

Brusel 9. listopadu 2021
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	9. listopadu 2021
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12961/21
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 12/2021 s názvem „Zásada ‚znečišťovatel platí‘: její uplatňování v environmentálních politikách a opatřeních EU není jednotné“ – závěry Rady

Delegace naleznou v příloze závěry Rady k výše uvedenému tématu ve znění schváleném Radou na 3822. zasedání konaném dne 9. listopadu 2021.

Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 12/2021 s názvem „Zásada ‚znečišťovatel platí‘: její uplatňování v environmentálních politikách a opatřeních EU není jednotné“

– závěry Rady –

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC své závěry o zlepšení posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem v souvislosti s postupem udělování absolutoria¹:

1. VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 12/2021 s názvem „Zásada ‚znečišťovatel platí‘: její uplatňování v environmentálních politikách a opatřeních EU není jednotné“ (dále jen „zvláštní zpráva“);
2. BERE NA VĚDOMÍ závěry a doporučení, jež jsou ve zvláštní zprávě obsaženy;
3. UZNÁVÁ, že zvláštní zpráva ve vhodný čas přispívá k naplňování ambicí EU v oblasti nulového znečištění;
4. BERE NA VĚDOMÍ, že emise znečišťujících látek do ovzduší, vody a půdy se v posledních desetiletích sice výrazně snížily, znečištění je však i nadále významným problémem, který představuje rizika pro zdraví občanů a životní prostředí, včetně biologické rozmanitosti;
5. ZDŮRAZŇUJE, že zásada „znečišťovatel platí“ plní důležitou úlohu při předcházení škodám na životním prostředí a při zajišťování toho, aby znečišťovatelé nesli za znečištění, které způsobí, odpovědnost; PODTRHUJE, že zásada „znečišťovatel platí“ má významnou úlohu pro zajištění návratnosti nákladů na odstranění škod na vodách a poškození půdy a ekosystémů;

¹ Dokumenty 7515/00 + COR 1.

6. UZNÁVÁ, že zásada „znečišťovatel platí“ je u různých environmentálních politik EU a v různých členských státech zohledňována a uplatňována v odlišné míře; ZDŮRAZŇUJE, že v zájmu dosažení cíle EU týkajícího se nulového znečištění, zejména pokud jde o vodu a půdu, je třeba posílit provádění a zvýšit jednotnost uplatňování zásady „znečišťovatel platí“; KLADE DŮRAZ na to, že je důležité se zabývat škodlivými látkami a podle potřeby při tom brát v potaz stávající, nově se objevující a nové chemické látky vzbuzující obavy;
7. VÍTÁ záměr Komise revidovat právní předpisy EU v oblasti životního prostředí, jak je uveden ve sděleních Komise o Zelené dohodě pro Evropu², akčním plánu pro nulové znečištění³, strategii pro udržitelnost chemických látek⁴ a v souvisejících iniciativách; VYZÝVÁ Komisi, aby v tomto ohledu zohlednila zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě;
8. VYZÝVÁ Komisi, aby zajistila uplatňování zásady „znečišťovatel platí“, na níž by měla být politika Unie týkající se životního prostředí založena a která by měla být začleněna do dalších politik a činností Unie, a to zejména do relevantních právních předpisů EU a jejích nástrojů financování, a aby zajistila, aby odvětví, jež znečištění způsobují, přispívala odpovídajícím dílem; v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE relevantnost odpovědnosti výrobce v rámci všech částí globálních hodnotových řetězců a životního cyklu výrobků a VYZÝVÁ Komisi, aby tyto přístupy ve vhodných případech vzala v rámci budoucích legislativních návrhů v potaz; PODTRHUJE, že je důležité, aby k veškerým legislativním návrhům bylo v souladu s dohodnutými zásadami zlepšování právní úpravy⁵ připojeno posouzení dopadů;

² Dokumenty 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ Dokumenty 8753/21 + ADD 1 – COM(2021) 400 final.

⁴ Dokumenty 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

⁵ Interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

9. BERE NA VĚDOMÍ obtíže, k nimž při uplatňování zásady „znečišťovatel platí“ dochází v případě znečištění pocházejícího z difúzních zdrojů; ZDŮRAZŇUJE však, že je nezbytné posoudit, jaký prostor existuje pro výraznější začleňování zásady „znečišťovatel platí“, pokud jde o difúzní znečištění vody ze všech zdrojů, včetně zemědělských;
10. PODTRHUJE, že zásada „znečišťovatel platí“ hraje důležitou úlohu při stanovování cenových politik, jako jsou politiky týkající se stanovení poplatků za nakládání s odpady a za vodu, s cílem zajistit efektivním a spravedlivým způsobem návratnost nákladů na nakládání s odpady a vodohospodářské služby;
11. JE SI VĚDOMA toho, že v současné době existují různé směrnice a nařízení EU, které přispívají k prevenci a zmírňování znečištění půdy, ale že neexistuje žádný obecný legislativní rámec EU zaměřený na ochranu před znečištěním půdy;
12. VYZÝVÁ Komisi, aby v připravované strategii v oblasti půdy řádně zohlednila zásadu „znečišťovatel platí“, jakož i zásadu obezřetnosti, prevence a odvracení ohrožení životního prostředí především u zdroje;
13. BERE NA VĚDOMÍ, že způsob uplatňování směrnice o odpovědnosti za životní prostředí se v jednotlivých členských státech značně liší; VÍTÁ zveřejnění pokynů Komise ohledně definice pojmu „škoda na životním prostředí“⁶, jakož i opatření přijatá v rámci Sítě Evropské unie pro provádění a vymáhání práva v oblasti životního prostředí (IMPEL), jejichž cílem je sdílení zkušeností v tomto ohledu;

⁶ [Oznámení Komise – Obecné zásady za účelem dosažení jednotného chápání pojmu škody na životním prostředí ve smyslu článku 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí, 2021/C 118/01](#), (Úř. věst. C 118, 7.4.2021, s. 1–49).

14. VÍTÁ záměr Komise vyhodnotit do roku 2023, zda je směrnice o odpovědnosti za životní prostředí pro daný účel vhodná, a VYZÝVÁ Komisi, aby ve svém hodnocení uvedené směrnice a souvisejících prováděcích aktů zvažila možnost vypracování kritérií vycházejících z uvedené směrnice a určených pro vymezení škod na životním prostředí, na něž by se měla daná směrnice vztahovat, a to zejména pokud jde o vodu a půdu;
15. VÍTÁ doporučení Účetního dvora a VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala prostor pro legislativní změny, na jejichž základě by bylo v případě hospodářských subjektů vyžadováno použití finančního zajištění pro účely environmentálních rizik;
16. BERE NA VĚDOMÍ, že finanční prostředky EU se používají k odstranění historického znečištění, jehož původce není znám; KONSTATUJE, že je v zájmu ochrany lidského zdraví a životního prostředí někdy nevyhnutelné využít k odstranění historického znečištění, jehož původce není znám, veřejné prostředky;
17. VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby zajistily, že využívání vnitrostátních veřejných a unijních finančních prostředků k tomu, aby bylo financováno odstranění znečištění, bude podmíněno tím, že byly podniknuty veškeré kroky nezbytné k tomu, aby znečišťovatel uhradil náklady na odstranění znečištění, za které je odpovědný; ZDŮRAZŇUJE však, že by to nemělo vést ke snížení objemu finančních prostředků EU na řešení problematiky zhoršování životního prostředí nebo v odůvodněných případech na testování inovativních řešení v tomto ohledu.
