



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 октомври 2022 г.
(OR. en)

13507/22
ADD 1

INF 166
API 92

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	COM(2022) 498 final - ANNEX
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА относно прилагането през 2021 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 по отношение на публичния достъп до документи на Европейския парламент, Съвета и Комисията

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 498 final - ANNEX.

Приложение: COM(2022) 498 final - ANNEX



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.10.2022 г.
COM(2022) 498 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

**относно прилагането през 2021 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001
по отношение на публичния достъп до документи на Европейския парламент,
Съвета и Комисията**

Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

1. Брой документи, вписани в РЕГИСТЪРА НА ДОКУМЕНТИТЕ НА КОМИСИЯТА

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Общо
2020 г.	15 726	1 839	50	119	5	79	1553	478	19 849
2021 г. ¹	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	15 009

2. ПОСЕЩАЕМОСТ НА СТРАНИЦАТА „ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ“ НА УЕБСАЙТА EUROPA

	ПОСЕТИТЕЛИ	РАЗГЛЕДАНИ СТРАНИЦИ
2020 г.	14 716	24 429
2021 г.	15 222	33 508

3. Брой на ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Регистрирани заявления	6 255	6 912	7 445	8 001	8 420
Дадени отговори ²	6 716	7 257	8 449	9 181	9 141
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	5 181	6 117	7 612	8 164	8 280

¹ На 17 май 2021 г. Европейската комисия публикува новия регистър на документите на Комисията. На 1 май 2021 г. тя започна да използва новия метод на публикуване. Той съдържа редица подобрения, свързани с търсенето, представянето на документи и публикуването на документи (например едни и същи документи се публикуват само веднъж). Това доведе до намаляване на броя на публикуваните документи в сравнение с данните за 2020 г.

² Едно заявление може да се отнася до няколко документа и съответно може да доведе до няколко различни отговора. От друга страна, в някои случаи няколко заявления могат да бъдат групирани заедно и да доведат до само един отговор. Тази бройка включва всички видове последващи действия, предвидени от Европейската комисия, простиращи се от отговорите, дадени съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 (включително отговори, когато няма държани документи), до отговорите, дадени съгласно различни правни уредби (поради съдържанието на заявлението или статуса на заявителя и др); или приключване на случаи вследствие на пропускане на заявителите да представят необходимите разяснения или да изпълнят процедурните изисквания.

4. БРОЙ НА ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Регистрирани заявления	299	318	334	309	355
Дадени отговори	300	326	319	298	297
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	259	288	296	265	247

5. ДАДЕНИ ОТГОВОРИ ПО ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ИЛИ СЛУЖБА

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Генерален секретариат (SG)	10,22	9,89	7,77	11,27
Правна служба (SJ)	2,71	2,38	4,53	0,85
Генерална дирекция „Комуникации“ (COMM)	0,24	0,30	0,65	0,28
Вдъхновяване, обсъждане, участие и ускоряване на действията (IDEA)	0,02	0	0	0
Работна група за отношенията с Обединеното кралство — UKTF ³	0,37	0,12	0,97	0,28
Генерална дирекция „Бюджет“ (BUDG)	1,01	1,08	0,97	1,41
Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“, включително Службата за инфраструктура и логистика в Люксембург и Службата за управление и плащане по индивидуални права (HR, OIL, PMO)	2,77	1,50	3,24	2,82
Генерална дирекция „Информатика“ (DIGIT)	0,32	0,52	0,32	0,28
Службата за вътрешен одит (IAS)	0,04	0,11	0,32	0
Европейска служба за борба с измамите ⁴ — OLAF	0,20	0,32	0	0
Генерална дирекция „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN)	1,69	1,03	2,91	0
Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW)	7,14	8,35	4,85	5,35

³ Работната група за отношенията с Обединеното кралство — UKTF, престана да съществува на 1 март 2021 г.

⁴ Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се отнасят до заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Европейската комисия (GestDem). Заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF, не са предмет на настоящия доклад.

Генерална дирекция „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ (DEFIS)	0,61	0,58	0,65	1,13
Генерална дирекция „Конкуренция“ (COMP)	6,17	4,63	15,21	6,20
Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL)	2,56	1,58	3,56	3,10
Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)	2,50	2,30	1,62	4,51
Генерална дирекция „Мобилност и транспорт“ (MOVE)	4,50	3,82	0,97	1,41
Генерална дирекция „Енергетика“ (ENER)	3,84	2,93	8,09	5,63
Генерална дирекция „Околна среда“ (ENV)	3,31	6,05	3,88	3,94
Генерална дирекция „Действия по климата“ (CLIMA)	1,99	2,32	0,65	1,97
Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (RTD)	1,36	1,31	0,97	0,28
Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT)	2,71	2,70	1,62	3,66
Съвместен изследователски център – JRC	0,21	0,50	0,65	0,85
Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (MARE)	0,69	0,93	0,97	1,41
Генерална дирекция „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)	4,00	3,94	1,29	7,04
Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (REGIO)	1,75	1,15	0,65	1,97
Генерална дирекция „Подкрепа на структурните реформи“ (REFORM)	0,10	0,24	0,32	0
Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)	4,70	3,37	3,24	5,07
Генерална дирекция „Образование, младеж, спорт и култура“ (EAC)	0,61	0,62	0	0,56
Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE)	7,69	7,80	8,74	7,89
Орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) ⁵	0	0,58	0	1,69
Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)	4,81	2,92	3,56	4,79
Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (JUST)	3,01	4,18	3,88	5,92
Генерална дирекция „Търговия“ (TRADE)	3,81	3,09	5,18	3,10
Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)	2,25	3,41	2,27	1,69

⁵ Органът за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) беше създаден като нова генерална дирекция на Европейската комисия на 16 септември 2021 г.

Генерална дирекция „Международни партньорства“ (INTPA) ⁶	7,29	10,95	1,62	1,97
Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ECHO)	0,72	0,43	0,65	0,56
Евростат (ESTAT)	0,26	0,13	0,97	0
Генерална дирекция „Устни преводи“ (SCIC)	0,02	0,01	0	0
Генерална дирекция „Писмени преводи“ (DGT)	0,06	0,07	0,32	0
Служба за публикации на Европейския съюз (OP)	0,04	0,06	0	0
Служба за инструментите в областта на външната политика ⁷ (FPI)	1,49	1,53	0,65	0
Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB)	0,02	0,12	0	0
Европейска служба за подбор на персонал (EPSO)	0,15	0,15	1,29	1,13
Общо (%)	100	100	100	100

6. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛНА КАТЕГОРИЯ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Академична институция/мозъчен тръст	10,69	8,98	6,15	6,20
Дружество/стопанско сдружение	11,72	10,64	7,12	8,45
Журналист	7,90	8,03	15,53	12,68
Адвокатска кантора/самостоятелно зает адвокат	8,92	8,86	12,94	14,37
Член на ЕП/административен асистент на член на ЕП	1,30	1,24	3,24	3,10
Неправителствена организация (НПО)	5,96	11,21	14,89	16,90
Държави членки съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001	1,50	0,44	0,32	0,28
Орган на (под)национално равнище	0,66	0,40	0	0

⁶ Генерална дирекция „Международно сътрудничество и развитие“ (DEVCO) официално стана генерална дирекция „Международни партньорства“ — (INTPA) на 16 януари 2021 г.

⁷ След създаването на Европейската служба за външна дейност (EEAS) единствено документите на Службата за инструментите в областта на външната политика останаха в рамките на Европейската комисия.

Не е посочено (граждани)	51,34	50,20
Общо (%)	100	100

39,81	38,03
100	100

7. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
ДЪРЖАВИ — ЧЛЕНКИ НА ЕС				
Белгия	30,63	33,33	27,51	38,87
България	0,49	0,48	0,97	0,56
Чешка република	1,12	0,90	1,29	1,97
Дания	1,71	1,64	0,32	1,97
Германия	11,91	11,56	15,53	8,45
Естония	0,25	0,26	0	0
Ирландия	1,51	1,53	1,94	2,82
Гърция	1,34	0,76	3,56	0
Испания	5,16	6,79	6,80	7,04
Франция	8,81	8,22	6,47	4,79
Хърватия	0,19	0,40	0,32	0,56
Италия	7,65	6,52	6,80	8,17
Кипър	0,12	0,18	0	0
Латвия	0,14	0,18	0,65	0,28
Литва	0,50	0,26	0,65	0,28
Люксембург	1,06	0,93	0,32	0,28
Унгария	0,79	0,65	1,29	0,28
Малта	0,32	0,15	0,32	0,56
Нидерландия	5,85	4,45	8,41	9,86
Австрия	1,94	1,71	1,29	0,85
Полша	1,97	1,91	2,27	0,28
Португалия	0,61	0,87	0,32	0,28
Румъния	0,79	0,75	0,32	0,28
Словения	0,31	0,29	0,32	0,28
Словакия	0,50	0,33	0,32	0,28
Финландия	1,14	1,06	1,29	1,13
Швеция	1,46	2,11	0,32	0,85

ТРЕТИ ДЪРЖАВИ				
Европейски държави извън ЕС	9,36	9,77	7,77	9,01
Африка	0,11	0,11	0	0
Азия	0,75	0,83	0,32	0
Австралия и Нова Зеландия	0,12	0,08	0	0
Северна Америка	0,75	0,89	0,32	0
Южна Америка	0,12	0,10	0	0
Обединено кралство ⁸	0,49	0	1,94	0
Общо (%)	100	100	100	100

8. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%
Предоставен пълен достъп	3 201	61,78	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12
Предоставен частичен достъп	1 050	20,27	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56
Отказ на достъп	930	17,95	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08
Няма държани документи	0	0	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25
Общо	5 181	100	6 117	100	7 612	100	8 164	100	8 280	100

9. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА

	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%
Пълно преразглеждане — Предоставен пълен достъп	14	5,40	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12
Частично преразглеждане — Предоставен частичен достъп	108	41,70	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34
Потвърждаване на първоначалния отговор — Не се предоставя (допълнителен частичен) достъп	137	52,90	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96
Няма държани документи	0	0	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57
Общо	259	100	288	100	296	100	265	100	247	100

⁸ Данните за Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия през 2021 г. са включени в държави извън ЕС.

10. ОТКАЗ НА ДОСТЪП СПОРЕД ИЗПОЛЗВАНОТО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗКЛЮЧЕНИЕ

Изключения, посочени в член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	6,40	4,52	3,91	2,09
Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0,23	0,52	0	0
Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	5,35	4,91	7,83	16,75
Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществения интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка	1,74	1,67	1,74	8,90
Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност	44,08	41,04	26,52	24,08
Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси	14,24	11,87	14,35	8,90
Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правните становища	3,77	2,59	2,61	7,33
Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	11,59	7,79	33,04	25,65
Член 4, параграф 3, първа алинея — процес на вземане на решения, когато решение все още не е взето	9,71	23,31	4,78	3,66
Член 4, параграф 3, втора алинея — процес на вземане на решения, когато решение вече е взето (становища за вътрешно ползване в рамките на предварителни обсъждания и консултации)	2,53	1,25	5,22	2,62
Член 4, параграфи 4 и 5 — отказ от страна на държава членка или на трета страна ⁹	0,36	0,52	/	/
Общо (%)	100	100	100	100

⁹ Тази категория вече не се използва, тъй като не представлява изключение по смисъла на член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001. Независимо от това, категорията все още се посочва, тъй като необработените данни не дават във всички случаи възможност за разглеждане в съответствие с изключенията по член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001.