



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 oktober 2022
(OR. en)

13507/22
ADD 1

INF 166
API 92

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad
nr. Comdoc.:	COM(2022) 498 final
Betreft:	BIJLAGE bij het VERSLAG VAN DE COMMISSIE over de toepassing in 2021 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 498 final.

Bijlage: COM(2022) 498 final



Brussel, 3.10.2022
COM(2022) 498 final

ANNEX

BIJLAGE

bij het

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

over de toepassing in 2021 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

Statistieken met betrekking tot de toepassing van Verordening (EG) nr. 1049/2001

1. AANTAL IN HET REGISTER VAN DE COMMISSIE OPGENOMEN DOCUMENTEN

	C	COM	JOIN	PB	P	PV	SEC	SWD	Totaal
2020	15 726	1 839	50	119	5	79	1 553	478	19 849
2021¹	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009

2. RAADPLEGING VAN DE PAGINA OVER TOEGANG TOT DOCUMENTEN OP DE EUROPA-WEBSITE

	BEZOEKERS	BEKEKEN PAGINA'S
2020	14 716	24 429
2021	15 222	33 508

3. AANTAL ONTVANGEN EN BEHANDELDE INITIËLE VERZOEKEN

	2017	2018	2019	2020	2021
Geregistreerde verzoeken	6 255	6 912	7 445	8 001	8 420
Gegeven antwoorden ²	6 716	7 257	8 449	9 181	9 141

¹ De Europese Commissie heeft op 17 mei 2021 het nieuwe register van documenten van de Commissie gepubliceerd. Zij is op 1 mei 2021 de nieuwe publicatiemethode beginnen gebruiken. Deze bevat een aantal verbeteringen in verband met de zoekfunctie, de presentatie van documenten en de publicatie van documenten (dezelfde documenten worden bijvoorbeeld slechts eenmaal gepubliceerd). Dit resulteerde in een daling van het aantal gepubliceerde documenten ten opzichte van de cijfers van 2020.

² Een verzoek kan betrekking hebben op meer dan één document en derhalve aanleiding geven tot meerdere verschillende antwoorden. Anderzijds kunnen meerdere verzoeken in sommige gevallen worden samengevoegd en aanleiding geven tot één enkel antwoord. Dit aantal omvat alle soorten reacties van de Commissie, variërend van antwoorden uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1049/2001 (waaronder antwoorden waarin de Commissie verklaarde dat zij niet beschikt over de gevraagde documenten); tot antwoorden uit hoofde van andere rechtskaders (vanwege de inhoud van het verzoek, de status van de verzoeker, enz.); en verzoeken waarvan de behandeling is afgesloten omdat de verzoeker heeft verzuimd de gevraagde opheldering te verschaffen of niet aan de procedurele vereisten heeft voldaan.

Antwoorden gegeven op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001	5 181	6 117	7 612	8 164	8 280
--	-------	-------	-------	-------	-------

4. AANTAL ONTVANGEN EN BEHANDELDE CONFIRMATIEVE VERZOEKEN

	2017	2018	2019	2020	2021
Geregistreerde verzoeken	299	318	334	309	355
Gegeven antwoorden	300	326	319	298	297
Antwoorden gegeven op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001	259	288	296	265	247

5. GEGEVEN ANTWOORDEN PER DIRECTORAAT-GENERAAL OF DIENST

	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2020	2021	2020	2021
Secretariaat-generaal (SG)	10,22	9,89	7,77	11,27
Juridische dienst (SJ)	2,71	2,38	4,53	0,85
Directoraat-generaal Communicatie (DG COMM)	0,24	0,30	0,65	0,28
Inspiratie, Debat, Engagement en Activering (IDEA)	0,02	0	0	0
Taskforce Betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk (UKTF) ³	0,37	0,12	0,97	0,28
Directoraat-generaal Begroting (DG BUDG)	1,01	1,08	0,97	1,41
Directoraat-generaal Personele middelen en veiligheid, met inbegrip van het Bureau voor infrastructuur en logistiek in Luxemburg en het Bureau voor het beheer en de afwikkeling van de individuele rechten (DG HR, OIL, PMO)	2,77	1,50	3,24	2,82
Directoraat-generaal Informatica (DG DIGIT)	0,32	0,52	0,32	0,28
Dienst Interne Audit (IAS)	0,04	0,11	0,32	0
Europees Bureau voor fraudebestrijding ⁴ (OLAF)	0,20	0,32	0	0

³ De taskforce voor de betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk (UKTF) heeft op 1 maart 2021 opgehouden te bestaan.

⁴ De gegevens voor het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben betrekking op de verzoeken om toegang tot documenten inzake zijn administratieve activiteiten, die worden geregistreerd in het IT- systeem dat ook wordt gebruikt door andere diensten van de Commissie (GestDem). De verzoeken om toegang tot documenten betreffende de onderzoeksactiviteiten van OLAF zijn niet opgenomen in dit verslag.

Directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken (DG ECFIN)	1,69	1,03	2,91	0
Directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf (DG GROW)	7,14	8,35	4,85	5,35
Directoraat-generaal Defensie-industrie en Ruimtevaart (DG DEFIS)	0,61	0,58	0,65	1,13
Directoraat-generaal Concurrentie (DG COMP)	6,17	4,63	15,21	6,20
Directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie (DG EMPL)	2,56	1,58	3,56	3,10
Directoraat-generaal Landbouw en Plattelandsontwikkeling (DG AGRI)	2,50	2,30	1,62	4,51
Directoraat-generaal Mobiliteit en Vervoer (DG MOVE)	4,50	3,82	0,97	1,41
Directoraat-generaal Energie (DG ENER)	3,84	2,93	8,09	5,63
Directoraat-generaal Milieu (DG ENV)	3,31	6,05	3,88	3,94
Directoraat-generaal Klimaat (DG CLIMA)	1,99	2,32	0,65	1,97
Directoraat-generaal Onderzoek en Innovatie (DG RTD)	1,36	1,31	0,97	0,28
Directoraat-generaal Communicatienetwerken, Inhoud en Technologie (DG CNECT)	2,71	2,70	1,62	3,66
Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC)	0,21	0,50	0,65	0,85
Directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij (DG MARE)	0,69	0,93	0,97	1,41
Directoraat-generaal Financiële Stabiliteit, Financiële Diensten en Kapitaalmarktenunie (DG FISMA)	4,00	3,94	1,29	7,04
Directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling (DG REGIO)	1,75	1,15	0,65	1,97
Directoraat-generaal Steun voor structurele hervormingen (DG REFORM)	0,10	0,24	0,32	0
Directoraat-generaal Belastingen en Douane-Unie (DG TAXUD)	4,70	3,37	3,24	5,07
Directoraat-generaal Onderwijs, Jongerenzaken, Sport en Cultuur (DG EAC)	0,61	0,62	0	0,56
Directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid (DG SANTE)	7,69	7,80	8,74	7,89
Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) ⁵	0	0,58	0	1,69
Directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG HOME)	4,81	2,92	3,56	4,79
Directoraat-generaal Justitie en Consumentenzaken (DG JUST)	3,01	4,18	3,88	5,92

⁵ De autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) werd op 16 september 2021 opgericht als een nieuw directoraat-generaal van de Europese Commissie.

Directoraat-generaal Handel (DG TRADE)	3,81	3,09	5,18	3,10
Directoraat-generaal Europees Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR)	2,25	3,41	2,27	1,69
Directoraat-generaal Internationale Partnerschappen (DG INTPA) ⁶	7,29	10,95	1,62	1,97
Directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (DG ECHO)	0,72	0,43	0,65	0,56
Eurostat (ESTAT)	0,26	0,13	0,97	0
Directoraat-generaal Tolken (DG SCIC)	0,02	0,01	0	0
Directoraat-generaal Vertaling (DG DGT)	0,06	0,07	0,32	0
Bureau voor publicaties van de Europese Unie (OP)	0,04	0,06	0	0
Dienst Instrumenten buitenlands beleid ⁷ (FPI)	1,49	1,53	0,65	0
Bureau voor infrastructuur en logistiek in Brussel (OIB)	0,02	0,12	0	0
Europees Bureau voor personeelsselectie (EPSO)	0,15	0,15	1,29	1,13
Totaal (%)	100	100	100	100

6. SOCIAAL EN BEROEPSPROFIEL VAN DE VERZOEKERS

	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2020	2021	2020	2021
Academische instellingen/denktanks	10,69	8,98	6,15	6,20
Ondernemingen/brancheverenigingen	11,72	10,64	7,12	8,45
Journalisten	7,90	8,03	15,53	12,68
Advocatenkantoren/zelfstandige advocaten	8,92	8,86	12,94	14,37
Leden van het Europees Parlement en hun assistenten	1,30	1,24	3,24	3,10
Niet-gouvernementele organisaties (ngo's)	5,96	11,21	14,89	16,90
Lidstaten op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001	1,50	0,44	0,32	0,28
(Sub)nationale overheid	0,66	0,40	0	0
Niet nader aangegeven (burgers)	51,34	50,20	39,81	38,03
Totaal (%)	100	100	100	100

⁶ Directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling (DG DEVCO) werd op 16 januari 2021 officieel directoraat-generaal Internationale Partnerschappen (DG INTPA).

⁷ Sinds de oprichting van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) berusten alleen FPI-documenten bij de Commissie.

7. GEOGRAFISCHE OORSPRONG VAN VERZOEKERS

	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2020	2021	2020	2021
EU-LIDSTATEN				
België	30,63	33,33	27,51	38,87
Bulgarije	0,49	0,48	0,97	0,56
Tsjechië	1,12	0,90	1,29	1,97
Denemarken	1,71	1,64	0,32	1,97
Duitsland	11,91	11,56	15,53	8,45
Estland	0,25	0,26	0	0
Ierland	1,51	1,53	1,94	2,82
Griekenland	1,34	0,76	3,56	0
Spanje	5,16	6,79	6,80	7,04
Frankrijk	8,81	8,22	6,47	4,79
Kroatië	0,19	0,40	0,32	0,56
Italië	7,65	6,52	6,80	8,17
Cyprus	0,12	0,18	0	0
Letland	0,14	0,18	0,65	0,28
Litouwen	0,50	0,26	0,65	0,28
Luxemburg	1,06	0,93	0,32	0,28
Hongarije	0,79	0,65	1,29	0,28
Malta	0,32	0,15	0,32	0,56
Nederland	5,85	4,45	8,41	9,86
Oostenrijk	1,94	1,71	1,29	0,85
Polen	1,97	1,91	2,27	0,28
Portugal	0,61	0,87	0,32	0,28
Roemenië	0,79	0,75	0,32	0,28
Slovenië	0,31	0,29	0,32	0,28
Slowakije	0,50	0,33	0,32	0,28
Finland	1,14	1,06	1,29	1,13
Zweden	1,46	2,11	0,32	0,85
DERDE LANDEN				
Europese niet-EU-landen	9,36	9,77	7,77	9,01
Afrika	0,11	0,11	0	0
Azië	0,75	0,83	0,32	0
Australië en Nieuw-Zeeland	0,12	0,08	0	0
Noord-Amerika	0,75	0,89	0,32	0

Zuid-Amerika	0,12	0,10	0	0
Verenigd Koninkrijk ⁸	0,49	0	1,94	0
Totaal (%)	100	100	100	100

8. SOORTEN ANTWOORDEN GEGEVEN TIJDENS DE INITIËLE FASE

	2017		2018		2019		2020		2021	
	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%
Volledige toegang verleend	3 201	61,78	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12
Gedeeltelijke toegang verleend	1 050	20,27	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56
Toegang geweigerd	930	17,95	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08
Geen documenten in bezit	0	0	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25
Totaal	5 181	100	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100

9. SOORTEN ANTWOORDEN GEGEVEN TIJDENS DE CONFIRMATIEVE FASE

	2017		2018		2019		2020		2021	
	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%
Volledige herziening – Volledige toegang verleend	14	5,40	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12
Gedeeltelijke herziening – Gedeeltelijke toegang verleend	108	41,70	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34
Bevestiging van het initiële antwoord – Geen (verdere gedeeltelijke) toegang verleend	137	52,90	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96
Geen documenten in bezit	0	0	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57
Totaal	259	100	288	100	296	100	265	100	247	100

⁸ De cijfers voor het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland in 2021 zijn opgenomen onder Niet-Europese landen.

10. WEIGERING VAN TOEGANG PER TOEGEPASTE UITZONDERING

Uitzonderingen als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001	INITIËLE FASE (%)		CONFIRMATIEVE FASE (%)	
	2020	2021	2020	2021
Artikel 4, lid 1, punt a), eerste streepje – Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	6,40	4,52	3,91	2,09
Artikel 4, lid 1, punt a), tweede streepje – Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	0,23	0,52	0	0
Artikel 4, lid 1, punt a), derde streepje – Bescherming van het algemene belang, wat betreft de internationale betrekkingen	5,35	4,91	7,83	16,75
Artikel 4, lid 1, punt a), vierde streepje – Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de EU of van een lidstaat	1,74	1,67	1,74	8,90
Artikel 4, lid 1, punt b) – Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu	44,08	41,04	26,52	24,08
Artikel 4, lid 2, eerste streepje – Bescherming van commerciële belangen	14,24	11,87	14,35	8,90
Artikel 4, lid 2, tweede streepje – Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	3,77	2,59	2,61	7,33
Artikel 4, lid 2, derde streepje – Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	11,59	7,79	33,04	25,65
Artikel 4, lid 3, eerste alinea – Besluitvormingsproces waarbij nog geen besluit werd genomen	9,71	23,31	4,78	3,66
Artikel 4, lid 3, tweede alinea – Besluitvormingsproces waarin het besluit reeds is genomen (standpunten voor intern gebruik in het kader van beraadslagingen en voorafgaand overleg)	2,53	1,25	5,22	2,62
Artikel 4, leden 4 en 5 – Bezwaar van een lidstaat of een derde ⁹	0,36	0,52	/	/
Totaal (%)	100	100	100	100

⁹ Deze categorie wordt niet meer gebruikt, aangezien deze geen uitzondering vormt in de zin van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001. Evenwel blijkt dat de ruwe gegevens niet in alle gevallen een uitsplitsing overeenkomstig de uitzonderingen van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 toelieten.