



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 12. listopada 2022.
(OR. en)

13507/22
ADD 1

INF 166
API 92

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 498 final
Predmet:	PRILOG IZVJEŠĆU KOMISIJE o primjeni u 2021. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 498 final.

Priloženo: COM(2022) 498 final



Bruxelles, 3.10.2022.
COM(2022) 498 final

ANNEX

PRILOG

IZVJEŠĆU KOMISIJE

**o primjeni u 2021. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima
Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije**

Statistički podaci o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001

1. BROJ DOKUMENATA UNESENIH U REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ukupno
2020.	15 726	1 839	50	119	5	79	1 553	478	19 849
2021.¹	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009

2. POSJEĆENOST INTERNETSKIH STRANICA „PRISTUP DOKUMENTIMA” NA PORTALU EUROPA

	POSJETITELJI	PREGLEDANE STRANICE
2020.	14 716	24 429
2021.	15 222	33 508

3. BROJ ZAPRIMLJENIH I OBRADENIH POČETNIH ZAHTJEVA

	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Upisani zahtjevi	6 255	6 912	7 445	8 001	8 420
Odgovori ²	6 716	7 257	8 449	9 181	9 141
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	5 181	6 117	7 612	8 164	8 280

¹ Europska komisija objavila je 17. svibnja 2021. novi registar dokumenata Komisije. Novu metodu objave počela je primjenjivati 1. svibnja 2021. Ta metoda uključuje niz poboljšanja u odnosu na pretraživanje, prikaz dokumenata te njihovu objavu (npr. svaki se dokument objavljuje samo jednom). Broj objavljenih dokumenata zbog toga je manji u usporedbi s podacima za 2020.

²Jedan zahtjev može se odnositi na više dokumenata te iz njega stoga može poteći nekoliko odgovora. S druge strane, u nekim predmetima može se okupiti nekoliko zahtjeva i rezultirati samo jednim odgovorom. Navedeni broj obuhvaća sve vrste mjera koje je poduzela Europska komisija, od odgovora danih na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 (uključujući i slučajeve u kojima nije raspolagala dokumentima) i odgovora danih na temelju drugih pravnih okvira (zbog sadržaja zahtjeva ili statusa podnositelja zahtjeva itd.) ili zatvaranja predmeta jer podnositelji zahtjeva nisu dostavili tražena objašnjenja ili nisu ispunili postupovne zahtjeve.

4. BROJ ZAPRIMLJENIH I OBRADENIH PONOVIH ZAHTJEVA

	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Upisani zahtjevi	299	318	334	309	355
Odgovori	300	326	319	298	297
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	259	288	296	265	247

5. ODGOVORI PO GLAVNIM UPRAVAMA ILI SLUŽBAMA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVIH ZAHTJEVA (%)	
	2020.	2021.	2020.	2021.
Glavno tajništvo – SG	10,22	9,89	7,77	11,27
Pravna služba – SJ	2,71	2,38	4,53	0,85
Glavna uprava za komunikaciju – GU COMM	0,24	0,30	0,65	0,28
Inspiracija, rasprava, angažman i ubrzavanje djelovanja – IDEA	0,02	0	0	0
Radna skupina za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom – UKTF ³	0,37	0,12	0,97	0,28
Glavna uprava za proračun – GU BUDG	1,01	1,08	0,97	1,41
Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost, uključujući Ured za infrastrukturu i logistiku u Luxembourg i Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu – GU HR, OIL, PMO	2,77	1,50	3,24	2,82
Glavna uprava za informatiku – GU DIGIT	0,32	0,52	0,32	0,28
Služba za unutarnju reviziju – IAS	0,04	0,11	0,32	0
Europski ured za borbu protiv prijevara ⁴ – OLAF	0,20	0,32	0	0
Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove – GU ECFIN	1,69	1,03	2,91	0
Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike – GU GROW	7,14	8,35	4,85	5,35
Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir – GU DEFIS	0,61	0,58	0,65	1,13
Glavna uprava za tržišno natjecanje – GU COMP	6,17	4,63	15,21	6,20

³ Radna skupina za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom (UKTF) prestala je postojati 1. ožujka 2021.

⁴ Podaci za Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) odnose se na zahtjeve za pristup dokumentima o njegovim administrativnim aktivnostima, a ti zahtjevi unose se u isti informatički sustav koji upotrebljavaju i druge službe Europske komisije (GestDem). Zahtjevi za pristup dokumentima koji se odnose na istražne aktivnosti OLAF-a nisu predmet ovog Izvješća.

Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje – GU EMPL	2,56	1,58	3,56	3,10
Glavna uprava za poljoprivredu i ruralni razvoj – GU AGRI	2,50	2,30	1,62	4,51
Glavna uprava za mobilnost i promet – GU MOVE	4,50	3,82	0,97	1,41
Glavna uprava za energetiku – GU ENER	3,84	2,93	8,09	5,63
Glavna uprava za okoliš – GU ENV	3,31	6,05	3,88	3,94
Glavna uprava za klimatsku politiku – GU CLIMA	1,99	2,32	0,65	1,97
Glavna uprava za istraživanje i inovacije – GU RTD	1,36	1,31	0,97	0,28
Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije – GU CNECT	2,71	2,70	1,62	3,66
Zajednički istraživački centar – JRC	0,21	0,50	0,65	0,85
Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo – GU MARE	0,69	0,93	0,97	1,41
Glavna uprava za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala – GU FISMA	4,00	3,94	1,29	7,04
Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku – GU REGIO	1,75	1,15	0,65	1,97
Glavna uprava za potporu strukturnim reformama – GU REFORM	0,10	0,24	0,32	0
Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju – GU TAXUD	4,70	3,37	3,24	5,07
Glavna uprava za obrazovanje, mlade, sport i kulturu – GU EAC	0,61	0,62	0	0,56
Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane – GU SANTE	7,69	7,80	8,74	7,89
Tijelo EU-a za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize – HERA ⁵	0	0,58	0	1,69
Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove – GU HOME	4,81	2,92	3,56	4,79
Glavna uprava za pravosuđe i zaštitu potrošača – GU JUST	3,01	4,18	3,88	5,92
Glavna uprava za trgovinu – GU TRADE	3,81	3,09	5,18	3,10
Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju – GU NEAR	2,25	3,41	2,27	1,69
Glavna uprava za međunarodna partnerstva – GU INTPA ⁶	7,29	10,95	1,62	1,97
Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći – GU ECHO	0,72	0,43	0,65	0,56

⁵ Tijelo za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize (HERA) osnovano je 16. rujna 2021. kao nova glavna uprava Europske komisije.

⁶ Glavna uprava za međunarodnu suradnju i razvoj (GU DEVCO) 16. siječnja 2021. službeno je postala Glavna uprava za međunarodna partnerstva (GU INTPA).

Eurostat – ESTAT	0,26	0,13	0,97	0
Glavna uprava za usmeno prevođenje – GU SCIC	0,02	0,01	0	0
Glavna uprava za pismeno prevođenje – DGT	0,06	0,07	0,32	0
Ured za publikacije Europske unije – OP	0,04	0,06	0	0
Služba za instrumente vanjske politike ⁷ – FPI	1,49	1,53	0,65	0
Ured za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu – OIB	0,02	0,12	0	0
Europski ured za odabir osoblja – EPSO	0,15	0,15	1,29	1,13
Ukupno (%)	100	100	100	100

6. SOCIJALNI I PROFESIONALNI PROFIL PODNOSITELJ ZAHTJEVA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%)	
	2020.	2021.	2020.	2021.
Akadska institucija/skupina za strateško promišljanje	10,69	8,98	6,15	6,20
Poduzeće/poslovno udruženje	11,72	10,64	7,12	8,45
Novinar	7,90	8,03	15,53	12,68
Odvjetničko društvo/samozaposleni odvjetnik	8,92	8,86	12,94	14,37
Zastupnik u EP-u/asistent zastupnika u EP-u	1,30	1,24	3,24	3,10
Nevladina organizacija (NVO)	5,96	11,21	14,89	16,90
Države članice na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	1,50	0,44	0,32	0,28
(Pod)nacionalno tijelo	0,66	0,40	0	0
Nije navedeno (građani)	51,34	50,20	39,81	38,03
Ukupno (%)	100	100	100	100

7. ZEMLJOPISNO PODRIJETLO PODNOSITELJA ZAHTJEVA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%)	
	2020.	2021.	2020.	2021.
DRŽAVE ČLANICE EU-A				

⁷ Od osnivanja Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) u Europskoj komisiji pohranjuju se samo dokumenti Službe za instrumente vanjske politike.

Belgija	30,63	33,33	27,51	38,87
Bugarska	0,49	0,48	0,97	0,56
Češka Republika	1,12	0,90	1,29	1,97
Danska	1,71	1,64	0,32	1,97
Njemačka	11,91	11,56	15,53	8,45
Estonija	0,25	0,26	0	0
Irska	1,51	1,53	1,94	2,82
Grčka	1,34	0,76	3,56	0
Španjolska	5,16	6,79	6,80	7,04
Francuska	8,81	8,22	6,47	4,79
Hrvatska	0,19	0,40	0,32	0,56
Italija	7,65	6,52	6,80	8,17
Cipar	0,12	0,18	0	0
Latvija	0,14	0,18	0,65	0,28
Litva	0,50	0,26	0,65	0,28
Luxembourg	1,06	0,93	0,32	0,28
Mađarska	0,79	0,65	1,29	0,28
Malta	0,32	0,15	0,32	0,56
Nizozemska	5,85	4,45	8,41	9,86
Austrija	1,94	1,71	1,29	0,85
Poljska	1,97	1,91	2,27	0,28
Portugal	0,61	0,87	0,32	0,28
Rumunjska	0,79	0,75	0,32	0,28
Slovenija	0,31	0,29	0,32	0,28
Slovačka	0,50	0,33	0,32	0,28
Finska	1,14	1,06	1,29	1,13
Švedska	1,46	2,11	0,32	0,85
TREĆE ZEMLJE				
Europske zemlje koje nisu članice EU-a	9,36	9,77	7,77	9,01
Afrika	0,11	0,11	0	0
Azija	0,75	0,83	0,32	0
Australija i Novi Zeland	0,12	0,08	0	0
Sjeverna Amerika	0,75	0,89	0,32	0
Južna Amerika	0,12	0,10	0	0
Ujedinjena Kraljevina ⁸	0,49	0	1,94	0

⁸ Podaci za Ujedinjenu Kraljevinu Velike Britanije i Sjeverne Irske za 2021. uključeni su u podatke za europske zemlje koje nisu članice EU-a.

Ukupno (%)	100	100	100	100
-------------------	------------	------------	------------	------------

8. VRSTA ODGOVORA U POČETNOJ FAZI

	2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
	Br.	%	Br.	%	Br.	%	Br.	%	Br.	%
Odobren potpun pristup	3 201	61,78	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12
Odobren djelomičan pristup	1 050	20,27	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56
Pristup odbijen	930	17,95	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08
Nije se raspolagalo dokumentima	0	0	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25
Ukupno	5 181	100	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100

9. VRSTA ODGOVORA U FAZI PONOVOG ZAHTJEVA

	2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
	Br.	%	Br.	%	Br.	%	Br.	%	Br.	%
Potpuna revizija – odobren potpun pristup	14	5,40	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12
Djelomična revizija – odobren djelomičan pristup	108	41,70	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34
Potvrda početnog odgovora – nije odobren (daljnji djelomičan) pristup	137	52,90	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96
Nije se raspolagalo dokumentima	0	0	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57
Ukupno	259	100	288	100	296	100	265	100	247	100

10. RAŠČLAMBA ODBIJENIH ZAHTJEVA ZA PRISTUP PREMA PRIMIJENJENOM IZUZEĆU

Izuzeća utvrđena člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%)	
	2020.	2021.	2020.	2021.
Članak 4. stavak 1. točka (a) prva alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	6,40	4,52	3,91	2,09
Članak 4. stavak 1. točka (a) druga alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	0,23	0,52	0	0
Članak 4. stavak 1. točka (a) treća alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne	5,35	4,91	7,83	16,75

odnose				
Članak 4. stavak 1. točka (a) četvrta alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku EU-a ili države članice	1,74	1,67	1,74	8,90
Članak 4. stavak 1. točka (b) – Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca	44,08	41,04	26,52	24,08
Članak 4. stavak 2. prva alineja – Zaštita komercijalnih interesa	14,24	11,87	14,35	8,90
Članak 4. stavak 2. druga alineja – Zaštita sudskog postupka i pravnog savjetovanja	3,77	2,59	2,61	7,33
Članak 4. stavak 2. treća alineja – Zaštita svrhe inspekcija, istraga i revizija	11,59	7,79	33,04	25,65
Članak 4. stavak 3. prvi podstavak – Postupak donošenja odluka koji je još u tijeku	9,71	23,31	4,78	3,66
Članak 4. stavak 3. drugi podstavak – Postupak donošenja odluka u kojem je odluka donesena (mišljenja za internu upotrebu koja su dio rasprava i preliminarnih konzultacija)	2,53	1,25	5,22	2,62
Članak 4. stavci 4. i 5. – Pristup odbila država članica ili treća strana ⁹	0,36	0,52	/	/
Ukupno (%)	100	100	100	100

⁹ Ta se kategorija više ne upotrebljava jer ne čini izuzeće u smislu članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001. Međutim, još se pojavljuje jer se dostupni neobrađeni podaci nisu uvijek mogli raščlaniti u skladu s izuzećima iz članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001.