



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 november 2018
(OR. en)

13494/18

LIMITE

CORLX 535
CFSP/PESC 978
COTER 144
CODUN 34
CONUN 239
COARM 287

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om unionens stöd för universalisering och effektivt genomförande av den internationella konventionen för bekämpande av nukleär terrorism

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2018/...

av den

**om unionens stöd för universalisering
och effektivt genomförande av den internationella konventionen
för bekämpande av nukleär terrorism**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och

av följande skäl:

- (1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (nedan kallad *strategin*), där det anges att icke-spridning, nedrustning och vapenkontroll väsentligt kan bidra till den internationella kampen mot terrorism genom att minska risken för att icke-statliga aktörer får tillgång till massförstörelsevapen, radioaktivt material och bärare. I kapitel III i strategin anges olika åtgärder som måste vidtas, såväl inom unionen som i tredjeländer, för att en sådan spridning ska kunna bekämpas.
- (2) Unionen genomför aktivt strategin och är i färd med att ge verkan åt de åtgärder som anges i kapitel III i strategin, särskilt genom att verka för universalisering och vid behov stärka de viktigaste fördragen, avtalen och kontrollarrangemangen om nedrustning och icke-spridning samt att frigöra ekonomiska resurser för att ge stöd till särskilda projekt som leds av multilaterala organisationer såsom Förenta nationernas (FN) drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNODC) och FN:s kontor för terrorismbekämpning (UNOCT).
- (3) I sin nedrustningsagenda med titeln *Securing our common future*, som lades fram den 24 maj 2018, noterade FN:s generalsekreterare att de nuvarande nukleära riskerna är oacceptabla och dessutom tilltagande.

- (4) Den 13 april 2005 antog FN:s generalförsamling den internationella konventionen för bekämpande av nukleär terrorism, som öppnades för undertecknande den 14 september 2005.
- (5) Det tekniska genomförandet av detta beslut bör anförtros UNODC och FN:s centrum mot terrorism (UNCCT) inom UNOCT.
- (6) Detta beslut bör genomföras i enlighet med det finansiella och administrativa ramavtal som Europeiska kommissionen ingått med FN gällande förvaltningen av unionens ekonomiska bidrag till program eller projekt som administreras av FN.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För att kunna säkerställa det fortlöpande och praktiska genomförandet av vissa inslag i strategin ska unionen främja en universalisering och ett effektivt genomförande av den internationella konventionen för bekämpande av nukleär terrorism (nedan kallad *konventionen om nukleär terrorism*); detta ska ske genom stöd till den verksamhet som bedrivs av UNODC, särskilt dess avdelning för terrorismbekämpning, vilken bland annat understöder staterna i deras arbete för att tillträda relevanta internationella rättsinstrument och för att stärka sina nationella rättsliga och straffrättsliga ramar och sin institutionella kapacitet att bekämpa nukleär terrorism, och UNCCT:s program för att förebygga och vidta åtgärder mot massförstörelsevapen / kemisk, biologisk, radiologisk och nukleär terrorism, vilket bland annat ska understödja stater och internationella organisationer i deras arbete för att förhindra att terroristgrupper får tillgång till och använder massförstörelsevapen samt kemiskt, biologiskt, radiologiskt och nukleärt material, och för att säkerställa att stater och internationella organisationer är bättre förberedda och mer effektivt kan reagera på terrorattentat där sådana vapen och sådant material används.
2. De projekt som unionen ska finansiera ska ha följande syfte:
 - a) Få fler stater att bli parter i konventionen om nukleär terrorism.
 - b) Öka kunskaperna om konventionen om nukleär terrorism bland mottagarna, såsom nationella politiskt ansvariga och beslutsfattare, inklusive parlamentsledamöter, och i internationella forum.
 - c) Förbättra nationell lagstiftning genom införlivande av samtliga krav i konventionen om nukleär terrorism.

- d) Utarbeta material för e-lärande och annat relevant utbildningsmaterial som införlivas i tillhandahållandet av lagtekniskt bistånd, bland annat fallstudier.
- e) Utveckla och upprätthålla en referenswebbplats med all relevant information som rör konventionen om nukleär terrorism, inklusive god praxis.
- f) Öka kapaciteten hos anställda inom rättsväsendet och andra relevanta nationella intressenter att utreda, lagföra och döma i ärenden.
- g) Utveckla synergier med andra relevanta internationella rättsinstrument, såsom konventionen om fysiskt skydd av kärnämne och ändringen av denna, och FN:s säkerhetsråds resolution 1540 (2004).
- h) Stärka staternas kapacitet att upptäcka och reagera på ett hot som innebär att terrorister kommer åt kärnämne eller annat radioaktivt material.

Projekten ska genomföras av UNODC och UNCCT i nära samarbete med UNODC:s lokala kontor och andra relevanta institutioner och experter, däribland Internationella atomenergiorganet, FN:s kontor för nedrustningsfrågor, den expertgrupp vid FN:s säkerhetsråds kommitté som inrättats i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1540 (2004) och EU:s kompetenscentrum för motverkande av kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära risker.

Vid genomförandet av projekten ska såväl unionens synlighet som en adekvat programförvaltning säkerställas.

Samtliga projektdelar ska understödjas av proaktiv och innovativ uppsökande verksamhet inriktad på allmänheten, och resurserna ska fördelas i enlighet med detta.

En utförlig beskrivning av projekten återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2 ska handhas av UNODC och UNCCT. De ska utföra denna uppgift under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte träffa erforderliga överenskommelser med UNODC och UNCCT.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2 ska vara 4 999 986 EUR. Den sammanlagda beräknade budgeten för hela projektet ska vara 5 223 907 EUR, som ska tillhandahållas genom medfinansiering.
2. De utgifter som finansieras med det belopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att det finansiella referensbelopp som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska i detta syfte ingå finansieringsöverenskommelser med UNODC och UNCCT. I finansieringsöverenskommelserna ska det föreskrivas att UNODC och UNCCT ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska eftersträva att ingå de finansieringsöverenskommelser som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter detta besluts ikraftträdande. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om tidpunkten för finansieringsöverenskommelsernas ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter från UNODC och UNCCT. Dessa rapporter ska ligga till grund för den utvärdering som utförs av rådet.
2. Kommissionen ska informera om de finansiella aspekterna av genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter dagen för ingåendet av de finansieringsöverenskommelser som avses i artikel 3.3. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter dagen för ikraftträdandet om ingen finansieringsöverenskommelse har ingåtts vid den tidpunkten.

Utfärdat i

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

Projekt 1: Främja tillträde genom ett högnivåevenemang som ska hållas i New York i nära samarbete med FN:s avdelning för juridiska ärenden

Uppgifter om projektet: Ett högnivåevenemang kommer att hållas antingen i anslutning till icke-spridningsfördragets parter granskningskonferens 2020 eller i anslutning till det årliga fördragsevenemang som anordnas av FN:s generalsekreterare och som hålls parallellt med generalförsamlingens generaldebatt. Högnivåevenemangen kan också hållas under ett särskilt FN-forum som rör specifika fördrag och som ska underlätta staternas deltagande inom den multilaterala fördragsramen.

Genomförandeorgan: UNCCT

Projekt 2: Främja tillträde genom regionala workshoppar och landsbesök

Uppgifter om projektet: Anordnande av upp till sex regionala, interregionala och subregionala workshoppar för politiskt ansvariga och beslutsfattare i stater som inte är parter¹ i konventionen om nukleär terrorism i

- Afrika,
- Central- och Sydasien,

¹ Inbjudningar kan också från fall till fall skickas ut till stater som är parter i konventionen, om ett sådant deltagande medför ett mervärde.

- Europa,
- Sydostasien och Stilla havsområdet.

Relevant material som utarbetats under projektets gång (t.ex. fallstudier och frågeformulär för självbedömning) kommer att användas vid workshopparna, där man kommer att fokusera på konventionen om nukleär terrorism, men också diskutera synergier med konventionen om fysiskt skydd av kärnämne och ändringen av denna liksom FN:s säkerhetsråds resolution 1540 (2004).

Genomförandeorgan: UNODC

Projekt 3: Lämna relevant hjälp i lagstiftningsfrågor

Uppgifter om projektet: Lämnande av relevant hjälp i lagstiftningsfrågor till ansökande stater via skrivbordsgranskningar eller workshoppar för utarbetning av lagstiftning (högst 10 stater).

Genomförandeorgan: UNODC

Projekt 4: Bygga upp kapacitet hos relevanta intressenter, inbegripet anställda inom rättsväsendet, som kan ha i uppgift att utreda, lagföra och döma i ärenden som rör kärnämne och annat radioaktivt material inom ramen för konventionen om nukleär terrorism

Uppgifter om projektet: Tre regionala workshoppar kommer att hållas för åklagare i sådana utvalda stater i Afrika, Europa och Asien som redan är parter i konventionen om nukleär terrorism.

Genomförandeorgan: UNODC

Projekt 5: Främja tillträde genom kontakter med Interparlamentariska unionen

Uppgifter om projektet: Samråd kommer att hållas med Interparlamentariska unionen med sikte på att anordna evenemang som ska stödja ett snabbt tillträde till konventionen om nukleär terrorism och gemensamma appeller till stater som ännu inte är parter i konventionen om nukleär terrorism.

Genomförandeorgan: UNCCT

Projekt 6: Genomföra en studie om orsakerna till att stater inte har tillträtt konventionen om nukleär terrorism och vilka problem detta innebär för dessa stater

Uppgifter om projektet: Studie om orsakerna till att stater inte har tillträtt konventionen om nukleär terrorism och vilka problem detta innebär för dessa stater. UNCCT kommer att genomföra en akademisk studie som ska ge en djupare förståelse för varför stater inte har tillträtt konventionen och vilka problem detta innebär för dessa stater och kommer också att utfärda rekommendationer om hur dessa orsaker och problem ska åtgärdas så att fler ansluter sig, och ange lagstiftningskrav och lagstiftningsåtgärder för ett effektivt genomförande.

Genomförandeorgan: UNCCT

Projekt 7: Skapa och upprätthålla en regelbundet uppdaterad, lösenordsskyddad webbplats med alla resurser som rör konventionen om nukleär terrorism, inklusive exempel på nationell lagstiftning

Uppgifter om projektet: Webbplatsen kommer att innehålla alla tillgängliga resurser som rör konventionen om nukleär terrorism, inklusive en samling med all befintlig nationell lagstiftning som genomför konventionen i samtliga stater som är parter i konventionen, en samling av god praxis och modellagstiftning, akademiska artiklar, information om och tidsplan för utåtriktad verksamhet, en särskild e-postadress för frågor, information om hjälp som finns att tillgå, ett frågeformulär med svar om konventionen och tolv entimmeslånga webinarier om konventionens olika aspekter (fyra på engelska, fyra på franska och fyra på spanska).

Genomförandeorgan: UNODC

Projekt 8: Utarbeta och lägga fram en utbildningshandbok som innehåller fiktiva fallstudier relevanta på det område som konventionen om nukleär terrorism behandlar

Uppgifter om projektet: En utbildningshandbok om konventionen om nukleär terrorism kommer att utarbetas baserad på fiktiva fallstudier.

Genomförandeorgan: UNODC

Projekt 9: Utarbeta en modul för e-lärande med avseende på konventionen om nukleär terrorism

Uppgifter om projektet: Modulen kommer att översättas till minst fyra officiella FN-språk och finnas tillgänglig på UNODC:s webbplats för globalt e-lärande: (<https://www.unodc.org/elearning>).

Genomförandeorgan: UNODC

Projekt 10: Bygga upp kapacitet gällande nukleär terrorism på området för gränssäkerhet och gränsförvaltning

Uppgifter om projektet: UNCCT kommer att hålla kapacitetsuppbyggande evenemang för gränssäkerhet och gränsförvaltning i sex regioner:

- Sahel
- Sydasien och Sydostasien
- Afrikas horn
- Centralasien och Kaukasien
- Östeuropa och Sydösteuropa
- Mellanöstern och Nordafrika

Genomförandeorgan: UNCCT

Projekt 11: Utarbета broschyrer och utbildningsmaterial

Uppgifter om projektet: Utarbetande av informationsbroshyrer om konventionen om nukleär terrorism på samtliga av FN:s sex officiella språk och ett frågeformulär för självbedömning avsett för stater som överväger att tillträda konventionen.

Genomförandeorgan: UNODC

Förväntat utfall av de ovannämnda projekten:

1. Fler stater blir parter i konventionen om nukleär terrorism.
2. Kunskaperna om konventionen om nukleär terrorism ökar bland mottagarna, såsom nationella politiskt ansvariga och beslutsfattare, bland annat parlamentsledamöter och i internationella forum.
3. Nationell lagstiftning förbättras genom införlivandet av samtliga krav i konventionen om nukleär terrorism.
4. Material för e-lärande och annat relevant utbildningsmaterial utarbetas och införlivas i det lagtekniska bistånd som tillhandahålls, bland annat fallstudier.
5. En referenswebbplats med all relevant information som rör konventionen om nukleär terrorism, däribland god praxis, skapas och upprätthålls.

6. Anställda inom rättsväsendet och andra relevanta nationella intressenter får ökad kapacitet att utreda, lagföra och döma i ärenden.
 7. Synergier utvecklas med andra relevanta internationella rättsinstrument såsom konventionen om fysiskt skydd av kärnämne och ändringen av denna liksom FN:s säkerhetsråds resolution 1540 (2004).
 8. Staterna får ökad kapacitet att upptäcka och reagera på ett hot som innebär att terrorister kommer åt nukleära eller andra radioaktiva material.
-