

Bruxelles, den 23. september 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	JOIN(2026) 21 final
Vedr.:	FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Den særlige administrative region Macao Årsrapport 2025

Hermed følger til delegationerne dokument JOIN(2026) 21 final.

Bilag: JOIN(2026) 21 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Den særlige administrative region Macao

Årsrapport 2025

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

DEN SÆRLIGE ADMINISTRATIVE REGION MACAO

ÅRSRAPPORT 2025

Resumé

Siden Macao blev overdraget til Folkerepublikken Kina i 1999, har Den Europæiske Union og dens medlemsstater nøje fulgt den politiske og økonomiske udvikling i Den Særlige Administrative Region Macao, der bygger på "ét land, to systemer"-princippet. EU støtter dette princip og dets gennemførelse i henhold til forfatningen, der har til formål at sikre, at Macaos levevis, retsvæsen og beskyttelse af grundlæggende rettigheder og friheder forbliver uændret frem til 2049.

I overensstemmelse med det tilsagn, der blev givet til Europa-Parlamentet i 1999, udsender Kommissionen og den højtstående repræsentant/næstformanden en årlig rapport om udviklingen i Macao. I årenes løb har der været særligt fokus på gennemførelsen af princippet om "ét land, to systemer" og på Macaos autonomi som fastsat i Macaos forfatning.

Dette er den 26. rapport, som dækker 2025. Politisk set fortsatte undermineringen af Macaos autonomi og af de rettigheder og friheder, der som minimum skulle beskyttes frem til 2049, i 2025. Året var præget af: i) det ottende valg til den lovgivende forsamling og ii) den første anholdelse i henhold til loven om national sikkerhed.

EU's talsperson udsendte en erklæring, som omfattede følgende:

- 2.8.2025 – Statement by the Spokesperson on the arrest of Au Kam San¹

I 2025 steg Macaos BNP med 4,7 % i forhold til året før. Dette var tredje år i træk med vækst, men økonomien er endnu ikke fuldt ud genoprettet til niveauet før covid-19-pandemien. Den økonomiske vækst blev understøttet af stigninger i antallet af turister, der rejste til Macao, og i de dertil knyttede spilleindtægter. Macao registrerede 40,1 mio. besøgende i 2025. Dette var første gang siden afslutningen på covid-19-pandemien, at antallet af turister oversteg niveauet før pandemien. På trods af stigningen i antallet af turister nåede spilleindtægterne imidlertid ikke op på niveauet før pandemien.

I 2025 var EU Macaos næststørste handelspartner inden for varer og tegnede sig for 26,0 % af Macaos samlede handel, hvilket gav EU et handelsoverskud. EU var Macaos tredjestørste kilde til udenlandske direkte investeringer (2024, seneste tilgængelige data).

¹ Statement by the Spokesperson on the arrest of Au Kam San, 2 August June 2025, findes på: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

I. Politisk og social udvikling

Det ottende valg til den lovgivende forsamling blev afholdt den 14. september. 14 lovgivere blev valgt direkte, og 12 blev valgt indirekte af foreninger i samfundets forskellige sektorer. Den 29. september blev yderligere syv lovgivere udnævnt af regeringsleder Sam Hou Fai. Den 16. oktober aflagde forsamlingens 33 medlemmer ed.

Valgdeltagelsen i den direkte valgte valgkreds nåede op på 53,35 %, hvor 175 272 vælgere afgav deres stemmer. Dette var den tredjelaveste valgdeltagelse siden overdragelsen i 1999, på trods af incitamenter fra regeringen og private virksomheder til at stemme. Det politiske parti "New Hope", der ledes af den længe siddende lovgiver José Pereira Coutinho, opnåede det højeste antal stemmer, med et rekordhøjt antal stemmer på 43 361, svarende til ca. en fjerdedel af de afgivne stemmer.

Antallet af ugyldige stemmer nåede et rekordhøjt niveau på 13 040. Myndighederne indførte en ny ordning, der forhindrede medieforetagender i at overvære det møde, hvor de ugyldige stemmer blev undersøgt. Det var fortsat ikke tilladt at fotografere eller optage video af processen.

André Cheong, der tidligere havde været forvaltnings- og justitsminister, blev udnævnt lovgiver og blev den 16. oktober enstemmigt valgt af lovgiverne til formand for den lovgivende forsamling. At en lovgiver valgt for første gang overtog formandsposten, er uden fortilfælde i Macaos lovgivende forsamlings historie.

Efter valget fulgte en roklade blandt de ledende embedsmænd. Cheong blev afløst af Wong Sio Chak, der tidligere havde været sikkerhedsminister, og Wong Sio Chak blev afløst af Chan Tsz King, tidligere offentlig anklager.

Den 6. november oplyste kommissionen til bekæmpelse af korruption, at den havde indbragt to sager med forbindelse til valget til den lovgivende forsamling for anklagemyndigheden, herunder en formodet sag om korrupt valgforløb, hvor den mistænkte på en social medieplatform lovede at stemme på den kandidat, der kunne tilbyde økonomiske fordele.

Forud for valget diskvalificerede valgkommissionen for valget til den lovgivende forsamling den 15. juli 12 kandidater fra at stille op på to valglister med den begrundelse, at de ikke overholdt forfatningen og sværede troskab til Macao SAR. En af de berørte kandidater var siddende lovgiver, som havde bestået den samme politiske godkendelsesvurdering i 2021, da myndighederne for første gang diskvalificerede pro-demokratiske kandidater. Afgørelsen kunne ikke appelleres.

Formanden for kommissionen udtalte ligeledes den 15. juli, at afgørelsen om diskvalifikation var truffet på grundlag af "vurderingsudtalelser" fra den nationale sikkerhedskomiteé, som regeringslederen er formand for. Embedsmænd fra fastlandet i centralregeringens forbindelseskantor i Macao sidder også i den nationale sikkerhedskomiteé. Denne ordning giver centralregeringen direkte indflydelse på valget til Macaos lokale lovgivende forsamling.

I en særskilt erklæring, der blev offentliggjort den 15. juli, påpegede regeringen, at selv om det ikke blev fastslået, at en kandidat havde gjort sig skyldig i nogen aktiviteter, der anses for "ikke at overholde forfatningen" eller "ikke at sværge troskab over for SAR", så skal kandidaten stadig diskvalificeres for at have "bistået eller sat andre i stand til at begå sådanne handlinger",

med henvisning til ændringen af "valgloven for den lovgivende forsamling i Den Særlige Administrative Region Macao", der blev vedtaget i 2024.

I erklæringen blev det tilføjet, at så længe en kandidat på en valgliste blev anset for "ikke at overholde forfatningen" eller "ikke at sværge troskab over for SAR", fordi vedkommende "i ond tro begår angreb på eller kommer med meningstilkendegivelser, der indeholder æreskrænkelser, fornærmelser eller bagvaskelse, mod" de love og afgørelser, der er vedtaget af Den Nationale Folkekongres og dens stående udvalg, kunne andre kandidater på samme liste, som havde modtaget "støtte fra en sådan kandidat til valgformål", ikke anses for at "overholde forfatningen" og "sværge troskab over for SAR".

Den 18. juli afviste den lovgivende forsamlings valgkommission en appel fra Tim Wong Tak Loi og hans valggruppe "Livelihood Power in Macao", som var blevet diskvalificeret fra at stille op. Kommissionen gentog, at diskvalifikationen ikke kunne appelleres. Den indvilligede dog i at tilbagebetale kandidatdepositummet til gruppen.

Særsomt delte tidligere prodemokratiske lovgiver Antonio Kuok Cheong Ng på sine sociale medier den 12. september, at han havde modtaget en "ordre fra myndighederne" om at forlade Macao i ti dage, hvilket faldt sammen med valgperioden.

Den tidligere prodemokratiske lovgiver Sunny Au blev den 30. juli anholdt i henhold til Macaos nationale sikkerhedslovgivning for angiveligt at have "samarbejdet med udenlandske kræfter". Det var første gang, myndighederne gjorde brug af loven om national sikkerhed, som senest blev ændret i 2023 for at bringe den mere på linje med sikkerhedslovgivningen på fastlandet.

Han har siden været varetægtsfængslet, hvilket han kan forblive i op til tre år. Sunny Aus hustru blev indkaldt som vidne og måtte give møde for anklagemyndigheden for at afgive forklaring den 31. juli. Anholdelsen blev efter sigende sat i forbindelse med, at der blev stillet materialer til rådighed for Chinese Alliance for Democracy, en USA-baseret gruppe, der støtter demokratiske aktiviteter i Kina, i forbindelse med årsdagen den 4. juni for angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989.

Sunny Au havde modtaget flere opkald, hvori der blev udtrykt "bekymring", i de ti dage op til årsdagen den 4. juni, men han oplyste til medierne, at han ikke følte sig presset. Som i de foregående år lagde han igen opslag ud på Facebook, hvori han skildrede den historiske begivenhed

Den 18. november offentliggjorde regeringsleder Sam Hou Fai sin anden politiske tale. Han lovede at gå videre med den diversificerede økonomiske udvikling, forbedringen af forvaltningseffektiviteten og befolkningens levevilkår samt fremme Macaos integration i forhold til den nationale udvikling.

Hans regering har endvidere til hensigt at pålægge alle nuværende og kommende embedsmænd at aflægge ed og forpligte sig til at overholde forfatningen for Macao og sværge troskab til Macao SAR. Denne politik har til formål at "styrke det forvaltningsmæssige grundlag for doktrinen om, at "patrioter regerer Macao".

Med virkning fra den 1. november trådte den portugisiske dommer Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro tilbage fra domstolen i anden instans. Den 12. december blev den eneste

portugisiske dommer med virke i Macao, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, forfremmet fra domstolen i første instans til domstolen i anden instans. Udnævnelsen trådte i kraft den 1. januar 2026.

Portugals statsminister Luís Montenegro besøgte Macao mellem den 9. og 10. september. Statsministeren meddelte, at mødet i **det fælles udvalg Macao-Portugal** vil blive afholdt i Macao mellem den 4. og 6. februar 2026, næsten syv år efter sidste møde.

Ved receptionen i anledning af Dagen for Portugal, Camões og de portugisiske samfund den 10. juni udtalte regeringsleder Sam Hou Fai, at det portugisiske samfund konsekvent havde ydet væsentlige bidrag til den "sunde udvikling af forskellige områder" i Macao. Sam Hou Fai "udtrykte taknemmelighed for det portugisiske samfunds urokkelige støtte til og samarbejde med" Macaos regering og for dets bidrag til Macaos socioøkonomiske udvikling.

Supertyfonen Ragasa ramte Macao den 24. september, hvilket fik det meteorologiske og geofysiske institut til at udsende det højeste varsel (kategori-10, "orkanvarsel"), da de gennemsnitlige vindhastigheder oversteg 118 km i timen. Stormen var den stærkeste tropiske cyklon i den vestlige del af det nordlige Stillehav i 2025. Takket være effektive forberedelser blev der ikke registreret nogen omkomne og kun otte tilskadekomne.

Rettigheder, friheder og lige muligheder

Den 3. februar 2025 indgav centralregeringen og Macaos regering med seks års forsinkelse deres regelmæssige rapport til De Forenede Nationers Komité mod Tortur. Rapporten skulle oprindeligt have foreligget i 2019. Macaos regering redegjorde for sit arbejde med at overholde De Forenede Nationers konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. Selv om De Forenede Nationers Komité mod Tortur i sine seneste afsluttende bemærkninger fra 2016 gav udtryk for bekymring over, at loven om vold i hjemmet "ikke er udvidet til at omfatte alle personer i et intimt forhold uanset deres seksuelle orientering", kom de seneste fremsatte bemærkninger fra Macaos regering ikke ind på denne bekymring.

Den 5. december 2025 indgav Macao "State Party Report on Follow-up to Concluding Observations" i henhold til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder. Som svar på opfordringen i de afsluttende bemærkninger om gennemgang af lov nr. 2/93/M (udøvelse af forsamlings- og demonstrationsfriheden) med henblik på at forhindre "enhver vilkårlig fortolkning, der uforholdsmæssigt kan begrænse forsamlingsfriheden", gentog Macaos myndigheder, at politiet "har pligt" til at sikre, at "offentlige forsamlinger og demonstrationer afholdes på lovlig vis og under ordnede forhold for at undgå, at de får alvorlig indvirkning på den nationale sikkerhed".

Med hensyn til arbejdstagerrettigheder godkendte regeringsrådet den 24. oktober en forhøjelse af mindstelønnen med 1 MOP i timen, svarende til 2,9 %, fra de nuværende 34 MOP (3,7 EUR) til 35 MOP (3,8 EUR). Denne foranstaltning træder i kraft den 1. januar 2026. Ifølge regeringens skøn vil omkring 18 200 personer blive berørt af denne foranstaltning, hvilket svarer til 4,4 % af den samlede arbejdsstyrke.

Forsamlingsfriheden var fortsat under pres. Der har for fjerde år i træk ikke været nogen offentlig mindehøjtidelighed på årsdagen for angrebet på Den Himmelske Freds Plads i 1989.

Den 1. maj tilbageholdt politiet en mand, der på eget initiativ protesterede mod vandrede arbejdstageres tilstedeværelse i Macao. Ordensmagten anklagede manden for at have overtrådt loven om udøvelse af forsamlings- og demonstrationsfriheden. Derudover måtte arbejdstagerrettighedsgruppen Macau People Power også aflyse en planlagt demonstration på arbejdernes internationale kampdag på grund af "pres" fra politiet. Lederen af gruppen forklarede, at han i april havde indgivet en formel anmodning om at afholde en demonstration, men at han gentagne gange blev indkaldt af politiet til at drøfte beredskabsplaner for "ukontrollerbare forhold", såsom at "demonstranter udnytter situationen til at skabe forstyrrelser". Gruppen besluttede til sidst at afstå fra den offentlige aktion og i stedet indgive et protestbrev til regeringslederen.

Også pressefriheden og ytringsfriheden forblev under pres. Det uafhængige medie All About Macau meddelte den 30. oktober, at de ikke ville fortsætte efter den 20. december. Medieforetagendet forklarede, at beslutningen var truffet "efter grundige overvejelser" på baggrund af "øget pres og risiko". I oktober havde regeringens informationskontor meddelt medieforetagendet, at det var blevet slettet fra listen i henhold til presseloven (nr. 7/90/M), og at det ikke længere opfyldte "de lovbestemte betingelser for at udøve de pågældende aktiviteter".

I april 2025 blev der indledt strafferetlige efterforskninger mod tre journalister fra All About Macau, fordi de forsøgte at deltage i et møde i den lovgivende forsamling, som normalt ville have været åbent for offentligheden og pressen. Society of European Journalists & Communication Professionals in Asia udsendte en erklæring, hvori organisationen fordømte, at journalisterne var blevet nægtet adgang og tilbageholdt. To journalister fra All About Macau blev i juni igen nægtet adgang til den lovgivende forsamlings bygning, da de forsøgte at deltage i et pressemøde, som blev afholdt af den lovgivende forsamlings opfølgingsudvalg for offentlig forvaltning, om bl.a. beskæftigelse og uddannelse for lokale arbejdstagere.

Miljøet for fortalervirksomhed for at fremme LGBTI+-personers rettigheder var indskrænket. Den tredje internationale queerfilmfestival i Macao fandt sted fra den 30. maj til den 21. juni med støtte fra flere af EU-medlemsstaternes konsulater.

II. Økonomisk udvikling

I 2025 voksede Macaos økonomi for tredje år i træk. I 2025 **steg Macaos BNP** med 4,7 % i forhold til året til 417,3 mia. MOP (45,0 mia. EUR) ifølge de foreløbige tal, som var tilgængelige, da denne rapport blev udarbejdet². Macaos økonomi var imidlertid endnu ikke fuldt ud genoprettet til niveauet før pandemien.

Den økonomiske vækst i 2025 blev understøttet af en **stigning i antallet af turister**. I alt 40,1 mio. mennesker besøgte Macao i løbet af året. Dette er en stigning på 14,7 % i forhold til året før, og antallet af turister oversteg for første gang efter covid-19-pandemien niveauet før pandemien (39,4 mio. i 2019). Besøgende fra det kinesiske fastland udgjorde 72,4 % af turisterne, der besøgte Macao, og besøgende fra Hongkong udgjorde 18,2 %³.

² Pressemeddelelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Macao <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Statistics and Census Service, Government of Macao Special Administrative Region <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

Spil og tilknyttede industrier var fortsat **de største bidragydere til Macaos økonomi**, hovedsagelig på grund af turisternes forbrug. I 2025 fortsatte spilleindtægterne med at stige med 9,1 % i forhold til året før og nåede op på 248,0 mia. MOP (26,7 mia. EUR)⁴. De var dog trods stigningen stadig 15,4 % lavere end før pandemien (2019).

Arbejdsløshedsprocenten var 1,9 % i 2025, hvilket er en lille stigning fra 1,8 % i 2024. **Inflationen** var lav i løbet af året med en stigning på 0,3 % i det gennemsnitlige sammensatte forbrugerprisindeks.

Ved udgangen af 2025 beløb Macaos **finanspolitiske reserver** sig til 667 mia. MOP (71,9 mia. EUR), hvilket er en stigning på 8,2 % i forhold til udgangen af 2024. Reserverne er tilstrækkelige til at dække ca. 7,1 års offentlige udgifter (beregnet på grundlag af de offentlige udgifter i 2025).

I 2024 (ifølge Macaos statistik) nåede de **udenlandske direkte investeringer** i Macao op på 395 mia. MOP (42,6 mia. EUR), hvilket var en stigning på 4,5 % i forhold til året før. Hongkong og det kinesiske fastland var de største kilder til direkte udenlandske investeringer.

Økonomisk politik

Regeringsleder Sam Hou Fai præsenterede i sin politiske tale den 18. november 2025 Macaos økonomiske prioriteter, herunder i) fremme af Macaos økonomiske diversificering, ii) fortsat udvikling af og integration med Greater Bay Area, iii) yderligere integration med og deltagelse i den økonomiske udvikling på det kinesiske fastland, iv) fortsat udvikling af Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin, v) styrkelse af Macaos rolle som forbindelsesled mellem det kinesiske fastland og de portugisisktalende lande og vi) forbedring af regeringsførelsen i Macao. I den politiske tale blev der også bebudet initiativer til at forbedre erhvervsklimaet, herunder til gennemgang af reglerne, forenkling og digitalisering af procedurer, omorganisering af departementer, styrkelse af indsatsen til bekæmpelse af korruption og fortsat støtte til små og mellemstore virksomheder.

I spillesektoren skal kasinokoncessionshavere fortsat investere i andre aktiviteter end spil med henblik på at støtte Macaos økonomiske diversificering. I løbet af året lukkede satellitkasinoer (kasinoer, der drives af tredjepartsoperatører på licens fra de største kasinokoncessionshavere) i forbindelse med en ny spillelov, der blev vedtaget i 2022, og som indeholdt et krav om at afvikle satellitkasinoer med udgangen af december 2025⁵. I sin politiske tale meddelte regeringslederen, at regeringen vil foretage en lovpligtig gennemgang af kasinokoncessionshavernes resultater, herunder en vurdering af deres investeringer i andre aktiviteter end spil med henblik på at støtte Macaos økonomiske diversificering. Der blev i løbet af året fremsat lovforslag i den lovgivende forsamling om ændring af reglerne for reklame i Macao, herunder strengere regulering i forbindelse med reklame for spilaktiviteter⁶.

⁴ Omregnet til EUR, hvor 1 EUR = 9,28 MOP (ved udgangen af december 2025) https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_en.

⁵ Statistics and Census Services, Government of Macao Special Administrative Region <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Website of the legislative assembly of the Macao Special Administrative Region <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

Det vigtigste politikområde for fremme af **økonomisk diversificering** blev i løbet af året videreført med henblik på at øge de ikke-spillerrelaterede industriers bidrag til BNP. Dette skal ske gennem udvikling af "1 + 4"-industrier ("1" står for turisme og fritid), dvs. ved at diversificere de markeder, som turisterne kommer fra, og omdirigere turisternes forbrug til andre aktiviteter end spil. De "4" andre industrier er sundhedspleje (med fokus på traditionel kinesisk medicin, herunder forskning og udvikling, fremstilling, lægetjenester og ekspansion i udlandet), finansielle tjenester, ny teknologi, samt kongresser og udstillinger, handel, kultur og sport. I sin politiske tale oplyste regeringslederen, at diversificeringen er gået langsommere end forventet.

Ifølge branchen er **manglen på en diversificeret talentpulje** i Macao fortsat en hindring for økonomisk diversificering. I sin politiske tale kunne regeringslederen oplyse, at regeringen vil forsøge at tiltrække talenter af højere kaliber til Macao, samtidig med at den fortsat vil prioritere lokal beskæftigelse.

I sin politiske tale præsenterede regeringslederen initiativer til støtte for **nye teknologier og innovation**. Dette omfatter tiltrækning og udvikling af talenter samt fortsat finansiering gennem forskellige ordninger for forskning og innovation og nye offentlige fonde til industriel og teknologisk udvikling. Et andet mål er at tiltrække flere virksomheder fra udlandet, navnlig med henblik på at etablere sig i Hengqin, inden for sektorer som integrerede kredsløb, biomedicin, digital teknologi og luft- og rumfart. Der tilskyndes til forskningssamarbejde med det kinesiske fastland og med de portugisisktalende lande. Regeringen vil opføre en ny videnskabelig og teknologiindustriel park og planlægger at opsende satellitter i samarbejde med det kinesiske fastland. Den digitale økonomi fremmes, herunder e-handel og grænseoverskridende renminbi-betalingsordninger. I løbet af året er der blevet certificeret yderligere virksomheder under Macaos certificeringsprogram for teknologivirksomheder. 51 virksomheder er blevet certificeret pr. november 2025 og 1 800 personer er beskæftigede ifølge officielle kilder⁷.

Med hensyn til **konferencer og udstillinger**, blev der afholdt 1 331 MICE-arrangementer ("møder, incitament, konferencer og udstillinger") i Macao i de første tre kvartaler af 2025 (en stigning på 25,7 % i forhold til året før, hvilket er højere end niveauet i 2019)⁸.

Vedrørende sundhed fremmer regeringen de såkaldte "Big Health"-industrier, herunder lægetjenester, sundhedsturisme samt udvikling, fremstilling og kommercialisering af traditionel kinesisk medicin – herunder i samarbejde med Hengqin⁹, hvor der også ligger en park med fokus på traditionel kinesisk medicin i samarbejde mellem Guangdong og Macao.

Med hensyn til **finansielle tjenesteydelser** forsøger Macao at tiltrække flere udenlandske fonde og virksomheder (bl.a. gennem skatteincitament) og at yderligere reformere de lovgivningsmæssige rammer for finansielle tjenesteydelser. Regeringen har også til hensigt at udvikle Macaos obligationsmarked, herunder ved at fremme forbindelserne både med det

⁷ Website of the Science and Technology Development Fund https://www.fdet.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20%E2%80%9C9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Pressemeldelse fra Statistics and Census Services, Government of Macao Special Administrative Region <https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Pressemeldelse fra The Economic Development Bureau of Hengqin https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

kinesiske fastland og på internationalt plan samt tiltrække flere udstedelser fra fastlandet (Folkerepublikken Kinas finansministerium, Guangdong-provinsens regering og byen Shenzhen udstedte obligationer i Macao i løbet af året)¹⁰. Der blev i løbet af året etableret en direkte forbindelse mellem Hongkongs centrale pengemarkedsenhed og Macaos værdipapircentral for at fremme udviklingen af obligationsmarkederne i de to regioner¹¹. Macao omarbejdede også "loven om investeringsfonde" (bekendtgjort den 28. juli 2025 og med ikrafttræden den 1. januar 2026)¹² med det formål at styrke den lovgivningsmæssige konvergens og sammenkoblingen mellem Macao og udenlandske fondsmarkeder og at tiltrække flere udenlandske institutioner. I august 2025 trådte "loven om forsikringsformidling" (lov nr. 15/2024)¹³ i kraft, hvilket ændrede licenssystemet, de operationelle standarder og tilsynsrammen i forsikringsbranchen.

Macao indførte i løbet af året en ny retlig ramme for **civil luftfart** med henblik på at udvide markedsadgangen ved at indføre en udbudsbaseret licensordning for passagertransport¹⁴ (hvorved Macaos eksklusive koncession med Air Macau ophører).

Med hensyn til **miljøpolitik** bebudede regeringslederen i sin politiske tale, at der vil blive udført arbejde for at forbedre spildevandsbehandlingen, reducere affaldsmængden og forebygge og afbøde klimakatastrofer (herunder oversvømmelser). Regeringen planlægger at øge andelen af ren elektricitet, der leveres til Macao fra China Southern Power Grid, til 50 % (det meste af Macaos elektricitet importeres fra det kinesiske fastland). Antallet af elektriske køretøjer og grøn offentlig transport vil blive yderligere fremmet, og der vil blive offentliggjort en miljøbeskyttelsesplan (2026-2030). 37,8 % af de nyregistrerede motorkøretøjer var i 2025 elektriske køretøjer¹⁵. Macao International Environmental Cooperation Forum & Exhibition (MIECF) 2025 blev afholdt i marts.

Regeringen fortsatte i løbet af året med at yde **økonomisk støtte til beboerne**, herunder kontantydelse under kontantudbetalingsordningen og forskellige andre ydelser.

Der blev udført infrastrukturarbejder i løbet af året, herunder transportinfrastrukturer og sociale boliger. Regeringen har planer om yderligere udvidelse af Macaos lufthavn (med et udvidelsesprojekt beliggende i Hengqin) og Den Særlige Administrative Regions bybanenet samt om opførelsen af en teknologiindustriel park og en turisme- og kulturzone samt et universitetscampus i Hengqin.

¹⁰ Pressemeldelse fra Monetary Authority of Macao: <https://www.gov.mo/en/news/363318/>.
<https://www.gov.mo/en/news/366975/> <https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Pressemeldelse fra Hong Kong Monetary Authority <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Macao <https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Official Bulletin of the Government of Macao Special Administrative Region <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Official Bulletin of the Government of Macao Special Administrative Region <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Pressemeldelse fra regeringen for Den Særlige Administrative Region Macao <https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

Økonomisk integration med det kinesiske fastland

Det kinesiske fastland var Macaos vigtigste handelspartner inden for varer og tegnede sig for 29,4 % af Macaos samlede udenrigshandel i 2025. Det kinesiske fastland var også, efter Hongkong, Den Særlige Administrative Regions næststørste kilde til udenlandske direkte investeringer i 2024 (seneste tilgængelige data). Macaos økonomi er i høj grad afhængig af besøgende fra det kinesiske fastland, der rejser til Den Særlige Administrative Region med henblik på turisme og spil.

Macao positionerer sig fortsat som en platform og en forbindelse mellem det kinesiske fastland og **portugisisktalende lande**, herunder for turisme, handel og investeringer, teknologi og finansielle tjenesteydelser.

Macao tilstræber også yderligere økonomisk integration med det kinesiske fastland, herunder gennem initiativer som **Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area** og Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin.

I november 2025 udtalte regeringslederen i sin politiske tale, at Macao fortsat vil deltage aktivt i udviklingen af Greater Bay Area, fremme en tættere tilpasning af regler og mekanismer i regionen, styrke samarbejdet med myndighederne i Guangdong og Hongkong og forbedre infrastrukturens sammenkoblingen og håndteringen af de grænseoverskridende strømme af mennesker. Macaos indbyggere tilskyndes til at bo og arbejde i Greater Bay Area, bl.a. gennem lettere adgang til grænseoverskridende forvaltnings-, velfærds- og sundhedsydelser. Andre mål er at fremme Greater Bay Area som brand for turisme, styrke samarbejdet om forskning, teknologi og finansielle tjenesteydelser samt den regionale anerkendelse af certificeringsordninger for talenter og intellektuelle ejendomsrettigheder.

Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin dækker et område på ca. 100 km², omkring tre gange så stort som Macao, og er beliggende i provinsen Guangdong, der støder op til Macao. Zonen forvaltes i fællesskab af Guangdong og Macao og giver yderligere jord til at støtte Macaos økonomiske diversificering og tættere integration med det kinesiske fastland. En toldordning giver præferenceadgang for varer, der indføres i samarbejdszonen i Hengqin fra Macao, idet varerne fritages for afgifter på det kinesiske fastland. I løbet af året offentliggjorde regeringen sine planer om at udvikle Hengqin¹⁶, og i sin politiske tale fremhævede Macaos regeringsleder også udviklingen af zonen som et vigtigt politisk mål. Prioriterede økonomiske sektorer for udvikling omfatter innovation og teknologi, intelligent fremstillingsindustri, sundhedspleje og traditionel kinesisk medicin, finansielle tjenesteydelser samt fritid og MICE-arrangementer. Politikkerne omfatter fremme af integration og tilpasning af lovgivning, forbedring af erhvervsklimaet og tilskyndelse til, at virksomheder og indbyggere fra Macao etablerer sig og bosætter sig i Hengqin.

Ifølge officielle statistikker beløb Hengqins BNP sig til 54,7 mia. CNY (6,7 mia. EUR) i 2025, og der var 7 681 Macao-finansierede virksomheder etableret i zonen (december 2025)¹⁷, og der

¹⁶ Overall Territorial Spatial Planning of Hengqin Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone (2021-2035) https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html Hengqin Guangdong-Macao In-Depth Cooperation Zone Industrial Development Plan (2025-2029) https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Website of the Economic Development Bureau of Hengqin <https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

var 23 749 indbyggere fra Macao, der boede i Hengqin og 5 762 indbyggere fra Macao, der arbejdede i Hengqin (juni 2025)¹⁸.

Den **tværnationale ordning for formueforvaltning** gør det muligt for borgere fra det kinesiske fastland, Hongkong og Macao at investere i formueforvaltningsprodukter, der distribueres på de respektive markeder, og 11 banker i Macao deltager i ordningen.

Aftalen om et tættere økonomisk partnerskab mellem fastlandet og Macao giver toldfri adgang for varer fra Macao, der indføres på det kinesiske marked, samt præferenceadgang for Macaos tjenesteydere.

III. Forholdet mellem Macao og det kinesiske fastland

Det fjerde plenarmøde i den 20. centralkomité under det kinesiske kommunistparti blev afholdt mellem den 20. og 23. oktober. Mødet fokuserede på udarbejdelsen af Kinas 15. femårsplan, som skal styre landets udvikling fra 2026 til 2030. I "Recommendations of the Central Committee of the Communist Party of China for Formulating the 15th Five-Year Plan for National Economic and Social Development", der blev offentliggjort den 28. oktober, gav partiet tilsagn om at støtte "langsigtet velstand og stabilitet" i Hongkong og Macao.

Den 23. oktober understregede Macaos regeringsleder, at Macao "vil udnytte de nye muligheder i den 15. femårsplan". "Regeringen vil styrke sine forbindelser til det internationale samfund for bedre at tjene den nationale udvikling", hedder det i en erklæring

En delegation bestående af præsidenten for det kinesiske videnskabsakademi, direktøren og vicedirektøren for centralkommissionens kontor for finansielle og økonomiske anliggender samt vicedirektøren for det kinesiske kommunist partis kontor for centralledelsen for udvikling af landdistrikter besøgte Macao mellem den 22. og 23. november for at drøfte den 15. femårsplan og dens konsekvenser for Macao. Delegationen besøgte også Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin.

Xia Baolong, direktøren for kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao under det kinesiske kommunist partis centralkomité og Folkerepublikken Kinas statsråd, besøgte Macao mellem den 8. og 13. maj. Dette var hans første inspektionsbesøg i Macao, siden lokaladministrationen overtog posten i december 2024. Xia opfordrede regeringen til at udnytte fordelene ved det "regeringsledede system".

Xia opfordrede også erhvervslivet i Macao og Hongkong til at "videreføre kampånden" og til i højere grad at bidrage til den nationale økonomiske udvikling og sagde, at "alle bør forsvare de nationale interesser til det yderste med alle midler, når de nationale interesser lider skade".

Den 30. maj udnævnte Folkerepublikken Kinas statsråd Zhou Ji, tidligere vicedirektør for kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao under det kinesiske kommunist partis centralkomité, til ny direktør for den centrale regerings forbindelseskantor i Hongkong. Den 14. juli udnævnte Beijing Xu Qifang, tidligere vicedirektør for den organisatoriske tjeneste under det kinesiske kommunistpartis centralkomité, til efterfølger for Zhou Ji som vicedirektør for kontoret for anliggender vedrørende Hongkong og Macao.

¹⁸ Pressemeldelse fra Economic Development Bureau of Hengqin
https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

De 15. Nationale Lege og de 12. Nationale Lege for personer med handicap samt de 9. Nationale Special Olympics Games blev afholdt med Guangdong, Hongkong og Macao som medarrangører i henholdsvis november og december 2025. Det var første gang, at de Nationale Lege blev afholdt med Greater Bay Area som medarrangør.

IV. Bilaterale forbindelser og samarbejde mellem EU og Macao i 2025

Samarbejds- og handelsaftalen, der blev undertegnet i 1992 mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Macao, havde til formål yderligere at styrke forholdet mellem EU og Macao. Aftalen omfatter et handelsmæssigt, økonomisk, videnskabeligt og teknologisk samarbejde.

Det fælles udvalg EU-Macao er en platform, hvor Macao og EU drøfter en række forskellige spørgsmål. Det sidste **møde i det fælles udvalg** fandt sted i 2019.

EU-kontoret organiserede en fejring af Europadagen i 2025, den anden siden ophævelsen af covid-19-rejserestriktionerne. Kontorchefen for EU-kontoret i Hongkong og Macao mødtes ved flere lejligheder i løbet af året med Macaos embedsmænd (herunder regeringslederen) og interessenter fra erhvervslivet og civilsamfundet.

Macaos tredje internationale queerfilmfestival fandt sted mellem den 30. maj og den 21. juni med støtte fra EU-medlemsstaternes generalkonsulater og kulturinstitutioner.

I 2025 var **EU Macaos næststørste handelspartner inden for varer** og tegnede sig for 25,3 % af Macaos samlede handel (mod 28,3 % for det kinesiske fastland, Macaos største handelspartner).

Ifølge data fra Eurostat beløb **EU's bilaterale varehandel med Macao i 2025** sig til 887 mio. EUR og bestod hovedsagelig af EU's eksport til Macao (801 mio. EUR). EU's vigtigste eksport til Macao omfattede beklædningsgenstande, smykker, lædervarer og luksusvarer, føde- og drikkevarer samt transportudstyr.

Med hensyn til **handel med tjenesteydelser** beløb EU's eksport af tjenesteydelser til Macao sig ifølge data fra Eurostat 292 mio. EUR i 2024 (en stigning på 7,7 % i forhold til 2023). EU's import af tjenesteydelser fra Macao beløb sig til 95 mio. EUR i 2024 (et fald på 23,8 % i forhold til 2023).

Ifølge data fra Eurostat tegnede **EU's udenlandske direkte investeringer** i Macao sig for 1,68 mia. EUR ved udgangen af 2024 (seneste tilgængelige data), mens de udenlandske direkte investeringer i EU fra Macao beløb sig til 1,17 mia. EUR.