



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 октомври 2025 г.
(OR. en)

13516/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0319 (BUD)

FIN 1146

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 октомври 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 3
КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2025 г.
Корекции на бюджетните кредити за плащания, актуализиране на
приходи и други технически актуализации

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 850 final.

Приложение: COM(2025) 850 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.10.2025 г.
COM(2025) 850 final

2025/0319 (BUD)

**ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 3
КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2025 г.**

**Корекции на бюджетните кредити за плащания, актуализиране на приходи и
други технически актуализации**

Като взе предвид:

- Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 314 от него, във връзка с Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,
- Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз¹, влязло в сила на 1 юни 2021 г.,
- Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст)², и по-специално член 44 от него,
- общия бюджет на Европейския съюз за 2025 финансова година, приет на 27 ноември 2024 г.³,
- коригиращ бюджет № 1/2025⁴, приет на 9 юли 2025 г.,
- проект на коригиращ бюджет № 2/2025⁵, приет на 4 юли 2025 г.,

С настоящото Европейската комисия представя на Европейския парламент и на Съвета проект на коригиращ бюджет № 3 към бюджета за 2025 г.

ПРОМЕНИ В ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Промените в общата приходна част и в отделния раздел III са достъпни в EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-bg.htm>).

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г.).

² ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

³ ОВ L, 2025/31, 27.2.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj>.

⁴ ОВ L, 2025/1565, 12.9.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2025/1565/oj.

⁵ COM(2025) 410, 4.7.2025 г.

Съдържание

1.	УВОД	3
2.	АКТУАЛИЗАЦИЯ НА РАЗХОДНИТЕ ПЕРА	5
2.1.	УВЕЛИЧЕНИ НУЖДИ ОТ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ.....	5
2.2	СПОРАЗУМЕНИЯ ЗА ПАРТНЬОРСТВО В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВОТО РИБАРСТВО (СПОУР).....	6
2.3	НАМАЛЕНИЕ НА ПОЕТИТЕ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА ИНСТРУМЕНТА ЗА ФИНАНСОВА ПОДКРЕПА ЗА ОБОРУДВАНЕ ЗА МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ.....	7
2.4	НАМАЛЕНИЕ НА ПОЕТИТЕ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА ИНСТРУМЕНТА ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОДКРЕПА	7
2.5	НАМАЛЕНИЕ НА ПЛАЩАНИЯТА ЗА МЕХАНИЗМА ЗА УКРАЙНА.....	8
2.6	ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОРЕКЦИИ НА ДЕЦЕНТРАЛИЗИРАНИ АГЕНЦИИ.....	8
2.6.1	Намаление за <i>Органа за борба с изтирането на пари (ОБИП)</i>	8
2.6.2	Връщане на резерв — <i>Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО) и Европейски орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП)</i>	9
2.6.3	Увеличение за <i>Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ЕЦПКЗ)</i>	9
2.6.4	Трансфер от <i>Агенцията на ЕС в областта на убежището (ЕУАА)</i> към програмата на фонда „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ)	9
2.6.5	Връщане на резерва за програмата <i>LIFE — Европейска агенция по химикали (ЕСНА) и Европейска агенция за околна среда (ЕАОС)</i>	10
2.6.6	Връщане на резерва към програмата <i>МСЕ — Транспорт — Европейска агенция за морска безопасност (ЕАМБ)</i>	10
2.6.7	Връщане на резерва към програмата „Единен пазар“ — <i>Европейски орган за безопасност на храните (ЕОБХ)</i>	11
3.	АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПРИХОДИТЕ	11
3.1	ГЛОБИ И НАКАЗАТЕЛНИ ПЛАЩАНИЯ	11
3.2	ТРАДИЦИОННИ СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ — ИЗЛИШЪК	12
3.3	ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ВНОСКАТА ПО СОБСТВЕНИ РЕСУРС НА БАЗА БНД ЗА 2025 Г.	12
4.	ФИНАНСИРАНЕ	13
5.	ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР	14

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Увод

Целта на проект на коригиращ бюджет (ПКБ) № 3 за 2025 г. е да се актуализират както разходната, така и приходната част на бюджета.

Предложените промени в разходната част на бюджета се отнасят до следните елементи:

1. Увеличение на равнището на бюджетните кредити за плащания за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) в размер на 2 милиарда евро, за Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) в размер на 0,7 милиарда евро и за инструмента за управление на границите и визите (ИУГВ) със сума в размер на 357 милиона евро. Тези суми не можеха да бъдат включени в преразпределенията, предложени в глобалния трансфер (DEC 15/2025), представен на Парламента и Съвета на 3 октомври 2025 г.;
2. Актуализация на нуждите за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР), като се вземат предвид последните промени;
3. Намаляване на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания за Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол (ИОМК) поради забавяне на изпълнението в държавите членки;
4. Намаляване на поетите задължения за инструмента за техническа подкрепа поради повишаване на ефективността в резултат на конкурентни процедури за възлагане на обществени поръчки;
5. Намаляване на бюджетните кредити за плащания за механизма за Украйна, тъй като профилът на плащанията за 2025 г. е повлиян от промени в допусканията, като например по отношение на темпа на изпълнение на реформите и инвестициите, датата на подписване на гаранционните споразумения и споразуменията за смесено финансиране, както и графика за плащане на субсидиите за разходи по заеми;
6. Корекция на приноса на ЕС за няколко децентрализирани агенции, свързана с изпълнението или други специфични причини, както следва:
 - Намаляване на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания, разпределени за Органа за борба с изпирането на пари (ОБИП), тъй като значителен брой от служителите, назначени от ОБИП, ще заемат длъжност едва в края на 2025 г.;
 - Връщане на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания от Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО) и Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) поради забавяне на приемането на стратегията за инвестициите на дребно;
 - Увеличаване на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания за Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC), за да се покрие финансовото въздействие от колебанията на обменните курсове;
 - Намаляване на бюджетните кредити за поети задължения и плащания, разпределени за Агенцията на ЕС в областта на убежището (EUAA), поради факта, че дейностите на EUAA в подкрепа на изпълнението на Пакта за миграцията и убежището ще започнат едва през 2026 г. Върнатите бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания ще бъдат прехвърлени към тематичния механизъм на фонд „Убежище и миграция“ (ФУМИ) в подкрепа на собствените дейности на ФУМИ при изпълнението на Пакта и за покриване на нарасналата нужда от бюджетни кредити за плащания в резултат на по-високите от очакваното междинни плащания за държавите членки;
 - Връщане на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания към Програмата за околната среда и действията по климата (LIFE) от Европейската агенция по химикали (ECHA) и Европейската агенция за околна среда (ЕАОС). Това се дължи на забавянето при

приемането на предложенията за интегрирано управление на водите/пакета за нулево замърсяване, твърденията за екологосъобразност, мониторинга на горите, както и на намалените нужди през 2025 г. за ранните етапи от прилагането на Регламента относно преразпределянето на задачи в областта на химикалите;

- Връщане на бюджетни кредити за поети задължения и за плащания към транспортната програма на Механизма за свързване на Европа (МСЕ) от Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) поради забавяне на приемането на пакета за морска безопасност.
- Връщане на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания към бюджетния ред за храните за програмата „Единен пазар“ от Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) поради забавяне на приемането на предложението за нови геномни техники.

Като цяло нетното отражение на настоящия ПКБ върху разходите е намаление в размер на 123,7 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и увеличение от 2 517,0 милиона евро бюджетни кредити за плащания.

По отношение на приходите този ПКБ включва допълнителни окончателни глоби и наказателни плащания в размер на 1 185,1 милиона евро, платени до 30 септември 2025 г., и 1 300 милиона евро от прогнозния излишък на ТСР. Така, общото въздействие върху приходната част на бюджета е увеличение на вноските на база БНД в размер на 31,9 милиона евро.

2. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА РАЗХОДНИТЕ ПЕРА

2.1. Увеличени нужди от бюджетни кредити за плащания

„Глобалният трансфер“ е годишна дейност в рамките на Комисията, за което от всички генерални дирекции и служби се изисква да направят преглед до началото на септември на своето съответно изпълнение на плащанията по текущия бюджет до края на съответната година. Целта на тази дейност е да се определят точните нужди и да се гарантира максимално изпълнение на бюджета от гледна точка на бюджетните кредити за плащания към края на годината посредством използване на очакваните неусвоени средства за финансиране на допълнителните нужди. В резултат на това на Парламента и на Съвета ежегодно се представя искане за трансфер съгласно член 31 от Финансовия регламент.

„Глобалният трансфер“ показва, че оставащият гласуван бюджет и наличните целеви приходи няма да бъдат достатъчни за покриване на прогнозните нужди от плащания до края на годината за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ИУГВП). Поради това Комисията предлага средствата по програмите по ЕФРР, ЕСФ+ и ИУГВП да бъдат увеличени, както следва:

- **Програми за сближаване за периода 2021—2027 г.**

След по-бавното начало на програмите по линия на политиката на сближаване през периода 2021—2027 г. поради късното приемане на регулаторната рамка и акцента на управляващите органи върху прилагането на инструменти за финансиране с по-кратък срок, изпълнението видимо се ускорява. Бюджетът за 2024 г. беше изцяло изпълнен, включително увеличението с 2,9 милиарда евро в коригиращ бюджет № 5 и всички налични целеви приходи, с нормално натрупване (близо 5 милиарда евро) на исканията за плащане, които останаха неизплатени към края на годината. Тези искания бяха изплатени в началото на 2025 г., като по този начин бяха усвоени одобрените бюджетни кредити за 2025 г. Освен това използването на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) е по-силно от първоначално очакваното, като към септември 2025 г. са разпределени ресурси за сближаване в размер на 11,7 милиарда евро за приоритетите на STEP. Прогнозите на държавите членки, представени през юли 2025 г., и промяната на дела на избраните проекти (близо 50 % към юни 2025 г. в сравнение с 23 % преди година) потвърждават ускоряването на изпълнението на място и необходимостта от увеличение, за да се покрият всички прогнозни нужди до края на годината.

- **Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ИУГВП)**

Увеличение с 357 милиона евро на бюджетните кредити за плащания за ИУГВП, за да се изпълнят по-високите от очакваното междинни плащания (произтичащи от увеличените прогнози за плащания от държавите членки) и да се покрие нормалното натрупване от 2024 г., изплатено в началото на 2025 г.

Подробното увеличение на бюджетните кредити за плащания, поискано в настоящия ПКБ 3/2025, е изложено по-долу:

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
05 02 01	ЕФРР — оперативни разходи	0	2 000 000 000
07 02 01	Направление на ЕСФ+ под споделено управление – оперативни разходи	0	700 000 000
11 02 01	Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика	0	357 000 000
Общо		0	3 057 000 000

2.2 Споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР)

Комисията договаря, сключва и изпълнява двустранни споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) между ЕС и партньорски трети държави. Към момента на съставяне на бюджета за 2025 г. няколко споразумения и протоколи за изпълнение на тези споразумения („протоколи за изпълнение“) останаха в процес на договаряне. Поради това и в съответствие с член 49 от Финансовия регламент и с точка 20 от Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.⁶ сума в размер на 39,9 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и 22,4 милиона евро бюджетни кредити за плащания остава на разположение под формата на резерви.

Състоянието на съответните протоколи за изпълнение и преговорите:

- Текущият протокол за прилагане с Кот д'Ивоар беше подписан на 6 юни 2025 г. и се прилага временно от тази дата, като обхваща периода от 6 юни 2025 г. до 5 юни 2029 г.
- Преговорите със Сао Томе приключиха и се очаква да бъде подписан нов протокол за изпълнение, който да започне да се прилага временно през октомври 2025 г.
- Преговорите с островите Кук приключиха и се очаква да бъде подписан нов протокол за изпълнение, който да започне да се прилага временно през октомври 2025 г.
- По отношение на новия протокол за изпълнение с Габон на 8 септември беше приета препоръка за решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори (COM (2025) 465). Подписването и временното прилагане на протокола не се очаква през 2025 г.
- По отношение на новия протокол за изпълнение със Сейшелските острови на 8 септември беше приета препоръка за решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори (COM (2025) 269). Подписването на новия протокол обаче се очаква едва през първото тримесечие на 2026 г.

По отношение на оставащите бюджетни кредити в резерв:

- За Мароко решението на Съда по съединени дела C-778/21 Р *Комисия/Front Polisario* и C-798/21 Р *Съвет/Front Polisario* от 4 октомври 2024 г. доведе до необходимостта от ново споразумение и протокол за прилагане, от които не се очаква да бъдат подписани и временно прилагани през 2025 г.
- За Ангола, Гвинея, Либерия и Сенегал все още не са приети решения на Съвета за започване на преговори за нови протоколи за изпълнение.

Поради това Комисията предлага да се отменят сумите в резерв, които няма да бъдат необходими през 2025 г., което съответства на 39,9 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и

⁶ ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

22,4 милиона евро бюджетни кредити за плащания. Това отразява и факта, че в проектобюджета за 2026 г. вече са предвидени бюджетни кредити по бюджетния ред за резерви за СПОУР, за да бъдат обхванати протоколите, които вместо това се очаква да бъдат подписани през 2026 г. Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (Резерв за бюджетна статия 08 05 01)	- 39 947 143	- 22 392 143
Общо		-39 947 143	-22 392 143

2.3 Намаление на поетите задължения за Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол

Бюджетните кредити за поети задължения за Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол (ИФПОМК) бяха намалени с 68,4 милиона евро в проекта на коригиращ бюджет 2 поради забавяне на изпълнението в държавите членки, като след това средствата бяха прехвърлени към други приоритети, като например митническата реформа и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ). Освен това планираната за 2025 г. трета покана за представяне на предложения по ИФПОМК в областта на електронната търговия беше отложена за 2026 г., за да се гарантира максимална ефективност при изразходването на средствата на ЕС и привеждането в съответствие с работата на бъдещия Митнически орган на ЕС. Тези промени в приоритетите доведоха до по-ниски нужди за ИФПОМК през 2025 г. в размер на 78,03 милиона евро за поети задължения и 47,86 милиона евро за плащания. Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
11 03 01	Инструмент за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол	-78 032 393	-47 859 845
Общо		-78 032 393	-47 859 845

2.4 Намаление на поетите задължения за инструмента за техническа подкрепа

С инструмента за техническа подкрепа (ИТП) Комисията предоставя на държавите членки съобразени с конкретните нужди експертни знания за повишаване на необходимия институционален и административен капацитет за разработване и изпълнение на стимулиращи растежа реформи. За 2025 г. се предлага намаление с 5 милиона евро на бюджетните кредити за поети задължения за ИТП, с равностойно намаление на бюджетните кредити за плащания, включени в глобалния трансфер. Предложеното намаление се дължи на повишаването на ефективността в резултат на конкурентни процедури за възлагане на обществени поръчки. Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
06 02 02	Инструмент за техническа подкрепа	-5 000 000	0
Общо		-5 000 000	0

2.5 Намаление на плащанията за механизма за Украйна

Първоначалният профил на плащанията за 2025 г. по механизма за Украйна се основаваше на редица допускания, по-специално по отношение на темпа на изпълнение на реформите и инвестициите по плана за Украйна, датата на подписване на гаранционните споразумения и споразуменията за смесено финансиране и графика за плащане на субсидиите за разходи по заеми. Въз основа на последните прогнози до края на 2025 г. се очаква излишък от бюджетни кредити за плащания в размер на почти 1,2 милиарда евро.

Въпреки че близо 0,7 милиарда евро от този излишък трябва да бъдат пренесени за 2026 г. (например за неотпуснатите средства за реформи и инвестиции, които все още могат да бъдат изплатени до 12 месеца след първоначална отрицателна оценка), останалата част (469 милиона евро) може да бъде отложена за 2027 г. въз основа на преразгледани допускания за плащанията. Такъв е по-специално случаят с част от платежните потоци, свързани със споразуменията за смесено финансиране (въз основа на действителния темп на подписване и модели на плащане), и с дял от платежните потоци за субсидии за разходи по заеми (като тримесечните разходи по заеми се изплащат едва в началото на следващото тримесечие). Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
16 06 02 02	Други действия по инвестиционната рамка за Украйна	0	-400 000 000
16 06 03 02	Субсидия за разходи по заеми	0	-69 000 000
Общо		0	-469 000 000

2.6 Допълнителни корекции на децентрализирани агенции

2.6.1 Намаление за Органа за борба с изпирането на пари (ОБИП)

Органът за борба с изпирането на пари (ОБИП) включи в бюджета си за 2025 г. разходите за цялата година за част от своите щатни бройки и разходите за полугодieto за останалите длъжности. Поради това, че повечето назначения бяха извършени едва през последните няколко месеца на 2025 г. обаче, отпуснатият бюджет за разходи за персонал няма да бъде напълно изчерпан. Поради това се предлага бюджетът на ОБИП да бъде намален с 600 000 EUR бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания за 2025 г. Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
03 10 05	Орган за борба с изпирането на пари (ОБИП)	-600 000	-600 000
Общо		-600 000	-600 000

2.6.2 Връщане на резерв — Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО) и Европейски орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП)

В бюджета за 2025 г. 0,9 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания бяха поставени в резерв в полза на ЕОЗППО и ЕОЦКП за изпълнението на стратегията за инвестиции на дребно. Като се има предвид бавният напредък в преговорите по предложеното законодателство, се очаква тези агенции да не могат да използват тези суми. Поради това сумите на резерва за ЕОЗППО и ЕОЦКП в размер съответно на 379 000 EUR и 484 000 EUR ще бъдат върнати, както следва:

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (резерв за бюджетна статия 03 10 03)	-379 000	-379 000
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (резерв за бюджетна статия 03 10 04)	-484 000	-484 000
Общо		-863 000	-863 000

2.6.3 Увеличение за Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ЕЦПКЗ)

Иска се леко увеличение със 700 000 EUR на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания по бюджетния ред за субсидии на ЕЦПКЗ. Това ще покрие финансовото въздействие на колебанията на обменните курсове, които засегнаха както възнагражденията на персонала, така и административните разходи. Поради това цялостното отражение върху разходите е, както следва:

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
06 10 01	Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията	700 000	700 000
Общо		700 000	700 000

2.6.4 Трансфер от Агенцията на ЕС в областта на убежището (ECAA) към програмата на фонда „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ)

С междинното преразглеждане на МФР бяха предоставени допълнителни 2 милиарда евро за изпълнението на Пакта за миграцията и убежището и за подкрепа на държавите членки на първа линия при управлението на неотложните предизвикателства и нужди, свързани с миграцията и управлението на границите. Като част от това през 2025 г. на Агенцията на ЕС в областта на убежището (ECAA) бяха отпуснати допълнителни 53 милиона евро и 75 договорно наети

служители в съответствие с новите ѝ отговорности съгласно Пакта. Тъй като понастоящем се очаква специфичните дейности на EUAA да започнат предимно през 2026 г., се предлага тези средства да бъдат намалени с 48 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и с 45 милиона евро бюджетни кредити за плащания.

Бюджетните кредити за поети задължения ще бъдат прехвърлени към програмата на ФУМИ в подкрепа на собствените дейности на ФУМИ за изпълнение на Пакта за миграцията и убежището. Бюджетните кредити за плащания ще бъдат използвани от тематичния механизъм на ФУМИ, за да се изпълнят по-високите от очакваното междинни плащания за държавите членки, свързани с недостига на бюджетни кредити за плащания от 2024 г., пренесени за 2025 г.

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
10 10 01	Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA)	-48 000 000	-45 000 000
10 02 01	Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ)	48 000 000	45 000 000
Общо		0	0

2.6.5 Връщане на резерва за програмата LIFE — Европейска агенция по химикали (ЕЧА) и Европейска агенция за околна среда (ЕАОС)

В бюджета за 2025 г. бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания на стойност 6,4 милиона евро от програмата LIFE бяха поставени в резерв в полза на Европейската агенция по химикали (ЕЧА) и Европейската агенция за околна среда (ЕАОС) в очакване на законодателните преговори по предложенията относно интегрираното управление на водите/пакета за нулево замърсяване, твърденията за екологосъобразност, мониторинга на горите и преразпределянето на задачи в областта на химикалите. Поради забавяния в законодателната процедура по тези предложения и поради намалените нужди през 2025 г. в резултат на забавеното начало на прилагането на Регламента относно преразпределянето на задачи, Комисията предлага съответните бюджетни кредити да бъдат върнати в програмата LIFE, както следва:

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (резерв за бюджетна статия 09 10 01)	-3 483 742	-3 483 742
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (резерв за бюджетна статия 09 10 02)	-2 899 553	-2 899 553
09 02 01	Природа и биологично разнообразие	290 858	290 858
09 02 02	Кръгова икономика и качество на живот	5 801 579	5 801 579
09 02 03	Смекчаване на последиците от изменението на климата и приспособяване към него	290 858	290 858
Общо		0	0

2.6.6 Връщане на резерва към програмата МСЕ — Транспорт — Европейска агенция за морска безопасност (ЕАМБ)

Бюджетът за 2025 г. за ЕАМБ включва 1,791 милиона евро резерви в бюджетни кредити за поети задължения и за плащания, които бяха поставени в резерв в очакване на резултата от законодателните преговори по преразгледания учредителен регламент на агенцията. Тази сума

беше компенсирана от компенсаторно намаление на МСЕ — Транспорт. Тъй като се очаква приемането да се извърши в края на четвъртото тримесечие на 2025 г., агенцията няма да бъде в състояние да усвои и изпълни своевременно бюджетните кредити. Поради това Комисията предлага съответните бюджетни кредити да бъдат върнати на програмата МСЕ, както следва:

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (резерв за бюджетна статия 02 10 02)	-1 791 000	-1 791 000
02 03 01	Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) — транспорт	1 791 000	1 791 000
Общо		0	0

2.6.7 Връщане на резерва към програмата „Единен пазар“ — Европейски орган за безопасност на храните (ЕОБХ)

В бюджета за 2025 г. бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания в размер съответно на 0,4 милиона евро и 0,08 милиона евро, произхождащи от програмата „Единен пазар“ за храните, бяха поставени в резерв в полза на Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) в очакване на законодателните преговори по предложението относно растенията, получени чрез някои нови геномни техники, и храните и фуражите, произведени от тях. Поради забавяния в законодателната процедура по това предложение Комисията предлага съответните бюджетни кредити да бъдат върнати на програмата „Единен пазар“ за храните, както е предвидено в законодателната финансова обосновка, придружаваща предложението.

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
<i>Раздел III — Комисия</i>			
30 02 02	Многогодишни бюджетни кредити (резерв за бюджетна статия 06 10 02)	-405 000	-81 000
03 02 06	Допринасяне за високо ниво на защита на здравето и благосъстоянието на хората, животните и растенията	405 000	81 000
Общо		0	0

3. АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПРИХОДИТЕ

В ПКБ 3/2025 се предлага в бюджета за 2025 г. да се включи сума в размер на 1 576,7 милиона евро под формата на окончателни глоби и наказателни плащания, изплатени до октомври 2025 г. (увеличение с 1 185,1 милиона евро в сравнение с ПКБ 2/2025), и сума в размер на 1 300 милиона евро допълнителни ТСП поради по-високи приходи от прогнозираните в бюджета.

3.1 Глоби и наказателни плащания

Като се имат предвид окончателните глоби и наказателните плащания, изплатени до октомври 2025 г., се предлага в бюджета за 2025 г. да бъдат записани следните суми:

- а) глоби в областта на конкуренцията в размер на 654,3 милиона евро.

- б) Наказателни плащания и еднократно платими суми, наложени на държави членки поради неспазване на решения на Съда на Европейския съюз относно неизпълнение на задължение по Договорите, в размер на 528 милиона евро.
- в) Лихви, свързани с глоби и наказателни плащания, в размер на 2,7 милиона евро.

Поради това се предлага сумите, отчетени в ПКБ 2/2025 в размер на 392 милиона евро, да се увеличат с 1 185,1 милиона евро, като по този начин се достигне до обща сума от 1 576,7 милиона евро. Подробностите за всеки бюджетен ред са представени в таблицата по-долу.

Приходен бюджетен ред	Наименование	ПКБ 2/2025	ПКБ 3/2025	Нова сума
4 2 0	Глоби във връзка с прилагането на правилата относно конкуренцията	409 213 301	654 334 000	1 063 547 301
4 2 1	Наказателни плащания и еднократни суми, наложени на държава членка	35 915 569	528 021 069	563 936 638
4 2 4	Лихви, свързани с глоби и наказателни плащания	p.m.	2 764 975	2 764 975
4 2 5	Лихви, други дължими такси и отрицателни възвръщаемости по отменени или намалени глоби	-53 553 502	—	-53 553 502
4 2 9	Други нецелеви глоби и наказателни плащания	p.m.	—	p.m.
Общо		391 575 368	1 185 120 044	1 576 695 412

3.2 Традиционни собствени ресурси — излишък

В ПКБ № 2/2025 бяха включени преразгледаните прогнози за 2025 г. за приходната част на бюджета, както беше договорено на 194-ото заседание на ККСР на 26 май 2025 г. Въз основа на по-високия размер на митата, предоставени в сравнение с прогнозата през периода януари-август, обаче е целесъобразно да се увеличат прогнозните традиционни собствени ресурси (ТСР) на обща стойност 1 300 милиона евро.

3.3 Въздействие върху вноската по собствения ресурс на база БНД за 2025 г.

Преразгледаните вноски на собствените ресурси на база БНД в сравнение с ПКБ 2/2025 са посочени в следната таблица:

Държава членка	ПКБ 2/2025	ПКБ 3/2025	Нова сума
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)
Белгия	3 525 708 596	1 106 566	3 526 815 162
България	582 591 160	182 850	582 774 010
Чешка република	1 746 074 657	548 017	1 746 622 674
Дания	2 358 418 487	740 205	2 359 158 692
Германия	24 988 593 541	7 842 837	24 996 436 378
Естония	222 970 651	69 980	223 040 631
Ирландия	2 186 539 540	686 260	2 187 225 800
Гърция	1 332 104 952	418 090	1 332 523 042
Испания	9 103 233 993	2 857 110	9 106 091 103
Франция	16 642 263 742	5 223 284	16 647 487 026
Хърватия	500 673 183	157 140	500 830 323
Италия	12 274 837 916	3 852 538	12 278 690 454
Кипър	174 671 083	54 821	174 725 904

Латвия	225 258 559	70 699	225 329 258
Литва	443 710 330	139 261	443 849 591
Люксембург	318 627 577	100 004	318 727 581
Унгария	1 127 226 794	353 787	1 127 580 581
Малта	113 664 560	35 674	113 700 234
Нидерландия	6 466 765 873	2 029 637	6 468 795 510
Австрия	2 701 839 134	847 990	2 702 687 124
Полша	4 853 620 964	1 523 341	4 855 144 305
Португалия	1 610 427 230	505 443	1 610 932 673
Румъния	2 044 376 034	641 641	2 045 017 675
Словения	380 591 091	119 451	380 710 542
Словашка република	731 538 461	229 598	731 768 059
Финландия	1 569 141 397	492 485	1 569 633 882
Швеция	3 301 696 643	1 036 259	3 302 732 902
Общо	101 527 166 148	31 864 968	101 559 031 116

4. ФИНАНСИРАНЕ

Като цяло нетното отражение на този ПКБ 3/2025 е намаление в размер на 123,7 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и увеличение в размер на 2 517,0 милиона евро бюджетни кредити за плащания в рамките на бюджета за 2025 г. Увеличението на бюджетните кредити за плащания е почти изцяло компенсирано от допълнителни приходи в размер на 2 485,1 милиона евро. Остава сума от 31,9 милиона евро, която да бъде покрита чрез увеличени вноски от БНД.

В резултат на конкретни промени в бюджетните кредити за поети задължения по функция 2б се предлага да се намали мобилизирането на Инструмента за гъвкавост с 4,7 милиона евро по тази функция, със съответно намаление на мобилизирането на Инструмента за гъвкавост за бюджетните кредити за плащания.

Бюджетните кредити за плащания за 2025 г., свързани с мобилизирането на Инструмента за гъвкавост през годините 2022—2025 г., възлизат на 1 395,1 милиона евро по текущи цени. Прогнозният график на плащанията за съответните неизплатени суми за тези години е представен подробно в следната таблица:

<i>Инструмент за гъвкавост — профил на плащанията (в милиони евро)</i>					
<i>Година на мобилизиране</i>	2025	2026	2027	Отвъд МФР	Общо
2022	36,7				36,7
2023	120,6	83,2			203,8
2024	107,6	83,7	46,3		237,5
2025	1 130,1	15,8	9,4	5,7	1 161,1
Общо	1 395,1	182,7	55,7	5,7	1 639,1

Поради закръгляне числата може да не съвпадат точно с посочените общи суми

5. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР

		Бюджет за 2025 г. (вкл. ПКБ 1—2/2025)		Проект на коригиращ бюджет 3/2025		Бюджет за 2025 г. (вкл. ПКБ 1—3/2025)	
		БКПЗ	БКП	БКПЗ	БКП	БКПЗ	БКП
1	Единен пазар, иновации и цифрова сфера	21 540 062 907	20 460 646 037	-1 058 000	-1 382 000	21 539 004 907	20 459 264 037
	<i>Таван</i>	21 596 000 000				21 596 000 000	
	<i>Марж</i>	55 937 093		1 058 000		56 995 093	
2	Сближаване, устойчивост и ценности	77 983 510 680	44 446 179 437	-4 705 000	2 700 619 000	77 978 805 680	47 146 798 437
	<i>Таван</i>	75 697 000 000				75 697 000 000	
	<i>от които по Инструмента за гъвкавост</i>	1 144 928 584		-4 705 000	-4 705 000	1 140 223 584	
	<i>От които по EURI</i>	1 141 582 096				1 141 582 096	
	<i>Марж</i>						
2а.	Икономическо, социално и териториално сближаване	66 365 744 035	33 260 377 346		2 700 000 000	66 365 744 035	35 960 377 346
	<i>Таван</i>	66 361 000 000				66 361 000 000	
	<i>от които по Инструмента за гъвкавост</i>	4 744 035				4 744 035	
	<i>Марж</i>						
2б.	Устойчивост и ценности	11 617 766 645	11 185 802 091	-4 705 000	619 000	11 613 061 645	11 186 421 091
	<i>Таван</i>	9 336 000 000				9 336 000 000	
	<i>от които по Инструмента за гъвкавост</i>	1 140 184 549		-4 705 000	-4 705 000	1 135 479 549	
	<i>От които по EURI</i>	1 141 582 096				1 141 582 096	
	<i>Марж</i>						
3	Природни ресурси и околна среда	56 739 667 594	55 605 510 102	-39 947 143	-22 392 143	56 699 720 451	55 583 117 959
	<i>Таван</i>	57 336 000 000				57 336 000 000	
	<i>Марж</i>	596 332 406		39 947 143		636 279 549	
	От които : Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	39 975 892 542	40 030 717 961			39 975 892 542	40 030 717 961
	<i>Подтаван за ЕФГЗ</i>	41 646 000 000				41 646 000 000	
	<i>Разликата от закръглянето е изключена при изчисляването на подмаржа</i>	72 000				72 000	
	<i>Нетни трансфери между ЕФГЗ и ЕЗФРСР</i>	-1 117 072 000				-1 117 072 000	
	<i>Нетно салдо, налично за разходите по ЕФГЗ (подтаван, коригиран с трансфери между ЕФГЗ и ЕЗФРСР)</i>	40 529 000 000				40 529 000 000	
	<i>Подмарж за ЕФГЗ</i>	553 107 458				553 107 458	
4	Миграция и управление на границите	4 722 798 024	3 203 947 754	-78 032 393	309 140 155	4 644 765 631	3 513 087 909
	<i>Таван</i>	4 871 000 000				4 871 000 000	
	<i>Марж</i>	148 201 976		78 032 393		226 234 369	
5	Сигурност и отбрана	2 632 589 260	2 143 154 694			2 632 589 260	2 143 154 694
	<i>Таван</i>	2 617 000 000				2 617 000 000	
	<i>от които по Инструмента за гъвкавост</i>	15 589 260				15 589 260	
	<i>Марж</i>						
6	Съседните региони и светът	16 308 245 797	14 426 257 975			16 308 245 797	14 426 257 975

	Таван	16 303 000 000				16 303 000 000	
	от които по Инструмента за гъвкавост	5 245 797				5 245 797	
	Марж						
7	Европейска публична администрация	12 845 030 641	12 845 030 641			12 845 030 641	12 845 030 641
	Таван	12 124 000 000				12 124 000 000	
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член II, параграф 1, буква а)	721 030 641				721 030 641	
	Марж						
	в т.ч.: Административни разходи на институциите	9 720 485 985	9 720 485 985			9 720 485 985	9 720 485 985
	Подтаван	9 219 000 000				9 219 000 000	
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член II, параграф 1, буква а)	501 485 985				501 485 985	
	Подмарж						
	Бюджетни кредити за функции	192 771 904 903	153 130 726 640	-123 742 536	2 985 985 012	192 648 162 367	156 116 711 652
	Таван	190 544 000 000	175 378 000 000			190 544 000 000	175 378 000 000
	от които по Инструмента за гъвкавост	1 165 763 641	1 399 812 457	-4 705 000	-4 705 000	1 161 058 641	1 395 107 457
	От които по Единния инструмент за маржовете съгласно член II, параграф 1, буква а)	721 030 641				721 030 641	
	От които по EURI	1 141 582 096	1 141 582 096			1 141 582 096	1 141 582 096
	Марж	800 471 475	24 788 667 913	119 037 536	-2 990 690 012	919 509 011	21 797 977 901
	Тематични специални инструменти	6 669 866 079	5 593 595 842		-469 000 000	6 669 866 079	5 124 595 842
	Общо бюджетни кредити	199 441 770 982	158 724 322 482	-123 742 536	2 516 985 012	199 318 028 446	161 241 307 494