

Bruxelles, 30 septembrie 2024
(OR. en)

13497/24

Dosar interinstituțional:
2024/0232(NLE)

ECOFIN 992
UEM 290
FIN 808
CADREFIN 139

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Portugaliei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Portugaliei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Portugalia a planului național de redresare și reziliență la 22 aprilie 2021, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 13 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”)². Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a fost modificată la 17 octombrie 2023 (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 octombrie 2023”)³.
- (2) La 1 și la 12 august 2024, Portugalia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Portugalia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Portugalia din cauza unor circumstanțe obiective se referă la 22 de măsuri.

² A se vedea documentele ST 10149/21 INIT și ST 10149/21 ADD 1 REV 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 13351/23 INIT și ST 13351/23 ADD 1 REV 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Portugalia a explicat că opt măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Este vorba despre jalonul 1.40 al măsurii C01-i04 (Construirea Spitalului Lisabona-Est și Echipamente pentru spitalele din Lisabona și zona Vale do Tejo) în cadrul componentei 1 (Serviciul Național de Sănătate); jalonul 12.7 al măsurii C12-r39 (Promovarea economiei circulare și o gestionare mai eficientă a deșeurilor) în cadrul componentei 12 (Bioeconomie); ținta 15.13 a măsurii C15-i05 (Decarbonizarea sectorului transportului public) și ținta 15.14 a măsurii C15-r30 (Reforma ecosistemului de transport) în cadrul componentei 15 (Mobilitatea durabilă); jalonul 19.23 al măsurii C19-r35 (Reforma funcțională și organizațională a administrației publice) în cadrul componentei 19 (Administrația publică digitală) și țintele 21.14 și 21.15 ale măsurii C21-r45 (Competențe verzi) și jaloanele 21.20, 21.21 și 21.23 ale măsurii C21-r48 (Simplificarea cadrului juridic și de reglementare aplicabil proiectelor privind energia din surse regenerabile) în cadrul componentei 21 (REPowerEU). Aceasta se referă și la descrierea măsurii privind investiția C07-i03 (Legături transfrontaliere) din cadrul componentei 7 (Infrastructură) și investiția C08-i02 (Registrul proprietăților rurale și sistemul de monitorizare a acoperirii terenurilor) în cadrul componentei 8 (Păduri). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea jaloanelor, a țintelor și a măsurilor menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (5) Portugalia a explicat că 12 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune care să permită reducerea sarcinii administrative în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Este vorba despre țintele 2.16 și 2.18 ale măsurii C02-i04-RAA (Îmbunătățirea condițiilor de locuit în fondul de locuințe al Regiunii Autonome a Insulelor Azore) în cadrul componentei 2 (Locuințe); ținta 4.2 și ținta 4.5 ale măsurii C04-i01 (Rețele culturale și tranziția digitală) și descrierea investiției respective în cadrul componentei 4 (Cultură); jalonul 5.26 al măsurii C05-r13 (Dezvoltarea piețelor de capital și promovarea capitalizării societăților nefinanciare) în cadrul componentei 5 (Investiții și inovare); jalonul 10.6 al măsurii C10-i03 (Centrul atlantic de operații de apărare și platforma navală) și jalonul 10.8 al măsurii C10-i04-RAA (Dezvoltarea „Cluster do Mar dos Açores”) în cadrul componentei C10 (Mare); ținta 11.3 a măsurii C11-i01 (Decarbonizarea industriei) în cadrul componentei 11 (Decarbonizarea industriei); ținta 19.19 a măsurii C19-i07 (Administrația publică abilitată să creeze valoare publică) în cadrul componentei 19 (Administrația publică digitală) și ținta 21.1 a măsurii C21-i01 (Măsură extinsă: Decarbonizarea industriei) în cadrul componentei 21 (REPowerEU). Aceasta se referă și la descrierea măsurii privind investiția C02-i01 (Programul de sprijin pentru accesul la locuințe) în cadrul componentei 2 (Locuințe); investiția C06-i01 (Modernizarea instituțiilor de educație și formare profesională) în cadrul componentei 6 (Calificări și competențe); investiția C10-i03 (Centrul atlantic de operații de apărare și platforma navală) și C10-i04-RAA (Dezvoltarea „Cluster do Mar dos Açores”) în cadrul componentei C10 (Mare); reforma C15-r30 (Reforma ecosistemului de transport) în cadrul componentei 15 (Mobilitatea durabilă); și reforma C21-r46 (Cadrul de reglementare pentru hidrogenul din surse regenerabile) și investiția C21-i06 (Măsură extinsă: Hidrogen și gaze din surse regenerabile) în cadrul componentei 21 (REPowerEU). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea măsurilor menționate anterior, inclusiv a jaloanelor și a țăintelor relevante. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (6) Portugalia a explicat că, în cazul a patru măsuri, nu este posibil să se demonstreze atingerea a opt jaloane și ținte, deoarece procedurile interne portugheze nu oferă dovezi primare neechivoce care să permită verificarea explicită a îndeplinirii satisfăcătoare a jaloanelor și a țințelor respective. Indicatorii utilizați pentru evaluarea îndeplinirii satisfăcătoare a jaloanelor și a țințelor ar trebui să fie modificați pentru a permite o astfel de verificare, fără a se modifica obiectivele sau natura măsurilor relevante. Ar trebui stabilite cantitățile specifice aplicabile respectivilor noi indicatori astfel încât să se mențină nivelul de ambiție al măsurilor respective. Aceasta se referă la țințele 2.2, 2.29 și 2.3 ale măsurii C02-i01 (Programul de sprijin pentru accesul la locuințe) și la ținta intermediară 2.6, precum și la ținta ulterioară 2.7 a măsurii C02-i02 (Subvenție națională pentru cazare de urgență și temporară) în cadrul componentei 2 (Locuințe); ținta 6.3 și ținta 6.4 a măsurii C06-i01 (Modernizarea instituțiilor de educație și formare profesională) în cadrul componentei 6 (Calificări și competențe), precum și ținta 19.20 a măsurii C19-i07 (Administrația publică abilitată să creeze valoare publică - Investiții) în cadrul componentei 19 (Administrația publică digitală). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea măsurilor menționate anterior, inclusiv a jaloanelor și a țințelor relevante. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (7) Portugalia a explicat că o măsură nu mai este parțial realizabilă, din cauza lipsei cererii din partea tehnicienilor organizațiilor de producători forestieri. Aceasta se referă la ținta 8.16 a măsurii C08-i05 (Mai multe păduri) în cadrul componentei 8 (Păduri). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea țintei menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (8) Comisia consideră că motivele prezentate de Portugalia justifică modificarea în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

Corectarea erorilor materiale

- (9) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 au fost identificate 36 de erori materiale care afectează 27 de jaloane și ținte și 31 de măsuri din cadrul a 11 componente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată pentru a corecta respectivele erori materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 22 aprilie 2021, astfel cum a fost convenit între Comisie și Portugalia. Respectivele erori materiale se referă la ținta 4.5 a măsurii C4-i01 (Rețele culturale și tranziția digitală) și la jalonul 4.11 al măsurii C04-i02 (Patrimoniul cultural), precum și la descrierea investiției respective în cadrul componentei 4 (Cultură); ținta 5.17 a măsurii C05-i04-RAA (Recapitalizarea sistemului de afaceri al Insulelor Azore), ținta 5.29 și ținta 5.43 ale măsurii C05-i06 (Capitalizarea întreprinderilor și reziliența financiară/Banco Português de Fomento), ținta 5.40 a măsurii C05-i09 (Extindere: Mobilizarea agendelor/alianțelor pentru inovarea în afaceri), ținta 5.42 a măsurii C05-10 (Extindere: Agende/alianțe verzi pentru inovarea în afaceri), ținta 5.45 a măsurii C05-i11 [Extindere: Mobilizarea agendelor/alianțelor pentru inovarea în afaceri (Împrumuturi)] și ținta 5.47 a măsurii C05-i12 [Extindere: Agende/Aliațe verzi pentru inovarea în afaceri (Împrumuturi)], în cadrul componentei 5 (Investiții și inovare); ținta 6.5 a măsurii C6-i02 (Angajament în favoarea unei ocupări durabile a forței de muncă) și ținta 6.7 a măsurii C06-i04 (programul „Impulso Jovem” – STEAM), jalonul 6.20 al măsurii C06-i06 (Capacități în domeniul științei) și ținta 6.28 a măsurii C06-i09 (Școli noi sau renovate) în cadrul componentei 6 (Calificări și competențe); jalonul 7.14 și ținta 7.15 ale măsurii C07-i05-RAA (Circuite logistice – Rețeaua regională a Insulelor Azore) în cadrul componentei 7 (Infrastructură); jalonul 17.21 al măsurii C17-i02 (Modernizarea sistemelor de informații ale Autorității Fiscale și Vamale pentru impozitarea proprietăților rurale) în cadrul componentei 17 (Calitatea și sustenabilitatea finanțelor publice);

ținta 19.21 a măsurii C19-i07 (Administrația publică abilitată să creeze valoare publică), precum și descrierea investiției respective, ținta 19.33 a măsurii C19-r42 (Un nou sistem de evaluare pentru capacitatea și reînnoirea forței de muncă din administrația publică) și jalonul 19.36 al măsurii C19-i08 (Teritorii inteligente) în cadrul componentei 19 (Administrația publică digitală); și jalonul 21.7 al măsurii C21-r43 (Observatorul național al sărăciei energetice), jalonul 21.22 al măsurii C21-r48 (Simplificarea cadrului juridic și de reglementare aplicabil proiectelor privind energia din surse regenerabile), jalonul 21.24 și ținta 21.25 ale măsurii C21-i06 (Măsură extinsă: Hidrogen și gaze din surse regenerabile), jalonul 21.35 al măsurii C21-i12 (Măsură extinsă: Decarbonizarea sectorului transportului public), jalonul 21.39 al măsurii C21-i14 (Tranzit rapid cu autobuzul - Braga) și ținta 21.43 a măsurii C21-i16 (Nazaré Funicular) în cadrul componentei 21 (REPowerEU), descrierea următoarelor măsuri: investiția C02-i04-RAA (Îmbunătățirea condițiilor de locuit în fondul de locuințe al Regiunii Autonome a Insulelor Azore) în cadrul componentei 2 (Locuințe); reforma C05-r13 (Dezvoltarea piețelor de capital și promovarea capitalizării societăților nefinanciare) în cadrul componentei 5 (Investiții și inovare); investiția C07-i02 (Legăturile lipsă și creșterea capacității rețelei), investiția C07-i04 (Zone de primire a întreprinderilor – Accesibilitatea rutieră) și investiția C07-i05-RAA (Circuite logistice – Rețeaua regională a Insulelor Azore) în cadrul componentei 7 (Infrastructură); investiția C09-i02 (Întreprinderea hidraulică polivalentă din Crato, faza de planificare) în cadrul componentei 9 (Gestionarea apei); investiția C11-i01 (Decarbonizarea industriei) în cadrul componentei 11 (Decarbonizarea industriei); reforma C17-r32 (Modernizarea și simplificarea gestionării finanțelor publice) și reforma C17-r40 (Simplificarea sistemului fiscal) în cadrul componentei 17 (Calitatea și sustenabilitatea finanțelor publice); reforma C19-r35 (Reforma funcțională și organizațională a administrației publice) în cadrul componentei 19 (Administrația publică digitală);

reforme C21-r44 [Dezvoltarea unor ghișee unice pentru cetățeni în materie de eficiență energetică (Spații energetice pentru cetățeni)] și C21-r48 (Simplificarea cadrului juridic și de reglementare aplicabil proiectelor privind energia din surse regenerabile) în cadrul componentei 21 (REPowerEU); și termenul utilizat pentru a identifica ratele prevăzute în secțiunea 2 (Sprijin financiar) și lista jaloanelor și a țintelor vizate de cea de a cincea, a șasea, a noua și a zecea rată a sprijinului nerambursabil, precum și a cincea, a opta, a noua și a zecea rată a sprijinului sub formă de împrumut. Respectivele corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

- (10) În considerentul 79 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 octombrie 2023 a fost identificată o eroare materială. Respectiva eroare materială nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență modificat transmis Comisiei la 26 mai 2023, astfel cum a fost convenit între Comisie și Portugalia. Aceasta se referă la quantumul măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice raportat la alocarea totală a planului de redresare și reziliență, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. Considerentul 79 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 octombrie 2023 a indicat următoarele quantumuri: 41,2 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență și 91,1 % din costurile totale estimate ale măsurilor prevăzute în capitolul privind REPowerEU. Pe baza planului de redresare și reziliență modificat transmis Comisiei la 26 mai 2023, quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă de fapt 40,6 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență și 91,1 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. Această corectură nu afectează evaluarea sau implementarea planului de redresare și reziliență.

Evaluarea realizată de către Comisie

- (11) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (12) Comisia consideră că modificările prezentate de Portugalia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență formulată în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Evaluarea pozitivă

- (13) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de împrumuturi.

Contribuție financiară

- (14) Costul total estimat aferent planului de redresare și reziliență modificat al Portugaliei este de 22 215 870 313 EUR. Întrucât quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Portugalia, contribuția financiară totală calculată în conformitate cu articolul 20 alineatul (4), cu articolul 21a alineatul (6) și cu articolul 21b alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Portugaliei, ar trebui să fie egală cu 16 325 113 960 EUR.

Împrumuturi

- (15) Sprijinul sub formă de împrumut pus la dispoziția Portugaliei, în valoare de 5 890 756 353 EUR, rămâne neschimbat.
- (16) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Portugaliei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prevăzute reformele și proiectele de investiții din cadrul planului de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante legate de plata sprijinului financiar nerambursabil, precum și jaloanele și țintele suplimentare legate de plata împrumutului, indicatorii relevanți referitori la îndeplinirea jaloanelor și a țintelor avute în vedere, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2

Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Portugaliei se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Portugheze.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
