



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 12 października 2022 r.  
(OR. en)

13507/22  
ADD 1

INF 166  
API 92

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 498 final
Dotyczy:	ZAŁĄCZNIK do SPRAWOZDANIA KOMISJI dotyczącego stosowania w 2021 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 498 final.

Zał.: COM(2022) 498 final



Bruksela, dnia 3.10.2022 r.  
COM(2022) 498 final

ANNEX

**ZAŁĄCZNIK**

*do*

**SPRAWOZDANIA KOMISJI**

**dotyczącego stosowania w 2021 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji**

## Dane statystyczne dotyczące stosowania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001

### 1. LICZBA DOKUMENTÓW UMIESZCZONYCH W REJESTRZE DOKUMENTÓW KOMISJI

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ogółem
<b>2020</b>	15726	1,839	50	119	5	79	1 553	478	<b>19 849</b>
<b>2021<sup>1</sup></b>	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	<b>15 009</b>

### 2. KORZYSTANIE ZE STRONY INTERNETOWEJ „DOSTĘP DO DOKUMENTÓW” W PORTALU EUROPA

	OSOBY ODWIEDZAJĄCE	LICZBA WYŚWIETLONYCH STRON
<b>2020</b>	14 716	24 429
<b>2021</b>	15 222	33 508

### 3. LICZBA OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH WNIOSKÓW WSTĘPNYCH

	2017	2018	2019	2020	2021
Wnioski zarejestrowane	6 255	6 912	7 445	8 001	8 420
Udzielone odpowiedzi <sup>2</sup>	6 716	7 257	8 449	9 181	9 141

<sup>1</sup> Komisja Europejska opublikowała nowy rejestr dokumentów Komisji 17 maja 2021 r. Nową metodę publikacji zaczęła stosować 1 maja 2021 r. Obejmuje ona liczne usprawnienia dotyczące wyszukiwania, prezentacji i publikacji dokumentów (np. ten sam dokument publikowany jest tylko raz). Skutkiem tego jest spadek liczby opublikowanych dokumentów w porównaniu z 2020 r.

<sup>2</sup> Jeden wniosek może dotyczyć kilku dokumentów i w konsekwencji może wymagać kilku różnych odpowiedzi. Z drugiej strony kilka wniosków może być w niektórych przypadkach połączonych i może skutkować tylko jedną odpowiedzią. W liczbie tej uwzględniono wszystkie rodzaje działań następczych podjętych przez Komisję Europejską, od odpowiedzi udzielonych na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 (w tym odpowiedzi w przypadku niedysponowania dokumentami), po odpowiedzi udzielone na podstawie innych ram prawnych (ze względu na treść wniosku lub status wnioskodawcy itp.) lub zamknięcia w następstwie nieprzedstawienia przez wnioskodawcę wymaganych wyjaśnień lub niespełnienia wymogów proceduralnych.

Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	5 181	6 117	7 612	8 164	8 280
--	-------	-------	-------	-------	-------

#### 4. LICZBA OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH PONOWNYCH WNIOSKÓW

	2017	2018	2019	2020	2021
Wnioski zarejestrowane	299	318	334	309	355
Udzielone odpowiedzi	300	326	319	298	297
Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	259	288	296	265	247

#### 5. UDZIELONE ODPOWIEDZI W PODZIALE NA DYREKCJE GENERALNE LUB SŁUŻBY

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2020	2021	2020	2021
Sekretariat Generalny – SG	10,22	9,89	7,77	11,27
Służba Prawna – SJ	2,71	2,38	4,53	0,85
Dyrekcja Generalna ds. Komunikacji – DG COMM	0,24	0,30	0,65	0,28
Inspiracja, Debata, Efektywność, Aktywizacja – IDEA	0,02	0	0	0
Grupa Zadaniowa ds. Stosunków ze Zjednoczonym Królestwem – UKTF <sup>3</sup>	0,37	0,12	0,97	0,28
Dyrekcja Generalna ds. Budżetu – DG BUDG	1,01	1,08	0,97	1,41
Dyrekcja Generalna ds. Zasobów Ludzkich i Bezpieczeństwa, w tym Urząd Infrastruktury i Logistyki w Luksemburgu oraz Urząd Administracji i Wypłacania Należności Indywidualnych – DG HR, OIL, PMO	2,77	1,50	3,24	2,82
Dyrekcja Generalna ds. Informatyki – DG DIGIT	0,32	0,52	0,32	0,28
Służba Audytu Wewnętrznego – IAS	0,04	0,11	0,32	0
Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych <sup>4</sup> – OLAF	0,20	0,32	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarczych i Finansowych – DG ECFIN	1,69	1,03	2,91	0
Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP – DG GROW	7,14	8,35	4,85	5,35
Dyrekcja Generalna ds. Przemysłu Obronnego i Przestrzeni Kosmicznej – DG DEFIS	0,61	0,58	0,65	1,13

<sup>3</sup> Grupa Zadaniowa ds. Stosunków ze Zjednoczonym Królestwem – UKTF przestała istnieć 1 marca 2021 r.

<sup>4</sup> Dane dotyczące Europejskiego Urzędu ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF) odnoszą się do wniosków o dostęp do dokumentów dotyczących jego działań administracyjnych, a wnioski te są zapisywane w tym samym systemie informatycznym, który wykorzystują inne służby Komisji (GestDem). Wnioski o dostęp do dokumentów dotyczących działań dochodzeniowych OLAF-u nie są przedmiotem niniejszego sprawozdania.

Dyrekcja Generalna ds. Konkurencji – DG COMP	6,17	4,63	15,21	6,20
Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego – DG EMPL	2,56	1,58	3,56	3,10
Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich – DG AGRI	2,50	2,30	1,62	4,51
Dyrekcja Generalna ds. Mobilności i Transportu – DG MOVE	4,50	3,82	0,97	1,41
Dyrekcja Generalna ds. Energii – DG ENER	3,84	2,93	8,09	5,63
Dyrekcja Generalna ds. Środowiska – DG ENV	3,31	6,05	3,88	3,94
Dyrekcja Generalna ds. Działań w dziedzinie Klimatu – DG CLIMA	1,99	2,32	0,65	1,97
Dyrekcja Generalna ds. Badań Naukowych i Innowacji – DG RTD	1,36	1,31	0,97	0,28
Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii – DG CNECT	2,71	2,70	1,62	3,66
Wspólne Centrum Badawcze – JRC	0,21	0,50	0,65	0,85
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarki Morskiej i Rybołówstwa – DG MARE	0,69	0,93	0,97	1,41
Dyrekcja Generalna ds. Stabilności Finansowej, Usług Finansowych i Unii Rynków Kapitałowych – DG FISMA	4,00	3,94	1,29	7,04
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej – DG REGIO	1,75	1,15	0,65	1,97
Dyrekcja Generalna ds. Wspierania Reform Strukturalnych – DG REFORM	0,10	0,24	0,32	0
Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej – DG TAXUD	4,70	3,37	3,24	5,07
Dyrekcja Generalna ds. Edukacji, Młodzieży, Sportu i Kultury – DG EAC	0,61	0,62	0	0,56
Dyrekcja Generalna ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności – DG SANTE	7,69	7,80	8,74	7,89
Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia – HERA <sup>5</sup>	0	0,58	0	1,69
Dyrekcja Generalna ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych – DG HOME	4,81	2,92	3,56	4,79
Dyrekcja Generalna ds. Sprawiedliwości i Konsumentów – DG JUST	3,01	4,18	3,88	5,92
Dyrekcja Generalna ds. Handlu – DG TRADE	3,81	3,09	5,18	3,10
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia – DG NEAR	2,25	3,41	2,27	1,69
Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Międzynarodowych – DG INTPA <sup>6</sup>	7,29	10,95	1,62	1,97

<sup>5</sup> Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia – HERA uruchomiono 16 września 2021 r. jako nową dyrekcję generalną Komisji Europejskiej.

<sup>6</sup> Dyrekcja Generalna ds. Współpracy Międzynarodowej i Rozwoju – DG DEVCO 16 stycznia 2021 r. oficjalnie stała się Dyrekcją Generalną ds. Partnerstw Międzynarodowych – DG INTPA

Dyrekcja Generalna ds. Prowadzonych przez UE Operacji Ochrony Ludności i Pomocy Humanitarnej – DG ECHO	0,72	0,43	0,65	0,56
Eurostat – ESTAT	0,26	0,13	0,97	0
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Ustnych – DG SCIC	0,02	0,01	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Pisemnych – DG DGT	0,06	0,07	0,32	0
Urząd Publikacji Unii Europejskiej – OP	0,04	0,06	0	0
Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej <sup>7</sup> – FPI	1,49	1,53	0,65	0
Urząd Infrastruktury i Logistyki w Brukseli – OIB	0,02	0,12	0	0
Europejski Urząd Doboru Kadr – EPSO	0,15	0,15	1,29	1,13
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 6. PROFIL SPOŁECZNY I ZAWODOWY WNIOSKODAWCÓW

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2020	2021	2020	2021
Instytucja akademicka / ośrodek analityczny	10,69	8,98	6,15	6,20
Przedsiębiorstwo / stowarzyszenie przedsiębiorców	11,72	10,64	7,12	8,45
Dziennikarz	7,90	8,03	15,53	12,68
Kancelaria prawna / samozatrudniony radca prawny	8,92	8,86	12,94	14,37
Posel do PE / asystent posła do PE	1,30	1,24	3,24	3,10
Organizacja pozarządowa (NGO)	5,96	11,21	14,89	16,90
Państwa członkowskie zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1049/2001	1,50	0,44	0,32	0,28
Organy krajowe (terytorialne)	0,66	0,40	0	0
Nieokreśleni (obywatele)	51,34	50,20	39,81	38,03
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>7</sup> Od czasu utworzenia Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) w Komisji przechowuje się jedynie dokumenty Służby ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej.

## 7. GEOGRAFICZNE POCHODZENIE WNIOSKODAWCÓW

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2020	2021	2020	2021
<b>PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE UE</b>				
Belgia	30,63	33,33	27,51	38,87
Bułgaria	0,49	0,48	0,97	0,56
Republika Czeska	1,12	0,90	1,29	1,97
Dania	1,71	1,64	0,32	1,97
Niemcy	11,91	11,56	15,53	8,45
Estonia	0,25	0,26	0	0
Irlandia	1,51	1,53	1,94	2,82
Grecja	1,34	0,76	3,56	0
Hiszpania	5,16	6,79	6,80	7,04
Francja	8,81	8,22	6,47	4,79
Chorwacja	0,19	0,40	0,32	0,56
Włochy	7,65	6,52	6,80	8,17
Cypr	0,12	0,18	0	0
Łotwa	0,14	0,18	0,65	0,28
Litwa	0,50	0,26	0,65	0,28
Luksemburg	1,06	0,93	0,32	0,28
Węgry	0,79	0,65	1,29	0,28
Malta	0,32	0,15	0,32	0,56
Niderlandy	5,85	4,45	8,41	9,86
Austria	1,94	1,71	1,29	0,85
Polska	1,97	1,91	2,27	0,28
Portugalia	0,61	0,87	0,32	0,28
Rumunia	0,79	0,75	0,32	0,28
Słowenia	0,31	0,29	0,32	0,28
Słowacja	0,50	0,33	0,32	0,28
Finlandia	1,14	1,06	1,29	1,13
Szwecja	1,46	2,11	0,32	0,85
<b>PAŃSTWA TRZECIE</b>				
Państwa europejskie spoza UE	9,36	9,77	7,77	9,01
Afryka	0,11	0,11	0	0
Azja	0,75	0,83	0,32	0
Australia i Nowa Zelandia	0,12	0,08	0	0

Ameryka Północna	0,75	0,89	0,32	0
Ameryka Południowa	0,12	0,10	0	0
Zjednoczone Królestwo <sup>8</sup>	0,49	0	1,94	0
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 8. RODZAJ ODPOWIEDZI UDZIELONYCH NA ETAPIE WSTĘPNYM

	2017		2018		2019		2020		2021	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
Udzielono pełnego dostępu	3 201	61,78	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12
Udzielono częściowego dostępu	1 050	20,27	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56
Odmówiono dostępu	930	17,95	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08
Niedysponowanie dokumentami	0	0	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25
<b>Ogółem</b>	<b>5 181</b>	<b>100</b>	<b>6 117</b>	<b>100</b>	<b>7 612</b>	<b>100</b>	<b>8 164</b>	<b>100</b>	<b>8 280</b>	<b>100</b>

## 9. RODZAJ ODPOWIEDZI UDZIELONYCH NA ETAPIE PONOWNEGO ROZPATRZENIA

	2017		2018		2019		2020		2021	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
Całkowita zmiana – Udzielono pełnego dostępu	14	5,40	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12
Częściowa zmiana – Udzielono częściowego dostępu	108	41,70	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34
Potwierdzenie odpowiedzi wstępnej – Nie udzielono (dalszego częściowego) dostępu	137	52,90	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96
Niedysponowanie dokumentami	0	0	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57
<b>Ogółem</b>	<b>259</b>	<b>100</b>	<b>288</b>	<b>100</b>	<b>296</b>	<b>100</b>	<b>265</b>	<b>100</b>	<b>247</b>	<b>100</b>

<sup>8</sup> Dane liczbowe dotyczące Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w 2021 r. są uwzględnione w kategorii państw europejskich spoza UE.

## 10. ODPOWIEDZI ODMOWNE WEDŁUG ZASTOSOWANEGO WYJĄTKU

Wyjątki określone w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2020	2021	2020	2021
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret pierwsze – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do bezpieczeństwa publicznego	6,40	4,52	3,91	2,09
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret drugie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do obrony i spraw wojskowych	0,23	0,52	0	0
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret trzecie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do stosunków międzynarodowych	5,35	4,91	7,83	16,75
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret czwarte – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do polityki finansowej, pieniężnej lub gospodarczej UE lub państwa członkowskiego	1,74	1,67	1,74	8,90
Art. 4 ust. 1 lit. b) – ochrona prywatności i integralności osoby fizycznej	44,08	41,04	26,52	24,08
Art. 4 ust. 2 tiret pierwsze – ochrona interesów handlowych	14,24	11,87	14,35	8,90
Art. 4 ust. 2 tiret drugie – ochrona postępowania sądowego i opinii prawnej	3,77	2,59	2,61	7,33
Art. 4 ust. 2 tiret trzecie – ochrona celu kontroli, dochodzenia i audytu	11,59	7,79	33,04	25,65
Art. 4 ust. 3 akapit pierwszy – proces podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzji jeszcze nie podjęto	9,71	23,31	4,78	3,66
Art. 4 ust. 3 akapit drugi – proces podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzję już podjęto (opinie na użytek wewnętrzny jako część obrad i wstępnych konsultacji)	2,53	1,25	5,22	2,62
Art. 4 ust. 4 i 5 – Odmowa państwa członkowskiego lub osoby trzeciej <sup>9</sup>	0,36	0,52	/	/
<b>Ogółem (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>9</sup> Kategorii tej już się nie stosuje, gdyż nie stanowi ona wyjątku w rozumieniu art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001. Pojawia się ona jednak, ponieważ dostępne nieprzetworzone dane nie zawsze umożliwiały podział według wyjątków przewidzianych w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001.