

Bruxelles, 23 settembre 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	JOIN(2026) 21 final
Oggetto:	RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO Regione amministrativa speciale di Macao: relazione annuale 2025

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento JOIN(2026) 21 final.

All.: JOIN(2026) 21 final



COMMISSIONE
EUROPEA

ALTO RAPPRESENTANTE
DELL'UNIONE PER
GLI AFFARI ESTERI E
LA POLITICA DI SICUREZZA

Bruxelles, 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Regione amministrativa speciale di Macao:

relazione annuale 2025

RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

REGIONE AMMINISTRATIVA SPECIALE DI MACAO:

RELAZIONE ANNUALE 2025

Sintesi

Dal passaggio di Macao alla Repubblica popolare cinese (RPC) nel 1999, l'Unione europea (UE) e gli Stati membri seguono attentamente gli sviluppi politici ed economici nella regione amministrativa speciale (RAS) di Macao nel rispetto del principio "un paese, due sistemi". L'UE sostiene tale principio e la sua attuazione in conformità della Legge fondamentale che mira a garantire che lo stile di vita, lo Stato di diritto e la tutela dei diritti e delle libertà fondamentali a Macao rimangano invariati fino al 2049.

Conformemente all'impegno assunto nel 1999 con il Parlamento europeo, la Commissione e l'alto rappresentante/vicepresidente pubblicano una relazione annuale sull'evolversi della situazione a Macao. Nel corso degli anni particolare attenzione è stata rivolta all'applicazione del principio "un paese, due sistemi" e all'autonomia di Macao sancita nella Legge fondamentale del paese.

La presente relazione, la ventiseiesima, riguarda il 2025. Dal punto di vista politico, l'anno è stato caratterizzato da una continua erosione dell'autonomia, delle libertà e dei diritti fondamentali che dovrebbero essere tutelati almeno fino al 2049. L'anno è stato caratterizzato dagli aspetti seguenti: i) l'elezione dell'ottava Assemblea legislativa; e ii) il primo arresto in forza della legge sulla salvaguardia della sicurezza nazionale.

La dichiarazione del portavoce dell'UE ha riguardato la seguente questione:

- 2 agosto 2025, dichiarazione del portavoce sull'arresto di Au Kam San¹.

Il PIL di Macao è aumentato del 4,7 % su base annua nel 2025. Benché si sia trattato del terzo anno consecutivo di crescita, l'economia deve ancora riprendersi completamente per tornare ai livelli antecedenti la pandemia di COVID-19. La crescita economica è stata sostenuta dall'aumento del numero di turisti e dei relativi proventi del gioco d'azzardo. Nel 2025 Macao ha registrato 40,1 milioni di visitatori. È la prima volta dalla fine della pandemia di COVID-19 che il numero di turisti ha superato i livelli antecedenti la pandemia. Tuttavia, nonostante l'aumento dei turisti, i proventi del gioco d'azzardo non sono tornati ai livelli antecedenti la pandemia.

Nel 2025 l'UE è stata il secondo partner commerciale di Macao nel settore delle merci, rappresentando il 26,0 % degli scambi totali di Macao, con un avanzo commerciale a favore dell'UE. Nel 2024 l'UE è stata la terza fonte del volume di investimenti esteri diretti di Macao (ultimi dati disponibili).

¹ Dichiarazione del portavoce sull'arresto di Au Kam San, del 2 agosto 2025, disponibile all'indirizzo: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

I. Sviluppi in ambito politico e sociale

Il 14 settembre si è svolta l'ottava elezione dell'Assemblea legislativa. 14 legislatori sono stati eletti direttamente e 12 indirettamente da associazioni afferenti a diversi settori sociali. Il 29 settembre altri sette legislatori sono stati nominati dal capo dell'esecutivo Sam Hou Fai. I 33 membri dell'Assemblea hanno prestato giuramento il 16 ottobre.

L'affluenza alle urne per la circoscrizione elettorale a elezione diretta ha raggiunto il 53,35 %, con 175 272 elettori votanti. Si tratta del terzo tasso di affluenza alle urne più basso dal passaggio di sovranità del 1999, nonostante gli incentivi forniti dal governo e dalle imprese private a votare. Il gruppo New Hope, guidato dal legislatore in carica da lunga data José Pereira Coutinho, ha ottenuto il maggior numero di voti, con un record di 43 361 schede, pari a circa un quarto dei voti espressi.

Il numero di schede nulle si è attestato alla cifra record di 13 040. Le autorità hanno adottato un nuovo accordo che ha impedito agli organi di informazione di partecipare alla sessione in cui sono state esaminate le schede nulle. Non era ancora consentito scattare foto né effettuare riprese video durante la procedura.

André Cheong, precedentemente segretario per l'amministrazione e la giustizia, è diventato legislatore nominato e il 16 ottobre è stato eletto dai legislatori all'unanimità presidente dell'Assemblea legislativa. Un legislatore di prima nomina che assume il ruolo di guida non ha precedenti nella storia della legislatura di Macao.

Alle elezioni ha fatto seguito un rimpasto dei funzionari principali. A Cheong è succeduto Wong Sio Chak, precedentemente segretario per la sicurezza; Wong è stato sostituito da Chan Tsz King, ex procuratore generale.

Il 6 novembre la commissione anticorruzione ha dichiarato di aver deferito alla procura due casi relativi al processo di elezione dell'Assemblea legislativa, compreso un presunto caso di corruzione elettorale in cui l'indagato ha dichiarato su una piattaforma di social media di votare per il candidato che avrebbe fornito ricompense in denaro.

Prima delle elezioni, il 15 luglio la commissione elettorale per l'elezione dell'Assemblea legislativa ha escluso 12 candidati da due liste elettorali, adducendo il mancato rispetto della Legge fondamentale e la mancata fedeltà alla RAS di Macao. Tra le persone interessate vi era un legislatore in carica che aveva superato il medesimo controllo politico nel 2021, quando le autorità avevano escluso per la prima volta i candidati filodemocratici. La decisione non è stata impugnata.

Sempre il 15 luglio, il presidente della commissione ha spiegato che la decisione di esclusione è stata presa sulla base di "pareri di riesame" emessi dal comitato per la salvaguardia della sicurezza nazionale della città, presieduto dal capo dell'esecutivo. Anche i funzionari del continente dell'ufficio di collegamento del governo centrale a Macao fanno parte di detto comitato. Tali disposizioni conferiscono al governo centrale un'influenza diretta sulle elezioni dei membri degli organi legislativi locali di Macao.

In una dichiarazione separata pubblicata il 15 luglio, il governo ha sottolineato che, sebbene non sia stato accertato che un candidato abbia commesso azioni ritenute "non conformi alla Legge fondamentale" o "non fedeli alla RAS", tale candidato deve comunque essere escluso

per aver "assistito o agevolato altri nell'esecuzione di tali atti", citando la modifica della "legge elettorale per l'assemblea legislativa della regione amministrativa speciale di Macao" adottata nel 2024.

La dichiarazione aggiungeva che, fintantoché un candidato di una lista elettorale fosse ritenuto "non rispettoso della Legge fondamentale" o "non fedele alla RAS" per "aver attaccato in malafede, diffamato, calunniato o insultato" le leggi e le decisioni dell'Assemblea nazionale del popolo e del suo Comitato permanente, altri candidati della stessa lista che avevano accettato "il sostegno di tale candidato a fini elettorali" non potevano essere considerati "rispettosi della Legge fondamentale" e "fedeli alla RAS".

Il 18 luglio la commissione elettorale dell'Assemblea legislativa ha respinto un ricorso presentato da Tim Wong Tak Loi e dal suo gruppo elettorale "Livelihood Power in Macao", che erano stati esclusi dalla competizione elettorale. La commissione ha ribadito che l'esclusione non era impugnabile. Ha tuttavia acconsentito a restituire la cauzione elettorale al gruppo.

Separatamente, il 12 settembre l'ex legislatore filodemocratico Antonio Kuok Cheong Ng ha comunicato sui suoi social media di aver ricevuto dalle autorità l'"ordine" di lasciare Macao per dieci giorni, in concomitanza con il periodo elettorale.

L'ex legislatore filodemocratico Sunny Au è stato arrestato il 30 luglio in forza della normativa di Macao sulla sicurezza nazionale per presunta "collusione con forze straniere". Per la prima volta le autorità hanno invocato la legge sulla salvaguardia della sicurezza nazionale, modificata da ultimo nel 2023 per allinearla maggiormente alle leggi sulla sicurezza del continente.

Da allora è detenuto in custodia cautelare, misura che potrebbe durare al massimo tre anni. La moglie di Au è stata citata come testimone e il 31 luglio ha dovuto presentarsi presso la procura per testimoniare. L'arresto sarebbe stato collegato alla fornitura di materiali, in relazione all'anniversario della repressione di Tienanmen del 4 giugno 1989, all'Alleanza cinese per la democrazia, un gruppo con sede negli Stati Uniti che sostiene le attività democratiche in Cina.

Au ha ricevuto diverse chiamate che esprimevano "preoccupazioni" nei dieci giorni precedenti l'anniversario del 4 giugno, ma ha dichiarato ai media di non aver avuto la sensazione di subire pressioni. Come negli anni precedenti, ha nuovamente pubblicato su Facebook testi in cui racconta l'evento storico.

Il 18 novembre il capo dell'esecutivo Sam Hou Fai ha annunciato il suo secondo discorso programmatico. Ha dichiarato l'intento di portare avanti la diversificazione economica, migliorando l'efficacia della governance e i mezzi di sussistenza della popolazione e approfondendo l'integrazione di Macao nello sviluppo nazionale.

La sua amministrazione prevede inoltre di chiedere a tutti i funzionari pubblici attuali e futuri di prestare giuramento, impegnandosi a rispettare la Legge fondamentale di Macao e a giurare fedeltà alla RAS. Tale politica è intesa a "rafforzare la base di governance della "amministrazione di Macao ai patrioti".

Con effetto dal 1° novembre, il giudice portoghese Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro si è dimesso dall'organo giurisdizionale di secondo grado. Il 12 dicembre l'unico giudice portoghese attivo a Macao, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, è stato promosso all'organo

giurisdizionale di secondo grado da quello di primo grado. La nomina ha avuto efficacia a partire dal 1° gennaio 2026.

Il primo ministro portoghese Luís Montenegro si è recato in visita a Macao tra il 9 e il 10 settembre 2025 e ha annunciato che la **riunione del comitato misto Macao-Portogallo** si sarebbe tenuta a Macao dal 4 al 6 febbraio 2026, quasi sette anni dopo l'ultima sessione.

In occasione del ricevimento per celebrare il 10 giugno, Giorno del Portogallo, di Camões e delle comunità portoghesi, il capo dell'esecutivo Sam Hou Fai ha dichiarato che la comunità portoghese ha sempre contribuito in modo significativo allo "sviluppo sano di diverse imprese" a Macao. Sam ha espresso gratitudine per il fermo sostegno mostrato dalla comunità portoghese a favore del governo di Macao, per la cooperazione e per il contributo allo sviluppo socioeconomico di Macao.

Il **super tifone Ragasa** ha colpito Macao il 24 settembre e il servizio meteorologico e geofisico ha emesso il segnale di massima allerta ("segnale di uragano" n. 10), in quanto la velocità media del vento superava i 118 km/h. Si è trattato del ciclone tropicale più violento nella regione del Pacifico nord-occidentale nel 2025. Grazie a un'efficace preparazione, la città non ha registrato decessi e ha contato solo otto feriti.

Diritti, libertà e pari opportunità

Il 3 febbraio 2025, con un ritardo di sei anni, il governo centrale e quello di Macao hanno presentato la loro relazione periodica al Comitato delle Nazioni Unite contro la tortura. La relazione era originariamente prevista per il 2019. Il governo di Macao ha illustrato in dettaglio le misure adottate in attuazione della Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti. Sebbene il Comitato delle Nazioni Unite contro la tortura, nella sua ultima osservazione conclusiva del 2016, abbia espresso preoccupazione per il fatto che la legge sulla violenza domestica "non sia stata estesa a tutte le persone fisiche aventi una relazione intima indipendentemente dal loro orientamento sessuale", l'ultima comunicazione del governo di Macao non ha affrontato tale questione.

Il 5 dicembre 2025 Macao ha trasmesso la "relazione dello Stato parte sul seguito dato alle osservazioni conclusive" del Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici. In risposta all'invito contenuto nelle osservazioni conclusive a rivedere la legge n. 2/93/M (diritti di riunione e di manifestazione), al fine di impedire "qualsiasi interpretazione arbitraria che possa limitare indebitamente il diritto alla libertà di riunione", le autorità di Macao hanno ribadito che la polizia "ha l'obbligo" di garantire che "le assemblee e le manifestazioni pubbliche siano condotte in modo legittimo e ordinato per evitare gravi ripercussioni sulla sicurezza nazionale".

Per quanto riguarda i diritti dei lavoratori, il 24 ottobre il Consiglio esecutivo ha approvato un aumento del 2,9 % del salario minimo di 1 MOP all'ora, portandolo dagli attuali 34 MOP (3,7 EUR) a 35 MOP (3,8 EUR). La misura entrerà in vigore il 1° gennaio 2026. Secondo le stime del governo, la misura interesserà circa 18 200 persone, pari al 4,4 % della forza lavoro totale.

La **libertà di associazione** ha continuato a subire pressioni. Per il quarto anno consecutivo non vi è stata alcuna commemorazione pubblica dell'anniversario della repressione di Tienanmen del 1989.

Il 1° maggio la polizia ha arrestato un uomo che protestava da solo contro la presenza di lavoratori migranti a Macao. Le autorità di contrasto hanno accusato l'uomo di aver violato la legge sul diritto di riunione e manifestazione. Separatamente, anche il gruppo per i diritti dei lavoratori Macao People Power ha dovuto annullare una manifestazione prevista in occasione della Giornata del lavoro a causa di "pressioni" da parte della polizia. Il presidente del gruppo ha spiegato di aver presentato in aprile una richiesta formale per organizzare una protesta, ma di essere stato ripetutamente convocato dalla polizia per discutere piani di emergenza per "circostanze incontrollabili", come "manifestanti che approfittano per causare problemi". Il gruppo ha infine deciso di astenersi dall'azione pubblica e di presentare invece una lettera di petizione al capo dell'esecutivo.

La **libertà di stampa e la libertà di espressione** hanno continuato a subire pressioni. Il 30 ottobre l'organo di informazione indipendente All About Macao ha annunciato la cessazione delle attività dopo il 20 dicembre. Ha spiegato che la decisione è stata presa "dopo un attento esame" in un contesto di "pressione e rischio crescenti". In ottobre l'Ufficio informazioni del governo aveva informato l'organo di informazione della sua cancellazione dal registro in forza della legge sulla stampa (n. 7/90/M) e di non soddisfare più le "condizioni previste dalla legge per svolgere le attività pertinenti".

Nell'aprile 2025 sono state avviate indagini penali nei confronti di tre giornalisti di All About Macao per aver cercato di partecipare a una riunione dell'Assemblea legislativa, che di norma sarebbe stata aperta al pubblico e alla stampa. La Society of European Journalists & Communication Professionals in Asia ha rilasciato una dichiarazione in cui condanna la negazione dell'accesso e la detenzione dei giornalisti. In giugno è stato nuovamente negato l'accesso all'edificio dell'Assemblea legislativa a due giornalisti di All About Macao che cercavano di presenziare a una conferenza stampa indetta dal comitato del legislativo per il monitoraggio degli affari della pubblica amministrazione su temi quali l'occupazione e la formazione dei lavoratori locali.

Lo spazio per la promozione dei diritti delle persone LGBTI+ è stato limitato. Il terzo Festival internazionale del cinema Queer di Macao si è svolto tra il 30 maggio e il 21 giugno con il sostegno dei consolati di diversi Stati membri dell'UE.

II. Sviluppi economici

Nel 2025 l'economia di Macao è cresciuta per il terzo anno consecutivo. Secondo i dati preliminari disponibili al momento della stesura della presente relazione, nel 2025 il **PIL di Macao è aumentato** del 4,7 % su base annua, raggiungendo i 417,3 miliardi di MOP (45,0 miliardi di EUR)². L'economia di Macao tuttavia non aveva ancora del tutto ripristinato i livelli precedenti la pandemia.

La crescita economica nel 2025 è stata sostenuta da un **aumento del numero di turisti**. Nel corso dell'anno un totale di 40,1 milioni di persone ha visitato Macao. Si tratta di un aumento del 14,7 % su base annua e per la prima volta dalla fine della pandemia di COVID-19 il numero di turisti ha superato il livello antecedente la pandemia (39,4 milioni nel 2019). Il 72,4 % dei turisti diretti a Macao proveniva dalla Cina continentale, mentre il 18,2 % da Hong Kong³.

² Comunicato stampa del governo della regione amministrativa speciale di Macao, <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Servizio Statistiche e censimento, governo della regione amministrativa speciale di Macao, <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

Il settore del gioco e il relativo indotto danno ancora il maggior contributo all'economia di Macao, in gran parte grazie alla spesa turistica. Nel 2025 le entrate generate dal gioco hanno continuato a mostrare segni di ripresa e sono aumentate del 9,1 % su base annua, raggiungendo i 248,0 miliardi di MOP (26,7 miliardi di EUR)⁴. Tuttavia, nonostante l'aumento, le entrate derivanti dal gioco d'azzardo erano ancora inferiori del 15,4 % ai livelli antecedenti la pandemia (nel 2019).

Il **tasso di disoccupazione** è stato pari all'1,9 % nel 2025, con un leggero aumento rispetto all'1,8 % del 2024. Nel corso dell'anno l'**inflazione** si attestava su un livello basso, con un aumento dello 0,3 % dell'indice medio composito dei prezzi al consumo.

Alla fine del 2025 le **riserve di bilancio** di Macao ammontavano a 667 miliardi di MOP (71,9 miliardi di EUR), con un aumento dell'8,2 % rispetto alla fine del 2024. Le riserve sono sufficienti a coprire circa 7,1 anni di spesa pubblica (sulla base del livello della spesa pubblica registrato nel 2025).

Nel 2024 (statistiche di Macao, ultimi dati disponibili), i volumi degli **investimenti esteri diretti** a Macao hanno raggiunto 395 miliardi di MOP (42,6 miliardi di EUR), con un aumento del 4,5 % su base annua. Hong Kong e la Cina continentale sono state le principali fonti di tali investimenti.

Politica economica

Nel discorso programmatico del 18 novembre 2025, il capo dell'esecutivo Sam Hou Fai ha presentato le priorità economiche di Macao, tra cui i) la promozione della diversificazione economica di Macao; ii) il continuo sviluppo della zona della Grande baia e l'integrazione con essa; iii) l'ulteriore integrazione con la Cina continentale e la partecipazione al suo sviluppo economico; iv) il continuo sviluppo della zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin; v) il rafforzamento del ruolo di Macao come elemento di connessione tra la Cina continentale e i paesi lusofoni; e vi) il miglioramento della governance di Macao. Il discorso programmatico ha inoltre annunciato iniziative volte a migliorare il contesto imprenditoriale, tra cui la revisione delle normative, la razionalizzazione e la digitalizzazione delle procedure, la riorganizzazione dei dipartimenti, il rafforzamento delle attività anticorruzione e il continuo sostegno alle piccole e medie imprese.

Nel settore del gioco d'azzardo, i concessionari di casinò sono ancora tenuti a investire in attività non connesse al gioco d'azzardo, al fine di sostenere la diversificazione economica di Macao. Nel corso dell'anno i casinò satelliti (casinò gestiti da operatori terzi in base alle licenze dei principali concessionari della città) hanno cessato le attività conformemente a una nuova legge sul gioco d'azzardo adottata nel 2022, che dispone l'obbligo di chiudere i casinò satelliti entro dicembre 2025⁵. Nel discorso programmatico, il capo dell'esecutivo ha annunciato che il governo effettuerà un riesame legale delle attività dei concessionari di casinò, valutando anche i loro investimenti in attività diverse dal gioco d'azzardo a sostegno della diversificazione economica di Macao. Nel corso dell'anno è stato presentato all'Assemblea legislativa un

⁴ Conversione in EUR secondo il cambio 1 EUR = 9,28 MOP (a fine dicembre 2025), https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_it.

⁵ Servizio Statistiche e censimento, governo della regione amministrativa speciale di Macao, <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

disegno di legge inteso a modificare le norme in materia di pubblicità a Macao, che comprende una disciplina più rigorosa della pubblicità delle attività di gioco d'azzardo⁶.

Nel corso dell'anno è proseguita la politica principale di promozione della **diversificazione economica**, con l'obiettivo di aumentare il contributo al PIL dei settori non legati al gioco d'azzardo. Tale obiettivo deve essere conseguito sviluppando i settori "1 + 4" (dove "1" sta per turismo e tempo libero), vale a dire diversificando le fonti del turismo e riorientando la spesa turistica verso attività diverse dal gioco d'azzardo. Gli altri "4" settori sono l'assistenza sanitaria (con particolare attenzione alla medicina tradizionale cinese, includendo ricerca e sviluppo, produzione, servizi medici ed espansione all'estero); i servizi finanziari; le nuove tecnologie; e convegni, esposizioni, commercio, cultura e sport. Nel discorso programmatico, il capo dell'esecutivo ha affermato che la diversificazione è stata più lenta del previsto.

Secondo l'industria, la **mancaanza di un bacino di talenti diversificato** a Macao rappresenta un ostacolo alla diversificazione economica. Nel discorso programmatico è stata annunciata l'intenzione del governo di attrarre a Macao un maggior numero di talenti di alto livello, continuando nel contempo a dare priorità all'occupazione a livello locale.

Il discorso programmatico ha presentato iniziative a sostegno delle **nuove tecnologie e dell'innovazione**. Ciò significa anche attrarre e coltivare talenti e continuare a fornire finanziamenti, attraverso vari programmi di ricerca e innovazione e nuovi fondi pubblici per lo sviluppo industriale e tecnologico. Un altro obiettivo è quello di attrarre un maggior numero di imprese dall'estero, in particolare per stabilire una presenza a Hengqin, in settori quali i circuiti integrati, la biomedicina, la tecnologia digitale e l'industria aerospaziale. È incoraggiata la cooperazione in materia di ricerca con la Cina continentale e con i paesi lusofoni. Il governo realizzerà un nuovo parco industriale di ricerca e sviluppo tecnologico e prevede di lanciare satelliti in collaborazione con la Cina continentale. È prevista la promozione dell'economia digitale, compresi il commercio elettronico e i pagamenti digitali transfrontalieri in renminbi. Nel corso dell'anno altre imprese sono state certificate nell'ambito del programma di certificazione delle imprese tecnologiche di Macao. A novembre 2025 erano certificate 51 imprese, che secondo fonti governative impiegavano 1 800 persone⁷.

Per quanto riguarda il **settore dei convegni e delle mostre**, nei primi tre trimestri del 2025 si sono svolti a Macao 1 331 eventi MICE (riunioni, incentivi, conferenze e mostre) (con un aumento del 25,7 % su base annua e il superamento dei livelli del 2019)⁸.

Per quanto riguarda l'ambito sanitario, il governo persegue la promozione delle industrie "Big Health", compresi i servizi medici, il turismo sanitario e lo sviluppo, la produzione e la commercializzazione della medicina tradizionale cinese (TCM), anche in collaborazione con Hengqin⁹, dove si trova anche un parco TCM per la cooperazione tra Guangdong e Macao.

Per quanto riguarda i **servizi finanziari**, Macao cerca di attrarre un maggior numero di imprese e fondi esteri (anche attraverso incentivi fiscali) e di riformare ulteriormente il quadro

⁶ Sito web dell'Assemblea legislativa della regione amministrativa speciale di Macao, <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

⁷ Sito web del Fondo per lo sviluppo della scienza e della tecnologia, https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Comunicato stampa del servizio Statistiche e censimento, governo della regione amministrativa speciale di Macao, <https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Comunicato stampa dell'Ufficio per lo sviluppo economico di Hengqin, https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

legislativo per i servizi finanziari. Il governo mira inoltre a sviluppare il mercato obbligazionario di Macao, anche promuovendo legami con la Cina continentale e a livello internazionale, nonché ad attrarre un maggior numero di emissioni dal continente (il ministero delle Finanze della RPC, il governo della provincia di Guangdong e la città di Shenzhen hanno emesso obbligazioni a Macao nel corso dell'anno)¹⁰. Nello stesso periodo è stato avviato un collegamento diretto tra l'unità centrale dei mercati monetari di Hong Kong e il depositario centrale di titoli di Macao, al fine di promuovere lo sviluppo dei mercati obbligazionari nelle due regioni¹¹. Macao ha inoltre riformulato la "legge sui fondi d'investimento" (promulgata il 28 luglio 2025 ed entrata in vigore il 1° gennaio 2026)¹² con l'obiettivo di migliorare la convergenza normativa e la connettività tra Macao e i mercati dei fondi esteri e di attrarre un maggior numero di istituti d'oltremare. Nell'agosto 2025 è entrata in vigore la "legge sulle attività di intermediazione assicurativa" (legge n. 15/2024)¹³, che modifica il sistema di autorizzazione, le norme operative e il quadro di vigilanza nel settore delle assicurazioni.

Nel corso dell'anno Macao ha introdotto un nuovo quadro giuridico che disciplina l'**aviazione civile**, con l'obiettivo di ampliare l'accesso al mercato introducendo un regime di licenze basato su gare d'appalto per la prestazione di servizi di trasporto passeggeri¹⁴ (ponendo fine alla concessione esclusiva di Macao ad Air Macao).

Per quanto riguarda le **politiche ambientali**, nel discorso programmatico il capo dell'esecutivo ha annunciato misure volte a migliorare il trattamento delle acque reflue, ridurre i rifiuti e prevenire e mitigare le catastrofi climatiche (comprese le inondazioni). Il governo prevede di aumentare al 50 % la quota di energia elettrica pulita fornita a Macao dalla China Southern Power Grid (la maggior parte dell'energia elettrica di Macao è importata dalla Cina continentale). Saranno ulteriormente promossi i veicoli elettrici e i trasporti pubblici verdi e sarà pubblicato un piano di protezione ambientale (2026-2030). Nel 2025 il 37,8 % dei veicoli a motore di nuova immatricolazione era costituito da veicoli elettrici¹⁵. In marzo si sono tenuti il forum e la mostra di Macao sulla cooperazione ambientale internazionale (MIECF) del 2025.

Nel corso dell'anno il governo ha continuato a fornire **sostegno finanziario ai residenti**, tra cui prestazioni in denaro nell'ambito dell'iniziativa Wealth Partaking Scheme e diverse indennità.

Nello stesso periodo sono stati realizzati lavori infrastrutturali, tra cui alloggi pubblici e infrastrutture di trasporto. Il governo prevede di ampliare ulteriormente l'aeroporto di Macao (con un progetto di espansione situato a Hengqin) e la rete di transito ferroviario urbano della RAS, oltre alla realizzazione di un parco industriale, di una zona dedicata ad attività turistiche e culturali e di un campus universitario a Hengqin.

¹⁰ Comunicati stampa dell'autorità monetaria di Macao:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>;

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>;

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Comunicato stampa dell'autorità monetaria di Hong Kong,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Comunicato stampa del governo della regione amministrativa speciale di Macao,

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Bollettino ufficiale del governo della regione amministrativa speciale di Macao,

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Bollettino ufficiale del governo della regione amministrativa speciale di Macao,

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Comunicato stampa del governo della regione amministrativa speciale di Macao,

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

Integrazione economica con la Cina continentale

Nel 2025 la Cina continentale ha rappresentato il principale partner commerciale di Macao per quanto riguarda lo scambio di merci, con una quota del 29,4 % del commercio estero totale di Macao. Nel 2024 la Cina continentale è stata anche la seconda principale fonte di investimenti esteri diretti della RAS, dopo Hong Kong (ultimi dati disponibili). L'economia di Macao dipende fortemente dai visitatori provenienti dalla Cina continentale che si recano nella RAS a fini di turismo e di gioco d'azzardo.

Macao continua a posizionarsi come una piattaforma e un elemento di connessione tra la Cina continentale e i **paesi lusofoni** in settori quali il turismo, il commercio e gli investimenti, le tecnologie e i servizi finanziari.

Macao inoltre porta avanti una maggiore integrazione economica con la Cina continentale, in particolare attraverso iniziative quali la **zona della Grande baia Guangdong-Hong Kong-Macao** (la "zona della Grande baia" o GBA) e la zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin.

Nel discorso programmatico di novembre 2025, il capo dell'esecutivo ha spiegato che Macao continuerà a partecipare attivamente allo sviluppo della zona della Grande baia, allineerà ulteriormente le norme e i meccanismi all'interno della regione, rafforzerà la cooperazione con le autorità di Guangdong e Hong Kong e migliorerà la connettività delle infrastrutture e i flussi di persone transfrontalieri. I residenti di Macao sono incoraggiati a vivere e lavorare nella zona della Grande baia, anche grazie all'agevolazione dell'amministrazione e dei servizi sociali e sanitari a livello transfrontaliero. Altri obiettivi sono la promozione del marchio turistico della zona della Grande baia, la collaborazione in materia di ricerca e tecnologie e servizi finanziari, nonché il riconoscimento a livello regionale della certificazione dei talenti e della proprietà intellettuale.

La **zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin** si estende su circa 100 chilometri quadrati, quasi tre volte la superficie territoriale di Macao, ed è situata nella provincia di Guangdong, adiacente alla RAS. La zona è soggetta all'amministrazione comune di Guangdong e Macao e mette a disposizione ulteriori terreni per sostenere la diversificazione economica e la maggiore integrazione economica di Macao con la Cina continentale. Una disposizione doganale prevede un trattamento preferenziale per le merci di Macao che entrano nella zona di cooperazione di Hengqin (tramite l'esenzione delle merci ammissibili dall'imposta della Cina continentale). Nel corso dell'anno sono stati pubblicati piani per lo sviluppo di Hengqin¹⁶ e anche il discorso programmatico del capo dell'esecutivo di Macao ha posto l'accento sullo sviluppo della zona, menzionandolo tra le misure principali. Tra i settori economici prioritari per lo sviluppo vi sono l'innovazione e le tecnologie, la produzione intelligente, l'assistenza sanitaria e la medicina tradizionale cinese, i servizi finanziari, il tempo libero e gli eventi MICE. Le politiche comprendono la promozione dell'integrazione e dell'allineamento normativo, il miglioramento del contesto imprenditoriale e l'incoraggiamento delle imprese e dei residenti di Macao a stabilirsi a Hengqin.

¹⁶ Pianificazione spaziale territoriale globale della zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin (2021-2035), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.
Piano di sviluppo industriale della zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin (2025-2029), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

Secondo le statistiche ufficiali, nel 2025 il PIL di Hengqin ammontava a 54,7 miliardi di CNY (6,7 miliardi di EUR) e vi erano 7 681 imprese finanziate da Macao stabilite nella zona (dicembre 2025)¹⁷, nonché 23 749 residenti di Macao che vivevano a Hengqin e 5 762 residenti di Macao che lavoravano a Hengqin (giugno 2025)¹⁸.

Il **regime di gestione patrimoniale transfrontaliero Connect** consente ai residenti ammissibili della Cina continentale, di Hong Kong e di Macao di investire in prodotti di gestione patrimoniale distribuiti nei mercati degli altri territori, con la partecipazione di 11 banche di Macao.

L'**accordo di partenariato economico rafforzato tra la Cina continentale e Macao (CEPA)** concede un accesso esente da dazio alle merci di Macao che entrano nel mercato cinese e un accesso preferenziale ai fornitori di servizi di Macao.

III. Relazioni tra Macao e la Cina continentale

Il 20° comitato centrale del partito comunista cinese ha organizzato la sua quarta sessione plenaria tra il 20 e il 23 ottobre. La riunione si è concentrata sulla formulazione del 15° piano quinquennale della Cina che guiderà lo sviluppo del paese dal 2026 al 2030. Nelle "Raccomandazioni del comitato centrale del partito comunista cinese per la formulazione del 15° piano quinquennale per lo sviluppo economico e sociale nazionale", pubblicate il 28 ottobre, il partito si è impegnato a sostenere "la prosperità e la stabilità a lungo termine" di Hong Kong e Macao.

Il 23 ottobre il capo dell'esecutivo di Macao ha sottolineato che Macao "coglierà le nuove opportunità offerte dal 15° piano quinquennale". Secondo quanto dichiarato, "il governo approfondirà i propri legami con la comunità internazionale per favorire meglio lo sviluppo nazionale".

Una delegazione composta dal presidente dell'Accademia cinese delle scienze, dal vicedirettore dell'ufficio della Commissione centrale per gli affari finanziari ed economici e dal vicedirettore dell'ufficio del gruppo dirigente centrale per gli affari rurali del partito comunista cinese si è recata in visita a Macao tra il 22 e il 23 novembre per discutere del 15° piano quinquennale e delle sue implicazioni per Macao. La delegazione ha inoltre visitato la zona di cooperazione intensiva Guangdong-Macao a Hengqin.

Xia Baolong, direttore dell'ufficio per il lavoro di Hong Kong e Macao del comitato centrale del partito comunista cinese e del Consiglio di Stato della RPC, si è recato in visita a Macao tra l'8 e il 13 maggio. Si è trattato della prima visita di ispezione di Xia a Macao da quando l'amministrazione locale si è insediata nel dicembre 2024. Xia ha esortato il governo a fare propri i vantaggi del "sistema guidato dall'esecutivo".

Xia ha inoltre esortato le comunità imprenditoriali di Macao e Hong Kong a "portare avanti lo spirito di lotta", invitandole a contribuire maggiormente allo sviluppo economico nazionale e affermando che "tutti dovrebbero difendere con fermezza gli interessi nazionali quando questi vengono lesi".

¹⁷ Sito web dell'Ufficio per lo sviluppo economico di Hengqin,

<https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Comunicato stampa dell'Ufficio per lo sviluppo economico di Hengqin,

https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

Il 30 maggio il Consiglio di Stato della RPC ha nominato alla direzione dell'ufficio di collegamento del governo centrale a Hong Kong Zhou Ji, ex vicedirettore dell'ufficio per il lavoro di Hong Kong e Macao del comitato esecutivo centrale del partito comunista cinese. Il 14 luglio Pechino ha nominato Xu Qifang, ex vicedirettore del dipartimento dell'organizzazione del comitato centrale del partito comunista cinese, in sostituzione di Zhou presso l'ufficio per il lavoro di Hong Kong e Macao.

La 15^a edizione dei Giochi nazionali, la 12^a edizione dei Giochi nazionali per le persone con disabilità e la nona edizione dei Giochi olimpici speciali nazionali sono state organizzate congiuntamente da Guangdong, Hong Kong e Macao rispettivamente a novembre e a dicembre 2025. È la prima volta che la zona della Grande baia partecipa all'organizzazione dei giochi nazionali.

IV. Relazioni bilaterali e cooperazione UE-Macao nel 2025

L'accordo sugli scambi e la cooperazione tra la Comunità economica europea e Macao del 1992 mirava a rafforzare ulteriormente le relazioni tra l'UE e Macao. Esso riguarda la cooperazione commerciale, economica, scientifica e tecnologica.

Il comitato misto UE-Macao è una piattaforma attraverso cui Macao e l'UE trattano questioni riguardanti diversi settori. L'ultima **riunione del comitato misto** si è tenuta nel 2019.

L'ufficio dell'Unione europea ha organizzato una celebrazione della Giornata dell'Europa nel 2025, la seconda dalla soppressione delle restrizioni di viaggio alla pandemia di COVID-19. Nel corso dell'anno il capo dell'ufficio dell'Unione europea a Hong Kong e Macao ha incontrato in diverse occasioni funzionari di Macao (compreso il capo dell'esecutivo) e portatori di interessi del mondo imprenditoriale e della società civile.

Il terzo Festival internazionale del cinema Queer di Macao si è svolto tra il 30 maggio e il 21 giugno con il sostegno dei consolati generali e delle istituzioni culturali degli Stati membri dell'UE.

Nel 2025, **l'UE è stata il secondo partner commerciale di Macao**, rappresentando il 25,3 % del commercio totale di Macao (rispetto al 28,3 % della Cina continentale, primo partner commerciale di Macao).

Sulla base dei dati Eurostat, gli **scambi bilaterali di merci dell'UE con Macao** nel 2025 sono ammontati a 887 milioni di EUR e sono stati costituiti principalmente da esportazioni dell'UE verso Macao (801 milioni di EUR). Le principali esportazioni dell'UE verso Macao includevano abbigliamento, gioielli, articoli in cuoio e articoli di lusso, prodotti alimentari e bevande e mezzi di trasporto.

Per quanto riguarda gli **scambi di servizi**, sulla base dei dati Eurostat, nel 2024 l'UE ha esportato a Macao servizi per 292 milioni di EUR (un aumento del 7,7 % rispetto al 2023). Nel 2024 le importazioni dell'UE di servizi da Macao ammontavano a 95 milioni di EUR (in calo del - 23,8 % rispetto al 2023).

Secondo Eurostat, alla fine del 2024 **i volumi di investimenti esteri diretti dell'UE** a Macao si attestavano a 1,68 miliardi di EUR (ultimi dati disponibili), mentre i volumi di investimenti diretti esteri di Macao nell'UE ammontavano a 1,17 miliardi di EUR.