

Brusel 30. září 2024
(OR. en)

13497/24

Interinstitucionální spis:
2024/0232(NLE)

ECOFIN 992
UEM 290
FIN 808
CADREFIN 139

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Portugalska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Portugalska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Portugalsko dne 22. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“)². Uvedené prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo dne 17. října 2023 změněno (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. října 2023“)³.
- (2) Dne 1. a 12. srpna 2024 předložilo Portugalsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Portugalsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Portugalskem kvůli objektivním okolnostem se týkají 22 opatření.

² Viz dokument ST 10149/21 INIT a ST 10149/21 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokument ST 13351/23 INIT a ST 13351/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Portugalsko vysvětlilo, že osm opatření bylo pozměněno s cílem zavést lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o milník 1.40 opatření C01-i04 (Výstavba nemocnice ve východním Lisabonu a vybavení pro nemocnice v Lisabonu a Vale do Tejo) v rámci složky 1 (Národní zdravotní služba); milník 12.7 opatření C12-r39 (Podpora oběhového hospodářství a účinnějšího nakládání s odpady) v rámci složky 12 (Bioekonomika); cíl 15.13 opatření C15-i05 (Dekarbonizace veřejné dopravy) a 15.14 opatření C15-r30 (Reforma dopravního ekosystému) v rámci složky 15 (Udržitelná mobilita); milník 19.23 opatření C19-r35 (Funkční a organizační reforma veřejné správy) v rámci složky 19 (Digitální veřejná správa) a cíle 21.14 a 21.15 opatření C21-r45 (Zelené dovednosti) a milníky 21.20, 21.21 a 21.23 opatření C21-r48 (Zjednodušení právního a regulačního rámce pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů) v rámci složky 21 (REPowerEU). Jedná se rovněž o popis opatření u investic C07-i03 (Přeshraniční propojení) v rámci složky 7 (Infrastruktura) a investice C08-i02 (Katastr nemovitostí ve venkovských oblastech a systém monitorování krajinného pokryvu) v rámci složky 8 (Lesy). Na tomto základě Portugalsko požádalo o změnu výše uvedených milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (5) Portugalsko vysvětlilo, že 12 opatření bylo pozměněno za účelem zavedení lepších alternativ, které umožní snížit administrativní zátěž, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o cíle 2.16 a 2.18 opatření C02-i04-RAA (Zlepšení podmínek bydlení v bytovém fondu autonomní oblasti Azory) v rámci složky 2 (Bydlení); cíl 4.2 a cíl 4.5 opatření C04-i01 (Kulturní sítě a digitální transformace) a popis příslušných investic v rámci složky 4 (Kultura); milník 5.26 reformy C05-r13 (Rozvoj kapitálových trhů a podpora kapitalizace nefinančních společností) v rámci složky 5 (Investice a inovace); milník 10.6 investice C10-i03 (Středisko pro atlantické obranné operace a námořní platforma) a milník 10.8 opatření C10-i04-RAA (Vývoj klastru „Cluster do Mar dos Açores“) v rámci složky C10 (Moře); cíl 11.3 investice C11-i01 (Dekarbonizace průmyslu) v rámci složky 11 (Dekarbonizace průmyslu); cíl 19.19 opatření C19-i07 (Veřejná správa s mandátem vytvářet veřejnou hodnotu) v rámci složky 19 (Digitální veřejná správa) a cíl 21.1 v rámci C21-i01 (Rozšířené opatření: Dekarbonizace průmyslu) v rámci složky 21 (REPowerEU). Jedná se rovněž o popis opatření investice C02-i01 (Program podpory přístupu k bydlení) v rámci složky 2 (Bydlení); investici C06-i01 (Modernizace institucí odborného vzdělávání a přípravy) složky 6 (Kvalifikace a dovednosti); investici C10-i03 (Středisko pro atlantické obranné operace a námořní platforma) a C10-i04-RAA (Vývoj klastru „Cluster do Mar dos Açores“) v rámci složky 10 (Moře); reformu C15-r30 (Reforma dopravního ekosystému) v rámci složky 15 (Udržitelná mobilita) a reformu C21-r46 (Regulační rámec pro vodík z obnovitelných zdrojů) a investici C21-i06 (Rozšířené opatření: Vodík a plyny z obnovitelných zdrojů) v rámci složky 21 (REPowerEU). Na tomto základě Portugalsko požádalo o změnu výše uvedených opatření, včetně příslušných milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (6) Portugalsko vysvětlilo, že u čtyř opatření není možné prokázat dosažení osmi milníků a cílů, protože portugalské vnitřní postupy neposkytují jednoznačné primární důkazy, které by umožnily výslovné ověření uspokojivého splnění příslušných milníků a cílů. Ukazatelé používané pro posouzení uspokojivého plnění by měly být upraveny tak, aby toto ověření umožnil, aniž by se změnil cíle a povaha příslušných opatření. Pro tyto nové ukazatele by měla být stanovena konkrétní množství, aby byla u příslušných opatření zachována úroveň ambicí. Jedná se o cíle 2.2, 2.29 a 2.3 opatření C02-i01 (Program podpory přístupu k bydlení) a průběžný cíl 2.6, jakož i následný cíl 2.7 opatření C02-i02 (Národní grant pro mimořádné situace a dočasné ubytování) v rámci složky 2 (Bydlení); cíl 6.3 a cíl 6.4 opatření C06-i01 (Modernizace institucí odborného vzdělávání a přípravy) v rámci složky 6 (Kvalifikace a dovednosti) a cíl 19.20 opatření C19-i07 (Veřejná správa s mandátem vytvářet veřejnou hodnotu – investice) v rámci složky 19 (Digitální veřejná správa). Na tomto základě Portugalsko požádalo o změnu výše uvedených opatření, včetně příslušných milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Portugalsko vysvětlilo, že jedno opatření již není částečně proveditelné z důvodu nedostatečné poptávky ze strany techniků organizací lesních producentů. Jedná se o cíl 8.16 opatření C08-i05 (Více lesa) v rámci složky 8 (Lesy). Na tomto základě Portugalsko požádalo o změnu výše uvedeného cíle. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Komise má za to, že důvody předložené Portugalskem odůvodňují změnu podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Oprava administrativních chyb

- (9) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo zjištěno 36 administrativních chyb, které se týkají 27 milníků a cílů a 31 opatření v rámci jedenácti složek. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 22. dubna 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Portugalskem. Tyto administrativní chyby se týkají cíle 4.5 v rámci C4-i01 (Kulturní sítě a digitální transformace) a milníku 4.11 v rámci C04-i02 (Kulturní dědictví) a popisu příslušné investice v rámci složky 4 (Kultura); cíle 5.17 v rámci C05-i04-RAA (Rekapitalizace obchodního systému Azor), cíle 5.29 a cíle 5.43 v rámci C05-i06 (Kapitalizace společností a finanční odolnost / Banco Português de Fomento), cíle 5.40 C05-i09 (Rozšíření: Mobilizace programů / Aliance pro inovace v podnicích), cíle 5.42 v rámci C05-10 (Rozšíření: Mobilizace programů / Aliance pro inovace v podnicích), cíle 5.45 v rámci C05-i11 (Rozšíření: Mobilizace programů / Aliance pro inovace v podnicích (Půjčky)), cíle 5.47 v rámci C05-i12 (Rozšíření: Zelená agenda / Aliance pro inovace (Půjčky)) v podnicích v rámci složky 5 (Investice a inovace): cíle 6.5 C6-i02 (Závazek pro udržitelnou zaměstnanost) a cíle 6.7 v rámci C06-i04 (Impuls pro mládež – STEAM), milníku 6.20 v rámci C06-i06 (Kapacity ve vědě) a cíle 6.28 C06-i09 (Nové nebo renovované školy) v rámci složky 6 (Kvalifikace a dovednosti); milníku 7.14 a cíle 7.15 C07-i05-RAA (Logistické trasy – regionální síť Azor) v rámci složky 7 (Infrastruktura); milníku 17.21 v rámci C17-i02 (Modernizace informačních systémů daňového a celního úřadu pro zdanění nemovitostí na venkově) v rámci složky 17 (Kvalita a udržitelnost veřejných financí);

cíle 19.21 opatření C19-i07 (Veřejná správa oprávněná vytvářet veřejnou hodnotu) a popis příslušných investic, cíle 19.33 v rámci C19-r42 (Nový systém hodnocení pro posílení a omlazení pracovní síly veřejné správy) a milníku 19.36 v rámci C19-i08 (Inteligentní území) v rámci složky 19 (Digitální veřejná správa) a milníku 21.7 v rámci C21-r43 (Národní středisko pro sledování energetické chudoby), milníku 21.22 v rámci C21-r48 (Zjednodušení právního a regulačního rámce pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů), milníku 21.24 a cíle 21.25 v rámci C21-i06 (Rozšířené opatření: Vodík a plyny z obnovitelných zdrojů), milníku 21.35 v rámci C21-i12 (Rozšířené opatření: Dekarbonizace veřejné dopravy), milníku 21.39 opatření C21-i14 (Braga – Rychlý autobusový tranzit) a cíle 21.43 v rámci C21-i16 (Nazaré – lanovka) v rámci složky 21 (REPowerEU), popis těchto opatření: investice C02-i04-RAA (Zlepšení podmínek bydlení v bytovém fondu autonomní oblasti Azory) v rámci složky 2 (Bydlení); reforma C05-r13 (Rozvoj kapitálových trhů a podpora kapitalizace nefinančních společností) v rámci složky 5 (Investice a inovace); investice C07-i02 (Chybějící spojení a zvýšení kapacity sítě), investice C07-i04 (Zóny dostupnosti podniků – silniční dostupnost) a investice C07-i05-RAA (Logistické trasy – regionální síť Azor) v rámci složky 7 (Infrastruktura); investice C09-i02 (Víceúčelový podnik vodního stavitelství Crato, fáze plánování) v rámci složky 9 (Vodní hospodářství); investice C11-i01 (Dekarbonizace odvětví) v rámci složky 11 (Dekarbonizace průmyslu); reforma C17-r32 (Modernizace a zjednodušení veřejného finančního řízení) a reforma C17-r40 (Zjednodušení daňového systému) v rámci složky 17 (Kvalita a udržitelnost veřejných financí); reforma C19-r35 (Funkční a organizační reforma veřejné správy) v rámci složky 19 (Digitální veřejná správa);

reforma C21-r44 (Rozvoj jednotných kontaktních míst pro občany pro problematiku energetické účinnosti – Občanský prostor pro energetiku) a C21-r48 (Zjednodušení právního a regulačního rámce pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů) v rámci složky 21 (REPowerEU) a termínu používaného k identifikaci splátek plateb v oddíle 2 (Finanční podpora) a seznamu milníků a cílů, na něž se vztahuje pátá, šestá, devátá a desátá splátka nevratné podpory a pátá, osmá, devátá a desátá splátka úvěrové podpory. Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

- (10) V 79. bodě odůvodnění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. října 2023 byla zjištěna administrativní chyba. Tato administrativní chyba neodráží obsah pozměněného plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 26. května 2023, dle dohody Komise a Portugalska. Tato administrativní chyba se týká částky opatření podporujících cíle v oblasti klimatu v poměru k celkovým prostředkům přiděleným na plán pro oživení a odolnost vypočtené za použití metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V 79. bodě odůvodnění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. října 2023 byly uvedeny tyto částky: 41,2 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost a 91,1 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU. Na základě pozměněného plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 26. května 2023 odpovídají opatření podporující cíle v oblasti klimatu ve skutečnosti částce, která představuje 40,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost a 91,1 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU, vypočtených v souladu s metodikou stanovenou v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. Tato oprava nemá vliv na posouzení ani provádění plánu pro oživení a odolnost.

Posouzení Komise

- (11) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (12) Komise má za to, že změny předložené Portugalskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Kladné posouzení

- (13) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční a úvěrové podpory.

Finanční příspěvek

- (14) Odhadované celkové náklady pozměněného portugalského plánu pro oživení a odolnost činí 22 215 870 313 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Portugalsko k dispozici, měl by celkový finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 20 odst. 4, čl. 21a odst. 6 a čl. 21b odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Portugalska činit 16 325 113 960 EUR.

Půjčky

- (15) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Portugalsku ve výši 5 890 756 353 EUR zůstává nezměněna.
- (16) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Portugalska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů souvisejících se splácením nevratné finanční podpory a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Portugalska se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Portugalské republice.

V ... dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
