



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 november 2021
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 9 november 2021

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 12961/21

Ärende: Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 12/2021 med titeln
”Principen att förorenaren betalar: tillämpas inte konsekvent i EU:s
miljöpolitik och miljöåtgärder”
– Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, som godkändes av rådet vid dess 3822:a möte den 9 november 2021.

Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 12/2021 med titeln ”Principen att förorenaren betalar: tillämpas inte konsekvent i EU:s miljöpolitik och miljöåtgärder”

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM sina slutsatser om förbättring av granskningen av de särskilda rapporter som upprättas av revisionsrätten i syfte att bevilja ansvarsfrihet¹,

1. VÄLKOMNAR särskild rapport nr 12/2021 med titeln ”Principen att förorenaren betalar: tillämpas inte konsekvent i EU:s miljöpolitik och miljöåtgärder” (*den särskilda rapporten*),
2. NOTERAR slutsatserna och rekommendationerna i den särskilda rapporten,
3. ERKÄNNER den särskilda rapporten som ett lägligt bidrag till förverkligandet av EU:s nollföroreningsambition,
4. NOTERAR att föroreningar, fastän utsläppen av förorenande ämnen till luft, vatten och mark under de senaste årtiondena har minskat betydligt, fortfarande är en stor utmaning med risker för invånarnas hälsa och miljön, inbegripet den biologiska mångfalden,
5. UNDERSTRYKER den viktiga roll som principen att förorenaren betalar spelar när det handlar om att undvika miljöskador och säkerställa att förorenarna hålls ansvariga för föroreningar som de orsakar, UNDERSTRYKER den viktiga roll som principen att förorenaren betalar spelar för att säkerställa att kostnaderna för skador på vatten, mark och ekosystem ersätts,

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

6. KONSTATERAR att principen att förorenaren betalar i varierande grad återspeglas och tillämpas inom EU:s olika miljöpolitiska områden och i olika medlemsstater, BETONAR behovet av att stärka genomförandet och förbättra konsekvensen i tillämpningen av principen att förorenaren betalar i syfte att förverkliga EU:s nollföroreningsambition, framför allt med avseende på vatten och mark, FRAMHÅLLER vikten av att ta itu med skadliga ämnen och i förekommande fall beakta aktuella, framväxande och nya potentiellt skadliga kemiska ämnen,
7. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att se över EU:s miljölagstiftning i enlighet med kommissionens meddelanden om den europeiska gröna given², handlingsplanen för nollförorening³, kemikaliestrategin för hållbarhet⁴ och därmed sammanhängande initiativ, UPPMANAR kommissionen att beakta slutsatserna och rekommendationerna i den särskilda rapporten i detta avseende,
8. UPPMANAR kommissionen att säkerställa tillämpningen av principen att förorenaren betalar, som bör ligga till grund för unionens miljöpolitik och som bör integreras i annan unionspolitik och unionsverksamhet, framför allt i relevant EU-lagstiftning och EU:s finansieringsinstrument, samt att säkerställa att sektorer som orsakar föroreningar bidrar i förhållande till sin respektive andel, FRAMHÅLLER i detta sammanhang vikten av producentansvar längs de globala värdekedjorna och under produkternas livscykler och UPPMANAR kommissionen att i tillämpliga fall överväga sådana strategier i framtida lagstiftningsförslag, BETONAR vikten av att förse varje lagstiftningsförslag med en konsekvensbedömning i enlighet med överenskomna principer för bättre lagstiftning⁵,

² Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ Dok. 8753/21 + ADD 1 – COM(2021) 400 final.

⁴ Dok. 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

⁵ Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

9. NOTERAR svårigheterna med att tillämpa principen att förorenaren betalar när det gäller föroreningar från diffusa källor, UNDERSTRYKER dock nödvändigheten av att bedöma möjligheterna att stärka integreringen av principen att förorenaren betalar när det gäller diffusa vattenföroreningar oavsett källa, inklusive källor inom jordbruket,
10. BETONAR den viktiga roll som principen att förorenaren betalar spelar i samband med fastställandet av prispolitiken för t.ex. avfall och vatten, för att säkerställa att kostnaderna för avfallshantering och vattentjänster täcks på ett effektivt och rättvist sätt,
11. KONSTATERAR att det för närvarande finns olika EU-direktiv och EU-förordningar som bidrar till att förebygga och minska markföroreningar men ingen övergripande EU-rättslig ram för skydd mot markförorening,
12. UPPMANAR kommissionen att korrekt låta principen att förorenaren betalar, liksom även försiktighetsprincipen och principerna att förebyggande åtgärder bör vidtas och att miljöförstöring företrädesvis bör hejdas vid källan, återspeglas i den kommande markstrategin,
13. NOTERAR att tillämpningen av miljöansvarsdirektivet varierar avsevärt mellan medlemsstaterna, VÄLKOMNAR offentliggörandet av kommissionens riktlinjer om definitionen av ”miljöskada”⁶ samt de åtgärder som vidtagits inom ramen för Europeiska unionens nätverk för genomförande och upprätthållande av miljölagstiftning (Impel) och som syftar till utbyte av erfarenheter på detta område,

⁶ [Kommissionens tillkännagivande Riktlinjer för en gemensam förståelse av begreppet ”miljöskada” enligt definitionen i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/35/EG om miljöansvar för att förebygga och avhjälpa miljöskador 2021/C 118/01, C/2021/1860, \(EUT C 118, 7.4.2021, s. 1\).](#)

14. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att, senast 2023, utvärdera miljöansvarsdirektivets ändamålsenlighet och UPPMANAR kommissionen att vid sin utvärdering av miljöansvarsdirektivet och de därmed sammanhängande genomförandeakterna utveckla direktivets kriterier för fastställande av vilka miljöskador direktivet bör vara tillämpligt på, framför allt med avseende på vatten och mark,
 15. VÄLKOMNAR revisionsrättens rekommendation och UPPMANAR kommissionen att undersöka möjligheterna att ändra lagstiftningen och införa krav på att verksamhetsutövare tillhandahåller ekonomisk säkerhet vid miljörisker,
 16. NOTERAR att EU-medel har används för att sanera föroreningar utan ansvarig verksamhetsutövare, NOTERAR att det ibland är oundvikligt att offentliga medel används för att avlägsna föroreningar utan ansvarig verksamhetsutövare i syfte att skydda människors hälsa och miljön,
 17. UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att säkerställa att användningen av nationella offentliga medel och EU-medel för att finansiera sanering av föroreningar villkoras med att alla nödvändiga åtgärder har vidtagits för att förorenarna ska betala de föroreningar som de ansvarar för, UNDERSTRYKER dock att detta inte bör leda till en minskning av EU-medlen för att, när det är motiverat, ta itu med miljöförstöring eller testa innovativa lösningar på detta område.
-