

Bruselj, 14. oktober 2025
(OR. en)

13483/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU)
2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2025/...

z dne ...

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447

o odobritvi ocene načrta za Ukrajino

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino¹ ter zlasti člena 20(2) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Ukrajina 20. marca 2024 predložila načrt za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: načrt), je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril to pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2024/1447².
- (2) Od odobritve načrta s strani Sveta ter v skladu s členoma 24 in 25 Uredbe (EU) 2024/792 je bil Ukrajini izplačan znesek v višini 6 000 000 000 EUR kot izredno premostitveno financiranje in znesek v višini 1 890 000 000 EUR v obliki predhodnega financiranja, ki predstavlja plačilo v višini 7 % podpore v obliki posojila, do katere je Ukrajina upravičena v okviru načrta. Dodaten znesek v višini 14 995 446 398 EUR je bil Ukrajini izplačan v prvih štirih obrokih v okviru načrta na podlagi člena 26(4) Uredbe (EU) 2024/792.
- (3) Razmere v Ukrajini so še vedno zelo težavne. Nadaljevanje vojne agresije Rusije upočasnjuje gospodarsko okrevanje in obnovo Ukrajine ter močno obremenjuje njene upravne zmogljivosti. Zato Ukrajina nekaterih kvalitativnih in kvantitativnih korakov v okviru načrta ne more več doseči, bodisi delno ali v celoti, zlasti kar zadeva njihov časovni okvir.

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Ukrajina je 7. avgusta 2025 po posvetovanju z vrhovno rado predlagala spremembe načrta na podlagi člena 20(1) Uredbe (EU) 2024/792 (v nadaljnjem besedilu: predlagane spremembe), ker načrta zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči.
- (5) Predlagane spremembe se nanašajo na 46 od 146 kvalitativnih in kvantitativnih korakov iz Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447. Predlagane spremembe se nanašajo na korake, ki jih je treba izvesti med tretjim četrtnjem leta 2025 in četrtnjem četrtnjem leta 2027. Ukrajina je za 10 od teh korakov predlagala podaljšanje prvotnega roka, za štiri korake pa skrajšanje roka. Opis 36 korakov je bil nekoliko spremenjen, zlasti za odpravo tiskarskih napak. Dva koraka sta bila razdeljena na dva nadaljnja koraka, druga dva koraka sta bila združena v en korak, en korak, povezan z vmesnim ciljem, pa je bil črtan. Dodelitve naložb so bile znižane, da bi odražale alternativne donatorske vire za posebne naložbe ali manjše povpraševanje, kot je bilo prvotno pričakovano, kar je omogočilo prerazporeditev zneskov v splošno proračunsko podporo. Taka prerazporeditev odraža fiskalne pritiske, ki jih povzroča trajajoča vojna, in pomaga pri obravnavanju teh pritiskov. Zato se skupno število korakov v načrtu ter začetno število reform in naložb nista spremenila. Predlagane so bile nekatere spremembe ureditev za izvajanje in spremljanje načrta ter poročanje o njem, ne da bi to vplivalo na začetno oceno načrta s strani Komisije.

- (6) Komisija je v skladu s členom 18 Uredbe (EU) 2024/792 ocenila ustreznost, celovitost in primernost predlaganih sprememb. Pri izvedbi te ocene je Komisija v največji možni meri sodelovala z Ukrajino. Ocenila je zlasti, ali so predlagane spremembe na potrebah temelječe, celovite in ustrezno uravnotežen odziv na cilje instrumenta za Ukrajino, ali prispevajo k obravnavanju ustreznih izzivov, opredeljenih v okviru pristopne poti Ukrajine k Uniji, in so z njimi skladne, ali so v njih predvideni ukrepi skladni s splošnimi načeli instrumenta za Ukrajino iz člena 4 Uredbe (EU) 2024/792 ter ali izpolnjujejo potrebe Ukrajine glede okrevanja, obnove in modernizacije. Predlagane spremembe ohranjajo ambicijo načrta, da bi prispeval k blažitvi podnebnih sprememb in prilagajanju nanje, spodbujanju pravne države, socialnim ciljem in enakosti spolov ter opolnomočenju žensk in deklet. Predlagane spremembe ne vplivajo na sedanjo ureditev za zaščito finančnih interesov Unije. Poleg tega je Komisija ocenila, ali so bila z vrhovno rado opravljena ustrezna posvetovanja v skladu z nacionalnim pravnim okvirom Ukrajine, ali predlagane spremembe po potrebi upoštevajo prispevke deležnikov in ali predlagane spremembe zagotavljajo, da lahko drugi donatorji podprejo cilje načrta.

- (7) Komisija meni, da predlagane spremembe ne vplivajo na pozitivno oceno načrta iz Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 v zvezi z ustreznostjo, celovitostjo in primernostjo načrta. Komisija je v svoji oceni upoštevala zlasti merila za ocenjevanje iz člena 18(3), točke (a) do (l), Uredbe (EU) 2024/792.
- (8) Na podlagi člena 20(3) Uredbe (EU) 2024/792 Komisija meni, da so predlagane spremembe upravičene.
- (9) Na podlagi člena 7 Uredbe (EU) 2024/792 lahko države članice, tretje države, mednarodne organizacije, mednarodne finančne institucije ali drugi viri zagotovijo dodatne prispevke za instrument za Ukrajino, vključno z načrtom.

- (10) Na podlagi člena 7 Uredbe (EU) 2024/792 bo Švedska zagotovila 750 000 000 SEK, kar ustreza približno 67 000 000 EUR, kot dodatni finančni prispevek za steber I instrumenta za Ukrajino v obliki nepovratne finančne podpore. Ta prispevek je zunanji namenski prejemek. Komisija je odgovorna za upravljanje tega prispevka v skladu s postopki, ki se uporabljajo za odhodke Unije, zlasti postopki na podlagi Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta³ ter Uredbe (EU) 2024/792.
- (11) Finančni prispevek Švedske bi bilo treba Ukrajini dati na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum o prenosu med Švedsko in Komisijo, in ob prenosu s tem povezanega finančnega prispevka. Ta finančni prispevek se dodeli sedmemu, osmemu in devetemu četrtnemu obroku načrta, pričakuje pa se, da bo izplačan, če bodo zadovoljivo izpolnjeni ustrezni kvalitativni in kvantitativni koraki. Zneski sedmega, osmega in devetega obroka načrta bodo ustrezno prilagojeni, da se bo upošteval končni znesek navedenega finančnega prispevka, izražen v eurih po uradnem menjalnem tečaju v času prenosa.

³ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) Komisija ugotavlja, da predlagane spremembe zadovoljivo izpolnjujejo merila za oceno iz člena 18(3) Uredbe (EU) 2024/792, predlagane spremembe pa bi bilo treba oceniti pozitivno. Zato bi bilo treba oceno odobriti ter v tem sklepu v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2024/792 določiti kvalitativne in kvantitativne ukrepe, potrebne za izvajanje načrta Ukrajine, kot je bil spremenjen s tem izvedbenim sklepom Sveta, ter dodatni znesek, ki ga mora Unija dati na voljo.
- (13) Izvedbeni sklep (EU) 2024/1447 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 2024/1447 se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za Ukrajino

Na podlagi meril iz člena 18 Uredbe (EU) 2024/792 se odobri ocena Komisije načrta Ukrajine, kot je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/...⁺. Reformni in naložbeni projekti, opisani v spremenjenem načrtu za Ukrajino, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za Ukrajino, vključno s kvalitativnimi in kvantitativnimi koraki, ter ureditve, s katerimi se Komisiji, Evropskemu uradu za boj proti goljufijam, Evropskemu računskemu sodišču in, kadar je ustrezno, Evropskemu javnemu tožilstvu omogoči popoln dostop do temeljnih dokumentov in podatkov, so določeni v Prilogi k temu sklepu

* Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/... z dne ... o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, ..., ELI: ...).“;

⁺ UL: prosimo, da vstavite referenčno številko za ta sklep (dokument ST13483/25) in dopolnite ustrezno opombo.

(2) v členu 2 se doda naslednji odstavek:

„4. Ukrajini se na podlagi člena 7 Uredbe (EU) 2024/792 da na voljo dodaten finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 750 000 000 SEK po uradnem menjalnem tečaju v času prenosa prispevka Švedske v instrument za Ukrajino.

Dodatni finančni prispevek iz prvega podstavka tega odstavka se izvede v skladu s pravili in pogoji kot veljajo za znesek iz odstavka 1 tega člena.“;

(3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V ...,

Za Svet
predsednik/predsednica
