

Bruselj, 12. oktober 2022  
(OR. en)

13507/22  
ADD 1

INF 166  
API 92

## SPREMNI DOPIS

---

|                |   |
|----------------|---|
| Pošiljatelj:   | za generalno sekretarko Evropske komisije:<br>direktorica Martine DEPREZ  |
| Prejemnik:     | Generalni sekretariat Sveta   |
| Št. dok. Kom.: | COM(2022) 498 final   |
| Zadeva:        | PRILOGA k POROČILU KOMISIJE o uporabi Uredbe (ES) št.<br>1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta,<br>Sveta in Komisije v letu 2021 |

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 498 final.

---

Priloga: COM(2022) 498 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 3.10.2022  
COM(2022) 498 final

ANNEX

**PRILOGA**

*k*

**POROČILU KOMISIJE**

**o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije v letu 2021**

## Statistični podatki o uporabi Uredbe (ES) št. 1049/2001

### 1. ŠTEVILO DOKUMENTOV, VNESENIH V REGISTER DOKUMENTOV KOMISIJE

|                         | C      | COM   | JOIN | OJ  | P | PV | SEC   | SWD | Skupaj        |
|-------------------------|--------|-------|------|-----|---|----|-------|-----|---------------|
| <b>2020</b>             | 15 726 | 1 839 | 50   | 119 | 5 | 79 | 1 553 | 478 | <b>19 849</b> |
| <b>2021<sup>1</sup></b> | 11 608 | 1 160 | 49   | 68  | 3 | 57 | 1 479 | 585 | <b>15 009</b> |

### 2. ISKANJE INFORMACIJ NA SPLETNEM MESTU ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV, KI JE NA VOLJO NA SPLETIŠČU EUROPA

|             | OBISKOVALCI | OGLEDANE STRANI |
|-------------|-------------|-----------------|
| <b>2020</b> | 14 716      | 24 429          |
| <b>2021</b> | 15 222      | 33 508          |

### 3. ŠTEVILO PREJETIH IN OBRAVNAVANIH ZAČETNIH PROŠENJ

|   | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Evidentirane prošnje                          | 6 255 | 6 912 | 7 445 | 8 001 | 8 420 |
| Odgovori <sup>2</sup>                         | 6 716 | 7 257 | 8 449 | 9 181 | 9 141 |
| Odgovori na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001 | 5 181 | 6 117 | 7 612 | 8 164 | 8 280 |

<sup>1</sup> Evropska komisija je novi register dokumentov Komisije objavila 17. maja 2021. Novo metodo objave je začela uporabljati 1. maja 2021. Vsebuje številne izboljšave v zvezi z iskanjem, prikazom dokumentov in njihovo objavo (npr. isti dokumenti ne objavijo samo enkrat). Zato se je število objavljenih dokumentov v primerjavi s podatki za leto 2020 zmanjšalo.

<sup>2</sup> Ena sama prošnja se lahko nanaša na več dokumentov, zato je lahko nanjo podanih več različnih odgovorov. V nekaterih primerih pa se lahko združi več prošenj skupaj in zanje zagotovi en odgovor. To število zajema vse vrste nadaljnjih prispevkov Evropske komisije, od odgovorov, zagotovljenih v skladu z Uredbo (ES) št. 1049/2001 (tudi odgovori, da se dokumenti ne hranijo), do odgovorov, zagotovljenih v skladu z drugimi pravnimi okviri (zaradi vsebine prošnje ali statusa prosilca itd.), ali zaključitev, potem ko prosilec ni zagotovil zahtevanih pojasnil ali izpolnil postopkovnih zahtev.

#### 4. ŠTEVILO PREJETIH IN OBRAVNAVANIH POTRDILNIH PROŠENJ

|   | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|------|------|
| Evidentirane prošnje                          | 299  | 318  | 334  | 309  | 355  |
| Odgovori                                      | 300  | 326  | 319  | 298  | 297  |
| Odgovori na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001 | 259  | 288  | 296  | 265  | 247  |

#### 5. ODGOVORI PO GENERALNIH DIREKTORATIH ALI SLUŽBAH

|   | ZAČETNA FAZA<br>(v %) |      | POTRDILNA FAZA<br>(v %) |       |
|---|-----------------------|------|-------------------------|-------|
|   | 2020                  | 2021 | 2020                    | 2021  |
| Generalni sekretariat (SG)  | 10,22                 | 9,89 | 7,77                    | 11,27 |
| Pravna služba (SJ)  | 2,71                  | 2,38 | 4,53                    | 0,85  |
| Generalni direktorat za komuniciranje (GD COMM)   | 0,24                  | 0,30 | 0,65                    | 0,28  |
| Svetovalna služba IDEA  | 0,02                  | 0    | 0                       | 0     |
| Projektna skupina za odnose z Združenim kraljestvom (UKTF) <sup>3</sup>   | 0,37                  | 0,12 | 0,97                    | 0,28  |
| Generalni direktorat za proračun (GD BUDG)  | 1,01                  | 1,08 | 0,97                    | 1,41  |
| Generalni direktorat za človeške vire in varnost, vključno z Uradom za infrastrukturo in logistiko v Luxembourg ter Uradom za vodenje in plačevanje posameznih pravic (GD HR, OIL, PMO) | 2,77                  | 1,50 | 3,24                    | 2,82  |
| Generalni direktorat za informatiko (GD DIGIT)  | 0,32                  | 0,52 | 0,32                    | 0,28  |
| Služba za notranjo revizijo (IAS)   | 0,04                  | 0,11 | 0,32                    | 0     |
| Evropski urad za boj proti goljufijam <sup>4</sup> (OLAF)   | 0,20                  | 0,32 | 0                       | 0     |
| Generalni direktorat za ekonomske in finančne zadeve (GD ECFIN)   | 1,69                  | 1,03 | 2,91                    | 0     |
| Generalni direktorat za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja (GD GROW)   | 7,14                  | 8,35 | 4,85                    | 5,35  |
| Generalni direktorat za obrambno industrijo in vesolje (GD DEFIS)   | 0,61                  | 0,58 | 0,65                    | 1,13  |
| Generalni direktorat za konkurenco (GD COMP)  | 6,17                  | 4,63 | 15,21                   | 6,20  |

<sup>3</sup> Projektna skupina za odnose z Združenim kraljestvom (UKTF) je prenehala obstajati 1. marca 2021.

<sup>4</sup> Podatki za Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) zadevajo prošnje za dostop do dokumentov v zvezi z njegovimi upravnimi dejavnostmi, ki so evidentirane v istem informacijskem sistemu, kot ga uporabljajo druge službe Evropske komisije (Gestdem). Prošnje za dostop do dokumentov v zvezi s preiskovalnimi dejavnostmi urada OLAF niso predmet tega poročila.

|  |      |       |      |      |
|--|------|-------|------|------|
| Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje (GD EMPL)                      | 2,56 | 1,58  | 3,56 | 3,10 |
| Generalni direktorat za kmetijstvo in razvoj podeželja (GD AGRI)                                     | 2,50 | 2,30  | 1,62 | 4,51 |
| Generalni direktorat za mobilnost in promet (GD MOVE)  | 4,50 | 3,82  | 0,97 | 1,41 |
| Generalni direktorat za energijo (GD ENER)   | 3,84 | 2,93  | 8,09 | 5,63 |
| Generalni direktorat za okolje (GD ENV)  | 3,31 | 6,05  | 3,88 | 3,94 |
| Generalni direktorat za podnebno politiko (GD CLIMA)   | 1,99 | 2,32  | 0,65 | 1,97 |
| Generalni direktorat za raziskave in inovacije (GD RTD)  | 1,36 | 1,31  | 0,97 | 0,28 |
| Generalni direktorat za komunikacijska omrežja, vsebine in tehnologijo (GD CNECT)                    | 2,71 | 2,70  | 1,62 | 3,66 |
| Skupno raziskovalno središče (JRC)   | 0,21 | 0,50  | 0,65 | 0,85 |
| Generalni direktorat za pomorske zadeve in ribištvo (GD MARE)  | 0,69 | 0,93  | 0,97 | 1,41 |
| Generalni direktorat za finančno stabilnost, finančne storitve in unijo kapitalskih trgov (GD FISMA) | 4,00 | 3,94  | 1,29 | 7,04 |
| Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko (GD REGIO)                                     | 1,75 | 1,15  | 0,65 | 1,97 |
| Generalni direktorat za podporo strukturnim reformam (GD REFORM)                                     | 0,10 | 0,24  | 0,32 | 0    |
| Generalni direktorat za obdavčenje in carinsko unijo (GD TAXUD)                                      | 4,70 | 3,37  | 3,24 | 5,07 |
| Generalni direktorat za izobraževanje, mladino, šport in kulturo (GD EAC)                            | 0,61 | 0,62  | 0    | 0,56 |
| Generalni direktorat za zdravje in varnost hrane (GD SANTE)  | 7,69 | 7,80  | 8,74 | 7,89 |
| Organ za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere (HERA) <sup>5</sup>              | 0    | 0,58  | 0    | 1,69 |
| Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve (GD HOME)                                       | 4,81 | 2,92  | 3,56 | 4,79 |
| Generalni direktorat za pravosodje in potrošnike (GD JUST)   | 3,01 | 4,18  | 3,88 | 5,92 |
| Generalni direktorat za trgovino (GD TRADE)  | 3,81 | 3,09  | 5,18 | 3,10 |
| Generalni direktorat za sosedstvo in širitvena pogajanja (GD NEAR)                                   | 2,25 | 3,41  | 2,27 | 1,69 |
| Generalni direktorat za mednarodna partnerstva (GD INTPA) <sup>6</sup>                               | 7,29 | 10,95 | 1,62 | 1,97 |

<sup>5</sup> Organ za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere (HERA) je bil kot novi generalni direktorat Evropske komisije ustanovljen 16. septembra 2021.

<sup>6</sup> Generalni direktorat za mednarodno sodelovanje in razvoj (GD DEVCO) je 16. januarja 2021 uradno postal Generalni direktorat za mednarodna partnerstva (GD INTPA).

|   |            |            |            |            |
|---|------------|------------|------------|------------|
| Generalni direktorat za evropsko civilno zaščito in evropske operacije humanitarne pomoči (GD ECHO) | 0,72       | 0,43       | 0,65       | 0,56       |
| Eurostat (ESTAT)  | 0,26       | 0,13       | 0,97       | 0          |
| Generalni direktorat za tolmačenje (GD SCIC)  | 0,02       | 0,01       | 0          | 0          |
| Generalni direktorat za prevajanje (DGT)  | 0,06       | 0,07       | 0,32       | 0          |
| Urad za publikacije Evropske unije (OP)   | 0,04       | 0,06       | 0          | 0          |
| Služba za instrumente zunanje politike <sup>7</sup> (FPI)   | 1,49       | 1,53       | 0,65       | 0          |
| Urad za infrastrukturo in logistiko v Bruslju (OIB)   | 0,02       | 0,12       | 0          | 0          |
| Evropski urad za izbor osebja (EPSO)  | 0,15       | 0,15       | 1,29       | 1,13       |
| <b>Skupaj (v %)</b>   | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

## 6. SOCIALNO-POKLICNI PROFIL PROSILCEV

|  | ZAČETNA FAZA<br>(v %) |            | POTRDILNA FAZA<br>(v %) |            |
|--|-----------------------|------------|-------------------------|------------|
|  | 2020                  | 2021       | 2020                    | 2021       |
| Akadska ustanova/možganski trust                                       | 10,69                 | 8,98       | 6,15                    | 6,20       |
| Podjetje/poslovno združenje  | 11,72                 | 10,64      | 7,12                    | 8,45       |
| Novinar  | 7,90                  | 8,03       | 15,53                   | 12,68      |
| Odvetniška pisarna/samozaposleni odvetnik                              | 8,92                  | 8,86       | 12,94                   | 14,37      |
| Poslanec Evropskega parlamenta/pomočnik poslanca Evropskega parlamenta | 1,30                  | 1,24       | 3,24                    | 3,10       |
| Nevladna organizacija (NVO)  | 5,96                  | 11,21      | 14,89                   | 16,90      |
| Države članice na podlagi Uredbe (ES) št. 1049/2001                    | 1,50                  | 0,44       | 0,32                    | 0,28       |
| (Pod)nacionalni organ  | 0,66                  | 0,40       | 0                       | 0          |
| Ni opredeljeno (državljeni)  | 51,34                 | 50,20      | 39,81                   | 38,03      |
| <b>Skupaj (v %)</b>  | <b>100</b>            | <b>100</b> | <b>100</b>              | <b>100</b> |

## 7. GEOGRAFSKI IZVOR PROSILCEV

|  | ZAČETNA FAZA<br>(v %) |      | POTRDILNA FAZA<br>(v %) |      |
|--|-----------------------|------|-------------------------|------|
|  | 2020                  | 2021 | 2020                    | 2021 |

<sup>7</sup> Od ustanovitve Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD) so pri Evropski komisiji ostali samo dokumenti Službe za instrumente zunanje politike.

| <b>DRŽAVE ČLANICE EU</b>            |       |       |       |       |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Belgija                             | 30,63 | 33,33 | 27,51 | 38,87 |
| Bolgarija                           | 0,49  | 0,48  | 0,97  | 0,56  |
| Češka                               | 1,12  | 0,90  | 1,29  | 1,97  |
| Danska                              | 1,71  | 1,64  | 0,32  | 1,97  |
| Nemčija                             | 11,91 | 11,56 | 15,53 | 8,45  |
| Estonija                            | 0,25  | 0,26  | 0     | 0     |
| Irska                               | 1,51  | 1,53  | 1,94  | 2,82  |
| Grčija                              | 1,34  | 0,76  | 3,56  | 0     |
| Španija                             | 5,16  | 6,79  | 6,80  | 7,04  |
| Francija                            | 8,81  | 8,22  | 6,47  | 4,79  |
| Hrvaška                             | 0,19  | 0,40  | 0,32  | 0,56  |
| Italija                             | 7,65  | 6,52  | 6,80  | 8,17  |
| Ciper                               | 0,12  | 0,18  | 0     | 0     |
| Latvija                             | 0,14  | 0,18  | 0,65  | 0,28  |
| Litva                               | 0,50  | 0,26  | 0,65  | 0,28  |
| Luksemburg                          | 1,06  | 0,93  | 0,32  | 0,28  |
| Madžarska                           | 0,79  | 0,65  | 1,29  | 0,28  |
| Malta                               | 0,32  | 0,15  | 0,32  | 0,56  |
| Nizozemska                          | 5,85  | 4,45  | 8,41  | 9,86  |
| Avstrija                            | 1,94  | 1,71  | 1,29  | 0,85  |
| Poljska                             | 1,97  | 1,91  | 2,27  | 0,28  |
| Portugalska                         | 0,61  | 0,87  | 0,32  | 0,28  |
| Romunija                            | 0,79  | 0,75  | 0,32  | 0,28  |
| Slovenija                           | 0,31  | 0,29  | 0,32  | 0,28  |
| Slovaška                            | 0,50  | 0,33  | 0,32  | 0,28  |
| Finska                              | 1,14  | 1,06  | 1,29  | 1,13  |
| Švedska                             | 1,46  | 2,11  | 0,32  | 0,85  |
| <b>TRETJE DRŽAVE</b>                |       |       |       |       |
| Evropske države, ki niso članice EU | 9,36  | 9,77  | 7,77  | 9,01  |
| Afrika                              | 0,11  | 0,11  | 0     | 0     |
| Azija                               | 0,75  | 0,83  | 0,32  | 0     |
| Avstralija in Nova Zelandija        | 0,12  | 0,08  | 0     | 0     |
| Severna Amerika                     | 0,75  | 0,89  | 0,32  | 0     |
| Južna Amerika                       | 0,12  | 0,10  | 0     | 0     |

|                                  |            |            |
|----------------------------------|------------|------------|
| Združeno kraljestvo <sup>8</sup> | 0,49       | 0          |
| <b>Skupaj (v %)</b>              | <b>100</b> | <b>100</b> |

|            |            |
|------------|------------|
| 1,94       | 0          |
| <b>100</b> | <b>100</b> |

## 8. ODGOVORI, ZAGOTOVLJENI V ZAČETNI FAZI

|                         | 2017         |            | 2018         |            | 2019         |            | 2020         |            | 2021         |            |
|-------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                         | Št.          | %          | Št.          | %          | Št.          | %          | Št.          | %          | Št.          | %          |
| Odobren popoln dostop   | 3 201        | 61,78      | 3 633        | 59,39      | 4 018        | 52,79      | 4 549        | 55,72      | 3 984        | 48,12      |
| Odobren delni dostop    | 1 050        | 20,27      | 1 274        | 20,83      | 1 888        | 24,80      | 2 062        | 25,26      | 2 116        | 25,56      |
| Zavrnen dostop          | 930          | 17,95      | 969          | 15,84      | 980          | 12,87      | 834          | 10,22      | 1 414        | 17,08      |
| Dokumenti se ne hranijo | 0            | 0          | 241          | 3,94       | 726          | 9,54       | 719          | 8,81       | 766          | 9,25       |
| <b>Skupaj</b>           | <b>5 181</b> | <b>100</b> | <b>6 117</b> | <b>100</b> | <b>7 612</b> | <b>100</b> | <b>8 164</b> | <b>100</b> | <b>8 280</b> | <b>100</b> |

## 9. ODGOVORI, ZAGOTOVLJENI V POTRDILNI FAZI

|  | 2017       |            | 2018       |            | 2019       |            | 2020       |            | 2021       |            |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|  | Št.        | %          | Št.        | %          | Št.        | %          | Št.        | %          | Št.        | %          |
| Popolna sprememba stališča – odobren popoln dostop                 | 14         | 5,40       | 19         | 6,60       | 22         | 7,43       | 8          | 3,02       | 25         | 10,12      |
| Delna sprememba stališča – odobren delni dostop                    | 108        | 41,70      | 98         | 34,03      | 136        | 45,95      | 91         | 34,34      | 70         | 28,34      |
| Potrditev začetnega odgovora – (nadaljnji delni) dostop ni odobren | 137        | 52,90      | 120        | 41,67      | 89         | 30,07      | 131        | 49,43      | 116        | 46,96      |
| Dokumenti se ne hranijo  | 0          | 0          | 51         | 17,70      | 49         | 16,55      | 35         | 13,21      | 36         | 14,57      |
| <b>Skupaj</b>  | <b>259</b> | <b>100</b> | <b>288</b> | <b>100</b> | <b>296</b> | <b>100</b> | <b>265</b> | <b>100</b> | <b>247</b> | <b>100</b> |

## 10. ZAVRNITEV DOSTOPA GLEDE NA UPORABLJENO IZJEMO

| Izjeme iz člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001                                | ZAČETNA FAZA (v %) |      | POTRDILNA FAZA (v %) |      |
|--|--------------------|------|----------------------|------|
|  | 2020               | 2021 | 2020                 | 2021 |
| 4(1)(a), prva alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost | 6,40               | 4,52 | 3,91                 | 2,09 |

<sup>8</sup> Podatki za Združeno kraljestvo Velika Britanija in Severna Irska za leto 2021 so vključeni v podatke o evropskih državah, ki niso članice EU.

|   |            |            |            |            |
|---|------------|------------|------------|------------|
| 4(1)(a), druga alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve  | 0,23       | 0,52       | 0          | 0          |
| 4(1)(a), tretja alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose  | 5,35       | 4,91       | 7,83       | 16,75      |
| 4(1)(a), četrta alineja – varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, denarno ali gospodarsko politiko EU ali države članice                           | 1,74       | 1,67       | 1,74       | 8,90       |
| 4(1)(b) – varstvo zasebnosti in integritete posameznika   | 44,08      | 41,04      | 26,52      | 24,08      |
| 4(2), prva alineja – varstvo poslovnih interesov  | 14,24      | 11,87      | 14,35      | 8,90       |
| 4(2), druga alineja – varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov  | 3,77       | 2,59       | 2,61       | 7,33       |
| 4(2), tretja alineja – varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij  | 11,59      | 7,79       | 33,04      | 25,65      |
| 4(3), prvi pododstavek – postopek odločanja, v katerem odločitev še ni bila sprejeta  | 9,71       | 23,31      | 4,78       | 3,66       |
| 4(3), drugi pododstavek – postopek odločanja, v katerem je bila odločitev že sprejeta (mnenja za notranjo rabo kot del razprav in predhodnih posvetovanj) | 2,53       | 1,25       | 5,22       | 2,62       |
| 4(4) in (5) – dostop zavrne država članica ali tretja stranka <sup>9</sup>  | 0,36       | 0,52       | /          | /          |
| <b>Skupaj (v %)</b>   | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

<sup>9</sup> Ta kategorija se ne uporablja več, saj ne pomeni izjeme v smislu člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001. Vendar pa je še vedno navedena, ker neobdelani podatki niso v vseh primerih omogočili razčlenitve v skladu z izjemami iz člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001.