



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 ноември 2021 г.
(OR. en)

13506/21

ENV 812
FIN 865
IND 314
CHIMIE 111
SAN 651
AGRI 518

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	9 ноември 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12961/21
Относно:	Специален доклад 12/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Принципът „замърсителят плаща“ се прилага по непоследователен начин в политиките и действията на ЕС в областта на околната среда“ - Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно горепосочената тема, одобрени от Съвета на неговото 3822-ро заседание, проведено на 9 ноември 2021 г.

Специален доклад 12/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Принципът „замърсителят плаща“ се прилага по непоследователен начин в политиките и действията на ЕС в областта на околната среда“

- Заключение на Съвета -

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията си относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвяни от Сметната палата в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност¹:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад 12/2021, озаглавен „Принципът „замърсителят плаща“ се прилага по непоследователен начин в политиките и действията на ЕС в областта на околната среда“ („специалния доклад“);
2. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите и препоръките в специалния доклад;
3. ПРИЗНАВА специалния доклад като своевременен принос към амбицията на ЕС за нулево замърсяване;
4. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че макар и емисиите на замърсители във въздуха, водата и почвата да са намалели значително през последните десетилетия, замърсяването продължава да бъде значително предизвикателство, което създава рискове за здравето на гражданите и околната среда, включително биологичното разнообразие;
5. ПОДЧЕРТАВА важната роля на принципа „замърсителят плаща“ за избягване на екологични щети и за гарантиране, че замърсителите носят отговорност за замърсяването, което причиняват; ПОДЧЕРТАВА важната роля на принципа „замърсителят плаща“ за гарантиране на възстановяването на разходите, свързани с щетите върху водите, почвите и екосистемите;

¹ 7515/00 + COR 1.

6. ПРИЗНАВА, че принципът „замърсителят плаща“ е отразен и се прилага в различна степен в различните политики на ЕС в областта на околната среда и в различните държави членки; НАБЛЯГА на необходимостта от укрепване на прилагането и от по-голяма последователност при прилагането на принципа „замърсителят плаща“, за да се постигне амбицията на ЕС за нулево замърсяване, особено по отношение на водата и почвата; ИЗТЪКВА, че е важно да се обърне внимание на вредните вещества, като по целесъобразност се вземат предвид настоящите, нововъзникващите и новите химични вещества, пораждащи безпокойство;
7. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да преразгледа законодателството на ЕС в областта на околната среда, както е посочено в съобщенията на Комисията относно Европейския зелен пакт², Плана за действие за нулево замърсяване³, Стратегията за устойчивост в областта на химикалите⁴ и свързаните с тях инициативи; ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид констатациите и препоръките на специалния доклад в това отношение;
8. ПРИЗОВАВА Комисията да гарантира прилагането на принципа „замърсителят плаща“, на който следва да се основава политиката на Съюза в областта на околната среда и който следва да бъде интегриран в други политики и дейности на Съюза, по-специално в съответното законодателство на ЕС и неговите финансови инструменти, и да гарантира, че секторите, причиняващи замърсяване, допринасят със съответния дял; Във връзка с това ИЗТЪКВА значението на отговорността на производителя по световните вериги за създаване на стойност и жизнения цикъл на продуктите и ПРИКАНВА Комисията да разгледа такива подходи в бъдещите законодателни предложения, когато е приложимо; ПОДЧЕРТАВА, че е важно всички законодателни предложения да бъдат придружавани от оценка на въздействието в съответствие с договорените принципи за по-добро регулиране⁵;

² 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ 8753/21 + ADD 1 – COM(2021) 400 final.

⁴ 11976/20 + ADD 1 – COM (2020) 667 final.

⁵ Междуетноститионално споразумение за по-добро законотворчество, 13 април 2016 г. (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

9. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ трудностите при прилагането на принципа „замърсителят плаща“ при замърсяване, причинено от дифузни източници; въпреки това ПОДЧЕРТАВА необходимостта от оценка на възможността за засилено интегриране на принципа „замърсителят плаща“ по отношение на дифузното замърсяване на водите от всички източници, включително от селскостопански източници;
10. НАБЛЯГА на важната роля на принципа „замърсителят плаща“ при определянето на ценовите политики, като например политиките за ценообразуване за отпадъците и водата, за да се гарантира ефективно и справедливо възстановяване на разходите за управление на отпадъците и за водни услуги;
11. ПРИЗНАВА, че понастоящем съществуват различни директиви и регламенти на ЕС, които допринасят за предотвратяването и смекчаването на замърсяването на почвите, но не и всеобхватна законодателна рамка на ЕС за защита срещу замърсяване на почвите;
12. ПРИЗОВАВА Комисията да отрази правилно принципа „замърсителят плаща“ в предстоящата стратегия за почвите, както и принципа на предпазните мерки и принципите за предприемане на превантивни действия и за приоритетно отстраняване на екологичните щети при източника;
13. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че прилагането на Директивата относно екологичната отговорност (ДЕО) се различава значително в отделните държави членки; ПРИВЕТСТВА публикуването на насоките на Комисията относно определението за „екологични щети“⁶, както и действията, предприети в рамките на Мрежата на Европейския съюз за прилагане и спазване на правото в областта на околната среда (IMPEL), с цел споделяне на опит в това отношение;

⁶ [Извешение на Комисията, Насоки за осигуряване на общо разбиране на понятието „екологични щети“, определено в член 2 от Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети, C/2021/1860, \(ОВ С 118, 7.4.2021 г., стр. 1–49\).](#)

14. Приветства намерението на Комисията да оцени до 2023 г. пригодността на ДЕО и ПРИКАНВА Комисията да обмисли в своята оценка на ДЕО и свързаните с нея актове за изпълнение разработването на критерии за ДЕО за определяне на екологичните щети, за които следва да се прилага ДЕО, особено по отношение на водата и почвата;
 15. ПРИВЕТСТВА препоръката на Сметната палата и ПРИКАНВА Комисията да проучи възможностите за законодателни промени, които да изискват използването на финансова гаранция за екологичните рискове за операторите;
 16. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че средствата на ЕС са били използвани за почистване на безстопанствено замърсяване; ОТБЕЛЯЗВА, че понякога е неизбежно да се използват публични средства за премахване на безстопанственото замърсяване с цел опазване на човешкото здраве и околната среда;
 17. ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията да гарантират, че използването на национални публични средства и средства на ЕС за финансиране на почистването на замърсяването зависи от предприемането на всички необходими мерки с цел разходите за замърсяването да се поемат от отговорния замърсител; Въпреки това ПОДЧЕРТАВА, че това не следва да води до намаляване на средствата на ЕС за справяне с влошаването на състоянието на околната среда или за изпитване на новаторски решения в това отношение, когато това е оправдано.
-