



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 14 października 2025 r.
(OR. en)

13483/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą (UE)
2024/1447 w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2025/ ...

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447
w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy¹, w szczególności jego art. 20 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Ukrainę dnia 20 marca 2024 r. Planu Ukrainy Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady (UE) 2024/1447².
- (2) Po zatwierdzeniu Planu Ukrainy przez Radę Ukrainie wypłacono zgodnie z art. 24 i 25 rozporządzenia (UE) 2024/792 kwotę 6 000 000 000 EUR jako wyjątkowe finansowanie pomostowe oraz kwotę 1 890 000 000 EUR w formie płatności zaliczkowej stanowiącej płatność z wyprzedzeniem w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki, do otrzymania którego Ukraina kwalifikuje się na podstawie Planu Ukrainy. Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono dodatkową kwotę w wysokości 14 995 446 398 EUR w pierwszych czterech ratach w ramach Planu Ukrainy.
- (3) Sytuacja na Ukrainie jest nadal bardzo trudna. Trwająca rosyjska wojna napastnicza opóźnia odbudowę gospodarczą i rekonstrukcję Ukrainy, a ponadto wywiera ogromną presję na jej zdolności administracyjne. W związku z tym Ukraina nie jest w stanie osiągnąć, częściowo ani całkowicie niektórych etapów jakościowych i ilościowych przewidzianych w Planie Ukrainy, w szczególności pod względem ich harmonogramu.

² Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) W dniu 7 sierpnia 2025 r., po konsultacji z Radą Najwyższą Ukrainy, Ukraina zaproponowała, zgodnie z art. 20 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/792 wprowadzenie do Planu Ukrainy zmian (zwanymi dalej „proponowanymi zmianami”), w związku z tym, że realizacja Planu Ukrainy częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności.
- (5) Proponowane zmiany dotyczą 46 z 146 etapów jakościowych i ilościowych określonych w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447. Proponowane zmiany odnoszą się do etapów, których wdrożenie przewidziane było na okres od III kwartału 2025 r. do IV kwartału 2027 r. W przypadku tych 10 etapów Ukraina zaproponowała przedłużenie pierwotnego terminu, natomiast terminy realizacji czterech etapów zostały skrócone. Opis 36 etapów nieznacznie zmieniono, głównie w celu skorygowania błędów pisarskich w 14 przypadkach. Dwa etapy podzielono, odpowiednio, na dwa oddzielne, dwa inne etapy połączono w jeden oraz usunięto jeden etap powiązany z celem pośrednim. Obniżono alokacje na inwestycje, aby odzwierciedlały one przeznaczone na konkretne inwestycje alternatywne środki pochodzące od darczyńców lub niższy popyt niż początkowo oczekiwany, co pozwoliło na realokację kwot na ogólne wsparcie budżetowe. Taka realokacja odzwierciedla presję fiskalną, będącą następstwem trwającej wojny, i pomaga w zniwelowaniu tej presji. W związku z tym łączna liczba etapów przewidzianych w Planie Ukrainy ani początkowa liczba reform i inwestycji nie uległy zmianie. Zaproponowano pewne zmiany w ustaleniach dotyczących wdrażania i monitorowania Planu Ukrainy oraz związanej z nim sprawozdawczości, co pozostaje bez wpływu na przeprowadzoną przez Komisję wstępną ocenę Planu Ukrainy.

- (6) Zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja oceniła zasadność, kompleksowość i stosowność proponowanych zmian. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja współpracowała z Ukrainą w możliwie szerokim zakresie. Komisja oceniła w szczególności, czy proponowane zmiany stanowią dostosowaną do potrzeb, kompleksową i odpowiednio wyważoną odpowiedź na cele Instrumentu na rzecz Ukrainy, czy pomagają mierzyć się z odnośnymi wyzwaniami określonymi w kontekście ścieżki akcesyjnej Ukrainy i są z nimi spójne, czy są spójne z zasadami ogólnymi Instrumentu na rzecz Ukrainy, określonymi w art. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792, oraz czy zaspokajają one potrzeby Ukrainy w zakresie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji.
- W proponowanych zmianach utrzymano założenia Planu Ukrainy dotyczące przyczyniania się do łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej oraz promowania praworządności, przyczyniania się do realizacji celów społecznych i równouprawnienia płci oraz do wzmocnienia pozycji kobiet i dziewcząt. Proponowane zmiany nie mają wpływu na bieżące ustalenia dotyczące ochrony interesów finansowych Unii. I wreszcie, Komisja oceniła, czy przeprowadzono należyte konsultacje z Radą Najwyższą Ukrainy zgodnie z krajowymi ramami prawnymi Ukrainy, czy w proponowanych zmianach uwzględniono, w stosownych przypadkach, wkład zainteresowanych stron oraz czy proponowane zmiany zapewniają innym darczyńcom możliwość wspierania celów Planu Ukrainy.

- (7) Komisja uważa, że proponowane zmiany nie mają wpływu na pozytywną ocenę Planu Ukrainy zawartą w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 w odniesieniu do jego zasadności, kompleksowości i stosowności. W swojej ocenie Komisja uwzględniła w szczególności kryteria określone w art. 18 ust. 3 lit. a)–l) rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (8) Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja uznaje, że proponowane zmiany są uzasadnione.
- (9) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 państwa członkowskie, państwa trzecie, organizacje międzynarodowe, międzynarodowe instytucje finansowe lub inne źródła mogą wносить dodatkowe wkłady finansowe przeznaczone na Instrument na rzecz Ukrainy, w tym na Plan Ukrainy.

- (10) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 Szwecji przekaże kwotę 750 000 000 SEK, tj. równowartość kwoty ok. 67 000 000 EUR, jako dodatkowy wkład finansowy na rzecz filaru I Instrumentu na rzecz Ukrainy w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego. Wkład ten stanowi zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel. Komisja jest odpowiedzialna za zarządzanie tym wkładem zgodnie z procedurami mającymi zastosowanie do wydatków Unii, w szczególności zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509³ i rozporządzeniem (UE) 2024/792.
- (11) Wkład finansowy Szwecji powinien zostać udostępniony Ukrainie z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy o przekazaniu między Szwecją a Komisją oraz przekazania wkładu finansowego. Ten wkład finansowy jest przydzielony do siódmej, ósmej i dziewiątej kwartalnej raty Planu Ukrainy i ma on zostać wypłacony pod warunkiem zadowalającego spełnienia odpowiednich etapów jakościowych i ilościowych. Kwoty siódmej, ósmej i dziewiątej raty Planu Ukrainy zostaną odpowiednio dostosowane w celu uwzględnienia ostatecznej kwoty tego wkładu finansowego wyrażonej w euro, wynikającej z zastosowania obowiązującego w momencie przekazania oficjalnego kursu walutowego.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- 12) Komisja uznaje, że proponowane zmiany w zadowalający sposób spełniają kryteria oceny określone w art. 18 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792 oraz że należy je ocenić pozytywnie. W związku z tym należy zatwierdzić ocenę oraz należy, zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) 2024/792, określić w niniejszej decyzji etapy jakościowe i ilościowe niezbędne do wdrożenia Planu Ukrainy w brzmieniu zmienionym niniejszą decyzją wykonawczą Rady, a także dodatkową kwotę, która ma zostać udostępniona przez Unię.
- (13) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Komisji (UE) 2024/1447,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny Planu Ukrainy

Na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792 zatwierdza się dokonaną przez Komisję ocenę Planu Ukrainy zmienionego decyzją wykonawczą Rady (UE) 2025/...⁺. Reformy i projekty inwestycyjne opisane w zmienionym Planie Ukrainy, ustalenia i harmonogram monitorowania i wdrażania Planu Ukrainy, w tym etapów jakościowych i ilościowych, oraz ustalenia dotyczące zapewnienia Komisji, Europejskiemu Urzędowi ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych, Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu i, w stosownych przypadkach, Prokuraturze Europejskiej pełnego dostępu do dokumentów i danych bazowych określone są w załączniku do niniejszej decyzji.

* Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2025/... z dnia ... zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L ..., ..., ELI: ...).”;

⁺ Dz.U.: proszę wstawić numer niniejszej decyzji (dok. ST 13483/25) oraz uzupełnić odpowiedni przypis.

2) w art. 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Na podstawie art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 udostępnia się Ukrainie dodatkowy wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości odpowiadającej kwocie 750 000 000 SEK w euro przeliczonej po oficjalnym kursie wymiany w momencie przekazania wkładu Szwecji na rzecz Instrumentu na rzecz Ukrainy.

Dodatkowy wkład finansowy, o którym mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu, jest realizowany zgodnie z zasadami i warunkami, które obowiązują w odniesieniu do kwoty, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu.

3) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
