

**Bryssel den 14 oktober 2025
(OR. en)**

13483/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0299(NLE)**

**RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut
(EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/...

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447
om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten¹, särskilt artikel 20.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

av följande skäl:

1. Efter att Ukraina hade lämnat in Ukrainaplanen (*planen*) den 20 mars 2024 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447².
2. Sedan rådets godkännande av planen, och i enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) 2024/792, har en summa på 6 000 000 000 EUR betalats ut till Ukraina som exceptionell bryggfinansiering och en summa på 1 890 000 000 EUR betalats ut till Ukraina i form av förfinansiering som utgör en förskottsbetalning på 7 % av det lånestöd som Ukraina är berättigat till enligt planen. Ytterligare 14 995 446 398 EUR har betalats ut till Ukraina genom de fyra första delutbetalningarna enligt planen i enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792.
3. Situationen i Ukraina är fortfarande mycket utmanande. Rysslands fortsatta anfallskrig försenar Ukrainas ekonomiska återhämtning och återuppbyggnad och sätter enorm press på landets administrativa kapacitet. Vissa kvalitativa och kvantitativa steg inom ramen för planen kan därför inte längre uppnås av Ukraina, varken helt eller delvis, särskilt inom den planerade tidsplanen.

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

4. Den 7 augusti 2025 föreslog ukraina, efter samråd med Verchovna Rada, ändringar av planen i enlighet med artikel 20.1 i förordning (EU) 2024/792 (*de föreslagna ändringarna*) eftersom planen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter.
5. De föreslagna ändringarna avser 46 av de 146 kvalitativa och kvantitativa steg som anges i genomförandebeslut (EU) 2024/1447. De föreslagna ändringarna avser de steg som ska genomföras mellan tredje kvartalet 2025 och fjärde kvartalet 2027. För tio av de stegen föreslog Ukraina att den ursprungliga tidsfristen skulle förlängas, medan fyra steg flyttades fram. Beskrivningen av 36 steg har ändrats något, i huvudsak för att rätta skrivfel. Två steg delades upp i två steg vardera, två steg slogs samman till ett och ett steg kopplat till ett delmål ströks. Investeringsanslagen har sänkts för att återspegla alternativa finansieringskällor för specifika investeringar eller en lägre efterfrågan än vad som ursprungligen förväntades, vilket gör det möjligt att omfördela beloppen till allmänt budgetstöd. En sådan omfördelning återspeglar och bidrar till att ta itu med det finanspolitiska tryck som orsakas av det pågående kriget. Till följd av detta ändrades varken det totala antalet steg eller det ursprungliga antalet reformer och investeringar i planen. Vissa ändringar föreslogs med hänsyn till arrangemangen för genomförande, övervakning och rapportering av planen, utan inverkan på kommissionens inledande bedömning av planen.

6. I enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2024/792 har kommissionen bedömt de föreslagna ändringarnas relevans, omfattning och lämplighet. När kommissionen genomförde den bedömningen gjorde den i så stor utsträckning som möjligt detta i samarbete med Ukraina. Kommissionen bedömde särskilt huruvida de föreslagna ändringarna utgör ett behovsbaserat, övergripande och tillräckligt balanserat svar på Ukrainafacilitetens mål, huruvida de bidrar till och är förenliga med hanteringen av de relevanta utmaningar som fastställts i samband med Ukrainas väg mot unionsanslutning, huruvida de är förenliga med de allmänna principer för Ukrainafaciliteten som anges i artikel 4 i förordning (EU) 2024/792 och huruvida de motsvarar Ukrainas återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov. De föreslagna ändringarna bibehåller planens ambition att bidra till begränsning av och anpassning till klimatförändringar, främjande av rättsstatens principer, sociala mål, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt. De föreslagna ändringarna påverkar inte de nuvarande arrangemangen för skydd av unionens ekonomiska intressen. Slutligen har kommissionen bedömt huruvida vederbörligt samråd har hållits med Verhovna Rada i enlighet med Ukrainas nationella rättsliga ram, huruvida de föreslagna ändringarna från berörda parter beaktas i den ändrade planen när så är lämpligt och huruvida de föreslagna ändringarna säkerställer att andra givare kan stödja planens mål.

7. Kommissionen anser att de föreslagna ändringarna inte påverkar den positiva bedömningen av planen i genomförandebeslut (EU) 2024/1447 vad gäller planens relevans, omfattning och lämplighet. I sin bedömning tog kommissionen särskilt hänsyn till bedömningskriterierna i artikel 18.3 a–l i förordning (EU) 2024/792.
8. Kommissionen anser, i enlighet med artikel 20.3 i förordning (EU) 2024/792, att de föreslagna ändringarna är motiverade.
9. Enligt artikel 7 i förordning (EU) 2024/792 får medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansiella institutioner eller andra källor lämna ytterligare bidrag till Ukrainafaciliteten, inbegripet till planen.

10. I enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/792 kommer Sverige att tillhandahålla 750 000 000 SEK, vilket motsvarar cirka 67 000 000 EUR, som ytterligare ekonomiskt bidrag till pelare I i Ukrainafaciliteten i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd. Detta bidrag utgör externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Kommissionen ansvarar för förvaltningen av detta bidrag i enlighet med de förfaranden som gäller för unionens utgifter, särskilt de förfaranden som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509³ och förordning (EU) 2024/792.
11. Det ekonomiska bidraget från Sverige bör göras tillgängligt för Ukraina under förutsättning att ett överföringsavtal mellan Sverige och kommissionen träder i kraft och att det berörda ekonomiska bidraget överförs. Detta ekonomiska bidrag anslås till planens sjunde, åttonde och nionde kvartalsvisa delbetalningar och förväntas betalas ut under förutsättning att de relevanta kvalitativa och kvantitativa stegen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Beloppen för den sjunde, åttonde och nionde delbetalningen i planen kommer att justeras i enlighet med detta för att ta hänsyn till det slutliga belopp av detta ekonomiska bidrag uttryckt i euro som erhålls genom tillämpning av den officiella växelkursen vid tidpunkten för överföringen.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

12. Kommissionen anser att de föreslagna ändringarna på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i artikel 18.3 i förordning (EU) 2024/792 och att de föreslagna ändringarna bör bedömas positivt. Bedömningen bör därför godkännas och de kvalitativa och kvantitativa steg som krävs för att genomföra Ukrainaplanen, i dess ändrade lydelse enligt det här genomförandebeslutet, och det ytterligare belopp som unionen ska göra tillgängligt bör fastställas i detta beslut i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2024/792.
13. Genomförandebeslut (EU) 2024/1447 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen

På grundval av kriterierna i artikel 18 i förordning (EU) 2024/792 godkänns kommissionens bedömning av Ukrainaplanen, i dess ändrade lydelse enligt rådets beslut (EU) 2025/...⁺. De reformer och investeringsprojekt som beskrivs i den ändrade Ukrainaplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av Ukrainaplanen, inbegripet de kvalitativa och kvantitativa stegen, och arrangemangen för att ge kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, Europeiska revisionsrätten och i tillämpliga fall Europeiska åklagarmyndigheten fullständig tillgång till underliggande handlingar och uppgifter anges i bilagan till detta beslut.”.

* Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/... av den ... om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, ..., ELI: ...).’;

⁺ EUT: Vänligen inför referensnummer för detta beslut (dokument ST13483) och komplettera motsvarande fotnot.

2. I artikel 2 ska följande punkt läggas till:

”4. Ett ytterligare ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd som vid tidpunkten för Sveriges överföring av bidraget till Ukrainafaciliteten i EUR motsvarar 750 000 000 SEK i den officiella växelkursen ska göras tillgängligt för Ukraina i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/792.

Det ytterligare ekonomiska bidrag som avses i första stycket i denna punkt ska genomföras i enlighet med de regler och villkor som tillämpas på det belopp som avses i punkt 1 i denna artikel.”.

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
