

Брюксел, 30 септември 2024 г.
(OR. en)

13497/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0232(NLE)

ECOFIN 992
UEM 290
FIN 808
CADREFIN 139

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) от 13 юли 2021 г.

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Португалия на 22 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено на 17 октомври 2023 г. („Решение за изпълнение на Съвета от 17 октомври ли 2023 г.“)³.
- (2) На 1 и 12 август 2024 г. Португалия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Португалия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Португалия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 22 мерки.

² Вж. документи ST 10149/21 INIT и ST 10149/21 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 13351/23 INIT и ST 13351/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Португалия обясни, че са били изменени осем мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това засяга ключов етап 1.40 на мярка C01-i04 (Изграждане на болница в Източен Лисабон и оборудване за болници в Лисабон и Vale do Tejo) по компонент 1 (Национална здравна служба); ключов етап 12.7 на мярка C12-r39 (Насърчаване на кръговата икономика и по-ефективното управление на отпадъците) по компонент 12 (Биоикономика); цели 15.13 на мярка C15-i05 (Декарбонизация на обществения транспорт) и 15.14 на мярка C15-r30 (Реформа на транспортните екосистеми) по компонент 15 (Устойчива мобилност); ключов етап 19.23 на мярка C19-r35 (Функционална и организационна реформа на публичната администрация) по компонент 19 (Цифрова публична администрация); и цели 21.14 и 21.15 на мярка C21-r45 (Екологични умения) и ключови етапи 21.20, 21.21 и 21.23 на мярка C21-r48 (Опростяване на правната и регулаторната рамка, приложима за проекти за енергия от възобновяеми източници) по компонент 21 (REPowerEU). Това засяга също описанието на мярката за инвестиция C07-i03 (Трансгранични връзки) по компонент 7 (Инфраструктура) и мярката за инвестиция C08-i02 (Регистър на поземлените имоти в селските райони и система за наблюдение на земната покривка) по компонент 8 (Гори). Въз основа на това Португалия поиска горепосочените ключови етапи, цели и мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Португалия обясни, че са били изменени 12 мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи намаляване на административната тежест, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това засяга цели 2.16 и 2.18 на мярката C02-i04-RAA (Подобряване на жилищните условия в жилищния фонд на автономния регион Азорски острови) по компонент 2 (Жилищно настаняване); цел 4.2 и цел 4.5 на C04-i01 (Културни мрежи и цифров преход) и описанието на съответната инвестиция по компонент 4 (Култура); ключов етап 5.26 на C05-r13 (Развитие на капиталовите пазари и насърчаване на капитализацията на нефинансови дружества) по компонент 5 (Инвестиции и иновации); ключов етап 10.6 на C10-i03 (Атлантически център за операции в областта на отбраната и военноморска платформа) и ключов етап 10.8 на C10-i04-RAA (Разработване на клъстер Do Mar dos Açores) по компонент C10 (Море); цел 11.3 на C11-i01 (Декарбонизация на промишлеността) по компонент 11 (Декарбонизация на промишлеността); цел 19.19 на C19-i07 (Публична администрация, оправомощена да създава обществена стойност) по компонент 19 (Цифрова публична администрация) и цел 21.1 на C21-i01 (Разширена мярка: Декарбонизация на промишлеността) по компонент 21 (REPowerEU). Това засяга също описанието на мярката за инвестиция C02-i01 (Програма за подпомагане на достъпа до жилищно настаняване) по компонент 2 (Жилищно настаняване); инвестиция C06-i01 (Модернизиране на институциите за професионално образование и обучение) по компонент 6 (Квалификации и умения); инвестиции C10-i03 (Атлантически център за операции в областта на отбраната и военноморска платформа) и C10-i04-RAA (Разработване на клъстер Do Mar dos Açores) по компонент 10 (Море); реформа C15-r30 (Реформа на транспортните екосистеми) по компонент 15 (Устойчива мобилност); и реформа C21-r46 (Регулаторна рамка за водорода от възобновяеми източници) и инвестиция C21-i06 (Разширена мярка: Водород и възобновяеми газове, по компонент 21 (REPowerEU)). Въз основа на това Португалия поиска горепосочените мерки, включително съответните ключови етапи и цели, да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Португалия обясни, че за четири мерки не е възможно да се докаже постигането на осем ключови етапа и цели, тъй като в португалските вътрешни процедури не са предвидени недвусмислени първични доказателства, които да позволяват изрична проверка на задоволителното изпълнение на съответните ключови етапи и цели. Показателите, използвани за оценка на задоволителното изпълнение, следва да бъдат изменени, за да е възможна такава проверка, без да се променят целите или естеството на съответните мерки. Конкретните количества за тези нови показатели следва да бъдат определени така, че да се запази равнището на амбиция на съответните мерки. Това засяга цели 2.2, 2.29 и 2.3 на мярка C02-i01 (Програма за подпомагане на достъпа до жилищно настаняване) и междинна цел 2.6, както и последваща цел 2.7 на мярка C02-i02 (Национални безвъзмездни средства за спешна помощ и временно настаняване) по компонент 2 (Жилищно настаняване); цел 6.3 и цел 6.4 на C06-i01 (Модернизиране на институциите за професионално образование и обучение) по компонент 6 (Квалификации и умения); и цел 19.20 на мярка C19-i07 (Публична администрация, оправомощена да създава обществена стойност — Инвестиции) по компонент 19 (Цифрова публична администрация). Въз основа на това Португалия поиска горепосочените мерки, включително съответните ключови етапи и цели, да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Португалия обясни, че една мярка отчасти вече не може да бъде постигната поради липсата на търсене от страна на техниците на организациите на горските производители. Това засяга цел 8.16 на мярка C08-i05 (Повече гори) по компонент 8 (Гори). Въз основа на това Португалия поиска горепосочената цел да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Португалия, се обосновава изменението съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Корекция на технически грешки

- (9) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити 36 технически грешки, които засягат 27 ключови етапа и цели и 31 мерки по 11 компонента. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 22 април 2021 г., както беше договорено между Комисията и Португалия. Тези технически грешки са свързани с цел 4.5 на C4-i01 (Културни мрежи и цифров преход) и ключов етап 4.11 на C04-i02 (Културно наследство) и описанието на съответната инвестиция по компонент 4 (Култура); цел 5.17 на C05-i04-RAA (Рекапитализация на стопанската система на Азорските острови), цел 5.29 и цел 5.43 на C05-i06 (Капитализация на дружествата и финансова устойчивост/Banco Português de Fomento), цел 5.40 на C05-i09 (Разширяване: Мобилизиране на програми/Алианси за бизнес иновации), цел 5.42 на C05-i10 (Разширяване: Зелени програми/Алианси за бизнес иновации), цел 5.45 на C05-i11 (Разширяване: Мобилизиране на програми/Алианси за бизнес иновации (заеми), цел 5.47 на C05-i12 (Разширяване: Зелени програми/Алианси за бизнес иновации (заеми) по компонент 5 (Инвестиции и иновации); цел 6.5 на C6-i02 (Ангажимент за устойчива заетост) и цел 6.7 на C06-i04 (Младежки импулс — НТИИМ), ключов етап 6.20 на C06-i06 (Капацитет в областта на науката) и цел 6.28 на C06-i09 (Нови или обновени училища) по компонент 6 (Квалификации и умения); ключов етап 7.14 и цел 7.15 на C07-i05-RAA (Логистични вериги — Регионална мрежа на Азорските острови) по компонент 7 (Инфраструктура); ключов етап 17.21 на C17-i02 (Модернизиране на информационните системи на данъчния и митнически орган за данъчно облагане на недвижимото имущество в селските райони) по компонент 17 (Качество и устойчивост на публичните финанси);

цел 19.21 на C19-i07 (Публична администрация, оправомощена да създава обществена стойност) и описанието на съответната инвестиция, цел 19.33 на C19-r42 (Нова система за оценка с цел предоставяне на повече възможности и подмладяване на работната сила в публичната администрация) и ключов етап 19.36 на C19-i08 (Интелигентни територии) по компонент 19 (Цифрова публична администрация); и ключов етап 21.7 на C21-r43 (Национална обсерватория за енергийната бедност), ключов етап 21.22 на C21-r48 (Опростяване на правната и регулаторната рамка, приложима за проекти за енергия от възобновяеми източници), ключов етап 21.24 и цел 21.25 на C21-i06 (Разширена мярка: Водород и възобновяеми газове), ключов етап 21.35 на C21-i12 (Разширена мярка: Декарбонизация на обществения транспорт), ключов етап 21.39 на C21-i14 (Бързи транзитни автобуси — Braga) и цел 21.43 на C21-i16 (Въжена железница в Nazaré) по компонент 21 (REPowerEU), описанието на следните мерки: инвестиция C02-i04-RAA (Подобряване на жилищните условия в жилищния фонд на автономния регион Азорски острови) по компонент 2 (Жилищно настаняване); реформа C05-r13 (Развитие на капиталовите пазари и насърчаване на капитализацията на нефинансови дружества) по компонент 5 (Инвестиции и иновации); инвестиция C07-i02 (Липсващи връзки и увеличаване на капацитета на мрежата), инвестиция C07-i04 (Зони за приемане на предприятия — достъпност по пътищата) и инвестиция C07-i05-RAA (Логистични вериги — Регионална мрежа на Азорските острови) по компонент 7 (Инфраструктура); инвестиция C09-i02 (Хидравлично многофункционално предприятие в Crato, етап на планиране) по компонент 9 (Управление на водите); инвестиция C11-i01 (Декарбонизация на промишлеността) по компонент 11 (Декарбонизация на промишлеността); реформа C17-r32 (Модернизиране и опростяване на управлението на публичните финанси) и реформа C17-r40 (Опростяване на данъчната система) по компонент 17 (Качество и устойчивост на публичните финанси); реформа C19-r35 (Функционална и организационна реформа на публичната администрация) по компонент 19 (Цифрова публична администрация);

реформи C21-g44 (Разработване на обслужване на едно гише за гражданите във връзка с енергийната ефективност (Пространства за гражданите във връзка с енергията)) и C21-g48 (Опростяване на правната и регулаторната рамка, приложима за проекти за енергия от възобновяеми източници) по компонент 21 (REPowerEU); и термина, използван за идентифициране на вноските за плащане в раздел 2 (Финансова подкрепа), и списъка на ключовите етапи и целите, обхванати от петата, шестата, деветата и десетата вноска от безвъзмездната подкрепа и петия, осмия, деветия и десетия транш от подкрепата под формата на заем. Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

- (10) В съображение 79 от Решението за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г. беше установена техническа грешка. Тази техническа грешка не отразява съдържанието на изменения ПВУ, представен на Комисията на 26 май 2023 г., както беше договорено между Комисията и Португалия. Тя е свързана с размера на мерките в подкрепа на климатичните цели спрямо общия размер на разпределените средства за ПВУ, изчислен в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съображение 79 от Решението за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г. се посочват следните размери: 41,2 % от общия размер на разпределените средства за ПВУ и 91,1 % от общите прогнозни разходи за мерките в главата за REPowerEU. Въз основа на изменения ПВУ, представен на Комисията на 26 май 2023 г., мерките в подкрепа на климатичните цели всъщност възлизат на сума, която представлява 40,6 % от общия размер на разпределените средства за ПВУ и 91,1 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. Тази корекция не засяга нито оценката, нито изпълнението на ПВУ.

Оценка на Комисията

- (11) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (12) Комисията смята, че измененията, предложени от Португалия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (13) След положителната оценка на Комисията на изменения ПВУ, с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (14) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Португалия възлизат на 22 215 870 313 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Португалия, общият размер на финансовото участие, изчислено в съответствие с член 20, параграф 4, член 21а, параграф 6 и член 21б, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и разпределено за изменения ПВУ на Португалия, следва да бъде равен на 16 325 113 960 EUR.

Заеми

- (15) Предоставената на Португалия подкрепа под формата на заем в размер на 5 890 756 353 EUR остава непроменена.
- (16) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде заменено изцяло,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Оценката на изменения ПВУ на Португалия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на безвъзмездната финансова подкрепа, и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Португалската република.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
