



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 november 2021
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	9 november 2021
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12961/21
-----------------	----------

Betreft:	Speciaal verslag nr. 12/2021 van de Europese Rekenkamer "Het beginsel 'de vervuiler betaalt': inconsistente toepassing in de milieubeleidslijnen en -acties van de EU" – Conclusies van de Raad
----------	--

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp, die de Raad tijdens zijn 3822e zitting, op 9 november 2021, heeft goedgekeurd.

Speciaal verslag nr. 12/2021 van de Europese Rekenkamer "Het beginsel 'de vervuiler betaalt': inconsistente toepassing in de milieubeleidslijnen en -acties van de EU"

- Conclusies van de Raad -

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN zijn conclusies over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer in het kader van de kwijtingsprocedure¹;

1. IS INGENOMEN MET speciaal verslag nr. 12/2021 van de Europese Rekenkamer "Het beginsel 'de vervuiler betaalt': inconsistente toepassing in de milieubeleidslijnen en -acties van de EU" (hierna "het speciaal verslag");
2. NEEMT NOTA VAN de conclusies en aanbevelingen in het speciaal verslag;
3. ERKENT dat het speciaal verslag een tijdige bijdrage is aan de ambitie van de EU om alle verontreiniging tot nul terug te brengen;
4. NEEMT ER NOTA VAN dat, hoewel de uitstoot van verontreinigende stoffen in de lucht, het water en de bodem de afgelopen decennia aanzienlijk gedaald is, verontreiniging een grote uitdaging blijft en gezondheidsrisico's voor burgers en het milieu, inclusief de biodiversiteit, met zich mee brengt;
5. ONDERSTREEPT de belangrijke rol van het beginsel dat de vervuiler betaalt bij het vermijden van milieuschade en het verantwoordelijk stellen van vervuilers voor de verontreiniging die zij veroorzaken; ONDERSTREEPT de belangrijke rol van het beginsel dat de vervuiler betaalt bij de terugwinning van de kosten van schade aan watersystemen, bodemschade en schade aan ecosystemen;

¹ Doc. 7515/00 + COR 1.

6. ERKENT dat het beginsel dat de vervuiler betaalt in uiteenlopende mate tot uitdrukking komt en toegepast wordt in verschillende EU-milieubeleidslijnen en lidstaten; ONDERSTREEPT dat een betere uitvoering en consistentere toepassing van het beginsel dat de vervuiler betaalt nodig zijn, teneinde de ambitie van de EU om alle verontreiniging tot nul terug te brengen te verwezenlijken, vooral met betrekking tot water en bodem; BENADRUKT dat het belangrijk is schadelijke stoffen aan te pakken, rekening houdend, in voorkomende gevallen, met huidige, opkomende en nieuwe zorgwekkende chemische stoffen;
7. IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om de EU-milieuwetgeving te herzien, zoals blijkt uit de mededelingen van de Commissie over de Europese Green Deal², het actieplan verontreiniging naar nul³, de strategie voor duurzame chemische stoffen⁴ en gerelateerde initiatieven; VERZOEKT de Commissie in dit verband rekening te houden met de bevindingen en aanbevelingen van het speciaal verslag;
8. ROEPT de Commissie OP toe te zien op de toepassing van het beginsel dat de vervuiler betaalt, dat de basis moet vormen van het milieubeleid van de Unie en moet worden geïntegreerd in andere beleidsmaatregelen en activiteiten van de Unie, met name in de relevante EU-wetgeving en financieringsinstrumenten, en ervoor te zorgen dat de sectoren die vervuiling veroorzaken de bijdrage leveren die van hen verwacht wordt; BENADRUKT in dit verband de relevantie van producentenverantwoordelijkheid in mondiale waardeketens en de levenscycli van producten en VERZOEKT de Commissie dergelijke benaderingen in toekomstige wetgevingsvoorstellen, indien van toepassing, in overweging te nemen; BENADRUKT dat bij wetgevingsvoorstellen steeds een effectbeoordeling moet worden gevoegd, overeenkomstig de overeengekomen beginselen van beter wetgeven⁵;

² Doc. 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

³ Doc. 8753/21 + ADD 1 - COM(2021) 400 final.

⁴ Doc. 11976/20 + ADD 1 - COM(2020) 667 final.

⁵ Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016 (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

9. NEEMT ER NOTA VAN dat het moeilijk is om het beginsel dat de vervuiler betaalt toe te passen op verontreiniging die afkomstig is van diffuse bronnen; BENADRUKT evenwel dat het noodzakelijk is na te gaan welke mogelijkheden er zijn om het beginsel dat de vervuiler betaalt sterker te integreren voor diffuse waterverontreiniging uit alle bronnen, met inbegrip van de landbouw;
10. BEKLEMT OONT de belangrijke rol van het beginsel dat de vervuiler betaalt bij het vaststellen van een prijsbeleid voor onder meer water en afval, teneinde een doeltreffende en rechtvaardige terugwinning van de kosten van afvalbeheer en waterdiensten te garanderen;
11. ERKENT dat diverse EU-richtlijnen en -verordeningen momenteel bijdragen tot het voorkomen en beperken van bodemverontreiniging, maar dat er geen algemeen EU-wetgevingskader bestaat voor de bescherming tegen bodemverontreiniging;
12. ROEPT de Commissie OP het beginsel dat de vervuiler betaalt de plaats te geven die het verdient in de nieuwe bodemstrategie, en hetzelfde te doen voor het voorzorgsbeginsel en de beginselen dat preventief moet worden opgetreden en dat milieuschade bij voorrang aan de bron moet worden bestreden;
13. NEEMT ER NOTA VAN dat de lidstaten de milieuaansprakelijkheidsrichtlijn op zeer uiteenlopende wijze toepassen; IS INGENOMEN MET de richtsnoeren van de Commissie over de definitie van "milieuschade"⁶, en met de ondernomen acties in het kader van het netwerk van de Europese Unie voor de implementatie en handhaving van de milieuwetgeving (Impel), die gericht zijn op het delen van ervaringen in dit verband;

⁶ [Mededeling van de Commissie Richtsnoeren voor een gemeenschappelijke invulling van het begrip "milieuschade" zoals gedefinieerd in artikel 2 van Richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade 2021/C 118/01](#), C/2021/1860 (PB C 118 van 7.4.2021, blz. 1).

14. IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om uiterlijk in 2023 de gebruiksgeschiktheid van de milieuaansprakelijkheidsrichtlijn te evalueren, en VERZOEKT de Commissie om bij haar evaluatie van deze richtlijn en de bijbehorende uitvoeringshandelingen te overwegen de criteria vast te stellen voor het definiëren van de milieuschade waarop de richtlijn van toepassing moet zijn, met name met betrekking tot water en bodem;
15. IS INGENOMEN met de aanbeveling van de Rekenkamer en VERZOEKT de Commissie te bezien in hoeverre wetswijzigingen mogelijk zijn om exploitanten te verplichten een financiële zekerheid te stellen voor milieurisico's;
16. NEEMT ER NOTA VAN dat EU-middelen gebruikt zijn om weesverontreiniging op te ruimen; MERKT OP dat het soms onvermijdelijk is dat overheidsmiddelen worden ingezet om weesverontreiniging op te ruimen teneinde de gezondheid van mens en milieu te beschermen;
17. ROEPT de lidstaten en de Commissie OP ervoor te zorgen dat de inzet van nationale overheidsmiddelen en EU-middelen om verontreiniging op te ruimen alleen kan indien alle nodige stappen gezet zijn om de vervuiler te doen betalen voor de vervuiling waarvoor hij verantwoordelijk is; ONDERSTREEPT evenwel dat dit niet mag leiden tot een vermindering van EU-middelen voor het aanpakken van de verslechtering van het milieu of, waar gerechtvaardigd, het testen van innovatieve oplossingen op dit gebied.
