



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 november 2018
(OR. en)

13494/18

LIMITE

CORLX 535
CFSP/PESC 978
COTER 144
CODUN 34
CONUN 239
COARM 287

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondersteuning door de Unie van de universalisering en doeltreffende uitvoering van het Internationaal Verdrag ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme

BESLUIT (GBVB) 2018/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende de ondersteuning door de Unie van de universalisering
en doeltreffende uitvoering van het Internationaal Verdrag
ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 12 december 2003 heeft de Europese Raad de EU-strategie tegen de verspreiding van massavernietigingswapens ("de Strategie") aangenomen, waarin wordt verklaard dat: non-proliferatie, ontwapening en wapenbeheersing een essentiële bijdrage kunnen vormen in de wereldwijde strijd tegen het terrorisme, doordat zij de kans verkleinen dat personen die niet uit naam van een staat handelen, zich toegang verschaffen tot massavernietigingswapens, radioactief materiaal en bijbehorende overbrengingsmiddelen. Hoofdstuk III van de Strategie bevat een lijst van maatregelen die zowel in de Unie als in derde landen moeten worden genomen om een dergelijke verspreiding tegen te gaan.
- (2) De Unie geeft momenteel actief uitvoering aan de Strategie en aan de in hoofdstuk III daarvan genoemde maatregelen, met name door ernaar te streven dat de belangrijkste verdragen, overeenkomsten en verificatieregelingen inzake ontwapening en non-proliferatie wereldwijd worden toegepast en - indien nodig - versterkt, en door financiële steun te verlenen aan specifieke projecten die worden uitgevoerd door multilaterale instellingen, zoals het Bureau van de Verenigde Naties (VN) voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC) en het Bureau van de VN voor terrorismebestrijding (UNOCT).
- (3) In zijn op 24 mei 2018 verkondigde ontwapeningsagenda met als titel "het veiligstellen van onze gezamenlijke toekomst" ("Securing our Common Future"), heeft de secretaris-generaal van de VN opgemerkt dat de huidige nucleaire risico's onaanvaardbaar zijn en dat ze blijven toenemen.

- (4) Op 13 april 2005 heeft de Algemene Vergadering van de VN haar goedkeuring gehecht aan het Internationaal Verdrag ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme, dat op 14 september 2005 voor ondertekening is opengesteld.
- (5) De technische uitvoering van dit besluit moet worden toevertrouwd aan het UNODC en aan het VN-Centrum voor terrorismebestrijding (UNCCT) van het UNOCT.
- (6) Dit besluit moet worden uitgevoerd overeenkomstig de Financiële en Administratieve Kaderovereenkomst tussen de Europese Commissie en de VN betreffende het beheer van financiële bijdragen van de Unie aan programma's of projecten die onder toezicht van de VN staan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Met het oog op de voortdurende en praktische uitvoering van bepaalde onderdelen van de Strategie, bevordert de Unie de universalisering en de doeltreffende uitvoering van het Internationaal Verdrag ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme ("ICSANT") door steun te verlenen aan de activiteiten van het UNODC, en in het bijzonder de afdeling terrorismepreventie (TPB) daarvan, - dat onder andere staten helpt om zich aan de relevante internationale rechtsinstrumenten te houden en om hun nationaal juridisch en strafrechtelijk kader, evenals hun institutionele capaciteit ter bestrijding van nucleair terrorisme te versterken - en aan de activiteiten van het UNCCT-programma voor de preventie van en respons op terrorisme door middel van massavernietigingswapens ("MVW") en chemische, biologische, radiologische en nucleaire wapens ("CBRN") werd opgericht, en dat onder meer ten doel heeft staten en internationale organisaties te helpen verhinderen dat terroristische groeperingen toegang krijgen tot MVW/CBRN-materiaal en dit gebruiken, en te waarborgen dat deze staten beter voorbereid zijn op een terroristische aanval met MVW/CBRN-materiaal en hier beter op kunnen reageren.
2. Met de door de Unie te financieren projecten wordt gestreefd naar:
 - a) een verhoging van het aantal partijen bij het ICSANT;
 - b) een grotere bekendheid met het ICSANT bij de begunstigden, zoals nationale beleidsmakers en besluitvormers, waaronder parlementsleden, en op internationale fora;
 - c) betere nationale wetgeving door opneming van alle ICSANT-vereisten;

- d) de ontwikkeling van e-leren en ander relevant studiemateriaal en de verwerking daarvan in technisch-juridische steunverlening, met onder meer casestudy's;
- e) de ontwikkeling en het onderhoud van een referentiewebsite met alle relevante informatie over het ICSANT, waaronder goede praktijken;
- f) een verhoogde capaciteit van het strafrechtelijk personeel en andere relevante nationale belanghebbenden voor het onderzoeken, vervolgen en berechten van rechtszaken;
- g) synergiën met andere relevante internationale rechtsinstrumenten, zoals het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal met de wijziging daarvan, en Resolutie 1540 (2004) van de VN-Veiligheidsraad;
- h) een hogere capaciteit van de staten om de dreiging van terroristen die nucleair of ander radioactief materiaal bemachtigen, op te sporen en erop te reageren.

Het UNODC en het UNCCT voeren het project uit in nauwe samenwerking met de relevante UNODC-veldkantoren en andere relevante instellingen en deskundigen, onder meer de Internationale Organisatie voor Atoomenergie, het VN-Bureau voor ontwapeningszaken, de Groep deskundigen van het krachtens Resolutie 1540 (2004) van de VN-Veiligheidsraad opgerichte Comité van de VN-Veiligheidsraad en de kenniscentra op het gebied van CBRN-risicobeperking van de EU.

Bij de uitvoering van de projecten, wordt toegezien op de zichtbaarheid van de Unie en op een behoorlijk programmabeheer.

Alle projectonderdelen worden ondersteund met proactieve en innovatieve activiteiten op het gebied van publieke voorlichting, en financiële middelen worden dienovereenkomstig toegewezen.

In de bijlage worden de projecten nader omschreven.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid ("de hoge vertegenwoordiger") is belast met de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten is in handen van het UNODC en het UNCCT. Zij verrichten hun taken onder de verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger. Daartoe treft de hoge vertegenwoordiger de nodige regelingen met het UNODC en het UNCCT.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten bedraagt 4 999 986 EUR. De totaal geraamde begroting voor het gehele project bedraagt 5 223 907 EUR, waarin door medefinanciering wordt voorzien.
2. De met het in lid 1 bepaalde referentiebedrag gefinancierde uitgaven worden beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de begroting van de Unie.

3. De Commissie houdt toezicht op het behoorlijk beheer van het in lid 1 bedoelde financiële referentiebedrag. Hiertoe sluit zij financieringsovereenkomsten met het UNODC en het UNCCT. In die financieringsovereenkomsten wordt bepaald dat het UNODC en het UNCCT ervoor zorg dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met de omvang ervan.
4. De Commissie stelt alles in het werk om de in lid 3 bedoelde financieringsovereenkomsten zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van moeilijkheden die zich daarbij voordoen en van de datum van sluiting van de financieringsovereenkomsten.

Artikel 4

1. De hoge vertegenwoordiger brengt aan de Raad tweemaal per jaar verslag uit over de uitvoering van dit besluit, op basis van periodieke verslagen die worden opgesteld door het UNODC en het UNCCT. Die verslagen vormen de basis voor de evaluatie door de Raad.
2. De Commissie verschaft tweemaal per jaar informatie over de financiële aspecten van de uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Het verstrijkt 36 maanden na de sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde financieringsovereenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding ervan indien binnen die periode geen financieringsovereenkomst is gesloten.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter

BIJLAGE

Project 1: De toetreding bevorderen door middel van een evenement op hoog niveau te New York in nauwe samenwerking met de juridische dienst van de VN

Bijzonderheden van het project: Er zal een evenement op hoog niveau worden georganiseerd in de marge van de toetsingsconferentie 2020 van de partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens of in de marge van het jaarlijkse evenement rond het Verdrag dat door de VN-secretaris-generaal wordt georganiseerd en gelijktijdig met het algemene debat in de Algemene Vergadering plaatsvindt. Het evenement op hoog niveau kan ook plaatsvinden tijdens om het even welk speciaal VN-forum inzake specifieke verdragen die bedoeld zijn om de deelname van staten aan het multilateraal verdragskader te vergemakkelijken.

Uitvoeringsorgaan: UNCCT

Project 2: De toetreding bevorderen door middel van regionale workshops en bezoeken aan landen

Bijzonderheden van het project: De organisatie van maximaal zes regionale, interregionale en subregionale workshops voor beleidsmakers en besluitvormers van staten die geen partij zijn¹ bij het ICSANT in:

- Afrika;
- Centraal- en Zuid-Azië;

¹ Per geval zouden uitnodigingen aan staten die partij zijn bij het ICSANT, kunnen worden gestuurd als hun deelname een meerwaarde heeft.

- Europa;
- Zuidoost-Azië en Stille Oceaan.

Het relevante materiaal dat in het kader van het project wordt ontwikkeld (zoals casestudy's en vragenlijsten voor zelfbeoordeling), zal in de workshops worden gebruikt. Naast de focus op het ICSANT zullen de workshops ook ingaan op synergiën met het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal en de wijziging daarvan, en met Resolutie 1540 (2004) van de VN-Veiligheidsraad.

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Project 3: Relevante bijstand op wetgevingsgebied verlenen

Bijzonderheden van het project: Staten die hierom verzoeken (maximaal 10), relevante bijstand op wetgevingsgebied verlenen via analyses van documenten of workshops voor het opstellen van wetteksten.

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Project 4: Capaciteitsopbouw voor relevante belanghebbenden, onder meer strafrechtelijk personeel dat kan worden betrokken bij het onderzoeken, vervolgen en berechten van zaken betreffende nucleair en ander radioactief materiaal dat onder het ICSANT valt.

Bijzonderheden van het project: drie regionale workshops voor openbare aanklagers van geselecteerde staten die partij zijn bij het ICSANT in Afrika, Europa en Azië.

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Project 5: De toetreding bevorderen via contacten met de Interparlementaire Unie

Bijzonderheden van het project: Overleg met de Interparlementaire Unie teneinde evenementen te organiseren ter ondersteuning van een snelle toetreding tot het ICSANT en van gezamenlijke oproepen aan staten die nog geen partij zijn bij het ICSANT.

Uitvoeringsorgaan: UNCCT

Project 6: Studie over de redenen voor staten die niet tot het ICSANT toetreden en de uitdagingen waarmee deze staten te maken hebben

Bijzonderheden van het project: Een studie over de redenen voor staten die niet tot het ICSANT toetreden en de uitdagingen waarmee deze staten te maken hebben. Het UNCCT zal een academische studie verrichten rond een beter begrip van de redenen voor staten die niet tot het ICSANT toetreden en de uitdagingen waarmee deze staten te maken hebben, en zal aanbevelingen doen over de aanpak van die redenen en uitdagingen, teneinde het aantal toetredingen te verhogen, en zal op de wettelijke vereisten en maatregelen wijzen die nodig zijn voor een doeltreffende uitvoering.

Uitvoeringsorgaan: UNCCT

Project 7: Ontwikkeling en onderhoud van een regelmatig geactualiseerde en met een wachtwoord beveiligde website met alle informatiebronnen betreffende het ICSANT, onder meer voorbeelden van nationale wetgeving

Bijzonderheden van het project: De website zal alle beschikbare informatie betreffende het ICSANT bevatten, met onder meer de bestaande nationale wetgeving ter uitvoering van het ICSANT in alle staten die partij zijn, een verzameling van goede praktijken en modelwetgeving, wetenschappelijke artikelen, informatie over en een kalender voor voorlichtingsactiviteiten, een speciaal e-mailadres voor vragen, informatie over beschikbare hulp, een vragenlijst met antwoorden betreffende het ICSANT en het geven van 12 webinars van één uur over verschillende aspecten van het ICSANT (vier in het Engels, vier in het Frans en vier in het Spaans).

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Project 8: Ontwikkeling en beschikbaarstelling van een opleidingshandboek met fictieve casestudy's in verband met het ICSANT

Bijzonderheden van het project: Aan de hand van fictieve casestudy's zal een opleidingshandboek over het ICSANT worden samengesteld.

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Project 9: Ontwikkeling van een e-learningmodule over het ICSANT

Bijzonderheden van het project: de module zal in minstens vier officiële talen van de VN worden vertaald en zal te vinden zijn op de "Global e-learning website" van het UNODC (<https://www.unodc.org/elearning>).

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Project 10: Nuclear-terrorisme-gerelateerde capaciteitsopbouw op het gebied van grensbeveiliging en -beheer

Bijzonderheden van het project: Het UNCCT zal in zes regio's capaciteitsopbouwevenementen over grensbeveiliging en -beheer organiseren:

- Sahel;
- Zuid-Azië en Zuidoost-Azië;
- Hoorn van Afrika;
- Centraal-Azië en de Kaukasus;
- Oost- en Zuidoost-Europa;
- Midden-Oosten en Noord-Afrika.

Uitvoeringsorgaan: UNCCT

Project 11: Brochures en studiemateriaal

Bijzonderheden van het project: Het opstellen van informatiebrochures over het ICSANT in alle zes officiële VN-talen en een vragenlijst voor zelfbeoordeling voor staten die overwegen tot het Verdrag toe te treden.

Uitvoeringsorgaan: UNODC

Verwacht resultaat van voormelde projecten:

1. verhoging van het aantal staten dat tot het ICSANT toetreedt;
2. grotere bekendheid met het ICSANT bij de begunstigden, zoals nationale beleidsmakers en besluitvormers, waaronder parlementsleden, en in internationale fora;
3. betere nationale wetgeving door opname van alle ICSANT-vereisten;
4. ontwikkeling van e-learning en ander relevant opleidingsmateriaal en de verwerking daarvan in technisch-juridische steunverlening, met onder meer casestudy's;
5. ontwikkeling en onderhoud van een referentiewebsite met alle relevante informatie over het ICSANT, waaronder goede praktijken;

6. verhoogde capaciteit van strafrechtelijke ambtenaren en andere relevante nationale belanghebbenden in verband met het onderzoeken, vervolgen en berechten van zaken;
 7. synergiën met andere relevante internationale rechtsinstrumenten, zoals het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal met de wijziging daarvan, en Resolutie 1540 (2004) van de VN-Veiligheidsraad;
 8. versterkte capaciteit van staten om de dreiging van terroristen die nucleair of ander radioactief materiaal bemachtigen, op te sporen en erop te reageren.
-