



Brüsszel, 2026. szeptember 23.
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	JOIN(2026) 21 final
Tárgy:	KÖZÖS JELENTÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK Makaó Különleges Közigazgatási Terület 2025. évi éves jelentés

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: JOIN(2026) 21 final.

Melléklet: JOIN(2026) 21 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

AZ UNIÓ KÜLÜGYI ÉS
BIZTONSÁGPOLITIKAI
FŐKÉPVISELŐJE

Brüsszel, 2026.9.22.
JOIN(2026) 21 final

KÖZÖS JELENTÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Makaó Különleges Közigazgatási Terület

2025. évi éves jelentés

KÖZÖS JELENTÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

MAKAÓ KÜLÖNLEGES KÖZIGAZGATÁSI TERÜLET

2025. ÉVI ÉVES JELENTÉS

Összegzés

Makaónak a Kínai Népköztársaság részére történt 1999-es átadása óta az Európai Unió (EU) és tagállamai szorosan nyomon követik a Makaó Különleges Közigazgatási Területen (KKT) az „egy ország, két rendszer” elv keretében végbemenő politikai és gazdasági fejleményeket. Az EU támogatja ezt az elvet és végrehajtását, összhangban az alaptörvénnyel, amelynek célja, hogy Makaón az életmód, a jogállamiság, valamint az alapvető jogok és szabadságok védelme 2049-ig változatlan maradjon.

Az Európai Parlamentnek 1999-ben tett kötelezettségvállalással összhangban a Bizottság és a főképviselő/alelnök éves jelentést tesz közzé a makaói fejleményekről. Az évek során ez különösen az „egy ország, két rendszer” elv megvalósítására és Makaónak a makaói alaptörvényben foglalt autonómiájára helyezte a hangsúlyt.

A 2025. év fejleményeiről szóló jelentés a 26. ilyen jelentés. Politikai szempontból az év során folytatódott az autonómia, valamint a legalább 2049-ig védeni kívánt alapvető szabadságok és jogok gyengülése. Az év meghatározó eseménye volt: i. a nyolcadik Törvényhozó Gyűlés választása, és ii. a nemzetbiztonság védelméről szóló törvény alapján végrehajtott első letartóztatás.

Az Unió szóvivője az alábbi témában adott ki nyilatkozatot:

- 2025. augusztus 2. – A szóvivő nyilatkozata Au Kam San letartóztatásáról¹

2025-ben a makaói GDP az előző évhez képest 4,7 %-kal nőtt. A növekedés immár harmadik éve folyamatos, a gazdaság azonban még nem tért vissza teljesen a Covid19-világjárvány előtti szintre. A gazdasági növekedést a Makaóba utazó turisták számának és az ehhez kapcsolódó szerencsejáték-bevételek növekedése támogatta. Makaó 2025-ben 40,1 millió látogatót regisztrált. A Covid19-világjárvány vége óta ez volt az első alkalom, hogy a turisták száma meghaladta a járvány előtti szintet. A turistaforgalom növekedése ellenére azonban a szerencsejáték-bevételek nem álltak vissza a világjárvány előtti szintre.

2025-ben az EU volt Makaó második legnagyobb árukereskedelmi partnere, ami az EU kereskedelmi többlete mellett Makaó teljes kereskedelmének 26,0 %-át adta. 2024-ben (legfrissebb adatok) az EU volt a Makaóba irányuló közvetlen külföldi tőkebefektetések (FDI) állományának harmadik legnagyobb forrása.

I. Politikai és társadalmi fejlemények

¹ A szóvivő nyilatkozata Au Kam San letartóztatásáról, 2025. augusztus 2., elérhető itt: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

A nyolcadik Törvényhozó Gyűlés választására szeptember 14-én került sor. 14 törvényhozót közvetlenül, 12-t pedig a különböző társadalmi ágazatok szervezetei választottak meg. Szeptember 29-én Sam Hou Fai kormányzó további hét törvényhozót nevezett ki. A Törvényhozó Gyűlés 33 tagja október 16-án tette le hivatali esküjét.

A közvetlenül választott törvényhozók esetében szavazó 175 272 választó 53,35 %-os részvételi arányt jelentett. Az 1999-es átadás óta annak ellenére volt ez a harmadik legalacsonyabb részvételi arány, hogy a kormány és a magáncégek is ösztönözték a szavazást. A hivatalban lévő veterán törvényhozó, José Pereira Coutinho vezette New Hope lista kapta a legtöbb szavazatot: rekordot jelentő 43 361 voksot szerzett, ami a leadott szavazatok mintegy egynegyede.

Az érvénytelen szavazatok száma rekordmagas, 13 040 volt. A hatóságok új eljárást vezettek be, amelynek értelmében a médiaorgánumok nem vehettek részt az érvénytelen szavazatokat vizsgáló ülésen. Az eljárásról továbbra sem lehetett fényképet és videófelvételt készíteni.

A korábban közigazgatási és igazságügyi miniszterként szolgáló André Cheong kinevezett törvényhozó lett, majd a törvényhozók október 16-án egyhangúlag megválasztották a Törvényhozó Gyűlés elnökévé. A makaói törvényhozás történetében most először került az intézmény élére első ciklusát töltő törvényhozó.

A választást a vezető tisztviselők körében végrehajtott személyi változások követték. Cheong utódja a korábban biztonságügyi miniszterként szolgáló Wong Sio Chak lett; Wong helyét pedig Chan Tsz King korábbi legfőbb ügyész vette át.

November 6-án a Korrupcióellenes Bizottság jelezte, hogy a Törvényhozó Gyűlés választási eljárása kapcsán két ügyet átadott az ügyészségnek, köztük egy feltételezett választási korrupciós ügyet, amelyben a gyanúsított egy közösségimédia-platfommon azt ígérte, hogy arra a jelöltre szavaz, aki pénzbeli ellenszolgáltatást biztosít számára.

A választás előtt a Törvényhozó Gyűlés választási bizottsága július 15-én arra hivatkozva zárta ki két választási lista 12 jelöltjét, hogy nem tartották tiszteletben az alaptörvényt és nem tanúsítottak hűséget Makaó KKT iránt. Az érintettek között volt egy hivatalban lévő törvényhozó is, aki ugyanezen politikai átvilágításnak még megfelelt 2021-ben, amikor a hatóságok először zártak ki demokráciapárti jelölteket. A határozat ellen nem lehetett fellebbezni.

A bizottsági elnök – szintén július 15-én – kifejtette, hogy a kizárásról szóló határozat meghozatala a kormányzó elnökletével működő városi nemzetbiztonsági bizottság „felülvizsgálati véleménye” alapján történt. A központi kormányzat makaói összekötő irodájának szárazföldi kínai tisztviselői egyúttal a nemzetbiztonsági bizottság tagjai is. E mechanizmus közvetlen befolyást biztosít a központi kormány számára a makaói Törvényhozó Gyűlés választásaira.

A július 15-én közzétett külön nyilatkozatban a kormány – a Makaó Különleges Közigazgatási Terület Törvényhozó Gyűlésének választásáról szóló törvény 2024-es módosítása alapján – rámutatott, hogy még ha egy jelöltnél nem is állapítható meg „az alaptörvény tiszteletben nem tartásának” vagy „a KKT iránti hűség hiányának” minősülő cselekmény elkövetése, akkor is ki kell zárni őt, ha „ilyen cselekmények elkövetésében segített vagy elősegített másokat”.

A nyilatkozat szerint továbbá, ha egy választási lista valamely jelöltjéről azért állapítják meg, hogy nem „tartja tiszteletben az alaptörvényt” vagy nem „tanúsít hűséget a KKT iránt”, mert „rosszhiszeműen támadta, becsmérelte, rágalmazta vagy sértegette” az Országos Népi Gyűlés és annak Állandó Bizottsága által hozott törvényeket és határozatokat, akkor az ugyanezen a listán szereplő jelöltek közül azok sem tekinthetők az alaptörvényt tiszteletben tartónak és a KKT iránt hűséget tanúsítónak, akik „választási célból elfogadták az ilyen jelölt támogatását”.

Július 18-án a Törvényhozó Gyűlés választási bizottsága elutasította a választásból kizárt Tim Wong Tak Loi és a „Livelihood Power in Macao” választási csoport fellebbezését. A bizottság ismételten hangsúlyozta, hogy a kizárás ellen nincs helye fellebbezésnek. Ugyanakkor hozzájárult ahhoz, hogy a letéti díjat visszafizessék a csoportnak.

Szeptember 12-én pedig a korábbi demokráciapárti törvényhozó, Antonio Kuok Cheong Ng arról számolt be a közösségi médiában, hogy a „hatóságok utasítására” tíz napra el kellett hagynia Makaót, mégpedig a választási időszakkal egybeesően.

Sunny Au korábbi demokráciapárti törvényhozót július 30-án a makaói nemzetbiztonsági jogszabályok alapján „külföldi erőkkkel való összejátszás” gyanújával őrizetbe vették. Ez volt az első alkalom, hogy a hatóságok alkalmazták a nemzetbiztonság védelméről szóló törvényt, amelyet legutóbb 2023-ban módosítottak a szárazföldi Kína biztonsági jogszabályaihoz való szorosabb igazodás érdekében.

Azóta előzetes letartóztatásban van, amely legfeljebb három évig tarthat. Au feleségét tanúként idézték be, és július 31-én vallomástétel céljából meg kellett jelennie az ügyészségen. Értesülések szerint a letartóztatás oka az 1989-es Tienanmen téri erőszakos fellépés június 4-i évfordulójához kapcsolódó anyagok átadása volt a Kínai Demokráciáért Szövetség – a kínai demokratikus tevékenységeket az Egyesült Államokból támogató szervezet – részére.

Au a június 4-i évfordulót megelőző tíz napban több, „aggályokat” megfogalmazó telefonhívást kapott, a médiának azonban azt nyilatkozta, hogy nem érezte magát nyomás alatt. A korábbi évekhez hasonlóan a történelmi eseményt felidéző szövegeket tett közzé a Facebookon.

November 18-án került sor Sam Hou Fai kormányzó második politikai beszédére. Ebben ígéretet arra, hogy folytatja a gazdaság diverzifikálását, javítja a kormányzás hatékonyságát és a lakosság életkörülményeit, valamint elmélyíti Makaó bekapcsolódását az ország fejlődésébe.

A beszéd szerint a kormánya azt is tervezi, hogy minden jelenlegi és jövőbeni köztisztviselő köteles lesz esküt tenni a makaói alaptörvény tiszteletben tartására és a KKT iránti hűségre. E politika célja a „hazafiak kormányozzák Makaót” elvére épülő kormányzás alapjainak megerősítése.

Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro portugál bíró november 1-jei hatállyal lemondott a Másodfokú Bíróságon betöltött bírói tisztségéről. December 12-én a Makaóban szolgálatot teljesítő egyetlen portugál bíró, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos előléptetésként az Elsőfokú Bíróságról a Másodfokú Bíróságra került. A kinevezés 2026. január 1-jén lépett hatályba.

Luís Montenegro portugál miniszterelnök szeptember 9–10-én Makaóba látogatott. A miniszterelnök bejelentette, hogy a **Makaó–Portugália vegyes bizottság ülését** 2026. február 4–6. között tartják Makaóban, csaknem hét évvel az előző ülést követően.

A Portugália, Camões és a Portugál Közösségek napja alkalmából június 10-én rendezett fogadáson Sam Hou Fai kormányzó leszögezte, hogy a portugál közösség mindvégig jelentős mértékben hozzájárult Makaó „különböző ügyeinek egészséges alakulásához”. Sam „köszönétét fejezte ki a portugál közösségnek a makaói kormány iránt tanúsított rendíthetetlen támogatásáért és együttműködéséért”, valamint a Makaó társadalmi-gazdasági fejlődéséhez való hozzájárulásáért.

A **Ragasa szupertájfún** szeptember 24-én érte el Makaót, ezért a Meteorológiai és Geofizikai Hivatal a 118 kilométer/óra feletti átlagos szélsősebesség miatt kiadta a legmagasabb fokozatú figyelmeztetést (10-es „hurrikánjelzés”). 2025-ben ez a vihar volt a legerősebb trópusi ciklon a Csendes-óceán északnyugati térségében. A hatékony felkészülésnek köszönhetően a városban nem volt halálos áldozat, és mindössze nyolcan sérültek meg.

Jogok, szabadságok és esélyegyenlőség

2025. február 3-án a kínai központi kormány és a makaói kormány hatéves késéssel benyújtotta rendszeres jelentését az Egyesült Nemzetek Kínzás Elleni Bizottságának. A jelentés eredetileg 2019-ben volt esedékes. A makaói kormány részletesen ismertette az ENSZ kínzás elleni egyezményének való megfelelés érdekében tett intézkedéseit. Bár az ENSZ Kínzás Elleni Bizottsága a 2016-ban kiadott legutóbbi záró észrevételében aggályát fejezte ki amiatt, hogy a kapcsolati erőszakról szóló törvény „szexuális irányultságtól függetlenül nem terjed ki minden intim kapcsolatban élő személyre”, a makaói kormány legutóbbi beadványa nem tért ki erre az aggályra.

Makaó 2025. december 5-én benyújtotta a Polgári és Politikai Jogok Nemzetközi Egyezségokmánya szerinti, „A részes állam jelentése a záró észrevételek nyomán követéséről” című dokumentumot. A záró észrevételekben a 2/93/M. sz. (a gyülekezési és tüntetési jogról szóló) törvény felülvizsgálatát sürgető felhívásra válaszul – „a gyülekezési szabadsághoz való jogot indokolatlanul korlátozó önkényes értelmezések megelőzése érdekében” – a makaói hatóságok megismételték, hogy a rendőrség „kötelessége” biztosítani a „nyilvános gyűlések és tüntetések jogszerű és rendezett lebonyolítását, ily módon kerülve a nemzetbiztonságra gyakorolt súlyos hatásokat”.

A **munkavállalói jogokat illetően** a végrehajtó tanács október 24-én jóváhagyta a minimum órabér 1 MOP összegű (2,9 %-os) emelését, a jelenlegi 34 MOP-ról (3,7 EUR) 35 MOP-ra (3,8 EUR). Az emelés 2026. január 1-jén lép hatályba. A kormány becslése szerint az intézkedés mintegy 18 200 embert érint, ami a teljes munkaerő 4,4 %-át jelenti.

A **gyülekezési szabadság** továbbra is nyomás alatt állt. Az 1989-es Tienanmen téri erőszakos fellépés évfordulójáról immár negyedik éve nem tartanak nyilvános megemlékezést.

Május 1-jén a rendőrség őrizetbe vett egy férfit, aki egyedül tiltakozott a migráns munkavállalók makaói jelenléte ellen. A hatóságok a gyülekezési és tüntetési jogról szóló törvény megsértésével vádolták a férfit. A munkavállalói jogokért küzdő Macau People Power csoportnak pedig rendőrségi „nyomás” miatt le kellett mondania a munka ünnepére tervezett felvonulást. A csoport elnöke elmondta, hogy áprilisban hivatalos kérelmet nyújtott be a

tüntetés megtartására, ám a rendőrség többször is berendelte az „ellenőrizhetetlen körülmények” – például ha a „tüntetők zavarkeltésre használják fel az alkalmat” – esetére kidolgozott vészhelyzeti tervek egyeztetése céljából. A csoport végül úgy döntött, hogy eláll a nyilvános megmozdulástól, és helyette petíciót nyújt be a kormányzónak.

A sajtószabadság és a véleménynyilvánítás szabadsága továbbra is nyomás alatt állt. Az All About Macau független médiaorgánum október 30-án bejelentette, hogy december 20. után beszünteti működését. A médiaorgánum közölte, hogy a döntést „alapos mérlegelést követően”, az „egyre fokozódó nyomásra és kockázatokra” tekintettel hozta meg. Októberben a Kormányzati Tájékoztatási Hivatal arról értesítette a médiaorgánumot, hogy a 7/90/M. sz. sajtótörvény alapján törölték a nyilvántartásból, mivel már nem felel meg a „vonatkozó tevékenységek folytatására előírt törvényi feltételeknek”.

2025 áprilisában nyomozás indult az All About Macau három tudósítója ellen, amiért részt kívántak venni a Törvényhozó Gyűlés ülésén, amely rendes körülmények között nyitva állt volna a nyilvánosság és a sajtó előtt. Az Ázsiában működő Európai Újságírók és Kommunikációs Szakemberek Társasága nyilatkozatban ítélte el a tudósítók belépésének megtagadását és őrizetbe vételét. Júniusban ismét megtagadták az All About Macau két tudósítójától a Törvényhozó Gyűlés épületébe való belépést, amikor részt kívántak venni a törvényhozás Közigazgatási Ügyek Nyomonkövetési Bizottságának a helyi munkavállalók foglalkoztatásáról és képzéséről, valamint más témákról tartott sajtótájékoztatóján.

Az LMBTI+-személyek jogaiért való kiállásnak korlátozott volt a mozgástere. A harmadik Makaói Nemzetközi Queer Filmfesztivált május 30. és június 21. között rendezték meg több uniós tagállam konzulátusának támogatásával.

II. Gazdasági fejlemények

2025-ben a makaói gazdaság immár harmadik éve mutatott bővülést. Az e jelentés készítésekor rendelkezésre álló előzetes adatok szerint 2025-ben az előző évhez képest 4,7 %-kal, 417,3 milliárd MOP-ra (45,0 milliárd EUR) **nőtt a makaói GDP**². Makaó gazdasága azonban még nem tért vissza teljesen a vilá járvány előtti szintre.

2025-ben a gazdasági növekedést **a turisták számának emelkedése** támogatta. Az év során összesen 40,1 millióan látogattak Makaóba. Ez az előző évhez képest 14,7 %-os növekedést jelent, és a Covid19-vilá járvány vége óta ez volt az első alkalom, hogy a turisták száma meghaladta a járvány előtti szintet (2019-ben 39,4 millió). A Makaóba utazó látogatók 72,4 %-a a szárazföldi Kínából, 18,2 %-a pedig Hongkongból érkezett³.

Makaó gazdaságához továbbra is **a szerencsejátékok és a kapcsolódó iparágak** járultak hozzá a legnagyobb mértékben, nagyrészt a turisták költségeinek köszönhetően. 2025-ben a szerencsejáték-bevételek tovább nőttek, és az előző évhez képest 9,1 %-kal, 248,0 milliárd MOP-ra (26,7 milliárd EUR) emelkedtek⁴. A szerencsejáték-bevételek azonban a növekedés ellenére továbbra is 15,4 %-kal maradtak el a vilá járvány előtti (2019-es) szinttől.

² Makaó Különleges Közigazgatási Terület kormányának sajtóközleménye: <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Makaó Különleges Közigazgatási Terület Kormányának Statisztikai és Népszámlálási Hivatala, <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ EUR-ra átváltva: 1 EUR = 9,28 MOP (2025. december végén),

A **munkanélküliségi ráta** 2025-ben 1,9 % volt, ami enyhe növekedést jelent a 2024. évi 1,8 %-hoz képest. Az **infláció** alacsony maradt az év során, az összetett fogyasztói árindex átlagosan 0,3 %-kal nőtt.

2025 végén Makaó **költségvetési tartaléka** 667 milliárd MOP (71,9 milliárd EUR) volt, ami 2024 végéhez képest 8,2 %-os növekedést jelentett. A tartalékok – a 2025. évi kormányzati kiadások szintjét alapul véve – a kormányzati kiadások mintegy 7,1 évre történő fedezésére elegendőek.

2024-ben (makaói statisztikák, legfrissebb adatok) az **FDI** állománya Makaóban elérte a 395 milliárd MOP-ot (42,6 milliárd EUR), ami 4,5 %-os növekedés az előző évhez képest. Az FDI legnagyobb forrásait Hongkong és a szárazföldi Kína jelentette.

Gazdaságpolitika

2025. november 18-i politikai beszédében Sam Hou Fai kormányzó ismertette Makaó gazdasági prioritásait, köztük a következőket: i. Makaó gazdasági diverzifikációjának előmozdítása, ii. a Nagy-öböl térség további fejlesztése és az abba való integráció folytatása, iii. a szárazföldi Kína gazdasági fejlődésébe való további integráció és az abban való részvétel, iv. a hengcsini Kuangtung–Makaó intenzív együttműködési övezet fejlesztésének folytatása, v. Makaó mint a szárazföldi Kína és a portugál nyelvű országok közötti összekötő szerepének erősítése, és vi. Makaó kormányzásának javítása. A politikai beszédben helyet kaptak üzleti környezetet javító kezdeményezések is, köztük a szabályozások felülvizsgálata, az eljárások egyszerűsítése és digitalizálása, a szervezeti egységek átszervezése, a korrupció elleni fellépés megerősítése, valamint a kis- és középvállalkozások támogatásának folytatása.

A **szerencsejáték-ágazatban** a kaszinókoncessziós jogosultaknak továbbra is a szerencsejátékhoz nem kapcsolódó tevékenységekbe kellett befektetniük Makaó gazdasági diverzifikációjának támogatása céljából. Az év során bezártak a szatellit kaszinók (a város fő koncessziós jogosultjainak engedélyei alapján harmadik fél által üzemeltetett kaszinók), mivel a 2022-ben elfogadott új szerencsejáték-törvény szerint 2025 decemberéig meg kell szüntetni a szatellit kaszinókat⁵. A politikai beszédben a kormányzó bejelentette, hogy a kormány jogszabályban előírt felülvizsgálatot végez a kaszinókoncessziós jogosultak teljesítményéről, ideértve a Makaó gazdasági diverzifikációját támogató, szerencsejátékhoz nem kapcsolódó tevékenységekbe történő befektetéseik értékelését is. Az év során a Törvényhozó Gyűlés elé törvényjavaslat került a makaói reklámozásra vonatkozó szabályok módosításáról, többek között a szerencsejátékok reklámozásának szigorúbb szabályozása céljából⁶.

Az év során továbbra is a **gazdasági diverzifikáció** előmozdítása volt a fő szakpolitikai cél, a nem szerencsejáték-ágazatok GDP-hez való hozzájárulásának növelése érdekében. Ennek elérését az „1 + 4” ágazatok fejlesztésétől várják („1” a turizmust és szabadidőt jelöli), azaz a turistaküldő piacok diverzifikálásától és a turisták költségeinek a nem szerencsejátékhoz kapcsolódó tevékenységek felé történő átirányításától. A „4” a következő egyéb ágazatokat jelöli: egészségügyi ellátás (főként hagyományos kínai gyógyászat, ideértve a kutatás-

https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_hu.

⁵ Makaó Különleges Közigazgatási Terület Kormányának Statisztikai és Népszámlálási Hivatala, <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Makaó Különleges Közigazgatási Terület Törvényhozó Gyűlésének honlapja: <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

fejlesztést, gyártást, egészségügyi szolgáltatásokat és nemzetközi terjeszkedést); pénzügyi szolgáltatások, új technológiák; valamint konferenciák és kiállítások, kereskedelem, kultúra és sport. Politikai beszédében a kormányzó elmondta, hogy a gazdasági diverzifikáció a vártnál lassabban haladt.

Az ágazat szerint Makaóban a gazdasági diverzifikáció egyik akadálya a **diverzifikált tehetségbázis hiánya**. A politikai beszéd szerint a kormány több magasan képzett szakembert kíván Makaóba vonzani, de továbbra is elsőbbséget biztosít a helyi foglalkoztatásnak.

A politikai beszéd **az új technológiák és az innováció** támogatását célzó kezdeményezéseket is ismertette. Idetartozik a tehetségek vonzása és gondozása, valamint a kutatási és innovációs programokon, és az ipari és technológiai fejlesztést szolgáló új kormányzati alapokon keresztül nyújtott finanszírozás fenntartása. További cél, hogy több külföldi vállalkozás hozzon létre működési bázist Hengcsinben olyan ágazatokban, mint az integrált áramkörök, a biomedicina, a digitális technológiák és a repülő- és űripár. Ösztönzik a szárazföldi Kínával és a portugál nyelvű országokkal folytatott kutatási együttműködést. A kormány új technológiai kutatás-fejlesztési ipari parkot hoz létre, és a szárazföldi Kínával együttműködve műholdak felbocsátását tervezi. Ösztönzik a digitális gazdaságot, ideértve az e-kereskedelmet és a renminbiben teljesített, határokon átnyúló digitális fizetéseket. Az év során további vállalkozások kaptak tanúsítást a makaói technológiai vállalatok tanúsítási programja keretében. Kormányzati források szerint 2025 novemberében már 51 vállalkozás rendelkezett tanúsítással, amelyek összesen 1 800 főt foglalkoztattak⁷.

A **konferenciák és kiállítások** tekintetében 2025 első három negyedében 1 331 MICE (találkozó, ösztönzőutak, konferenciák és kiállítások) rendezvényt tartottak Makaóban (ez 25,7 %-os növekedést jelentett az előző évhez képest, és meghaladta a 2019-es szintet)⁸.

Az egészségügy terén a kormány támogatja a „Big Health” ágazatok – köztük az egészségügyi szolgáltatások és az egészségturizmus – előmozdítását, továbbá a hagyományos kínai gyógyászat (TCM) kapcsolódó termékek fejlesztését, gyártását és forgalmazását, együttműködve például Hengcsinnel⁹, ahol a Kuangtung és Makaó közötti együttműködést szolgáló TCM park is található.

A **pénzügyi szolgáltatások** terén Makaó célja több külföldi tőke és vállalkozás bevonása (többek között adókedvezmények révén), valamint a pénzügyi szolgáltatások jogi keretének további reformja. A kormány célja továbbá Makaó kötvénypiacának fejlesztése, többek között a szárazföldi Kínával és a nemzetközi piacokkal való kapcsolatok erősítése, valamint a szárazföldi kínai kötvénykibocsátások Makaóba vonzása révén (az év során a Kínai Népköztársaság Pénzügyminisztériuma, Kuangtung tartomány kormánya és Sencsen városa is bocsátott ki kötvényeket Makaóban)¹⁰. Az év során közvetlen kapcsolatot hoztak létre

⁷ A Tudományos és Technológiai Fejlesztési Alap honlapja:

https://www.fdict.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Makaó Különleges Közigazgatási Terület Kormánya Statisztikai és Népszámlálási Hivatalának sajtóközleménye:

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ A Hengcsini Gazdaságfejlesztési Hivatal sajtóközleménye:

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ A Makaói Monetáris Hatóság sajtóközleményei:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>,

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>,

Hongkong központi pénzügyi egysége és Makaó központi értéktára között a két régióban található kötvénypiacok fejlesztésének előmozdítása érdekében¹¹. Makaó átdolgozta továbbá a „Befektetési alapokról szóló törvényt” (kihirdetése: 2025. július 28.; hatálybalépése: 2026. január 1.)¹² a makaói és a külföldi befektetésialap-piacok szabályozásának közelítése, összekapcsolása, valamint több külföldi intézmény bevonása céljával. 2025 augusztusában hatályba lépett a „Biztosításközvetítői tevékenységről szóló törvény” (15/2024. sz. törvény)¹³, amely módosítja a biztosítási ágazat engedélyezési rendszerét, működési normáit és felügyeleti keretét.

Az év során Makaó új jogi keretet vezetett be a **polgári légi közlekedés** szabályozására azzal a céllal, hogy a személyszállítási szolgáltatások üzemeltetésére pályázati alapú engedélyezési rendszert vezessen be, ezáltal bővítve a piacra jutás lehetőségeit¹⁴ (és megszüntetve az Air Macau kizárólagos koncesszióját).

A **környezetvédelmi politika** terén a kormányzó a politikai beszédben a szennyvízkezelés javítását, a hulladék csökkentését és az éghajlati katasztrófák – köztük árvizek – megelőzését és hatásainak mérséklését célzó intézkedéseket jelentett be. A kormány azt tervezi, hogy 50 %-ra növeli a China Southern Power Grid által Makaóba szállított tiszta villamos energia arányát (Makaó a szárazföldi Kínából importálja villamosenergia-szükségletének nagy részét). Folytatják az elektromos járművek és a környezetbarát tömegközlekedés ösztönzését, és környezetvédelmi tervet (2026–2030) tesznek közzé. 2025-ben az újonnan forgalomba helyezett gépjárművek 37,8 %-a elektromos jármű volt¹⁵. Márciusban megrendezésre került a 2025-es Makaói Nemzetközi Környezetvédelmi Együttműködési Fórum és Kiállítás (MIECF).

Az év során a kormány továbbra is nyújtott **a lakosoknak pénzügyi támogatást**, ideértve a vagyonrészesedési program keretében nyújtott pénzbeli ellátásokat, valamint különféle juttatásokat.

Az év során infrastrukturális munkák zajlottak, többek között a köztulajdonú bérlakások és a közlekedési infrastruktúra terén. A kormány tervei között szerepel a makaói repülőtér bővítése (egy Hengcsinben megvalósuló bővítési projekt keretében), a KKT városi kötőtpályás közlekedési hálózatának további bővítése, valamint egy ipari park, egy turisztikai és kulturális övezet, továbbá egy egyetemi kampusz létesítése Hengcsinben.

Gazdasági integráció a szárazföldi Kínával

A szárazföldi Kína Makaó fő árukereskedelmi partnere: 2025-ben Makaó teljes külkereskedelmének 29,4 %-át tette ki. 2024-ben (legfrissebb rendelkezésre álló adatok) a

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ A Hongkongi Monetáris Hatóság sajtóközleménye:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Makaó Különleges Közigazgatási Terület kormányának sajtóközleménye:

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Makaó Különleges Közigazgatási Terület kormányának hivatalos közlönye:

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Makaó Különleges Közigazgatási Terület kormányának hivatalos közlönye:

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Makaó Különleges Közigazgatási Terület kormányának sajtóközleménye:

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

KKT-ba irányuló FDI-állomány második legnagyobb forrása Hongkong után a szárazföldi Kína volt. Makaó gazdasága nagymértékben függ a szárazföldi Kínából turizmus és szerencsejáték céljából a KKT-ba érkező látogatóktól.

Makaó továbbra is platformként és összekötőként pozicionálja magát a szárazföldi Kína és a **portugál nyelvű** országok között, például a turizmus, kereskedelem, beruházások, technológiák és pénzügyi szolgáltatások terén.

Makaó emellett a szárazföldi Kínával való gazdasági integráció elmélyítésén is dolgozik, különösen olyan kezdeményezések révén, mint a **Kuangtung–Hongkong–Makaó Nagy-öböl térség** (Nagy-öböl térség vagy GBA) és a hengcsini Kuangtung–Makaó intenzív együttműködési övezet.

2025. novemberi politikai beszédében a kormányzó kifejtette, hogy Makaó folytatja aktív részvételét a GBA fejlesztésében, a szabályok és mechanizmusok régió belüli összehangolását, a kuangtungi és hongkongi hatóságokkal való együttműködés erősítését, valamint az infrastrukturális összeköttetések és a határon átnyúló személyforgalom fejlesztését. Többek között a határon átnyúló közigazgatási, szociális és egészségügyi szolgáltatások megkönnyítésével ösztönzik a makaói lakosokat, hogy a Nagy-öböl térségben éljenek és dolgozzanak. További célokat jelent a GBA turisztikai márkájának népszerűsítése, a kutatás, a technológia és a pénzügyi szolgáltatások terén folytatott együttműködés erősítése, valamint a szakmai képesítések és a szellemi tulajdon regionális elismerésének előmozdítása.

A **hengcsini Kuangtung–Makaó intenzív együttműködési övezet** nagyjából Makaó területének háromszorosán, mintegy 100 négyzetkilométeren terül el a KKT-val szomszédos Kuangtung tartományban. A Kuangtung és Makaó közös igazgatása alatt álló övezet további földterületeket biztosít Makaó gazdasági diverzifikációjának és a szárazföldi Kínával való mélyebb integrációjának támogatására. Egy vámügyi megállapodás kedvezményes elbánást biztosít a hengcsini együttműködési övezetbe belépő makaói áruk számára (a jogosult áruk mentesülnek a szárazföldi kínai adók alól). Az év során közzétették Hengcsin fejlesztési terveit¹⁶, a makaói kormányzó politikai beszéde pedig szintén kiemelt szakpolitikai célként kezelte az övezet fejlesztését. A fejlesztés kiemelt gazdasági ágazatai közé tartozik az innováció és a technológia, az intelligens gyártás, az egészségügy és a hagyományos kínai gyógyászat, a pénzügyi szolgáltatások, a szabadidőipar és a MICE. A szakpolitikák közé tartozik az integráció és a szabályozási összehangolás előmozdítása, az üzleti környezet javítása, valamint a makaói vállalkozások és lakosok hengcsini letelepedésének ösztönzése.

A hivatalos statisztika szerint a hengcsini 2025-ben GDP 54,7 milliárd CNY (6,7 milliárd EUR) volt, és az övezetben 7 681 makaói finanszírozású vállalat működött (2025 decemberében)¹⁷, valamint 23 749 makaói lakos élt és 5 762 makaói lakos dolgozott Hengcsinben (2025 júniusában)¹⁸.

¹⁶ A hengcsini Kuangtung–Makaó intenzív együttműködési övezet átfogó területrendezési terve (2021–2035):

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

A hengcsini Kuangtung–Makaó intenzív együttműködési övezet iparfejlesztési terve (2025–2029):

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ A Hengcsini Gazdaságfejlesztési Hivatal honlapja:

<https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ A Hengcsini Gazdaságfejlesztési Hivatal sajtóközleménye: https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

A határokon átnyúló Wealth Management Connect rendszer lehetővé teszi az arra jogosult szárazföldi kínai, hongkongi és makaói lakosoknak az egymás piacain forgalmazott vagyonkezelési termékekbe való befektetést; a rendszerben 11 makaói bank vesz részt.

A szárazföldi Kína és Makaó közötti szorosabb gazdasági partnerségi megállapodás (CEPA) vámmentességet biztosít a kínai piacra belépő makaói áruk számára, valamint kedvezményes elbánást nyújt a makaói szolgáltatóknak.

III. Makaó és a szárazföldi Kína közötti kapcsolatok

A Kínai Kommunista Párt 20. Központi Bizottsága október 20. és 23. között tartotta negyedik plenáris ülését. Az ülés középpontjában Kína tizenötödik ötéves tervének kidolgozása állt, amely az ország 2026 és 2030 közötti fejlődésének irányait határozza meg. „A Kínai Kommunista Párt Központi Bizottságának ajánlásai a nemzetgazdasági és társadalmi fejlődés tizenötödik ötéves tervének kidolgozására” címmel október 28-án közzétett dokumentumban a Párt elkötelezte magát Hongkong és Makaó „hosszú távú jólétének és stabilitásának” támogatása mellett.

Október 23-án a makaói kormányzó hangsúlyozta, hogy Makaó „megragadja majd a tizenötödik ötéves terv nyújtotta új lehetőségeket”. Egy közlemény szerint „a kormány elmélyíti kapcsolatait a nemzetközi közösséggel, hogy még hatékonyabban szolgálja a nemzeti fejlődést”.

A Kínai Tudományos Akadémia elnökéből és a Központi Pénzügyi és Gazdasági Bizottság Hivatalának helyettes vezetőjéből – aki egyben a Kínai Kommunista Párt Vidékügyi Központi Vezető Csoportja Hivatalának helyettes vezetője is – álló küldöttség november 22. és 23. között Makaóba látogatott, hogy megvitassa a tizenötödik ötéves tervet és annak Makaóra gyakorolt hatásait. A küldöttség a hengersini Kuangtung–Makaó intenzív együttműködési övezetet is felkereste.

Hszia Baolong, a Kínai Kommunista Párt (KKP) Központi Bizottsága és a Kínai Népköztársaság Államtanácsa alá tartozó hongkongi és makaói munkaügyi hivatal igazgatója május 8. és 13. között Makaóba látogatott. Ez volt Hszia első ellenőrző látogatása Makaóban azóta, hogy a helyi kormányzat 2024 decemberében hivatalba lépett. Hszia sürgette a kormányt, hogy aknázza ki a „végrehajtó-központú rendszer” előnyeit.

Hszia a makaói és hongkongi üzleti közösségeket „a küzdőszellem fenntartására” ösztönözte, felszólítva őket, hogy nagyobb mértékben járuljanak hozzá a nemzetgazdaság fejlődéséhez, és hozzátéve, hogy „mindenkinek határozottan ki kell állnia a nemzeti érdekek mellett, amikor azok sérülnek”.

Május 30-án a Kínai Népköztársaság Államtanácsa Zhou Jit, a KKP Központi Bizottsága alá tartozó hongkongi és makaói munkaügyi hivatal korábbi igazgatóhelyettesét nevezte ki a központi kormány hongkongi összekötő irodájának új vezetőjévé. Július 14-én Peking Hszü Csi-fangot, a KKP Központi Bizottsága Szervezési Osztályának korábbi helyettes vezetőjét nevezte ki a hongkongi és makaói munkaügyi hivatal élére Zhou utódjaként.

A 15. Nemzeti Játékok és a Fogyatékosokkal Élő Személyek 12. Nemzeti Játékai, valamint a 9. Speciális Olimpiai Nemzeti Játékok közös rendezését Kuangtung, Hongkong és Makaó

vállalta 2025 novemberében, illetve decemberében. Ez volt az első alkalom, hogy a Nagy-öböl térség közösen rendezte a nemzeti játékokat.

IV. Az EU és Makaó közötti kétoldalú kapcsolatok és együttműködés 2025-ben

Az Európai Gazdasági Közösség és Makaó közötti 1992. évi kereskedelmi és együttműködési megállapodás célja az EU és Makaó közötti kapcsolat további erősítése volt. A megállapodás a kereskedelmi, gazdasági, tudományos és technológiai együttműködésre terjed ki.

Az EU–Makaó Vegyes Bizottság olyan platform, amelynek keretében Makaó és az EU több területet érintő kérdésekben egyeztet. A **Vegyes Bizottság ülésére** utoljára 2019-ben került sor.

2025-ben az EU iroda – a Covid19 miatt bevezetett utazási korlátozások feloldása óta immár másodszor – ünnepséget szervezett az Európa-nap alkalmából. Az Európai Unió hongkongi és makaói irodájának vezetője az év során több alkalommal is megbeszélést folytatott makaói tisztviselőkkel (köztük a kormányzóval), valamint az üzleti és a civil szféra érdekelt feleivel.

A harmadik Makaói Nemzetközi Queer Filmfesztivált május 30. és június 21. között rendezték meg az uniós tagállamok főkonzulátusainak és kulturális intézeteinek támogatásával.

2025-ben **Makaó második legnagyobb árukereskedelmi partnere az EU volt**, ami Makaó teljes kereskedelmének 25,3 %-át tette ki (míg a Makaó első számú kereskedelmi partnerének számító szárazföldi Kína részesedése 28,3 % volt).

Az Eurostat adatai alapján **az EU Makaóval folytatott kétoldalú árukereskedelme** 2025-ben 887 millió EUR-t tett ki, amelynek többségét az EU Makaóba irányuló exportja adta (801 millió EUR). Az EU Makaóba irányuló kivitelét főként ruházati cikkek és kiegészítők, ékszerek, bőrárak és luxuscikkek, élelmiszerek és italok, valamint szállítóeszközök alkották.

A **szolgáltatáskereskedelem** terén az Eurostat adatai szerint az EU 2024-ben 292 millió EUR értékű szolgáltatást exportált Makaóba (ami 2023-hoz képest 7,7 %-os növekedést jelent). Az EU 2024-ben 95 millió EUR értékű szolgáltatást importált Makaóból (ami 2023-hoz képest 23,8 %-os csökkenést jelent).

Az Eurostat szerint a Makaóban lévő **uniós FDI-állomány** 1,68 milliárd EUR-t tett ki 2024 végén (legfrissebb adatok), míg az EU-ban lévő makaói FDI-állomány értéke 1,17 milliárd EUR volt.