

Bruxelles, 9. studenoga 2021.
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	9. studenoga 2021.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	12961/21
------------------	----------

Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 12/2021 naslovljeno „Načelo ‚onečišćivač plaća‘: nedosljedna primjena u politikama i mjerama EU-a u području okoliša” – zaključci Vijeća
----------	--

Za delegacije se u Prilogu nalaze zaključci Vijeća o navedenom predmetu kako ih je Vijeće odobrilo na 3822. sastanku održanome 9. studenoga 2021.

Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 12/2021 naslovljeno „Načelo ,onečišćivač plaća’: nedosljedna primjena u politikama i mjerama EU-a u području okoliša”

– Zaključci Vijeća –

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

PODSJEĆAJUĆI na svoje zaključke o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Revizorski sud u kontekstu postupka davanja razrješnice¹:

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 12/2021 naslovljeno „Načelo ,onečišćivač plaća’: nedosljedna primjena u politikama i mjerama EU-a u području okoliša” („tematsko izvješće”);
2. PRIMA NA ZNANJE zaključke i preporuke iz tematskog izvješća;
3. PRIMA NA ZNANJE tematsko izvješće kao pravodoban doprinos cilju EU-a u pogledu nulte stope onečišćenja;
4. PRIMA NA ZNANJE da je onečišćenje, unatoč tome što su se emisije onečišćujućih tvari u zrak, vodu i tlo posljednjih desetljeća znatno smanjile, i dalje znatan izazov, koji predstavlja rizik za zdravlje građana i okoliš, među ostalim i za biološku raznolikost;
5. ISTIČE važnu ulogu načela „onečišćivač plaća” u izbjegavanju nanošenja štete okolišu i osiguravanju toga da se onečišćivači smatraju odgovornima za onečišćenje koje uzrokuju; ISTIČE važnu ulogu načela „onečišćivač plaća” u jamčenju povrata troškova za štetu nanесenu vodama, tlu i ekosustavima;

¹ 7515/00 + COR 1.

6. POTVRĐUJE da se načelo „onečišćivač plaća” odražava i primjenjuje u različitoj mjeri u raznim politikama EU-a u području okoliša te u različitim državama članicama; NAGLAŠAVA da je potrebno ojačati provedbu i poboljšati dosljednost primjene načela „onečišćivač plaća” kako bi se postigao EU-ov cilj nulte stope onečišćenja, osobito u pogledu vode i tla; ISTIČE važnost rješavanja pitanja štetnih tvari, prema potrebi uzimajući u obzir postojeće i nove kemijske tvari, kao i one u nastajanju, koje izazivaju zabrinutost;
7. POZDRAVLJA namjeru Komisije da revidira zakonodavstvo EU-a o okolišu kako je navedeno u komunikacijama Komisije o europskom zelenom planu², akcijskom planu za nultu stopu onečišćenja³, Strategiji održivosti u području kemikalija⁴ te s njima povezanim inicijativama; POZIVA Komisiju da u tom pogledu uzme u obzir zaključke i preporuke iz tematskog izvješća;
8. POZIVA Komisiju da osigura primjenu načela „onečišćivač plaća”, na kojem bi se trebala temeljiti politika Unije o okolišu te koje bi trebalo uključiti u druge politike i aktivnosti Unije, osobito u relevantno zakonodavstvo EU-a i njegove financijske instrumente, te da osigura da sektori koji uzrokuju onečišćenje snose svoj dio odgovornosti; u tom kontekstu ISTIČE važnost odgovornosti proizvođača u globalnim lancima vrijednosti i životnim ciklusima proizvoda te POZIVA Komisiju da razmotri takve pristupe u budućim zakonodavnim prijedlozima, ako je to primjenjivo; NAGLAŠAVA važnost toga da se svim zakonodavnim prijedlozima priloži procjena učinka u skladu s dogovorenim načelima bolje regulative⁵;

² 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

³ 8753/21 + ADD 1 - COM(2021) 400 final.

⁴ 11976/20 + ADD 1 - COM (2020) 667 final.

⁵ Međuinstitucijski sporazum o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

9. PRIMA NA ZNANJE poteškoće u primjeni načela „onečišćivač plaća” u slučaju onečišćenja koje potječe iz raspršenih izvora; međutim, ISTIČE potrebu za procjenom mogućnosti za jačanje integracije načela „onečišćivač plaća” s obzirom na raspršeno onečišćenje vode iz svih izvora, među ostalim iz poljoprivrednih izvora;
10. NAGLAŠAVA važnu ulogu načela „onečišćivač plaća” u određivanju cjenovnih politika, kao što su politike određivanja cijena otpada i vode, kako bi se povrat troškova gospodarenja otpadom i vodnih usluga osigurao na učinkovit i pravedan način;
11. UVIĐA da trenutačno postoje razne direktive i uredbe EU-a kojima se pridonosi sprečavanju i ublažavanju onečišćenja tla, ali da ne postoji sveobuhvatan zakonodavni okvir EU-a za zaštitu od onečišćenja tla;
12. POZIVA Komisiju da načelo „onečišćivač plaća”, kao i načelo predostrožnosti te načelo preventivnog djelovanja, na odgovarajući način uključi u predstojeću strategiju za tlo te da se šteta nanesena okolišu popravljaju prvenstveno na samom izvoru;
13. PRIMA NA ZNANJE da se primjena Direktive o odgovornosti za okoliš znatno razlikuje među državama članicama; POZDRAVLJA objavu smjernica Komisije o definiciji pojma „šteta u okolišu”⁶, kao i djelovanja poduzetih u okviru Mreže Europske unije za provedbu i izvršavanje zakonodavstva o okolišu (IMPEL), čiji je cilj razmjena iskustava u tom pogledu;

⁶ [Obavijest Komisije Smjernice kojima se osigurava zajednički dogovor o pojmu „šteta u okolišu” kako je definiran u članku 2. Direktive 2004/35/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o odgovornosti za okoliš u pogledu sprečavanja i otklanjanja štete u okolišu 2021/C 118/01, C/2021/1860, \(SL C 118, 7.4.2021., str. 1 – 49.\).](#)

14. POZDRAVLJA namjeru Komisije da do 2023. ocijeni prikladnost Direktive o odgovornosti za okoliš za predviđenu namjenu i POZIVA Komisiju da u svojoj evaluaciji Direktive o odgovornosti za okoliš i s njom povezanih provedbenih akata razmotri razvoj kriterija Direktive o odgovornosti za okoliš za utvrđivanje štete u okolišu na koju bi se Direktiva trebala primjenjivati, posebno u pogledu vode i tla;
15. POZDRAVLJA preporuku Revizorskog suda te POZIVA Komisiju da ispita opseg zakonodavnih promjena potrebnih da bi se od operatera zahtijevalo korištenje financijskog jamstva za rizike za okoliš;
16. PRIMA NA ZNANJE činjenicu da su sredstva EU-a iskorištena za čišćenje nezbrinutog onečišćenja; NAPOMINJE da je ponekad neizbježno koristiti se javnim sredstvima za uklanjanje nezbrinutog onečišćenja kako bi se zaštitili zdravlje ljudi i okoliš;
17. POZIVA države članice i Komisiju da osiguraju uvjetovanost upotrebe nacionalnih javnih sredstava i sredstava EU-a za financiranje čišćenja onečišćenja prethodnim poduzimanjem svih potrebnih koraka kako bi se onečišćivaču naplatilo onečišćenje za koje je odgovoran; međutim, ISTIČE da to ne bi smjelo dovesti do smanjenja sredstava EU-a za rješavanje problema uništavanja okoliša ili testiranje inovativnih rješenja u tom pogledu u opravdanim slučajevima.
