

Bruxelles, den 9. november 2021
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	9. november 2021
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	12961/21
Vedr.:	Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 12/2021 med titlen "Princippet om, at forureneren betaler: inkonsekvent anvendelse på tværs af EU's miljøpolitikker og foranstaltninger" – Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om ovennævnte emne, der blev godkendt af Rådet på 3822. samling den 9. november 2021.

Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 12/2021 med titlen "Princippet om, at forureneren betaler: inkonsekvent anvendelse på tværs af EU's miljøpolitikker og foranstaltninger"

– Rådets konklusioner –

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM sine konklusioner om forbedring af gennemgangen af Revisionsrettens særberetninger i forbindelse med meddelelsen af decharge¹,

1. HILSER særberetning nr. 12/2021 med titlen "Princippet om, at forureneren betaler: inkonsekvent anvendelse på tværs af EU's miljøpolitikker og foranstaltninger" ("særberetningen") VELKOMMEN;
2. NOTERER SIG konklusionerne og anbefalingerne i særberetningen;
3. ANERKENDER særberetningen som et rettidigt bidrag til EU's nulforureningsmålsætning;
4. NOTERER SIG, at selv om emissionerne af forurenende stoffer til luft, vand og jord er faldet betydeligt i de seneste årtier, er forurening stadig en betydelig udfordring, som udgør en risiko for borgernes sundhed og miljøet, herunder biodiversiteten;
5. UNDERSTREGER den vigtige rolle, som princippet om, at forureneren betaler, spiller med hensyn til at undgå miljøskader og sikre, at forurenerne holdes ansvarlige for den forurening, som de forårsager; UNDERSTREGER den vigtige rolle, som princippet om, at forureneren betaler, spiller for at sikre dækning af omkostningerne ved skader på vand, jord og økosystemer;

¹ 7515/00 + COR 1.

6. ERKENDER, at princippet om, at forureneren betaler, afspejles og anvendes i varierende grad i forskellige EU-miljøpolitikker og forskellige medlemsstater; PÅPEGER behovet for at styrke gennemførelsen af og forbedre sammenhængen i anvendelsen af princippet om, at forureneren betaler, med henblik på at opfylde EU's nulforureningsmålsætning, især med hensyn til vand og jord; FREMHÆVER betydningen af at sætte ind over for skadelige stoffer under hensyntagen til nuværende, fremspirende og nye problematiske kemiske stoffer, hvor det er relevant;
7. UDTRYKKER TILFREDSHED MED Kommissionens hensigt om at revidere EU's miljølovgivning, jf. Kommissionens meddelelse om den europæiske grønne pagt², om handlingsplanen for nulforurening³ og om kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje⁴ samt relaterede initiativer; OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til resultaterne og anbefalingerne i særberetningen i denne henseende;
8. OPFORDRER Kommissionen TIL at sikre anvendelse af princippet om, at forureneren betaler, som Unionens miljøpolitik bør bygge på, og som bør integreres i andre EU-politikker og -aktiviteter, navnlig i den relevante EU-lovgivning og dens finansieringsinstrumenter, og TIL at sikre, at de sektorer, der forårsager forurening, bidrager med deres respektive andel; FREMHÆVER i denne forbindelse relevansen af producentansvar i globale værdikæder og produktlivscyklusser og OPFORDRER Kommissionen TIL at overveje sådanne tilgange i fremtidige lovgivningsforslag, hvor det er relevant; PÅPEGER betydningen af, at alle lovgivningsforslag ledsages af en konsekvensanalyse i overensstemmelse med de aftalte principper for bedre regulering⁵;

² 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

³ 8753/21 + ADD 1 - COM(2021) 400 final.

⁴ 11976/20 + ADD 1 - COM (2020) 667 final.

⁵ Interinstitutionel aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

9. NOTERER SIG vanskelighederne med at anvende princippet om, at forureneren betaler, i tilfælde af forurening fra diffuse kilder; UNDERSTREGER imidlertid, at det er nødvendigt at vurdere mulighederne for at styrke integrationen af princippet om, at forureneren betaler, for så vidt angår diffus vandforurening fra alle kilder, herunder landbrugskilder;
10. FREMHÆVER den vigtige rolle, som princippet om, at forureneren betaler, spiller i forbindelse med fastlæggelsen af prispolitikker, såsom prispolitikker for affald og vand, med henblik på at sikre en effektiv og retfærdig dækning af omkostningerne ved affaldshåndtering og vandforsyning;
11. ERKENDER, at der på nuværende tidspunkt findes forskellige EU-direktiver og -forordninger, som bidrager til at forebygge og afbøde jordforurening, men ingen overordnet EU-lovgivningsramme for beskyttelse mod jordforurening;
12. OPFORDRER Kommissionen TIL på behørig vis at afspejle princippet om, at forureneren betaler, i den kommende jordbundsstrategi samt forsigtighedsprincippet og princippet om forebyggende indsats, og at miljøskader først og fremmest bør afhjælpes ved kilden;
13. NOTERER SIG, at anvendelsen af miljøansvarsdirektivet varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat; WELCOMES the publication of the Commission's guidance on the definition of "environmental damage"⁶, as well as actions taken under the European Union Network for Implementation and Enforcement of Environmental Law (IMPEL), aiming at sharing experience in this respect;

⁶ [Kommissionens meddelelse: Retningslinjer for en fælles forståelse af begrebet "miljøskade" som defineret i artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader \(2021/C 118/01\) – C\(2021\) 1860 \(EUT C 118 af 7.4.2021, s. 1\).](#)

14. HILSER DET VELKOMMEN, at Kommissionen har til hensigt inden udgangen af 2023 at evaluere miljøansvarsdirektivets formålsegnerhed, og OPFORDRER Kommissionen TIL i sin evaluering af miljøansvarsdirektivet og tilknyttede gennemførelsesretsakter at overveje at udvikle miljøansvarsdirektivets kriterier for fastlæggelse af de miljøskader, som miljøansvarsdirektivet bør finde anvendelse på, især med hensyn til vand og jord;
 15. HILSER Revisionsrettens anbefaling VELKOMMEN og OPFORDRER Kommissionen TIL at undersøge muligheden for lovgivningsmæssige ændringer med henblik på at kræve anvendelse af finansiell sikkerhed for miljørisici for operatører;
 16. NOTERER SIG, at EU-midler er blevet anvendt til oprensning af forsømt forurening; BEMÆRKER, at det undertiden er uundgåeligt at anvende offentlige midler til at fjerne forsømt forurening for at beskytte menneskers sundhed og miljøet;
 17. OPFORDRER medlemsstaterne og Kommissionen TIL at sikre, at anvendelse af nationale offentlige midler og EU-midler til finansiering af rensning af forurening er betinget af, at de har taget alle nødvendige skridt til at holde forurenere økonomisk ansvarlig for den forurening, som vedkommende er ansvarlig for; UNDERSTREGER imidlertid, at dette ikke bør føre til mindskelse af EU-midler til håndtering af miljøforringelse eller til afprøvning af innovative løsninger i denne henseende, hvor det er berettiget.
-