

Bruxelles, 23. rujna 2026.
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	JOIN(2026) 21 final
Predmet:	ZAJEDNIČKO IZVJEŠĆE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU Posebno Upravno Područje Makao Godišnje izvješće za 2025.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument JOIN(2026) 21 final.

Priloženo: JOIN(2026) 21 final



EUROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA VANJSKE
POSLOVE I
SIGURNOSNU POLITIKU

Bruxelles, 22.9.2026.
JOIN(2026) 21 final

ZAJEDNIČKO IZVJEŠĆE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Posebno Upravno Područje Makao

Godišnje izvješće za 2025.

ZAJEDNIČKO IZVJEŠĆE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

POSEBNO UPRAVNO PODRUČJE MAKAO

GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2025.

Sažetak

Od predaje Makaa Narodnoj Republici Kini (NRK) 1999. Europska unija (EU) i njezine države članice pozorno prate politička i gospodarska kretanja u Posebnom Upravnom Području Makau u skladu s načelom „jedna zemlja, dva sustava”. EU podupire to načelo i njegovu provedbu u skladu s Temeljnim zakonom, čiji je cilj zajamčiti da način života, vladavina prava i zaštita temeljnih prava i sloboda u Makau ostanu nepromijenjeni do 2049.

Komisija i Visoki predstavnik / potpredsjednik u skladu s obvezom prema Europskom parlamentu preuzetom 1999. objavljuju godišnje izvješće o razvoju događaja u Makau. Niz godina glavne su teme u tom izvješću provedba načela „jedna zemlja, dva sustava” u vezi s autonomijom Makaa kako je utvrđena u Temeljnom zakonu Makaa.

Ovo je 26. takvo izvješće i u njemu se daje prikaz stanja 2025. Politički gledano, tijekom godine nastavilo se narušavanje autonomije te temeljnih sloboda i prava koji bi trebali biti zaštićeni barem do 2049. Godinu su obilježili (i) izbori za osmu Zakonodavnu skupštinu i (ii) prvo uhićenje na temelju Zakona o zaštiti nacionalne sigurnosti.

Glasnogovornica EU-a dala je izjavu o sljedećem pitanju:

- 2. kolovoza 2025. – Izjava glasnogovornice o uhićenju Aua Kama Sana¹.

BDP Makaa 2025. povećao se za 4,7 % u odnosu na prethodnu godinu. To je bila treća godina rasta zaredom, ali se gospodarstvo tek treba u potpunosti vratiti na razine prije pandemije bolesti COVID-19. Gospodarskom rastu doprinijelo je povećanje broja turista koji putuju u Makao i povezanih prihoda od igara na sreću. Makao je 2025. posjetio 40,1 milijun ljudi, što je prvi put od završetka pandemije bolesti COVID-19 da je broj turista premašio razine prije pandemije. Međutim, unatoč većem broju turista prihodi od igara na sreću nisu se vratili na razinu prije pandemije.

EU je 2025. bio drugi najveći partner Makaa u trgovini robom, s udjelom od 26,0 % u ukupnoj trgovini Makaa i trgovinskim suficitom u korist EU-a. Prema podacima za 2024. (najnoviji dostupni podaci) bio je treći najveći izvor izravnih stranih ulaganja za Makao.

I. Politička i društvena kretanja

Izbori za osmu Zakonodavnu skupštinu održali su se 14. rujna. Izravno je izabrano 14 zakonodavaca, a još 12 neizravno su izabrala udruženja iz društvenih sektora. Predsjednik vlade Sam Hou Fai 29. rujna imenovao je još sedam zakonodavaca. Ta 33 člana Skupštine položila su prisegu 16. listopada.

¹ Izjava glasnogovornice o uhićenju Aua Kama Sana, 2. kolovoza 2025., dostupna na: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en?ettrans=hr.

Stopa odaziva birača u izravno izabranoj izbornoj jedinici iznosila je 53,35 %, tj. glasala su 175 272 birača. Riječ je o trećoj najnižoj stopi odaziva birača zabilježenoj od predaje Makaa NRK-u 1999. usprkos poticajima vlade i privatnih poduzeća na glasanje. Stranka Nova nada, koju je predvodio dugogodišnji aktualni zakonodavac José Pereira Coutinho, osvojila je najviše glasova (rekordan 43 361 glas, tj. oko četvrtine svih glasova).

Broj nevažećih listića dosegnuo je rekordnih 13 040. Vlasti su donijele novu mjeru kojom su medijskim kućama zabranile prisustvovanje sjednici na kojoj su se takvi listići provjeravali, a nije bilo dopušteno ni fotografiranje ni snimanje tog postupka.

André Cheong, koji je prethodno obnašao dužnost ministra pravosuđa i uprave, imenovan je zakonodavcem, a članovi Zakonodavne skupštine 16. listopada jednoglasno su ga izabrali za predsjednika. Prvi put u povijesti tog makaovskog zakonodavnog tijela na njegovo je čelo zasjeo zakonodavac u prvom mandatu.

Nakon izbora uslijedile su kadrovske promjene među glavnim dužnosnicima. Cheonga je naslijedio dotadašnji ministar sigurnosti Wong Sio Chak, kojeg je pak zamijenio bivši glavni tužitelj Chan Tsz King.

Povjerenstvo za borbu protiv korupcije 6. studenog izjavilo je da je glavnom tužiteljstvu prosljedilo dva predmeta proizašla iz izbornog postupka za Zakonodavnu skupštinu. Među njima je bio i slučaj navodne izborne korupcije u kojem je osumnjičenik na platformi društvenih medija obećao da će glasati za kandidata koji mu ponudi novčanu naknadu.

Uoči izbora za Zakonodavnu skupštinu Povjerenstvo za izborna pitanja 15. srpnja diskvalificiralo je 12 kandidata s dvije izborne liste zato što navodno nisu poštovali Temeljni zakon niti su bili odani Posebnom Upravnom Području Makau. Među njima je bio i aktualni zakonodavac koji je tu političku provjeru prošao 2021., kad su vlasti prvi put diskvalificirale prodemokratske kandidate. Protiv te odluke nije bilo moguće podnijeti žalbu.

Predsjednik Povjerenstva istog je dana obrazložio da je odluka o diskvalifikaciji donesena na temelju „nalaza preispitivanja” gradskog Odbora za zaštitu nacionalne sigurnosti, kojim predsjedava predsjednik vlade. Dužnosnici iz kontinentalne Kine zaposleni u Uredu za vezu središnje vlade u Makau ujedno su članovi Odbora za zaštitu nacionalne sigurnosti, što znači da središnja vlada ima izravan utjecaj na izbore za lokalnu zakonodavnu vlast Makaa.

U zasebnoj izjavi objavljenoj 15. srpnja vlada je istaknula da će kandidat koji nije počinio djelo koje se smatra „nepoštovanjem Temelnog zakona” ili „neiskazivanjem odanosti Posebnom Upravnom Području Makau” svejedno biti diskvalificiran ako je „drugima pomogao ili olakšao da poćine takva djela”. Pritom se pozvala na izmijenjeni Zakon o izborima za Zakonodavnu skupštinu Posebnog Upravnog Područja Makaa, donesen 2024.

U izjavi stoji i da, ako se za jednog kandidata na izbornoj listi utvrdi da „ne poštuje Temeljni zakon” ili da „ne iskazuje odanost Posebnom Upravnom Području Makau” zbog „napada u zloj vjeri, blaćenja, klevetanja ili vrijeđanja” zakona i odluka Nacionalnog narodnog kongresa i njegova Stalnog odbora, ni ostali kandidati s te liste koji su prihvatili „potporu takvog kandidata u izborne svrhe” ne mogu se smatrati osobama koje „poštuju Temeljni zakon” i „iskazuju odanost Posebnom Upravnom Području Makau”.

Povjerenstvo za izborna pitanja Zakonodavne skupštine 18. srpnja odbilo je žalbu koju su podnijeli Tim Wong Tak Loi i njegova izborna lista „Livelihood Power in Macao” nakon što su diskvalificirani iz izborne utrke. Ponovilo je da se na diskvalifikaciju ne može podnijeti žalba, ali im je pristalo vratiti polog za kandidaturu.

U odvojenom slučaju bivši prodemokratski zakonodavac Antonio Kuok Cheong Ng 12. rujna objavio je na društvenim mrežama da je od „vlasti dobio nalog” da napusti Makao na 10 dana, i to upravo u vrijeme izbora.

Bivši prodemokratski zakonodavac Sunny Au uhićen je 30. srpnja na temelju makaovskog zakona o nacionalnoj sigurnosti zato što je navodno „bio u dosluhu sa stranim silama”. Bio je to prvi put da su vlasti primijenile Zakon o zaštiti nacionalne sigurnosti, koji je posljednji put izmijenjen 2023. radi većeg usklađivanja sa zakonima o sigurnosti u kontinentalnoj Kini.

Au se otad nalazi u istražnom zatvoru, koji može trajati najviše tri godine. Njegova je supruga pozvana kao svjedokinja i 31. srpnja morala je dati iskaz u uredu javnog tužitelja. Navodni je razlog uhićenja slanje materijala povezanih s obljetnicom gušenja prosvjeda na trgu Tiananmen 4. lipnja 1989. organizaciji Chinese Alliance for Democracy sa sjedištem u SAD-u, koja podupire demokratske aktivnosti u Kini.

Au je u 10 dana uoči obljetnice 4. lipnja primio nekoliko poziva u kojima je upozoren na „zabrinutosti”, ali je medijima poručio da se ne osjeća pod pritiskom. Kao i prijašnjih godina, opet je na Facebooku objavljivao tekstove o tom povijesnom događaju.

Predsjednik vlade Sam Hou Fai 18. studenog održao je svoje drugo predstavljanje politike. Obećao je da će nastaviti s gospodarskom diversifikacijom, povećanjem učinkovitosti upravljanja, poboljšanjem životnih uvjeta stanovništva i daljnjim uključivanjem Makaa u nacionalni razvoj.

Osim toga, njegova vlada planira od svih sadašnjih i budućih javnih službenika tražiti da prisegnu da će poštovati Temeljni zakon Makaa i obvežu se na odanost Posebnom Upravnom Području Makau. Time želi „učvrstiti temelje upravljanja prema načelu da „domoljubi upravljaju Makaom””.

Portugalski sudac Rui Carlos dos Santos Pereira podnio je ostavku na mjesto suca na drugostupanjskom sudu, koja je stupila na snagu 1. studenog. Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, jedini portugalski sudac koji djeluje u Makau, promaknut je 12. prosinca s prvostupanjskog suda na drugostupanjski. Imenovanje je stupilo na snagu 1. siječnja 2026.

Portugalski premijer Luís Montenegro posjetio je Makao 9. i 10. rujna te najavio da će se **sastanak Zajedničkog odbora Makaa i Portugala** održati u Makau od 4. do 6. veljače 2026., gotovo sedam godina nakon posljednjeg sastanka.

Na primanju povodom proslave Dana Portugala, koji se obilježava 10. lipnja, predsjednik vlade Sam Hou Fai izjavio je da portugalska zajednica već dugo znatno doprinosi „zdravom razvoju raznih djelatnosti” u Makau. Sam je „izrazio zahvalnost portugalskoj zajednici na nepokolebljivoj podršci i suradnji” s vladom Makaa i njezinu doprinosu njegovu društveno-gospodarskom razvoju.

Supertajfun Ragasa pogodio je Makao 24. rujna, zbog čega je Meteorološki i geofizički ured izdao najviše upozorenje (br. 10) jer je prosječna brzina vjetra bila veća od 118 km/h. Bio je to najjači tropski ciklon zabilježen u zapadnom sjevernom Pacifiku 2025. Zahvaljujući učinkovitoj pripremi u gradu nije bilo poginulih, a ozlijeđeno je samo osam osoba.

Prava, slobode i jednake mogućnosti

Središnja vlada i vlada Makaa 3. veljače 2025. podnijele su redovito izvješće Odboru Ujedinjenih naroda protiv mučenja sa šest godina zakašnjenja. Izvješće su trebale dostaviti 2019. Vlada Makaa detaljno je opisala svoj rad na usklađivanju s Konvencijom protiv mučenja i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja. Odbor UN-a protiv mučenja u posljednjoj zaključnoj napomeni iz 2016. izrazio je zabrinutost zbog toga što se zakon o nasilju u kućanstvu „ne primjenjuje na sve osobe u intimnim odnosima neovisno o njihovoj seksualnoj orijentaciji”, no vlada Makaa nije se na to osvrnula u najnovijem dostavljenom izvješću.

Makao je 5. prosinca 2025. podnio „Izvješće stranke o mjerama poduzetima na temelju zaključnih napomena” u okviru Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima. Kao odgovor na poziv iznesen u zaključnim napomenama na reviziju Zakona br. 2/93/M (o pravima okupljanja i prosvjedovanja) radi sprečavanja „svih proizvoljnih tumačenja koja mogu neopravdano ograničiti pravo na slobodu okupljanja”, tijela Makaa ponovila su da se policija „obvezna” brinuti da se „javna okupljanja i prosvjedi održavaju zakonito i uz održavanje reda kako se ne bi ozbiljno narušila nacionalna sigurnost”.

Kad je riječ o radničkim pravima, Izvršno vijeće 24. listopada odobrilo je povećanje minimalne plaće za 2,9 % (tj. za 1 MOP po satu), s dotadašnjih 34 MOP (3,7 EUR) na 35 MOP (3,8 EUR). Nova će stopa vrijediti od 1. siječnja 2026., a vlada procjenjuje da će ta mjera utjecati na oko 18 200 ljudi, što je 4,4 % ukupne radne snage.

Sloboda okupljanja i dalje je bila pod pritiskom. Četvrtu godinu zaredom nije bilo javnog obilježavanja obljetnice gušenja prosvjeda na trgu Tiananmen 1989.

Policija je 1. svibnja privela muškarca koji je sam prosvjedovao protiv prisutnosti radnika migranata u Makau te ga optužila da je prekršio Zakon o pravu na okupljanje i prosvjedovanje. Osim toga, skupina za radnička prava Macau People Power zbog „pritiska” policije morala je otkazati planirani prosvjed u povodu Praznika rada. Njezin predsjednik objasnio je da je u travnju službeno zatražio dopuštenje za održavanje prosvjeda, nakon čega ga je policija više puta pozivala na razgovor o planu za nepredvidive situacije, kao što je mogućnost da „prosvjednici iskoriste priliku za izazivanje nereda”. Skupina je naposljetku odlučila odustati od javnog prosvjeda i umjesto toga predsjedniku vlade uputiti predstavku.

Pod pritiskom su ostale i **sloboda medija i izražavanja**. Neovisna medijska kuća All About Macau 30. listopada objavila je da prestaje poslovati nakon 20. prosinca. Objasnila je da je odluka donesena „nakon temeljitog razmatranja” u okolnostima „sve većeg pritiska i rizika”. U listopadu ju je Vladin ured za informiranje obavijestio da je izbrisana iz registra na temelju Zakona o tisku (br. 7/90/M) i da više ne ispunjava „zakonske uvjete za obavljanje relevantnih djelatnosti”.

U travnju 2025. pokrenute su kaznene istrage protiv tri reportera medijske kuće All About Macau koji su pokušali prisustvovati sjednici Zakonodavne skupštine, koja bi inače bila

otvorena za javnost i medije. Društvo europskih novinara i komunikacijskih stručnjaka u Aziji objavilo je izjavu u kojoj osuđuje uskraćivanje pristupa i privođenje reportera. Dvama novinarima medijske kuće All About Macau ponovno je zabranjen ulazak u zgradu Zakonodavne skupštine kad su u lipnju pokušali nazočiti brifingu za medije Odbora za praćenje pitanja javne uprave posvećenom temama kao što su zapošljavanje i osposobljavanje lokalnih radnika.

Prostor za zastupanje prava LGBTI+ osoba bio je ograničen. Treći Međunarodni festival *queer* filmova u Makau održan je od 30. svibnja do 21. lipnja uz potporu nekoliko konzulata država članica EU-a.

II. Gospodarska kretanja

Gospodarstvo Makaa 2025. nastavilo je rasti treću godinu zaredom. U toj se godini **BDP Makaa povećao** za 4,7 % u odnosu na prethodnu godinu, i to na 417,3 milijarde MOP (45,0 milijardi EUR) prema preliminarnim podacima dostupnima u trenutku izrade ovog izvješća². Međutim, gospodarstvo Makaa nije se još u potpunosti vratilo na razine prije pandemije.

Gospodarskom rastu 2025. doprinijelo je **povećanje broja turista**. Te je godine Makao ukupno posjetio 40,1 milijun ljudi. Riječ je o povećanju od 14,7 % u odnosu na prethodnu godinu, pri čemu je broj turista prvi put nakon završetka pandemije bolesti COVID-19 premašio pretpandemijsku razinu (39,4 milijuna u 2019.). Među turistima koji su posjetili Makao 72,4 % bilo je iz kontinentalne Kine, a 18,2 % iz Hong Konga³.

Gospodarstvu Makaa i dalje su najviše doprinosile **igre na sreću i s njima povezane djelatnosti**, uglavnom zahvaljujući turističkoj potrošnji. Prihodi od igara na sreću nastavili su se oporavljati 2025. te su se u odnosu na prethodnu godinu povećali za 9,1 % na 248,0 milijardi MOP (26,7 milijardi EUR)⁴. Unatoč tom povećanju prihodi od igara na sreću i dalje su bili 15,4 % manji nego prije pandemije (2019.).

Stopa nezaposlenosti 2025. iznosila je 1,9 %, što je blago povećanje u odnosu na 1,8 % u 2024. **Inflacija** je bila niska, a prosječni kompozitni indeks potrošačkih cijena porastao je za 0,3 %.

Krajem 2025. **fiskalne rezerve** Makaa iznosile su 667 milijardi MOP (71,9 milijardi EUR), što je povećanje od 8,2 % u odnosu na kraj 2024. i dostatno za pokrivanje oko 7,1 godine javnih rashoda (na temelju razine javnih rashoda iz 2025.).

Izravna strana ulaganja u Makao 2024. (najnoviji dostupni statistički podaci za Makao) ukupno su iznosila 395 milijardi MOP (42,6 milijardi EUR), što je povećanje od 4,5 % u odnosu na prethodnu godinu. Hong Kong i kontinentalna Kina bili su najveći izvori izravnih stranih ulaganja.

² Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa: <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Služba za statistiku i popis stanovništva Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa: <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Pretvoreno u EUR prema tečaju 1 EUR = 9,28 MOP (na kraju prosinca 2025.): https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_hr.

Gospodarska politika

U predstavljanju politike predsjednik vlade Sam Hou Fai 18. studenog 2025. predstavio je gospodarske prioritete Makaa, uključujući (i) unapređenje gospodarske diversifikacije Makaa, (ii) nastavak razvoja i integracije u okviru područja zaljeva Guangdonga, (iii) daljnje uključivanje i sudjelovanje u gospodarskom razvoju kontinentalne Kine, (iv) nastavak razvoja zone intenzivne suradnje između Guangdonga i Makaa na otoku Hengqinu, (v) jačanje uloge Makaa kao spona između kontinentalne Kine i zemalja portugalskoga govornog područja te (vi) poboljšanje upravljanja Makaom. Najavio je i inicijative za poboljšanje poslovnog okruženja, kao što su preispitivanje propisa, pojednostavnjenje i digitalizacija postupaka, reorganizacija odjela, jačanje borbe protiv korupcije te daljnje podupiranje malih i srednjih poduzeća.

U sektoru igara na sreću koncesionari kasina i dalje su morali ulagati u djelatnosti koje nisu povezane s igrama na sreću kako bi se poduprla gospodarska diversifikacija Makaa. Tijekom godine zatvorena su satelitska kasina (tj. kasina koja vode operatori treće strane na temelju licencija glavnih gradskih koncesionara) u skladu s novim zakonom o igrama na sreću iz 2022., kojim je propisano njihovo zatvaranje do prosinca 2025.⁵ Pri predstavljanju politike predsjednik vlade najavio je da će vlada provesti zakonsko preispitivanje poslovanja koncesionara kasina, uključujući njihova ulaganja u djelatnosti koje nisu povezane s igrama na sreću radi doprinosa gospodarskoj diversifikaciji Makaa. U Zakonodavnoj skupštini predstavljen je prijedlog zakona o izmjeni propisa o oglašavanju u Makau, kojim bi se, među ostalim, strože uredilo oglašavanje djelatnosti igranja igara na sreću⁶.

Makao je nastavio provoditi glavnu politiku **gospodarske diversifikacije** radi povećanja doprinosa BDP-u industrija koje nisu povezane s igrama na sreću. To se namjerava postići razvojem industrija „1 + 4” („1” se odnosi na turizam i razonodu), tj. diversifikacijom izvora turista i preusmjeravanjem njihove potrošnje na djelatnosti koje nisu povezane s igrama na sreću. Preostale četiri („4” u „1 + 4”) industrije obuhvaćaju zdravstvenu skrb (s težištem na tradicionalnoj kineskoj medicini, uključujući istraživanje i razvoj, proizvodnju, zdravstvene usluge i širenje u inozemstvo), financijske usluge, nove tehnologije te konvencije i izložbe, trgovinu, kulturu i sport. Pri predstavljanju politike predsjednik vlade priznao je da diversifikacija napreduje sporije nego što se očekivalo.

Industrija smatra da je **nedostatak raznolike baze talenata** u Makau prepreka gospodarskoj diversifikaciji. Pri predstavljanju politike najavljeno je da će vlada nastojati privući više vrhunskih talenata u Makao, ali će i dalje prednost davati zapošljavanju lokalnog stanovništva.

U predstavljanju politike predstavljene su inicijative za poticanje **novih tehnologija i inovacija**. Među njima su privlačenje i razvoj talenata te nastavak financiranja u okviru raznih programa za istraživanje i inovacije i novih vladinih fondova za industrijski i tehnološki razvoj. Makao ujedno želi privući više inozemnih poduzeća, osobito radi uspostavljanja poslovne prisutnosti na Hengqinu u sektorima kao što su integrirani sklopovi, biomedicina, digitalna tehnologija i zrakoplovno-svemirska industrija. Potiče se istraživačka suradnja s kontinentalnom Kinom i zemljama portugalskoga govornog područja. Osim što će izgraditi

⁵ Služba za statistiku i popis stanovništva Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa: <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Internetske stranice Zakonodavne skupštine Posebnog Upravnog Područja Makaa: <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

novi industrijski park za istraživanje i razvoj tehnologije, vlada u suradnji s kontinentalnom Kinom planira lansirati satelite. Promiče se i digitalno gospodarstvo, uključujući e-trgovinu i prekogranična digitalna plaćanja u renminbijima. U okviru programa Makaa za certificiranje tehnoloških poduzeća certificirana su dodatna trgovačka društva. Prema vladinim izvorima do studenog 2025. certificirano je 51 poduzeće s 1800 zaposlenika⁷.

Kad je riječ o **konvencijama i izložbama**, u Makau je u prva tri tromjesečja 2025. održan 1331 sastanak, motivacijsko događanje, konferencija i izložba (što je povećanje od 25,7 % u odnosu na prethodnu godinu i više nego 2019.)⁸.

Kad je riječ o zdravstvu, vlada promovira industrije sveobuhvatne zdravstvene zaštite (engl. *Big Health*), što obuhvaća zdravstvene usluge, zdravstveni turizam te razvoj, proizvodnju i komercijalizaciju tradicionalne kineske medicine. Suradnja obuhvaća i otok Hengqin⁹, na kojem se nalazi i park za suradnju između Guangdonga i Makaa u području tradicionalne kineske medicine.

U području **financijskih usluga** Makao nastoji privući više inozemnih fondova i poduzeća (npr. poreznim poticajima) i dodatno reformirati zakonodavni okvir. Vlada ujedno želi razviti tržište obveznica Makaa, među ostalim tako što će poboljšati veze s kontinentalnom Kinom i međunarodnim tržištima te privući veći broj izdanja obveznica iz kontinentalne Kine (Ministarstvo financija NRK-a, Vlada pokrajine Guangdonga i grad Shenzhen izdavali su obveznice u Makau tijekom godine)¹⁰. Uspostavljena je izravna veza između središnje jedinice za tržišta novca u Hong Kongu i središnjeg depozitorija vrijednosnih papira u Makau radi razvoja tržišta obveznica u te dvije regije¹¹. Makao je ujedno izmijenio Zakon o investicijskim fondovima (objavljen 28. srpnja 2025., a stupio na snagu 1. siječnja 2026.)¹² kako bi poboljšao regulatorno približavanje i povezanost s inozemnim tržištima fondova te privukao veći broj inozemnih institucija. U kolovozu 2025. učinke je počeo proizvoditi Zakon o djelatnostima posrednika u osiguranju (Zakon br. 15/2024)¹³, kojim su izmijenjeni sustav izdavanja dozvola, operativni standardi i nadzorni okvir u sektoru osiguranja.

Makao je uveo novi pravni okvir za **civilno zrakoplovstvo** kako bi proširio pristup tržištu, a u tu svrhu uveo je sustav izdavanja dozvola na temelju natječaja za obavljanje usluga prijevoza putnika¹⁴ (i tako ukinuo isključivu koncesiju zračnom prijevozniku Air Macau).

⁷ Internetske stranice Fonda za razvoj znanosti i tehnologije:

https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Priopćenje za medije Službe za statistiku i popis stanovništva Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa:

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Priopćenje za medije Ureda za gospodarski razvoj Hengqina:

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Priopćenje za medije Monetarnog tijela Makaa:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>,

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>,

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Priopćenje za medije Monetarnog tijela Hong Konga:

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa:

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Službeni glasnik Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa:

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Službeni glasnik Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa:

U području **zaštite okoliša** predsjednik vlade u okviru predstavljanja politike najavio je mjere za poboljšanje pročišćavanja otpadnih voda, smanjenje otpada te sprečavanje i ublažavanje klimatskih katastrofa (uključujući poplave). Vlada namjerava povećati udio čiste električne energije koju Makau isporučuje poduzeće China Southern Power Grid na 50 % (Makao većinu električne energije uvozi iz kontinentalne Kine). Dodatno će se promicati električna vozila i zeleni javni prijevoz, a objavit će se i plan zaštite okoliša (za razdoblje 2026. – 2030.). Električna vozila 2025. činila su 37,8 % novoregistriranih motornih vozila¹⁵. Međunarodni forum i izložba za suradnju u zaštiti okoliša u Makau (MIECF) 2025. održani su u ožujku.

Vlada je 2025. nastavila pružati **financijsku potporu stanovnicima**, uključujući novčane naknade u okviru programa dijeljenja gospodarskih koristi i razne druge naknade.

Izvodili su se infrastrukturni radovi, među ostalim izgradnja socijalnih stanova i prometne infrastrukture. Vlada planira daljnje proširenje zračne luke (u okviru projekta proširenja na Hengqinu) i mreže gradskog željezničkog prijevoza u Posebnom Upravnom Području Makau, kao i izgradnju industrijskog parka, turističke i kulturne zone te sveučilišnog kampusa na Hengqinu.

Gospodarska integracija s kontinentalnom Kinom

Kontinentalna Kina glavni je trgovinski partner Makaa u trgovini robom, a 2025. činila je 29,4 % njegove ukupne vanjske trgovine. Bila je i njegov drugi najveći izvor izravnih stranih ulaganja 2024. (najnoviji dostupni podaci) nakon Hong Konga. Gospodarstvo Makaa uvelike ovisi o posjetiteljima iz kontinentalne Kine koji dolaze radi turizma i igara na sreću.

Makao se i dalje pozicionira kao platforma i poveznica između kontinentalne Kine i **zemalja portugalskoga govornog područja** u sektorima kao što su turizam, trgovina i ulaganje, tehnologije i financijske usluge.

Osim toga, Makao nastoji dodatno produbiti gospodarsku integraciju s kontinentalnom Kinom, prije svega inicijativama kao što su **područje zaljeva Guangdonga, Hong Konga i Makaa** („područje zaljeva Guangdonga”) i zona intenzivne suradnje između Guangdonga i Makaa na otoku Hengqinu.

Pri predstavljanju politike u studenom 2025. predsjednik vlade objasnio je da će Makao nastaviti aktivno sudjelovati u razvoju područja zaljeva Guangdonga, dodatno uskladiti pravila i mehanizam u regiji, pojačati suradnju s tijelima u Guangdongu i Hong Kongu te unaprijediti infrastrukturnu povezanost i prekogranični protok ljudi. Stanovnici Makaa potiču se na život i rad na području zaljeva Guangdonga, među ostalim olakšavanjem pristupa prekograničnim administrativnim, socijalnim i zdravstvenim uslugama. Ostali su ciljevi promoviranje turističkog brenda područja zaljeva Guangdonga, suradnja u području istraživanja i tehnologija te financijskih usluga, kao i regionalno priznavanje certifikacija za talente i intelektualno vlasništvo.

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Priopćenje za medije Vlade Posebnog Upravnog Područja Makaa:

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

Zona intenzivne suradnje između Guangdonga i Makaa na otoku Hengqinu obuhvaća oko 100 kvadratnih kilometara, tj. površinu otprilike tri puta veću od Makaa, u pokrajini Guangdongu uz PUP Makao. Zonom zajednički upravljaju Guangdong i Makao, a služi kao dodatno zemljište za pospješivanje gospodarske diversifikacije Makaa i dublje integracije s kontinentalnom Kinom. Zahvaljujući posebnom carinskom režimu roba iz Makaa koja ulazi u zonu suradnje na otoku Hengqinu uživa povlašteni tretman (prihvatljiva roba oslobođena je od poreza kontinentalne Kine). Tijekom godine objavljeni su planovi za razvoj Hengqina¹⁶, a predsjednik vlade pri predstavljanju politike naglasio je da je razvoj te zone jedan od glavnih prioriteta. Među prioritetnim gospodarskim sektorima za razvoj su inovacije i tehnologija, pametna proizvodnja, zdravstvena zaštita i tradicionalna kineska medicina, financijske usluge, razonoda te sastanci, motivacijska događanja, konferencije i izložbe. Politike uključuju promicanje integracije i regulatornog usklađivanja, poboljšanje poslovnog okruženja te poticanje poduzeća iz Makaa da ondje uspostave poslovanje, a stanovnika Makaa da se ondje nastane.

Prema službenim statističkim podacima BDP Hengqina 2025. iznosio je 54,7 milijardi CNY (6,7 milijardi EUR). U toj je zoni osnovano 7681 poduzeće financirano sredstvima iz Makaa (prosina 2025.)¹⁷. Na Hengqinu je živjelo 23 749 stanovnika Makaa, a radilo njih 5762 (lipanj 2025.)¹⁸.

Zahvaljujući **prekograničnom sustavu povezivanja upravljanja imovinom** stanovnici kontinentalne Kine, Hong Konga i Makaa koji ispunjavaju uvjete mogu ulagati u proizvode za upravljanje imovinom distribuirane na tim tržištima. Sustavu je priključeno 11 banaka iz Makaa.

Prema **Sporazumu o bližem gospodarskom partnerstvu između kontinentalne Kine i Makaa** na robu iz Makaa koja ulazi na kinesko tržište ne plaća se carina, a pružatelji usluga iz Makaa imaju povlašteni pristup tržištu.

III. Odnosi između Makaa i kontinentalne Kine

Dvadeseti Središnji odbor Komunističke partije Kine od 20. do 23. listopada održao je četvrto plenarno zasjedanje. Zasjedanje je bilo usmjereno na osmišljavanje 15. petogodišnjeg plana Kine, koji će služiti kao smjernica za razvoj zemlje od 2026. do 2030. U Preporukama Središnjeg odbora Komunističke partije Kine za oblikovanje 15. petogodišnjeg plana za nacionalni gospodarski i socijalni razvoj, objavljenima 28. listopada, Partija je izrazila potporu „dugoročnom prosperitetu i stabilnosti” Hong Konga i Makaa.

Predsjednik vlade Makaa 23. listopada naglasio je da će Makao „iskoristiti nove prilike u okviru 15. petogodišnjeg plana”. U priopćenju je naveo da će „vlada produbiti veze s međunarodnom zajednicom radi većeg doprinosa nacionalnom razvoju”.

¹⁶ Cjelokupno prostorno planiranje zone intenzivne suradnje između Guangdonga i Makaa na otoku Hengqinu (2021. – 2035.):

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Plan industrijskog razvoja zone intenzivne suradnje između Guangdonga i Makaa na otoku Hengqinu (2025. – 2029.):

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Internetske stranice Ureda za gospodarski razvoj Hengqina:

<https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Priopćenje za medije Ureda za gospodarski razvoj Hengqina: https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

Izaslanstvo koje se sastojalo od predsjednika Kineske akademije znanosti i zamjenika direktora Ureda Središnjeg povjerenstva za financijske i gospodarske poslove, koji je ujedno zamjenik direktora Ureda Središnje vodeće skupine za ruralna pitanja Komunističke partije Kine, posjetilo je Makao 22. i 23. studenog radi razgovora o 15. petogodišnjem planu i njegovoj važnosti za Makao. Izaslanstvo je posjetilo i zonu intenzivne suradnje između Guangdonga i Makaa na otoku Hengqinu.

Xia Baolong, direktor Radnog ureda za pitanja Hong Konga i Makaa Središnjeg odbora Komunističke partije Kine (KPK) i Državnog vijeća NRK-a, bio je u posjetu Makau od 8. do 13. svibnja. To je bio njegov prvi inspekcijski posjet Makau otkako je lokalna vlada stupila na dužnost u prosincu 2024. Xia je pozvao vladu da iskoristi prednosti „sustava u kojem izvršna vlast ima vodeću ulogu”.

Osim toga, Xia je pozvao poslovne zajednice u Makau i Hong Kongu da „nastave njegovati borbeni duh” i više doprinesu nacionalnom gospodarskom razvoju te poručio da bi „svi trebali zdušno braniti temeljne nacionalne interese kad su ugroženi”.

Državno vijeće NRK-a 30. svibnja imenovalo je Zhoua Jija, bivšeg zamjenika direktora Radnog ureda za pitanja Hong Konga i Makaa Središnjeg odbora KPK-a, novim direktorom Ureda za vezu središnje vlade u Hong Kongu. Peking je 14. srpnja imenovao Xua Qifanga, bivšeg zamjenika direktora Organizacijskog odjela Središnjeg odbora KPK-a, Zhouovim nasljednikom u Radnom uredu za pitanja Hong Konga i Makaa.

Guangdong, Hong Kong i Makao bili su domaćini 15. Nacionalnih igara u studenom 2025. te 12. Nacionalnih igara za osobe s invaliditetom i 9. Nacionalnih specijalnih olimpijskih igara u prosincu 2025. To je prvi put da je područje zaljeva Guangdonga bilo suorganizator nacionalnih igara.

IV. Bilateralni odnosi i suradnja EU-a i Makaa tijekom 2025.

Cilj Sporazuma o trgovini i suradnji, koji su 1992. sklopili Europska ekonomska zajednica i Makao, bio je dodatno osnažiti odnos između EU-a i Makaa. Sporazum obuhvaća trgovinsku, gospodarsku, znanstvenu i tehnološku suradnju.

Zajednički odbor EU-a i Makaa platforma je koja Makau i EU-u služi za raspravu o pitanjima u nizu područja. Posljednji **sastanak Zajedničkog odbora** održan je 2019.

Ured Europske unije je 2025. drugi put od ukidanja ograničenja putovanja povezanih s bolešću COVID-19 organizirao obilježavanje Dana Europe. Voditelj Ureda Europske unije u Hong Kongu i Makau tijekom godine više se puta sastao s dužnosnicima Makaa (i predsjednikom vlade) i dionicima iz poslovnog sektora i civilnog društva.

Treći Međunarodni festival *queer* filmova u Makau održan je od 30. svibnja do 21. lipnja uz potporu konzulata i kulturnih ustanova država članica EU-a.

EU je 2025. bio drugi najveći trgovinski partner Makaa u trgovini robom, uz udio od 25,3 % u ukupnoj trgovini Makaa (u odnosu na udio kontinentalne Kine, prvog najvećeg trgovinskog partnera Makaa, od 28,3 %).

Na temelju podataka Eurostata **bilateralna trgovina robom između EU-a i Makaa** 2025. iznosila je 887 milijuna EUR, a uglavnom se sastojala od izvoza iz EU-a u Makao (801 milijun EUR). Najvažniji izvozni proizvodi bili su odjeća i odjevni predmeti, nakit, predmeti od kože, luksuzna roba, hrana, piće i prijevozna oprema.

Kad je riječ o **trgovini uslugama**, prema podacima Eurostata EU je 2024. u Makao izvezao usluge u vrijednosti od 292 milijuna EUR (povećanje od 7,7 % u odnosu na 2023.). Uvoz usluga iz Makaa u EU iznosio je 95 milijuna EUR 2024. (smanjenje od 23,8 % u odnosu na 2023.).

Prema podacima Eurostata krajem 2024. (najnoviji dostupni podaci) **izravna strana ulaganja EU-a u Makau** iznosila su 1,68 milijardi EUR, a izravna strana ulaganja Makaa u EU-u 1,17 milijardi EUR.