

Bruselj, 9. november 2021
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	9. november 2021
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12961/21
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 12/2021 „Načelo ,onesnaževalec plača’: nedosledna uporaba v različnih okoljskih politikah in ukrepi EU“ – sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o navedeni temi, ki jih je Svet odobril na 3822. seji 9. novembra 2021.

**Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 12/2021 „Načelo ,onesnaževalec plača’:
nedosledna uporaba v različnih okoljskih politikah in ukrepih EU“**

– sklepi Sveta –

SVET EVROPSKE UNIJE –

OPOZARJAJOČ na sklepe, ki jih je sprejel v zvezi z izboljšanjem preučevanja posebnih poročil Računskega sodišča v okviru postopka razrešnice¹:

1. POZDRAVLJA Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 12/2021 „Načelo ,onesnaževalec plača’: nedosledna uporaba v različnih okoljskih politikah in ukrepih EU“ (v nadaljnjem besedilu: Posebno poročilo);
2. JE SEZNANJEN z zaključki in priporočili iz tega posebnega poročila;
3. PRIZNAVA, da je Posebno poročilo pravočasen prispevek k cilju EU glede ničelnega onesnaževanja;
4. UGOTAVLJA, da so se emisije onesnaževal v zrak, vodo in tla v zadnjih desetletjih sicer znatno zmanjšale, vendar onesnaževanje ostaja velik izziv, ki ogroža zdravje državljanov in državljanek ter okolje, vključno z biotsko raznovrstnostjo;
5. POUDARJA pomembno vlogo načela „onesnaževalec plača“ pri preprečevanju okoljske škode in zagotavljanju, da onesnaževalci odgovarjajo za onesnaženje, ki ga povzročijo; ravno tako POUDARJA pomembno vlogo tega načela pri zagotavljanju povračila stroškov zaradi škode, nastale za vodo, tla in ekosisteme;

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

6. SE ZAVEDA, da se načelo „onesnaževalec plača“ različno odraža in uporablja v različnih okoljskih politikah EU in različnih državah članicah; OPOZARJA, da je treba okrepiti izvajanje načela „onesnaževalec plača“ in izboljšati doslednost njegove uporabe, da bi dosegli cilj EU glede ničelnega onesnaževanja, zlasti kar zadeva vodo in tla; POUDARJA, da je treba obravnavati problematiko škodljivih snovi, po potrebi ob upoštevanju sedanjih, nastajajočih in novih kemikalij, ki vzbujajo zaskrbljenost;
7. POZDRAVLJA namen Komisije, da bo pregledala okoljsko zakonodajo EU, kakor je določeno v njenih sporočilih o evropskem zelenem dogovoru², akcijskem načrtu glede ničelnega onesnaževanja³, strategiji na področju kemikalij za trajnostnost⁴ ter sorodnih pobudah; POZIVA Komisijo, naj v zvezi s tem upošteva ugotovitve in priporočila iz Posebnega poročila;
8. POZIVA Komisijo, naj zagotovi, da se bo načelo „onesnaževalec plača“ – na katerem bi morala temeljiti okoljska politika Unije in ki bi moralo biti vključeno v druge politike in dejavnosti Unije, zlasti v ustrezno zakonodajo EU in njene instrumente financiranja – uporabljalo ter da bodo sektorji, ki povzročajo onesnaževanje, prispevali svoj delež; v zvezi s tem IZPOSTAVLJA pomen odgovornosti proizvajalca v globalnih vrednostnih verigah in življenjskih ciklikih proizvodov ter POZIVA Komisijo, naj take pristope po potrebi upošteva v prihodnjih zakonodajnih predlogih; OPOZARJA, da je pomembno, da se zakonodajnim predlogom priloži ocena učinka v skladu z dogovorjenimi načeli boljšega pravnega urejanja⁵;

² Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ Dok. 8753/21 + ADD 1 – COM(2021) 400 final.

⁴ Dok. 11976/20 + ADD 1 – COM (2020) 667 final.

⁵ Medinstitucionalni sporazum o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016 (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

9. JE SEZNANJEN s težavami pri uporabi načela „onesnaževalec plača“ v primeru onesnaževanja iz razpršenih virov; vendar POUDARJA, da je treba v zvezi z razpršenim onesnaževanjem vode iz vseh virov, tudi kmetijskih, oceniti možnosti za okrepitev vključevanja načela „onesnaževalec plača“ v okoljsko zakonodajo;
10. OPOZARJA na pomembno vlogo načela „onesnaževalec plača“ pri oblikovanju politike določanja cen, kot so politike določanja cen odpadkov in vode, da se zagotovi učinkovito in pravično povračilo stroškov ravnanja z odpadki in storitev za rabo vode;
11. SE ZAVEDA, da trenutno obstajajo različne direktive in uredbe EU, ki prispevajo k preprečevanju in blažitvi onesnaževanja tal, da pa ni krovnega zakonodajnega okvira EU za zaščito pred onesnaževanjem tal;
12. POZIVA Komisijo, naj v prihodnji strategiji za tla ustrezno upošteva načelo „onesnaževalec plača“, pa tudi previdnostno načelo in načeli, da je treba delovati preventivno in da je treba okoljsko škodo prednostno odpravljati pri viru;
13. UGOTAVLJA, da države članice zelo različno uporabljajo direktivo o okoljski odgovornosti; POZDRAVLJA objavo smernic Komisije o opredelitvi „okoljske škode“⁶ ter ukrepe, sprejete v okviru Mreže Evropske unije za izvajanje in uveljavljanje okoljskega prava (IMPEL), katerih cilj je izmenjava izkušenj na tem področju;

⁶ [Obvestilo Komisije: Smernice o zagotavljanju skupnega razumevanja pojma „okoljska škoda“, kot je opredeljen v členu 2 Direktive 2004/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta o okoljski odgovornosti v zvezi s preprečevanjem in sanacijo okoljske škode, 2021/C 118/01, C/2021/1860 \(UL C 118, 7.4.2021, str. 1–49\).](#)

14. POZDRAVLJA namero Komisije, da do leta 2023 oceni ustreznost direktive o okoljski odgovornosti, in jo POZIVA, naj pri oceni navedene direktive in z njo povezanih izvedbenih aktov razmisli o oblikovanju meril za opredelitev okoljske škode, za katero se uporablja direktiva, zlasti v zvezi z vodo in tlemi;
15. POZDRAVLJA priporočilo Računskega sodišča in POZIVA Komisijo, naj preuči možnosti za zakonodajne spremembe, s katerimi bi se zahtevalo, da izvajalci uporabljajo finančno jamstvo za okoljska tveganja;
16. JE SEZNANJEN, da so bila za čiščenje osirotelega onesnaževanja uporabljena sredstva EU; UGOTAVLJA, da se včasih ni mogoče izogniti uporabi javnih sredstev za odpravo osirotelega onesnaževanja, če naj se zaščitita zdravje ljudi in okolje;
17. POZIVA države članice in Komisijo, naj zagotovijo, da bo uporaba nacionalnih javnih sredstev in sredstev EU za financiranje čiščenja onesnaženja odvisna od tega, da so bili sprejeti vsi potrebni ukrepi za zaračunavanje stroškov zaradi onesnaženja onesnaževalcu, ki je zanj odgovoren; vendar POUDARJA, da to ne bi smelo privedi do zmanjšanja sredstev EU za spopadanje z degradacijo okolja ali preskušanje inovativnih rešitev v zvezi s tem, kadar je to upravičeno.
