

Bruxelles, 9 noiembrie 2021  
(OR. en)

13506/21

ENV 812  
FIN 865  
IND 314  
CHIMIE 111  
SAN 651  
AGRI 518

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

|                |                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului                                                                                                                                                                                                |
| Data:          | 9 noiembrie 2021                                                                                                                                                                                                                    |
| Destinatar:    | Delegațiile                                                                                                                                                                                                                         |
| Nr. doc. ant.: | 12961/21                                                                                                                                                                                                                            |
| Subiect:       | Raportul special nr. 12/2021 al Curții de Conturi Europene intitulat „Principiul «poluatorul plătește»”: aplicare inconsecventă în cadrul politicilor de mediu și al acțiunilor pentru mediu ale UE”<br>– Concluzii ale Consiliului |

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului referitoare la subiectul sus- menționat, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 3822- a reuniuni a sale, care a avut loc la 9 noiembrie 2021.

**Raportul special nr. 12/2021 al Curții de Conturi Europene intitulat „Principiul «poluatorul plătește»”: aplicare inconsecventă în cadrul politicilor de mediu și al acțiunilor pentru mediu ale UE”**

**– Concluzii ale Consiliului –**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

AMINTIND Concluziile sale privind îmbunătățirea examinării rapoartelor speciale întocmite de Curtea de Conturi în contextul procedurii de descărcare de gestiune<sup>1</sup>:

1. SALUTĂ Raportul special nr. 12/2021 intitulat „Principiul «poluatorul plătește»”: aplicare inconsecventă în cadrul politicilor de mediu și al acțiunilor pentru mediu ale UE” (denumit în continuare „raportul special”);
2. IA ACT de concluziile și recomandările raportului special;
3. RECUNOAȘTE raportul special drept o contribuție oportună la obiectivul UE de reducere la zero a poluării;
4. CONSTATĂ că, deși emisiile de poluanți în aer, apă și sol au scăzut semnificativ în ultimele decenii, poluarea rămâne o provocare semnificativă, prezentând riscuri pentru sănătatea cetățenilor și pentru mediu, inclusiv pentru biodiversitate;
5. SUBLINIAZĂ rolul important al principiului „poluatorul plătește” în evitarea daunelor aduse mediului și în asigurarea faptului că poluatorii sunt considerați răspunzători pentru poluarea pe care o generează; SUBLINIAZĂ rolul important pe care îl joacă principiul „poluatorul plătește” în a asigura recuperarea costurilor provocate de daunele aduse apei, solului și ecosistemelor;

---

<sup>1</sup> 7515/00 + COR 1.

6. IA ACT de faptul că principiul „poluatorul plătește” este reflectat și aplicat în grade diferite în diversele politici de mediu ale UE și în diferitele state membre; PUNE ACCENTUL pe necesitatea de a se consolida punerea în aplicare a principiului „poluatorul plătește” și de a se îmbunătăți consecvența aplicării acestuia pentru a se atinge obiectivul UE de reducere la zero a poluării, în special în ceea ce privește apa și solul; SUBLINIAZĂ importanța abordării substanțelor nocive, având în vedere substanțele chimice actuale, emergente și noi care prezintă motive de îngrijorare, după caz;
7. SALUTĂ intenția Comisiei de a revizui legislația de mediu a UE, astfel cum se prevede în comunicările Comisiei privind Pactul verde european<sup>2</sup>, Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării<sup>3</sup>, Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice<sup>4</sup> și inițiativele conexe; INVITĂ Comisia să ia în considerare constatările și recomandările raportului special în acest sens;
8. INVITĂ Comisia să asigure aplicarea principiului „poluatorul plătește”, pe care ar trebui să se bazeze politica Uniunii în domeniul mediului și care ar trebui să fie integrat în alte politici și activități ale Uniunii, în special în legislația relevantă a UE și în instrumentele sale de finanțare, și să se asigure că sectoarele care generează poluare contribuie cu cota care le revine; în acest context, EVIDENȚIAZĂ relevanța responsabilității producătorului de-a lungul lanțurilor valorice globale și al ciclurilor de viață ale produselor și INVITĂ Comisia să ia în considerare astfel de abordări în viitoarele propuneri legislative, după caz; SUBLINIAZĂ că este important ca orice propunere legislativă să fie însoțită de o evaluare a impactului în conformitate cu principiile convenite pentru o mai bună legiferare<sup>5</sup>;

---

<sup>2</sup> 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

<sup>3</sup> 8753/21 + ADD 1 – COM(2021) 400 final.

<sup>4</sup> 11976/20 + ADD 1 – COM (2020) 667 final.

<sup>5</sup> Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

9. IA ACT de dificultățile întâmpinate în aplicarea principiului „poluatorul plătește” în cazul poluării provenite din surse difuze; cu toate acestea, SUBLINIAZĂ necesitatea de a se evalua posibilitățile de consolidare a integrării principiului „poluatorul plătește” în ceea ce privește poluarea difuză a apei din toate sursele, inclusiv din surse agricole;
10. PUNE ACCENTUL pe rolul important al principiului „poluatorul plătește” în trasarea politicilor de stabilire a prețurilor, cum ar fi politicile de stabilire a prețurilor pentru deșeuri și apă, pentru a se asigura recuperarea costurilor gestionării deșeurilor și ale serviciilor legate de aprovizionarea cu apă într-un mod eficient și echitabil;
11. RECUNOAȘTE că, în prezent, există diverse directive și regulamente ale UE care contribuie la prevenirea și atenuarea poluării solului, dar că nu există un cadru legislativ general al UE pentru protecția împotriva poluării solului;
12. INVITĂ Comisia ca, în viitoarea strategie privind solul, să reflecte în mod corespunzător principiul „poluatorul plătește”, precum și principiul precauției și principiile conform cărora ar trebui luate măsuri preventive, iar daunele aduse mediului ar trebui remediate în mod prioritar la sursă;
13. IA ACT de faptul că aplicarea Directivei privind răspunderea pentru mediul înconjurător (DRM) variază semnificativ de la un stat membru la altul; SALUTĂ publicarea orientărilor Comisiei privind definiția sintagmei „daună adusă mediului”<sup>6</sup>, precum și acțiunile întreprinse în cadrul Rețelei Uniunii Europene pentru punerea în aplicare și respectarea legislației din domeniul mediului (IMPEL) cu scopul de a se face schimb de experiență în acest sens;

---

<sup>6</sup> [Comunicarea Comisiei – Orientări pentru asigurarea unei înțelegeri comune a sintagmei „daună adusă mediului”, astfel cum este definită la articolul 2 din Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului](#) C/2021/1860 (JO C 118, 7.4.2021, p. 1-49 ).

14. SALUTĂ intenția Comisiei de a evalua, până în 2023, adecvarea DRM la scopul urmărit și INVITĂ Comisia să ia în considerare, în evaluarea pe care o va face DRM și actelor de punere în aplicare aferente, dezvoltarea criteriilor din cadrul DRM pentru definirea daunelor aduse mediului în cazul cărora ar trebui să se aplice DRM, în special în ceea ce privește apa și solul;
15. SALUTĂ recomandarea Curții și INVITĂ Comisia să examineze dacă este oportun ca modificările legislative să impună utilizarea unei garanții financiare pentru riscurile de mediu pentru operatori;
16. CONSTATĂ că fondurile UE au fost utilizate pentru a elimina poluarea orfană; REMARCĂ că, ocazional, este inevitabilă utilizarea de fonduri publice pentru înlăturarea poluării orfane în vederea protejării sănătății umane și a mediului;
17. INVITĂ statele membre și Comisia să se asigure că utilizarea fondurilor publice naționale și a fondurilor UE pentru finanțarea eliminării poluării este condiționată de luarea tuturor măsurilor necesare pentru a taxa poluatorul pentru poluarea de care este responsabil; totuși, SUBLINIAZĂ că acest lucru nu ar trebui să conducă, în cazurile justificate, la o reducere a fondurilor UE pentru combaterea degradării mediului sau pentru testarea de soluții inovatoare în acest sens.

---