



**Euroopa Liidu
Nõukogu**

**Brüssel, 30. september 2024
(OR. en)**

13497/24

**Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0232(NLE)**

**ECOFIN 992
UEM 290
FIN 808
CADREFIN 139**

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Portugali taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust,
millega kiidetakse heaks Portugali taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu¹, eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Portugal oli esitanud 22. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava („taaste- ja vastupidavuskava“), esitas komisjon selle kohta nõukogule oma positiivse hinnangu. 13. juulil 2021. aastal kiitis nõukogu rakendusotsusega („nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“)² positiivse hinnangu heaks. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust muudeti 17. oktoobril 2023 („nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta rakendusotsus“)³.
- (2) 1. ja 12. augustil 2024 esitas Portugal komisjonile põhjendatud taotluse, milles ta tegi ettepaneku muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Sellest tulenevalt on Portugal esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Portugali taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 22 meetet.

² Vaadake dokumente ST 10149/21 INIT ja ST 10149/21 ADD 1 REV 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vaadake dokumente ST 13351/23 INIT ja ST 13351/23 ADD 1 REV 1 <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Portugal on selgitanud, et meetmete algse eesmärgi saavutamiseks on kaheksat meedet muudetud, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab komponendi 1 (riiklik tervishoiuteenistus) meetme C01-i04 (Ida-Lissaboni haigla ehitamine ning seadmed haiglatele Lissabonis ja Vale do Tejos) eesmärki 1.40; komponendi 12 (biomajandus) meetme C12-r39 (ringmajanduse ja tõhusama jäätmekäitluse edendamine) eesmärki 12.7; komponendi 15 (kestlik liikuvus) meetme C15-i05 (ühistranspordi CO₂ heite vähendamine) sihti 15.13 ja meetme C15-r30 (transpordi ökosüsteemi reform) sihti 15.14; komponendi 19 (digitaalne avalik haldus) meetme C19-r35 (avaliku halduse funktsionaalne ja organisatsiooniline reform) eesmärki 19.23, ning komponendi 21 (REPowerEU) meetme C21-r45 (rohelised kutseoskused) sihte 21.14 ja 21.15 ning meetme C21-r48 (taastuvenergiaprojektide õigus- ja reguleeriva raamistiku lihtsustamine) eesmäärke 21.20, 21.21 ja 21.23. See puudutab ka komponendi nr 7 (taristu) alla kuuluvate investeeringute C07-i03 (piiriülesed ühendused) ja komponendi 8 (metsad) alla kuuluvate investeeringute C08-i02 (maaomandi register ja maakatte seiresüsteem) kirjeldust. Sellest tulenevalt on Portugal taotlenud nimetatud eesmärkide, sihtide ja meetmete muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (5) Portugal on selgitanud, et meetmete algse eesmärgi saavutamiseks on muudetud 12 meedet, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldab vähendada halduskoormust. See puudutab komponendi 2 (eluase) meetme C02-i04-RAA (Assooride autonoomse piirkonna majutussuutlikkuse parandamine) sihte 2.16 ja 2.18; komponendi 4 (kultuur) meetme C04-i01 (kultuurivõrgustikud ja digipööre) sihte 4.2 ja 4.5 ning vastava investeeringu kirjeldust; komponendi 5 (investeeringud ja innovatsioon) meetme C05-r13 (kapitalituru areng ja mittefinantsettevõtete kapitalisatsiooni edendamine) eesmärki 5.26; komponendi 10 (meri) investeeringu TC-C10-i03 (Atlandi kaitseoperatsioonide keskus ja mereväeplatvorm) eesmärki 10.6 ja investeeringu C-C10-i04-RAA (klastri „Cluster do Mar dos Açores“ arendamine) eesmärki 10.8; komponendi 11 (tööstuse CO₂ heite vähendamine) investeeringu C11-i01 (tööstuse CO₂ heite vähendamine) eesmärki 11.3; komponendi 19 (digitaalne avalik haldus) investeeringu C19-i07 (avaliku halduse asutused, kellel on õigus luua avalikku väärtust) sihti 19.19 ja komponendi 21 (REPowerEU) investeeringu C21-i01 (laiendatud meede: tööstuse CO₂ heite vähendamine) sihti 21.1. See puudutab ka komponendi 2 (eluase) investeeringu C02-i01 (eluasemele juurdepääsu toetusprogramm) meetme kirjeldust; komponendi 6 (kvalifikatsioonid ja oskused) investeeringut C06-i01 (kutseharidus- ja koolitusasutuste ajakohastamine); komponendi 10 (meri) investeeringut C-C10-i03 (Atlandi kaitseoperatsioonide keskus ja mereväeplatvorm) ja investeeringut C10-i04-RAA (klastri „Cluster do Mar dos Açores“ arendamine); komponendi 15 (kestlik liikuvus) reformi C15-r30 (transpordi ökosüsteemi reform); komponendi 21 (REPowerEU) reformi C21-r46 (saastevaba vesinikku käsitlev õigusraamistik) ja investeeringut C21-i06 (laiendatud meede: vesinik ja taastuvad gaasid). Sellest tulenevalt on Portugal taotlenud nimetatud meetmete, sealhulgas asjaomaste eesmärkide ja sihtide muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (6) Portugal on selgitanud, et nelja meetme puhul ei ole võimalik tõendada kaheksa eesmärgi ja sihi saavutamist, kuna Portugali sisemenetlustes ei ole esitatud ühemõttelisi esmaseid tõendeid, mis võimaldaksid vastavate eesmärkide ja sihtide rahuldavat täitmist sõnaselgelt kontrollida. Et võimaldada sellist kontrolli, tuleks rahuldava täitmise hindamiseks kasutatavaid näitajaid muuta, muutmata seejuures asjaomaste meetmete eesmärke või laadi. Uute näitajate konkreetne hulk tuleks kindlaks määrata nii, et vastavate meetmete ambitsioonitase säiliks. See puudutab komponendi 2 (eluase) meetme C02-i01 (eluasemele juurdepääsu toetusprogramm) sihte 2.2, 2.29 ja 2.3 ning komponendi 2 (eluase) meetme C02-i02 (riiklik erakorralise ja ajutise majutamise toetus) vahesihti 2.6 ning sellele järgnevat sihti 2.7; komponendi 6 (kvalifikatsioonid ja oskused) investeeringu C06-i01 (kutseharidus- ja koolitusasutuste ajakohastamine) sihte 6.3 ja 6.4 ning komponendi 19 (digitaalne avalik haldus) meetme C19-i07 (avaliku halduse asutused, kellel on õigus luua avalikku väärtust – investeeringud) sihti 19.20. Sellest tulenevalt on Portugal taotlenud nimetatud meetmete, sealhulgas asjaomaste eesmärkide ja sihtide muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Portugal on selgitanud, et üks meede ei ole osaliselt enam saavutatav, kuna metsandussektori tootjaorganisatsioonide tehnikute poolne nõudlus ei ole piisav. See puudutab komponendi 8 (metsad) meetme C08-i05 (programm „Rohkem metsa“) sihti 8.16. Sellest tulenevalt on Portugal taotlenud nimetatud sihi muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Komisjon leiab, et Portugali esitatud põhjustel on määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohane muutmine õigustatud. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta.

Tehniliste vigade parandamine

- (9) Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse tekstist on kokku 11 komponendi puhul leitud 36 tehnilist viga, mis mõjutavad 27 eesmärki ja sihti ning 31 meedet. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks muuta, et parandada need tehnilised vead, mis ei kajasta komisjonile 22. aprillil 2021 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Portugal selles leppisid. Need tehnilised vead on seotud komponendi 4 (kultuur) meetme C4-i01 (kultuurivõrgustikud ja digipööre) sihiga 4.5 ja meetme C04-i02 (kultuuripärand) eesmärgiga 4.11 ning vastava investeeringu kirjeldusega; komponendi 5 (investeeringud ja innovatsioon) meetme C05-i04-RAA (Assooride ettevõtlussüsteemi rekapiitalseerimine) sihi 5.17, meetme C05-i06 sihtide 5.29 ja 5.43 (ettevõtete kapitaliseerimine ja finantsiline vastupanuvõime / Banco Português de Fomento), meetme C05-i09 (laiendatud meede: äriinnovatsiooni tegevuskavade/liitude mobiliseerimine) sihi 5.40, meetme C05-10 (laiendatud meede: keskkonnahoidlikud tegevuskavad/liidud äriinnovatsiooni edendamiseks) sihi 5.42, meetme C05-i11 (laiendatud meede: äriinnovatsiooni tegevuskavade/liitude mobiliseerimine (laenud)) sihi 5.45 ja meetme C05-i12 (laiendatud meede: keskkonnahoidlikud tegevuskavad/liidud äriinnovatsiooni edendamiseks (laenud)) sihiga 5.47; komponendi 6 (kvalifikatsioonid ja oskused) investeeringu C6-i02 (jätkusuutliku tööhõive tagamise kohustus) sihi 6.5 ja investeeringu C06-i04 (noorte tõuge – STEAM) sihiga 6.7, investeeringu C06-i06 (teadussuutlikkus) eesmärgi 6.20 ja investeeringu C06-i09 (uued või renoveeritud koolid) sihiga 6.28; komponendi 7 (taristu) investeeringu C07-i05-RAA (logistikaringid – Assooride piirkondlik võrgustik) eesmärgiga 7.14 ja sihiga 7.15; komponendi 17 (riigi rahanduse kvaliteet ja jätkusuutlikkus) investeeringu C17-i02 (maksu- ja tolliameti infosüsteemide ajakohastamine seoses maaomandi maksustamisega) eesmärgiga 17.21;

komponendi 19 (digitaalne avalik haldus) meetme C19-i07 (avaliku halduse asutused, kellel on õigus luua avalikku väärtust) sihi 19.21 ja vastava investeeringu kirjeldusega, meetme C19-r42 (uus hindamissüsteem avaliku halduse personali võimestamiseks ja uuendamiseks) sihi 19.33 ning meetme C19-i08 (arukad alad) eesmärgiga 19.36 ning komponendi 21 (REPowerEU) reformi C21-r43 (riiklik energiaostuvõimetuse vaatluskeskus) eesmärgi 21.7, meetme C21-r48 (taastuvenergiaprojektide suhtes kohaldatava õigus- ja reguleeriva raamistiku lihtsustamine) eesmärgi 21.22, investeeringu C21-i06 (laiendatud meede: vesinik ja taastuvad gaasid) eesmärgi 21.24 ja sihi 21.25, meetme C21-i12 (laiendatud meede: ühistranspordi CO₂ heite vähendamine) eesmärgi 21.35, meetme C21-i14 (Braga bussi kiirsüsteem) eesmärgi 21.39, meetme C21-i16 (Nazaré kõisraudtee) sihiga 21.43 ning järgmiste meetmete kirjeldusega: komponendi 2 (eluase) investeering C02-i04-RAA (Assooride autonoomse piirkonna majutussuutlikkuse parandamine); komponendi 5 (investeeringud ja innovatsioon) reform C05-r13 (kapitalituru areng ja mittefinantsettevõtete kapitalisatsiooni edendamine); komponendi 7 (taristu) investeeringud C07-i02 (puuduvad ühendused ja võrgustiku suutlikkuse suurendamine), C07-i04 (ettevõtjate vastuvõtualad – juurdepääs teedele) ja C07-i05-RAA (logistikaringid – Assooride piirkondlik võrgustik); komponendi 9 (veemajandus) investeering C09-i02 (Crato mitmeotstarbeline hüdrauliline ettevõtte, kavandamisetaap); komponendi 11 (tööstuse CO₂ heite vähendamine) investeering C11-i01 (tööstuse CO₂ heite vähendamine); komponendi 17 (riigi rahanduse kvaliteet ja jätkusuutlikkus) reform C17-r32 (avaliku sektori finantsjuhtimise ajakohastamine ja lihtsustamine) ja reform C17-r40 (maksusüsteemi lihtsustamine); komponendi 19 (digitaalne avalik haldus) reform C19-r35 (avaliku halduse funktsionaalne ja organisatsiooniline reform);

komponendi 21 (REPowerEU) reform C21-r44 (kodanikele mõeldud energiatõhususe ühtsete kontaktpunktide (kodanike energiaruumide) arendamine) ja reform C21-r48 (taastuenergiaprojektide suhtes kohaldatava õigus- ja reguleeriva raamistiku lihtsustamine); ning 2. jao (rahaline toetus) osamaksete kindlaksmääramiseks kasutatav termin ning tagastamatu toetuse viienda, kuuenda, üheksanda ja kümnenda osamakse ning laenutoetuse viienda, kaheksanda, üheksanda ja kümnenda osamaksega kaetud eesmärkide ja sihtide loetelu. Nimetatud parandused ei mõjuta asjaomaste meetmete rakendamist.

- (10) Nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta rakendusotsuse põhjenduses 79 on leitud tehniline viga. See tehniline viga ei kajasta 26. mail 2023 komisjonile esitatud muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Portugal selles kokku leppisid. See tehniline viga on seotud kliimaeesmärkide saavutamist toetavate meetmete summaga võrreldes taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisega, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta rakendusotsuse põhjenduses 79 on märgitud järgmised summad: 41,2 % taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 91,1 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava alusel, mis esitati komisjonile 26. mail 2023, moodustavad kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed tegelikult 40,6 % taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 91,1 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Nimetatud parandus ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava hindamist ega rakendamist.

Komisjoni hinnang

- (11) Komisjon on määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumidest lähtudes andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale oma hinnangu.
- (12) Komisjon leiab, et Portugali esitatud muudatused ei mõjuta määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuses antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele.

Positiivne hinnang

- (13) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise ja laenutoetusena.

Rahaline toetus

- (14) Portugali muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 22 215 870 313 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on suurem kui Portugali jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalse rahalise toetuse kogusumma, peaks Portugali muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4, artikli 21a lõike 6 ja artikli 21b lõike 2 kohaselt kindlaks määratud rahaline toetus olema 16 325 113 960 eurot.

Laenud

- (15) Portugalile kättesaadavaks tehtud laenutoetus summas 5 890 756 353 eurot jääb samaks.
- (16) Seepärast tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Portugali muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, kava seire ja rakendamise kord ja ajakava (sealhulgas tagastamatu rahalise toetusega seotud asjaomased eesmärgid ja sihid, laenu maksmisega seotud täiendavad eesmärgid ja sihid ning kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud näitajad) ning komisjonile asjakohaste alusandmete täielikult kättesaadavaks tegemise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.

Artikkel 2

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse (millega kiidetakse heaks Portugali taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang) lisa asendatakse tekstiga, mis on esitatud käesoleva otsuse lisas.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Portugali Vabariigile.

...

Nõukogu nimel
eesistuja
