

Bruksela, 10 października 2025 r.
(OR. en)

13501/25

ECOFIN 1284
FISC 259

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	13003/25
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu, w wersji zatwierdzonej przez Radę na jej 4120. posiedzeniu 10 października 2025 r.

Konkluzje Rady w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu

Rada Unii Europejskiej:

1. **KŁADZIE NACISK** na potrzebę ożywienia dynamiki gospodarczej w Europie oraz wzmocnienia konkurencyjności i odporności, aby w przyszłości UE mogła być potęgą gospodarczą, miejscem docelowym inwestycji i ośrodkiem produkcyjnym.
2. **PODKREŚLA**, jak ważne jest wzmocnienie odporności Europy w celu stworzenia w niej silnego ekosystemu czystej technologii, w który warto inwestować, oraz zabezpieczenie pozycji UE w najważniejszych globalnych łańcuchach wartości, a co za tym idzie – zmniejszenie nadmiernych zależności od ograniczonej liczby dostawców z państw trzecich w stale zmieniającym się świecie.
3. **PRZYWOŁUJE** komunikat Komisji w sprawie Kompas konkurencyjności, w którym określono trzy wymogi transformacyjne mające na celu zwiększenie konkurencyjności: 1) eliminowanie luki innowacyjnej; 2) wspólny plan działania na rzecz dekarbonizacji i konkurencyjności; oraz 3) zmniejszenie nadmiernych zależności i zwiększenie bezpieczeństwa. **ODNOTOWUJE** komunikat Komisji w sprawie Paktu dla czystego przemysłu, w którym przedstawiono silne argumenty przemawiające za dekarbonizacją jako źródłem wzrostu i dobrobytu.
4. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zalecenie Komisji w sprawie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu oraz w świetle ram pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu; w zaleceniu tym określono wspólne zasady przewodnie, którymi państwa członkowskie powinny kierować się przy wprowadzaniu zachęt podatkowych, aby przyczynić się do realizacji celów Paktu dla czystego przemysłu, koncentrując się na wariantach strategicznych związanych z podatkiem dochodowym od osób prawnych.

5. ODNOTOWUJE nowo przyjęte przez Komisję ramy pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu, które będą wspierać państwa członkowskie w zachęcaniu do rozwijania czystej energii, dekarbonizacji przemysłu i czystej technologii.
6. ZWRACA UWAGĘ, że w zaleceniu określono wspólne zasady, którymi państwa członkowskie powinny kierować się przy wprowadzaniu zachęt podatkowych, aby przyczynić się do realizacji celów Paktu dla czystego przemysłu. ZAUWAŻA, że zachęty podatkowe należy postrzegać jako jeden z możliwych elementów, które każde państwo członkowskie powinno rozważyć w ramach zmieniającej się kombinacji środków z różnych dziedzin polityki w celu wspierania rozwoju czystej energii, dekarbonizacji przemysłu i czystej technologii.
7. DOSTRZEGA, że państwa członkowskie mają różne systemy opodatkowania osób prawnych i różne podejścia do tej kwestii, które należy uwzględnić przy podejmowaniu decyzji w sprawie wariantów strategicznych dotyczących zachęt podatkowych, w tym zachęt określonych w zaleceniu.
8. PODKREŚLA, że wobec braku wiążących przepisów na szczeblu UE kompetencje w dziedzinie opodatkowania należą wyłącznie do państw członkowskich.
9. ZAUWAŻA, że niektóre państwa członkowskie mogłyby rozważyć zasady i zachęty podatkowe określone w zaleceniu w celu wzmocnienia europejskiej konkurencyjności i odporności. PODKREŚLA zasadnicze znaczenie elastyczności ze względu na to, że państwa członkowskie znajdują się w różnych sytuacjach, a zatem mają różne potrzeby, zasoby i priorytety fiskalne. KŁADZIE NACISK na swobodę państw członkowskich w opracowywaniu, wdrażaniu i stosowaniu zachęt podatkowych określonych w zaleceniu zgodnie z ich indywidualną sytuacją i z uwzględnieniem potencjalnych skutków budżetowych.

10. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że niektóre państwa członkowskie stosują już zachęty podatkowe w rodzaju tych, które określono w zaleceniu.
11. ZAZNACZA, że przy opracowywaniu zachęt podatkowych państwa członkowskie mogą brać pod uwagę zakres technologiczny, aby wspierać rozwój czystej energii, dekarbonizacji przemysłu i czystej technologii bez utrudniania rozwoju rynku ani ograniczania decyzji inwestycyjnych przedsiębiorstw.
12. PRZYPOMINA, że zachęty podatkowe oparte na wydatkach można uznać za bardziej opłacalny sposób generowania dodatkowych inwestycji niż zachęty podatkowe oparte na dochodach. ZAUWAŻA, że nie wszystkie przedsiębiorstwa mogą być w stanie korzystać ze wszystkich rodzajów zachęt podatkowych opartych na wydatkach, w związku z czym zachęca się państwa członkowskie do uwzględnienia tego faktu przy opracowywaniu i wdrażaniu zachęt podatkowych.
13. PODKREŚLA, że zachęty podatkowe powinny być proste do zrozumienia i stosowania dla przedsiębiorstw i organów podatkowych oraz gwarantować jednym i drugim pewność prawa. PRZYPOMINA w związku z tym zasady określone w konkluzjach Rady z 11 marca 2025 r. w sprawie programu uporządkowania i uproszczenia przepisów podatkowych przyczyniającego się do konkurencyjności UE.
14. ZWRACA SIĘ do Komisji, by informowała państwa członkowskie o rozwoju sytuacji międzynarodowej w dziedzinie zachęt podatkowych wspierających Pakt dla czystego przemysłu.

15. ZACHĘCA państwa członkowskie, by przy wsparciu Komisji oceniły, w stosownych przypadkach, skuteczność wszelkich wprowadzonych przez nie zachęt podatkowych oraz by wymieniały się dobrymi praktykami z innymi państwami członkowskimi. ZWRACA SIĘ do Komisji, by rozważyła dalsze kroki służące wsparciu państw członkowskich we wdrażaniu i stosowaniu zachęt podatkowych.
 16. UZNAJE, że ożywienie dynamiki gospodarczej w Europie w celu wzmocnienia konkurencyjności wymaga długoterminowego, dobrze ustrukturyzowanego i spójnego podejścia, opartego na współpracy między Komisją, Radą, organami krajowymi i zainteresowanymi stronami.
-