

Bruxelles, 14 octombrie 2025
(OR. en)

13483/25

Dosar interinstituțional:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării
Planului pentru Ucraina

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/... A CONSILIULUI

din ...

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447

de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina¹, în special articolul 20 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Ucraina, la 20 martie 2024, a Planului pentru Ucraina (denumit în continuare „planul”), Comisia a propus Consiliului ca acesta să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat respectiva evaluare pozitivă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului².
- (2) De la aprobarea planului de către Consiliu și în conformitate cu articolele 24 și 25 din Regulamentul (UE) 2024/792, suma de 6 000 000 000 EUR a fost plătită Ucrainei ca finanțare-punte excepțională și suma de 1 890 000 000 EUR a fost plătită Ucrainei sub formă de prefinanțare, reprezentând o plată în avans de 7 % din sprijinul sub formă de împrumut pe care Ucraina este eligibilă să îl primească în cadrul planului. O sumă suplimentară de 14 995 446 398 EUR a fost plătită Ucrainei în primele patru tranșe din cadrul planului, în temeiul articolului 26 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/792.
- (3) Situația din Ucraina rămâne foarte dificilă. Continuarea războiului de agresiune al Rusiei întârzie redresarea economică și reconstrucția Ucrainei, exercitând o presiune enormă asupra capacităților sale administrative. În consecință, o parte din etapele calitative și cantitative din cadrul planului nu mai pot fi realizate, fie parțial, fie total, de către Ucraina, în special în ceea ce privește calendarul acestora.

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) La 7 august 2025, după consultarea Radei Supreme (Verkhovna Rada), Ucraina a propus modificări ale planului în temeiul articolului 20 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/792 (denumite în continuare „modificările propuse”), pe motiv că o parte din plan nu mai poate fi realizată din cauza unor circumstanțe obiective.
- (5) Modificările propuse vizează 46 din totalul de 146 de etape calitative și cantitative prevăzute în Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447. Modificările propuse se referă la etapele care urmează să fie puse în aplicare între T3-2025 și T4-2027. Pentru 10 din etapele respective, Ucraina a propus să se prelungească termenul inițial, în timp ce termenele pentru patru etape au fost devansate. Descrierile a 36 de etape au fost ușor modificate, în special pentru corectarea unor erori materiale. Două etape au fost fiecare împărțite în două, două etape au fost reunite într-una singură și o etapă legată de un obiectiv intermediar a fost eliminată. Alocările pentru investiții au fost reduse pentru a reflecta sursele alternative de donatori pentru investiții specifice sau o cerere mai mică decât se preconizase inițial, ceea ce a permis realocarea cuantumurilor către sprijinul bugetar general. O astfel de realocare reflectă și contribuie la abordarea presiunilor bugetare generate de războiul în curs. În consecință, numărul total de etape ale planului și numărul inițial de reforme și investiții nu s-au schimbat. Au fost propuse unele modificări privind modalitățile de punere în aplicare, de monitorizare și de raportare cu privire la plan, fără niciun impact asupra evaluării inițiale a planului de către Comisie.

- (6) În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia a evaluat relevanța, caracterul cuprinzător și caracterul adecvat al modificărilor propuse. În cadrul evaluării respective, Comisia a acționat, pe cât posibil, în colaborare cu Ucraina. Comisia a evaluat, în special, dacă modificările propuse reprezintă un răspuns bazat pe nevoi, cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la obiectivele Mecanismului pentru Ucraina, dacă acestea contribuie la abordarea provocărilor relevante identificate în contextul aderării Ucrainei la Uniune și dacă sunt coerente cu aceasta, dacă sunt în concordanță cu principiile generale ale Mecanismului pentru Ucraina menționate la articolul 4 din Regulamentul (UE) 2024/792 și dacă răspund nevoilor Ucrainei în materie de redresare, reconstrucție și modernizare. Modificările propuse mențin obiectivul ambițios al planului de a contribui la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea, la promovarea statului de drept, la obiectivele sociale și la egalitatea de gen, precum și la capacitatea femeilor și a fetelor. Modificările propuse nu afectează mecanismele actuale de protecție a intereselor financiare ale Uniunii. În cele din urmă, Comisia a evaluat dacă Rada Supremă a fost consultată în mod corespunzător în conformitate cu cadrul juridic național al Ucrainei, dacă modificările propuse iau în considerare, după caz, contribuțiile părților interesate și dacă modificările propuse asigură posibilitatea ca alți donatori să sprijine obiectivele planului.

- (7) Comisia consideră că modificările propuse nu afectează evaluarea pozitivă a planului prevăzută în Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 în ceea ce privește relevanța, caracterul cuprinzător și caracterul adecvat al planului. În evaluarea sa, Comisia a luat în considerare în special criteriile de evaluare prevăzute la articolul 18 alineatul (3) literele (a)-(l) din Regulamentul (UE) 2024/792.
- (8) În temeiul articolului 20 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia consideră că modificările propuse sunt justificate.
- (9) În temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) 2024/792, este posibil ca statele membre, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte surse să furnizeze contribuții suplimentare la Mecanismul pentru Ucraina, inclusiv la plan.

- (10) În temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) 2024/792, Suedia va furniza 750 000 000 SEK, adică echivalentul a aproximativ 67 000 000 EUR, reprezentând o contribuție financiară suplimentară la pilonul I al Mecanismului pentru Ucraina sub formă de sprijin financiar nerambursabil. Contribuția respectivă constituie venituri alocate externe. Comisia este responsabilă de gestionarea contribuției respective în conformitate cu procedurile aplicabile cheltuielilor Uniunii, în special procedurile în temeiul Regulamentului (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului³ și al Regulamentului (UE) 2024/792.
- (11) Contribuția financiară din partea Suediei ar trebui să fie pusă la dispoziția Ucrainei sub rezerva intrării în vigoare a unui acord de transfer între Suedia și Comisie și a transferului contribuției financiare aferente. Contribuția financiară respectivă este alocată celei de a șaptea, celei de a opta și celei de a noua tranșe trimestriale ale planului și se preconizează că va fi plătită sub rezerva îndeplinirii satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative relevante. Cuantumul celei de a șaptea, celei de a opta și celei de a noua tranșe ale planului vor fi ajustate în consecință pentru a ține seama de cuantumul final al respectivei contribuții financiare exprimat în euro care rezultă din aplicarea cursului de schimb oficial la momentul transferului.

³ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) Comisia consideră că modificările propuse îndeplinesc în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute la articolul 18 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792, iar modificările propuse ar trebui să fie evaluate pozitiv. Prin urmare, evaluarea ar trebui să fie aprobată și prezenta decizie ar trebui să stabilească, în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (UE) 2024/792, etapele calitative și cantitative necesare pentru punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, astfel cum a fost modificat prin prezenta Decizie de punere în aplicare a Consiliului, precum și cuantumul suplimentar care urmează să fie pus la dispoziție de Uniune.
- (13) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 ar trebui să fie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina

Pe baza criteriilor prevăzute la articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792, se aprobă evaluarea de către Comisie a Planului pentru Ucraina, astfel cum a fost modificat prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/... a Consiliului⁺. Reformele și proiectele de investiții descrise în Planul modificat pentru Ucraina, măsurile și calendarul pentru monitorizarea și punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, inclusiv etapele calitative și cantitative, precum și modalitățile prin care Comisia, Oficiul European de Luptă Antifraudă, Curtea de Conturi Europeană și, după caz, Parchetul European pot obține acces deplin la documentele și datele subiacente sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie.

* Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/... a Consiliului din ... de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, ..., ELI: ...).”

⁺ JO: a se introduce numărul de referință al prezentei decizii (documentul ST 13483/25) și a se completa nota de subsol corespunzătoare.

2. La articolul 2, se adaugă următorul alineat:

„(4) În temeiul articolului 7 din Regulentul (UE) 2024/792, se pune la dispoziția Ucrainei, de către Suedia către Mecanismul pentru Ucraina, a unei contribuții financiare suplimentare, sub formă de sprijin nerambursabil, corespunzătoare echivalentului în euro a cuantumului de 750 000 000 SEK, la cursul de schimb oficial la momentul transferului contribuției.

Contribuția financiară suplimentară menționată la primul paragraf al prezentului alineat se execută în conformitate cu normele și condițiile aplicabile cuantumului menționat la alineatul (1) de la prezentul articol.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul cuprins în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu
Președintele
