



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 13. studenoga 2018.
(OR. en)

13494/18

LIMITE

CORLX 535
CFSP/PESC 978
COTER 144
CODUN 34
CONUN 239
COARM 287

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: ODLUKA VIJEĆA o potpori Unije radi univerzalizacije i djelotvorne provedbe Međunarodne konvencije o suzbijanju djela nuklearnog terorizma

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2018/...

od ...

**o potpori Unije radi univerzalizacije
i djelotvorne provedbe Međunarodne konvencije
o suzbijanju djela nuklearnog terorizma**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Europsko vijeće donijelo je 12. prosinca 2003. Strategiju EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje („Strategija”) u kojoj se navodi da se neširenjem, razoružanjem i kontrolom naoružanja može značajno doprinijeti globalnoj borbi protiv terorizma, i to smanjivanjem rizika da nedržavni akteri dođu do oružja za masovno uništenje, radioaktivnih materijala i sredstva njihove isporuke. Poglavlje III. Strategije sadržava popis mjera koje treba poduzeti i u okviru Unije i u trećim zemljama kako bi se suzbilo takvo širenje.
- (2) Unija aktivno provodi Strategiju i primjenjuje mjere navedene u njezinu poglavlju III., osobito putem djelovanja s ciljem univerzalizacije i, kada je potrebno, jačanja glavnih ugovora, sporazuma i dogovora o provjeri u području razoružanja i neširenja oružja i izdvajanja financijskih sredstava za potporu specifičnim projektima koje provode multilateralne institucije, kao što su Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC) i Ured Ujedinjenih naroda za borbu protiv terorizma (UNOCT).
- (3) U Programu za razoružanje naslovljenom „Osiguravanje naše zajedničke budućnosti” (*Securing our Common Future*), koji je pokrenut 24. svibnja 2018., glavni tajnik UN-a utvrdio je da su trenutačni nuklearni rizici neprihvatljivi kao i da su u porastu.

- (4) Opća skupština UN-a 13. travnja 2005. usvojila je Međunarodnu konvenciju o suzbijanju djela nuklearnog terorizma koja je 14. rujna 2005. otvorena za potpisivanje.
- (5) Tehničku provedbu ove Odluke trebalo bi povjeriti UNODC-u i Centru Ujedinjenih naroda za protuterorizam (UNCCT) u sklopu UNOCT-a.
- (6) Ova bi se Odluka trebala provoditi u skladu s Financijskim i administrativnim okvirnim sporazumom sklopljenim između Europske komisije i UN-a o upravljanju financijskim doprinosima Unije za programe ili projekte kojima upravlja UN,

DONIJELO JE SLJEDEĆU ODLUKU:

Članak 1.

1. Za potrebe osiguravanja kontinuirane i praktične provedbe određenih elemenata Strategije, Unija podupire univerzalizaciju i djelotvornu provedbu Međunarodne konvencije o suzbijanju djela nuklearnog terorizma („ICSANT”) pružanjem potpore aktivnostima UNODC-a, a posebno njegova Odjela za sprječavanje terorizma (TPB), koji, među ostalim, pomaže državama u nastojanjima da pristupe relevantnim međunarodnim pravnim instrumentima i da ojačaju svoje nacionalne pravne i kazneno-pravosudne okvire te institucijske kapacitete za suzbijanje nuklearnog terorizma, kao i Programa UNCCT-a za sprječavanje oružja za masovno uništenje odnosno kemijske, biološke, radiološke i nuklearne („KBRN”) terorističke prijetnje te pružanja odgovora na to oružje i prijetnju koji, među ostalim, nastoji pružiti potporu državama i međunarodnim organizacijama u sprečavanju terorističkih skupina da dođu do materijala za oružje za masovno uništenje odnosno KBRN materijala i upotrijebe ih te u osiguravanju da su bolje pripremljene za teroristički napad pri kojem se koriste materijali za oružje za masovno uništenje odnosno KBRN materijali i da mogu djelotvorno odgovoriti na takav teroristički napad.
2. Projekti koje će Unija financirati imaju za cilj:
 - (a) povećanje broja država stranaka Konvencije ICSANT;
 - (b) podizanje svijesti o Konvenciji ICSANT među korisnicima, kao što su nacionalni oblikovatelji politika i donositelji odluka, uključujući parlamentarne zastupnike, i u međunarodnim forumima;
 - (c) poboljšanje nacionalnog zakonodavstva uključivanjem svih zahtjeva iz Konvencije ICSANT;

- (d) izradu relevantnih materijala za e-učenje i drugih relevantnih materijala za osposobljavanje te njihovo uključivanje u pružanje tehničke pravne pomoći, što između ostalog uključuje studije slučaja;
- (e) razvoj i održavanje referentnih internetskih stranica na kojima se nalaze sve informacije relevantne za Konvenciju ICSANT, uključujući dobre prakse;
- (f) poboljšanje kapaciteta službenika u kaznenom pravosuđu i drugih relevantnih nacionalnih dionika u odnosu na istragu, kazneni progon i odlučivanje u predmetima;
- (g) razvoj sinergija s drugim relevantnim međunarodnim pravnim instrumentima, kao što su Konvencija o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala i njezina izmjena, te Rezolucija Vijeća sigurnosti UN-a (VSUN) 1540 (2004);
- (h) jačanje sposobnosti država za otkrivanje prijetnje da teroristi nabave nuklearne ili druge radioaktivne materijale i za pružanje odgovora na tu prijetnju.

Projekte provode UNODC i UNCCT u bliskoj suradnji s relevantnim područnim uredima UNODC-a i drugim relevantnim institucijama i stručnjacima, uključujući Međunarodnu agenciju za atomsku energiju, Ured Ujedinjenih naroda za razoružanje, Skupinu stručnjaka Odbora VSUN-a osnovanog na temelju Rezolucije VSUN-a 1540 (2004) i centre izvrsnosti EU-a za smanjenje rizika povezanih s KBRN-om.

Tijekom provedbe projekata moraju se osigurati i vidljivost Unije i pravilno upravljanje programima.

Proaktivnim i inovativnim aktivnostima informiranja javnosti pruža se potpora svim sastavnicama projekata, a sredstva se dodjeljuju u skladu s time.

Podroban opis projekata naveden je u Prilogu.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku („Visoki predstavnik”) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehničku provedbu projekata iz članka 1. stavka 2. izvršavaju UNODC i UNCCT. Tu zadaću obavljaju pod odgovornošću Visokog predstavnika. U tu svrhu Visoki predstavnik sklapa potrebne aranžmane s UNODC-om i UNCCT-om.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu projekata iz članka 1. stavka 2. iznosi 4 999 986 EUR. Ukupni procijenjeni proračun za cjelokupni projekt iznos 5 223 907 EUR, koji se osigurava putem sufinanciranja.
2. Rashodima koji se financiraju iz financijskog referentnog iznosa navedenog u stavku 1. upravlja se u skladu s postupcima i pravilima koja se primjenjuju na proračun Unije.

3. Komisija nadzire ispravnost upravljanja financijskim referentnim iznosom iz stavka 1. Ona u tu svrhu sklapa sporazume o financiranju s UNODC-om i UNCCT-om. Sporazumima o financiranju utvrđuje se da UNODC i UNCCT moraju osigurati vidljivost doprinosa Unije u skladu s njegovom visinom.
4. Nakon stupanja na snagu ove Odluke Komisija nastoji što je moguće prije sklopiti sporazume o financiranju iz stavka 3. Komisija obavještuje Vijeće o bilo kakvim poteškoćama u tom procesu i o datumu sklapanja sporazumâ o financiranju.

Članak 4.

1. Visoki predstavnik Vijeću dva puta godišnje podnosi izvješće o provedbi ove Odluke na temelju redovitih izvješća koja sastavljaju UNODC i UNCCT. Ta su izvješća temelj za evaluaciju koju provodi Vijeće.
2. Komisija dva puta godišnje dostavlja informacije o financijskim aspektima provedbe projekata iz članka 1. stavka 2.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Ova Odluka prestaje važiti 36 mjeseci nakon datuma sklapanja sporazuma o financiranju iz članka 3. stavka 3. Međutim, ona prestaje važiti šest mjeseci nakon dana njezina stupanja na snagu ako se u tom razdoblju ne sklopi nikakav sporazum o financiranju.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik

PRILOG

Projekt 1.: Promicanje pristupanja prilikom događaja na visokoj razini koji će se održati u New Yorku u bliskoj suradnji s Uredom UN-a za pravne poslove

Pojedinosti projekta: događaj na visokoj razini održat će se na marginama Revizijske konferencije stranaka Ugovora o neširenju nuklearnog oružja koja će se održati 2020. ili na marginama godišnjeg događaja poveznog s tim ugovorom koji organizira glavni tajnik UN-a i koje se održava usporedno s općom raspravom Opće skupštine. Događaj na visokoj razini također bi se mogao održati prilikom bilo kojeg posebnog foruma UN-a o posebnim ugovorima čiji je cilj olakšati sudjelovanje država u multilateralnim ugovorima.

Provedbeni subjekt: UNCCT

Projekt 2.: Promicanje pristupanja u okviru regionalne radionice i posjeta zemljama

Pojedinosti projekta: organiziranje najviše šest regionalnih, međuregionalnih i podregionalnih radionica za oblikovatelje politika i donositelje odluka iz država koje nisu stranke¹ Konvencije ICSANT u:

- Africi;
- središnjoj i južnoj Aziji;

¹ Pozivnice bi se mogle na pojedinačnoj osnovi uputiti državama strankama Konvencije ICSANT ako postoji dodana vrijednost u njihovom sudjelovanju.

- Europi;
- jugoistočnoj Aziji i pacifičkoj regiji.

Odgovarajući materijali izrađeni u sklopu projekta (tj. studije slučaja i upitnici za samoprocjenu) koristit će se na radionicama. Radionice će biti posvećene Konvenciji ICSANT, ali bavit će se i sinergijama s Konvencijom o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala i njezinom izmjenom, kao i Rezolucijom VSUN-a 1540 (2004).

Provedbeni subjekt: UNODC

Projekt 3.: Pružanje relevantne zakonodavne pomoći

Pojedinosti projekta: pružanje relevantne zakonodavne pomoći državama tražiteljicama putem analize dokumentacije ili radionica o izradi zakonodavstva (do 10 država).

Provedbeni subjekt: UNODC

Projekt 4.: Izgradnja kapaciteta za relevantne dionike među kojima su službenici u kaznenom pravosuđu koji bi mogli biti uključeni u istragu, kazneni progon i odlučivanje u predmetima koji se odnose na nuklearne i druge radioaktivne materijale obuhvaćene Konvencijom ICSANT

Pojedinosti projekta: održat će se tri regionalne radionice za tužitelje iz odabranih država stranaka Konvencije ICSANT u Africi, Europi i Aziji.

Provedbeni subjekt: UNODC

Projekt 5.: Promicanje pristupanja u okviru suradnje s Međuparlamentarnom unijom

Pojedinosti projekta: održat će se savjetovanja s Međuparlamentarnom unijom s ciljem organiziranja događaja kojima bi se potaknulo brzo pristupanje Konvenciji ICSANT i zajedničkih apela državama koje još nisu stranke Konvencije ICSANT.

Provedbeni subjekt: UNCCT

Projekt 6.: Studija o razlozima zbog kojih države ne pristupaju Konvenciji ICSANT i izazovima s kojima se te države suočavaju

Pojedinosti projekta: studija o razlozima zbog kojih države ne pristupaju Konvenciji ICSANT i izazovima s kojima se te države suočavaju. UNCCT će provesti akademsku studiju kako bi bolje razumio razloge zbog kojih države ne postaju stranke Konvencije ICSANT i izazove s kojima se te države suočavaju i izdat će preporuke o načinima prevladavanja tih razloga i izazova kako bi se zajamčila veća stopa pristupanja te će navesti zakonodavne zahtjeve i mjere za djelotvornu provedbu.

Provedbeni subjekt: UNCCT

Projekt 7.: Kreiranje i održavanje redovito ažuriranih internetskih stranica zaštićenih lozinkom o svim izvorima o Konvenciji ICSANT, uključujući primjere nacionalnog zakonodavstva

Pojedinosti projekta: internetske stranice sadržavat će sve dostupne izvore o Konvenciji ICSANT, uključujući zbirku svog postojećeg nacionalnog zakonodavstva kojim se u svim državama strankama provodi Konvencija ICSANT, zbirku primjera dobre prakse i zakonodavstvo koje može poslužiti kao model, akademske članke, informacije i raspored aktivnosti informiranja, adresu e-pošte za postavljanje pitanja, informacije o raspoloživoj pomoći, upitnik s odgovorima o Konvenciji ICSANT i 12 jednosatnih internetskih seminara o različitim aspektima Konvencije ICSANT (četiri na engleskom, četiri na francuskom i četiri na španjolskom jeziku).

Provedbeni subjekt: UNODC

Projekt 8.: Izrada i stavljanje na raspolaganje priručnika za osposobljavanje o relevantnim fiktivnim studijama slučaja u vezi s ICSANT-om

Pojedinosti projekta: priručnik za osposobljavanje o Konvenciji ICSANT bit će izrađen na temelju fiktivnih studija slučaja.

Provedbeni subjekt: UNODC

Projekt 9.: Izrada modula za e-učenje o Konvenciji ICSANT

Pojedinosti projekta: modul će biti preveden na najmanje četiri službena jezika UN-a i nalaziti će se na internetskim stranicama UNODC-a „UNODC Global e-learning” na adresi (<https://www.unodc.org/elearning>).

Provedbeni subjekt: UNODC

Projekt 10.: Izgradnja kapaciteta u vezi s nuklearnim terorizmom u području sigurnosti granica i upravljanja granicama

Pojedinosti projekta: UNCTT će održati događaje s ciljem izgradnje kapaciteta na temu sigurnosti granica i upravljanju granicama u šest regija:

- Sahelu;
- južnoj Aziji i jugoistočnoj Aziji;
- Rogu Afrike;
- središnjoj Aziji i Kavkazu;
- istočnoj i jugoistočnoj Europi;
- Bliskom istoku i sjevernoj Africi.

Provedbeni subjekt: UNCCT

Projekt 11.: Izrada letaka i materijala za učenje

Pojedinosti projekta: izrada promotivnih letaka o Konvenciji ICSANT na svih šest službenih jezika UN-a i upitnika za samoprocjenu za države koje razmatraju pristupanje.

Provedbeni subjekt: UNODC

Očekivani ishod gore navedenih projekata:

1. povećanje broja država stranaka Konvencije ICSANT;
2. podizanje svijesti o Konvenciji ICSANT među korisnicima, kao što su nacionalni oblikovatelji politika i donositelji odluka, uključujući parlamentarne zastupnike, i u međunarodnim forumima;
3. poboljšanje nacionalnih zakonodavstava uključivanjem svih zahtjeva iz Konvencije ICSANT;
4. izrada relevantnih materijala za e-učenje i drugih relevantnih materijala za osposobljavanje te njihovo uključivanje u pružanje tehničke pravne pomoći, što između ostalog uključuje studije slučaja;
5. razvoj i ažuriranje referentnih internetskih stranica na kojima se nalaze sve informacije relevantne za Konvenciju ICSANT, uključujući dobre prakse;

6. poboljšanje kapaciteta službenika u kaznenom pravosuđu i drugih relevantnih nacionalnih dionika u odnosu na istragu, kazneni progon i odlučivanje u predmetima;
 7. razvoj sinergija s drugim relevantnim međunarodnim pravnim instrumentima, kao što su Konvencija o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala i njezina izmjena, te Rezolucija VSUN-a 1540 (2004);
 8. jačanje sposobnosti država za otkrivanje prijetnje da teroristi nabave nuklearne ili druge radioaktivne materijale i za pružanje odgovora na tu prijetnju.
-