



Βρυξέλλες, 23 Σεπτεμβρίου 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	JOIN(2026) 21 final
Θέμα:	ΚΟΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΙΔΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΜΑΚΑΟ ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2025

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - JOIN(2026) 21 final.

σνημμ.: JOIN(2026) 21 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΥΠΑΤΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΤΗΣ
ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ
ΚΟΙΝΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Βρυξέλλες, 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

ΚΟΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΕΙΔΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΜΑΚΑΟ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2025

ΚΟΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΕΙΔΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΜΑΚΑΟ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2025

Συνοπτική παρουσίαση

Αφότου η κυριαρχία του Μακάο μεταβιβάστηκε στη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας (στο εξής: ΛΔΚ) το 1999, η Ευρωπαϊκή Ένωση (στο εξής: ΕΕ) και τα κράτη μέλη της παρακολουθούν στενά τις πολιτικές και οικονομικές εξελίξεις στην Ειδική Διοικητική Περιοχή (στο εξής: ΕΔΠ) Μακάο, σύμφωνα με την αρχή «μία χώρα, δύο συστήματα». Η ΕΕ υποστηρίζει την αρχή αυτήν και την εφαρμογή της, σύμφωνα με τον θεμελιώδη νόμο, στόχος του οποίου είναι να διασφαλίσει ότι ο τρόπος ζωής, το κράτος δικαίου και η προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών στο Μακάο δεν θα μεταβληθούν έως το 2049.

Σύμφωνα με τη δέσμευση που αναλήφθηκε το 1999 έναντι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η Επιτροπή και ο/η Υπάτος/-η Εκπρόσωπος/αντιπρόεδρος δημοσιεύουν ετησίως έκθεση σχετικά με τις εξελίξεις στο Μακάο. Με την πάροδο των ετών, στο πλαίσιο της δέσμευσης αυτής έχει δοθεί, μεταξύ άλλων, ιδιαίτερη έμφαση στην εφαρμογή της αρχής «μία χώρα, δύο συστήματα» όσον αφορά την αυτονομία του Μακάο, όπως δηλώνεται στον θεμελιώδη νόμο του Μακάο.

Η παρούσα έκθεση είναι η 26η και καλύπτει το έτος 2025. Σε πολιτικό επίπεδο, κατά τη διάρκεια του έτους συνεχίστηκε η υπονόμευση της αυτονομίας και των θεμελιωδών ελευθεριών και δικαιωμάτων, τα οποία πρέπει να προστατεύονται τουλάχιστον έως το 2049. Το έτος αυτό χαρακτηρίστηκε από: i) τις εκλογές για την όγδοη Νομοθετική Συνέλευση και ii) την πρώτη σύλληψη βάσει του νόμου για τη διαφύλαξη της εθνικής ασφάλειας.

Η εκπρόσωπος της ΕΕ εξέδωσε δήλωση η οποία αφορούσε τα ακόλουθα ζητήματα:

- 2 Αυγούστου 2025 — Δήλωση της εκπροσώπου σχετικά με τη σύλληψη του Au Kam San¹

Το ΑΕΠ του Μακάο αυξήθηκε κατά 4,7 % σε ετήσια βάση το 2025. Πρόκειται για το τρίτο συνεχόμενο έτος ανάπτυξης, αλλά η οικονομία δεν έχει επανέλθει ακόμη πλήρως στα προ της πανδημίας COVID-19 επίπεδα. Η οικονομική ανάπτυξη υποστηρίχθηκε από την αύξηση του αριθμού των τουριστών που ταξιδεύουν στο Μακάο και των σχετικών εσόδων από τυχερά παιχνίδια. Το 2025 καταγράφηκαν 40,1 εκατομμύρια επισκέψεις στο Μακάο. Είναι η πρώτη φορά από το τέλος της πανδημίας COVID-19 που ο αριθμός των τουριστών υπερέβη τα προ της πανδημίας επίπεδα. Ωστόσο, παρά την αύξηση των τουριστών, τα έσοδα από τα τυχερά παιχνίδια δεν ανέκαμψαν στα προ της πανδημίας επίπεδα.

Το 2025 η ΕΕ ήταν ο δεύτερος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος του Μακάο στον τομέα των αγαθών, αντιπροσωπεύοντας το 26,0 % των συνολικών εμπορικών συναλλαγών του Μακάο και σημειώνοντας εμπορικό πλεόνασμα υπέρ της ΕΕ. Η ΕΕ ήταν η τρίτη μεγαλύτερη πηγή άμεσων ξένων επενδύσεων (στο εξής: ΑΞΕ) του Μακάο το 2024 (τελευταία διαθέσιμα στοιχεία).

¹ Statement by the Spokesperson on the arrest of Au Kam San (Δήλωση της εκπροσώπου σχετικά με τη σύλληψη του Au Kam San), 2 Αυγούστου 2025, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

I. Πολιτικές και κοινωνικές εξελίξεις

Στις 14 Σεπτεμβρίου πραγματοποιήθηκαν οι εκλογές για την όγδοη Νομοθετική Συνέλευση. Εξελέγησαν 14 βουλευτές άμεσα και 12 έμμεσα από ενώσεις διαφόρων κοινωνικών τομέων. Στις 29 Σεπτεμβρίου διορίστηκαν επτά επιπλέον βουλευτές από τον Ανώτατο Διοικητή Sam Hou Fai. Η ορκωμοσία των 33 μελών της Συνέλευσης πραγματοποιήθηκε στις 16 Οκτωβρίου.

Το ποσοστό συμμετοχής στις εκλογικές περιφέρειες για άμεσες εκλογές ανήλθε σε 53,35 %, με 175 272 ψηφοφόρους. Αυτό ήταν το τρίτο χαμηλότερο ποσοστό συμμετοχής από τη μεταβίβαση της κυριαρχίας που πραγματοποιήθηκε το 1999, παρά τα κίνητρα που παρείχαν η κυβέρνηση και οι ιδιωτικές εταιρείες για συμμετοχή στις εκλογές. Η πολιτική ομάδα Νέα Ελπίδα, με επικεφαλής τον εν ενεργεία βετεράνο βουλευτή José Pereira Coutinho, έλαβε τον μεγαλύτερο αριθμό ψήφων, εξασφαλίζοντας έναν πρωτοφανή αριθμό 43 361 ψήφων ή περίπου το ένα τέταρτο του συνόλου των ψήφων.

Οι άκυρες ψήφοι ανήλθαν σε 13 040, αριθμός που ξεπέρασε κάθε προηγούμενο. Οι αρχές ενέκριναν νέα ρύθμιση που απαγόρευε στα μέσα ενημέρωσης να παρευρεθούν στη συνεδρίαση στην οποία εξετάστηκαν τα άκυρα ψηφοδέλτια. Δεν επιτρεπόταν επίσης η φωτογράφιση και η βιντεοσκόπηση της διαδικασίας.

Ο André Cheong, ο οποίος είχε διατελέσει στο παρελθόν υπουργός Διοίκησης και Δικαιοσύνης, διορίστηκε βουλευτής και στις 16 Οκτωβρίου εξελέγη ομόφωνα από τους βουλευτές πρόεδρος της Νομοθετικής Συνέλευσης. Η ανάληψη ηγετικού ρόλου από εκλεγμένο για πρώτη φορά βουλευτή δεν έχει ξανασυμβεί στην ιστορία του νομοθετικού σώματος του Μακάο.

Μετά τις εκλογές ακολούθησε ανασχηματισμός των ανώτερων αξιωματούχων. Τον Cheong διαδέχθηκε ο Wong Sio Chak, ο οποίος στο παρελθόν διετέλεσε υπουργός Ασφάλειας· ο Wong αντικαταστάθηκε από τον Chan Tsz King, τον πρώην Γενικό Εισαγγελέα.

Στις 6 Νοεμβρίου η Επιτροπή κατά της Διαφθοράς δήλωσε ότι παρέπεμψε στην Εισαγγελία δύο υποθέσεις που ανέκυσαν κατά την εκλογική διαδικασία για την ανάδειξη της Νομοθετικής Συνέλευσης, συμπεριλαμβανομένης εικαζόμενης υπόθεσης εκλογικής διαφθοράς, στην οποία το ύποπτο πρόσωπο δεσμεύτηκε σε πλατόφορμα μέσω κοινωνικής δικτύωσης να ψηφίσει το υποψήφιο πρόσωπο που θα μπορούσε να παράσχει χρηματική ανταμοιβή.

Στις 15 Ιουλίου πριν από τη διεξαγωγή των εκλογών, η Επιτροπή Εκλογικών Υποθέσεων για τις Εκλογές Ανάδειξης της Νομοθετικής Συνέλευσης απέκλεισε 12 υποψηφίους από δύο εκλογικούς καταλόγους, αναφέροντας ως λόγο ότι δεν τήρησαν τον θεμελιώδη νόμο και ότι δεν ήταν πιστοί στην ΕΔΠ Μακάο. Ένα από τα αποκλειόμενα πρόσωπα ήταν εν ενεργεία βουλευτής που είχε περάσει επιτυχώς τον ίδιο πολιτικό έλεγχο το 2021, όταν για πρώτη φορά οι αρχές απέκλεισαν φιλοδημοκρατικούς υποψηφίους. Δεν επιτρεπόταν άσκηση προσφυγής κατά της απόφασης αυτής.

Ο πρόεδρος της Επιτροπής Εκλογικών Υποθέσεων εξήγησε, επίσης στις 15 Ιουλίου, ότι η απόφαση αποκλεισμού ελήφθη βάσει «γνωμοδοτήσεων κατόπιν ελέγχου», οι οποίες εκδόθηκαν από την Επιτροπή για τη Διαφύλαξη της Εθνικής Ασφάλειας της πόλης, υπό την προεδρία του Ανώτατου Διοικητή. Αξιωματούχοι της ηπειρωτικής χώρας από το Γραφείο

Συνδέσμου της κεντρικής κυβέρνησης στο Μακάο υπηρετούν επίσης στην Επιτροπή για τη Διαφύλαξη της Εθνικής Ασφάλειας. Με την εν λόγω ρύθμιση, η κεντρική κυβέρνηση ασκεί άμεση επιρροή στις εκλογές του τοπικού νομοθετικού σώματος του Μακάο.

Σε χωριστή δήλωση που δημοσιεύθηκε στις 15 Ιουλίου, η κυβέρνηση επισήμανε ότι, ακόμη και για υποψήφιο πρόσωπο το οποίο δεν διαπιστώθηκε να έχει προβεί σε οποιαδήποτε ενέργεια που θεωρείται ότι «δεν τηρεί τον θεμελιώδη νόμο» ή «δεν εκφράζει πίστη στην ΕΔΠ», η υποψηφιότητά του θα αποκλείεται εάν το πρόσωπο αυτό «βοήθησε ή διευκόλυνε άλλους στην εκτέλεση τέτοιων πράξεων», επικαλούμενη τον τροποποιημένο «Εκλογικό νόμο για τη Νομοθετική Συνέλευση της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο» που εγκρίθηκε το 2024.

Στη δήλωση αναφερόταν επιπλέον ότι, εφόσον υποψήφιο πρόσωπο σε εκλογικό κατάλογο θεωρήθηκε ότι «δεν τηρεί τον θεμελιώδη νόμο» ή ότι «δεν εκφράζει πίστη στην ΕΔΠ» για λόγους «κακόπιστης επίθεσης, δυσφήμισης, συκοφαντίας ή προσβλητικής συμπεριφοράς» κατά των νόμων και των αποφάσεων του Εθνικού Λαϊκού Κογκρέσου και της Μόνιμης Επιτροπής του, άλλα υποψήφια πρόσωπα στον ίδιο κατάλογο που δέχθηκαν «υποστήριξη από τέτοιο υποψήφιο πρόσωπο για εκλογικούς σκοπούς» δεν θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι «τηρούν τον θεμελιώδη νόμο» και ότι «εκφράζουν πίστη στην ΕΔΠ».

Στις 18 Ιουλίου η Επιτροπή Εκλογικών Υποθέσεων της Νομοθετικής Συνέλευσης απέρριψε προσφυγή του Tim Wong Tak Loi και της εκλογικής του ομάδας «Δύναμη για τη βελτίωση του βιοπορισμού στο Μακάο», οι οποίοι αποκλείστηκαν από τη συμμετοχή στον εκλογικό αγώνα. Η Επιτροπή Εκλογικών Υποθέσεων επανέλαβε ότι ο αποκλεισμός δεν υπόκειται σε προσφυγή. Ωστόσο, συμφώνησε να επιστρέψει στην ομάδα την εγγύηση για τη συμμετοχή στις εκλογές.

Πέραν αυτών, στις 12 Σεπτεμβρίου ο υπέρμαχος της δημοκρατίας και πρώην βουλευτής Antonio Kuok Cheong Ng γνωστοποίησε μέσω των λογαριασμών του στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης ότι είχε λάβει «εντολή από τις αρχές» να εγκαταλείψει το Μακάο για δέκα ημέρες, διάστημα που συνέπιπτε με την εκλογική περίοδο.

Στις 30 Ιουλίου συνελήφθη ο υπέρμαχος της δημοκρατίας και πρώην βουλευτής Sunny Au βάσει της νομοθεσίας του Μακάο για την εθνική ασφάλεια για εικαζόμενη «αθέμιτη σύμπραξη με ξένες δυνάμεις». Ήταν η πρώτη φορά που οι αρχές επικαλέστηκαν τον νόμο για τη διαφύλαξη της εθνικής ασφάλειας, ο οποίος τροποποιήθηκε τελευταία το 2023 για να ευθυγραμμιστεί περισσότερο με τους νόμους της ηπειρωτικής χώρας για την ασφάλεια.

Έκτοτε τελεί υπό προσωρινή κράτηση, η οποία ενδέχεται να διαρκέσει το πολύ τρία έτη. Η σύζυγος του Au ορίστηκε ως μάρτυρας και έπρεπε να παρουσιαστεί στην Εισαγγελία για κατάθεση στις 31 Ιουλίου. Σύμφωνα με πληροφορίες, η σύλληψη συνδεόταν με τη διάθεση υλικού, το οποίο σχετιζόταν με την επέτειο της 4ης Ιουνίου από την πάταξη της εξέγερσης στην πλατεία Tiananmen το 1989, προς την Κινεζική Συμμαχία για τη Δημοκρατία, ομάδα με έδρα τις ΗΠΑ που στηρίζει τις δημοκρατικές δραστηριότητες στην Κίνα.

Κατά το δεκαήμερο πριν από την επέτειο της 4ης Ιουνίου ο Au είχε δεχθεί αρκετά τηλεφωνήματα με τα οποία εκφράζονταν «ανησυχίες», αλλά δήλωσε στα μέσα ενημέρωσης ότι δεν αισθάνθηκε πίεση. Όπως και τα προηγούμενα έτη, ανάρτησε και πάλι στο Facebook κείμενα που εξιστορούσαν το ιστορικό γεγονός.

Στις 18 Νοεμβρίου ο Ανώτατος Διοικητής Sam Hou Fai εκφώνησε το δεύτερο πολιτικό του διάγγελμα. Δεσμεύτηκε να προωθήσει την οικονομική διαφοροποίηση, με σκοπό τη βελτίωση

της αποτελεσματικότητας της διακυβέρνησης και του βιοτικού επιπέδου των πολιτών, καθώς και την ενίσχυση της ενσωμάτωσης του Μακάο στο πλαίσιο της εθνικής ανάπτυξης.

Η διοίκησή του σχεδιάζει περαιτέρω να απαιτήσει από όλους τους εν ενεργεία και τους νέους δημόσιους υπαλλήλους να δώσουν όρκο τήρησης του θεμελιώδους νόμου του Μακάο και να είναι πιστοί στην ΕΔΠ. Σκοπός της πολιτικής αυτής είναι να «ενισχυθεί η βάση της διακυβέρνησης μέσω της “διοίκησης του Μακάο από πατριώτες”».

Με ισχύ από την 1η Νοεμβρίου ο Πορτογάλος δικαστής Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro παραιτήθηκε από τη θέση του στο Δευτεροβάθμιο Δικαστήριο. Στις 12 Δεκεμβρίου ο μοναδικός εν ενεργεία Πορτογάλος δικαστής στο Μακάο, ο Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, προήχθη από τη θέση δικαστή του Πρωτοδικείου σε θέση δικαστή του Δευτεροβάθμιου Δικαστηρίου. Ο διορισμός άρχισε να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2026.

Ο Πορτογάλος πρωθυπουργός Luís Montenegro επισκέφθηκε το Μακάο από τις 9 έως τις 10 Σεπτεμβρίου. Ο πρωθυπουργός ανακοίνωσε ότι η **συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής Μακάο-Πορτογαλίας** θα πραγματοποιηθεί στο Μακάο από τις 4 έως τις 6 Φεβρουαρίου 2026, σχεδόν επτά έτη μετά την τελευταία συνεδρίαση.

Κατά τη δεξίωση για τον εορτασμό της Ημέρας της Πορτογαλίας, του Καμόες και των Πορτογαλικών Κοινοτήτων που πραγματοποιήθηκε στις 10 Ιουνίου, ο Ανώτατος Διοικητής Sam Hou Fai δήλωσε ότι η πορτογαλική κοινότητα έχει συμβάλει σημαντικά και σταθερά στην «υγιή ανάπτυξη διαφόρων επιχειρήσεων» στο Μακάο. Ο Sam «εξέφρασε την ευγνωμοσύνη του για την αταλάντευτη στήριξη και τη συνεργασία της πορτογαλικής κοινότητας» με την κυβέρνηση του Μακάο και για τη συμβολή τους στην κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη του Μακάο.

Ο υπερτυφώνας Ragasa έπληξε το Μακάο στις 24 Σεπτεμβρίου, γεγονός που ώθησε το Μετεωρολογικό και Γεωφυσικό Γραφείο να εκδώσει προειδοποιητικό σήμα ανώτατου επιπέδου κινδύνου (αριθ. 10, «σήμα τυφώνα»), καθώς η μέση ταχύτητα του ανέμου υπερέβαινε τα 118 km ανά ώρα. Η καταιγίδα αποτέλεσε τον ισχυρότερο τροπικό κυκλώνα που εκδηλώθηκε στην περιοχή του βορειοδυτικού Ειρηνικού το 2025. Χάρη στην αποτελεσματική προετοιμασία, δεν καταγράφηκαν θάνατοι στην πόλη και σημειώθηκαν μόνο οκτώ τραυματισμοί.

Δικαιώματα, ελευθερίες και ισότητα ευκαιριών

Στις 3 Φεβρουαρίου 2025 η κεντρική κυβέρνηση και η κυβέρνηση του Μακάο υπέβαλαν την τακτική έκθεσή τους στην Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών κατά των βασανιστηρίων με εξαετή καθυστέρηση. Η έκθεση έπρεπε αρχικά να υποβληθεί το 2019. Η κυβέρνηση του Μακάο παρουσίασε λεπτομερώς τις εργασίες της για τη συμμόρφωση με τη σύμβαση κατά των βασανιστηρίων και άλλων τρόπων σκληρής, απάνθρωπης ή ταπεινωτικής μεταχείρισης ή τιμωρίας. Παρότι η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών κατά των βασανιστηρίων, στις τελευταίες καταληκτικές παρατηρήσεις της που εκδόθηκαν το 2016 εξέφρασε την ανησυχία ότι ο νόμος για την ενδοοικογενειακή βία «δεν κάλυπτε όλα τα πρόσωπα που βρίσκονται σε στενή προσωπική σχέση ανεξάρτητα από τον σεξουαλικό προσανατολισμό τους», τα τελευταία στοιχεία που υποβλήθηκαν από την κυβέρνηση του Μακάο δεν κάλυπταν το συγκεκριμένο ζήτημα.

Στις 5 Δεκεμβρίου 2025 το Μακάο υπέβαλε την «έκθεση του συμβαλλόμενου μέρους σχετικά με τη συνέχεια που δίνεται στις καταληκτικές παρατηρήσεις» στο πλαίσιο του Διεθνούς Συμφώνου για τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα. Ανταποκρινόμενες στην έκκληση που διατυπώθηκε στις καταληκτικές παρατηρήσεις για επανεξέταση του νόμου αριθ. 2/93/M (Δικαιώματα του συνέρχεσθαι και της πραγματοποίησης διαδηλώσεων) και για αποφυγή «κάθε αυθαίρετης ερμηνείας που δύναται να περιορίσει αδικαιολόγητα το δικαίωμα του συνέρχεσθαι», οι αρχές του Μακάο επανέλαβαν ότι η αστυνομία «έχει την υποχρέωση» να διασφαλίζει ότι «οι δημόσιες συναθροίσεις και διαδηλώσεις πραγματοποιούνται με νόμιμο και ομαλό τρόπο, ώστε να μην προκαλούν σοβαρές επιπτώσεις στην εθνική ασφάλεια».

Όσον αφορά τα εργασιακά δικαιώματα, στις 24 Οκτωβρίου το Εκτελεστικό Συμβούλιο ενέκρινε αύξηση 2,9 % του κατώτατου ωρομίσθιου κατά 1 πατάκα (MOP), από 34 MOP (3,7 EUR) που είναι σήμερα σε 35 MOP (3,8 EUR). Η αύξηση θα αρχίσει να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2026. Σύμφωνα με εκτιμήσεις της κυβέρνησης, το μέτρο αυτό θα επηρεάσει περίπου 18 200 άτομα, αριθμός που αντιστοιχεί στο 4,4 % του συνολικού εργατικού δυναμικού.

Η **ελευθερία του συνέρχεσθαι** εξακολούθησε να δέχεται πιέσεις. Για τέταρτο κατά σειρά έτος δεν πραγματοποιήθηκαν δημόσιες εκδηλώσεις μνήμης για την επέτειο της πάταξης της εξέγερσης στην πλατεία Tiananmen το 1989.

Την 1η Μαΐου η αστυνομία συνέλαβε έναν άνδρα που διαδήλωνε μόνος του κατά της παρουσίας διακινούμενων εργαζομένων στο Μακάο. Οι αρχές επιβολής του νόμου κατηγόρησαν τον άνδρα για παραβίαση του νόμου σχετικά με το δικαίωμα του συνέρχεσθαι και της πραγματοποίησης διαδηλώσεων. Πέραν αυτών, η ομάδα για τα εργασιακά δικαιώματα «Δύναμη του λαού του Μακάο» αναγκάστηκε επίσης να ακυρώσει προγραμματισμένη διαδήλωση για την Εργατική Πρωτομαγιά λόγω «πιέσεων» από την αστυνομία. Ο πρόεδρος της ομάδας εξήγησε ότι τον Απρίλιο είχε υποβάλει επίσημο αίτημα για την πραγματοποίηση διαδήλωσης, αλλά κλήθηκε επανειλημμένως από την αστυνομία με σκοπό να συζητηθούν σχέδια έκτακτης ανάγκης για «ανεξέλεγκτες καταστάσεις», όπως είναι οι «καταστάσεις τις οποίες εκμεταλλεύονται οι διαδηλωτές για να προκαλέσουν προβλήματα». Η ομάδα αποφάσισε τελικά να απέχει από τις δημόσιες εκδηλώσεις και αντ' αυτού να υποβάλει επιστολή αναφοράς στον Ανώτατο Διοικητή.

Η **ελευθερία του Τύπου και η ελευθερία της έκφρασης** παρέμειναν επίσης υπό πίεση. Στις 30 Οκτωβρίου το ανεξάρτητο μέσο ενημέρωσης «All About Macau» ανακοίνωσε την παύση των δραστηριοτήτων του μετά τις 20 Δεκεμβρίου. Εξήγησε ότι η απόφαση ελήφθη «κατόπιν ώριμης σκέψης» εν μέσω «αύξησης των πιέσεων και του κινδύνου». Τον Οκτώβριο το Κρατικό Γραφείο Ενημέρωσης είχε ενημερώσει το μέσο ότι είχε διαγραφεί από το σχετικό μητρώο βάσει του νόμου για τον Τύπο (αριθ. 7/90/M) και ότι δεν πληρούσε πλέον τις «νόμιμες προϋποθέσεις για την άσκηση συναφών δραστηριοτήτων».

Τον Απρίλιο του 2025 κινήθηκαν ποινικές έρευνες κατά τριών δημοσιογράφων του μέσου ενημέρωσης «All About Macau» για την προσπάθειά τους να παρευρεθούν σε συνεδρίαση της Νομοθετικής Συνέλευσης, η οποία υπό κανονικές συνθήκες θα ήταν ανοικτή στο κοινό και στον Τύπο. Η Ένωση Ευρωπαίων Δημοσιογράφων και Επαγγελματιών του Τομέα Επικοινωνίας της Ασίας εξέδωσε δήλωση με την οποία καταδίκασε την άρνηση πρόσβασης και την κράτηση των δημοσιογράφων. Τον Ιούνιο απαγορεύθηκε και πάλι η είσοδος στο κτίριο της Νομοθετικής Συνέλευσης σε δύο δημοσιογράφους του ειδησεογραφικού μέσου «All About Macau», όταν προσπάθησαν να παραστούν σε ενημέρωση Τύπου που πραγματοποιήθηκε από

την Επιτροπή Παρακολούθησης Θεμάτων Δημόσιας Διοίκησης του νομοθετικού σώματος για θέματα όπως η απασχόληση και η κατάρτιση των τοπικών εργαζομένων.

Ο χώρος για την προάσπιση των δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΙ+ ατόμων ήταν περιορισμένος. Το τρίτο Διεθνές Φεστιβάλ Κουίρ Κινηματογράφου του Μακάο πραγματοποιήθηκε από τις 30 Μαΐου έως τις 21 Ιουνίου με την υποστήριξη των προξενείων αρκετών κρατών μελών της ΕΕ.

II. Οικονομικές εξελίξεις

Το 2025 η οικονομία του Μακάο παρουσίασε ανάπτυξη για τρίτο συνεχόμενο έτος. Το **ΑΕΠ του Μακάο αυξήθηκε** κατά 4,7 % σε ετήσια βάση το 2025, σε 417,3 δισ. MOP (45,0 δισ. EUR), σύμφωνα με τα προκαταρκτικά στοιχεία που ήταν διαθέσιμα κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης². Ωστόσο, η οικονομία του Μακάο δεν είχε επανέλθει ακόμη πλήρως στα προ της πανδημίας επίπεδα.

Η οικονομική ανάπτυξη το 2025 υποστηρίχθηκε από την **αύξηση του αριθμού των τουριστών**. Συνολικά 40,1 εκατομμύρια άτομα επισκέφθηκαν το Μακάο κατά τη διάρκεια του έτους. Ο αριθμός αυτός αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 14,7 % σε ετήσια βάση και, για πρώτη φορά από το τέλος της πανδημίας COVID-19, ο αριθμός των τουριστών υπερέβη τα προ της πανδημίας επίπεδα (39,4 εκατομμύρια το 2019). Οι επισκέπτες από την ηπειρωτική Κίνα αντιπροσώπευαν το 72,4 % των τουριστών που επισκέφθηκαν στο Μακάο, ενώ οι επισκέπτες από το Χονγκ Κονγκ το 18,2 %³.

Ο κλάδος των τυχερών παιχνιδιών και οι συναφείς κλάδοι, οι οποίοι στηρίζονται σε μεγάλο βαθμό στις δαπάνες των τουριστών, εξακολούθησαν να έχουν τη μεγαλύτερη συνεισφορά στην οικονομική ανάπτυξη του Μακάο. Το 2025 τα έσοδα από τα τυχερά παιχνίδια συνέχισαν να ανακάμπτουν και αυξήθηκαν κατά 9,1 % σε ετήσια βάση φθάνοντας τα 248,0 δισ. MOP (26,7 δισ. EUR)⁴. Ωστόσο, παρά την αύξηση, τα έσοδα από τα τυχερά παιχνίδια εξακολουθούσαν να είναι κατά 15,4 % χαμηλότερα σε σύγκριση με τα προ πανδημίας επίπεδα (το 2019).

Το ποσοστό ανεργίας ανήλθε σε 1,9 % το 2025, σημειώνοντας ελαφρά αύξηση έναντι του 1,8 % το 2024. **Ο πληθωρισμός** ήταν χαμηλός κατά τη διάρκεια του έτους, με αύξηση του μέσου σύνθετου δείκτη τιμών καταναλωτή κατά 0,3 %.

Στο τέλος του 2025 τα **δημοσιονομικά αποθέματα** του Μακάο ανέρχονταν σε 667 δισ. MOP (71,9 δισ. EUR), αριθμός αυξημένος κατά 8,2 % από το τέλος του 2024. Τα αποθέματα επαρκούν για να καλύψουν περίπου 7,1 έτη κρατικών δαπανών (με βάση το επίπεδο των κρατικών δαπανών το 2025).

Το 2024 (τελευταία διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία του Μακάο) τα αποθέματα **ΑΞΕ** στο Μακάο ανήλθαν σε 395 δισ. MOP (42,6 δισ. EUR), ποσό που αντιστοιχεί σε αύξηση 4,5 % σε ετήσια βάση. Το Χονγκ Κονγκ και η ηπειρωτική Κίνα ήταν οι μεγαλύτερες πηγές ΑΞΕ.

² Δελτίο Τύπου της κυβέρνησης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Υπηρεσία Στατιστικών και Απογραφής, κυβέρνηση της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Μετατροπή σε EUR βάσει ισοτιμίας 1 EUR = 9,28 MOP (στο τέλος Δεκεμβρίου του 2025) https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_el.

Οικονομική πολιτική

Στο πολιτικό του διάγγελμα της 18ης Νοεμβρίου 2025, ο Ανώτατος Διοικητής Sam Hou Fai παρουσίασε τις οικονομικές προτεραιότητες του Μακάο, στις οποίες περιλαμβάνονται i) η προώθηση της οικονομικής διαφοροποίησης του Μακάο· ii) η συνέχιση της ανάπτυξης και της ενσωμάτωσης στην ευρύτερη περιοχή του Κόλπου· iii) η περαιτέρω ολοκλήρωση και συμμετοχή στην οικονομική ανάπτυξη της ηπειρωτικής Κίνας· iv) η συνέχιση της ανάπτυξης της ζώνης εντατικής συνεργασίας Guangdong-Μακάο στο Hengqin· v) η ενίσχυση του ρόλου του Μακάο ως συνδέσμου μεταξύ της ηπειρωτικής Κίνας και των πορτογαλόφωνων χωρών· και vi) η βελτίωση της διακυβέρνησης του Μακάο. Στο πολιτικό διάγγελμα ανακοινώθηκαν επίσης πρωτοβουλίες για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, όπως η επανεξέταση των κανονισμών, ο εξορθολογισμός και η ψηφιοποίηση των διαδικασιών, η αναδιοργάνωση των υπηρεσιών, η ενίσχυση των εργασιών για την καταπολέμηση της διαφθοράς και η συνέχιση της στήριξης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων.

Όσον αφορά τον τομέα των τυχερών παιχνιδιών, συνέχισε να υφίσταται η υποχρέωση για τους παραχωρησιούχους καζίνων να επενδύουν σε δραστηριότητες που δεν σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια, με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής διαφοροποίησης του Μακάο. Κατά τη διάρκεια του έτους τα δορυφορικά καζίνα (καζίνα τα οποία διαχειρίζονται τρίτοι φορείς εκμετάλλευσης βάσει των αδειών των κύριων παραχωρησιούχων της πόλης) έκλεισαν, σύμφωνα με νέο νόμο για τα τυχερά παιχνίδια που θεσπίστηκε το 2022, ο οποίος περιλάμβανε απαίτηση τερματισμού της λειτουργίας των δορυφορικών καζίνων έως τον Δεκέμβριο του 2025⁵. Στο πολιτικό διάγγελμα, ο Ανώτατος Διοικητής ανακοίνωσε ότι η κυβέρνηση θα προβεί σε εκ του νόμου επανεξέταση των επιδόσεων των παραχωρησιούχων καζίνων, καθώς και σε αξιολόγηση των επενδύσεών τους σε δραστηριότητες που δεν σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια για τη στήριξη της οικονομικής διαφοροποίησης του Μακάο. Κατά τη διάρκεια του έτους υποβλήθηκε νομοσχέδιο στη Νομοθετική Συνέλευση για την τροποποίηση των κανόνων περί διαφήμισης στο Μακάο, μεταξύ άλλων για την αυστηρότερη ρύθμιση της διαφήμισης τυχερών παιχνιδιών⁶.

Κατά τη διάρκεια του έτους συνεχίστηκε η εφαρμογή της κύριας πολιτικής για την προώθηση της **οικονομικής διαφοροποίησης**, με στόχο την αύξηση της συμβολής των κλάδων που δεν σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια στο ΑΕΠ. Αυτό θα επιτευχθεί με την ανάπτυξη των κλάδων «1 + 4» (το «1» αντιστοιχεί στον τουρισμό και στην αναψυχή), δηλαδή με τη διαφοροποίηση των πηγών τουριστών και με τον αναπροσανατολισμό των τουριστικών δαπανών σε δραστηριότητες που δεν σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια. Οι «4» άλλοι κλάδοι είναι η υγειονομική περίθαλψη (με έμφαση στην παραδοσιακή κινεζική ιατρική, συμπεριλαμβανομένων των τομέων της έρευνας και ανάπτυξης, της παραγωγής, των ιατρικών υπηρεσιών και της επέκτασης στο εξωτερικό), οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, οι νέες τεχνολογίες, καθώς και τα συνέδρια και οι εκθέσεις, το εμπόριο, ο πολιτισμός και ο αθλητισμός. Στο πολιτικό διάγγελμα, ο Ανώτατος Διοικητής δήλωσε ότι η διαφοροποίηση προχωρά με ρυθμούς βραδύτερους από τους αναμενόμενους.

Σύμφωνα με τον κλάδο, η **έλλειψη διαφοροποιημένης δεξαμενής ταλέντων** στο Μακάο αποτελεί εμπόδιο για την οικονομική διαφοροποίηση. Στο πολιτικό διάγγελμα ανακοινώθηκε

⁵ Υπηρεσία Στατιστικών και Απογραφής της κυβέρνησης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Ιστότοπος της Νομοθετικής Συνέλευσης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

ότι η κυβέρνηση θα έχει ως στόχο να προσελκύσει περισσότερα talénta υψηλού επιπέδου στο Μακάο, συνεχίζοντας επίσης παράλληλα να δίνει προτεραιότητα στην τοπική απασχόληση.

Στο πολιτικό διάγγελμα παρουσιάστηκαν πρωτοβουλίες για τη στήριξη των **νέων τεχνολογιών και της καινοτομίας**. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνονται η προσέλκυση και η καλλιέργεια taléntων, καθώς και η συνέχιση της παροχής χρηματοδότησης, μέσω διαφόρων προγραμμάτων έρευνας και καινοτομίας και νέων κρατικών ταμείων για τη βιομηχανική και τεχνολογική ανάπτυξη. Ένας ακόμη στόχος είναι η προσέλκυση περισσότερων εταιρειών από το εξωτερικό, ιδίως για την εγκαθίδρυση παρουσίας στο Hengqin, σε τομείς όπως τα ολοκληρωμένα κυκλώματα, η βιοϊατρική, η ψηφιακή τεχνολογία και η αεροδιαστημική. Ενθαρρύνεται η ερευνητική συνεργασία με την ηπειρωτική Κίνα και τις πορτογαλόφωνες χώρες. Η κυβέρνηση θα δημιουργήσει νέο βιομηχανικό πάρκο τεχνολογικής έρευνας και ανάπτυξης και σχεδιάζει να εκτοξεύσει δορυφόρους σε συνεργασία με την ηπειρωτική Κίνα. Προωθείται η ψηφιακή οικονομία, συμπεριλαμβανομένων του ηλεκτρονικού εμπορίου και των διασυνοριακών ψηφιακών πληρωμών σε ρενμινμπί. Κατά τη διάρκεια του έτους επιπλέον εταιρείες πιστοποιήθηκαν στο πλαίσιο του προγράμματος του Μακάο για την πιστοποίηση επιχειρήσεων τεχνολογίας. Έως τον Νοέμβριο του 2025 είχαν πιστοποιηθεί 51 επιχειρήσεις, οι οποίες απασχολούσαν 1 800 άτομα σύμφωνα με κυβερνητικές πηγές⁷.

Όσον αφορά τα **συνέδρια και τις εκθέσεις**, τα τρία πρώτα τρίμηνα του 2025 πραγματοποιήθηκαν στο Μακάο 1 331 εκδηλώσεις του τομέα που είναι γνωστός ως MICE (αφορά συναντήσεις, κίνητρα, συνέδρια και εκθέσεις) (αύξηση κατά 25,7 % σε ετήσια βάση, η οποία υπερβαίνει τα επίπεδα του 2019)⁸.

Όσον αφορά τον **τομέα της υγείας**, η κυβέρνηση επιδιώκει την προώθηση του ευρύτερου κλάδου της υγείας (Big Health), όπως οι ιατρικές υπηρεσίες, ο τουρισμός υγείας, καθώς και η ανάπτυξη, παραγωγή και εμπορική εκμετάλλευση προϊόντων παραδοσιακής κινεζικής ιατρικής —μεταξύ άλλων σε συνεργασία με το Hengqin⁹, όπου βρίσκεται επίσης ένα πάρκο παραδοσιακής κινεζικής ιατρικής στο πλαίσιο της συνεργασίας Guangdong–Μακάο.

Όσον αφορά τις **χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες**, το Μακάο επιδιώκει να προσελκύσει περισσότερα κεφάλαια και εταιρείες από το εξωτερικό (μεταξύ άλλων μέσω της παροχής φορολογικών κινήτρων) και να προβεί σε περαιτέρω μεταρρυθμίσεις του νομοθετικού πλαισίου για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες. Στόχος της κυβέρνησης είναι επίσης η ανάπτυξη της αγοράς ομολόγων του Μακάο, μεταξύ άλλων η προώθηση των δεσμών τόσο με την ηπειρωτική Κίνα όσο και σε διεθνές επίπεδο, καθώς και η προσέλκυση περισσότερων εκδόσεων ομολόγων από την ηπειρωτική Κίνα (Υπουργείο Οικονομικών της ΛΔΚ· κατά τη διάρκεια του έτους εκδόθηκαν ομόλογα στο Μακάο από την κυβέρνηση της επαρχίας Guangdong και από την κυβέρνηση της πόλης Shenzhen)¹⁰. Κατά τη διάρκεια του έτους

⁷ Ιστότοπος του Αναπτυξιακού Ταμείου Επιστημών και Τεχνολογίας
https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugn5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Δελτίο Τύπου της Υπηρεσίας Στατιστικών και Απογραφής, κυβέρνηση της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο
<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Δελτίο Τύπου του Γραφείου Οικονομικής Ανάπτυξης του Hengqin
https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Δελτία Τύπου της Νομισματικής Αρχής του Μακάο:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>.

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>.

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

δρομολογήθηκε άμεση σύνδεση μεταξύ της κεντρικής μονάδας χρηματαγορών (το κεντρικό αποθετήριο τίτλων) του Χονγκ Κονγκ και του κεντρικού αποθετηρίου τίτλων του Μακάο, με σκοπό την προώθηση της ανάπτυξης των αγορών ομολόγων στις δύο περιοχές¹¹. Το Μακάο προέβη επίσης στην αναδιτύπωση του «νόμου για τα επενδυτικά κεφάλαια» (ο οποίος δημοσιεύθηκε στις 28 Ιουλίου 2025 και άρχισε να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2026)¹² με στόχο την ενίσχυση της κανονιστικής σύγκλισης και συνδεσιμότητας μεταξύ του Μακάο και των αγορών επενδυτικών κεφαλαίων του εξωτερικού, καθώς και την προσέλκυση περισσότερων ιδρυμάτων του εξωτερικού. Τον Αύγουστο του 2025 άρχισε να ισχύει ο «νόμος για τις δραστηριότητες ασφαλιστικής διαμεσολάβησης» (νόμος αριθ. 15/2024)¹³, ο οποίος τροποποιεί το σύστημα αδειοδότησης, τα πρότυπα λειτουργίας και το πλαίσιο εποπτείας στον ασφαλιστικό κλάδο.

Κατά τη διάρκεια του έτους στο Μακάο θεσπίστηκε νέο νομικό πλαίσιο που διέπει την **πολιτική αεροπορία**, με στόχο την επέκταση της πρόσβασης στην αγορά με τη θέσπιση καθεστώτος αδειοδότησης βάσει υποβολής προσφορών για την εκτέλεση υπηρεσιών μεταφοράς επιβατών¹⁴ (με αποτέλεσμα να τερματιστεί η αποκλειστική παραχώρηση που είχε χορηγήσει το Μακάο στην αεροπορική εταιρεία Air Macau).

Όσον αφορά τις **περιβαλλοντικές πολιτικές**, ο Ανώτατος Διοικητής εξήγγειλε στο πλαίσιο του πολιτικού διαγγέλματος εργασίες για τη βελτίωση της επεξεργασίας λυμάτων, τη μείωση των αποβλήτων και την πρόληψη και τον μετριασμό των κλιματικών καταστροφών (συμπεριλαμβανομένων των πλημμυρών). Η κυβέρνηση σχεδιάζει να αυξήσει το ποσοστό της καθαρής ηλεκτρικής ενέργειας που παρέχεται στο Μακάο μέσω της κρατικής επιχείρησης China Southern Power Grid στο 50 % (το μεγαλύτερο μέρος της ηλεκτρικής ενέργειας του Μακάο εισάγεται από την ηπειρωτική Κίνα). Θα προωθηθούν περαιτέρω τα ηλεκτρικά οχήματα και οι πράσινες δημόσιες συγκοινωνίες και θα δημοσιευθεί πρόγραμμα προστασίας του περιβάλλοντος (2026-2030). Το 2025 το 37,8 % των μηχανοκίνητων οχημάτων που ταξινομήθηκαν για πρώτη φορά ήταν ηλεκτρικά οχήματα¹⁵. Τον Μάρτιο πραγματοποιήθηκε το Φόρουμ και Έκθεση του Μακάο για τη διεθνή περιβαλλοντική συνεργασία (MIECF) του 2025.

Κατά τη διάρκεια του έτους η κυβέρνηση συνέχισε να παρέχει **οικονομική στήριξη στους κατοίκους**, συμπεριλαμβανομένων παροχών σε χρήμα στο πλαίσιο του προγράμματος επιμερισμού των οφελών της οικονομικής ανάπτυξης και διαφόρων επιδομάτων.

Κατά τη διάρκεια του έτους πραγματοποιήθηκαν έργα υποδομής, συμπεριλαμβανομένης της κατασκευής δημόσιων κατοικιών και υποδομών μεταφορών. Η κυβέρνηση σχεδιάζει την περαιτέρω επέκταση του αερολιμένα του Μακάο (με έργο επέκτασης στο Hengqin) και του αστικού σιδηροδρομικού δικτύου της ΕΔΠ, καθώς και την κατασκευή βιομηχανικού πάρκου, τουριστικής και πολιτιστικής ζώνης και πανεπιστημιούπολης στο Hengqin.

¹¹ Δελτίο Τύπου της Νομισματικής Αρχής του Χονγκ Κονγκ

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Δελτίο Τύπου της κυβέρνησης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Επίσημο ενημερωτικό δελτίο της κυβέρνησης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Επίσημο ενημερωτικό δελτίο της κυβέρνησης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Δελτίο Τύπου της κυβέρνησης της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής Μακάο

<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

Οικονομική ολοκλήρωση με την ηπειρωτική Κίνα

Η ηπειρωτική Κίνα είναι ο μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος του Μακάο στον τομέα των αγαθών, καθώς αντιπροσώπευε το 29,4 % των συνολικών εξωτερικών εμπορικών συναλλαγών του Μακάο το 2025. Η ηπειρωτική Κίνα ήταν επίσης η δεύτερη μεγαλύτερη πηγή αποθέματος ΑΞΕ της ΕΔΠ, μετά το Χονγκ Κονγκ, το 2024 (τελευταία διαθέσιμα στοιχεία). Η οικονομία του Μακάο εξαρτάται σε σημαντικό βαθμό από τους επισκέπτες της ηπειρωτικής Κίνας που ταξιδεύουν στην ΕΔΠ για τουρισμό και τυχερά παιχνίδια.

Το Μακάο εξακολουθεί να προβάλλεται ως πλατφόρμα και σύνδεσμος μεταξύ της ηπειρωτικής Κίνας και των **πορτογαλόφωνων χωρών** σε τομείς όπως ο τουρισμός, το εμπόριο και οι επενδύσεις, οι τεχνολογίες και οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες.

Το Μακάο προωθεί επίσης τη βαθύτερη οικονομική ολοκλήρωση με την ηπειρωτική Κίνα, ιδίως μέσω πρωτοβουλιών όπως η **ευρύτερη περιοχή του Κόλπου Guangdong-Χονγκ Κονγκ-Μακάο** (στο εξής: «ευρύτερη περιοχή του Κόλπου» ή «GBA») και η ζώνη εντατικής συνεργασίας Guangdong–Μακάο στο Hengqin.

Στο πολιτικό διάγγελμα του Νοεμβρίου του 2025, ο Ανώτατος Διοικητής εξήγησε ότι το Μακάο θα συνεχίσει να συμμετέχει ενεργά στην ανάπτυξη της GBA, να ευθυγραμμίζει περαιτέρω τους κανόνες και τους μηχανισμούς στην περιοχή, να ενισχύει τη συνεργασία με τις αρχές της Guangdong και του Χονγκ Κονγκ και να βελτιώνει τη συνδεσιμότητα των υποδομών και τις διασυννοριακές ροές ανθρώπων. Οι κάτοικοι του Μακάο ενθαρρύνονται να διαμένουν και να εργάζονται στην GBA, μεταξύ άλλων μέσω της διευκόλυνσης παροχής διασυννοριακών υπηρεσιών διοίκησης, πρόνοιας και υγειονομικής περίθαλψης. Άλλοι στόχοι είναι η προώθηση του τουριστικού σήματος της GBA, η συνεργασία στον τομέα της έρευνας, των τεχνολογιών και των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, καθώς και η αναγνώριση σε περιφερειακό επίπεδο της πιστοποίησης όσον αφορά τα ταλέντα και της διανοητικής ιδιοκτησίας.

Η **ζώνη εντατικής συνεργασίας Guangdong-Macao στο Hengqin** καλύπτει έκταση περίπου 100 τετραγωνικών χιλιομέτρων —είναι σχεδόν τριπλάσια από την έκταση του Μακάο, βρίσκεται στην επαρχία Guangdong και συνορεύει με την ΕΔΠ. Τελεί υπό την κοινή διαχείριση της Guangdong και του Μακάο και παρέχει πρόσθετο έδαφος για τη στήριξη της οικονομικής διαφοροποίησης του Μακάο και της βαθύτερης ολοκλήρωσής του με την ηπειρωτική Κίνα. Τελωνειακό καθεστώς προβλέπει προτιμησιακή μεταχείριση των εμπορευμάτων που εισέρχονται από το Μακάο στη ζώνη συνεργασίας στο Hengqin (με τα επιλέξιμα εμπορεύματα να απαλλάσσονται από τους δασμούς της ηπειρωτικής Κίνας). Κατά τη διάρκεια του έτους εκδόθηκαν σχέδια για την ανάπτυξη του Hengqin¹⁶ και η ανάπτυξη της ζώνης αναδείχθηκε επίσης ως κύρια πολιτική στο πλαίσιο του πολιτικού διαγγέλματος του Ανώτατου Διοικητή του Μακάο. Στους οικονομικούς τομείς προτεραιότητας για την ανάπτυξη περιλαμβάνονται η καινοτομία και η τεχνολογία, η έξυπνη μεταποίηση, η υγειονομική περίθαλψη και η παραδοσιακή κινεζική ιατρική, οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, η αναψυχή και ο τομέας που είναι γνωστός ως MICE. Οι πολιτικές περιλαμβάνουν την προώθηση της ολοκλήρωσης και της

¹⁶ Overall Territorial Spatial Planning of Hengqin Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone (Συνολικός χωροταξικός σχεδιασμός της ζώνης στενής συνεργασίας Guangdong–Μακάο στο Hengqin) (2021-2035)

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Hengqin Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone Industrial Development Plan (Σχέδιο βιομηχανικής ανάπτυξης της ζώνης στενής συνεργασίας Guangdong–Μακάο στο Hengqin) (2025-2029)

https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

κανονιστικής ευθυγράμμισης, τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την ενθάρρυνση των επιχειρήσεων και των κατοίκων του Μακάο να εγκατασταθούν στο Hengqin.

Σύμφωνα με επίσημες στατιστικές, το 2025 το ΑΕΠ του Hengqin ανήλθε σε 54,7 δισ. ρενμινμπί-γιουάν (CNY) (6,7 δισ. EUR), ενώ καταγράφηκαν 7 681 επιχειρήσεις που χρηματοδοτούνταν από το Μακάο και ήταν εγκατεστημένες στη ζώνη (Δεκέμβριος 2025)¹⁷, καθώς και 23 749 κάτοικοι του Μακάο που διέμεναν στο Hengqin και 5 762 κάτοικοι του Μακάο που εργάζονταν στο Hengqin (Ιούνιος 2025)¹⁸.

Το **διασυννοριακό σύστημα «Wealth Management Connect»** (σύνδεση διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων) παρέχει τη δυνατότητα σε επιλέξιμους κατοίκους της ηπειρωτικής Κίνας, του Χονγκ Κονγκ και του Μακάο να επενδύουν σε προϊόντα διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων που διανέμονται από τη μια αγορά στην άλλη και στο εν λόγω σύστημα συμμετέχουν 11 τράπεζες του Μακάο.

Η **συμφωνία στενότερης οικονομικής εταιρικής σχέσης της ηπειρωτικής χώρας και του Μακάο (CEPA)** προβλέπει μηδενικούς δασμούς για τα εμπορεύματα που εισέρχονται από το Μακάο στην κινεζική αγορά, καθώς και προτιμησιακή πρόσβαση για τους παρόχους υπηρεσιών του Μακάο.

III. Σχέσεις μεταξύ του Μακάο και της ηπειρωτικής Κίνας

Από τις 20 έως τις 23 Οκτωβρίου πραγματοποιήθηκε η τέταρτη σύνοδος ολομέλειας της 20ής Κεντρικής Επιτροπής του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας. Η σύνοδος επικεντρώθηκε στη διαμόρφωση του 15ου πενταετούς προγράμματος της Κίνας που θα κατευθύνει την ανάπτυξη της χώρας από το 2026 έως το 2030. Στις «Συστάσεις της Κεντρικής Επιτροπής του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας για τη διαμόρφωση του 15ου πενταετούς προγράμματος για την εθνική οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη» που δημοσιεύθηκαν στις 28 Οκτωβρίου, το κόμμα δεσμεύτηκε να στηρίζει τη «μακροπρόθεσμη ευημερία και σταθερότητα» του Χονγκ Κονγκ και του Μακάο.

Στις 23 Οκτωβρίου ο Ανώτατος Διοικητής του Μακάο τόνισε ότι το Μακάο «θα αξιοποιήσει τις νέες ευκαιρίες στο πλαίσιο του 15ου πενταετούς σχεδίου». «Η κυβέρνηση θα εμβαθύνει τη σύνδεσή της με τη διεθνή κοινότητα για να εξυπηρετήσει καλύτερα την εθνική ανάπτυξη» σύμφωνα με δήλωσή.

Αντιπροσωπεία αποτελούμενη από τον πρόεδρο της Κινεζικής Ακαδημίας Επιστημών και τον αναπληρωτή διευθυντή του Γραφείου της Κεντρικής Επιτροπής Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων και αναπληρωτή διευθυντή του Γραφείου της Κεντρικής Ηγετικής Ομάδας για τις Αγροτικές Υποθέσεις του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας επισκέφθηκε το Μακάο από τις 22 έως τις 23 Νοεμβρίου για να συζητήσει το 15ο πενταετές πρόγραμμα και τις επιπτώσεις του στο Μακάο. Η αντιπροσωπεία επισκέφθηκε επίσης τη ζώνη εντατικής συνεργασίας Guangdong–Μακάο στο Hengqin.

Ο Xia Baolong, ο οποίος είναι διευθυντής του Γραφείου Εργασίας της Κεντρικής Επιτροπής του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας (στο εξής: ΚΚΚ) για το Χονγκ Κονγκ και το Μακάο

¹⁷ Ιστότοπος του Γραφείου Οικονομικής Ανάπτυξης του Hengqin

<https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Δελτίο Τύπου του Γραφείου Οικονομικής Ανάπτυξης του Hengqin

https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

και του Κρατικού Συμβουλίου της ΛΔΚ επισκέφθηκε το Μακάο από τις 8 έως τις 13 Μαΐου. Αυτή ήταν η πρώτη επίσκεψη του Χία στο Μακάο για επιθεώρηση από τότε που η τοπική διοίκηση ανέλαβε τα καθήκοντά της τον Δεκέμβριο του 2024. Ο Χία παρότρυνε την κυβέρνηση να αξιοποιήσει τα πλεονεκτήματα του «συστήματος διακυβέρνησης υπό την ηγεσία των εκτελεστικών στελεχών».

Ο Χία παρότρυνε επίσης τις επιχειρηματικές κοινότητες του Μακάο και του Χονγκ Κονγκ να «προωθήσουν το αγωνιστικό πνεύμα», καλώντας την επιχειρηματική κοινότητα να συμβάλει περισσότερο στην εθνική οικονομική ανάπτυξη και δηλώνοντας ότι «όλοι θα πρέπει να προσπαζονται σθεναρά τα θεμελιώδη εθνικά συμφέροντα όταν τα συμφέροντα αυτά θίγονται».

Στις 30 Μαΐου το Κρατικό Συμβούλιο της ΛΔΚ διόρισε τον Zhou Ji, πρώην αναπληρωτή διευθυντή του Γραφείου Εργασίας της Κεντρικής Επιτροπής του ΚΚΚ για το Χονγκ Κονγκ και το Μακάο, ως νέο διευθυντή του Γραφείου Συνδέσμου της κεντρικής κυβέρνησης στο Χονγκ Κονγκ. Στις 14 Ιουλίου το Πεκίνο διόρισε τον Xu Qifang, πρώην αναπληρωτή διευθυντή του Τμήματος Οργάνωσης της Κεντρικής Επιτροπής του ΚΚΚ, για να διαδεχθεί τον Zhou στο Γραφείο Εργασίας για το Χονγκ Κονγκ και το Μακάο.

Τον Νοέμβριο και τον Δεκέμβριο του 2025, αντίστοιχα, συνδιοργανώθηκαν από την Guangdong, το Χονγκ Κονγκ και το Μακάο οι 15οι εθνικοί αγώνες και οι 12οι εθνικοί αγώνες για τα άτομα με αναπηρία, καθώς και οι ένατοι εθνικοί ειδικοί ολυμπιακοί αγώνες. Αποτελεί την πρώτη συνδιοργάνωση των εθνικών αγώνων με την ευρύτερη περιοχή του Κόλπου.

IV. Οι διμερείς σχέσεις και η συνεργασία ΕΕ-Μακάο το 2025

Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και του Μακάο του 1992 αποσκοπούσε στην περαιτέρω ενίσχυση των σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και του Μακάο. Η συμφωνία καλύπτει την εμπορική, οικονομική, επιστημονική και τεχνολογική συνεργασία.

Η μεικτή επιτροπή ΕΕ-Μακάο αποτελεί πλατφόρμα μέσω της οποίας το Μακάο και η ΕΕ συζητούν θέματα σε διάφορους τομείς. Η τελευταία **συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής** πραγματοποιήθηκε το 2019.

Το 2025 το Γραφείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης διοργάνωσε εκδήλωση για τον εορτασμό της Ημέρας της Ευρώπης, τη δεύτερη μετά την άρση των ταξιδιωτικών περιορισμών που σχετίζονταν με την πανδημία COVID-19. Ο επικεφαλής του Γραφείου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Χονγκ Κονγκ και το Μακάο συναντήθηκε αρκετές φορές κατά τη διάρκεια του έτους με αξιωματούχους του Μακάο (συμπεριλαμβανομένου του Ανώτατου Διοικητή) και συμφεροντούχους του επιχειρηματικού κόσμου και της κοινωνίας των πολιτών.

Το τρίτο Διεθνές Φεστιβάλ Κουίρ Κινηματογράφου του Μακάο πραγματοποιήθηκε από τις 30 Μαΐου έως τις 21 Ιουνίου με την υποστήριξη γενικών προξενείων και πολιτιστικών ιδρυμάτων κρατών μελών της ΕΕ.

Το 2025 η ΕΕ ήταν ο **δεύτερος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος του Μακάο στον τομέα των αγαθών**, αντιπροσωπεύοντας το 25,3 % του συνολικού εμπορίου του Μακάο (έναντι του 28,3 % της ηπειρωτικής Κίνας, του πρώτου εμπορικού εταίρου του Μακάο).

Με βάση τα στοιχεία της Eurostat, το 2025 **οι διμερείς εμπορευματικές συναλλαγές της ΕΕ με το Μακάο** ανήλθαν σε 887 εκατ. EUR και ήταν κυρίως εξαγωγές της ΕΕ προς το Μακάο (801 εκατ. EUR). Οι κύριες εξαγωγές της ΕΕ προς το Μακάο περιλάμβαναν είδη ένδυσης, κοσμήματα, δερμάτινα είδη και είδη πολυτελείας, τρόφιμα και ποτά, καθώς και εξοπλισμό μεταφορών.

Όσον αφορά τις **συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών**, με βάση τα στοιχεία της Eurostat, το 2024 οι εξαγωγές υπηρεσιών της ΕΕ στο Μακάο ανέρχονταν σε 292 εκατ. EUR (αύξηση κατά 7,7 % σε σύγκριση με το 2023). Το 2024 οι εισαγωγές υπηρεσιών της ΕΕ από το Μακάο ανήλθαν σε 95 εκατ. EUR (μείωση κατά 23,8 % σε σύγκριση με το 2023).

Σύμφωνα με την Eurostat, τα αποθέματα **ΑΞΕ της ΕΕ** στο Μακάο αντιστοιχούσαν σε 1,68 δισ. EUR στο τέλος του 2024 (τελευταία διαθέσιμα στοιχεία), ενώ οι ΑΞΕ του Μακάο στην ΕΕ ανέρχονταν σε 1,17 δισ. EUR.