

Брюксел, 23 септември 2026 г.
(OR. en)

13528/26

COASI 180
ASIE 40
CFSP/PESC 1496
PE 107
WTO 104
CONOM 119
ECOFIN 1210
MACAO 1

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	JOIN(2026) 21 final
Относно:	СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА Специален административен район Макао Годишен доклад за 2025 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ JOIN(2026) 21 final.

Приложение: JOIN(2026) 21 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 22.9.2026 г.
JOIN(2026) 21 final

СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Специален административен район Макао

Годишен доклад за 2025 г.

СЪВМЕСТЕН ДОКЛАД ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

СПЕЦИАЛЕН АДМИНИСТРАТИВЕН РАЙОН МАКАО

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2025 г.

Резюме

От преминаването на Макао към Китайската народна република (КНР) през 1999 г. Европейският съюз (ЕС) и неговите държави членки следят отблизо политическите и икономическите събития в Специалния административен район (САР) Макао съгласно принципа „една държава, две системи“. ЕС подкрепя този принцип и прилагането му в съответствие с Основния закон, който има за цел да се гарантира, че начинът на живот, върховенството на закона и защитата на основните права и свободи в Макао остават непроменени до 2049 г.

В съответствие с поетия през 1999 г. ангажимент към Европейския парламент Комисията и върховният представител/заместник-председателят ежегодно изготвят доклад относно събитията в Макао. През годините в докладите се поставя специален акцент върху спазването на принципа „една държава, две системи“ и върху автономността на Макао, предвидени в Основния закон на Макао.

Настоящият документ е двадесет и шестият доклад и обхваща събитията през 2025 г. В политически план през годината продължи уронването на автономността и на основните свободи и права, които трябваше да останат защитени поне до 2049 г. Тази година се характеризира с: i) осмите избори за Законодателно събрание и ii) първото задържане по Закона за защита на националната сигурност.

Говорителят на ЕС направи изявление по следния въпрос:

- 2 август 2025 г. — Изявление на говорителя относно задържането на Au Kam San¹

През 2025 г. БВП на Макао се е увеличил с 4,7 % в сравнение с предходната година. Това е третата последователна година на растеж, но въпреки това икономиката все още не се е възстановила до равнищата отпреди пандемията от COVID-19. Икономическият растеж се подпомага от увеличаване на броя на пътуващите до Макао туристи и произтичащите от това приходи от хазартни игри. През 2025 г. в Специалния административен район Макао са отчетени 40,1 милиона посетители. За първи път след края на пандемията от COVID-19 броят на туристите надхвърля равнищата отпреди пандемията. Въпреки увеличението на туристите обаче приходите от хазартни игри не се възстановиха до равнището отпреди пандемията.

През 2025 г. ЕС беше вторият по големина партньор на Макао в търговията със стоки, с дял от 26,0 % от общата търговия на Макао и с търговски излишък в полза на ЕС. През 2024 г. ЕС беше третият по големина източник на преки чуждестранни инвестиции (ПЧИ) в Макао (по последни налични данни).

¹ Изявление на говорителя относно задържането на Au Kam San, 2 август 2025 г., на разположение на адрес: https://www.eeas.europa.eu/eeas/macao-statement-spokesperson-arrest-au-kam-san_en.

I. Събития в политическата и социалната сфера

Осмите избори за Законодателно събрание се проведеха на 14 септември. 14 законодатели бяха избрани пряко, а 12 — непряко от сдружения в различни социални сектори. На 29 септември 7 допълнителни законодатели бяха назначени от главния управител Сам Хоу Фай. Тридесет и тримата членове на Законодателното събрание положиха клетва на 16 октомври.

Избирателната активност за пряко избираемия избирателен район достигна 53,35 %, като в гласуването участваха 175 272 гласоподаватели. Това е третата най-ниска избирателна активност от предаването на района през 1999 г. насам въпреки стимулите за гласуване, предоставени от правителството и от частни дружества. Екипът на „Нова надежда“, воден от досегашния законодател ветеран José Pereira Coutinho, спечели най-голям брой гласове, като получи рекордните 43 361 гласа или около една четвърт от подадените гласове.

Недействителните бюлетини достигнаха рекорден брой — 13 040. Органите приеха нова разпореда, с която на медиите беше забранено да присъстват на сесията за разглеждане на недействителните бюлетини. Остана забраната за фотографиране и видеозаснемане на процеса.

André Cheong, който преди това заемаше длъжността секретар по администрацията и правосъдието, стана един от назначените законодатели и на 16 октомври бе избран единодушно от законодателите за председател на Законодателното събрание. Поемането на ръководната роля от законодател с първи мандат е безпрецедентно в историята на законодателния орган на Макао.

Изборите бяха последвани от кадрови промени сред основните длъжностни лица. Cheong беше наследен от Wong Sio Chak, който преди това заемаше длъжността секретар по сигурността; Wong беше заменен от Chan Tsz King, бивш главен прокурор.

На 6 ноември Комисията за борба с корупцията съобщи, че е предала на прокуратурата два случая, свързани с изборния процес за Законодателно събрание, включително случай на предполагаема корупция по време на изборите, при който заподозреният е обещал в платформа на социалните медии да гласува за кандидата, който може да предостави парични награди.

Преди изборите на 15 юли Комисията по изборните въпроси относно изборите за Законодателно събрание дисквалифицира 12 кандидати от два избирателни списъка с аргумента, че те не спазват Основния закон и не се обявяват във вярност на Специалния административен район Макао. Едно от засегнатите лица беше действащ законодател, преминал през същата политическа проверка през 2021 г., когато органите за първи път дисквалифицираха продемократични кандидати. Решението не подлежи на обжалване.

На 15 юли председателят на Комисията обясни също така, че решението за дисквалифициране е взето въз основа на „становища за преглед“ от страна на Градския комитет за защита на националната сигурност, председателстван от главния управител. В Комитета за защита на националната сигурност участват също длъжностни лица от континентален Китай, работещи в намиращата се в Макао Служба за връзка с

централното правителство. Тази уредба дава на централното правителство възможност за пряко влияние върху изборите за местния законодателен орган на Макао.

В отделно изявление, публикувано на 15 юли, правителството се позова на изменения Избирателен закон за Законодателно събрание на Специалния административен район Макао, приет през 2024 г., и изтъкна, че дори да не бъде установено, че даден кандидат е извършил действия, въз основа на които се счита, че „не спазва Основния закон“ или „не се обявява във вярност на САР“, той все пак се дисквалифицира, ако „е подпомагал или улеснявал други лица в извършването на такива действия“.

В изявлението се допълва, че ако за кандидат в избирателен списък бъде счетено, че „не спазва Основния закон“ или „не се обявява във вярност на САР“, тъй като „недобросъвестно напада, клевети, оскърбява или хули“ законите и решенията на Общокитайското събрание на народните представители и на неговия Постоянен комитет, за други кандидати от същия списък, които са приели „подкрепа от такъв кандидат по време на изборите“, не може да се счита, че „спазват Основния закон“ и „се обявяват във вярност на САР“.

На 18 юли Комисията по изборните въпроси относно изборите за Законодателно събрание отхвърли жалбата на Tim Wong Tak Loi и предизборната му група „Власт за поминък в Макао“, които бяха дисквалифицирани от участие в надпреварата. Комисията отново подчерта, че дисквалификацията не подлежи на обжалване. Въпреки това тя се съгласи да възстанови на групата внесения от кандидата депозит.

Отделно от това на 12 септември продемократичният бивш законодател Antonio Kuok Cheong Ng сподели в профилите си в социалните медии, че е получил „заповед от органите“ да напусне Макао за период от десет дни, който съвпада с периода на изборите.

На 30 юли продемократичният бивш законодател Sunny Au беше задържан съгласно законодателството за националната сигурност на Макао по твърдения за „тайно съглашение с чуждестранни сили“. Органите за първи път се позоваха на разпоредбите на Закона за защита на националната сигурност, последно изменен през 2023 г. с цел привеждането му в по-тясно съответствие със законите за сигурност в континентален Китай.

Оттогава той е с наложена мярка за неотклонение задържане под стража, чийто срок може да продължи максимум три години. Съпругата му беше привлечена като свидетел и на 31 юли беше повикана да се яви в прокуратурата, за да даде свидетелски показания. Твърди се, че задържането е свързано с предоставянето на материали по повод годишнината от репресиите на площад „Тянанмън“ на 4 юни 1989 г. на Китайския алианс за демокрация — базирана в САЩ група, подкрепяща демократичните дейности в Китай.

В рамките на десет дни преди годишнината на 4 юни Au беше получил няколко обаждания, в които бяха изразени „опасения“, но заяви пред медиите, че не се чувства притиснат. Както и в предишни години, той отново публикува текстове във Фейсбук, в които разказва за историческото събитие.

На 18 ноември главният управител Сам Хоу Фай произнесе второто си обръщение относно политиката. Той обеща да продължи с икономическата диверсификация, да подобри ефективността на управлението и поминъка на хората, както и да задълбочи интеграцията на Макао в националното развитие.

Освен това неговата администрация възнамерява да въведе изискване всички настоящи и новопостъпили държавни служители да полагат клетва за спазване на Основния закон на Макао и за обявяване във вярност на САР Макао. Тази политика има за цел „да се укрепи основният управленски принцип „патриоти, управляващи Макао“.

Португалският съдия Rui Carlos dos Santos Pereira Ribeiro подаде оставка от второинстанционния съд, считано от 1 ноември. На 12 декември единственият португалски съдия, работещ в Макао — Jerónimo Alberto Gonçalves Santos, беше повишен и премина от първоинстанционния във второинстанционния съд. Назначението влезе в сила на 1 януари 2026 г.

Между 9 и 10 септември португалският министър-председател Luís Montenegro посети Макао. Той обяви, че между 4 и 6 февруари 2026 г. в Макао ще се проведе **заседание на Съвместния комитет Макао — Португалия**, почти седем години след последната сесия.

По време на приема по случай Деня на Португалия, на Камойнш и на португалските общности на 10 юни главният управител Сам Хоу Фай заяви, че португалската общност има траен и значителен принос за „здравословното развитие на различни предприятия“ в Макао. Той изказа „благодарност за непоколебимата подкрепа и сътрудничеството на португалската общност с“ правителството на Макао и за приноса ѝ към социално-икономическото развитие на Макао.

На 24 септември **супертайфунът Рагаса** врххлетя Макао и Службата по метеорология и геофизика издаде предупреждение от най-високата десета степен („сигнал за ураган“), тъй като средната скорост на вятъра надхвърли 118 км/ч. Бурята беше най-силният тропически циклон в района на Северозападния Тихи океан през 2025 г. Благодарение на ефективната подготовка в града не беше регистриран нито един смъртен случай и имаше само осем ранени.

Права, свободи и равни възможности

На 3 февруари 2025 г. централното правителство и правителството на Макао представиха с шестгодишно закъснение редовния си доклад пред Комитета на ООН срещу изтезанията. Докладът трябваше да бъде внесен през 2019 г. Правителството на Макао представи подробно работата си по спазването на Конвенцията против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унизително отнасяне или наказание. Въпреки че в последното си заключително наблюдение, издадено през 2016 г., Комитетът на ООН срещу изтезанията изрази загриженост, че Законът за домашното насилие „не обхваща всички лица в интимна връзка, независимо от тяхната сексуална ориентация“, в последния представен доклад на правителството на Макао не е взето отношение по този въпрос.

На 5 декември 2025 г. Макао представи „Доклад на държавата — страна по Международния пакт за граждански и политически права относно последващите

действия във връзка със заключителните наблюдения“. В отговор на отправения в заключителните наблюдения призив да се преразгледа Закон № 2/93/М (Права на събрания и демонстрации), за да се предотврати „всяко произволно тълкуване, което може неоправдано да ограничи правото на свобода на събранията“, органите на Макао отново подчертаха, че полицията „има задължението“ да гарантира, че „публичните събрания и демонстрации се провеждат по законосъобразен и съобразен с реда начин, за да се избегнат сериозни последици за националната сигурност“.

Що се отнася до основните трудови права, на 24 октомври Изпълнителният съвет одобри увеличение с 2,9 % на минималната работна заплата от 1 MOP на час, като я повиши от настоящите 34 MOP (3,7 EUR) на 35 MOP (3,8 EUR). Политиката ще влезе в сила на 1 януари 2026 г. Според оценките на правителството тази мярка ще засегне около 18 200 души, което представлява 4,4 % от общата работна сила.

Свободата на събранията продължава да е под натиск. За четвърта поредна година не бяха организирани публични възпоменания за годишнината от репресиите на площад „Тянанмън“ през 1989 г.

На 1 май полицията задържа мъж, който протестираше сам срещу присъствието на работници мигранти в Макао. Правоприлагащите органи обвиниха мъжа в нарушаване на Закона за правото на събрания и демонстрации. Отделно от това групата за основни трудови права „Власт за хората в Макао“ също беше принудена да отмени планирана демонстрация по случай Деня на труда поради „натиск“ от страна на полицията. Председателят на групата обясни, че през април е подал официално искане за провеждане на протест, но е бил многократно призоваван от полицията за обсъждане на планове за действие при извънредни ситуации в случай на „неконтролируеми обстоятелства“, като например „протестиращи, които се възползват от повода, за да предизвикат проблеми“. В крайна сметка групата реши да се въздържа от публични действия и вместо това да изпрати петиция до главния управител.

Свободата на печата и свободата на изразяване на мнение останаха под напрежение. На 30 октомври независимата медия All About Macau [Всичко за Макао] обяви, че ще прекрати дейността си след 20 декември. От медията обясниха, че решението е взето „след задълбочен размисъл“ в условията на „нарастващ натиск и риск“. През октомври Информационната служба на правителството вече беше уведомила медията, че регистрацията ѝ е отменена съгласно Закона за печата (№ 7/90/М) и че вече не отговаря на „законоустановените условия за осъществяване на съответната дейност“.

През април 2025 г. трима репортери на All About Macau станаха обект на наказателно разследване за това, че са се опитали да присъстват на заседание на Законодателното събрание, което по принцип би било открито за обществеността и за пресата. Дружеството на европейските журналисти и специалисти по комуникации в Азия излезе с изявление, в което осъжда отказания достъп и задържането на репортерите. През юни на двама репортери от All About Macao отново беше отказан достъп до сградата на Законодателното събрание при опит да присъстват на пресбрифинг, организиран от Комитета за наблюдение по въпросите на публичната администрация към законодателния орган по теми като заетостта и обучението на местните работници.

Възможността за застъпничество за подобряване на правата на ЛГБТИ+ общността беше ограничена. Между 30 май и 21 юни с подкрепата на консулствата на няколко

държави — членки на ЕС, се проведе Третият международен фестивал за куиър филми в Макао.

II. Икономически събития

През 2025 г. икономиката на Макао отбеляза растеж за трета поредна година. През 2025 г. **БВП на Макао нарасна**² с 4,7 % в сравнение с предходната година, като достигна 417,3 милиарда патака (45,0 милиарда евро) по предварителни данни, налични към момента на изготвяне на настоящия доклад. Икономиката на Макао обаче все още не се беше възстановила напълно до равнищата отпреди пандемията.

Икономическият растеж през 2025 г. бе подкрепен от **увеличаване на броя на туристите**. Общо 40,1 милиона души са посетили Макао през годината. Това представлява увеличение с 14,7 % в сравнение с предходната година, като за първи път след края на пандемията от COVID-19 броят на туристите надхвърли равнищата преди нея (39,4 милиона през 2019 г.). Посетителите от континентален Китай съставляваха 72,4 % от туристите, пристигащи в Макао, а посетителите от Хонконг — 18,2 %³.

За икономиката на Макао продължиха да допринасят основно **хазартът и свързаните с него отрасли**, до голяма степен подкрепени от разходите, извършвани от туристите. През 2025 г. приходите от хазартни игри продължиха да се възстановяват и нараснаха с 9,1 % в сравнение с предходната година, като достигнаха 248,0 милиарда патака (26,7 милиарда евро)⁴. Въпреки увеличението обаче приходите от хазартни игри все още бяха с 15,4 % по-ниски, отколкото преди пандемията (през 2019 г.).

Равнището на безработица през 2025 г. беше 1,9 %, което представлява леко увеличение в сравнение с 1,8 % през 2024 г. **Инфлацията** през годината остана ниска, със средно увеличение на общия индекс на потребителските цени от 0,3 %.

В края на 2025 г. **фискалният резерв на Макао** възлизаше на 667 милиарда патака (71,9 милиарда евро), което представлява увеличение с 8,2 % спрямо края на 2024 г. Резервите са достатъчни, за да се покрият публичните разходи за около 7,1 години (въз основа на равнището на публичните разходи през 2025 г.).

През 2024 г. (по последни налични статистически данни за Макао) общият обем на **ПЧИ** в Макао достигна 395 милиарда патака (42,6 милиарда евро), което представлява увеличение с 4,5 % в сравнение с предходната година. Най-големите източници на ПЧИ бяха Хонконг и континентален Китай.

Икономическа политика

В обръщението си относно политиката от 18 ноември 2025 г. главният управител Сам Хоу Фай представи икономическите приоритети на Макао, които включваха i) напредък

² Съобщение за медиите от правителството на Специалния административен район Макао <https://www.gov.mo/en/news/392652/>.

³ Служба за статистика и преброяване към правителството на Специалния административен район Макао <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

⁴ Преобразувани в евро по курс 1 EUR = 9,28 MOP (към края на декември 2025 г.) https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_bg.

в икономическата диверсификация на Макао; ii) продължаващо развитие и интегриране в района на Големия залив; iii) по-нататъшно интегриране и участие в икономическото развитие на континентален Китай; iv) продължаващо развитие на зоната за задълбочено сътрудничество Гуандун—Макао в Хенкин; v) засилване на ролята на Макао като свързка между континентален Китай и португалоезичните държави; и vi) подобряване на управлението на Макао. В обръщението относно политиката бяха обявени също инициативи за подобряване на средата за извършване на стопанска дейност, включително преразглеждане на нормативната уредба, рационализиране и цифровизиране на процедурите, реорганизация на отделите, засилване на работата по борба с корупцията и продължаване на подкрепата за малките и средните предприятия.

В сектора на хазартните игри остана изискването към концесионерите на казина да инвестират в несвързани с хазарта дейности с цел да се подкрепи диверсификацията на икономиката на Макао. Сателитните казина (управлявани от оператори от трети страни въз основа на лицензиите на основните концесионери в града) бяха закрити през годината съгласно новия закон за хазарта, приет през 2022 г., който включва изискване за прекратяване на дейността на сателитните казина до декември 2025 г.⁵ В обръщението си относно политиката главният управител обяви, че правителството ще извърши законоустановен преглед на дейността на концесионерите на казина, включително оценка на инвестициите им в несвързани с хазарта дейности в подкрепа на икономическата диверсификация на Макао. През годината в Законодателното събрание беше внесен законопроект за изменение на правилата относно рекламната дейност в Макао, включително за по-строго регулиране на рекламата на хазартни дейности⁶.

През годината продължи основната политика за насърчаване на **икономическата диверсификация** с цел увеличаване на приноса на несвързаните с хазарта отрасли към БВП. Това трябва да бъде постигнато чрез развитие на „1 + 4“ отрасъла (като „1“ е отрасълът на туризма и развлекателните дейности), т.е. диверсифициране на източниците на туристи и пренасочване на разходите на туристите към несвързаните с хазарта дейности. Другите 4 отрасли са здравно обслужване (като се набляга на традиционната китайска медицина, включително научноизследователска и развойна дейност, производство, медицински услуги и разширяване на дейността в чужбина); финансови услуги; нови технологии; и конгреси и изложения, търговия, култура и спорт. В обръщението си относно политиката главният управител отбеляза, че диверсификацията е по-бавна от очакваното.

Според отрасъла **липсата на разнообразен набор от таланти** в Макао е пречка пред икономическата диверсификация. В обръщението относно политиката беше обявено, че правителството ще се стреми да привлече повече таланти с висок потенциал в Макао, като същевременно ще продължи да дава приоритет на местната заетост.

В обръщението относно политиката бяха представени инициативи в подкрепа на **новите технологии и иновациите**. Това включва привличане и развитие на таланти и предоставяне на финансиране, както и досега, чрез различни схеми за научни изследвания и иновации и нови фондове на правителството за индустриално и технологично развитие. Друга цел е привличането на повече предприятия от чужбина,

⁵ Служба за статистика и преброяване към правителството на Специалния административен район Макао
<https://www.gov.mo/en/news/36024/>.

⁶ Уебсайт на Законодателното събрание на Специалния административен район Макао
<https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/615>.

по-специално с цел да установят присъствие в Хенкин, в сектори като интегралните схеми, биомедицината, цифровите технологии и космическата индустрия. Насърчава се сътрудничеството в областта на научните изследвания и иновациите с континентален Китай и с португалоезичните държави. Правителството ще изгради нов индустриален парк за научноизследователска и развойна дейност в областта на технологиите и планира да изстрелва спътници в сътрудничество с континентален Китай. Насърчава се цифровата икономика, включително електронната търговия и трансграничните цифрови плащания в юани. През годината още дружества бяха сертифицирани по програмата на Макао за сертифициране на технологични предприятия. Към ноември 2025 г. бяха сертифицирани 51 предприятия, в които според правителствени източници са заети 1 800 души⁷.

По отношение на **конгресите и изложенията**⁸, през първите три тримесечия на 2025 г. в Макао бяха проведени 1 331 срещи, насърчителни събития, конференции и изложения (MICE) (увеличение с 25,7 % в сравнение с предходната година, надвишаващо равнището от 2019 г.).

По отношение на здравеопазването⁹ правителството се стреми към популяризиране на отрасъла на „цялостното здравеопазване“, което обхваща медицинските услуги, здравния туризъм и разработването, производството и комерсиализацията на традиционната китайска медицина (ТКМ) — включително в сътрудничество с Хенкин, където се намира индустриален парк за ТКМ, в който си сътрудничат провинция Гуандун и Макао.

Що се отнася до **финансовите услуги**, Макао се стреми да привлече повече чуждестранни фондове и дружества (включително чрез данъчни стимули) и да продължи да реформира законодателната рамка за финансовите услуги. Правителството също така се стреми да развива пазара на облигации в Макао, включително като насърчава връзките с континентален Китай и в международен план и привлича повече емисии от континента (Министерството на финансите на КНР, органите за управление на провинция Гуандун и градската управа на Шънджън емитираха облигации в Макао през годината)¹⁰. През годината беше създадена пряка връзка между централното звено за парични пазари на Хонконг и централния депозитар на ценни книжа на Макао, за да се насърчи развитието на пазарите на облигации в двата региона¹¹. Макао също така преформулира Закона за инвестиционните фондове (обнародван на 28 юли 2025 г. и влязъл в сила на 1 януари 2026 г.) с цел да се задълбочат сближаването на правните уредби и свързаността между Макао и чуждестранните фондови пазари и да се привлекат повече чуждестранни

⁷ Уебсайт на Фонда за развитие на науката и технологиите

https://www.fdc.gov.mo/en/fund_information_detail/article/mhsugm5e.html#:~:text=The%20E2%80%9CTechnology%20Enterprise%20Certification%20Program%20has%20been,annual%20revenue%20of%20nearly%20MOP%204.3%20billion.

⁸ Съобщение за медиите от Службата за статистика и преброяване към правителството на Специалния административен район Макао

<https://www.gov.mo/en/news/374828/>.

⁹ Съобщение за медиите от Бюрото за икономическо развитие на Хенкин

https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/hqzx/news/zcdt/content/post_3862629.html.

¹⁰ Съобщение за медиите от Органа по паричната политика на Макао:

<https://www.gov.mo/en/news/363318/>

<https://www.gov.mo/en/news/366975/>

<https://www.gov.mo/en/news/367989/>.

¹¹ Съобщение за медиите от Хонконгския орган по паричната политика

<https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2025/01/20250121-3/>.

институции.¹² ¹³През август 2025 г. влезе в сила Законът за дейностите на застрахователните посредници (Закон № 15/2024) с който се изменят системата за лицензиране, оперативните стандарти и рамката за надзор в застрахователния сектор.

През годината в Макао беше въведена нова правна уредба по отношение на **гражданската авиация**¹⁴ с цел да се разшири достъпът до пазара, като се въведе основан на търг лицензионен режим за извършване на пътнически услуги (прекръстване на изключителната концесия на Макао с Air Macau).

Що се отнася до **политиките в областта на околната среда**, в обръщението си относно политиката главният управител обяви дейности за подобряване на третирането на отпадъчните води, намаляване на отпадъците и предотвратяване и смекчаване на климатичните бедствия (включително наводненията). Правителството планира да увеличи дела на чистата електроенергия, доставяна на Макао от мрежата за пренос на електроенергия China Southern Power Grid, до 50 % (по-голямата част от електроенергията в Макао се внася от континентален Китай). Електрическите превозни средства и екологичният обществен транспорт ще бъдат допълнително насърчавани и ще бъде публикуван план за опазване на околната среда (2026—2030 г.). През 2025 г. 37,8 % от новорегистрираните моторни превозни средства бяха електрически¹⁵. През март беше проведен Международният форум и изложение за сътрудничество в областта на околната среда в Макао (MIECF) за 2025 г.

През годината правителството продължи да предоставя **финансова подкрепа на жителите**, включително парични обезщетения по схемата за изплащане на парични средства, както и различни надбавки.

През годината беше извършена работа по инфраструктурата, включително по общественото жилищно настаняване и транспортната инфраструктура. Правителството планира да разшири допълнително летището на Макао (с проект за разширяване, базиран в Хенкин), както и градската железопътна транзитна мрежа на САР, и да изгради индустриален парк и зона за туризъм и култура, а също и университетски комплекс в Хенкин.

Икономическа интеграция с континентален Китай

През 2025 г. континентален Китай беше най-големият партньор на Макао в търговията със стоки, с дял от 29,4 % от общата външна търговия на Макао. Континентален Китай беше също вторият по големина източник на ПЧИ в САР след Хонконг (по последни налични данни от 2024 г.). Икономиката на Макао зависи в значителна степен от посетителите от континентален Китай, които пътуват до САР с цел туризъм и хазартни игри.

¹² Съобщение за медиите от правителството на Специалния административен район Макао <https://www.gov.mo/en/news/391480/>.

¹³ Официален вестник на правителството на Специалния административен район Макао <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2024/33/lei15.asp>.

¹⁴ Официален вестник на правителството на Специалния административен район Макао <https://bo.dsaj.gov.mo/bo/i/2025/27/lei04.asp#4>.

¹⁵ Съобщение за медиите от правителството на Специалния административен район Макао <https://www.gov.mo/en/news/392648/>.

Макао продължава да отстоява позицията си на платформа и свързка между континентален Китай и **португалоезичните държави** (включително за туризъм, търговия и инвестиции, технологии и финансови услуги).

Макао също така полага усилия за задълбочаване на икономическата интеграция с континентален Китай, включително чрез **района Гуандун—Хонконг—Макао на Големия залив** и зоната за задълбочено сътрудничество Гуандун—Макао в Хенкин.

В обръщението си относно политиката от ноември 2025 г. главният управител обясни, че Макао ще продължи да участва активно в развитието на района на Големия залив, ще работи за по-нататъшно привеждане в съответствие на правилата и механизмите в региона, ще засили сътрудничеството с органите в Гуандун и Хонконг и ще подобри инфраструктурната свързаност и трансграничните потоци от хора. Жителите на Макао се насърчават да живеят и работят в района на Големия залив, включително чрез улесняване на трансграничните административни, социални и здравни услуги. Сред целите са също така популяризирането на туристическата марка на района на Големия залив, сътрудничеството в областта на научните изследвания, технологиите и финансовите услуги, както и регионалното признаване на сертификацията на таланти и интелектуалната собственост.

Зоната за задълбочено сътрудничество Гуандун—Макао в Хенкин обхваща около 100 квадратни километра — приблизително три пъти размера на Макао — и се намира в провинция Гуандун, в съседство със САР. Зоната се управлява съвместно от Гуандун и Макао и осигурява допълнителна земя в подкрепа на икономическата диверсификация на Макао и по-задълбочената му икономическа интеграция с континентален Китай. Налице е митническа договореност за преференциално третиране на стоките от Макао, които влизат в зоната за сътрудничество в Хенкин (като отговарящите на условията стоки се освобождават от събираните в континентален Китай данъци). През годината бяха публикувани планове за развитието на Хенкин¹⁶, а развитието на зоната беше подчертано като основна политика и в обръщението относно политиката на главния управител на Макао. Развиваните в зоната приоритетни отрасли включват иновации и технологии, интелигентно производство, здравеопазване и традиционна китайска медицина, финансови услуги, развлекателни дейности и MICE. Политиките обхващат насърчаване на интеграцията и привеждането в съответствие на правната уредба, подобряване на стопанската среда и насърчаване на предприятията и живущите в Макао да се установят в Хенкин.

Според официалната статистика през 2025 г. БВП на Хенкин възлиза на 54,7 милиарда юана (6,7 милиарда евро), като в зоната бяха установени 7 681 предприятия, финансирани от Макао (декември 2025 г.)¹⁷, а в Хенкин живеят 23 749 и работят 5 762 жители на Макао (юни 2025 г.)¹⁸.

¹⁶ Общо териториално устройство на зоната за задълбочено сътрудничество Гуандун—Макао в Хенкин (2021—2035 г.) https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcfg/zyzc/content/post_3836370.html.

План за индустриално развитие на зоната за задълбочено сътрудничество Гуандун—Макао в Хенкин (2025—2029 г.) https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/tzgg/gg/content/post_3810641.html.

¹⁷ Уебсайт на Бюрото за икономическо развитие на Хенкин <https://www.hengqin.gov.cn/invest-hengqin-en/tshq/tjsj/index.html>.

¹⁸ Съобщение за медиите от Бюрото за икономическо развитие на Хенкин https://www.hengqin.gov.cn/macao_en/xwbb/content/post_3831188.html.

Трансграничната схема за свързване на управлението на благосъстоянието дава възможност на отговарящите на условията жители на континентален Китай, Хонконг и Макао да инвестират в продукти за управление на благосъстоянието, разпространявани на пазарите на всеки от тях от 11 банки от Макао, участващи в схемата.

Споразумението за по-тясно икономическо партньорство между континентален Китай и Макао (СЕРА) предоставя достъп с нулеви мита за стоките от Макао, които влизат на китайския пазар, както и преференциален достъп за доставчиците на услуги от Макао.

III. Отношенията между Макао и континентален Китай

Двадесетият Централен комитет на Китайската комунистическа партия проведе своята четвърта пленарна сесия между 20 и 23 октомври. Заседанието беше посветено на изготвянето на 15-ия петгодишен план на Китай, който ще направлява развитието на страната от 2026 до 2030 г. В разпространените на 28 октомври „Препоръки на Централния комитет на Китайската комунистическа партия за изготвяне на 15-ия петгодишен план за националното икономическо и социално развитие“ партията заяви подкрепата си за „дългосрочния просперитет и стабилност“ на Хонконг и Макао.

На 23 октомври главният управител на Макао подчерта, че Макао „ще се възползва от новите възможности по 15-ия петгодишен план“. „Правителството ще задълбочи своята свързаност с международната общност, за да служи по-добре на националното развитие“ се казва в изявлението.

Делегация, съставена от председателя на Китайската академия на науките, председателя и заместник-директора на Службата на Централната комисия по финансови и икономически въпроси и заместник-директора на Службата на Централната ръководна група по въпросите на селските райони на Китайската комунистическа партия, посети Макао между 22 и 23 ноември, за да обсъди 15-ия петгодишен план и неговото отражение върху Макао. Делегацията посети и зоната за задълбочено сътрудничество Гуандун—Макао в Хенкин.

Xia Baolong, директор на Службата за работа с Хонконг и Макао към Централния комитет на Китайската комунистическа партия (ККП) и Държавния съвет на КНР, посети Макао между 8 и 13 май. Това беше първото посещение на Xia с цел инспекция в Макао, откакто местното управление встъпи в длъжност през декември 2024 г. Xia призова правителството да осъзнае предимствата на „системата, ръководена от изпълнителната власт“.

Той също така призова предприемаческите кръгове в Макао и Хонконг да „разпространяват духа на борбата“, като призова деловите среди да допринасят повече за националното икономическо развитие и заяви, че „всеки следва твърдо да защитава основните национални интереси, когато тези интереси са накърнени“.

На 30 май Държавният съвет на КНР назначи Zhou Ji, досегашен заместник-директор на Службата за работа с Хонконг и Макао към Централния комитет на ККП, за нов директор на Службата за връзка на централното правителство в Хонконг. На 14 юли Пекин назначи Xu Qifang, бивш заместник-директор на Организационния отдел на Централния комитет на ККП, за наследник на Zhou в Службата за работа с Хонконг и Макао.

Гуандун, Хонконг и Макао станаха съвместно домакин на Петнадесетите национални игри, Дванадесетите национални игри за хора с увреждания и Деветите национални специални олимпийски игри, проведени съответно през ноември и декември 2025 г. За първи път Националните игри бяха проведени съвместно в района на Големия залив.

IV. Двустранни отношения и сътрудничество между ЕС и Макао през 2025 г.

Споразумението за търговия и сътрудничество от 1992 г. между Европейската икономическа общност и Макао е насочено към допълнително укрепване на отношенията между ЕС и Макао. Споразумението обхваща търговско, икономическо, научно и технологично сътрудничество.

Съвместният комитет ЕС—Макао е платформа, чрез която Макао и ЕС обсъждат въпроси в редица области. Последното заседание на **Съвместния комитет** се състоя през 2019 г.

Представителството на Европейския съюз организира честване за отбелязване на Деня на Европа през 2025 г. за втори път след отмяната на свързаните с COVID-19 ограничения за пътуване. Ръководителят на Представителството на Европейския съюз в Хонконг и Макао се среща с официални лица от Макао (включително с главния управител) и със заинтересовани страни от стопанския сектор и гражданското общество на няколко пъти през годината.

Между 30 май и 21 юни с подкрепата на генерални консулства и културни институти на държавите — членки на ЕС се проведе Третият международен фестивал за куиър филми в Макао.

През 2025 г. **ЕС беше вторият по големина партньор на Макао в търговията със стоки** с дял от 25,3 % от общата търговия на Макао (спрямо 28,3 % за континентален Китай, която е най-големият търговски партньор на Макао).

По данни на Евростат **двустранната търговия със стоки между ЕС и Макао** възлиза през 2025 г. на 887 милиона евро и се състои в по-голямата си част от износ от ЕС за Макао (801 милиона евро). Основният износ на ЕС за Макао включва дрехи и облекло, бижута, кожени изделия и луксозни стоки, храни и напитки и транспортно оборудване.

Що се отнася до **търговията с услуги**, по данни на Евростат износът на услуги от ЕС за Макао възлиза на 292 милиона евро през 2024 г. (със 7,7 % повече в сравнение с 2023 г.). Вносът на услуги от Макао в ЕС възлиза на 95 милиона евро през 2024 г. (с 23,8 % по-малко в сравнение с 2023 г.).

По данни на Евростат **ПЧИ на ЕС** в Макао възлизат в края на 2024 г. (последни налични данни) на 1,68 милиарда евро, а ПЧИ на Макао в ЕС са в размер на 1,17 милиарда евро.