

Brusel 23. září 2026
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
COHOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	JOIN(2026) 21 final
Předmět:	SPOLEČNÁ ZPRÁVA EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ Zvláštní administrativní oblast Macao Výroční zpráva za rok 2025

Delegace naleznou v příloze dokument JOIN(2026) 21 final.

Příloha: JOIN(2026) 21 final



EVROPSKÁ
KOMISE

VYSOKÝ PŘEDSTAVITEL
UNIE PRO ZAHRANIČNÍ
VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ
POLITIKU

V Bruselu dne 22.9.2026
JOIN(2026) 21 final

SPOLEČNÁ ZPRÁVA EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Zvláštní administrativní oblast Macao

Výroční zpráva za rok 2025

SPOLEČNÁ ZPRÁVA EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

ZVLÁŠTNÍ ADMINISTRATIVNÍ OBLAST MACAO

VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2025

Shrnutí

Od předání Macaa Čínské lidové republice (ČLR) v roce 1999 Evropská unie (EU) a její členské státy pozorně sledují politický a hospodářský vývoj ve Zvláštní administrativní oblasti (ZAO) Macao, která se řídí zásadou „jedna země, dva systémy“. EU podporuje tuto zásadu a její provádění v souladu se základním zákonem, který má zajistit, aby způsob života, právní stát a ochrana základních práv a svobod v Macau zůstaly až do roku 2049 nezměněny.

V souladu se závazkem daným Evropskému parlamentu v roce 1999 Komise a vysoký představitel / místopředseda Komise vydávají výroční zprávu o vývoji v Macau. V průběhu let se tyto zprávy soustředily zejména na provádění zásady „jedna země, dva systémy“ týkající se autonomie Macaa, jak stanoví základní zákon.

Toto je 26. zpráva a týká se roku 2025. Z politického hlediska byla v tomto roce dále narušovány autonomie a základní svobody a práv, která mají být chráněna nejméně do roku 2049. Rok 2025 byl ve znamení i) osmých voleb do Zákonodárného shromáždění a ii) prvního zatčení podle zákona o ochraně národní bezpečnosti.

Mluvčí EU vydala prohlášení týkající se následujících bodů:

- 2. srpna 2025 – prohlášení mluvčí k zatčení Au Kam Sana¹,

HDP Macaa v roce 2025 meziročně vzrostlo o 4,7 %. Již třetím rokem po sobě tak byl zaznamenán růst, ale hospodářství se ještě plně nevrátilo na úroveň před pandemií COVID-19. Hospodářský růst byl podpořen nárůstem počtu turistů cestujících do Macaa a souvisejícími příjmy z hazardních her. V roce 2025 Macao navštívilo 40,1 milionu návštěvníků. Je to poprvé od konce pandemie COVID-19, kdy počet turistů překročil úroveň před pandemií. Navzdory zvýšení počtu turistů se však příjmy z hazardních her nevrátily na úroveň před pandemií.

V roce 2025 byla EU druhým největším obchodním partnerem Macaa v obchodu se zbožím s 26,0% podílem na celkovém obchodu Macaa a s přebytkem obchodní bilance ve prospěch EU. V roce 2024 (poslední dostupný údaj) byla EU třetím největším zdrojem přímých zahraničních investic v Macau.

I. Politický a společenský vývoj

Dne 14. září se konaly osmé volby do Zákonodárného shromáždění. Čtrnáct zákonodárců bylo zvoleno přímo a dvanáct nepřímo sdruženími v různých sociálních oblastech. Dne 29. září jmenoval předseda vlády Sam Hou Fai sedm dalších zákonodárců. Slib dne 16. října složilo 33 členů shromáždění.

¹ Prohlášení mluvčí k zatčení Au Kam Sana, 2. srpna 2025, k dispozici na adrese: https://www.ecas.europa.eu/ecas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-sana_en.

Volební účast ve volebním obvodu s přímou volbou dosáhla 53,35 %, hlasy odevzdalo 175 272 voličů. Byla to třetí nejnižší volební účast od předání Macaa v roce 1999, a to i přes pobídky vlády a soukromých společností k účasti na volbách. Nejvíce hlasů získal tým Nové naděje vedený dosavadním zkušeným zákonodárcem Josém Pereirou Coutinhem, který získal rekordních 43 361 hlasů, tedy přibližně čtvrtinu odevzdaných hlasů.

Počet neplatných hlasů dosáhl rekordní výše 13 040. Úřady přijaly novou úpravu, která zakázala médiím účast na zasedání, na němž se posuzovaly neplatné hlasy. Fotografování a natáčení procesu stále nebylo dovoleno.

André Cheong, který dříve působil jako ministr pro státní správu a spravedlnost, se stal jmenovaným zákonodárcem a dne 16. října byl zákonodárci jednomyslně zvolen předsedou Zákonodárného shromáždění. To, že se vedoucí úlohy poprvé ujal zákonodárce, nemá v historii Macaa obdoby.

Po volbách došlo k výměně hlavních představitelů. Cheonga vystřídal Wong Sio Chak, který dříve zastával funkci ministra pro bezpečnost; Wonga nahradil Chan Tsz King, bývalý generální prokurátor.

Dne 6. listopadu Komise proti korupci uvedla, že předala státnímu zastupitelství dva případy v souvislosti s volbami do Zákonodárného shromáždění, včetně údajného případu korupce při volbách, kdy se podezřelý na sociální síti zavázal, že bude hlasovat pro kandidáta, který by mu poskytl finanční odměnu.

Před volbami volební komise pro volby do Zákonodárného shromáždění dne 15. července vyloučila dvanáct kandidátů ze dvou volebních seznamů s odůvodněním, že nedodržují základní zákon a nezachovávají věrnost Zvláštní administrativní oblasti Macao. Jednou z dotčených osob byl tehdejší zákonodárce, který prošel stejnou politickou prověrkou v roce 2021, kdy úřady poprvé vyloučily prodemokratické kandidáty. Rozhodnutí není předmětem odvolání.

Předseda komise rovněž dne 15. července vysvětlil, že rozhodnutí o vyloučení bylo přijato na základě „přezkumných stanovisek“ městského Výboru pro ochranu národní bezpečnosti, jehož předsedou je předseda vlády. Ve Výboru pro ochranu národní bezpečnosti působí rovněž úředníci z pevniny ze styčného úřadu ústřední vlády v Macau. Toto uspořádání dává ústřední vládě přímý vliv na volby místního zákonodárného sboru v Macau.

V samostatném prohlášení zveřejněném dne 15. července vláda upozornila, že i když nebylo zjištěno, že by se kandidát dopustil jednání, které by bylo považováno za „nedodržování základního zákona“ nebo „nezachovávání věrnosti Zvláštní administrativní oblasti Macao“, bude vyloučen za to, že „pomáhal nebo usnadňoval ostatním konat takového jednání“, a to s odkazem na pozměněný „volební zákon pro Zákonodárné shromáždění Zvláštní administrativní oblasti Macao“, který byl přijat v roce 2024.

V prohlášení se dodává, že pokud je kandidát na volební listině považován osobu, která „nedodržuje základní zákon“ nebo „nezachovává věrnost zvláštní administrativní oblasti“ a která „zlovolně napadá, hanobí, pomlouvá nebo uráží“ zákony a rozhodnutí Všečínského shromáždění lidových zástupců a jeho Stálého výboru, nelze ostatní kandidáty na téže listině,

kteří přijali „podporu od takového kandidáta pro účely voleb“, považovat za osoby, které „dodržují základní zákon“ a „slibují věrnost Zvláštní administrativní oblasti“.

Volební komise Zákonodárného shromáždění dne 18. července zamítla odvolání Tima Wong Tak Loie a jeho volebního uskupení „Livelihood Power in Macao“, kteří byli z kandidatury vyloučeni. Komise zopakovala, že proti vyloučení se nelze odvolat. Souhlasila však s tím, že skupině bude vrácena složená kauce.

Dále dne 12. září bývalý prodemokratický zákonodárce Antonio Kuok Cheong Ng na svých sociálních médiích zveřejnil příspěvek, že obdržel „od úřadů příkaz“, aby Macao opustil na deset dnů, které se shodují s obdobím, kdy se konají volby.

Dne 30. července byl na základě macajských právních předpisů týkajících se národní bezpečnosti zatčen bývalý prodemokratický zákonodárce Sunny Au za údajné „spolčení se zahraničními silami“. Bylo to poprvé, co se úřady odvolaly na zákon o ochraně národní bezpečnosti, který byl naposledy změněn v roce 2023 s cílem uvést jej do užšího souladu s pevninskými zákony týkajícími se bezpečnosti.

Od té doby je držen ve vyšetřovací vazbě, která může trvat nejdéle tři roky. Jako svědek byla předvolána Auova manželka, která se dne 31. července musela dostavit na státní zastupitelství k podání svědecké výpovědi. Zatčení údajně souviselo s předáním materiálů, které se týkaly výročí potlačení protestů na náměstí Nebeského klidu v roce 1989 připadajícího na 4. června, Čínské alianci pro demokracii, uskupení se sídlem v USA, která podporuje demokratické aktivity v Číně.

Au během deseti dnů před výročím připadajícím na 4. června obdržel několik telefonátů, v nichž mu byly vyjádřeny „obavy“, médiím však řekl, že nemá pocit, že by byl na něj vyvíjen tlak. Stejně jako v předchozích letech znovu zveřejnil na Facebooku texty, v nichž tuto historickou událost líčí.

Dne 18. listopadu přednesl předseda vlády Sam Hou Fai svůj druhý politický projev. Zavázal se, že bude pokračovat v diverzifikaci hospodářství, zlepšování účinnosti správy a životních podmínek obyvatelstva a prohlubování integrace Macaa do národního rozvoje.

Jeho vláda dále plánuje, že všichni současní i nastupující státní zaměstnanci budou muset složit přísahu, že budou dodržovat základní zákon Macaa a slíbí věrnost Zvláštní administrativní oblasti. Cílem této politiky je „posílit institucionální základy zásady ‚vlastenci spravují Macao‘“.

S účinností od 1. listopadu odstoupil ze své funkce u Soudu druhého stupně portugalský soudce Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro. Jediný portugalský soudce působící v Macau, Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, byl dne 12. prosince povýšen a přestoupil ze Soudu prvního stupně na Soud druhého stupně. Jmenování nabylo účinnosti 1. ledna 2026.

Ve dnech 9. až 10. září navštívil Macao portugalský premiér Luís Montenegro. Předseda vlády oznámil, že ve dnech 4. až 6. února 2026, tedy téměř sedm let po posledním zasedání, se v Macau uskuteční **zasedání Smíšeného výboru Macaa a Portugalska**.

Na recepci u příležitosti Dne Portugalska, Camõese a portugalských komunit dne 10. června prohlásil předseda vlády Sam Hou Fai, že portugalská komunita trvale významně přispívá ke

„zdravému rozvoji různých podniků“ v Macau. Sam „vyjádřil vděčnost za neochvějnou podporu portugalské komunity“ pro vládu Macaa a za její spolupráci s vládou Macaa i za její přínos k socioekonomickému rozvoji Macaa.

Dne 24. září zasáhl Macao **výjimečně silný tajfun Ragasa**, kvůli němuž Meteorologický a geofyzikální úřad vydal nejvyšší varovný signál (signál č. 10 pro hurikán), protože průměrná rychlost větru přesáhla 118 km za hodinu. Bouře byla nejsilnější tropickou cyklónou v oblasti západního severního Pacifiku v roce 2025. Díky účinné přípravě ve městě si bouře nevyžádala lidské životy a bylo pouze osm zraněných.

Práva, svobody a rovné příležitosti

Ústřední vláda a vláda Macaa dne 3. února 2025 předložily Výboru OSN proti mučení pravidelnou zprávu, a to se šestiletým zpožděním. Zpráva měla být původně předložena v roce 2019. Vláda Macaa podrobně popsala svou práci týkající se dodržování Úmluvy proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání. I když Výbor OSN proti mučení ve svých posledních závěrečných připomínkách vydaných v roce 2016 vyjádřil znepokojení nad tím, že zákon o domácím násilí „nebyl rozšířen na všechny osoby s důvěrným vztahem bez ohledu na jejich sexuální orientaci“, poslední zpráva podaná vládou Macaa se touto obavou nezabývala.

Dne 5. prosince 2025 předložilo Macao „Zprávu smluvní strany v návaznosti na závěrečné připomínky“ v rámci Mezinárodního paktu o občanských a politických právech. V reakci na výzvu v závěrečných připomínkách k revizi zákona č. 2/93/M (práva na shromažďování a demonstrace), aby se zabránilo „jakémukoli svévolnému výkladu, který by mohl nepřiměřeně omezit právo na svobodu shromažďování“, úřady Macaa zopakovaly, že policie „má povinnost“ zajistit, aby „veřejná shromáždění a demonstrace probíhaly zákonným a spořádaným způsobem a neměly závažné dopady na národní bezpečnost“.

Pokud jde o pracovní práva, Výkonná rada dne 24. října schválila zvýšení minimální mzdy o 2,9 %, tj. o 1 MOP za hodinu, a minimální mzda se tak zvýšila ze současných 34 MOP (3,7 EUR) na 35 MOP (3,8 EUR). Tato politika vstoupí v platnost dne 1. ledna 2026. Podle vládních odhadů se toto opatření dotkne přibližně 18 200 osob, což představuje 4,4 % celkové pracovní síly.

Také **svoboda sdružování** byla nadále pod tlakem. Již čtvrtý rok po sobě se neuskutečnila žádná veřejná připomínka výročí potlačení protestů na náměstí Nebeského klidu v roce 1989.

Dne 1. května policie zadržela muže, který samostatně protestoval proti přítomnosti migrujících pracovníků v Macau. Donucovací orgány muže obvinili z porušení zákona o právu na shromažďování a demonstrace. Skupina působící v oblasti pracovních práv Macau People Power musela kvůli „nátlaku“ policie zrušit demonstraci plánovanou na Svátek práce. Předseda skupiny vysvětlil, že v dubnu podal oficiální žádost o uspořádání protestu, policie si ho však opakovaně předvolala, aby s ním projednala plány pro případ „nekontrolovatelných situací“, jako je „zneužití protestujících k vyvolání potíží“. Skupina se nakonec rozhodla upustit od veřejné akce a místo toho předložit dopis s peticí předsedovi vlády.

Svoboda tisku a svoboda projevu zůstávaly rovněž pod tlakem. Nezávislé médium All About Macau dne 30. října oznámilo, že po 20. prosinci ukončí svou činnost. Médium vysvětlilo, že rozhodnutí bylo přijato „po důkladném zvážení“ v situaci „rostoucího tlaku a rizika“. V říjnu

Informační úřad vlády sdělil, že médiu byla zrušena registrace podle tiskového zákona (č. 7/90/M) a že již nesplňuje „zákonné podmínky pro výkon příslušných činností“.

V dubnu 2025 bylo zahájeno trestní stíhání tří reportérů zpravodajského média All About Macau za to, že se chtěli zúčastnit zasedání Zákonodárského shromáždění, které by mělo být za běžných okolností přístupné veřejnosti a tisku. Sdružení evropských novinářů a odborníků na komunikaci v Asii vydalo prohlášení, v němž odsoudilo odepření přístupu a zadržení reportérů. Dvěma reportérům All About Macao byl v červnu znovu odepřen vstup do budovy Zákonodárského shromáždění, když se chtěli zúčastnit tiskového brífinku pořádaného Výborem pro sledování záležitostí veřejné správy Zákonodárského sboru, který se týkal například zaměstnanosti a odborné přípravy místních pracovníků.

Prostor pro prosazování práv LGBTI+ osob byl omezený. Od 30. května do 21. června se za podpory konzulátů několika členských států EU konal třetí ročník Mezinárodního festivalu queer filmů v Macau.

II. Hospodářský vývoj

Hospodářství Macaa v roce 2025 již třetí rok po sobě rostlo. Podle předběžných údajů, které byly k dispozici v době sepsání této zprávy, **se HDP Macaa** v roce 2025 meziročně **zvýšil** o 4,7 % na 417,3 miliardy MOP (45,0 miliardy EUR)². Hospodářství Macaa však dosud plně nedosáhlo úrovně před pandemií.

K hospodářskému růstu v roce 2025 přispěl **zvýšený počet turistů**. Během roku navštívilo Macao celkem 40,1 milionu lidí. To představuje meziroční nárůst o 14,7 % a počet turistů poprvé od konce pandemie COVID-19 překročil úroveň před pandemií (39,4 milionu v roce 2019). Návštěvníci z pevninské Číny tvořili 72,4 % turistů přijíždějících do Macaa a návštěvníci z Hongkongu 18,2 %³.

Největší podíl na ekonomice Macaa měla i nadále **herní a související odvětví**, podporovaná především útratami turistů. V roce 2025 příjmy z hazardních her pokračovaly v oživení a meziročně stouply o 9,1 % na 248 miliard MOP (26,7 miliardy EUR)⁴. I přes tento nárůst však byly příjmy z hazardních her stále o 15,4 % nižší než před pandemií (v roce 2019).

Míra nezaměstnanosti v roce 2025 činila 1,9 %, což představuje mírný nárůst oproti 1,8 % v roce 2024. **Inflace** během roku byla nízká, průměrný souhrnný index spotřebitelských cen vzrostl o 0,3 %.

Na konci roku 2025 činily **fiskální rezervy** Macaa 667 miliard MOP (71,9 miliardy EUR), což je o 8,2 % více než na konci roku 2024. Rezervy postačují na pokrytí vládních výdajů za přibližně 7,1 roku (na základě vládních výdajů na úrovni roku 2025).

V roce 2024 (statistické údaje Macaa, poslední dostupné údaje) dosáhl objem přímých zahraničních investic v Macau 395 miliard MOP (42,6 miliardy EUR), což představuje

² Tisková zpráva vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao, <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Úřad pro statistiku a sčítání lidu vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao, <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Přepočteno na EUR kurzem 1 EUR = 9,28 HKD (ke konci prosince 2025), https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_cs.

meziroční nárůst o 4,5 %. Největšími zdroji přímých zahraničních investic byly Hongkong a pevninská Čína.

Hospodářská politika

Ve svém politickém projevu ze dne 18. listopadu 2025 představil předseda vlády Sam Hou Fai hospodářské priority Macaa, zahrnující i) pokrok v hospodářské diverzifikaci Macaa; ii) pokračování v rozvoji a integraci do „širšího okolí zálivu“; iii) další integraci a účast na hospodářském rozvoji pevninské Číny; iv) pokračování rozvoje zóny intenzivní spolupráce mezi Kuang-tungem a Macaem v Cheng-čchinu; v) posílení úlohy Macaa jako spojovacího článku mezi pevninskou Čínou a portugalsky mluvícími zeměmi a vi) zlepšení správy Macaa. V politickém projevu byly rovněž oznámeny iniciativy na zlepšení podnikatelského prostředí, včetně revize předpisů, zefektivnění a digitalizace postupů, reorganizace ministerstev, posílení protikorupčních opatření a další podpory malých a středních podniků.

V **herním odvětví** jsou koncesionáři kasin nadále povinni investovat do neherních souvisejících činností, aby podpořili hospodářskou diverzifikaci Macaa. V průběhu roku byla uzavřena satelitní kasina (kasina provozovaná externími provozovateli na základě licencí hlavních koncesionářů ve městě) v souladu s novým zákonem o hazardních hrách přijatým v roce 2022, který obsahoval požadavek na ukončení činnosti satelitních kasin do prosince 2025⁵. V politickém projevu předseda vlády oznámil, že vláda provede zákonem stanovený přezkum výkonnosti koncesionářů kasin, včetně posouzení jejich investic do činností, které nesouvisí s hazardními hrami, na podporu hospodářské diverzifikace Macaa. V průběhu roku byl v Zákonodárném shromáždění předložen návrh zákona, který mění pravidla týkající se reklamy v Macau a mimo jiné přísněji reguluje reklamu na hazardní hry⁶.

V průběhu roku pokračovala hlavní politika podpory **hospodářské diverzifikace** s cílem zvýšit příspěvek neherních odvětví k HDP. Toho má být dosaženo rozvojem odvětví „1 + 4“ („1“ znamená cestovní ruch a volný čas), tj. diverzifikací zdrojů turistů a přesměrováním útrat turistů na činnosti, které nesouvisí s hazardními hrami. Dalšími čtyřmi odvětvími jsou zdravotní péče (se zaměřením na tradiční čínskou medicínu, včetně výzkumu a vývoje, výroby, zdravotnických služeb a expanze do zahraničí), finanční služby, nové technologie a kongresy a výstavy, obchod, kultura a sport. V politickém projevu předseda vlády sdělil, že diverzifikace probíhá pomaleji, než se očekávalo.

Podle průmyslu je překážkou hospodářské diverzifikace v Macau i **nedostatečně diverzifikovaná nabídka talentovaných pracovníků**. V politickém projevu bylo oznámeno, že vláda se bude snažit přilákat do Macaa více špičkových talentů a zároveň bude i nadále upřednostňovat místní zaměstnanost.

V politickém projevu byly představeny iniciativy na podporu **nových technologií a inovací**. To zahrnuje přilákání a rozvoj talentů a další poskytování finančních prostředků prostřednictvím různých programů výzkumu a inovací a nových vládních fondů pro průmyslový a technologický rozvoj. Dalším cílem je přilákat více zahraničních společností, zejména z odvětví, jako jsou integrované obvody, biomedicína, digitální technologie a letecký průmysl, aby se v Cheng-čchinu usadily. Je podporována výzkumná spolupráce s pevninskou Čínou a s portugalsky mluvícími zeměmi. Vláda vybuduje nový průmyslový park pro

⁵ Úřad pro statistiku a sčítání lidu vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao, <https://www.gov.mo/en/news/360247/>.

⁶ Internetové stránky Zákonodárného shromáždění Zvláštní administrativní oblasti Macao, <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

technologický výzkum a vývoj a plánuje vypouštění satelitů ve spolupráci s pevninskou Čínou. Je podporována digitální ekonomika, včetně elektronického obchodu a přeshraničních digitálních plateb v renminbi. V průběhu roku získaly certifikaci v rámci programu certifikace technologických podniků v Macau další společnosti. V listopadu 2025 bylo podle vládních zdrojů certifikováno 51 podniků, které zaměstnávají 1 800 lidí⁷.

Pokud jde o **kongresy a výstavy**, v prvních třech čtvrtletích roku 2025 se v Macau uskutečnilo 1 331 akcí („setkání, incentivní akce, konference a výstavy“) (meziroční nárůst o 25,7 % a návrat na úroveň roku 2019)⁸.

Pokud jde o zdravotnictví, vláda usiluje o podporu „velkých zdravotnických odvětví“, včetně lékařských služeb, zdravotní turistiky a rozvoje, výroby a komercializace tradiční čínské medicíny, mimo jiné ve spolupráci s Cheng-čchinem⁹, kde se rovněž nachází park tradiční čínské medicíny pro spolupráci mezi Kuang-tungem a Macaem.

Pokud jde o **finanční služby**, Macao se snaží přilákat více zahraničních fondů a společností (mimo jiné prostřednictvím daňových pobídek) a dále reformovat legislativní rámec pro finanční služby. Vláda se rovněž snaží rozvíjet trh s dluhopisy Macaa, včetně podpory vazeb s pevninskou Čínou a na mezinárodní úrovni, a přilákat více emisí z pevniny (dluhopisy v Macau v průběhu roku vydaly Ministerstvo financí ČLR, vláda provincie Kuang-tung a město Šen-čen)¹⁰. Během roku bylo zahájeno přímé spojení mezi centrální jednotkou peněžních trhů Hongkongu a centrálním depozitářem cenných papírů Macaa s cílem podpořit rozvoj trhů s dluhopisy v obou regionech¹¹. Macao rovněž přeformulovalo „zákon o investičních fondech“ (který byl vyhlášen 28. července 2025 a vstoupil v platnost 1. ledna 2026)¹² s cílem posílit sbližování právních předpisů a propojení mezi Macaem a zahraničními trhy fondů a přilákat více zahraničních institucí. V srpnu 2025 vstoupil v platnost zákon o zprostředkovatelské činnosti v pojišťovnictví (zákon č. 15/2024)¹³, kterým se mění systém udělování licencí, provozní standardy a rámec dohledu v pojišťovnictví.

V průběhu roku Macao zavedlo nový právní rámec upravující **civilní letectví** s cílem rozšířit přístup na trh zavedením licenčního režimu pro provozování osobní dopravy na základě výběrového řízení¹⁴ (ukončení výhradní koncese Macaa se společností Air Macau).

⁷ Internetové stránky Fondu pro rozvoj vědy a techniky,

https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugn5e.html#:~:text=The%20E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%E2%80%9D%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Tisková zpráva Úřadu pro statistiku a sčítání lidu vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao,

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Tisková zpráva Úřadu pro hospodářský rozvoj Cheng-čchinu,

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Tiskové zprávy měnového úřadu Macaa:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Tisková zpráva Hongkongského měnového úřadu,

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

¹² Tisková zpráva vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao,

<https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Úřední věstník vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao,

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Úřední věstník vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao,

<https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

Pokud jde o **politiku v oblasti životního prostředí**, předseda vlády v politickém projevu oznámil práce na zlepšení čištění odpadních vod, snížení množství odpadu a předcházení klimatickým katastrofám (včetně povodní) a jejich zmírnění. Vláda plánuje zvýšit podíl čisté elektřiny dodávané do Macaa z čínské jižní energetické sítě na 50 % (většina elektřiny se do Macaa dováží z pevninské Číny). Budou dále podporována elektrická vozidla a ekologická veřejná doprava a bude vydán plán ochrany životního prostředí (2026–2030). V roce 2025 tvořila 37,8 % nově registrovaných motorových vozidel elektrická vozidla¹⁵. V březnu se konalo Macajské mezinárodní fórum a výstava o environmentální spolupráci 2025 (MIECF).

Vláda v průběhu roku pokračovala v poskytování **finanční podpory obyvatelům**, včetně peněžních dávek v rámci programu Wealth Partaking Scheme a různých příspěvků.

Během roku probíhaly práce na infrastruktuře, včetně veřejných bytů a dopravní infrastruktury. Vláda plánuje další rozšíření macajského letiště (s projektem rozšíření v Cheng-čchinu) a síť městské železniční dopravy ve Zvláštní administrativní oblasti a výstavbu průmyslového parku, turistické a kulturní zóny a univerzitního kampusu v Cheng-čchinu.

Hospodářská integrace s pevninskou Čínou

Hlavním obchodním partnerem Macaa je pevninská Čína, která v roce 2025 představovala 29,4 % celkového zahraničního obchodu Macaa. Pevninská Čína byla v roce 2024 (poslední dostupné údaje) také druhým největším zdrojem přímých zahraničních investic ve Zvláštní administrativní oblasti po Hongkongu. Ekonomika Macaa je značně závislá na návštěvnících z pevninské Číny, kteří do Zvláštní administrativní oblasti cestují jako turisté a za hazardními hrami.

Macao se i nadále profiluje jako platforma a spojovací článek mezi pevninskou Čínou a **portugalsky mluvícími zeměmi** v oblastech, jako jsou cestovní ruch, obchod a investice, technologie a finanční služby.

Macao rovněž pokračuje v hlubší hospodářské integraci s pevninskou Čínou, zejména prostřednictvím iniciativ, jako jsou „širší okolí zálivu“ **Kuang-tung – Hongkong – Macao** („širší okolí zálivu“) a zóna intenzivní spolupráce mezi Kuang-tungem a Macaem v Cheng-čchinu.

V politickém projevu z listopadu 2025 předseda vlády uvedl, že Macao se bude i nadále aktivně podílet na rozvoji „širšího okolí zálivu“, dále sjednocovat pravidla a mechanismy v rámci regionu, posilovat spolupráci s orgány v Kuang-tungu a Hongkongu a posilovat infrastrukturní propojení a přeshraniční toky osob. Obyvatelé Macaa jsou podporováni v tom, aby žili a pracovali v „širším okolí zálivu“, a to i prostřednictvím usnadnění přeshraniční správy, sociálních a zdravotnických služeb. Dalšími cíli jsou podpora turistické značky „širšího okolí zálivu“, spolupráce v oblasti výzkumu a technologií a finančních služeb a regionální uznávání certifikace talentů a duševního vlastnictví.

Zóna intenzivní spolupráce mezi Kuang-tungem a Macaem v Cheng-čchinu má rozlohu přibližně 100 čtverečních kilometrů, což je zhruba třikrát více než Macao, a nachází se v provincii Kuang-tung, která sousedí se zvláštní administrativní oblastí. Zóna je spravována

¹⁵ Tisková zpráva vlády Zvláštní administrativní oblasti Macao,
<https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

společně provincií Kuang-tung a Macaem a poskytuje další pozemky, které podpoří hospodářskou diverzifikaci Macaa a jeho hlubší integraci s pevninskou Čínou. Celní režim poskytuje preferenční zacházení pro zboží z Macaa, které vstupuje do zóny spolupráce v Cheng-čchinu (osvobození způsobilého zboží od daně v pevninské Číně). V průběhu roku byly vydány plány na rozvoj Cheng-čchinu¹⁶ a v politickém projevu předsedy vlády Macaa byl rozvoj zóny zdůrazněn jako hlavní politika. Prioritními hospodářskými odvětvími z hlediska rozvoje jsou inovace a technologie, inteligentní výroba, zdravotnictví a tradiční čínská medicína, finanční služby a volný čas a setkání, incentivní akce, konference a výstavy. Politiky zahrnují podporu integrace a sjednocení právních předpisů, zlepšení podnikatelského prostředí a podporu podniků a obyvatel Macaa, aby se usadili v Cheng-čchinu.

Podle oficiálních statistik dosáhl v roce 2025 HDP Cheng-čchinu 54,7 miliardy CNY (6,7 miliardy EUR) a v zóně bylo založeno 7 681 podniků financovaných Macaem (prosinec 2025)¹⁷, přičemž v Cheng-čchinu žilo 23 749 obyvatel Macaa a pracovalo v něm 5 762 jeho obyvatel (červen 2025)¹⁸.

Program propojení v oblasti správy majetku umožňuje oprávněným rezidentům pevninské Číny, Hongkongu a Macaa investovat do produktů správy majetku distribuovaných na trhu druhé země a účastní se ho jedenáct bank v Macau.

Dohoda o užším hospodářském partnerství mezi pevninskou částí Číny a Macaem přináší nulová cla pro zboží z Macaa vstupující na čínský trh a preferenční přístup pro poskytovatele služeb z Macaa.

III. Vztahy mezi Macaem a pevninskou Čínou

Ve dnech 20. až 23. října se konalo čtvrté plenární zasedání 20. ústředního výboru Komunistické strany Číny. Zasedání se zaměřilo na formulaci 15. pětiletého plánu Číny, který bude určovat rozvoj země v letech 2026–2030. V „Doporučeních Ústředního výboru Komunistické strany Číny pro formulaci 15. pětiletého plánu národního hospodářského a společenského rozvoje“, která byla zveřejněna dne 28. října, se strana zavázala k podpoře „dlouhodobé prosperity a stability“ Hongkongu a Macaa.

Dne 23. října zdůraznil předseda vlády Macaa, že Macao „využije nové příležitosti v rámci 15. pětiletého plánu“. „Vláda prohloubí své spojení s mezinárodním společenstvím, aby lépe sloužila rozvoji země,“ uvádí se v prohlášení.

Ve dnech 22. a 23. listopadu navštívila Macao delegace složená z předsedy Čínské akademie věd a zástupce ředitele Úřadu Ústřední komise pro finanční a hospodářské záležitosti a zástupce ředitele Úřadu ústřední vedoucí skupiny pro záležitosti venkova Komunistické strany Číny, aby diskutovala o 15. pětiletém plánu a jeho důsledcích pro Macao. Delegace navštívila rovněž zónu intenzivní spolupráce mezi Kuang-tungem a Macaem v Cheng-čchinu.

¹⁶ Celkové územní plánování Zóny intenzivní spolupráce mezi Kuang-tungem a Macaem v Cheng-čchinu (2021–2035), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

Plán průmyslového rozvoje zóny intenzivní spolupráce mezi Kuang-tungem a Macaem v Cheng-čchinu (2025–2029), https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Internetové stránky Úřadu pro hospodářský rozvoj v Cheng-čchinu, <https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Tisková zpráva Úřadu pro hospodářský rozvoj v Cheng-čchinu, https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

Ve dnech 8. až 13. května navštívil Macao Sia Pao-lung, ředitel Úřadu pro práci s Hongkongem a Macaem Ústředního výboru Komunistické strany Číny a Státní rady Čínské lidové republiky. Jednalo se o první inspekční návštěvu Sia v Macau od nástupu místní správy do funkce v prosinci 2024. Sia vyzval vládu, aby si uvědomila výhody „systému řízeného výkonou mocí“.

Sia rovněž vyzval podnikatelské komunity v Macau a Hongkongu, aby „pokračovaly v duchu boje“, vyzval podnikatelskou komunitu, aby více přispívala k národnímu hospodářskému rozvoji, a řekl, že „každý by měl neochvějně hájit národní zájmy, když jsou poškozovány“.

Státní rada ČLR jmenovala dne 30. května novým ředitelem styčného úřadu ústřední vlády v Hongkongu Čou Tie, dosavadního zástupce ředitele Úřadu pro práci s Hongkongem a Macaem Ústředního výboru Komunistické strany Číny a Státní rady ČLR. Dne 14. července Peking jmenoval Sü Čchi-fanga, bývalého zástupce ředitele organizačního oddělení Ústředního výboru Komunistické strany Číny, nástupcem Čoua v Úřadu pro práci s Hongkongem a Macaem.

V listopadu a prosinci 2025 se konaly 15. národní hry 12. národní hry pro osoby se zdravotním postižením a 9. národní zvláštní olympijské hry, které spolupořádaly provincie Kuang-tung, Hongkong a Macao. Je to poprvé, co národní hry spolupořádalo „širší okolí zálivu“.

IV. Dvoustranné vztahy a spolupráce mezi EU a Macaem v roce 2025

Cílem Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropským hospodářským společenstvím a Macaem z roku 1992 bylo dále posílit vztahy mezi EU a Macaem. Dohoda se týká obchodní, hospodářské, vědecké a technické spolupráce.

Smíšený výbor EU a Macaa je platformou, jejímž prostřednictvím Macao a EU projednávají záležitosti týkající se několika oblastí. Poslední **zasedání smíšeného výboru** se konalo v roce 2019.

Zastoupení Evropské unie uspořádalo v roce 2025 oslavu Dne Evropy, první od zrušení cestovních omezení souvisejících s pandemií COVID-19. Vedoucí Úřadu Evropské unie pro Hongkong a Macao se v průběhu roku několikrát setkal s představiteli Macaa (včetně předsedy vlády) a se zúčastněnými stranami z řad podnikatelů a občanské společnosti.

Od 30. května do 21. června se za podpory generálních konzulátů a kulturních institutů členských států konal třetí ročník Mezinárodního festivalu queer filmů v Macau.

V roce 2025 **byla EU druhým největším partnerem Macaa v obchodu se zbožím** s podílem 25,3 % na celkovém obchodu Macaa (oproti 28,3 % v případě pevninské Číny, která je největším obchodním partnerem Macaa).

Podle údajů Eurostatu **dvoustranný obchod se zbožím mezi EU a Macaem** v roce 2025 činil 887 milionů EUR a sestával převážně z vývozu EU do Macaa (801 milionů EUR). Mezi hlavní vývozní artikly EU do Macaa patřily oděvy, šperky, kožené výrobky a luxusní zboží, potraviny a nápoje a dopravní prostředky.

Pokud jde o **obchod se službami**, podle údajů Eurostatu dosáhl vývoz služeb z EU do Macaa v roce 2024 hodnoty 292 milionů EUR (o 7,7 % více než v roce 2023). Dovoz služeb z Macaa do EU v roce 2024 dosáhl 95 milionů EUR (o 23,8 % méně než v roce 2023).

Podle Eurostatu představovaly **přímé zahraniční investice EU** v Macau na konci roku 2024 (poslední dostupné údaje) 1,68 miliardy EUR, zatímco přímé zahraniční investice z Macaa v EU činily 1,17 miliardy EUR.