

Bruselas, 23 de septiembre de 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	JOIN(2026) 21 final
Asunto:	INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Región Administrativa Especial de Macao Informe Anual de 2025

Adjunto se remite a las delegaciones el documento JOIN(2026) 21 final.

Adj.: JOIN(2026) 21 final



COMISIÓN
EUROPEA

ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Macao

Informe Anual de 2025

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAO

INFORME ANUAL DE 2025

Resumen

Desde la retrocesión de Macao a la República Popular China en 1999, la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao en el marco del principio de «un país, dos sistemas». La UE apoya este principio y su aplicación, en virtud de la Ley Fundamental de Macao, que tiene por objeto garantizar que el modo de vida, el Estado de Derecho y la protección de los derechos y las libertades fundamentales en Macao se mantengan sin cambios hasta 2049.

De acuerdo con el compromiso contraído en 1999 con el Parlamento Europeo, la Comisión y el alto representante y vicepresidente presentan un informe anual sobre la evolución de Macao. A lo largo de los años, se ha prestado especial atención a la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» a la autonomía de Macao, tal como se establece en su Ley Fundamental.

Este es el vigésimo sexto informe, correspondiente a 2025. Desde el punto de vista político, el año ha sido testigo de una continua erosión de la autonomía y de las libertades y derechos fundamentales que se pretenden proteger al menos hasta 2049 y estuvo marcado por los siguientes sucesos: i) las elecciones a la octava Asamblea Legislativa, y ii) la primera detención en virtud de la Ley de salvaguardia de la seguridad nacional.

El portavoz de la UE realizó una declaración en la que abordó la siguiente cuestión:

- 2 de agosto de 2025 — Declaración del portavoz sobre la detención de Au Kam San¹.

El PIB de Macao aumentó un 4,7 % interanual en 2025. Este fue el tercero año consecutivo de crecimiento, pero la economía aún no se ha recuperado plenamente hasta alcanzar los niveles anteriores a la pandemia de COVID-19. El crecimiento económico se vio respaldado por el aumento del número de turistas que viajaban a Macao y los ingresos derivados de los juegos de azar. Macao notificó 40,1 millones de visitantes en 2025. Es la primera vez desde el final de la pandemia de COVID-19 que el número de turistas ha superado los niveles anteriores a la pandemia. Sin embargo, a pesar del aumento del número de turistas, los ingresos derivados de los juegos de azar no se recuperaron hasta los niveles anteriores a la pandemia.

En 2025, la UE fue el segundo mayor socio comercial de Macao en mercancías, representando el 26,0 % del comercio total de Macao y con un superávit comercial a favor de la UE. La UE fue la tercera mayor fuente de inversión extranjera directa (IED) de Macao en 2024 (últimos datos disponibles).

I. Evolución política y social

¹ Declaración del portavoz sobre la detención de Au Kam San, 2 de agosto de 2025, que puede consultarse en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en?ettrans=es.

Las elecciones a la octava Asamblea Legislativa se celebraron el 14 de septiembre. Catorce legisladores fueron elegidos directamente y doce, indirectamente por asociaciones de diferentes sectores sociales. El 29 de septiembre, el jefe del Ejecutivo, Sam Hou Fai, nombró a otros siete legisladores. Los treinta y tres miembros de la Asamblea prestaron juramento el 16 de octubre.

La participación en la circunscripción elegida por sufragio directo alcanzó el 53,35 %, con un total de 175 272 votantes que depositaron su voto. Este fue el tercer índice de participación más bajo desde la retrocesión en 1999, a pesar de los incentivos ofrecidos por el Gobierno y las empresas privadas para votar. El equipo de Nueva Esperanza (New Hope), liderado por el legislador veterano en ejercicio José Pereira Coutinho, obtuvo el mayor número de votos, con un récord de 43 361 votos, es decir, alrededor de una cuarta parte de los votos emitidos.

El número de votos nulos alcanzó un máximo histórico de 13 040. Las autoridades adoptaron un nuevo acuerdo que prohibía a los medios de comunicación asistir a la sesión en la que se examinaban los votos nulos. La fotografía y la videografía del proceso siguieron sin estar permitidas.

André Cheong, que anteriormente ocupaba el cargo de secretario de Administración y Justicia, fue nombrado legislador y fue elegido por unanimidad como presidente de la Asamblea Legislativa por los legisladores el 16 de octubre. Que un nuevo legislador asuma el liderazgo no tiene precedentes en la historia de la Asamblea Legislativa de Macao.

A las elecciones les siguió una reorganización de los altos funcionarios. Cheong fue sustituido por Wong Sio Chak, que anteriormente ocupaba el cargo de secretario de Seguridad; mientras que Wong fue sustituido por Chan Tsz King, antiguo fiscal general.

El 6 de noviembre, la Comisión contra la Corrupción declaró que había remitido dos asuntos relacionados con el proceso electoral de la Asamblea Legislativa a la Fiscalía, incluido un supuesto caso de corrupción electoral en el que el sospechoso se comprometió en una plataforma de medios sociales a votar al candidato que ofreciera recompensas monetarias.

Antes de las elecciones, el 15 de julio, la Comisión de Asuntos Electorales para las elecciones a la Asamblea Legislativa excluyó a doce candidatos de dos listas electorales, alegando que no respetaban la Ley Fundamental y no profesaban lealtad a la RAE de Macao. Una de las personas afectadas fue un legislador que ya ejercía y que había superado la misma investigación política en 2021, cuando las autoridades inhabilitaron por primera vez a candidatos prodemocráticos. Esta decisión no era susceptible de recurso.

El presidente de la Comisión explicó, también el 15 de julio, que la decisión de inhabilitación se tomó sobre la base de «dictámenes de revisión» del Comité para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional de la ciudad, presidido por el jefe del Ejecutivo. Los funcionarios de China continental de la Oficina de Enlace del Gobierno Central en Macao también trabajan en el Comité para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional. Este acuerdo confiere al Gobierno central una influencia directa en las elecciones al cuerpo legislativo local de Macao.

En una declaración separada publicada el 15 de julio, el Gobierno señaló que, aunque no se constata que un candidato ha cometido una acción considerada «no respetuosa con la Ley Fundamental» o «carente de lealtad a la RAE», el candidato seguirá estando inhabilitado por «haber facilitado o asistido a otros en la ejecución de dichos actos», amparándose en la «Ley

Electoral de la Asamblea Legislativa de la Región Administrativa Especial de Macao» modificada, adoptada en 2024.

La declaración añadía que, mientras se considerase que un candidato de una lista electoral «no respetaba la Ley Fundamental» o «no profesaba lealtad a la RAE» por «atacar de mala fe, difamar, calumniar o insultar» las leyes y decisiones de la Asamblea Popular Nacional y su Comité Permanente, no podría considerarse que otros candidatos de la misma lista que aceptaran «el apoyo de dicho candidato a efectos electorales» «respetaban la Ley Fundamental» y «profesaban lealtad a la RAE».

El 18 de julio, la Comisión de Asuntos Electorales de la Asamblea Legislativa rechazó un recurso de Tim Wong Tak Loi y de su grupo electoral «Livelihood Power in Macao», que fueron inhabilitados para presentarse a las elecciones. La Comisión reiteró que la inhabilitación no era susceptible de recurso. Sin embargo, acordó devolver el depósito de candidatura al grupo.

Por otra parte, el 12 de septiembre, el antiguo legislador prodemocrático Antonio Kuok Cheong Ng compartió en sus redes sociales que había recibido una «orden de las autoridades» de abandonar Macao durante diez días, coincidiendo con el período electoral.

El antiguo legislador prodemocrático Sunny Au fue detenido el 30 julio con arreglo a la legislación en materia de seguridad nacional de Macao por presunta «colusión con fuerzas extranjeras». Se trataba de la primera vez que las autoridades invocaban la Ley de salvaguardia de la seguridad nacional, que se modificó por última vez en 2023 para adaptarse más estrechamente a la legislación sobre seguridad del continente.

Desde entonces, se encuentra en prisión provisional, que podría durar un máximo de tres años. La esposa de Au fue llamada como testigo y tuvo que presentarse ante la Fiscalía para prestar declaración el 31 de julio. Al parecer, la detención estaba vinculada al suministro de material, relacionado con el aniversario de la represión de Tiananmén de 1989 el 4 de junio, a la Alianza China para la Democracia (Chinese Alliance for Democracy), un grupo con sede en los Estados Unidos que apoya las actividades democráticas en China.

Au había recibido varias llamadas en las que se le expresaron «inquietudes» en los diez días anteriores al aniversario del 4 de junio, pero dijo a los medios de comunicación que no se había sentido presionado. Como en años anteriores, volvió a publicar textos en Facebook en los que relataba el acontecimiento histórico.

El 18 de noviembre, el jefe del Ejecutivo, Sam Hou Fai, anunció su segundo discurso político. Se comprometió a impulsar la diversificación económica, mejorando la eficacia de la gobernanza y los medios de subsistencia de las personas, así como profundizando la integración de Macao en el desarrollo nacional.

Además, su administración tiene previsto exigir a todos los funcionarios actuales y futuros que presten el juramento de respetar la Ley Fundamental de Macao y prometan lealtad a la RAE. Esta política tiene por objeto «reforzar los cimientos del gobierno de los patriotas que administran Macao».

Con efectos a partir del 1 de noviembre, el juez portugués Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro dimitió del Tribunal de Segunda Instancia. El 12 de diciembre, el único juez portugués activo

en Macao, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, fue promovido del Tribunal Primario al Tribunal de Segunda Instancia. El nombramiento surtió efecto el 1 de enero de 2026.

El primer ministro portugués, Luís Montenegro, visitó Macao los días 9 y 10 de septiembre. El primer ministro anunció que la **reunión del Comité Mixto Macao-Portugal** tendría lugar en Macao entre el 4 y el 6 de febrero de 2026, casi siete años después de la última sesión.

En la recepción de la celebración del Día de Portugal, Camões y las Comunidades portuguesas el 10 de junio, el jefe del Ejecutivo, Sam Hou Fai, declaró que la comunidad portuguesa había realizado sistemáticamente importantes contribuciones al «desarrollo saludable de diversas empresas» en Macao. Sam expresó su gratitud por el apoyo inquebrantable de la comunidad portuguesa al Gobierno de Macao y su cooperación con él, así como por sus contribuciones al desarrollo socioeconómico de Macao.

El supertifón Ragasa golpeó Macao el 24 de septiembre, lo que llevó a la Oficina Meteorológica y Geofísica a emitir la señal de alerta más alta («señal de huracán» n.º 10), ya que las velocidades medias del viento superaban los 118 km por hora. Esta tormenta fue el ciclón tropical más fuerte de la región del Pacífico noroccidental en 2025. Gracias a una preparación eficaz, la ciudad no registró víctimas mortales y solo ocho personas resultaron heridas.

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

El 3 de febrero de 2025, los Gobiernos central y de Macao presentaron su informe periódico al Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura, con un retraso de seis años. El informe debía haberse presentado inicialmente en 2019. El Gobierno de Macao detalló su labor de cumplimiento de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. Si bien el Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura, en su última observación final emitida en 2016, expresó su preocupación por el hecho de que la ley sobre violencia doméstica «no se hiciera extensiva a todas las personas que mantienen una relación íntima, independientemente de su orientación sexual», el último informe del Gobierno de Macao no abordó esta inquietud.

El 5 de diciembre de 2025, Macao presentó el «Informe del Estado Parte sobre el seguimiento de las observaciones finales» del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. En respuesta a la petición formulada en las observaciones finales de que se revisara la Ley n.º 2/93/M (Derechos de reunión y de manifestación) para evitar «cualquier interpretación arbitraria que pueda restringir indebidamente el derecho a la libertad de reunión», las autoridades de Macao reiteraron que la policía «tiene la obligación» de garantizar que «las reuniones y manifestaciones públicas se lleven a cabo de manera lícita y ordenada para evitar repercusiones graves en la seguridad nacional».

Por lo que respecta a los derechos laborales, el 24 de octubre, el Consejo Ejecutivo aprobó un aumento del salario mínimo del 2,9 %, equivalente a 1 MOP por hora, elevándolo de los actuales 34 MOP (3,7 EUR) a 35 MOP (3,8 EUR). Esta política entrará en vigor el 1 de enero de 2026. Según las estimaciones del Gobierno, la medida beneficiará a alrededor de 18 200 personas, lo que representa el 4,4 % de la mano de obra total.

La libertad de reunión también siguió estando sometida a presión. No se ha conmemorado públicamente el aniversario de la represión de Tiananmén en 1989 durante cuatro años consecutivos.

El 1 de mayo, la policía detuvo a un hombre que protestaba de manera individual contra la presencia de trabajadores migrantes en Macao. Las fuerzas y cuerpos de seguridad lo acusaron de infringir la Ley sobre el derecho de reunión y de manifestación. Por otra parte, el grupo defensor de los derechos laborales Macau People Power también tuvo que cancelar una manifestación prevista para el Día del Trabajo debido a las «presiones» de la policía. El presidente del grupo explicó que había presentado una solicitud formal en abril para realizar actos de protesta pero que la policía le había citado reiteradamente para tratar planes de contingencia con vistas a «circunstancias incontrolables», por ejemplo, que «los manifestantes aprovechen la situación para causar problemas». Finalmente, el grupo decidió abstenerse de llevar a cabo acciones públicas y, en su lugar, remitió una carta de petición al jefe del Ejecutivo.

La libertad de prensa y la libertad de expresión también permanecieron bajo presión. El 30 de octubre, el medio de comunicación independiente All About Macau anunció que cesaría su actividad después del 20 de diciembre. Este medio de comunicación explicó que la decisión se había tomado «tras una meditada consideración» en medio de «crecientes presiones y riesgos». En octubre, la Oficina de Información Gubernamental había informado a este medio de comunicación de que lo había dado de baja en virtud de la Ley de prensa (n.º 7/90/M) y de que ya no cumplía las «condiciones reglamentarias para llevar a cabo las actividades pertinentes».

En abril de 2025, se iniciaron investigaciones penales contra tres periodistas de All About Macau por intentar asistir a una reunión de la Asamblea Legislativa, que normalmente habría estado abierta al público y a la prensa. La Sociedad de Periodistas y Profesionales de la Comunicación Europeos en Asia (*Society of European Journalists & Communication Professionals*) emitió una declaración en la que condenaba la denegación de acceso y la detención de los periodistas. A dos periodistas de All About Macao se les volvió a denegar la entrada al edificio de la Asamblea Legislativa en junio, cuando trataban de asistir a una conferencia de prensa organizada por el Comité de Seguimiento de Asuntos de la Administración Pública del cuerpo legislativo sobre temas como el empleo y la formación de los trabajadores locales.

El espacio para la defensa en favor de los derechos de las personas LGBTI+ fue limitado. El tercer Festival Internacional de Cine *Queer* de Macao se celebró entre el 30 de mayo y el 21 de junio con el apoyo de varios consulados de los Estados miembros de la UE.

II. Evolución económica

La economía de Macao creció por tercer año consecutivo en 2025. El **PIB de Macao aumentó** un 4,7 % interanual en 2025, hasta alcanzar los 417 300 millones MOP (45 000 millones EUR), según las cifras preliminares disponibles en el momento de redactar el presente informe². Sin embargo, la economía de Macao aún no se ha recuperado por completo a los niveles anteriores a la pandemia.

² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

El crecimiento económico en 2025 se vio respaldado por un **aumento del número de turistas**. Un total de 40,1 millones de personas visitaron Macao a lo largo del año. Esto supone un aumento del 14,7 % interanual y, por primera vez desde el final de la pandemia de COVID-19, el número de turistas superó los niveles anteriores a la pandemia (39,4 millones en 2019). Los visitantes de China continental representaron el 72,4 % de los turistas que llegaron a Macao, y los visitantes de Hong Kong, el 18,2 %³.

Los mayores contribuyentes a la economía de Macao siguieron siendo **el sector de los juegos de azar y los sectores conexos**, respaldados en gran medida por el gasto turístico. En 2025, los ingresos derivados de los juegos de azar siguieron recuperándose y aumentaron un 9,1 % interanual hasta alcanzar los 248 000 millones MOP (26 700 millones EUR)⁴. Sin embargo, a pesar del aumento, los ingresos derivados de los juegos de azar siguieron siendo un 15,4 % inferiores a los anteriores a la pandemia (en 2019).

La tasa de desempleo se situó en el 1,9 % en 2025, lo que supone un ligero aumento con respecto al 1,8 % de 2024. La **inflación** fue baja durante el año, con un incremento medio del índice compuesto de precios de consumo del 0,3 %.

A finales de 2025, las **reservas presupuestarias** de Macao ascendían a 667 000 millones MOP (71 900 millones EUR), lo que supone un aumento del 8,2 % con respecto a finales de 2024. Las reservas son suficientes para cubrir unos 7,1 años de gasto público (sobre la base del gasto público al nivel de 2025).

En 2024 (último año con estadísticas disponibles para Macao), el volumen de **IED** en Macao alcanzó los 395 000 millones MOP (42 600 millones EUR), lo que supone un aumento interanual del 4,5 %. Hong Kong y China continental fueron las mayores fuentes de IED.

Política económica

En su discurso político de 18 de noviembre de 2025, el jefe del Ejecutivo, Sam Hou Fai, presentó las prioridades económicas de Macao, entre ellas: i) avanzar en la diversificación económica de Macao; ii) seguir desarrollando la Gran Área de la Bahía e integrándose en ella; iii) seguir integrándose y participando en el desarrollo económico de China continental; iv) proseguir el desarrollo de la Zona de Cooperación Intensiva Guangdong-Macao en Hengqin; v) reforzar el papel de Macao como conector entre China continental y los países de habla portuguesa; y vi) mejorar la gobernanza de Macao. El discurso político también anunció iniciativas para mejorar el entorno empresarial, como la revisión de la normativa, la racionalización y la digitalización de los procedimientos, la reorganización de los departamentos, el refuerzo de los trabajos de lucha contra la corrupción y la continuación del apoyo a las pequeñas y medianas empresas.

En el sector de los juegos de azar, los concesionarios de casinos siguieron estando obligados a invertir en actividades no relacionadas con el juego, con el fin de apoyar la diversificación económica de Macao. A lo largo del año, los casinos «satélite» (casinos gestionados por operadores terceros con arreglo a las licencias de los principales concesionarios de la ciudad) cerraron, de conformidad con una nueva ley sobre juegos de azar adoptada en 2022, que incluía

³ Servicio de Estadística y Censo del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Convertido a EUR según la conversión 1 EUR = 9,28 MOP (a finales de diciembre de 2025), https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_es

la obligación de poner fin a los casinos satélite a más tardar en diciembre de 2025⁵. En su discurso político, el jefe del Ejecutivo anunció que el Gobierno llevará a cabo una revisión legal de las actuaciones de los concesionarios de casinos, en particular una evaluación de su inversión en actividades no relacionadas con el juego en apoyo de la diversificación económica de Macao. Durante el año, se presentó un proyecto de ley en la Asamblea Legislativa para modificar las normas relativas a la publicidad en Macao, en particular una regulación más estricta de la publicidad de las actividades de juego⁶.

Durante el año prosiguió la principal política de fomento de la **diversificación económica**, con el objetivo de aumentar la contribución al PIB de los sectores no relacionados con el juego. Esto se logrará mediante el desarrollo de las industrias «1 + 4» («1» significa turismo y ocio), es decir, diversificando las fuentes de turistas y reorientando el gasto turístico hacia actividades no relacionadas con el juego. Las otras «4» industrias son la asistencia sanitaria (con especial atención a la medicina tradicional china, en particular la investigación y el desarrollo, la producción, los servicios médicos y la expansión al extranjero); servicios financieros; nuevas tecnologías; y convenciones y exposiciones, comercio, cultura y deporte. En su discurso político, el jefe del Ejecutivo comentó que la diversificación ha sido más lenta de lo esperado.

Según la industria, la **falta de una reserva de talento diversificada** en Macao es un obstáculo para la diversificación económica. En el discurso político se anunció que el Gobierno tratará de atraer más talento de alta calidad a Macao, al tiempo que seguirá dando prioridad al empleo local.

El discurso político presentó iniciativas para apoyar **las nuevas tecnologías y la innovación**. Esto incluye atraer y fomentar el talento y seguir proporcionando financiación, a través de diversos sistemas de investigación e innovación y de nuevos fondos gubernamentales para el desarrollo industrial y tecnológico. Otro objetivo es atraer a más empresas del extranjero, en particular para establecer una presencia en Hengqin, en sectores como los circuitos integrados, la biomedicina, la tecnología digital y el sector aeroespacial. Se fomenta la cooperación en materia de investigación con China continental y con los países de habla portuguesa. El Gobierno construirá un nuevo parque industrial de investigación y desarrollo tecnológicos y tiene previsto lanzar satélites en cooperación con China continental. Se promueve la economía digital, en particular el comercio electrónico y los pagos digitales transfronterizos en renminbi. Durante el año, más empresas obtuvieron la certificación en el marco del Programa de Certificación de Empresas Tecnológicas de Macao. En noviembre de 2025, se habían certificado cincuenta y una empresas, que empleaban a 1 800 personas según fuentes del Gobierno⁷.

Por lo que se refiere a **las convenciones y exposiciones**, en los 3 primeros trimestres de 2025 se celebraron en Macao 1 331 reuniones, incentivos, conferencias y exposiciones (un aumento del 25,7 % interanual, con el que se superaron los niveles de 2019)⁸.

⁵ Servicio de Estadística y Censo del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Sitio web de la Asamblea Legislativa de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>

⁷ Sitio web del Fondo de Desarrollo Científico y Tecnológico, https://www.fdct.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Comunicado de prensa del Servicio de Estadística y Censo del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

En cuanto a la salud, el Gobierno persigue la promoción de las industrias de la «Gran salud», que incluyen los servicios médicos, el turismo sanitario y el desarrollo, la producción y la comercialización de la medicina tradicional china (MTC), también en cooperación con Hengqin⁹, donde además se encuentra un parque de MTC para la cooperación entre Guangdong y Macao.

Por lo que se refiere a los **servicios financieros**, Macao pretende atraer más fondos y empresas extranjeros (también a través de incentivos fiscales) y seguir reformando el marco legislativo de los servicios financieros. El Gobierno también aspira a desarrollar el mercado de obligaciones de Macao, en particular promoviendo vínculos con China continental y a nivel internacional y atrayendo más emisiones del continente (el Ministerio de Hacienda de China; el Gobierno de la provincia de Guangdong y la ciudad de Shenzhen emitieron obligaciones en Macao durante el año)¹⁰. A lo largo del año, se puso en marcha un vínculo directo entre la unidad central de mercados monetarios de Hong Kong y el depositario central de valores de Macao, con el fin de promover el desarrollo de los mercados de obligaciones en ambas regiones¹¹. Macao también reformuló la «Ley de Fondos de Inversión» (promulgación el 28 de julio de 2025 y entrada en vigor el 1 de enero de 2026)¹² con el objetivo de mejorar la convergencia normativa y la conectividad entre los mercados de fondos de Macao y extranjeros, y atraer a más instituciones extranjeras. En agosto de 2025 entró en vigor la «Ley de Actividades de Intermediarios de Seguros» (Ley n.º 15/2024)¹³, que modifica el sistema de concesión de licencias, las normas operativas y el marco de supervisión en el sector de los seguros.

A lo largo del año, Macao introdujo un nuevo marco jurídico para regir la **aviación civil** con el objetivo de ampliar el acceso al mercado mediante la introducción de un régimen de licencias basado en licitaciones para la explotación de servicios de pasajeros¹⁴ (con lo que se puso fin a la concesión en exclusiva de Macao a Air Macau).

Por lo que se refiere a las **políticas medioambientales**, el jefe del Ejecutivo anunció en su discurso político obras para mejorar el tratamiento de las aguas residuales, reducir los residuos y prevenir y mitigar las catástrofes climáticas (incluidas las inundaciones). El Gobierno tiene previsto aumentar la proporción de electricidad limpia suministrada a Macao desde la red eléctrica meridional de China al 50 % (la mayor parte de la electricidad de Macao se importa de China continental). Se seguirán promoviendo los vehículos eléctricos y el transporte público ecológico y se publicará un plan de protección del medio ambiente (2026-2030). En 2025, el 37,8 % de los vehículos de motor de nueva matriculación eran vehículos eléctricos¹⁵. El Foro

⁹ Comunicado de prensa de la Oficina de Desarrollo Económico de Hengqin, https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Comunicados de prensa de la Autoridad Monetaria de Macao:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>,

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>,

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Comunicado de prensa de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Boletín Oficial del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>

¹⁴ Boletín Oficial del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao, <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>

¹⁵ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao.

y la Muestra Internacional de Cooperación Medioambiental de Macao de 2025 se celebró en marzo.

A lo largo del año, el Gobierno siguió brindando **apoyo financiero a los residentes**, en particular prestaciones en metálico en el marco del Régimen de Participación en el Patrimonio y diversas asignaciones.

Durante el año se llevaron a cabo obras de infraestructura, incluidas viviendas públicas e infraestructuras de transporte. El Gobierno tiene previsto seguir ampliando el aeropuerto de Macao (con un proyecto de ampliación situado en Hengqin) y la red urbana de ferrocarril de corta distancia de la RAE, así como construir un parque industrial y una zona turística y cultural, además de un campus universitario en Hengqin.

Integración económica con China continental

China continental es el principal socio comercial de Macao en materia de mercancías, ya que representó el 29,4 % del comercio exterior total de Macao en 2025. China continental también fue la segunda mayor fuente de IED de la RAE, por detrás de Hong Kong, en 2024 (últimos datos disponibles). La economía de Macao depende en gran medida de los visitantes de China continental que viajan a la RAE por turismo y juego.

Macao sigue posicionándose como plataforma y conector entre China continental y los **países de habla portuguesa** en ámbitos como el turismo, el comercio y la inversión, las tecnologías y los servicios financieros.

Macao también está avanzando en una mayor integración económica con China continental, en particular a través de iniciativas como la **Gran Área de la Bahía de Guangdong-Hong Kong-Macao** (la «Gran Área de la Bahía») y la Zona de Cooperación Intensiva Guangdong-Macao en Hengqin.

En su discurso político de noviembre de 2025, el jefe del Ejecutivo explicó que Macao seguirá participando activamente en el desarrollo de la Gran Área de la Bahía, seguirá armonizando las normas y los mecanismos dentro de la región, reforzará la cooperación con las autoridades de Guangdong y Hong Kong y mejorará la conectividad de las infraestructuras y los flujos transfronterizos de personas. Se anima a los residentes de Macao a vivir y trabajar en la Gran Área de la Bahía, en particular gracias a la facilitación de la administración transfronteriza y los servicios sociales y sanitarios. Otros objetivos son promover la marca turística de la Gran Área de la Bahía, la colaboración en materia de investigación y tecnologías y servicios financieros, y el reconocimiento regional de la certificación de talentos y la propiedad intelectual.

La **Zona de Cooperación Intensiva Guangdong-Macao en Hengqin** abarca unos 100 kilómetros cuadrados, aproximadamente tres veces el tamaño de Macao, y está situada en la provincia de Guangdong, adyacente a la RAE. La zona es administrada conjuntamente por Guangdong y Macao y proporciona un terreno adicional para apoyar la diversificación económica de Macao y una mayor integración con China continental. Existe un régimen aduanero que ofrece un trato preferencial a las mercancías de Macao que entran en la Zona de

Cooperación de Hengqin (al eximir a las mercancías aptas del impuesto de China continental). A lo largo del año, se publicaron planes para el desarrollo de Hengqin¹⁶ y el discurso político del jefe del Ejecutivo de Macao también hizo hincapié en el desarrollo de la zona como política principal. Entre los sectores económicos cuyo desarrollo es prioritario figuran la innovación y la tecnología, la fabricación inteligente, la asistencia sanitaria y la medicina tradicional china, los servicios financieros, el ocio y las reuniones, incentivos, conferencias y exposiciones. Las políticas incluyen promover la integración y la armonización normativa, mejorar el entorno empresarial y animar a las empresas y residentes de Macao a establecerse en Hengqin.

Según las estadísticas oficiales, en 2025 el PIB de Hengqin ascendió a 54 700 millones CNY (6 700 millones EUR) y había 7 681 empresas financiadas por Macao establecidas en la zona (diciembre de 2025)¹⁷, así como 23 749 residentes de Macao que vivían en Hengqin y 5 762 residentes de Macao que trabajaban en Hengqin (junio de 2025)¹⁸.

El programa «**Cross-boundary Wealth Management Connect Scheme**» permite a los residentes que cumplan los requisitos de China continental, Hong Kong y Macao invertir en productos de gestión del patrimonio distribuidos por cada uno de los mercados, con la participación de once bancos de Macao.

El **Acuerdo de Asociación Económica Reforzada** (CEPA, por sus siglas en inglés) **entre China continental y Macao** concede acceso libre de aranceles a las mercancías de Macao que entran en el mercado chino, así como un acceso preferencial a los proveedores de servicios de Macao.

III. Relaciones entre Macao y China continental

El 20.º Comité Central del Partido Comunista de China celebró su cuarta sesión plenaria entre el 20 y el 23 de octubre. La reunión se centró en la formulación del 15.º Plan Quinquenal de China, que guiará el desarrollo del país entre 2026 y 2030. En las Recomendaciones del Comité Central del Partido Comunista de China para formular el 15.º Plan Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social Nacional, publicadas el 28 de octubre, el Partido se comprometió a apoyar la «prosperidad y estabilidad a largo plazo» de Hong Kong y Macao.

El 23 de octubre, el jefe del Ejecutivo de Macao subrayó que Macao «aprovechará las nuevas oportunidades en el marco del 15.º Plan Quinquenal». Según un comunicado, «[e]l Gobierno profundizará su conexión con la comunidad internacional para servir mejor al desarrollo nacional».

Una delegación compuesta por el presidente de la Academia China de Ciencias y el director adjunto de la Oficina de la Comisión Central de Asuntos Financieros y Económicos y director adjunto de la Oficina del Grupo Principal Central de Asuntos Rurales del Partido Comunista de China visitó Macao entre el 22 y el 23 de noviembre para debatir el 15.º Plan Quinquenal y

¹⁶ *Overall Territorial Spatial Planning of Hengqin Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone (2021-2035)*, https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Hengqin Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone Industrial Development Plan (2025-2029), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Sitio web de la Oficina de Desarrollo Económico de Hengqin, <https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Comunicado de prensa de la Oficina de Desarrollo Económico de Hengqin, https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

sus implicaciones para Macao. La delegación también visitó la Zona de Cooperación Intensiva Guangdong-Macao en Hengqin.

Xia Baolong, director de la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao del Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) y del Consejo de Estado de la República Popular China, visitó Macao entre el 8 y el 13 de mayo. Esta fue la primera visita de inspección de Xia a Macao desde que la administración local asumiera sus funciones en diciembre de 2024. Xia instó al Gobierno a materializar las ventajas del «sistema dirigido por el ejecutivo».

Xia también instó a las comunidades empresariales de Macao y Hong Kong a «impulsar el espíritu de lucha», pidiendo a la comunidad empresarial que contribuyera en mayor medida al desarrollo económico nacional y afirmando que «todo el mundo debe defender incondicionalmente la esencia de los intereses nacionales cuando los intereses se vean perjudicados».

El 30 de mayo, el Consejo de Estado de la República Popular China nombró a Zhou Ji, anteriormente director adjunto de la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao del Comité Central del PCCh, nuevo director de la Oficina de Enlace del Gobierno Central en Hong Kong. El 14 de julio, Pekín nombró a Xu Qifang, ex director adjunto del Departamento de Organización del Comité Central del PCCh, para suceder a Zhou en la Oficina de Trabajo de Hong Kong y Macao.

Guangdong, Hong Kong y Macao organizaron conjuntamente la 15.^a edición de los Juegos Nacionales y la 12.^a edición de los Juegos Nacionales para Personas con Discapacidad, así como la 9.^a edición de las Olimpiadas Especiales Nacionales, en noviembre y diciembre de 2025, respectivamente. Se trata de la primera vez que la Gran Área de la Bahía es coanfitriona de los Juegos Nacionales.

IV. Relaciones bilaterales y cooperación entre la UE y Macao en 2025

El Acuerdo de Comercio y Cooperación entre la Comunidad Económica Europea y Macao de 1992 tenía por objeto reforzar en mayor medida la relación entre la UE y Macao. El Acuerdo abarca la cooperación comercial, económica, científica y tecnológica.

El Comité Mixto UE-Macao es una plataforma para el diálogo entre Macao y la UE en una serie de ámbitos. La última **reunión del Comité Mixto** se celebró en 2019.

La Oficina de la Unión Europea organizó una celebración con motivo del Día de Europa en 2025, la segunda desde el levantamiento de las restricciones de viaje relacionadas con la COVID-19. El jefe de la Oficina de la Unión Europea en Hong Kong y Macao se reunió con funcionarios de Macao (incluido el jefe del Ejecutivo) y partes interesadas del mundo empresarial y de la sociedad civil en varias ocasiones a lo largo del año.

El tercer Festival Internacional de Cine *Queer* de Macao se celebró entre el 30 de mayo y el 21 de junio con el apoyo de varios Consulados Generales e institutos culturales de los Estados miembros de la UE.

En 2025, la UE fue el **segundo mayor socio comercial de Macao en materia de mercancías**, representando el 25,3 % del comercio total de Macao (frente al 28,3 % de China continental, el mayor socio comercial de Macao).

Según los datos de Eurostat, el **comercio bilateral de mercancías de la UE con Macao** en 2025 ascendió a 887 millones EUR y consistió principalmente en exportaciones de la UE a Macao (801 millones EUR). Las principales exportaciones de la UE a Macao incluyeron prendas de vestir, joyas, artículos de cuero y de lujo, alimentos y bebidas y equipos de transporte.

Por lo que se refiere al **comercio de servicios**, sobre la base de los datos de Eurostat, la UE exportó 292 millones EUR de servicios a Macao en 2024 (un aumento del 7,7 % en comparación con 2023). Las importaciones de servicios de la UE procedentes de Macao ascendieron a 95 millones EUR en 2024 (un descenso del 23,8 % con respecto a 2023).

Según Eurostat, **el volumen de IED de la UE** en Macao ascendió a 1 680 millones EUR a finales de 2024 (últimos datos disponibles), mientras que la IED en la UE procedente de Macao ascendió a 1 170 millones EUR.