reclame-uitingen in Macau, onder meer in de vorm van striktere regelgeving inzake reclame voor gokactiviteiten⁶.

In 2025 werd het kernbeleid ter bevordering van de **economische diversificatie** voortgezet, met als doel het bbp van andere sectoren dan de kansspelsector te verhogen. Dit doel moet worden verwezenlijkt middels de ontwikkeling van de "1+4" ("1" staat voor toerisme en vrijetijdsbesteding), en wel door de bronnen van het toerisme te diversifiëren en de uitgaven van toeristen om te buigen naar niet-kansspelgerelateerde activiteiten. De "4" andere sectoren zijn gezondheidszorg, met de nadruk op de traditionele Chinese geneeskunde, met inbegrip van onderzoek en ontwikkeling, productie, medische diensten en uitbreiding naar overzeese gebieden); financiële diensten; nieuwe technologieën, en congressen en tentoonstellingen, handel, cultuur en sport. In de beleidsverklaring gaf de regeringsleider aan dat de diversificatie trager verloopt dan verwacht.

Volgens de sector vormt het **ontbreken van een gediversifieerde talentenpool** in Macau een obstakel voor economische diversificatie. In de beleidsverklaring werd aangekondigd dat de regering beoogt meer hoogwaardig talent naar Macau aan te trekken en tegelijkertijd voorrang te geven aan lokale werkgelegenheid.

In de beleidsverklaring werden initiatieven voorgelegd ter ondersteuning van **nieuwe technologieën en innovatie**. Hierbij gaat het onder meer om het aantrekken en ontwikkelen van talent en het blijven verstrekken van financiering door middel van verschillende regelingen op het gebied van onderzoek en innovatie en nieuwe overheidsmiddelen voor industriële en technologische ontwikkeling. Daarnaast wordt beoogd meer ondernemingen uit overzeese gebieden aan te trekken, met name naar Hengqin, onder meer in sectoren op het gebied van geïntegreerde schakelingen, biogeneeskunde, digitale technologie en de lucht- en ruimtevaart. Samenwerking op het gebied van onderzoek tussen het Chinese vasteland en de Portugeestalige landen wordt gestimuleerd. De regering zal een nieuw industriepark voor onderzoek en ontwikkeling op het gebied van technologie opzetten en is voornemens in samenwerking met het Chinese vasteland satellietparken in te richten. De digitale economie wordt gestimuleerd, met inbegrip van elektronische handel en grensoverschrijdende digitale betalingen in renminbi. In de loop van het jaar zijn er nog meer ondernemingen gecertificeerd in het kader van het certificeringsprogramma voor technologieondernemingen van Macau. Volgens bronnen van de regering zijn er sinds november 2025 51 ondernemingen gecertificeerd die in totaal 1 800 mensen in dienst hebben⁷.

⁵ "Statistics and Census Services" van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Website van de wetgevende vergadering van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

⁷ Website van het "Science and Technology Development Fund", https://www.fdict.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

Wat **congressen en tentoonstellingen** betreft, werden er in de eerste drie kwartalen van 2025 1 331 MICE (“meetings, incentives, conferences, and exhibitions” — vergaderingen, incentives, conferenties en tentoonstellingen) gehouden (een toename van 25,7 % ten opzichte van het voorgaande jaar en hoger dan het niveau van 2019)⁸.

Wat **betreft de gezondheidszorg** streeft de regering naar het bevorderen van op “Big Health” gerichte sectoren, waaronder medische diensten, gezondheidstoerisme en de ontwikkeling, productie en commercialisatie van traditionele Chinese geneeskunde, onder meer in samenwerking met Hengqin⁹ waar zich ook een park voor samenwerking tussen Guangdong en Macau op het gebied van traditionele Chinese geneeskunde bevindt.

Wat **financiële diensten** betreft, streeft Macau ernaar meer buitenlandse financiële middelen en ondernemingen aan te trekken (onder meer via fiscale stimulansen) en het wetgevingskader voor financiële diensten verder te hervormen. Daarnaast richt de regering zich op de ontwikkeling van de obligatiemarkt van Macau, onder meer door de banden met het Chinese vasteland en het buitenland te verstevigen en meer uitgaven van het vasteland aan te trekken (het ministerie van Financiën van de Volksrepubliek China, de regering van de provincie Guangdong en de stad Shenzhen gaven in de loop van het jaar obligaties uit in Macau)¹⁰. In de loop van het jaar werd een rechtstreekse koppeling tot stand gebracht tussen de “Central Moneymarkets Unit” (CMU) van Hongkong (het clearing- en afwikkelingssysteem) en het centrale effectendepot van Macau om de ontwikkeling van de obligatiemarkten in de twee regio’s te bevorderen¹¹. Daarnaast heeft Macau de “wet inzake investeringsfondsen” (bekendmaking op 28 juli 2025 en inwerkingtreding op 1 januari 2026) geherformuleerd¹² met als doel de convergentie van de regelgeving en de connectiviteit tussen Macau en de markten voor buitenlandse fondsen te verbeteren en meer buitenlandse instellingen aan te trekken. In augustus 2025 trad de wet op de verzekeringsbemiddeling (Wet nr. 15/2024)¹³ in werking, waarbij het vergunningstelsel, de operationele normen en het toezichtkader in de verzekeringssector werden gewijzigd.

In 2025 heeft Macau een nieuw rechtskader voor de **burgerluchtvaart** ingevoerd met als doel de markttoegang uit te breiden door een op aanbestedingen gebaseerde vergunningsregeling voor de exploitatie van personenvervoersdiensten in te voeren¹⁴ (waarmee een einde kwam aan de exclusieve vergunning van Macau met Air Macau).

⁸ Persbericht van de “Statistics and Census Services” van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Persbericht van het bureau voor economische ontwikkeling van Hengqin, https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Persberichten van de monetaire autoriteiten van Macau, <https://www.gov.mo/en/news/363318/>, <https://www.gov.mo/en/news/366975/>, <https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Persbericht van de monetaire autoriteit van Hongkong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Staatsblad van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Staatsblad van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macau, <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

Wat het **milieubeleid** betreft, kondigde de regeringsleider in de beleidsverklaring werkzaamheden aan om de behandeling van afvalwater te verbeteren, afval te verminderen en klimaatrampen (met inbegrip van overstromingen) te voorkomen en te beperken. De regering is van plan het aandeel schone elektriciteit dat China Southern Power Grid aan Macau levert, te verhogen tot 50 % (het grootste deel van de elektriciteit van Macau wordt ingevoerd vanuit het Chinese vasteland). Elektrische voertuigen en groen openbaar vervoer zullen verder worden bevorderd en er zal een milieubeschermingsplan (2026-2030) worden gelanceerd. In 2025 bestond 37,8 % van de nieuw geregistreerde motorvoertuigen uit elektrische voertuigen¹⁵. De Macao International Environmental Cooperation Forum & Exhibition (MIECF) 2025 vond plaats in maart.

In 2025 bleef de regering **financiële steun verlenen aan inwoners**, onder meer in de vorm van uitkeringen in geld in het kader van de regeling voor deelname in de rijkdom en verschillende subsidies.

Er werden infrastructuurwerkzaamheden uitgevoerd, onder meer voor volkshuisvesting en vervoersvoorzieningen. De regering heeft plannen voor de verdere uitbreiding van de luchthaven van Macau (met een uitbreidingsproject in Hengqin) en van het stedelijke vervoersnetwerk van de SAR, alsook voor de bouw van een industriezone, een toeristische en culturele zone en een universiteitscampus in Hengqin.

Economische integratie met het Chinese vasteland

Het Chinese vasteland is de grootste handelspartner van Macau op het gebied van goederen en was in 2025 goed voor 29,4 % van de totale buitenlandse handel van Macau. In 2024 was het vasteland tevens, na Hongkong, de op één na grootste bron van buitenlandse investeringen (volgens de meest recente beschikbare gegevens). De economie van Macau is in hoge mate afhankelijk van bezoekers van het Chinese vasteland die naar de SAR reizen voor toerisme en kansspelen.

Macau positioneert zichzelf nog altijd als platform en verbinding tussen het Chinese vasteland en **Portugeestalige landen**, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, handel en investeringen, technologieën en financiële diensten.

Macau maakt daarnaast vorderingen bij het verdiepen van de economische integratie met het Chinese vasteland, met name via initiatieven als de **Greater Bay Area Guangdong-Hongkong-Macau** (de “Greater Bay Area”, GBA) en de zone voor intensieve samenwerking tussen Guangdong en Macau in Hengqin.

In de beleidsverklaring van november 2025 lichtte de regeringsleider toe dat Macau zich actief zal blijven inzetten voor de ontwikkeling van de GBA, alsook voor de nauwere afstemming van regels en mechanismen in de regio, voor versterking van de samenwerking met de autoriteiten in Guangdong en Hongkong, en voor het verbeteren van de connectiviteit van de infrastructuur en het grensoverschrijdende verkeer van personen. De inwoners van Macau worden gestimuleerd om in de GBA te wonen en te werken, onder meer door te voorzien in grensoverschrijdende overheids-, welzijns- en gezondheidszorgdiensten. Andere doelen zijn

¹⁵ Persbericht van de regering van de Speciale Administratieve Regio Macau,

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

het promoten van het toeristische profiel van de GBA, samenwerking op het gebied van onderzoek en technologieën en financiële diensten, de regionale erkenning van talent en de naleving van de intellectuele eigendomsrechten.

De zone voor intensieve samenwerking tussen Guangdong en Macau in Hengqin beslaat een gebied van ongeveer honderd vierkante kilometer, is ongeveer drie keer zo groot als Macau en ligt in de provincie Guangdong, grenzend aan de SAR. De zone valt onder het gezamenlijke bestuur van Guangdong en Macau en voorziet in extra land ter ondersteuning van de economische diversificatie van Macau en de verdere economische integratie met het Chinese vasteland. Een douaneregeling voorziet in preferentiële toegang voor goederen die vanuit Macau de samenwerkingszone van Hengqin binnenkomen (waarbij in aanmerking komende goederen zijn vrijgesteld van op het Chinese vasteland geldende belasting). In de loop van het jaar werden er plannen voor de ontwikkeling van Hengqin opgesteld¹⁶ en ook in de beleidsverklaring van de regeringsleider van Macau werd de ontwikkeling van de zone als kernbeleid benadrukt. Prioritaire economische sectoren voor ontwikkeling zijn innovatie en technologie, slimme productie, gezondheidszorg en traditionele Chinese geneeskunde, financiële diensten, vrijetijdsbesteding en MICE. Het beleid is onder meer gericht op het bevorderen van integratie en afstemming van regelgeving, het verbeteren van het ondernemingsklimaat en het stimuleren van bedrijven en inwoners van Macau om zich in Hengqin te vestigen.

Volgens de officiële statistieken bedroeg het bbp van Hengqin in 2025 54,7 miljard CNY (6,7 miljard EUR), waren er 7 681 door Macau gefinancierde ondernemingen in de zone gevestigd (december 2025)¹⁷, woonden er 23 749 inwoners van Macau in Hengqin en werkten er 5 762 inwoners van Macau in Hengqin (juni 2025)¹⁸.

Het **grensoverschrijdende “Wealth Management Connect”-programma** stelt in aanmerking komende inwoners van het Chinese vasteland, Hongkong en Macau in staat te investeren in vermogensbeheerproducten die op elkaars markten worden verkocht; elf banken in Macau nemen deel aan het programma.

Op grond van de **partnerschapsovereenkomst voor nauwere economische samenwerking inzake de handel in diensten tussen het vasteland en Macau (CEPA)** zijn goederen die vanuit Macau op de Chinese markt worden gebracht, vrijgesteld van belasting, en is er sprake van preferentiële toegang voor dienstenaanbieders uit Macau.

III. Betrekkingen tussen Macau en het Chinese vasteland

Het 20e Centraal Comité van de Communistische Partij van China hield tussen 20 oktober en 23 oktober zijn vierde plenaire vergadering. De bijeenkomst was gericht op het opstellen van het 15e vijfjarenplan van China dat als leidraad zal dienen voor de ontwikkeling van het land in de periode 2026-2030. In de op 28 oktober uitgebrachte aanbevelingen van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China voor het opstellen van het 15e vijfjarenplan

¹⁶ Algehele territoriale ruimtelijke ordening van de zone voor intensieve samenwerking tussen Guangdong en Macau in Hengqin (2021-2035), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Industrieel ontwikkelingsplan voor de zone voor intensieve samenwerking tussen Guangdong en Macau in Hengqin (2025-2029), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Website van het bureau voor economische ontwikkeling van Hengqin, <https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Persbericht van het bureau voor economische ontwikkeling van Hengqin, https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

voor nationale economische en sociale ontwikkeling, zegde de partij haar steun toe voor “de welvaart en stabiliteit op lange termijn” van Hongkong en Macau.

Op 23 oktober benadrukte de regeringsleider van Macau dat Macau “de nieuwe kansen in het kader van het 15e vijfjarenplan zal aangrijpen”. In een verklaring werd gesteld dat “de regering haar banden met de internationale gemeenschap zal aantrekken teneinde de nationale ontwikkeling te bevorderen”.

Tussen 22 en 23 november bracht een delegatie bestaande uit de voorzitter van de Chinese Academie voor Wetenschappen, en de adjunct-directeur van het bureau van de Centrale Commissie voor financiële en economische zaken en adjunct-directeur van de centrale stuurgroep voor plattelandsaangelegenheden van de Communistische Partij van China, een bezoek aan Macau om het 15e vijfjarenplan en de gevolgen ervan voor Macau te bespreken. De delegatie bracht ook een bezoek aan de zone voor intensieve samenwerking tussen Guangdong en Macau in Hengqin.

Xia Baolong, directeur van het Werkbureau voor Hongkong en Macau van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China (CPC) en de Staatsraad van de Volksrepubliek China, bezocht Macau tussen 8 en 13 mei. Dit was het eerste inspectiebezoek van Xia aan Macau sinds het lokale bestuur in december 2024 aantrad. Xia drong er bij de regering op aan de voordelen van het “door de overheid geleide systeem” te benutten.

Daarnaast spoorde Xia het bedrijfsleven in Macau en Hongkong aan “de strijd in figuurlijke zin voort te zetten” door meer bij te dragen aan de nationale economische ontwikkeling, en riep hij iedereen op “de nationale belangen daadkrachtig te verdedigen wanneer deze worden geschaad”.

Op 30 mei benoemde de Staatsraad van de Volksrepubliek China Zhou Ji, voormalig adjunct-directeur van het Werkbureau voor Hongkong en Macau van het Centraal Comité van de CPC, tot nieuwe directeur van het verbindingsbureau van de centrale overheid in Hongkong. Op 14 juli benoemde Peking Xu Qifang, voormalig adjunct-directeur van de afdeling Organisatie van het Centraal Comité van de CPC, tot opvolger van Zhou in het Werkbureau voor Hongkong en Macau.

De 15e Nationale Spelen, en de 12e Nationale Spelen voor personen met een handicap en de 9e speciale Olympische Spelen, werden gezamenlijk georganiseerd door Guangdong, Hongkong en Macau in respectievelijk november en december 2025. Dit was de eerste keer dat de Nationale Spelen met medewerking van de Greater Bay Area werden georganiseerd.

IV. Bilaterale betrekkingen en samenwerking tussen de EU en Macau in 2025

De Overeenkomst inzake handel en samenwerking tussen de Europese Economische Gemeenschap en Macau van 1992 had tot doel de betrekkingen tussen de EU en Macau verder te versterken. De overeenkomst heeft betrekking op samenwerking op het gebied van handel, economie, wetenschap en technologie.

Het Gemengd Comité EU-Macau is een platform dat Macau en de EU gebruiken om onderwerpen op verschillende gebieden te bespreken. De laatste vergadering van het **Gemengd Comité** vond plaats in 2019.

Het Bureau van de Europese Unie organiseerde in 2025 een viering ter gelegenheid van de Dag van Europa, de tweede sinds de opheffing van de reisbeperkingen in verband met COVID-19. Het hoofd van het Bureau van de Europese Unie in Hongkong en Macau heeft in de loop van het jaar meermaals ontmoetingen gehad met functionarissen van Macau (waaronder de regeringsleider) en met belanghebbenden uit het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld.

Het derde Macao International Queer Film Festival vond tussen 30 mei en 21 juni plaats met steun van de consulaten-generaal en culturele instellingen van verschillende EU-lidstaten.

In 2025 was de **EU de op één na grootste handelspartner van Macau op het gebied van goederen** en was goed voor 25,3 % van de totale handel van Macau (tegenover 28,3 % voor het Chinese vasteland, de grootste handelspartner van Macau).

Volgens gegevens van Eurostat bedroeg de **bilaterale handel in goederen van de EU met Macau** in 2025 887 miljoen EUR en bestond deze voornamelijk uit uitvoer van de EU naar Macau (801 miljoen EUR). De uitvoer vanuit de EU naar Macau betrof voornamelijk kleding, sieraden, lederwaren en luxegoederen, voedsel en drank, en transportmiddelen.

Wat betreft **de handel in diensten** blijkt uit gegevens van Eurostat dat de EU in 2024 diensten ter waarde van 292 miljoen EUR naar Macau heeft uitgevoerd (een stijging van 7,7 % ten opzichte van 2023). De invoer van diensten vanuit Macau naar de EU bedroeg in 2024 95 miljoen EUR (een daling van 23,8 % ten opzichte van 2023).

Volgens gegevens van Eurostat bedroegen de **BDI van de EU** in Macau eind 2024 1,68 miljard EUR (meest recente beschikbare gegevens), terwijl de BDI in de EU vanuit Macau 1,17 miljard EUR bedroegen.