



Council of the
European Union

Brussels, 13 October 2022
(OR. en, de)

13503/22

FRONT 361
MIGR 293
COMIX 463

NOTE


From: Austrian delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

Subject: Temporary reintroduction of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 6 October 2022 regarding the temporary reintroduction of border controls by Austria at borders with Slovak Republic from 9 October 2022 for the duration of twenty days.

E-MAIL

 Bundesministerium
Inneres

ZH 010173 2022
07.10.2022

bmi.gv.at

Received on
06. 10. 2022

Herrn
Margaritis SCHINAS
Vizepräsident der
Europäischen Kommission
1049 Brüssel
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner
Bundesminister

ministerbuero@bmi.gv.at
+43 1 531 26-0
Herrengasse 7, 1010 Wien,
Österreich

Frau
Ylva JOHANSSON
EU-Kommissarin für Inneres
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Roberta METSOLA
Präsidentin des
Europäischen Parlaments
1049 Brüssel
BELGIEN

Generalsekretariat des Rates
1049 Brüssel
BELGIEN

An die
Innenministerinnen/Innenminister
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 06. Oktober 2022

**Verlängerung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28
der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex)**

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission!
Sehr geehrte Frau Kommissarin!
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments!
Sehr geehrtes Generalsekretariat des Rates!
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen,

Österreich ist aktuell mit besonders herausfordernden Migrationsentwicklungen konfrontiert. Neben dem anhaltenden Abfluss von irregulär eingereisten Migranten von Griechenland und der Westbalkanregion sowie laufende irreguläre Neueinreisen aus der Türkei, haben sich im Laufe dieses Jahres neue Migrationsluft Routen in einige Westbalkanstaaten etabliert, welche auf deren Visaliberalisierungspolitik zurückzuführen sind. Die Kombination der beschriebenen Migrationsrouten führt zu umfangreicher Sekundärmigration nach Österreich und auch in andere Mitgliedsstaaten. Darüber hinaus befinden sich über 80.000 temporär schutzberechtigte Ukrainerinnen und Ukrainer in Österreich, welche das Schutz- und Grundversorgungssystem zusätzlich unter Druck setzen.

Vor diesem Hintergrund verzeichnete Österreich zwischen Jänner und August 2022 über 56.000 Asylanträge, was eine Verdreifachung im Vergleich zum Zeitraum des Vorjahres darstellt. Wurden im Juli 2022 bereits 11.000 Asylanträge gestellt, stieg die Zahl der Asylanträge im August noch weiter auf über 14.000 Anträge an. Bislang wurden im September wöchentlich nahezu 4.000 Asylanträge verzeichnet. Die Tendenz ist demnach eindeutig steigend. Die Hauptnationalitäten von Asylantragsstellern im August 2022 sind Indien (25%), Afghanistan (24%), Syrien (13%), Tunesien (11%) und Pakistan (10%). Zwischen 40% und 50% der Asylanträge in Österreich sind auf die neuen Migrationsluft Routen in gewisse Westbalkanstaaten und anschließende Sekundärmigration zurückzuführen.

Der beschriebene hohe Migrationsdruck betrifft mittlerweile auch weitere Mitgliedsstaaten entlang der weiterführenden Migrationsrouten in Richtung Mitteleuropa, weshalb die Tschechische Republik die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik ab 29. September 2022 beschlossen hat. Ein unmittelbar daraus resultierendes Bedrohungsszenario ist, dass sich eine neue Migrationsroute nach Österreich über die Slowakische Republik entwickelt, weil durch Schleppergruppen gesteuerte Migrationsströme in Richtung Österreich ausweichen werden. Eine derartige Entwicklung würde die österreichischen Systeme zusätzlich unter Druck setzen und überlasten. Es bedarf daher der Weiterführung unmittelbarer, adäquater und proaktiver Gegenmaßnahmen.

Aufgrund der zu erwartenden Ausweichbewegungen der Migrationsströme von der Slowakischen Republik in Richtung Österreich ist davon auszugehen, dass polizeiliche Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze weiterhin nicht ausreichen und daher die Weiterführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) notwendig ist.

2 von 3

Es werden daher auf Grundlage des Art. 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 9. Oktober 2022 für die Dauer von vorerst zwanzig Tagen verlängert.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind, sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Gerhard Karner', with a large loop at the end.

Gerhard Karner

Vienna, 6 October 2022

Prolongation of internal border controls based on Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code)

Dear Mr. Vice-President of the Commission!

Dear Madame Commissioner!

Dear Madame President of the European Parliament!

Dear Secretariat-General of the Council!

Dear colleagues!

Austria is currently confronted with particularly challenging migration developments. In addition to the continuing outflow of irregular migrants from Greece and the Western Balkan region and ongoing irregular arrivals from Turkey, new aerial migration routes to some Western Balkan countries have been established in the course of this year due to their visa liberalization policies. The combination of the described migration routes leads to extensive secondary migration to Austria and also to other Member States. In addition, there are more than 80,000 Ukrainians in Austria who are entitled to temporary protection, which puts additional pressure on the protection and basic care system.

Against this backdrop, Austria recorded over 56,000 asylum applications between January and August 2022, which is a threefold increase compared to the same period last year. While 11,000 asylum applications were already filed in July 2022, the number of asylum applications rose even further to over 14,000 applications in August. So far in September, nearly 4,000 asylum applications have been recorded each week. The trend is thus clearly upward. The main nationalities of asylum applicants in August 2022 are India (25%), Afghanistan (24%), Syria (13%), Tunisia (11%), and Pakistan (10%). Between 40% and 50% of asylum applications in Austria are due to the new aerial migration routes to certain Western Balkan countries and subsequent secondary movements.

The described high migration pressure meanwhile also affects other Member States along the onward migration routes towards Central Europe, which is why the Czech Republic has decided to introduce temporary border controls at the border with the Slovak Republic as of 29 September 2022. A directly resulting threat scenario is that a new migration route to Austria will develop via the Slovak Republic, because migration flows controlled by trafficking groups will divert towards Austria. Such a development would put additional pressure and overload on the Austrian systems. Therefore, the continuation of immediate, adequate and proactive countermeasures is required.

Due to the expected evasion of migratory flows from the Slovak Republic towards Austria, it has to be assumed that countermeasures by the police at the Austrian-Slovakian border will continue to be insufficient and that therefore, the continuation of internal border controls on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) is necessary.

Therefore, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), internal border controls to the Slovak Republic will be extended from 9 October 2022 for the duration of twenty days, for the time being.

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken will be continuously analyzed. The control modalities at the eleven existing border crossing points to the Slovak Republic will be designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation, as well as having as little impact as possible on cross-border travel and freight traffic.

Kind regards

Gerhard Karner