



Brussel, 14 oktober 2025
(OR. en)

13483/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van
 Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het Oekraïneplan

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/... VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447
betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne¹, en met name artikel 20, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Oekraïne op 20 maart 2024 het Oekraïneplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. De Raad heeft die positieve beoordeling goedgekeurd door middel van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad².
- (2) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is sinds de goedkeuring van het Oekraïneplan door de Raad een bedrag van 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en een bedrag van 1 890 000 000 EUR is uitbetaald in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het Oekraïneplan in aanmerking komt. Een aanvullend bedrag van 14 995 446 398 EUR is aan Oekraïne uitbetaald in de eerste vier tranches in het kader van het Oekraïneplan op grond van artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792.
- (3) De situatie in Oekraïne is nog steeds zeer problematisch. Ruslands aanhoudende aanvalsoorlog vertraagt het economisch herstel en de wederopbouw van Oekraïne en zet zijn administratieve capaciteit enorm onder druk. Bijgevolg zijn sommige kwalitatieve en kwantitatieve stappen uit hoofde van het Oekraïneplan geheel of gedeeltelijk niet langer haalbaar voor Oekraïne, met name wat de timing ervan betreft.

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Op 7 augustus 2025 heeft Oekraïne, na raadpleging van de Verkhovna Rada, op grond van artikel 20, lid 1, van Verordening (EU) 2024/792 wijzigingen van het Oekraïneplan voorgesteld (de “voorgestelde wijzigingen”) omdat het Oekraïneplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is.
- (5) De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op 46 van de in totaal 146 kwalitatieve en kwantitatieve stappen die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op stappen die tussen het derde kwartaal van 2025 en het vierde kwartaal van 2027 moeten worden uitgevoerd. Voor tien van die stappen stelde Oekraïne voor de oorspronkelijke termijn te verlengen, en werden vier stappen vervroegd. De beschrijving van 36 stappen is licht gewijzigd, vooral voor het verbeteren van schrijffouten. Twee stappen werden elk in twee stappen opgesplitst, twee stappen werden samengevoegd tot één stap, en één stap in verband met een tussentijdse doelstelling werd geschrapt. De investeringstoewijzingen zijn verlaagd om rekening te houden met alternatieve donorbronnen voor specifieke investeringen of een lagere vraag dan oorspronkelijk verwacht, waardoor de bedragen opnieuw kunnen worden toegewezen aan algemene begrotingssteun. Die herverdeling weerspiegelt de budgettaire druk als gevolg van de aanhoudende oorlog en helpt die druk aan te pakken. Bijgevolg zijn het totale aantal stappen in het Oekraïneplan en het oorspronkelijke aantal hervormingen en investeringen niet veranderd. Er werden enkele wijzigingen voorgesteld met betrekking tot regelingen voor de uitvoering van, het toezicht op en de verslaglegging over het Oekraïneplan, zonder dat dit gevolgen heeft voor de eerste beoordeling van het Oekraïneplan door de Commissie.

- (6) Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie de relevantie, volledigheid en geschiktheid van de voorgestelde wijzigingen beoordeeld. Bij de uitvoering van die beoordeling heeft de Commissie zo veel mogelijk met Oekraïne samengewerkt. De Commissie heeft met name onderzocht of de voorgestelde wijzigingen een op behoeften gebaseerde, alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de doelstellingen van de faciliteit voor Oekraïne vormen, of zij bijdragen tot en stroken met de aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in het kader van het traject van Oekraïne naar toetreding tot de Unie, of zij in overeenstemming zijn met de algemene beginselen van de faciliteit voor Oekraïne als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EU) 2024/792, en of zij voorzien in de behoeften van Oekraïne op het gebied van herstel, wederopbouw en modernisering. De voorgestelde wijzigingen houden vast aan de ambitie van het Oekraïneplan om bij te dragen tot de matiging van en de aanpassing aan de klimaatverandering, de bevordering van de rechtsstaat, sociale doelstellingen en gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen en meisjes. De voorgestelde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de huidige regelingen voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Tot slot heeft de Commissie onderzocht of de Verkhovna Rada (het Oekraïense parlement) naar behoren is geraadpleegd overeenkomstig het nationale rechtskader van Oekraïne, of de voorgestelde wijzigingen, in voorkomend geval, de inbreng van belanghebbenden in aanmerking nemen en of de voorgestelde wijzigingen ervoor zorgen dat andere donoren in staat zijn de doelstellingen van het Oekraïneplan te ondersteunen.

- (7) De Commissie is van oordeel dat de voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het Oekraïneplan in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wat betreft de relevantie, de volledigheid en de geschiktheid van het Oekraïneplan. Bij haar beoordeling heeft de Commissie met name rekening gehouden met de beoordelingscriteria van artikel 18, lid 3, punten a) tot en met l), van Verordening (EU) 2024/792.
- (8) Op grond van artikel 20, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 is de Commissie van oordeel dat de voorgestelde wijzigingen gerechtvaardigd zijn.
- (9) Op grond van artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 kunnen lidstaten, derde landen, internationale organisaties, internationale financiële instellingen of andere bronnen aanvullende bijdragen leveren aan de faciliteit voor Oekraïne, met inbegrip van het Oekraïneplan.

- (10) Op grond van artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 zal Zweden 750 000 000 SEK, hetgeen neerkomt op ongeveer 67 000 000 EUR, verstrekken als aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit voor Oekraïne in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun. Die bijdrage vormt externe bestemmingsontvangsten. De Commissie is verantwoordelijk voor het beheer van die bijdrage overeenkomstig de procedures die van toepassing zijn op de uitgaven van de Unie, met name de procedures uit hoofde van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad³ en Verordening (EU) 2024/792.
- (11) De financiële bijdrage van Zweden moet beschikbaar worden gesteld aan Oekraïne, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van een overdrachtsovereenkomst tussen Zweden en de Commissie en de overdracht van de desbetreffende financiële bijdrage. Die financiële bijdrage wordt toegewezen aan de zevende, achtste en negende driemaandelijke tranche van het Oekraïneplan en zal naar verwachting worden uitbetaald op voorwaarde dat de relevante kwalitatieve en kwantitatieve stappen op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. De bedragen van de zevende, achtste en negende tranche van het Oekraïneplan zullen dienovereenkomstig worden aangepast om rekening te houden met het definitieve, in euro uitgedrukte bedrag van die financiële bijdrage dat voortvloeit uit de toepassing van de officiële wisselkoers ten tijde van de overdracht.

³ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

(12) De Commissie is van oordeel dat de voorgestelde wijzigingen op bevredigende wijze voldoen aan de beoordelingscriteria van artikel 18, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 en dat de voorgestelde wijzigingen positief moeten worden beoordeeld. Daarom moet de beoordeling worden goedgekeurd en moeten de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die nodig zijn voor de uitvoering van het Oekraïneplan, als gewijzigd bij dit Uitvoeringsbesluit van de Raad, en het aanvullende bedrag dat door de Unie ter beschikking moet worden gesteld, in dit besluit worden vastgesteld overeenkomstig artikel 19 van Verordening (EU) 2024/792.

(13) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

Op grond van de in artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 opgenomen criteria, wordt de beoordeling door de Commissie van het Oekraïneplan, als gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/... van de Raad⁺, goedgekeurd. De in het gewijzigde Oekraïneplan beschreven hervormings- en investeringsprojecten, de regelingen en het tijdschema voor het toezicht op en de uitvoering van het Oekraïneplan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen, en de regelingen om de Commissie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding, de Europese Rekenkamer en, indien van toepassing, het Europees Openbaar Ministerie volledige toegang te verlenen tot de onderliggende documenten en gegevens, staan in de bijlage bij dit besluit.

* Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/... van de Raad van ... tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, ..., ELI: ...).”;

⁺ PB: gelieve het referentienummer voor dit besluit (document ST 13483/25) in te vullen en de overeenkomstige voetnoot te vervolledigen.

2) aan artikel 2 wordt het volgende lid toegevoegd:

“4. Op grond van artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 wordt aan Oekraïne een aanvullende financiële bijdrage in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van het equivalent in euro van 750 000 000 SEK tegen de officiële wisselkoers op het tijdstip van de overdracht van de bijdrage door Zweden aan de faciliteit voor Oekraïne ter beschikking gesteld.

De in de eerste alinea van dit lid bedoelde aanvullende financiële bijdrage wordt uitgevoerd volgens de regels en voorwaarden die van toepassing zijn op het in lid 1 van dit artikel bedoelde bedrag.”;

3) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
